

风清气正在广州

# 广州找准“小切口”贯通查改治

## 用心用情用力解决群众身边问题

“今天的菜式真丰富呀,我决定吃完晚饭再回家!”面对陪餐的老师,学生们开心地聊着学校食堂的变化。开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治以来,广州市纪委监委强力推进“校园餐”专项整治行动,聚焦群众关心的校园食品安全等问题强化监督管理,保障广大中小学生吃到称心如意的“放心餐”。

整治群众身边不正之风和腐败问题,是老百姓期盼的实事,是关系党的执政根基的大事。广州市纪委监委从坚决拥护“两个维护”、坚决做到“两个维护”的政治高度,深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和二十届中央纪委三次全会部署,把群众身边不正之风和腐败问题集中整治作为重要政治任务,坚持“一盘棋统筹、一竿子到底”,通过强化领导包案、强力攻坚办案、边查边改边治,用心用情用力解决了一批群众身边问题。

文/广州日报全媒体记者崔琳 通讯员穆纪宣



花都区赤坭镇纪委工作人员到东升村实地走访勘察土地合同面积,开展农村“三资”监督检查。



驻市教育局纪检监察组相关工作人员近日深入广州市某中学开展“四不两直”飞行检查,对校园食品安全和膳食经费管理方面的问题整改情况进行“回头看”。

### 破解深层问题 由表及里提升治理成效

“某国企公职人员在集群注册地址审批过程中‘明码标价’收受好处。”近日,南沙区纪委监委收到群众信访举报,考虑该问题具有典型性,上报后由广州市纪委监委领导包案督办,通过循线深挖,严肃查处谭某等5名窗口审批人员与中介公司相互勾连收受好处费侵犯群众利益等问题。为举一反三、深化治理,市纪委监委指导南沙区纪委监委督促职能部门深刻剖析行业性、系统性问题根源和风险隐患,建章立制、堵塞漏洞。截至目前,共解决群众急难愁盼问题259个,推动建立完善制度58项,助力《南沙方案》落地落实。

这是广州市纪委监委将集中整治工作与粤港澳大湾区建设、南沙开发开放等党中央重大决策部署,与“百千万工程”、绿美广州建设、城中村改造等省市重点工作相结合的一个缩影。市纪委监委按照“一区一策”细化城中村改造监督措施,以海珠区康鹭片区为示范点,梳理出9个阶段监督链条,68个关键环节,开展全程监督治理;指导黄埔区纪委监委紧盯征地补偿等关键环节,严肃查处“三旧”改造中的腐败案件,及时制发监察建议书,督促明晰村集体经济组织参与城中村改造的职责界限和负面清单。

“以案促治,就是要深挖问题根源,找准漏洞短板,健全制度机制,以实实在在、可感可及的治理成效提升群众获得感。”广州市纪委监委有关负责同志说道。市纪委监委在提级查处天河区某市场监管所副所长张某某案件后,由点及面开展深入调研,形成《广州基层行政执法“四弊五难”及治理建议》专项报告,有力推动市委、市政府和相关部门履行主体责任、监管责任,督促开展全市市场监管系统行业治理,压减基层行政执法人员权力寻租空间,让“一行业一建议”真正落到实处。

市卫生健康委纪检监察组系统整治有关医院管理不规范问题,监督推动医疗机构检验检查结果互认。从化区纪委监委开展全辖区土地综合整治重点项目整治专项行动,推动11个区职能部门合力实施规划编制、土地保障等6个方面的10条整治措施。增城区纪委监委提级办理8宗违规使用基本农田保护补贴资金案件,完成巡田1.14万亩,恢复耕地3143亩。荔湾区纪委监委严查服务群众热线中的慢作为、不作为问题,并推动区委主要领导牵头组建专班,完善突出问题“弱信号”筛查机制。

为保护和激发党员干部为群众服务的积极性、主动性和创造性,市纪委监委结合全市“干部作风大转变、营商环境大提升”专项行动,向全市纪检监察系统制发关于适用“三个区分开来”的《法规工作提示》,明确容错纠错的七个重点领域范围,从五个角度分类归纳出12种容错情形,释放激励担当作为信号。近日,围绕政商交往中存在的困惑和疑虑,市纪委监委出台《广州市政商交往若干场景行为指引及答疑(第一批)》,对政商交往中常见的18种场景行为作出指引,督促引导党员干部敢为善为。

集中整治以来,市纪委监委始终把群众评判结果作为治理成效的重要标尺,持续深化监督治理成果运用。在市纪委监委指导下,全市各级纪检监察机关坚持正风反腐一起抓,把监督、办案、整改、治理贯通起来,目前共推动群众投诉问题整改449个、解决群众急难愁盼问题569个、建立完善工作机制106项,真正让群众感到今年就是不一样。

“整改整治要坚持人民至上,紧盯影响群众获得感的具体问题,推动查、改、治有效衔接,切实办成一批群众看得见、摸得着、得实惠的好事实事,让人民群众切身感受到党中央和习近平总书记的关心关爱就在身边,公平正义就在身边。”广州市纪委监委有关负责同志说道。

