



我省召开全省党内法规工作会议 强调按照中央部署要求

完善我省党内法规制度体系

广州日报讯 3月31日上午,全省党内法规工作会议召开。省委书记胡春华作出批示。省委副书记、广州市委书记任学锋出席会议并讲话。胡春华在批示中强调,加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。全省各级党委

(党组)要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于制度治党、依规治党的重要指示要求,深刻认识加强党内法规制度建设的重要性、紧迫性,牢牢把握正确政治方向,落实好党内法规制度建设的主体责任,不断提高我省党内法规制度建设质量,狠抓党内法规制度

的意志主张,体现党章要求。要按照中央部署要求完善我省党内法规制度体系,认真对接和落实中央顶层设计,统筹推进立改废释,严格执行备案审查,做好与地方立法的衔接,使依规治党的要求真正落地。要扎实抓好党内法规制度的贯彻执行,真抓严管提高制度执行力,领导干

部带头遵守党内法规,通过教育培训增强遵守党内法规的行动自觉。要切实加强对党内法规制度建设的组织领导,落实领导责任,形成工作合力,加强人才队伍建设,确保党内法规制度建设有力有效推进。

(粤宗)

任学锋在全市村(社区)“两委”换届选举工作电视电话会议上强调

把加强党的领导贯穿到换届工作全过程

广州日报讯 (全媒体记者陆建豪 通讯员史伟宗、魏组宣)4月6日下午,广州市召开全市村(社区)“两委”换届选举工作电视电话会议。广州市委书记任学锋出席会议并讲话。市委常委、组织部部长王世彤对换届工作作具体部署。市委常委、黄埔区委书记周亚伟,市委常委、市委秘书长潘建国,市人大常委会副主任于绍文出席会议。副市长黎明主持会议。任学锋强调,开展村(社区)“两委”换届,是今年我市加强基层党建

和基层治理的一件大事。全市各级党委、政府要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,特别是关于基层党组织建设的重要论述,充分认识到做好村(社区)换届工作,是推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸的内在要求,是提升城市基层治理能力、增强群众获得感幸福感的客观需要,是选配强基基层组织带头人的重要保障。当前,广州经济社会稳定发展,城市竞争力吸引力影响力不断增强,越是这个时候,越要保持战略定

力,做好村(社区)“两委”换届工作,夯实改革发展稳定的基层基础,为广州全面建成小康社会提供坚强组织保证。任学锋强调,要坚决贯彻落实省委、省政府的部署要求,始终把加强党的领导贯穿到换届工作全过程,扎实有序推进换届各项工作,确保取得圆满成功。要着眼选优配强村(社区)“两委”班子尤其是党组织书记,把握好职数要求、人选标准、“一肩挑”和交叉任职比例,做好非户籍常住居民

及党员参加社区“两委”换届选举试点工作,把依法依规按政策办事贯穿换届全过程。要压实区委书记第一责任人的责任,构建市、区、镇(街)、村(社区)四级责任链,形成整体合力。要加强舆论引导,突出团结稳定鼓劲,营造良好换届氛围。要严明换届纪律规矩,以“零容忍”态度惩治违纪违法行为,确保换届风清气正。

王世彤作具体部署时强调,这次

换届涉及全市2684个村(社区),2.2万名村(社区)干部和21万多名党员,各级各部门要深入贯彻落实全省村(社区)“两委”换届选举工作电视电话会议精神,按照市委决策部署,加强领导,精心组织,抓住关键,抓好试点,严明纪律,严格督查,抓紧培训,确保换届健康、平稳、有序。市直有关单位负责人,各区区委书记、区委组织部部长、分管副区长、民政局局长在市主会场参加会议。各区有关同志在各区分会场参加会议。

扎实推进广东国际追逃追赃各项工作

广州日报讯 4月1日上午,省委常委会议传达学习习近平总书记关于反腐败国际追逃追赃工作的重要讲话精神,研究我省贯彻落实意见,强调要按照中央要求,扎实推进我省国际追逃追赃各项工作。会议还审议通过了《广东省省级以下事业单位领导人员管理暂行办法》。

