

风清气正在广州

聚焦“百千万” 监督进乡村

——广州市纪检监察机关为城乡区域协调发展加力提速

“我们的闲置物业重新上平台交易了,村里的集体收入增加了不少。”近日,广州市白云区棠景街某村民开心地告诉来访的纪检监察干部。不久前,该区纪委监委严肃查处白云区棠景街综合保障中心主任黄某插手干预村集体物业招标等问题,推动街道68个闲置集体资产重新上平台交易,并催缴租金1975万元。

这是广州市纪检监察机关护航“百千万工程”的一个缩影。今年以来,广州市纪委监委深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神,聚焦习近平总书记关于促进城乡区域协调发展等方面继续走在全国前列的重要要求,围绕“百千万工程”、乡村振兴等重大任务强化政治监督,严肃纠治影响和阻碍各项政策措施落实的责任、作风和腐败问题,累计返还农村集体“三资”账户资金4245万元,推动回收集体物业接近8万平方米,每年为集体增收2424万元,有力保障“百千万工程”各项任务有序推进、落实落细。

文/广州日报全媒体记者崔琳 通讯员穆纪宣

以上率下 压实责任做实政治监督

“‘新官要理旧账’,对历史问题更要敢于动真碰硬,真正把责任摆进去,既见人见事整改个性问题,又举一反三整改共性问题,在巡察整改和干事创业中体现担当。”11月29日,广州市纪委监委主要负责同志直指问题,对承担“百千万工程”重要任务的市农业农村局和增城区、从化区等有关单位部门“一把手”进行提醒谈话。

2024年是“百千万工程”实现全面突破的关键一年,市委锚定“头号工程”以头号力度开展监督。今年9月,市委开展“百千万工程”专项巡察回头看,围绕大抓产业发展、人居环境建设、公共服务和社会治理等多个方面强化监督。为狠抓巡察整改,市纪委监委协助市委开展本次提醒谈话,首次对被巡察单位“一把手”专题材料发现问题整改落实集中约谈。年初,市纪委监委聚焦落实《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》,协助市委制定印发《广州市加强对“一把手”和领导班子监督的责任清单》,把“抓好巡视巡察整改”作为“一把手”履行主体责任的重要内容。市委主要负

责同志多次对加强“一把手”监督、抓实抓细巡察整改提出明确要求。市纪委监委主要负责同志对13名各单位部门“一把手”拉下脸面,提醒谈话点人点事点问题,动真碰硬压实责任、推动整改。

早在年初,市纪委监委就推动市委将“百千万工程”定为年度巡察重点内容,主动对标省委巡视工作安排,集中优势力量强化监督检查。为做足准备,力促监督提质增效,“百千万工程”专项巡察正式开始前,市纪委监委召开务虚会,集中学习习近平总书记关于乡村振兴、城乡区域协调发展等重要论述,以及中央、省、市相关法律法规、重要政策文件等,巡前举办专门培训班覆盖全员280余人,通过学习把准政治方向、聚拢监督焦点。

“一把手”是党的事业发展的“领头雁”。为扎实推进“百千万工程”,市纪委监委召开22次常委会会议研究部署,听取市农业农村局等8个涉民生部门“一把手”情况汇报,压紧压实工作责任。为形成工作合力,市纪委监委建立领导包案包区包项工作机制,领导班子成

员全覆盖指导督导11个区和民生部门,推动形成集中整治工作合力,从“各管一摊”变“一摊共管”。今年以来,市农业农村局会同市财政局,组织各区逐镇逐村开展资金账目清、资产底数清、主体归属清、资源分布清、债权债务清为主要内容的“五清”资产核查,加强与规划资源、林业、住建等部门的农村集体财产数据比对和信息互通,在清产核资的基础上,全面加强农村财务管理、合同整治、工程项目监管等。

