以创新激发高质量发展新动力

——新时代广州纪检监察工作高质量发展辑览

一封实名举报信,揭开了隐藏多年的自来水"蛀虫",一举为村里挽回了80多万元的经济损失。"反映的问题被及时查处,我还获得了1万元奖励,实名举报确实又快又好!"实名举报人广州市南沙区东南街山海村的村民表示。这是广州纪检监察机关大力推行鼓励实名举报工作创新的生动体现,也是近年来广州纪检监察机关以改革创新精神推动高质量发展的一个缩影。

身处改革开放前沿,敢为人先、敢闯敢试是广州纪检监察机关的鲜明底色。特别是2018年以来,伴随着国家监察体制改革的进程,广州市区两级监委挂牌成立,开启了广州纪检监察工作高质量发展的新征程。从"有没有"到"好不好",从质量提升到质量变革再到质量跨越,新时代广州纪检监察工作高质量发展的步伐稳健、足音铿锵。**今年11月1日,第二届"中国廉洁创新奖"颁奖典礼暨"中国廉洁创新"高端论坛在北京举行。全国6个项目获评"中国廉洁创新奖",广州两个项目入选,分别为"切实提高实名举报率的系列创新探索"和"村社换届选举的'六公开'新模式"。**同时,广州"打造'家门口的监督哨'——推进全覆盖村(社区)监察站改革的广州模式"**等5个项目荣获第二届"中国廉洁创新奖"特色创新项目。**

文/穗纪宣

坚持问题导向,找准创新的实践基点

习近平总书记强调,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中深化。站在国家监察体制改革的新起点,如何适应政治机关职责定位的新要求,在更高层次上持续深化"三转";如何破解同级监督、一把手监督等难题;如何深化金融、国企、海外投资等重点领域反腐败工作……中流击水,不进则退。改革创新越是向深水区挺进,越要面对更多急流险滩。改革"难"字当头,更需"敢"字当先。

如何强化政治监督?这是国家监察体制改革后纪委监委发挥专责监督作用的首要任务。政治监督定位不准、聚焦不够、载体不多,导致监督第一职责难以有效彰显。"两个维护"是具体的不是抽象的,广州纪检监察机关坚持把强化政治监督作为根本职责,协助市委制定推进政治监督具体化常态化的若干措施,抓住主体责任的"牛鼻子",紧扣具体化常态化的实践导向,无论是政治要件贯彻落实闭环机制,还是违反政治纪律和政治规矩问题重点查处、提级审核机制,靠着明确的标准指引和刚性的制度约束,政治监督在具体中深入、在深入中见效,"两个维护"不断内化为绝对忠诚、外化为切实行动。

如何破解一把手监督难和同级监督难的老问题?对症方能见效。长期以来,广州市查处的党员干部中一把手比例超过30%,于是加强一把手监督的十项措施应运而生,广州市率先建立一把手约谈制度,让一把手抓一把手的主责意识深入人心;率先推动同级党委政府领导班子成员向纪委全会"三述",让纪委专责监督为同级监督搭建载体;率先实施加强和规范党内政治生活三年行动计划,让领导班子成员相互监督在严肃的党内政治生活中成为习惯自觉……从2016年以来,广州市运用第三、四种形态处理占比从58.3%下降至2019年的9.9%,监督专责愈抓愈实,监督质效日渐提升。

如何应对腐败新趋势新动向?针对中央巡视指出的国有企业是腐败重灾区的问题,剑指国有企业蛀虫,以雷霆之势查处一批大案要案,并将国企巡察推向二、三级企业,向海外投资领域延伸;针对金融、产权交易等领域贪腐隐蔽复杂的特点,依靠大数据信息化监督平台,让腐败无所遁形……哪里问题突出,改革创新就推进到哪里,不断催生着广州纪检监察工作质量变革、效率变革、动力变革。

回应群众关切,回归创新的价值原点

群众有所呼,改革有所应。习近平总书记强调,老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。

信访举报是监督执纪的第一道程序、第一个关口,是党内监督和群众监督相结合的重要途径。随着全面从严治党的不断深入,群众举报贪腐、参与监督的热情高涨,但同时也存在信上不信下、信访倒挂、实名举报率长期低位徘徊等问题。对此,从2017年起,广州市纪委积极构建实名举报"绿色通道",通过建立"1+3+1"制度体系、"快速办理+全程反馈"、与公安机关联合采取保护措施等方式,推动实名举报率由31.9%提升至今年上半年的超过50%。数字变化的背后,折射出群众有序参与反腐败斗争的观念之变、风气之变、制度之变,打破了无形之墙,架起了党心民心的连心桥。