会议强调,要深入贯彻习近平总书记在中央政治局常委会听取追逃追赃工作汇报时的重要讲话精神,进一步把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来,扎实做好我省国际追逃追赃工作。要加大追逃工作力度,在中央和省反腐败协调小组的统筹协调下,发挥地方和发案单位的关键作用,形成追逃工作合力。要强化追赃,努力使国内赃款“藏不住、转不出”,国外赃款“找得到、追得回”,通过追赃促追逃。要做好防逃工作,围绕“人、钱、证”,进一步完善干部日常管理、反洗钱监管、出境证照管理等制度,健全办案防逃措施,让企图外逃的不敢逃、不能逃。

会议强调,要认真抓好事业单位领导人员管理有关规定的组织实施,强化分管领导和主管部门的管理责任,促进我省事业单位健康发展。要加强事业单位党的建设,压实主体责任,严格管理监督,推动全面从严治党要求在事业单位落地生根。要发挥好事业单位的社会管理作用,推动各类事业单位强化以人民为中心的工作导向,坚守公益性底线,把改善民生工作做细做实。要提升事业单位管理规范化水平,推动各行业事业单位建立健全与行业特点相适应的管理制度。会议还研究了其他事项。

(徐林、岳宗)

坚决防止“灯下黑”

中央单位离党中央最近,越是高层机关,越要在增强“四个意识”上做表率,发挥党的领导核心作用,落实管党治党责任,密切联系实际,把党的路线方针政策贯彻到本领域,落在具体工作中,以实际行动维护党中央权威和集中统一领导。

中央和国家机关是党和国家治理体系的中枢,权力集中、地位重要,既是党的路线方针政策的“第一执行者”,又是各个领域、系统的领导者,理应在全面从严治党等方面走在前列。但是,从巡视发现的问题看,中央单位不同程度存在“灯下黑”问题。有的党组织和领导干部只是把“四个意识”当成标语口号,贯彻党的路线方针政策不坚决不到位;党的意识淡薄,政治生活不严肃、组织生活不经常,机关党委弱化虚化甚至边缘化,基层党支部软弱涣散,有的连党中央部署的教育实践活动和学习教育都没有认真开展;选人用人把关不严,对下属事业单位、学会协会管理缺失,乱象丛生,廉政风险突出;“四风”问题禁而不绝,好像活在“世外桃源”。这些问题的存在,根源还在于党的领导弱化,没能密切联系实际,全面贯彻落实“五位一体”、“四个全面”的大政方针。在中央单位设立党组(党委),为的就是加强党对各方面工作的领导,保证党中央决策部署在相关领域得到不折不扣贯彻执行。同党中央保持高度一致,不是看开了多少会、发了多少文件,而是要听其言、观其行,最终看实际效果。要随着习近平总书记系列重要讲话的与时俱进,不断地以对本领域的重要讲话精神为镜子,对照中央的政治、中央的大局,把政治偏差和差距找准,以实事求是、求真务实的科学态度,结合本领域本行业本单位的实际,推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,贯彻新发展理念,真正把党中央的大政方针落实到位。

中央单位探索开展巡视工作,是适应形势发展、推动全面从严治党向纵深发展的必然要求。六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》对中央和国家机关部门党组(党委)开展巡视工作作出了明确规定。目前已有60多家中央单位党组织开展了巡视工作,这是对巡视工作格局的丰富发展。要守住政治巡视的定位,围绕坚持党的领导,聚焦全面从严治党,着力掌握本系统本部门党内政治生活和政治生态状况,监督落实管党治党主体责任情况,检查党的理想信念宗旨教育是否有效开展,领导干部价值取向和政治导向是否正确,是不是从言到行同党中央保持一致。要结合“两学一做”常态化制度化,把检视“四个意识”强不强作为巡视监督的重要内容。要进一步加强和规范中央单位巡视工作,从建立领导体制和工作机制抓起,有针对性地安排巡视,扫除党内监督的盲区,一级管好一级,层层传导压力。党组(党委)书记要及时听取巡视汇报,研究决定巡视成果运用,见人见事见问题,提出具体处置要求,推动解决突出问题,促进深化改革、完善制度,强化管理。

(中央纪委监察部网站)

广州市纪委常委(扩大)会议传达学习贯彻习近平总书记重要批示精神

狠抓监督检查和执纪问责 推动全面从严治党向纵深发展

广州日报讯 (全媒体记者汤南 通讯员魏组宣)4月13日,广州市委常委、市纪委书记刘连生主持召开市纪委常委(扩大)会议,传达学习贯彻习近平总书记关于广东工作的重要批示精神,刘连生强调,要提高认识,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于广东工作的重要批示精神,认真谋划部署好广州纪检监察工作和反腐倡廉建设,确保习近平总书记重要批示精神落地生根。