“我们采取点面结合的方式压实责任,一方面抓好农村集体‘三资’这个点,另一方面督促各职能部门加强沟通协作,以点带面推动工作。”市纪委监委有关负责同志介绍,市纪委监委会同市农业农村局大力推动实施农村集体资产“一张图”建设,明确清产核资范围等具体要求,打通规自、农业农村、财政等部门的信息壁垒,发挥实时监督预警作用,推动小微权力真正在阳光下运行,为“百千万工程”提供纪律保障。目前,全市通过整改“三资”领域问题合同,累计提升集体收益超20亿元。



广州市黄埔区纪委监委加强耕地撙荒监督检查,推动荒地变良田。图为该区新龙镇纪检监察干部到洋田村水稻种植基地了解稻谷收成以及惠农补贴发放情况。

数读

全市通过整改“三资”领域问题合同,累计提升集体收益超**20亿元**。

全市查处村社干部违纪违法案件**1398人**,其中村社“一把手”**318人**。

全市查处乡村振兴、“百千万工程”领域腐败和作风问题**551个**,处理**892人**,处分**512人**。

综合运用大数据排查、信息比对、基层小微权力“监督一点通”平台和“12345”政务服务热线平台,发挥村级纪检监察联络站“前哨”作用,深入排查乡村振兴、“百千万工程”问题线索**860件**。

开展十二届市委第六轮巡察,综合运用常规、专项、提级、交叉、“回头看”等多种方式,对**5个**市直部门、入选全省“百千万工程”的**7个**典型镇和**57个**典型村全覆盖开展提级巡察。

实行常态化排查整治,选定**110个**镇(街)、村和社区直部门作为加重基层负担问题观测点,定期收集基层收文、参会、接受考核情况,每月交办督办一批典型问题,发现和督促解决加重基层负担问题**30个**。

由浅入深 直插基层强化巡察整改

“跟巡察组反映后,区里的工作人员很快就来调研了,现在新增了5个站点,去南沙医院很方便了。”近日,朱阿姨高兴地告诉回访的巡察干部。不久前因产业园建设需求,南沙区相关职能部门对南沙2路进行线路调整,部分线路被压缩,新垦站被取消,造成新垦片区群众出行不便。巡察组综合分析研判,发出立行立改通知书,督促相关职能部门充分考虑群众诉求,进一步优化调整公交线路,问题得到解决。

2024年4月以来,南沙区围绕“百千万工程”抽调财政、建设、农业等部门业务骨干组成村巡察小组,采用巡审同步的方式巡察13个村(社区),通过强化监督贯通融合,加强巡纪联动,开展巡中会商,边巡边移边查等,提升巡察质效。“今年巡察期间移交的4条问题线索均在7日内完成立案,形成了有力震慑。”

“百千万工程”部署到哪里,巡察工作就跟进到哪里。广州市紧盯政策落实“最后一公里”和政策制定“最初一公里”,开展十二届市委第六轮巡察,综合运用常规、专项、提级、交叉、“回头看”等多种方式,对5个市直部门、入选全省“百千万工程”的7个典型镇和57个典型村全覆盖开展提级巡察。

“摒除形式主义顽疾,在真抓实干上下功夫,才能让基层干部轻装上阵,以更饱满的精神状态投入到改革发展和为民造福的工作中去。”广州市纪委监委有关负责同志表示,市纪委监委制定《持续推进整治形式主义为基层减负若干措施》,围绕乡村振兴、“百千万工程”任务部署开展“新形象工程”排查整治。

在荔湾区,某经济联社负责人没有及时察觉下属村级工业园存在无证排污的问题,导致联社被行政处罚,造成集体财产损失。“综合考虑该联社原班子成员违纪违法已被采取强制措施,无法与现任负责人进行工作交接,存在不掌握物业实际情况的客观原因和历史因素。”荔湾区纪委监委相关工作人員介绍,该名负责人配合核实审查工作,积极整改消除不良影响,区纪委监委决定对其免于党纪处分,给予批评教育。

严惩“蝇虫蚁腐”的同时,广州市各级纪检监察机关准确

推进“百千万工程”落地过程中政策衔接是否顺畅?要素保障是否到位?……巡察列出责任落实、组织运行、工作推进等11个方面的34个“是否”,全过程捋清工作环节,逐项细致查找,着力发现和纠正打折扣、搞变通、不作为、乱作为等问题症结,并打通堵点。