### 扛起政治责任 以市带区强力推进办案

“现在办理登记的效率提高了,没有额外收费的情况。”近日,天河区一名企业主在办理商事登记时,告诉来访的纪检监察干部。今年4月,广州市纪委监委主要领导包案,提级查处了天河区某市场监管所副所长张某某通过审批中介公司代办商事登记,收受回扣侵害群众利益的问题,并督促相关职能部门全面排查问题,落实整改。

广州市纪委监委坚持“一把手抓、抓一把手”,构建全方位全链条责任落实体系开展集中整治。为全面梳理近年来民生领域有关问题,压实整治责任,市纪委监委协助市委在常委会专题审议广州4个方面12项实施措施,明确20个涉及民生部门认领行业治理任务,提出63条具体整治措施。8月,市纪委监委主要负责同志主持召开专项整治工作座谈会,听取市教育局、市民政局等10个市直部门“一把手”情况汇报,对新上任的29名“一把手”集体谈话,推动党委主体责任、纪委监督专责、部门监管责任贯通协同、同向发力。

“我们综合运用领导包案和专项接访、挂牌督办、指定管辖、提级办理、专班攻坚等手段强力查办典型案、硬骨头案、上级督办案,以市带区推动集中整治。”广州市纪委监委有关负责同志说道。市纪委监委细化纵深推进集中整治的24项具体措施和任务清单,落实6方面14

项具体任务,全覆盖指导督督11个区。集中整治开展以来,市纪委监委班子成员接访39批47人,推动市、区滚动式落实领导包案118件,带动花都、增城、白云等区纪委监委查处基层行政执法领域突出问题307个,处理340人,处分94人。

针对基层办案短板,市纪委监委班子成员下沉蹲点指导,选取11个经济体量大且腐败问题频发、违纪违法案件线索多的村(社)落实区纪委监委包案,查处违纪违法村社干部421人,其中“一把手”124人,形成有力震慑。此外,广州市纪委监委狠抓典型个案,专门建立“挖伞”工作专班,对涉及范围广、影响恶劣的问题从严查处、查清查透。比如,严肃查处持续十余年、横跨三个区的张冬涉黑案,处理32人,立案12人。

在市纪委监委的指导带动下,广州各级纪检监察机关持续加大案件攻坚力度。花都区纪委监委坚持“两个责任”贯通协同,构建“全覆盖+跨区域”协作模式,组织公安、城管、审计等职能部门广泛收集问题,破解“熟人社会监督难”问题,有力有效解决群众诉求。越秀区纪委监委由委领导牵头开展集中专项排查,探索主办监察官责任制,通过“一案一授权”压实责任,推动全区集中整治工作提质增效。白云区纪委监委由委主要领导牵头,建立“一张表”明确分工,以挂图督战的方式快查快办、安全高效推进重点案件。

### 坚持群众至上 以小见大全面推动整改

“这条路修得又快又好,现在我们的生意更好了。”天河区天河路一家冷饮店老板高兴地说道。

位于广州中轴的天河路,是拆围建绿打造“全民无界体育公园”的核心路段,属于十五运会和残特奥会天河赛区重要区域。不久前,天河区对该路段开展翻新施工,对商家营业、百姓消费造成一定影响,有群众表示不满。“我们结合‘群众有诉求,纪委快出手’工作机制,及时发现了群众诉求,迅速开展调查。”天河区纪委监委随即督促协调有关职能部门科学施工,做好动态交通疏解等,最大程度减少对周边群众的影响。经过一个月的修整,升级改造的路面受到了群众点赞欢迎。

从“群众点题”,到“群众点赞”,广州市纪委监委将集中整治与广州实践探索的“群众有诉求,纪委快出手”和直报直查直追工作机制结合起来,在各区设立110个基层作风观测点,对接政府信访、12345政务服务热线等渠道及时收集基层干部群众诉求。在收到群众投诉后,市纪委监委采取“室组地”联动

推进专项整治,督促职能部门全面排查全市在建占道施工项目,梳理群众反映强烈的典型问题56个并推动整改。

“通过‘一张图’,我们能更快更准地发现‘三资’领域腐败问题。”近日,黄埔区纪委监委通过查阅比对“三资云”智能信息化平台交易信息,发现大沙街祠堂社区一地块承租人非法占用租赁合同以外2600多平方米集体土地等问题,该区纪委监委随即展开调查并督促追回租金约75万元。

近来,广州市纪委监委强化数字赋能,强力推动办案,通过开展农村集体资产“一张图”试点建设,实现“资产+地图+合同”等重要信息“一图全览”,及时发现并严肃查处“三资”领域腐败问题。截至目前,全市查处“三资”领域违纪违法问题208个,处理276人,处分129人,通过整改“三资”领域问题合同等,累计退还农村集体“三资”账户资金4000余万元,累计提升集体收益超20亿元。

