



# 廉洁广州导报



## 习近平主持召开中共中央政治局会议 审议《关于巡视 31 所中管高校党委情况的专题报告》

# 推动巡视工作向纵深发展

新华社北京 6 月 28 日电 中共中央政治局 6 月 28 日召开会议, 审议《关于巡视 31 所中管高校党委情况的专题报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出, 党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作, 全面推进巡视实践、理论、制度创新。巡视利剑经过 5 年磨砺, 威力更加彰显, 成为党内监督制度化、程序化的重要成果, 对推进全面从严治党具有重大意义。

会议强调, 要全面总结十八届中央巡视工作, 进一步创新组织制度和方式方法, 推动巡视工作向纵深发展。

会议指出, 我国高校肩负着培养社会主义事业建设者和接班人的重大任务, 是巩固和发展马克思主义的重要阵地。巡视对 31 所中管高校进行了全面政治体检, 加强了党对高校的领导, 促进了高校管党治党、办学治校各项工作, 发挥了标本兼治作用。

会议强调, 办好中国特色社会主义高等教育, 必须旗帜鲜明坚持党对高校工作的领导。高校党委要增强“四个意识”, 落实管党治党、办学治校主体责任, 坚定“四个自信”, 贯彻党的教育方针政策, 坚持社会主义办学方向, 把立德树人作为根本任务, 以实际行动维护党中央权威和集中统一领导。要深入研究高校党建工作

特点和规律, 创新体制机制和方式方法, 推动形成党委统一领导、各部门和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和中管高校的巡视全覆盖, 实现了党的历史上首次一届任期内中央巡视全覆盖。十二轮巡视共巡视了 277 个单位党组织, 对 16 个省区市开展“回头看”, 对 4 个单位进行“机动式”巡视。

2013 年 5 月, 十八届中央第一轮巡视启动, 节奏持续加快, 力度不断加强, 向着全覆盖迈进。2013 年开展了 2 轮中央巡视, 2014 年、2015 年、2016 年分别开展了 3 轮中央巡视, 2017 年开展了 1 轮中央巡视。

十八届中央巡视通过“板块轮动”的方式逐步推进。到 2014 年第四轮巡视, 中央巡视在不到 2 年时间内, 对 31 个省区市和新疆生产建设兵团实现全覆盖; 到 2015 年第七轮巡视, 完成对 55 家央企巡视全覆盖; 到 2015 年第八轮巡视, 完成对中央金融单位巡视全覆盖; 到 2016 年第十一轮巡视, 完成对中央和国家机关巡视全覆盖; 到 2017 年第十二轮巡视, 完成对中管高校巡视全覆盖。(据新华社)

会议强调, 要深入研究高校党建工作特点和规律, 创新体制机制和方式方法, 推动形成党委统一领导、各部门和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和中管高校的巡视全覆盖, 实现了党的历史上首次一届任期内中央巡视全覆盖。十二轮巡视共巡视了 277 个单位党组织, 对 16 个省区市开展“回头看”, 对 4 个单位进行“机动式”巡视。

2013 年 5 月, 十八届中央第一轮巡视启动, 节奏持续加快, 力度不断加强, 向着全覆盖迈进。2013 年开展了 2 轮中央巡视, 2014 年、2015 年、2016 年分别开展了 3 轮中央巡视, 2017 年开展了 1 轮中央巡视。

十八届中央巡视通过“板块轮动”的方式逐步推进。到 2014 年第四轮巡视, 中央巡视在不到 2 年时间内, 对 31 个省区市和新疆生产建设兵团实现全覆盖; 到 2015 年第七轮巡视, 完成对 55 家央企巡视全覆盖; 到 2015 年第八轮巡视, 完成对中央金融单位巡视全覆盖; 到 2016 年第十一轮巡视, 完成对中央和国家机关巡视全覆盖; 到 2017 年第十二轮巡视, 完成对中管高校巡视全覆盖。(据新华社)

### 导读

全国纪检监察系统举报电话:  
**12388** 网址:  
<http://www.gzjic.gov.cn>

官员亮家规自勉 坚守底线讲规矩 **2 版**  
四类失误符合条件可免责 **3 版**  
自主招生不是某些人的“福利” **4 版**

## 中共中央印发《关于加强党内法规制度建设的意见》

据新华社北京 6 月 25 日电 近日, 中共中央印发《关于加强党内法规制度建设的意见》(以下简称《意见》)。《意见》贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于全面从严治党、依规治党的重大决策部署, 从指导思想、总体目标、加快构建完善的党内法规制度体系、提高党内法规制度执行力、加强组织领导等方面, 对加强新形势下党内法规制度建设提出明确要求、作出统筹部署。

《意见》提出, 到建党 100 周年时, 形成比较完善的党内法规制度体系、高效的党内法规制度实施体系、有力的党内法规制度建设保障体系, 党依据党内法规管党治党的能力和水平显著提高。

《意见》要求, 中央纪委、中央各部门和各省市党委要严格按照中央决策部署, 统筹谋划, 积极推进本地区党内法规制度建设。探索赋予副省级城市和省会城市党委在基层党建、作风建设等方面的党内法规制定权。

### 王岐山在贵州检查工作时强调

# 当好党内政治生态“护林员” 以新面貌新气象迎接十九大

据新华社贵阳 6 月 22 日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山 20 日至 22 日在贵州省检查纪检监察工作。他强调, 新一届省市区纪委要深入贯彻落实党的十八届六中全会精神和中央纪委七次全会精神, 牢固树立“四个意识”, 当好政治生态“护林员”, 以新面貌新气象迎接党的十九大胜利召开。

在省纪委和修文县委常委座谈会上, 王岐山指出, 换届后的省市区纪委要伴随“两学一做”学习教育常态化制度化, 坚定“四个自信”, 密切联系群众, 用心学习、学以致用, 提高政治站位和政治觉悟, 深入贯彻“四个全面”战略布局, 结合本地区实际把全面从严治党要求具体化, 确保管党治党责任落实到位。习近平总书记深刻洞察党内出现种种问题的根本原因在于党内政治生活不严肃不健康, 党中央制定了新形势下党内政治生活若干准则。要对标习近平总书记讲的“七个有之”, 查找在本地区的突出问题, 准确把握政治生态的“树木”与“森林”状况, 把党员领导干部这片“森林”维护好。

王岐山强调, 要抓住“关键少数”, 把政治纪律突出出来, 补齐监督短板, 树立正确的选人用人导向, 严

把政治关廉洁关, 营造风清气正的环境。要坚守监督执纪问责的职责定位, 紧盯党内政治生活, 净化政治生态, 坚持惩前毖后、治病救人的一贯方针, 在理论和实践上体现出新发展新变化。全面从严治党永远在路上, “三转”也永无止境。深化转职能, 要尊崇党章、聚焦主业; 深化转方式, 用党的纪律去衡量, 改进工作方法; 深化转作风, 做到正人先正己、忠诚干净担当。要咬住政治巡视定位, 及早规划新一届省委巡视和市县委巡察工作。党中央作出深化国家监察体制改革的决定, 省市区党委纪委要未雨绸缪, 关注试点地区改革进展, 统一思想认识, 做好基础工作, 探索执纪监督与执纪审查部门分设, 谋划组织和制度创新, 为构建党集中统一领导的反腐败工作体系做好准备。