国家监察体制改革后,全市新增监察对象约22万人,且主要集中在农村基层和企事业单位,监察职能向基层村(社区)延伸势在必行。2018年以来,广州市在推动监察职能向镇(街)延伸的基础上,探索在所有村(社区)全覆盖建立监察站,通过专兼结合,全市设立村(社区)监察站2866个,每站设置站长、监督员、信息员,借助"从上到下监督"的组织优势和"贴身监督"的天然优势,打通监察监督全覆盖"最后一米",让群众真正感到正风肃纪反腐就在身边、纪检监察工作就在身边。

家门口的监察站——越秀区盐运西社区监察站。

改革创新成效如何?数据最有说服力,群众最有发言权。2019年全市信访举报自收件占比84.3%,扭转了长期以来群众"信上不信下"的差序格局。根据广东廉情评估蓝皮书显示,广州市民反腐败满意度得分从2013年的57.69上升至2019年的75.75,人民群众在全面从严治党中的获得感更加充实、幸福感更可持续、安全感更有保障。

坚持于法有据,夯实创新的力量支点

习近平总书记强调,凡属重大改革都要于法有据。随着纪检监察体制改革不断深化推进,改革已经从自下而上试点探索迈向自上而下贯彻落实的新阶段。此间,广州纪检监察机关既坚持重要改革于法有据,又注重结合实际大胆创新。

检验改革创新成效最根本的一条,就是是否有利于加强而不是削弱党的领导。从建立重要问题线索处置、重大案件查办等情况向同级党委和上级纪委报告制度,到完善派驻(出)机构和国企、高校纪委提名考察、考核评价、履职汇报办法,再到健全反腐败组织协调联席会议等制度安排,中央的顶层设计、改革举措部署到哪里,广州的细化措施就跟进到哪里,在一个又一个的实践突破、一环扣一环的制度配套中,纪检监察工作双重领导体制更加具体化、程序化、制度化,党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系日趋完善。

改革创新有章可循,才能保持正确的政治方向。广州始终把党章作为改革创新的根本遵循,以党章为根本依据,通过协助党委完善听取各单位履行主体责任情况汇报、构建全面从严治党"主体责任e系统"等举措,推动主体责任落地落实;从党章中明确职责定位,持续深化"三转",完善纪检监察协作区制度,建立派驻监督与巡察监督协同机制,推进"加强监督贯通融合""巡审结合"等改革任务,使新时代的监督工作更好契合党的领导体制,融入国家治理体系;把党章有关规定具体化,坚持"惩前毖后、治病救人"方针,创新抓早抓小工作机制,出台深化运用监督执纪"四种形态"的指导意见,制定实施受处分人员谈话教育工作实施办法、教育回访工作制度,实现纪检监察工作政治效果、纪法效果和社会效果相统一。

运用法治思维和法治方式推动反腐败工作,是新时代纪检监察工作高质量发展的必然要求。广州不断巩固纪法贯通、法法衔接的制度体系,持续完善监督检查、审查调查措施使用规范,探索推动建立刑事缺席审判工作机制,先行出台指定管辖工作办法,积极推动粤港澳大湾区廉政机制协同,不断深化法治化追逃追赃的实践探索;探索企业廉洁与合规体系建设,将法治化反腐延伸到包括民营企业在内的市场主体,推动纪检监察工作在法治化、规范化轨道上行稳致远。

唯创新者进,唯改革者强。党的十九届五中全会开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。广州纪检监察机关将深入学习贯彻全会精神,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,继续弘扬敢闯敢试、敢为人先的精神,深化改革、锐意创新,扎实推动新时代广州纪检监察工作高质量发展,为广州在全省实现总定位总目标中勇当排头兵作出新的更大贡献。

廉洁南沙企业联盟新会员企业代表签订"永不参与行贿承诺书"。

第二届"中国廉洁创新奖"获奖项目

切实提高实名举报率的系列创新探索

在推动新时代纪检监察工作高质量发展的背景下,广州市纪委监委将提高实名举报率作为提升反腐败效能的重要抓手,开展了系列创新探索。围绕实名举报率提升这一重要支点,建立"1+3+1"制度体系:"1个方案"即《广州市纪委监委机关进一步加强实名举报工作方案》,全方位提升实名举报办理质效,形成群众正面预期;"3项制度"即《关于保护、奖励实名举报有功人员的暂行办法》《关于主动交代问题和自动投案的信访处理工作规程(试行)》《广州市纪委监委查处诬告陷害类信访举报工作规程(试行)》,从正反两方面入手营造依法有序实名举报的社会环境;"1个通知"即《关于加强协调联动共同促进实名举报率提升的通知》。制度之间环环相扣、前后呼应,发挥集成效应。