刘连生指出,习近平总书记对广东工作的重要批示,充分体现了习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的科学性、真理性、指导性,对广东广州工作具有十分重要的指导意义。贯彻落实习近平总书记重要批示精神,是当前和今后一个时期全市纪检监察机关的首要政治任务,全市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要按照省委和市委的部署要求,以更高的标准、更严的要求、更实的措施,先学一步、学深一点,真学真懂、

真信真用,自觉以习近平总书记重要批示精神武装头脑、指导实践、推动工作。

刘连生强调,要提高思想认识,充分领会习近平总书记重要批示的重大意义。要学习领会习近平总书记重要批示的精神实质,把握好“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”是有机整体,把握好原则、定位和目标,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要批示精神上来,更加自觉地在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,更

加坚定不移地推动广州反腐倡廉建设取得更加丰硕成果。要校准目标定位,谋划部署好广州纪检监察工作。要对标省委、市委工作要求,加强对各项重要决策部署贯彻落实情况的监督检查,推动各级党委(党组)担负起全面从严治党主体责任,进一步强化执纪审查、市区巡察、党风政风监督等,确保各项工作充分体现和落实习近平总书记重要批示精神;要充分利用总结运用工作经验,深入分析优势不足,坚持问题导向和努力方向,推动

全市纪检监察工作不断取得新进步;要认真谋划部署未来工作,把“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”的要求转化为监督执纪问责的实际举措,着力推动全面从严治党向纵深发展。要加大工作力度,确保习近平总书记重要批示精神落地生根,要精心制定学习方案,认真组织学习培训,积极开展宣传引导,强化市委巡察,把各有关单位学习宣传贯彻习近平总书记重要批示精神的情况,纳入巡察考核的重点内容,狠抓监督检查落实。

广州出台水环境治理责任追究工作意见

官员治水不力轻则约谈重或辞退

“河湖保洁不到位,导致‘垃圾河、黑臭河’”“对群众举报、媒体曝光、明察暗访等发现的污染河道、城市内涝、影响防洪、农村水环境恶化等问题不及时依法查处”都将纳入责任追究范围。由广州市纪委牵头起草的《广州市水环境治理责任追究工作意见》(以下简称《水环境责任追究意见》)日前以市委办公厅、市政府办公厅的名义正式印发实施,官员治水不力将如何被追责都有细则可依。

文/广州日报全媒体记者汤南 通讯员魏组宣

明确治水主体职责

广州自古以来就是一座“六脉皆通海,青山半入城”的美丽山水城市,但城市发展特别是改革开放以来的快速发展,不可避免带来各种水环境污染问题。广州历届市委、市政府一直将水环境治理作为重大民生工程,持续作出重大决策部署,推动水环境治理不断取得新成效,得到市民和社会舆论的充分肯定。然而实践中,治水工作不同程度地存在责任分散、多头治水,职责不清、界限不明,进度滞后、“为官不为”等突出问题,影响了水环境的进一步优化提升。

广州市纪委有关负责人表示,水环境治理是当前市委、市政府的重要工作部署。为加快推进广州市水环境治理,确保市委、市政府的决策部署落实到位,加大对参加水环境治理的相关单位及人员不履行或者不正确履行职责的责任追究力度,着力解决各单位职责不清、界限不明等问题,市纪委协助市委制定了《水环境责任追究意见》,把黑臭水体治理、城市内涝治理、农村生活污水治理等纳入水环境治理工作框架,进一步明确4类治水主体的工作职责,规范启动责任追究的条件、程序和方式,为强化水环境治理责任追究,倒逼水环境治理工作落实提供纪律保障。

▲流溪河。

治水主体的37种情形要追责

作为广州市水环境治理责任追究工作的重要依据,《水环境责任追究意见》共分为五章十五条内容,旨在促进参加水环境治理的各级党政机关及其工作人员、市水投集团和有关污水处理企业及其相关工作人员、行政村(社区)“两委”及其有关负责人充分履行职责,在水环境治理工作中发挥作用,加快全市黑臭水体治理、城市内涝治理和农村生活污水治理等工作,推进全市水环境治理工作整体上台阶。