“群众反映某区某镇一家屠宰场,投资5亿元新建,即将完工时却因为市政供水建设缓慢制约投产……”得知上述情况后,市委第二巡察组以此为“切口”调研走遍全镇32个村(社),发现尚未铺设市政供水管网的7个村因集中式供水出现季节性水量不足。巡察组最终形成专题报告,推动市、区水务局改造提速。目前,该屠宰场排污工程已经招标确定施工单位,完成施工许可,12月起即可进场施工。相关村庄也通过镇补助、村自筹等方式筹集资金增设深水井,解决水源不足问题。此外,在巡察组的推动下,该镇还切实加强与水务局、自来水公司沟通联系,及时启动应急供水,保障好村民群众生活用水安全。

“在巡察中必看服务窗口、农贸市场、重点企业、河涌和道路,必走泥巴路、老旧房、困难户,坚持边巡边查、形成震慑,共向纪检监察机关移交问题线索26条涉及74人。”市委巡察

机构相关负责同志讲道,“百千万工程”巡察推动交通安全隐患、河涌废弃垃圾等5个具体问题立行立改,督促解决农村供水、烂尾楼处置等群众急难愁盼事项,聚焦破解普遍性、深层次体制机制方面问题,形成农村供水、宅基地建房等2份专题报告。

巡察期间,各巡察组坚持问题共答、注重发挥合力,联合各区相关职能部门、各镇党委和镇政府将例行的镇层面巡察汇报会拓展为“百千万工程”工作推进会,充分发挥提级巡察典型镇有利于调动区、镇一体研究问题的优势,推动区分管领导、区职能部门一起解决群众诉求。

随着巡察工作的深入,巡察组发现影响制约“百千万工程”推进实施的问题根源不仅在镇里,也在区里。“区的个别职能部门对镇反映的难点痛点不重视,过于强调客观原因导致土地的控规调整、用地报批、项目立项等效率低……”市委第六巡察组相关负责同志表示,通过召开推进会为镇、区相关职能部门搭建起沟通的“纽带”,高效推动问题立行立改。“我们推动被巡察区辖内某村路,必走泥巴路、老旧房、困难户,坚持边巡边查、形成震慑,共向纪检监察机关移交问题线索26条涉及74人。”市委巡察

由表及里 优化作风推动改革发展

运用“四种形态”,认真落实“三个区分开来”,健全正向激励、容错纠错机制,激励广大基层干部全身心投入推进“百千万工程”。近年来,在市纪委监委指导下,荔湾区将“三个区分开来”细化实化为可操作、可落实的容错纠错制度机制,先后出台多项政策,坚持突出鲜明导向、目标定位、责任担当,推动完善适用范围、判定标准、结果运用,注重精准监督执纪、澄清正名、选用干部,多方协同营造容错纠错氛围。“我们采用‘清单+案例’的方式明确适用情形,‘申请+核实’的方式规范容错程序,进一步精准执纪,为基层干部投身‘百千万工程’撑腰鼓劲。”荔湾区纪委监委相关工作人員说。

“有些便民设施不便民,还有的建成了却不加以维护……”对于群众反映强烈的问题,市纪委监委精准核查纠正,坚决纠正乡村基础设施建设、文化建设等方面的“烂尾工程”“半拉子工程”以及建成后“闲置”“空置”“荒置”等情

况,督促整改电子屏幕等设施重建不重用等问题14个,对群众反映部分基层单位便民设施不便倾向问题开展核查,推动番禺、从化、增城等区加强农家书屋的管理维护。此外,市纪委监委推动全面自查整改,督促市发改委牵头对党的十九大以来审批立项的785个政府投资项目进行自查;实行常态化排查整治,选定110个镇(街)、村社和区直部门作为加重基层负担问题观测点,定期收集基层收文、参会、接受考核情况,每月交办督办一批典型问题,发现和督促解决加重基层负担问题30个。