王岐山走进省纪委、县纪委的党风室、案管室、审理室和纪检监察室等部门, 与纪检监察干部亲切交流, 了解他们的思想、工作和生活情况。他同在场的纪委书记说, 信任不能代替监督, 要把干部放在领导岗位上, 首先是信任, 也是考验和培养。纪委书记要带好班子、带好队伍, 严格执行监督执纪工作规则, 真正体现制度的严肃性。



6 月 21 日, 王岐山在修文县委常委座谈会上讲话。 新华社发

## “廉洁火炬杯”党章党规党纪知识竞赛揭晓

广州日报讯 (全媒体记者汤南 通讯员粤纪宣) 6 月 27 日, 广东省第三届“廉洁火炬杯”党章党规党纪知识竞赛决赛揭晓。经过激烈角逐, 省高级人民法院代表队获得一等奖, 佛山、广州、珠海代表队获二等奖, 深圳、江门、潮州、汕头代表队获三等奖, 韶关市等 12 个地级以上市获得组织奖。省委常委、省纪委书记施克辉, 省纪委、省监察厅领导班子成员等出席活动并颁奖。

据悉, 这次竞赛活动由中共广东省委、广东省监察厅主办, 中共广东省委党校和广东广播电视台承办。旨在以赛促学、以学促廉, 进一步增强全省广大党员干部的党性意识, 提高遵守党章党规党纪的自觉性, 把党章党规党纪印刻在心上, 努力在政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格方面交出优异答卷。这次竞赛活动从今年 4 月份启动以来, 共有 60 多万人次通过多种形式踊跃参与。

## 重大的政治体制改革

深化国家监察体制改革, 制定国家监察法, 是党中央审时度势作出的重大决策部署。习近平总书记高度重视, 多次主持召开中共中央政治局常委会议、中央政治局会议、中央全面深化改革领导小组会议专题研究, 每次都发表重要讲话, 彰显出强烈的使命担当和自我革命的勇气。要牢固树立“四个意识”, 深刻把握中央的政治、中央的大局, 真正把向核心看齐贯穿到监察体制改革全过程。

必须坚持党的领导, 实施组织和制度创新, 整合分散的反腐败力量, 构建集中统一、权威高效的监察体系。成立国家、省级、市级、县级监察委员会, 实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖, 就是组织创新; 制定国家监察法, 使党的主张成为国家意志, 以法治思维和法治方式反对腐败, 就是制度创新。监察委员会实质上就是反腐败工作机构, 国家监察法就是反腐败国家立法, 这必将有力推动反腐败斗争向纵深发展, 不断厚植党执政的政治基础。

深化监察体制改革, 要通过整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等工作力量, 成立各级监察委员会, 形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系, 根本目的是加强党对反腐败工作的集中统一领导。这涉及政治权力、政治关系的重大调整, 是政治体制的重大改革、国家监督制度的顶层设计, 也是坚持和完善人民代表大会制度的重要举措, 充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

国家监察是对公权力最直接的监督, 监察全覆盖和监督的严肃性实效性, 直接关系到党的执政能力和治理理政科学化水平。监察体制改革坚持问题导向, 着力解决行政监察覆盖面过窄、反腐败力量分散、纪律与法律衔接不畅等问题, 实现国家监察理念思路、体制机制、方式方法的与时俱进, 将有效提升运用法律治理国家的能力, 把制度优势转化为管理国家的效能。深化国家监察体制改革, 制定国家监察法, 体现了全面从严治党与全面深化改革、全面依法治国的有机统一, 必将推进国家治理体系和治理能力现代化。要按照党中央确定的时间表和路线图, 积极稳妥推进各项工作, 走出一条中国特色社会主义国家治理道路, 彰显道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

# 广州各区交叉巡察全面启动

### 目前已通过抽签确定巡察组和巡察地区的对应关系

广州日报讯 (全媒体记者汤南 通讯员穗纪宣) 广州各区交叉巡察已经全面启动。广州市纪委监察局新闻发言人、市监察局副局长蔡鹏浩在 6 月 20 日举行的市纪委定期网络新闻发布会上透露, 全市 11 个区的区委巡察组重新命名为“广州市区巡察第 1 组至第 33 组”, 巡察组由各区党委授权开展巡察工作。目前已通过抽签方式确定了巡察组和巡察地区的对应关系。

为何要进行交叉巡察? 蔡鹏浩指出, 目前, 从全国已开展县级巡察的工作实践来看, 越往基层人际交往越密切, 关系越复杂, 容易出现“地方小、人头熟、巡不深、察不透”等问题。广州市采取交叉巡察方式推进区委巡察工作, 既是贯彻落实中央和省、市委决策部署, 加快构建市区上下联动、全市巡察“一盘棋”工作格局, 深入推进全面从严治党向基层延伸的重要举措, 也是破解基层巡察工作容易受人情干扰和地域影响、提高巡察实效的有益探索。

和纪律要求等知识, 为顺利开展首轮交叉巡察打下了良好基础。

6 月 13 日, 市委巡察工作领导小组组织召开各区区委巡察工作部署会, 对开展交叉巡察工作作出具体部署, 提出明确要求, 要求各区党委提高政治站位, 切实履行好主体责任, 区委巡察工作领导小组精心抓好组织实施, 加强监督指导, 严格队伍管理, 区纪检、组织等部门密切配合支持巡察组工作, 市委 6 个巡察组加强对各区巡察工作的指导, 共同努力, 确保各区首轮交叉巡察工作顺利推进, 取得实效。



### 精心挑选优秀干部 组建区委巡察队伍

不同区的巡察队伍素质、水平不尽相同, 如何保障巡察质量? 据介绍, 各区按照党性原则强、业务素质高、敢于担当的标准, 精心挑选优秀干部组建区委巡察队伍。6 月 6 日至 8 日, 市委巡察办组织巡察干部开展集中业务培训, 重点讲授巡察巡察工作基本知识、巡察工作组织实施方法、巡察发现问题的方法和技巧、问题线索报告和巡察报告写作方法等内容, 既注重理论学习, 又突出实际操作。通过培训, 全体参训人员基本掌握了开展巡察工作的政策规定、工作内容、工作流程、方式方法

### 统筹安排 分级负责

市委巡察办印发《2017 年开展各区交叉巡察工作方案》, 对交叉巡察的组织方式、职责权限、工作安排和任务分工等做出具体规定, 明确提出“交叉巡察工作在市委统一领导下, 市委巡察工作领导小组具体指导, 按照分级负责的原则, 由各区党委和区委巡察工作领导小组具体负责, 组织领导和交叉巡察组对本区有关单位党组织开展巡察工作。”首轮巡察各区的 2 个区直单位为区教育局、区食品药品监督管理局(南沙区为市场和质量监督管理局), 巡察的 1 个镇(街)由各区自行决定, 巡察时间为 6 月 13 日至 8 月 18 日。