《水环境责任追究意见》主要包含4个方面的内容。总则部分主要明

确水环境治理责任追究工作的适用范围、适用条件、责任追究决定及实施主体、责任追究原则。

责任追究情形与适用范围主要明确4类治水主体共计37种的责任追究情形,分别是:各区、镇(街道)有关负责人和工作人员责任追究的14种情形,政府有关部门及其有关负责人和工作人员责任追究的11种情形,市水投集团和有关污水处理企业有关负责人及工作人员责任追究的7种情形和行政村(社区)“两委”及其有关负责人责任追究的5种情形。

视情节处理 轻则约谈重或辞退

《水环境责任追究意见》责任追究方式部分主要针对不同治水主体的性质,依法依规明确相应的追究方式。比如,对于各级党政机关工作人员有本意见规定的责任追究情形,视情节轻重,可以进行约谈、责令书面检查、责令公开道歉、通报批评、诫勉、停职检查、调整工作岗位、引咎辞职、责令辞职、降职、免职、辞退等处理。

对于市水投集团、污水处理企业相关工作人员,依法接受委托承担水环境治理工作职责的行政村(经济联社)、社区“两委”的负责人,视情节轻重,可以给予诫勉、通报批评、扣罚绩效补贴(工资)或奖金、责令辞职、免职、辞退等处理。责任追究程序与要求部分主要对责任追究的程序、权限和从轻、减轻或者免于责任追究的情形进行界定。



校外士多卖酒给小学生?

市教育局局长樊群做客《作风建设在路上》电视节目

作风建设在路上

“三无”食品、流动摊档包围学校,有士多居然出售酒精饮品给小学生;一小区内有多家托管班,托管班变“脱管班”……

4月1日,广州市教育局局长樊群做客由广州市纪委主办、市党廉办和市直机关工委承办、广州广播电视台协办的《作风建设在路上》电视节目,回应了小区配套校、园建设,学校周边环境整治,校园周边食品安全、幼儿园自身管理,补习热,托管泛滥等多个热点问题。

据透露,番禺区正在6所中小学探索统一开设非营利性校内小卖部,以解决三无食品威胁学生身体健康等问题。

文/广州日报全媒体记者汤南 通讯员邓梦妍

投诉一:校园周边“三无”食品威胁学生健康

学校周边的食品安全问题一直备受关注,“辣条”等辛辣劣质豆制品被指不利于孩童身体健康,却广泛存在。

《作风建设在路上》节目组记者随机暗访发现:荔湾区乐贤坊小学对面马路不够200米处的一间小卖部有出售辛辣豆制品;白云区明德小学门口不到200米的路口转角处一家名为“青青文海”的文具店,里面不仅出售辛辣豆制品,还出售没有任何标签的散装鱿鱼丝和橡皮糖;位于番禺区大南路的先锋小学旁的十字路口,一家小卖部不仅出售此类豆制品,还出售酒精饮品给小学生……

除了小卖部出售不健康的食品,有的学校周边还存在小摊小贩。在番禺区仲元中学,节目组记者看到,学生聚集在小摊贩周围,马路边被围得水泄不通。因为学校不提供午饭,很多学生选择就近的小摊贩购买熟食。一些小摊隐藏在巷子生,生意同样火爆。这些熟食有些是现场制作,有些

是已经包装好的,但是包装只不过是一层保鲜膜,十分简陋。

回应:探索统一开设校园小卖部

市教育局主任督学华山鹰回应称,按照有关要求,广州成立了校园周边食品联合整治小组,包括教育、工商、公安、城管、食药监等多个部门,通过一年多对校园周边一至二百米范围的整治,取得一定效果。但人力、精力有限,难保整治空档不出现反弹。他希望在加强巡查的同时,城管部门应对流动熟食摊档加强执法。

目前,番禺区正在积极探索,试点在6所中小学内将由政府派出非营利部门运营校内小卖部。番禺区教育局调研员李珈在节目现场透露,这6所学校的小卖部经营已经到期,不再对外招租,而将委托供销社运营,今年九月新学期开学后,这六所学校的小卖部将开张。

“这6所学校的小卖部将统一标识,统一定价,统一经营方式,统一配备人员,它们将严格按食品卫生规范经营,并保证食品来源渠道正常、安全,而且价格合理。”李珈表示,区委政府的决心和力度很大,希望有效解决校园周边三无食品存在的安全隐患问题。

