穗廉观察

动真碰硬 压实责任

广州推动“一把手”监督走深走实

“监督谈话的目的,就是坚持问题导向,推动责任落实,抓好问题整改,促进领导干部廉洁从政、干净干事、创业兴业。”近日,广州市委主要负责同志对某区“一把手”开展监督谈话,对存在的苗头性、倾向性问题进行提醒教育,提出整改要求。

加强对“一把手”和领导班子的监督,是推动全面从严治党向纵深发展的必然要求。广州市认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把加强对“一把手”和领导班子监督,作为落实党中央决策部署和全面从严治党战略方针的关键环节。2021年以来,市纪委监委积极探索创新述责述廉、监督谈话、案件查办、压实整改等多项举措,明确监督重点,压实监督责任,细化监督措施,健全制度机制,不断增强“一把手”监督实效,推动广州全面从严治党向纵深发展。

文/侯翔宇、崔琳 通讯员穗纪宣

“考场”焕新 检验“真金”

破解同级监督难题,关键在党委常委会。今年3月,广州市纪委监委协助市委首次开展市管党组织“一把手”在市委常委会(扩大)会议上述责述廉并接受评议,一场严肃认真的“考试”就此展开。

“这次述责述廉就像一针‘清醒剂’,虽然压力倍增,但也提神醒脑。”会议现场,一名区委书记由衷表示。压力不仅来自述责述廉本身,也源于“舞台”的变化:从广州市纪委全会,到广州市委常委会(扩大)会议,作为首批“答题人”,32位“一把手”率先“迎考”,市委主要负责同志现场“阅卷”,述责述廉的平台“提档升级”。

谁来述、述什么、怎么述?广州市聚焦《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》“五个强化”下足“绣花”功夫。对象上,将包括部分市委常委在内的现任125名市管党组织“一把手”全部列为述责述廉对象,要求撰写个人述责述廉报告。内容上,对照《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》要求,聚焦党中央重大决策部署和省委、市委重要工作安排列出10项内容,对所辖地方和单位政治生态进行分析研判,有针对性地梳理出党建工作特别是全面从严治党的任务部署。方式上,选取不同类型、领域、职能的32个单位“一把手”,将书面述和现场述结合,采取7位“一把手”现场述与25位“一把手”书面述的方式,以同等标准接受评议。

“我们对必述内容缺项多、个人事项缺失的8份报告,及时要求本人补充修改;对主题不聚焦、讲问题避重就轻的2份报告,坚决退回要求补充撰写。”广州市纪委监委有关负责同志说道。市纪委协助市委对125份述责述廉报告进行全面审核,并由市委主要负责同志逐一审定,严格质检,逐一通关。市人大常委会主任、市政协主席、市党风廉政建设领导小组成员单位主要负责人出席会议并现场监督,6名市“两代表一委员”列席会议,对述责述廉活动提出评价意见。

述后,市纪委将述责述廉情况和评议结果形成报告专报市委主要负责同志,提请在市委常委会(扩大)会议上通报、向个人书面反馈。“我们对‘一把手’述责述廉报告中存在的主要问题与不足,以‘点对点’的方式反馈至个人,并且运用‘主体责任e系统’跟进整改情况,纳入党风廉政建设责任制考核作为其年度考核参考。”市纪委监委相关负责同志介绍道。

严的要求层层传导。市纪委监委印发《进一步加强和规范“一把手”述责述廉工作的通知》,梳理形成15项工作清单,指导全市各区各单位参照执行。今年6月,番禺区纪委监委在区委常委会(扩大)会议开展了“一把手”述责述廉活动,在做好情况反馈、整改监督的同时,该区还细化镇街党(工)委开展述责述廉工作流程和11项工作清单,推动与村(社区)“一肩挑”人员监督贯通协同,将基层管党治党责任落实到位。

辣味谈话 精准“点穴”