### 抽签确定 巡察对应

全市 11 个区的区委巡察组重新命名为“广州市区巡察第 1 组至第 33 组”, 巡察组由各区党委授权开展巡察工作。

据介绍, 目前已通过抽签方式确定了巡察组和巡察地区的对应关系, 具体为: 第 1、2、3 组巡察天河区; 第 4、5、6 组巡察番禺区; 第 7、8、9 组巡察花都区; 第 10、11、12 组巡察增城区; 第 13、14、15 组巡察海珠区; 第 16、17、18 组巡察南沙区; 第 19、20、21 组巡察从化区; 第 22、23、24 组巡察荔湾区; 第 25、26、27 组巡察白云区; 第 28、29、30 组巡察越秀区; 第 31、32、33 组巡察黄埔区。

### 学 电 践 悟

(中央纪委监察部网站)

# 官员亮家规自勉 坚守底线讲规矩

## 从化区多措并举探索家风建设 以良好家风涵养党风政风社风

### 家风建设广州实践

编者按:党的十八大以来,广州深入贯彻习近平总书记关于家风建设系列重要讲话精神,全面落实省委、市委的相关指示要求,通过试点探索、开展形式多样的主题活动等不断深化广州家风建设。从本期起,《廉洁广州导报》推出“家风建设广州实践”专栏,展示各区、市直单位、国企在家风建设方面的生动实践,推广有效经验,引导广大党员、干部和群众带头树立良好家风,大力弘扬良好家风。



全区街镇及部门领导亮家规

从化区城管局局长杨名友办公桌上摆着一幅以家规为背景的全家福。

倡导党员领导干部家规“三进”,拍摄纪录片深挖本土家族文化传承故事,组织领导干部及其配偶旁听涉腐官员过堂……广州市从化区“抓少数,挖特色,广传播”,通过多种形式探索家风建设,教育党员领导干部“廉洁齐家”,自觉带头树立良好家风,引导全社会重视家庭、家教和家风建设。目前,全区家风正、党风端、政风清、社风淳的良好氛围正逐步形成。

文/广州日报全媒体记者 汤南 通讯员 纪宣  
图/广州日报全媒体记者 李波

“我家的是‘欲高门第须读书,要好儿孙必清廉’。”日前,从化区城市管理局门口,该局党组书记、局长杨名友指着公示栏向记者介绍自己的家规,“我们几个局领导的‘家规’都在上面,亮出来既时刻提醒自己,同时,接受群众监督,把压力变成动力,进而转化为行动。”

在杨名友办公桌的左上角,摆放着一张他们一家三口的幸福合影,照片背景是一幅遒劲有力的家规书法。“每天进来看到这张全家福,我觉得很温馨,很满足,但更多的是责任感。”杨名友说:“平安是福,按原则、守规矩才能平安,连自己都不平安,全家福就变成‘全家糊’了。”

2015年,杨名友从部队转业,任从化区城管局党组书记、局长。他坦言,“这是个油水位置,责任大,风险高,我的前任现在还关在(监狱)里面,这个教训想起来就令人胆战心惊。”走马上任伊始,杨名

友就立下了这条家规,并拍下全家福摆在案头,“时刻提醒自己做人要有底线,做事要守规矩”。

“为官不清廉,家庭都难以生存,更别提儿孙辈的发展了”,杨名友说,他在部队搞了十多年财务,从没在钱上面动过心思,“现在家里也不富裕,但生活得很踏实”。

“党员领导干部在观看警示教育片时的真情表现,让我们感觉到,亲情是最能够触碰到人内心柔软的部分,触动灵魂的东西。我们思考,能不能用亲情提醒、引导领导干部廉洁从政。”从化区纪委党风政风监督室负责人李雄伟介绍,从化把“家规”作为“重家教、传家风、铸族魂、扬正气”的重要平台,倡导全区8个镇街、60多个部门的领导干部根据自身特点“立家规”,把家规进行堂、公开栏、工作牌,让家庭成员了解、身体力行“践家规”,最终实现以规治家、以廉养家,以家助廉,崇德向善。

### 家风建设成 干部任用重要参考

从化探索将家风建设纳入党员领导干部的考评体系,作为干部选拔任用的重要参考。在干部考察中,注重对干部“生活作风如何,情趣是否健康,家庭是否和睦”等家风建设情况的考察了解。

此外,今年该区贯彻落实《领导干部报告个人有关事项规定》和《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》,全区193名副处级以上干部填报了个人有关事项,区委组织部在相关信息的录入中,对领导干部婚姻和配偶、子女移居国(境)外、从业情况等进行全面初核初审,暂未发现涉嫌违规问题。

### 领导携配偶旁听涉违法干部过堂

6月27日,从化区法院公开开庭审理原从化区教育局党组成员、主任督学李某涉嫌滥用职权、贪污、受贿一案。区委常委、区纪委书记陈信耀,区纪委副书记,区法院有关负责人,区妇联负责人等,各镇(街)、区直局以上有关单位的领导干部及其配偶约200人旁听了庭审。

庭审后,案件主审法官结合庭审过程,通过“以案释法”的形式,为在场人员上了一堂生动的预防职务犯罪宣传课。陈信耀指出,通过旁听公开庭审的方式,以身边人、身边事对党员领

导干部及其配偶进行警示教育,有助于加深领导干部及其配偶对违纪违法案件的认识,增强领导干部廉洁从政和“家庭助廉”意识,教育子孙后代做清正廉洁的人,共同筑牢拒腐防变家庭防线。

此外,从化区文广新局与华南农业大学珠江学院的师生合作,深挖从化本土家族文化传承故事,正在创作和拍摄一部纪录片《守望家声·寻根留本》,以从化真实的人和事影响和带动党员干部,秉承家风格守家训谋地方发展。

## 基层动态

### 白云区

### 落实“两个责任”不力 6名“一把手”被约谈

广州日报讯(全媒体记者 廖靖文 通讯员 云纪宣)因落实党风廉政建设“两个责任”不力,广州市白云区国土规划局等3个区直单位以及白云区松洲街等3个街道在2016年度落实党风廉政建设责任制检查考核中,综合考核结果排名靠后。日前,白云区委书记赵军明、区纪委书记张叶东对上述单位的党工(工)委(党组)书记和纪(工)委书记进行逐一约谈。

约谈前,白云区纪委根据年度检查考核情况,认真梳理各单位党风廉政建设存在的问题,形成具体问题清单,并要求各单位对照清单逐一抓好整改。对考核排名靠后的镇街和区直单位,由区委和区纪委一把手逐一约谈各单位党组织和纪检工作一把手,当面谈问题、提要求、压责任。

据悉,去年广州市出台《广州市落实全面从严治党主体责任约谈一把手制度》(广州市落实全面从严治党主体责任加强谈话提醒工作指引)后,白云区、区纪委对一把手监督和谈话提醒出台了相关实施细则,抓好“关键少数”中的“关键少数”,把党组织“一把手”主体责任和纪检工作“一把手”监督责任往实里抓,向纵深推,提升全面从严治党建设质量。