点评:

廉洁广州建设人民观察员陈舒指出,校园周边安全治理,核心要靠市场手段,要提升学校周边商店的素质,引进安全的超市,行业提升可令小商贩失去市场。这还要靠各界帮助,来带动各方力量来为保护学生的食品安全及身心安全。学校老师多跟家长沟通也很重要。

基层动态

越秀区

“三个切实”加强反腐败协调工作

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员李盛)日前,越秀区召开区委反腐败协调小组会议。会议由区委书记孔祥虎主持,区纪委、区委组织部、区公安分局、区审计局、区法院、区检察院等区委反腐败协调小组成员单位有关负责同志出席会议。

会议传达了学习了市纪委《关于在查办党员和国家工作人员涉嫌违纪违法犯罪案件中加强协作配合的实施意见》的主要精神,总结通报了近期越秀区纪检监察系统纪律审查工作情况并明确了下一阶段将通过切实强化工作理念,切实加大沟通力度,切实加强队伍建设等“三个切实”加强全区反腐败协调工作。

黄埔区

新增8个区级反腐倡廉教育基地

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员李玉振)近日,黄埔区开展了对申报区级反腐倡廉教育基地单位的评审工作,经过材料审核、实地检查和综合评审,“萝峰祠堂”“莲塘廉池”“黄埔儿童公园”等8个单位获评黄埔区区级反腐倡廉教育基地。

据悉,2016年以来,黄埔区高度重视廉洁文化“八进”工作,先后出台了《黄埔区廉洁文化“八进”现场会,深入推进廉洁文化建设。

南沙区

巡察整改动真格 抓好落实见成效

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员南纪宣)去年5月,市纪委巡察组对南沙区属国企——广州南沙资产经营有限公司、广州南沙经济技术开发区总公司(以下简称“资产公司”)进行了巡察。

针对巡察反馈意见中提到的党风廉政建设和反腐败工作、企业内部管理、企业经营存在的问题和风险三个方面共13项问题,资产公司明确57项具体的整改措施。目前,已有55项整改措施落实完毕,2项正在按照时间节点计划推进,整改成效显著。

从化区

一季度谈话提醒237人次

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员从纪宣)今年以来,从化区继续坚持问题导向,用好谈话提醒这一“预防针”,围绕“六大纪律”对党员干部“把脉问诊”。第一季度,全区共开展谈话提醒237人次,其中县处级干部21人次,乡科级干部84人次,一般干部132人次。

从化区纪委还通过强化宣传教育、注重“回头看”、实行“留痕监督”等举措增强谈话实效,自上而下形成了开展谈话提醒构建抓早抓小机制的合力,实现了领导干部监督关口前移,层层设置防线,用好“第一种形态”,确保全面从严治党主体责任落地生根。

市卫计委

深入整改违反中央八项规定精神问题

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员卫纪宣)近日,市卫计委对两起违反中央八项规定精神的问题进行了严肃处理并整改落实。

市卫计委党委下发了两起违反中央八项规定精神典型案例通报,对违规问题在委系统内点名道姓进行曝光。市卫计委党委主要领导对涉事单位党政领导进行了诫勉谈话,市纪委派驻市卫计委纪检组也对涉事单位党政领导、

纪委书记开展了“咬耳扯袖、红脸出汗”的谈话提醒,对委系统四家直属单位中层以上党员领导干部开展四场集体廉政谈话,抓早抓小、防微杜渐。随后,相关涉事单位对有关违规的党员干部进行了严肃批评,查找问题根源,研究整改措施。痛定思痛之后,相关涉事单位因地制宜制定了整改方案,进行整改。



点评

陈舒称,托管班是刚需,尤其是中午时段是目前托管需求最集中的,完全要学校来做不现实,希望教育部门要积极推动,担当起来。对托管机构的资质起码要有健康证、消防符合要求,同时希望政府更加有担当,解决好社会的刚需问题。

投诉二:一个小区20多家 托管班变“脱管班”

近年来,托管班深受广大上班族家长的欢迎,但也有市民向节目组投诉,一个小区内有多家托管班,托管班泛滥,变成“脱管班”,希望能出台规章制度进行规范,明确具备哪些资质才能开办托管班。