“2022年度党风廉政建设第三方民调显示,超20%的受访者反映单位作风建设需要进一步加强,对纠树并举整治‘四风’问题,解决群众急难愁盼问题等工作不满意。”10月8日,广州市委主要负责同志对某市直单位“一把手”开展监督谈话,当面通报了该“一把手”及其单位存在的问题,从政治、作风、责任等方面深入剖析原因,把问题谈深谈透。被谈“一把手”诚恳表态:“我接受所有的提醒谈话意见,一定坚决扛起政治责任,抓好问题整改。”

精准“点穴”,源于谈话前市纪委监委广泛收集的“一把手”监督信息。市纪委监委充分运用“四风”云治理机制,收集信息包括监督执纪、巡视巡察、经济审计、综合考核、信访举报等情况,并协同相关职能部门收集日常监督、职能监督、审计监督、财会监督、群众监督等情况,最终形成问题清单。

近年来,广州市先后出台《广州市落实全面从严治党主体责任“一把手”监督谈话制度》《关于对下级“一把手”开展全覆盖监督提醒谈话的工作方案》,不断规范和细化监督谈话的内容和方式,压紧压实“一把手”管党治党责任,明确坚持“五个优先谈”:对贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署和省、市工作要求不到位的优先谈,对新提拔任职的优先谈,对领导班子成员发生严重违纪违法问题的优先谈,对信访、巡视巡察反映问题较多、存在苗头性倾向性问题的优先谈,对党风廉政建设责任制考核等排名靠后的优先谈。

不仅如此,广州市综合运用“一对一谈”和“集体谈”,明确市委主要负责同志、市纪委监委主要负责同志实施个别谈话的9种情形和集体谈话的6种情形,根据需要随时启动谈话,提高针对性和实效性。比如,今年5月,市委主要负责同志对领导班子成员发生严重违纪违法问题、巡视巡察整改不到位、信访问题多、群众满意率低的2个市直单位和市管企业的“一把手”逐一谈话。又比如,市纪委监委紧盯新任职和年轻领导干部常态化开展“以谈促廉”,结合家风警示教育活动,组织对90名全市各单位“80后”现职市管干部、镇(街)党政主要负责同志开展集体谈话。

今年以来,市纪委监委协助市委开展对市管党组织“一把手”全覆盖监督提醒谈话工作,先后有24名“一把手”接受市委书记、市纪委书记谈话,带动各级各部门“一把手”开展谈话65218人次,达到了“头雁领航”带动“群雁高飞”的较好效果。

广州市纪委监委党风政风监督室有关工作人员根据“一把手”监督信息,研究谈话问题清单。

严肃查处 警示震慑

“广州市增城区委原书记张火青接受纪律审查和监察调查。”“广州市人民政府原副秘书长张建华主动投案接受纪律审查和监察调查。”今年来,广州市纪委监委连续通报11起“一把手”严重违纪违法案件,以零容忍态度清除害群之马。

2021年以来,市纪委监委运用全周期管理方式,高度关注干部群众对下级“一把手”问题的反映,定期分析下级党组织“一把手”及领导班子成员信访举报问题,发现问题线索及时处置。“我们还对近三年的情况进行汇总分析,梳理出反映‘一把手’政绩观、利益观扭曲,履行管党治党政治责任不力等五类突出问题,强化重点监督。”市纪委监委信访室有关负责同志介绍。2021年以来,市纪委监委共接收涉及市管干部“一把手”检举控告267件,对有关“一把手”问题及时报告处置。

市纪委监委曾接群众来信,反映时任广州市交通运输局党组书记、局长潘双明存在违反廉洁纪律问题。在接到举报后,市纪委监委及时向潘双明进行函询,但后者并未如实向组织说明问题。

“他当时矢口否认,但是根据我们后续掌握的情况看,潘双明涉嫌诸多违纪违法行为。”市纪委监委有关工作人员介绍。受到函询后,潘双明并未收手收敛,反而熟视无睹、变本加厉,他开始隐瞒“裸官”身份,继续收受贿赂,组织函询提到的问题,甚至还一直持续到案发前。经查,潘双明存在违反中央八项规定精神和廉洁纪律等多项违纪行为,涉嫌受贿罪。2022年12月,潘双明受到开除党籍、开除公职处分。