“我们将继续锚定‘百千万工程’强化政治监督,以农村集体‘三资’监管、涉农工程建设、惠农助农资金监管、农村人居环境整治等‘小切口’,持续深入推进专项整治,做好以案促改,完善制度机制,堵塞监管漏洞,确保‘百千万工程’成为经得起检验的‘廉洁工程’‘民心工程’。”市纪委监委主要负责同志表示。

以小见大 排查问题强化靶向纠治

“白云区棠景街综合保障中心主任黄某插手干预村集体物业招标,收受他人贿赂……”近来,白云区纪委监委利用“群众有诉求、纪委快出手”工作机制,排查发现问题后,迅速展开调查核实,发现黄某利用村集体物业招标收受贿赂800余万元。今年4月,黄某受到开除党籍、开除公职处分,并移送检察机关依法起诉。

抓落实关键要解决问题。白云区纪委监委督促指导白云区棠景街深入开展以案促改,严格落实“四议两公开一报告”制度,严格规范重大事项决策行为,问责不正确履行职责的村社干部13人;辖内3个经济联社、21个经济社总计整改问题合同36个;严肃纠正明招暗定、施压降租等问题,推动盘活街道闲置集体资产,村社集体经济增收超千万元,得到村民群众广泛好评。

近年来,市纪委监委建立完善“群众有诉求、纪委快出手”工作机制,综合运用大数据排查、信息比对、基层小微权力“监督一点通”平台和“12345”政务服务热线平台,发挥村级纪检监察联络站“前哨”

作用,深入排查涉乡村振兴、“百千万工程”问题线索860件。

“村干部是乡村振兴的直接推动者,也是党联系群众的重要桥梁,村干部贪污受贿不仅影响一系列支农惠农重大决策的落实,更直接损害农民群众切身利益。”市纪委监委有关负责同志说道,针对村社干部侵占损害集体利益问题反映较为强烈的情况,市纪委监委指导和统筹各区纪委监委成立专班,提级查办涉及村镇和基层站所“一把手”等重点人群的典型案件。截至目前,全市查处村社干部违纪违法案件1398人,其中村社“一把手”318人。

“这块地是村里分配给村民耕作的自留地,怎么能随便用于餐饮经营?”近日,番禺区石碁镇纪委处理了一则某农庄违法占用基本农田并硬化化用作餐饮经营的案例。某村村民叶某租赁一房屋经营餐饮,为了进一步扩大规模,将该房屋东侧约90平方米的基本农田私自进行改造,铺设地砖、搭建雨棚,用作露天用餐区。“了解情况后,我们立即督促相关职能部门跟进整改,目前基本农田已实现复耕。”镇纪委相关工作人員说道。

“耕地保护”是“国之大者”。今年以来,市纪委监委深入开展加强耕地保护专项监督,会同市规划和自然资源局组成2个专项督导组,深入各区开展监督检查,推动解决各区耕地保护重点难点堵点问题。“我们指导番禺区纪委监委结合‘农占耕’整治试点工作,开展制止耕地‘非农化’专项监督检查。”市纪委监委党风政风监督室相关负责同志表示,为聚焦重点细化措施,目前已制定加强涉农资金监管、整治违规出让和开发土地、整治耕地“非农化”和永久基本农田“非粮化”、实施农村集体“三资”“一张图”监管等8条具体措施。

坚持从严执纪,集中力量攻坚。市纪委监委坚持“小切口、大纵深”,紧盯“百千万工程”领域重点环节和关键节点,严密组织实施,靠前监督检查,综合运用领导包案、提级办理、联合办案等举措,集中力量突破攻坚,坚决查处乡村振兴、“百千万工程”领域的“蝇虫蚁腐”。截至目前,全市查处乡村振兴、“百千万工程”领域腐败和作风问题551个,处理892人,处分512人。



广州市海珠区纪委监委围绕“社区微改造”加强监督检查,图为该区素社街道纪工委结合前期查处街道工作人员在社区微改造工作中违反工作纪律问题,举一反三,紧盯工程质量、资金拨付等重点环节,对辖内社区微改造开展现场监督检查。