近日,节目组记者在某小区看到,托管班设在居民楼里,为了吸引学生,平常除了会提供午休、补课等服务外,还提供餐饮服务。该托管班每天要做几十个学生的饭菜,产生大量油烟,影响楼上的住户。

小区内另一家托管班则表示,他们有低年级的20多个人,高年级的40多个人;做饭的阿姨都有健康证,他们也有餐饮证,老板参加过培训,拿到了合格证书。

此外,在走访中,暗访记者还发现,部分托管机构的住宿环境也让人担忧。在某家托管机构的午休点,工作人员一打开房门,暗访人员便闻到一股刺鼻的气味。记者称“甲醛有点重”,工作人员表示,“装修完很久了”,不过“是有点味道”。

回应:正在研究努力尽快解决

樊群指出,托管问题在全国普遍存在,广州现有93万小学生,目前通过财政的支持解决了41万学生的托管问题,还有很大一部分学生利用学校资源进行托管,也有其他的学生依靠社会托管。

市教育局副局长沈子鸣介绍,托管确实是刚需,这几年教育部门一直尽量挖掘校内资源,

目前全市有580所左右的小学,解决了41万的学生校内托管问题。“目前在制度上有缺陷,托管机构属于教育机构还是家政服务,尚无界定,怎么监管,谁来监管?法律上没有很明确的依据”,沈子鸣表示,一年前,市政府已组织工商、法制、教育、公安、消防等部门对该问题进行调研,会尽快解决这个问题。

陈舒称,托管班是刚需,尤其是中午时段是目前托管需求最集中的,完全要学校来做不现实,希望教育部门要积极推动,担当起来。对托管机构的资质起码要有健康证、消防符合要求,同时希望政府更加有担当,解决好社会的刚需问题。

广州发展集团 出台业务接待管理规定 划清“接待红线”

日前,广州发展集团根据市纪委书记刘连生同志在党风廉政建设联系点座谈会上提出“广州发展集团要先行先试,探索建立接待工作管理制度,规范企业经营管理和活动中的业务接待工作标准和纪律,促进党风廉政建设要求融入业务管理”的指示精神,制定了《广州发展集团股份有限公司业务接待管理规定(试行)》(以下简称《规定》),并于3月16日正式实施。

文/广州日报全媒体记者廖靖文 通讯员柳毅

出台业务接待规定 适应企业发展需要

《规定》旨在落实中央八项规定,贯彻“三个区分”要求,着力解决部分企业领导人员“担心踩红线而不作为”、业务部门“对接标准存疑”等影响企业正常经营发展的难题。为此,广州发展集团参照《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》、广州市委市政府《关于合理确定并严格规范市属国有企业负责人履职待遇、业务支出的意见》等规定精神,结合该集团行业交往、业务往来、公务应酬等实际情况需要,对接待对象、接待标准、禁止清单、管理程序及监督体系等进行规范。

《规定》的制定及时填补集团制度上的空白,是落实中央八项规定精神,也是认真开展好党风廉政建设联系点工作的一次尝试,为企业干部职工干事创业保驾护航。

规范接待细则 划清接待红线

根据接待对象的不同,《规定》将接待类型分为内部接待和外部接待,并明确接待细则。譬如对接待陪同人数、接待费用、住宿等提出具体标准;制定“十二个不得”禁止清单,明令禁

止以接待名义安排到风景名胜开展旅游参观活动,安排在五星级以上豪华酒店接待,安排接待对象到娱乐场所等经营场所活动等“接待红线”,同时规范了接待费用管理及审批程序。

明确主体责任 实行联合监督

《规定》明确广州发展集团及属下企业各相关职能部门要切实履行主体责任,严格管理,严格制度执行,加强自我监督、主动监督。采用多部门联合监督的模式,逐一明确财务部、审计部、纪检监察室的监督职能。其中,明确纪检监察部门职责,要求纪检监察部门加大力度,对制度执行进行监督,及时提醒、红脸出汗,强化问责,保障制度落实到位。

为加快推进《规定》的实施,广州发展集团在集团内开展宣讲活动,向全体员工详细介绍了《规定》的出台背景和意义,逐条解读细则内容,并要求各级人员严格执行《规定》,遵守禁止清单、纪律要求和工作程序,不跨高线和底线。坚持将业务接待透明化、规范化,从现在做起,从身边抓起,从细节做起。严控接待标准,严禁奢侈浪费,加大监督、检查、问责力度,不折不扣地把规定落到实处,切实体现出新风气。