注重实名举报成本效益价值考量,形成实名举报常态化激励机制:一是建立"快速查办+全程反馈机制",提高实名举报有效性。构筑受理"绿色通道",对实名举报优先受理、优先处置,并要求限期办结;首创"全程反馈",要求承办部门在审查调查过程中、初步结论得出前,与检举控告人及时沟通情况、了解动态,构建双向信息沟通与互动的完整闭环。二是构建"激励约束并重机制",强化实名举报的正义性。一方面实施奖励实名举报有功人员制度,对举报有功人员视举报问题的轻重程度、查处结果给予0.3万元至20万元的奖励金;另一方面坚决打击诬告陷害行为,主动为受到诬告的干部澄清正名。三是建立可靠的"保护机制",确保实名举报的安全性。定性十种打击报复举报人行为,联合公安机关实施精准保护,切实保障实名举报人的合法权益。项目实施以来,全市初次检举控告实名率由监察体制改革前2017年的31.9%稳步提升至2019年的47.2%,并在2020年上半年达到51.6%,成为检举控告类信访举报的主流,进一步发挥了人民群众主体作用,激励党员干部担当作为,提升了反腐败工作的治理绩效,检举控告实名化与政治生态优化相互促进,实现良性循环。

村社换届选举的"六公开"新模式

白云区是广州市中心城区中下辖行政村和经济联社最多的区,村社基础比较薄弱,基层党组织领导核心作用发挥不好,村社治理制度不健全,村社干部以村民自治之名行"村官自治"之实,权力缺乏有效监督,特别是换届选举乱象层出不穷。白云区意识到,要解决村社的突出问题,抓住"关键少数"、选好村社"领头雁"至关重要。因此,该区着眼于强化基层党组织领导把关作用,提高选人用人质量,从换届风气监督切入,探索推行换届选举公开报名、公开申报、公开廉洁参选、公开集中竞选、公开宣誓就职、公开履职承诺等"六公开"换届选举新模式,从源头上把好村社干部"入口关"。参选人须申报本人及其直系亲属与本村社签订的经营性合同情况、出国(境)证照等个人廉洁事项;作出廉洁参选承诺,逐一开展廉洁谈话;搭建公开集中竞选平台,明令禁止私自开展拉票活动……随着制度的笼子越扎越紧,村社干部自觉、主动接受监督意识越来越强,群众参与村社治理的积极性越来越高。

同时,为加强对村社干部的日常监督,白云区以"六公开"为牵引,以制度建设为主线,打出村社治理"组合拳",打造村社干部履职全生命周期监督闭环,让村社干部感到监督无处不在、无时不在。制定《村社干部履职正负面清单》《白云区防止村社干部利益冲突若干规定》,规范村社干部履职行为。从2018年开始,白云区在广州市率先要求村社干部每年要面对群众公开述责述廉述德(以下简称"三述"),接受群众的监督问政,为4100多名村社干部建立廉政档案,把"六公开"和每年"三述"等情况全部纳入廉政档案,并每年按不少于5%的比例进行抽查。

第二届"中国廉洁创新奖"特色创新项目

打造"家门口的监督哨"——推进全覆盖村(社区)监察站改革的广州模式

2018年以来,广州市全面贯彻落实中央关于推动监察职能向基层延伸的重大决策部署,准确把握广州市村(社区)经济体量大、监察监督尚未实现全覆盖、基层违规违纪违法问题易发多发等具体实际,在推动监察职能向镇(街)延伸的基础上,探索在所有村(社区)全覆盖建立监察站,前移监督"探头",打造"家门口的监督哨",实现一贯到底的监察监督全覆盖,为破解熟人社会监督难题、推动基层治理体系和治理能力现代化作出积极探索。截至2019年6月,全市设立村(社区)监察站2866个。2019年6月至2020年9月,全市各村(社区)监察站接待群众近19万人次,开展走访30多万次,列席重大会议6万多场,收集群众各种诉求2万多条,发现了一批侵害群众利益、违规经营出租集体资产、疫情防控履职不力等违规违纪问题,让人民群众感受到正风肃纪反腐就在身边,纪检监察工作就在身边。