### 市安监局

### 双管齐下自查自纠 出台清单压实责任

广州日报讯(全媒体记者 廖靖文 通讯员 穗纪宣)为切实查找和解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等方面问题,近日,市安监局部署各党支部对照《市委巡察发现问题清单》开展自查自纠问题清单,出台《市安监局落实党风廉政建设主体责任清单》。

一是对标自查。该局制定下发了《广州市安全监管局对市委巡察发现问题清单》开展自查自纠工作方案,要求各党支部以支部书记为第一责任人,采取“自己查”、“相互找”、“组织帮”和“基层提”的方式,认真对照《方案》中7个方面64项清单内容逐条查摆,并将自查自纠结果上报局机关纪委。

二是明确责任。该局出台了《广州市安全监管局落实党风廉政建设主体责任清单》,旨在落实中央、省、市关于党风廉政建设决策部署,主动担负全局党风廉政建设统一领导、直接主抓、全面落实的主体责任,把党风廉政建设纳入全局性工作。该《清单》分为局党组领导班子成员责任清单、局党组领导班子成员其他成员责任清单等三大块共13大项任务、55项具体任务、180项工作要求,通过明确责任主体、责任内容、目标要求、工作措施和完成时限等,使领导班子成员和班子成员责任更加清晰、任务更加明确。

## 基层正风反腐专项治理

### 荔湾区

### “快、稳、准”推进 基层正风反腐治理

广州日报讯(全媒体记者 廖靖文 通讯员 荔纪宣)根据广州市推进基层正风反腐专项治理工作的部署和要求,广州市荔湾区突出“快、稳、准”,全力推进基层正风反腐专项治理工作,提升群众获得感,取得阶段性成效。今年1-5月,全区纪检监察系统收到群众信访举报77件次,同比下降42.96%;其中上级转办交办25件,同比下降63.24%。

快速反应稳步推进

荔湾区高度重视推进基层正风反腐专项治理工作,以强烈的政治责任感和行动自觉抓好贯彻落实。5月12日制定本区工作方案,成立专门工作机构,建立联席会议制度;5月22日召开全区推进基层正风反腐专项治理工作动员部署大会;5月24日创设《党廉专刊》,制作专项治理工作宣传专栏;6月6日制定专项督导工作方案,整合区纪委各派驻纪检组及街道纪工委力量成立11个督导组,对全区各单位开展分片督导。

荔湾区党廉领导小组和党廉办多次专题研究推进基层正风反腐专项治理工作,稳扎稳打完成好各项工作任务。一是抓好机制建设。建立健全线索信息交流、问题线索处置、治理工作考评、警示教育等工作机制,建立问题线索管理台账,落实重点线索查处和督办。二是抓好压力传导。各单位

推进基层正风反腐专项治理纳入本单位党风廉政建设考核内容,各单位党组织负责人、纪检工作分管领导对专项治理工作签字背书。三是抓好协作配合。加强与组织、政法、巡察以及法制、信访、财政、审计、水农等部门的沟通协作,定期交换重点整治单位的问题线索信息,实现线索数据集成。四是抓好警示教育。定期通报专项治理工作进展情况,对典型案例点名道姓公开曝光,增强震慑效果。

坚持以问题为导向

荔湾区坚持以问题为导向,找准主攻方向,抓重点、攻难点、补短板。一是突出治理重点。根据基层正风反腐工作要求,结合区情实际,明确将12个区属部门、5条街道、5个经济联社作为重点治理的基层单位。二是深挖问题线索。深入推进农村基层党员干部违纪违法线索集中排查工作,梳理出问题线索14宗,严肃执纪问责。三是强化监督检查。

从6月份起对全区各单位开展分片督导,重点检查被督导单位党委(党组)书记是否担起“第一责任人”责任,有无党委主体责任虚化空转的问题,重点检查各单位是否认真开展自查自纠,采取切实有效措施进行专项治理,推动基层正风反腐工作落到实处,取得实效。

### 花都区

### 聚焦主业精准发力治理问题

广州日报讯(全媒体记者 廖靖文 通讯员 花纪宣)近日,广州市花都区召开专题会议,部署推进基层正风反腐专项治理工作。会议通报了农村基层党员干部违纪违法线索排查工作情况、村级组织换届风气监督情况和整治“村霸”和宗族恶势力工作情况,对花都区推进基层正风反腐工作进行了具体部署。

会议强调,要坚定不移推进基层正风反腐,着力解决基层违纪违法的突出问题,村级

(社区)“两委”换届中的违纪问题,“村霸”和宗族恶势力背后的腐败问题,基层党委、纪委落实“两个责任”不力的问题,违反中央八项规定精神和“四风”的问题,损害群众利益的突出问题,基层执法监管、行政审批和服务群众方面的“为官不为”等问题。

会议要求,各级党组织要确保推进基层正风反腐各项工作落到实处,纪检监察部门要聚焦监督执纪问责主业,把专项治理做深做细做实。同时,会议印发《关于开展基层正风反腐专项治理工作分片督导的通知》,由区纪委各相关室、派驻纪检组、各镇(街)纪(工)委组成11个督导组,开展基层正风反腐专项治理分片交叉督导工作,分别督导若干单位。会后,区纪委专门召开基层正风反腐专项治理分片督导工作培训会,要求各督导组站在全局,抓住关键,强化保障,严守纪律,确保基层正风反腐专项治理工作取得实效。

### 市贸促委

### 正风反腐自查自纠 即整即改确保实效

广州日报讯(全媒体记者 廖靖文 通讯员 罗恒华)广州市贸促委党组高度重视正风反腐工作,督促基层党组织扎紧织密制度笼子,建立健全长效机制,不断提升基层治理的法治化、制度化、规范化水平。

该局抓好教育动员。及时召开动员部署会,警示全体党员干部丝毫也不能放松,充分认清当前的形势,切勿心存侥幸、犯糊涂、打“擦边球”,坚决守住底线,不越红线,不碰高压线。

坚持问题导向。重点围绕方案中八个方面的问题精准发力,委内六个部门均制定了正风反腐自查自纠工作方案,明确工作任务、措施、落实责任人,层层细化责任清单。

狠抓工作落实。各部门负

责人负起作风建设责任,大力改进作风,切实按照自查自纠方案进行对照检查、即整即改。切实维护群众切身利益为出发点,坚持“什么问题突出就整治什么问题、什么问题群众反映强烈就解决什么问题”的原则,确保排查侵害群众利益的突出问题,解决群众反映强烈的重点难点问题,查处违规违纪的党员干部。

### 增城区

### 盯紧“两委”换届选举 开展正风反腐治理

广州日报讯(全媒体记者 廖靖文 通讯员 增纪宣)增城区纪委认真组织开展村、社区“两委”换届选举风气监督。截至5月28日,全区284个行政村、57个社区全部完成换届选举,共选举出“两委”干部2380名。在确保换届风清气正的同时,增城区纪委紧盯换届有关问题,着力规范五方面管理,推动换届工作善始善终。