海珠区

让大数据“慧”说话 助力监督执纪

为适应信息时代的快节奏,实现信息化全方位监督,广州市海珠区坚持与时俱进,立足抓早抓小、“让监督执纪插上科技翅膀”,将信息化手段充分运用到监督执纪全过程,运用大数据盯紧“小毛病”,打好发现问题、固定证据、启动追责、督促整改、推动制度补漏的组合拳,在党员领导干部中产生强大震慑力,成效显著。

文/广州日报全媒体记者廖靖文 通讯员贺海容 黎春蕾

整合资源 实现信息技术与纪检监察业务深度融合

近年来,海珠区纪委扎实推进“反腐倡廉智能化管理平台”建设,集成行政执法、三资交易监管平台、“三重一大”决策电子监察等11个电子监察系统,并对接对外服务大厅音视频系统,加强源头防控,提升“有为监督”成效。同时,海珠区纪委制定《海珠区反腐倡廉智能化管理平台查询办法》等十项日常管理制度,全力保障信息安全。

紧盯行政执法风险点 深入治理“为官不为”

海珠区将辖区内具有行政处罚权的24个部门分三批次全部纳入了区行政执法电子监察系统,与区反腐倡廉智能化管理平台实现对接,对行政执法行为涉及的16个关键廉政风险点进行线上和线下的监督检查,形成防控结合的立体执法监督体系。2013年至2016年期间,共产生445个预警数,及时发现、开展督查整改,有效促进了慢作为、不作为、懒作为等问题的解决。

“线上线下”同向发力 织牢织密“四风”监督网

运用“线上+线下”方式加强农资集体“三资”交易监督。海珠区纪委按照不同权限为8个派出纪检监察组分配了8个不同的监

察账号,对涉及农村集体“三资”交易的8条街道,包括20个经济联社、229个经济社实施一一对应的在线监督模式。在线上,指定专人不定期对纳入平台监管的重点数据进行重点筛查,特别注重对租赁合同期较长、租金长年不变、交易金额巨大等关键数据进行研判。在线下,综合运用了解租赁市场行情、实地调查、个别约谈、比对数据等方式,对研判发现的问题逐一核实。2016年,通过线上排查和线下核实,及时发现并查处了昌岗街道星联社下属6个经济社使用集体资金大吃大喝、到娱乐场所消费等违纪问题,以及龙田经济合作社违规更换会计原始凭证等问题,极大提高了监督效能。

视频数据全程留痕 固化执纪问责“证据链”

自2015年以来,海珠区反腐倡廉智能化管理平台对接对外服务大厅视频监控,加强数据分析,及时发现问题和风险,实现视频监察和全程留痕,精准治理“庸懒散”问题,切实发挥了电子监察对工作的推动作用。2016年,通过“千里眼”视频监控发现了住建水务部门政务服务窗口工作人员上班时间玩手机等问题,及时督促、整改、通报,促进了窗口作风的转变,提高了办事效率。自智能化管理平台搭建以来,海珠区纪委共发出整改督办函33份,约谈责任人27人,责令其进行自我检讨4人,通报批评2人。在2016年中国智慧城市发展年会上,琶洲政务客厅荣获中国第二届“互联网+政务”优先实践案例五十强奖项。

广州村(社区)“两委”换届选举工作已全面启动

创新监督方法 确保换届风清气正

作为今年广州加强基层党建和基层治理的一件大事,广州村(社区)“两委”换届选举工作已经全面启动,此次换届涉及全市2684个村(社区)、2.2万名村(社区)干部和21万多名党员。

白云区实行参选村社干部“六公开”,打造史上最严村社“两委”换届;增城发现换届选举潜藏的三大廉政风险,采取“五严”措施保驾换届;黄埔加快省内最高标准的农村“三资”监管平台全面覆盖原萝岗,防治贿选……

连日来,记者深入基层采访发现,广州不少区早已着手准备,在全面摸底民意的基础上,以问题为导向,抓住关键,抓好试点,严明纪律,严格督查,确保换届风清气正。

文/广州日报全媒体记者汤南 通讯员魏纪宣、胡力雄、杨有为、花纪宣、夏文涛、金江



白云区云城街萧岗经济联合社公开栏。 广州日报全媒体记者庄小龙摄

增城

发现三大廉政风险 “五严”措施保驾换届

增城区综合分析研判近半年来24件反映农村两委干部问题的信访件、舆情信息,发现村级“两委”换届工作可能存在“突击捞一笔”“二类人”资格、“三宗势力”干扰”等三大廉政风险给予高度重视,并采取“五严”措施确保村级换届工作顺利进行。