廉洁南沙企业联盟

廉洁南沙企业联盟是由广州市南沙区纪委监委指导的面向全区企业致力于行业自律的非法人组织,是党和政府联系企业的桥梁纽带,是推动廉洁南沙自贸区建设的得力助手,也是构建"亲""清"新型政商关系、落实全面从严治党的特色创新项目。联盟成立于2016年5月,现有会员企业260家(其中主席团成员15家),涵盖多种所有制和各行各业。联盟设立工作指导小组,成员单位包括统战部、市场监管局、商务局、金融局等各领域各条线的职能部门,下设办公室于非公经济组织党委,负责日常工作。联盟的职责是加强党政职能部门与会员企业的沟通联系,为企业提供"防腐锦囊",倡导会员企业守法、廉洁、诚信经营,培育廉洁文化,自觉维护市场经济秩序,履行社会责任;杜绝商业贿赂,在与党政机关公职人员的工作交往中,对行贿行为"零容忍",向社会公开承诺自觉践行"永不参与行贿",并对党政公职人员予以监督,共创良好营商环境。该项目分别被陕西省西咸新区、重庆市北碚区、江苏省苏州高新区等地区借鉴学习、复制推广。

广药集团"大监察"体系下集中归口统一采购136模式

近年来,广药集团纪委将"大监察"融入发展战略,通过监督实施集中采购"136模式",即"1"代表集中归口统一,"3"代表必要性、可操作性和廉洁性,"6"代表保证质量、降低成本、高效服务、综合协调、层级考核、全程监察,积极推动阳光采购。一是构建权威高效监督体系。党委定战略、定规则,纪委建立23个督察组、5个执行组和评标评审专家库。二是强化风险防控制度建设。完善权责清单,首创工业系统"互联网+采购"电子平台,开发"互联网+监督"应用,着力强化社会监督。三是念好有效监督的"紧箍咒"。从源头及时叫停不合规环节,及时打通卡点、痛点、堵点;开展价格等专项整治;通报集中归口力度不足的企业。目前,集团司属企业原辅包材九成以上实现集中归口统一采购,金额50多亿元,品种6000多个,供应商1500多个,累计节约成本11多亿元。

藉"文化自信"创合资企业"廉洁教育自主品牌"

广汽本田汽车有限公司是广汽集团与日本本田技研公司合资的大型汽车企业,该公司纪委秉承文化自信,创新提炼出富有汽车制造业特色的廉洁教育指导思想,打造出合资企业特色的廉洁教育自主品牌。"廉洁安全六指南"具体为:"把握方向盘"寓意党员思想教育、"系好安全带"寓意建章立制、"看好仪表盘"寓意监察常态化、"留意后视镜"寓意廉洁自律、"及时踏刹车"寓意深化"四种形态"、"不要闯红灯"寓意不要违规违纪违法。创新建立"广本四廉堂":创建"广本微廉堂"微信专栏,实现廉洁教育随身化;打造"广本悦廉堂",组织丰富多彩廉洁文化活动;糅合国学打造"广本讲廉堂",推广国学与廉洁讲座;形成"广本智廉堂",推进反腐倡廉课题研讨探索。

科学构建国有企业廉洁风险防控工作体系

广汽商贸有限公司是广汽集团全资子公司,业务涵盖汽车销售与后市场服务、物流配送、国际贸易、配套服务、租赁服务五大领域。由于投资企业众多,分布广,业态多样,廉洁风险管控难度大。广汽商贸有限公司重点围绕建模型、定标准、搭载体三个方面构建廉洁风险防控体系。一是以"找"为基础,通过梳理业务流程,发现关键环节,从思想道德、外部环境、制度机制、岗位职责四方面查找风险点,逐步建立廉洁风险点库,输出各业务板块标准化工作指引,实现廉洁风险点的精准识别。二是以"评"为关键,构建SOD-C廉洁风险评估模型,根据风险产生后果的严重度(S)、接触业务的频度(O)、风险不可探测的频度(D)以及对策有效系数(C)相乘后确定风险等级,实现了廉洁风险点的精准评级。三是以"防"为核心,针对性地制定前期预防、中期监控、后期处置风险防控对策,实现了风险对策的精准制定。四是以"用"为保障,通过"互联网+"的廉洁风险防控系统运用,实现了廉洁风险点的精准预警。