规范新旧交接培训管理

严格执行《增城区村级换届审计工作方案》,加强对卸任的村干部进行必要的村务、财务方面的“离任审计”,在工作交接时,由镇街派专人主持,由纪检、财政、计生及挂村干部共同参与交接的同时,新旧村“两委”主要成员到场,财务交接不仅要移交各种明细账目,还要移交各种往来手续凭证、各类印章、各种记录、重要资料、承包合同等。

规范村务财务履职

增城区严格执行村级财务管理中的“两笔会签”制度,村(居)委员会的所有开支由村(居)民委员会主任、副主任会签审批。实行农村大额用款资金委托代理制度,农村大额用款资金委托代理协议签订后,各农村集体大额用款,须经镇街农

村财政结算中心审核同意,执行库存现金限额制,超出限额要及时存入银行,不准超额存放现金。农村集体的所有财务活动及其有关账目,应按规定如实地向全体成员公开,接受监督。

增城区加强村干部规范化管理,对村干部工作情况实行专项督察,完善村干部“创业档案”制度,结对联系户制度、村级民主管理制度等,规范村级班子的议事范围、议事程序、表决方式、决策实施等方面内容,提高村干部的制度执行力。发挥好党员群众的监督作用,对不能有效履行岗位职责的村干部,通过村民问责、对照践诺等途径畅通“下”的渠道。健全村干部防腐机制,禁止村干部及其亲属通过各种渠道,参与本村村级建设工程招投标,如若违反,一律严肃处理。

广州出台《关于支持改革创新宽容失误的意见》 建立健全容错纠错机制 营造风清气正干事创业环境

# 四类失误符合条件可免责

改革创新中难免出现失误,因此要负责任,影响仕途,有些冤枉?从现在起,锐意进取,勇于尝试,积极探索的党员领导干部不用再为此纠结!

6月20日,记者从广州市纪委监察局举行的廉洁广州建设网络新闻发布会上了解到,市纪委牵头制定了《关于支持改革创新宽容失误的意见》(以下简称《意见》),规定改革创新领域的四类失误,同时符合四个条件时,可以免责。“失误”若被免责,将不影响当事人日后的提拔任用、评先评优。

广州市纪委监察局新闻发言人、市监察局副局长蔡鹏浩介绍,考虑到国有企业的相对特殊性,市纪委已会同市国资委等有关单位,另行起草了国企相应制度,作为《意见》的配套文件,拟以市纪委和市国资委名义联合印发实施。《意见》及配套文件旨在建立健全容错纠错机制,营造风清气正干事创业环境。

文/广州日报全媒体记者汤南 通讯员粤纪宣

2016年5月10日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话中指出:要把干部在推进改革中因缺乏经验先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确要求“建立容错纠错机制,宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误”。

2017年2月13日,省委办公厅印发了《关于贯彻“三个区分开来”治理为官不为的意见》(下称省《治理为官不为的意见》)。

为贯彻落实十八届五中、六中全会精神和省有关决策部署,树立支持改革、鼓励创新、宽容失误、允许试错的鲜明导向,建设风清气正、干事创业的政治生态环境,服务保障广州国家重要中心城市城市建设,2016年5月,市纪委监察局成立了文件起草小组,在广泛收集资料,深入开展调研,多方征求意见的基础上,起草了《关于支持改革创新宽容失误的意见》。日前,市委办公厅、市政府办公厅正式印发《意见》。

《意见》共分6个部分,2000余字,分别是基本原则、适用事项、适用条件、工作程序、结果运用和其他。意见有如下三个主要特点:

**一是注重制度衔接。**2016年8月24日,市人大常委会作出《关于促进改革创新的决定》。《意见》既是贯彻落实十八届五中、六中全会精神的重要举措,也是对省《治理为官不为的意见》和市人大常委会《决定》的具体细化。同时,考虑到国有企业的相对特殊性,市纪委已会同市国资委等有关单位,另行起草了国企相应制度,作为《意见》的配套文件,拟以市纪委和市国资委名义联合印发实施。

**二是注重结果划分。**从实践来看,有的容错制度,将宽容结果根据情节不同,分为没有责任、免责以及从轻、减轻处理三种;有的则笼统规定,符合“三个区分开来”原则,可以免责。考虑到制定《意见》的目的是对本应当问责的行为予以宽容,无须规定没有责任的情况;同时,宽容的结果若一律免责,则难以适应现实需要。因此,《意见》规定宽容的结果包括免责、从轻、减轻处理三种。

**三是注重简化程序。**外地的一些容错制度,把容错独立于问责工作,实施主体和程序与问责工作分开。《意见》规定宽容失误由问责实施主体推进,与问责工作同步进行。开展问责工作时,当事人认为自身符合宽容失误条件的,可以向问责调查机关(机构)提出书面申辩意见;问责实施主体发现调查事项符合宽容失误条件,也应同步启动宽容失误工作。

## 当事人自认可被宽容的 10日内提书面申辩意见

《意见》规定,支持改革创新、宽容失误工作结合问责工作同步进行。开展问责工作时,当主动开展宽容失误工作。当事人认为自身行为符合宽容失误条件的,应当在问责调查机关(机构)告知其有申辩权利之日起10个工作日内提出书面申辩意见,由问责调查机关(机构)受理。

问责调查机关(机构)应当界定调查事项是否属于《意见》规定的改革创新事项,充分听取当事人申辩意见,征求当事人分管领导的意见。对事实复杂、专业性强的事项,应邀邀请有关部门或专家组成调查组开展评估。

根据调查或者评估结果,问责调查机关(机构)对当事人是否符合宽容失误条件作出初步认定,并将申辩意见、评估结果以及初步认定意见写入调查报告,提交有管理权限的问责决定机关作出决定。

问责决定机关作出免于问责决定的,问责调查机关(机构)应当及时澄清相关情况,消除负面影响。问责决定机关认为不符合宽容失误条件而问责的,不影响当事人根据相关规定提出申诉。



## 做到“三个区分” 支持改革 宽容失误

广州日报讯(全媒体记者汤南 通讯员粤纪宣)3月7日,记者从广东省纪委了解到,省委办公厅印发《关于贯彻“三个区分开来”治理为官不为的意见》,推动全面从严治党不断深入。根据《意见》,广东要认真治理30种“为官不为”突出问题,同时,鼓励干事创业,对于13种情形将免于责任追究。

《意见》坚持把全面从严治党贯彻始终。既治理基层干部的突出问题,又纠正上级部门和领导机关、领导干部责任缺失问题;既对党员干部严格教育管理监督,做到抓早抓小,又对“为官不为”问题严格执纪问责,做到有责必问、违纪必究;既明确直接责任、领导责任,又突出主体责任、监督责任,把全面从严治党责任层层压实,体现管全党、治全党、靠全党。