针对中小学校外供餐问题,广州市纪委监委压实教育、市场监管等领

域相关部门责任,持续排查和纠治供餐招投标、食品安全责任、廉洁风险防控等方面突出问题,推动职能部门印发《广州市学校校外供餐管理工作指引》等,统一规范全市校外供餐管理标准。驻市教育局纪检监察组以案剖析堵漏漏洞,制发纪检监察建议书,督促市教育局制定“校园餐”食堂经费管理负面清单,推动各级各类学校整改问题796个。

海珠区纪委监委查处该区某街道干部梁某侵吞纳税人缴纳的现金税款问题,推动区税务局整改实现现代征税款逐笔电子缴税。番禺区纪委监委聚焦农村集体“三资”管理强化监督执纪,督促整改部分驻村干部发挥合法合规性审查作用不足等问题共218个。增城区纪委监委紧盯拖欠农民工工资的突出问题,督促区职能部门对欠薪问题重点督办、推动快查快办欠薪案件870件,追发工资4855万元,惠及群众3380人次……集中整治开展以来,全市各级纪检监察机关查处整改了一批突出问题,取得良好成效。



### 一起学 条例

6

新修订的《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《纪律处分条例》)已于2024年1月1日起施行,为便于广大党员干部学习,本专版开设“一起学条例·你问我答”栏目,由广州市纪委监委廉洁文化IP“廉羊羊”“洁羊羊”带你学习相关内容。本期围绕《纪律处分条例》“分则篇”相关问题开展学习。

#### 问题1

廉羊羊:如何理解和把握违反信访工作责任制规定应当追究党纪责任的规定?

洁羊羊:《纪律处分条例》第135条规定:“在信访工作中,有下列行为之一,造成不良影响或者严重后果的,对直接责任者和领导责任者,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分:(一)不按照规定受理、办理信访事项;(二)对规模性集体访等处置不力,导致事态扩大;(三)对党委和政府信访部门提出的改进工作、完善政策等建议重视不够、落实不力,导致问题长期得不到解决;(四)其他不履行或者不正确履行信访工作职责行为。不履行或者不正确履行职责,导致信访事项发生,造成不良影响或者严重后果的,对直接责任者和领导责任者,依照前款规定处理。”

这条是此次修订《纪律处分条例》时新增的条款,但并非新增的违纪行为。《纪律处分条例》第135条分两款对“违反信访工作责任制规定”行为进行了规定,其中第一款规定的是不履行或者不正确履行信访工作职责行为,第二款规定的是不履行或者不正确履行职责导致信访事项发生的行为。2024年1月1日前有前述行为的,可以依照2018年《纪律处分条例》第27条、第133条等规定追究党纪责任。

#### 问题2

廉羊羊:如何理解和把握侵占公私财物应当追究党纪责任的规定?

洁羊羊:《纪律处分条例》第111条规定:“利用职权或者职务上的影响,侵占非本人经管的公私财物,或者以象征性地支付钱款等方式侵占公私财物,或者无偿、象征性地支付报酬接受服务、使用劳务,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。利用职权或者职务上的影响,将应当由本人、配偶、子女及其配偶等亲属、身边工作人员和其他特定关系人个人支付的费用,由下属单位、其他单位或者他人支付、报销的,依照前款规定处理。”

廉羊羊:怎么区分“侵占非本人经管的公私财物”行为与贪污行为呢?

洁羊羊:前面所说的“本人经管”既包括本人直接经管,也包括与本人职务上有隶属关系的其他人员经管。“侵占非本人经管的公私财物”行为不符合贪污行为的构成要件,与贪污行为之间有本质的不同。

#### 问题3

廉羊羊:“以象征性地支付钱款等方式侵占公私财物”行为,如何定性处理?

洁羊羊:“以象征性地支付钱款等方式”侵占的是公款公物的,构成贪污或者职务侵占,达到追诉标准的相应依照《纪律处分条例》第29条规定追究党纪责任,未达到追诉标准的则依照《纪律处分条例》第111条第一款规定追究党纪责任。

廉羊羊:如何定性处理“无偿、象征性地支付报酬接受服务、使用劳务”行为?

洁羊羊:“无偿、象征性地支付报酬接受服务、使用劳务”中提供服务或者提供劳务的是国有单位的,构成贪污或者职务侵占,达到追诉标准的相应依照《纪律处分条例》第29条规定追究党纪责任,未达到追诉标准的则依照《纪律处分条例》第111条第一款规定追究党纪责任。

#### 问题4

廉羊羊:“将应当由本人、配偶、子女及其配偶等亲属、身边工作人员和其他特定关系人个人支付的费用,由下属单位、其他单位或者他人支付、报销”行为,如何定性处理?

洁羊羊:“由下属单位”支付、报销的,构成贪污或者职务侵占,达到追诉标准的则依照《纪律处分条例》第111条第二款规定追究党纪责任。“由其他单位或者他人”支付、报销的,构成受贿或者受礼,其中涉嫌受贿罪的相应依照《纪律处分条例》第29条规定追究党纪责任,其余情况下则依照《纪律处分条例》第111条第二款规定追究党纪责任。

你问我答