“一把手”一旦出问题,最容易带坏班子、搞乱风纪。市纪委监委近期查处的市公共交通集团有限公司原党委书记陈万雄,用党政联席会议代替党委会、董事会,让集团总经理分管具体事务,架空总经理权力,从制度上定下“一言堂、家长制”。经查,陈万雄存在违规经商办企业,利用职务上的便利为他人谋取利益,非法收受他人财物等违纪违法问题,且在党的十八大后不收敛、不收手。2023年6月,陈万雄受到开除党籍、开除公职处分。

“监督不能代替查处,我们对轻微问题及时提醒,对严重违纪违法问题坚决查处,同时严把党风廉政意见回复关,督促‘一把手’正确用权、廉洁用权。”市纪委监委有关负责同志说。今年1月至8月,全市纪检监察机关回复党风廉政意见72728人次,提出暂缓或否定性意见237人次。

近期,在广东省委统一部署下,广州市成功举办第十期领导干部党章党规党纪教育培训班,组织200余名市管“一把手”集中接受警示教育,通过以案为鉴、以案明纪、以案释法,教育引导各级领导干部知敬畏、存戒惧、守底线。

压实整改 “对症”施策

“我们发现,相比一级企业,二级企业掌握着密集的资源,二级企业‘一把手’面临的廉政风险不少,监管难度不减。”广州市纪委监委有关负责同志说。

广州市浪奇实业股份有限公司是广州轻工工贸集团有限公司的下属二级企业。浪奇公司党委书记傅勇国,在任期间打造“小圈子”,一手提拔身边人为公司总经理、办公室主任、财务部经理等重要岗位负责人,企业虽有“三重一大”决策机制等管理制度,但形同虚设。傅勇国采取虚假贸易等财务造假方式侵吞国有资产、挪用公款,造成国有资产严重损失。

作为二级企业“一把手”失范的典型,傅勇国被查处后,市纪委监委指导轻工集团迅速制定以案治本工作方案,成立整改工作领导小组,彻底清查贸易业务问题,举一反三,防治并举。2022年下半年,在市委统一领导下,广州市纪委监委组成14个督导组,对包括轻工集团在内的有关区、单位党组织民主生活会进行全程督导。

此后,轻工集团陆续召开严重违纪违法案件教训专题民主生活会、严肃财经纪律警示教育会等多场以案促改专题会议,制定完善系列制度。“经过前后几个阶段的持续整改,我们持续优化对二级企业授权放权,构建法务、财务、审计、纪检‘四位一体’综合监督模式。”轻工集团相关负责人表示。整改带来的变化在多方面得到体现,2022年,轻工集团全年实现营业收入212.62亿元,同比增长3%,完成利润总额9.72亿元,同比增长4.18%。

为强化对二级企业“一把手”的监管,今年6月9日,市纪委监委出台《市管企业下属二级企业“一把手”问题线索管理处置工作指引规范》,对二级企业“一把手”管理,明确涉二级企业“一把手”问题线索统一由市纪委监委归口受理、集中管理,问题的处置移交由市纪委监委主要负责同志审核。对所有涉二级企业“一把手”案件提级审理,进一步规范了问题线索的分办、研判、处置、审理等程序流程,充分释放出“一严到底”的信号。

以谈促改,同样在广州市中级人民法院初现成效。

2023年5月,市纪委监委将述责述廉成果与开展全覆盖的“一把手”监督提醒谈话结合,对述责述廉评议排名靠后的“一把手”,由市委主要负责同志对其监督提醒谈话。“你单位在解决群众期盼诉求等方面存在差距和不足,要紧盯问题、强化担当,坚决整改。”谈话中,广州市委主要负责同志对市法院指出问题并提出要求。