《意见》坚持辩证施策、综合治理,着眼于充分调动干部队伍改革创新、奋发有为的积极性,既划定纪律规矩“红线”,又划出干事创业的“安全区”。一方面,着重从贯彻落实上级决策部署、谋改革促发展、履行领导责任、落实全局性综合性工作的分工任务、承担市场监管社会管理职责、行使司法执法职能、处置突发事件和紧急情况、为民服务等八个方面,提出了要认真治理的30种“为官不为”突出问题。

另一方面,《意见》根据习近平总书记关于做到“三个区分开来”的要求,即“把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来”,结合广东实际,从3个方面提出了13种免于责任追究的情形。释放了支持改革、遏制腐败、鼓励担当、宽容失误的强烈信号和鲜明导向。

## 基层探索

### 花都 出台党员干部履职容错机制

花都区在全市11个区中率先出台“整治领导干部‘不作为、慢作为、乱作为’实施办法”和“党员干部履职容错机制”,在重拳整治“为官不为”问题的同时,支持、鼓励官员敢作为、善作为。

该区的“党员干部履职容错机制实施办法”,对适用履职容错情形进行细化,明确了适用条件、实施程序、结果运用等,着力解决“谁来容”“对谁容”“如何容”的问题,在落实“三个区分”、构建“亲”“清”政商关系和鼓励党员干部干事创业方面开展了有益的探索和实践。

据介绍,该办法明确“八类情形”可以适用履职容错机制,如为保障重大决策部署实施和妥善处理历史遗留问题而出现失误的,为创新推动非公有制企业发展而有工作失误的,相关单位或个人可以提出履职容错申请,同时对以改革创新的名义谋取私利或严重侵害群众利益等“四种情形”排除适用履职容错机制,进一步划出为公与为私、工作失误与违纪违法之间的纪律红线,做到宽容失误者,合情合理处理干部在改革创新中遇到的具体问题,为党员干部“为官有为”创造良好外部环境。

该办法要求严格按照个人或单位提出申请、纪检监察机关调查核实、移送审理、作出决定、结果反馈申请人的程序执行容错机制,在查清错误原因和不良影响的基础上,对错误行为确实属于免于或减轻责任追究范畴的,才能依照既定程序进行容错,防止容错机制成为个别领导干部犯错的“挡箭牌”。

### 南沙 十二种情形可免于追究责任

南沙在建设廉洁试验区过程中,探索建立允许试错、容错免责机制,最大限度宽容党员干部在探索创新中的无意过失。根据“三个区分”原则,列出了十二种可以免于追究责任的情形。

包括:严格执行民主集中制各项规定,充分评估决策风险,最大限度实行决策公开透明,广泛征求各方意见,认真请示报告,充分履职尽责但仍然出现决策失误和错误的;因缺乏经验或后来环境条件发生变化而出现的一般性问题、失误,或对出现的问题、失误及时有效处置,尽力降低损失,没有造成较大影响的;为推动经济社会发展,力排众议,创造条件、积极作为,没有利益输送、以权谋私,出现失误主动承担责任的;等等。

同时,南沙区在坚持“三个区分”的基础上提出“五看五要”原则,为大胆探索创新的改革者撑腰鼓劲,保护党员干部干事创业热情。

“五看五要”原则:即看动机是为了公共利益还是个人或团体利益,打着改革旗号中饱私囊、贪污受贿的,要依法依规严肃处理;看程序是按照民主决策还是独断专权、暗箱操作,对违反程序决策出现重大失误的,要严肃追责;看成效是促进南沙新区和自贸试验区发展还是阻碍甚至破坏发展,对有利于科学发展的,要大力支持;看原因是因经验不足而造成工作失误还是失职渎职、弄虚作假造成严重后果,对锐意进取勇于实践出现的工作失误或一般性的错误,要帮助总结经验教训,免于追责;看依据是在国家尚未明确法规依据时积极探索还是明令禁止后有不循、有法不依,对有意规避、明知故犯的,要依法依规坚决严惩。

## 三个基本原则

为指导实施主体准确把握宽容失误工作的总体要求,《意见》规定了开展宽容失误工作应该遵守的三个基本原则。

### 鼓励改革 激励创新

不因改革创新的一般性失误影响对党员干部的提拔使用,不因先行先试的无意过失改变对党员、干部的客观评价,旗帜鲜明地为受到诬告错告的干部澄清是非。这是开展宽容失误工作的主要目标。

### 实事求是 客观公正

尊重市情、尊重历史、尊重改革规律,坚持“三个区分开来”,把推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。这是认定是否宽容失误的重要标准。

### 严明纪律 严惩谋私

严明党的纪律和规矩,坚决防止打着改革创新的旗号搞劳民伤财的政绩工程,坚决惩治借改革创新之名以权谋私、侵害群众利益的行为。这是开展宽容失误工作的纪律要求。

## 适用对象与适用内容

### 适用对象与问责对象一致

《意见》是问责制度的重要配套,适用对象与问责对象一致。《意见》适用的对象为党的机关及其工作部门、各级人民政府及其工作部门、人大机关、政协机关、司法机关、事业单位、群团组织和国有企业,以及在上述单位中从事公务的人员。

### 适用内容集中于改革创新领域

根据《意见》,宽容失误的适用内容集中于改革创新领域,具体包括5类:  
1.推进中央和省、市全面深化改革及相关试点工作;  
2.承担无先例可循的探索性工作或科技创新工作;  
3.解决历史遗留、改革发展中遇到的疑难问题;  
4.贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,推动转型发展的项目建设;  
5.其他深化改革、探索试验、推动发展的工作。

## “失误”包括哪几类?

- 在改革发展工作中因无先例、范例参考,或开展试点创新过程中对政策、环境等把握不够精准而出现偏差;
- 在上级没有明确限制性规定的领域和事项中,开展探索性试验、尝试性工作,未达到预设标准要求;
- 由于非主观原因、难以预见等因素,推动经济社会发展的工作未达预期目标;
- 处置突发事件或紧急状况,临机决断、急事急办、特事特办而突破一般性规定。

## 满足四条件“失误”可免责

《意见》从两个方面规定了免责和减轻、从轻处理的适用条件。其中,“失误”必须同时符合四个条件,才可依照规定免责。  
1.党内法规以及国家法律、法规、规章没有明令禁止,或者虽没有明确规定但符合中央和省、市决策部署精神;  
2.符合充分论证、集体研究等程序要求;  
3.勤勉尽职、竭尽所能、主动作为,积极研究、推动、督办相关工作;  
4.没有蓄意侵害群众利益,没有为自己、利益关系人或者其他组织谋取不正当利益。

具有上述免责条件之一,或者存在主动采取措施有效避免损失扩大、挽回损失、消除不良影响,积极配合调查,主动承担责任等情形的,可以依照规定减轻、从轻处理。

## 免责的“失误”不影响提拔任用

对免责和减轻、从轻处理两种宽容结果,《意见》规定了不同的处理方式。对免于问责的宽容结果,对于当事人,在干部任用中不影响提拔使用,在廉政审查中不作负面评价;不影响考核结果,不影响个人评先评优。“从轻”是指在规定的应当受到的问责处理幅度以内,给予较轻的处理;“减轻”,是指在规定的应当受到的问责处理幅度以外,减轻一档给予处理。