督促接受谈话的“一把手”在十五个工作日制定整改措施,实行谈话问题的台账管理,建立问题、举措、时限、责任主体“四清单”,逐项整改销账并适时开展整改“回头看”……针对所涉及的突出问题,市纪委监委推动被谈单位正视问题、剖析原因,开出“良方”。法院的问题大多涉及民生诉求,在原有办事系统基础上,市法院依照“优化、简化、便捷、畅通”的目标改进线上、线下办事流程,让诉讼服务更加实用、管用、好用。

“随身听”里传唱的不收礼故事

易娜的传家宝——“随身听”

文/侯翔宇 通讯员穗纪宣

时光荏苒,上世纪90年代曾风靡一时的随身听早已淡出大众视野,然而,在广汽集团工作的易娜至今仍保存着一部20多年前买的“随身听”,“这是上大学时父母送我的入学礼物,更是他们为我早早扣好的‘人生第一粒扣子’。”

读书时,“随身听”可是那个年代的“稀奇货”,是听音乐、学英语的“大宝贝”,易娜做梦都想有一部自己的随身听。

有一天,易娜刚放学到家,就发现在当地一家知名中专任教的父亲正在客厅与老同学李叔交谈,茶几上放着一部银色的松下牌CD随身听。易娜一阵狂喜,内心像揣着只小兔子激动得怦怦直跳。只听李叔言辞恳切:“孩子这次高考没有您专业分析,怎么会被那么好的学校录取,这个东西你就收下吧,又不是多贵重的东西,送给侄女的一点小心意。”

“这么多年的交情,你还不了解我吗?”易娜听出来,这是父亲的声音。两人推来送去,最终把放在茶几的“随身听”送走了。几分钟的时间,易娜开心得冲上云霄的心情一下子跌到了谷底,她甚至埋怨父亲,“不就是正常的人情往来吗?”她对父亲的行为充满不解。

一年后,易娜考上了心仪的大学。出发前,她收到了父亲精心准备的礼物,是父母用好久的积蓄给她挑选的一部CD“随身听”。顿时,易娜的内心又一次翻涌,眼泪在眼眶里打转,她为之前错怪父亲感到内疚,更因为有这样的父亲深感自豪。

清正做人、公私分明是易娜父亲这位老党员秉持一生的操守。“单位优秀党员”“单位先进个人”……父亲始终廉洁自律,家里的柜子里收藏了父亲工作以来荣获的大大小小十多项荣誉奖状。

一个小小的“随身听”,易家的好家风好传统在下一辈的心中牢牢扎根,接续发芽。此后,无论走到哪里,无论搬家怎么频繁,易娜总不会落下那部越来越发旧的“随身听”。她会给孩子讲当年自己对“随身听”的渴望和外公的“无情”拒绝,提醒孩子做事要有分寸,也提醒自己慎独慎行。

有一年中秋节前夕,易娜独自前往一家合作公司洽谈。会议结束时易娜正准备起身,合作公司的负责人拎来了几盒高档月饼,“谢谢您对我们工作的指导。”多么熟悉的场景!易娜脑海里瞬间回响起父亲的教诲,她笑着拒绝:“我明白大家的心意,但这些东西我不能收。”回家后,易娜向女儿提起了这件不收礼的小事,女儿听后竖起了大拇指。

“工作后免不了你来我往,但只要想到我家的‘随身听’,我就明白脚下的路要怎么走,事情该怎么做。”易娜说。

廉洁羊 纪法课堂

为进一步加强新时代广州廉洁文化建设,今日《廉洁广州导报》正式开设“廉洁羊纪法课堂”栏目,解读广州市近年来查办的违纪违法典型案例,和您一起学习纪法知识,为您讲述廉洁广州故事。

近日,羊羊村乡村振兴项目公开招标,项目背后隐藏着什么样的廉洁风险呢?来扫码看看吧!

文/崔琳