制定背景和过程

亮点和特色

# 自主招生不是某些人的“福利”

谭敏

学生可享受高考降分录取的优惠。其初衷是通过探索多元化的选拔录取方式,让具有学科特长和创新潜质的优秀学生,即“偏才怪才”能够脱颖而出。

应该说,长期以来,“一考定终身”的高考模式,使得像钱钟书这样数学15分、中英文全优的偏科学生根本无法走进理想大学的校门,而且在现有的统一高考模式下,高校无法按照自身的办学特点和办学要求来选择学生,也影响了大学的办学特色和竞争力。正是因为这些原因,我们的高校自主招生自2003年启动改革试点以来就被寄予厚望,被认为是深入探索高考改革的破冰之举。而具备

自主招生资格的学校也从最初的22所增加至目前的90所。

令人遗憾的是,高校自主招生初衷虽好,但是,一路走来,却一直饱受诟病,争议不断。除了公众对自主招生如何兼顾公平性与自主性的质疑声之外,更重要的原因还在于自主招生降分录取的优惠在实践中走偏了,买卖证书造假的利益链条,加上频频引发的招生腐败,让公众对自主招生失去了信任。《中国青年报》社会调查中心发起的一项调查显示,61.4%的受访者认为自主招生“不公开透明,留下腐败空间”,56.7%的受访者认为其“已经异化成‘看钱看权’招生”,而仅有14.1%的受访者认同“自主招生是对高考制度的一种有益补充”。

高考可谓根“独木桥”,差一分就可以淘汰掉成百上千人,更何况不少高校自主招生降分可以达到20分,在这样巨大的诱惑下,不少人铤而走险。为了拿到自主招生资格,有的父母写了论文以孩子名义发表;有的伪造各种获奖证书;有的开始动用各种资源走关系,曾经有媒体爆出每捐100万元就可以获得一个“点招”指标,可以自己的孩子、亲属用,也可送给生意伙伴或官员。这种“自主招生”,不仅选拔不出更多的优秀人才,反倒将自主招生变成了一小部分特权群体的“福利”。

正因为这样,近日,教育部印发了《关于严格高校自主招生资格审查和考核工作的通知》,要求严厉打击自主招生中的证书、发明、专利、论文买卖和造假等违规违纪行为,坚决斩断“利益链条”,并且首次提出“对查实提供虚假申请材料的考生,取消其高考相应资格”。

完善法规、严惩违规者当然具有相当的震慑力,但是,要杜绝自主招生腐败,更重要的还在于完善公开制度。阳光是最好的防腐剂,应该把自主招生的录取过程、录取名单、录取依据和各种证明材料在网上向社会公开,接受公众的监督。只有重新获得公众信任,自主招生才能实现高校与学生的双赢,才能走稳高考改革的每一步。

目前,高考成绩已经公布,全国各地高校的录取工作开始展开,试点自主招生的高校也陆续确定具有入选资格的学生名单。自主招生又成为了社会关注的热点话题。

高校自主招生,是由高校拿出一定比例的招生名额,针对有特殊才能的学生,自行组织考试,通过选拔的

# 对批评检举者进行报复 情节严重开除党籍处分

**案例**

林某,深圳市宝安区光明街道办事处原副主任。林某与本单位党工委副书记何某不和。何某多次在公开场合指出林某的缺点,林某因此怀恨在心。

2005年10月,林某听说何某检举揭发他,便迅速召集谭某等社会人员,持棍棒、砍刀等凶器殴打何某,致使他全身多处受伤。林某被开除党籍和公职。

## 《中国共产党纪律处分条例》第七十一条

有下列行为之一的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分:(一)对批评、检举、控告进行阻挠、压制,或者将批评、检举、控告材料私自扣压、销毁,或者故意将其泄露给他人的;(二)对党员的申辩、辩护、作证等进行压制,造成不良后果的;(三)压制党员申诉,造成不良后果的,或者不按照有关规定处理党员申诉的;(四)有其他侵犯党员权利行为,造成不良后果的。对批评人、检举人、控告人、证人及其他人员打击报复的,依照前款规定从重或者加重处分。党组织有上述行为的,对直接责任者和领导责任者,依照第一款规定处理。



## 四海访廉

### 西班牙执政党也设“纪检委”

2017年2月12日,西班牙执政党人民党第十八次全国代表大会在马德里闭幕。本次会议聚焦反腐,决定设立类似中国共产党纪律检查委员会这样的党内监督机构——人民监督办公室,加强党内治理,强化内部机制建设,接受社会各界的检举监督。

对于建立这一内部监督机构的目的,人民党副秘书长马依洛在会上表示,设立新监督机构的目的是为了预防贪腐案件,而不是只在贪腐案发生后进行处罚。这个机构是人民党制定的一系列反腐措施之一。马依洛表示:“西班牙是法治国家,无论是谁,都要为自己的所作所为负责。”

大会通过的章程显示,人民监督办公室的主要任务是审查党内成员的收入、经济活动、财产等,目的是监测和制止任何虚假或腐败行为。如果党员受到人民监督办公室调查,将自动离职;如果查出问题,人民党向法院提出诉讼。此外,所有党的领导干部和担任公职的党员每年须上报财产和经济状况。同时,还将设立党内提拔预警机制,涉嫌经济问题的人员不能得到晋升。

人民监督办公室将由不在政府担任公职的党员组成,任何人都可以向监督办公室检举党员疑似违纪、贪腐等行为。在其执政的各级政府都要设立相应的、与党组织匹配的监督办公室,每个办公室设3至5名专职工作人员。

对于人民党设立内部监督机构,一些西班牙媒体和专家学者纷纷表示了支持,也提出了更高的期望。西班牙马德里商学院政治经济学教授费尔南多·费尔南德斯说,人民监督办公室的设立是为了确保全体党员的各项行为能够得到组织的监督,从党组织内部预防和确保自身的廉洁,而不只是依靠司法机关的事后调查,这是十分重要的。(来源:人民日报,作者:吴璐 王迪)

### 桃色丑闻“撂倒”美国州长

美国亚拉巴马州州长罗伯特·本特利宣布辞职。同一天,他在法庭上承认自己已有两项轻罪。该州议会先前已开启针对本特利的弹劾程序。

本特利连任一届州长,还是教会执事,总以“道德模范”形象示人,而这次“撂倒”他的却是一桩桃色丑闻。值得注意的是,虽然证据确凿,本特利本人迄今仍未直接承认与前助理有染,而且还动用公共资源竭力阻止相关证据曝光。

本特利现年74岁,2010年当选亚拉巴马州州长2014年赢得连任。

早些时候,本特利在法庭上承认两项轻罪,分别是未能及时上报一笔5万亿美元的竞选捐款,以及利用竞选资金为其政治顾问及情人丽贝卡·考德威尔·梅森支付9000美元顾问费。

根据认罪协议,本特利将在一周内上交将近3.7万美元竞选资金并从事100个小时的社区服务。此外,他今后将被禁止出任公职。

此前,亚拉巴马州道德委员会发现本特利有违反道德规定和选举法之嫌,并将这一案件交予检方处置。但直至4月初,本特利还在自称没有做过不法之事,强调不会辞职。他的态度引发一些州议员不满,后者启动了针对本特利的弹劾程序。

本特利的下马缘于一桩婚外情。2015年8月,已和本特利结婚50年的妻子戴安娜提出离婚。2016年3月,有关本特利与顾问梅森的桃色新闻浮出水面。

当时,本特利开除了州政府执法秘书斯潘塞·科利尔,而后向媒体爆料称掌握了本特利婚外情的信息,其中包括原先由戴安娜录制的本特利与情人通话录音。调查人员随后发现,为掩盖婚外情事实,本特利曾让自己的安保团队逼逼儿子保罗·本特利交出录音。

戴安娜的私人秘书也告诉调查人员,本特利怀疑她帮助前妻录制自己与情人的通话,威胁要让她丢掉饭碗。相关调查报告写道:“为确保让下属封口,本特利营造了一种恐怖氛围。他对相关录音的关注简直是一种执念。”(来源:中国纪检监察报 杜鹤)

# 清风峻节 广州历史人物廉洁事略

## 北宋古成之:宽惠爱民戒贪名

**简介**

古成之(947~1007年),字亚夷,人称“紫虚先生”,广东增城人,宋代岭南文学家、诗人、书法家。年轻时,古成之曾在罗浮山隐居读书十多年,“力学不怠,淹贯群籍”,文誉传四方。宋太宗拱端二年(989年),古成之参加科举,成为北宋岭南首位及第进士。古成之一生历任真定府元氏县尉、青州益都县知县、秘书省校书郎、绵州(今四川绵阳)魏城县知县。任职期间,宽惠爱民,政绩卓著。古成之于公元1007年在任上去世,终年60岁,其事迹见于《宋史》《广州人物传》《广东通志》《广州府志》等。

**名言**

司命者迅速有定,非人力所与也。——古成之  
贤良知足辱,为尔戒贪名。——古成之

**生平**

◆气度宽宏 自警戒贪◆

公元960年,后周大将赵匡胤发动“陈桥兵变”,黄袍加身即皇帝位,改元“建隆”,国号“大宋”,赵匡胤就是后来的宋太祖。宋太祖建立宋朝后,开始革除后周的弊政,并逐步扫荡群雄,终于实现了中国又一次统一。为了稳定王朝的统治,吸收优秀的人才,宋太祖开科取士,同时采取强干弱枝、以文替武的国策,这对于读书人来说,无疑是一个好消息。但由于当时岭南地区文教未兴,广州所在的广南东路仅一人可以被推荐上京参加科举考试。宋太宗雍熙元年(985年),素有文名的古成之被州府选中代表广南东路进京参加考试,结果他不孚众望,考取第二名,成为有宋一代三百余岭南地区金榜题名第一人,被后世誉为“岭南首第”。

作为“岭南首第”的古成之,自然受到了人们的关注,当时督府的《劝驾诗》中称誉古成之曰:“囊中

◆惠爱为本 清静务实◆

考中进士后,古成之被授为河北真定府元氏县尉。在短短的任期里,古成之展现出极为优秀的办事能力,没多久就以“能著”的政绩通过考评,进而改任为青州益都县知县。他为官清廉,对待百姓以惠爱为本,不喜欢使用刑罚强迫人们来服从自己,当地百姓因此十分信服他。时人称其“为政以惠爱为本,不事刑扑而众务集”。

宋太宗淳化三年(992年),在地方完成历练的古成之被召到京城开封出任馆职。在宋代,凡是在国史馆、昭文馆、集贤馆、秘书省任职的人都被谓之“任馆职”。国史馆、昭文馆、集贤馆、秘书省都是负责起草皇帝圣旨、撰写朝廷文书、编修历史文献等重要事务的机构,担任这些馆职的官员在当时都是极负有声的文学儒臣。古成之素有文名,他曾著有《删易注疏》若干卷,“人士传习之,并诗集行于世”。

宋真宗景德四年(1007年),古成之在家中溘然长逝。古成之为官数十载,大部分时间于地方任职,且多美名。他死后,不少地方流传着他得道升仙的传说,寄托着百姓对他的怀念之情。家乡广州增城的百姓尊称古成之为紫虚先生,将其画像供奉在乡贤祠中,后将其入祀广州学宫,以便后世广州学子铭记这位为民办实事的好官。

明人黄佐在《广州人物传》中赞古成之有四贤:“曰静、曰宽、曰惠、曰孝。”其中针对他做官时候的品德,作了很高的评价:“西土之平,不善有善以解其疲,吾见其转于沟壑也。抚字之劳,非惠乎?”“合而言之,庶几乎仁”,认为古成之的作为合乎了儒家的最高道德标准——“仁”。

## 参考文献

- [1] (明)黄佐著;陈宪猷疏注,点校:《广州人物传》,广州:广东高等教育出版社,1991年。
- [2] (清)康熙《增城县志》。
- [3] (元)脱脱等:《宋史》,北京:中华书局,1977年。
- [4] (清)康熙《河源县志》。
- [5] (清)檀萃:《楚庭稗珠录》,广州:广东人民出版社,1982年。
- [6] (宋)李焘:《续资治通鉴长编》,北京:中华书局,2004年。

## 反腐历程

### 陈云:谢绝对姐姐特殊照顾

陈云同志2岁时父亲病故,4岁时母亲离世,和姐姐陈星相依为命,感情深厚。新中国成立后不久,陈云通过苏南行署主要负责人转给陈星一些钱,以接济她的生活。1950年4月,陈云又将陈星接到北京照顾。但因不习惯北京生活,10月陈星返回吴江松陵。在姐弟情深与坚持党性原则、严格要求自己之间,陈云是如何处理的呢?

根据苏南行署负责人的介绍和建议,吴江县政府以照顾革命家属的名义,曾给予陈星接济。陈云得知此事后,即予以妥善安置。1952年10月,中财委办公室致信吴江县长,感谢县政府对陈星的照顾,请他们查清接济陈星钱或米的数量,停止对陈星的接济,陈星生活困难问题由陈云自己解决。一个月后,尚未得到回复的中财委工作人员再次致信吴江县长,转达陈云“自己补助其姐”的意见,并要求告知过去由县府补助的数额和处理情况。

由政府接济生活有困难的革命家属,是很正常的事情,但陈云不因此而违背他的原则,而且始终始终坚持。20年后的1972年8月,陈云亲自写信给吴江县长松陵镇革命委员会,代姐姐陈星做主,将其财产“一概交公”。

一滴水里观沧海,一粒沙中看世界,一封信上见精神。这三封中南海直通县镇的书信,跨越20年的时间,我们可以从中感受到一位革命家重视家庭亲情,但又公私分明、不因家徇私的共产党人风骨。

(作者:文世芳 来源:人民日报)

本版文字整理:江海燕(署名除外)  
请转载文章的作者联系本报领取稿费。