增城区纪委相关负责人解释称,个别村两委干部因本人年龄或其他因素不再连续参选,可能将换届选举作为其在任期内“捞油水”的重要机会,一方面突击花钱或借某个名目举债,另一方面默许甚至纵容买官卖官、拉票贿选、干扰换届、破坏选举等违纪违法问题,并从中获利。

“二类人”资格问题则是指个别素质低或曾违纪违法,通过请吃请喝,或给予村民物质利益,或参选前作出口头承诺,促使村民支持其当选,当选后却出尔反尔,影响基层组织形象。另一类人指当选前曾公开跟党走、政府唱反调,阻碍基层政府正常开展工作。这“二类人”是否具有候选人资格问题,会直接影响换届工作的顺利进行。

换届选举还容易受农村宗族、宗派、宗亲这“三宗”的影响,一部分农民在看问题和处理问题时,首先想到的是家庭,其次是家族,再次是宗族。在以往的村级换届选举中,曾不同程度地出现宗族势力不顾镇街(工)委和村党支部劝告和阻止,用不公平的手段和方式为本家族候选人拉票的现象,产生不良

影响。在村级换届选举过程中,家族宗亲势力的介入影响了村民自治制度的实施,对选举的公平性造成严重的破坏,这也是对基层党组织权威的变相挑战。

今年,增城区突出严宣传、严审计、严审查、严监督、严查处等“五严”措施,确保村级换届工作顺利进行。

据介绍,增城区相关部门到各镇街举办“村级换届”选举廉政专题讲座,组织村“两委”干部等观看警示教育片的同时,加强换届离任村干部资产清查工作。目前,已完成284个村的村级换届审计工作,审计的村集体资产总额达39.43亿元,查出违规金额10.25万元。加强对审计问题整改情况的监督落实,并不定期组织检查。

村“两委”候选人完成推选提名后,在镇(街)换届领导小组初审的基础上,纪检监察机关联合组织、公安、检察、法院、司法、民政、计生等部门进行严格联合审查,审查候选人是否存在违法违规、失信、危害和侵占群众利益的行为,对不宜提名为候选人情形的,取消其候选人资格。

同时,要求各镇街掌握村级换届选举后备人选的情况,实现实时对换届过程全程监控,定期跟进和巡查。此外,对换届选举的信访举报线索要做到发现一条查处一条,并及时通报曝光。对反映换届举报件,做到受理快、初核快、查办快,严肃查处违法违规违纪问题。

海珠

今年一季度查处违纪村社干部20人

海珠区纪委、区农业局等部门深入各街道开展换届专题调研,开展集体经济组织“两委”换届涉纪不稳定因素排查,研究换届的选举方式、程序、代表设置、候选人办法等相关事宜,及时协调处理资产交易、干部报酬、土地承包等方面的信访问题。

在加强对换届纪律宣传教育的同时,建立事前预防机制,结合换届调查摸底工作,对可能发生的不稳定因素做好“预测”“分析”,配备换届舆情监测和处置工作专家21个,全部落实了处置措施。

利用反腐倡廉智能化管理平台大数据,对辖区内8条带经济联社的街道,20个经济联社,229个经济社进行一对一监督,通过数据分析,及时发现、处理好相关问题。今年开展换届审计汇总分析和总结工作,发现个别单位未制定符合实际情况的资产出租、发包的分级授权

发包程序,存在租赁发包未通过区“三资”平台进行交易情况等问题。目前,已督促相关村社进行整改,对未及时调整的单位将进行责任追究。

今年,海珠区将分多批次对全区20个集体经济组织展开专项巡察工作。2016年琶洲联社全体社委会成员被罢免,根据具体社情,海珠区委将琶洲地区确定为巡察重点,并于今年初派出巡察组对琶洲、黄埔、石基经济联合社及下属23个经济合作社开展为期2个月的专项巡察。

同时,该区将换届风气监督工作纳入巡察工作及农村基层党员、干部违纪违法线索集中排查重点,深入挖掘村社干部和基层部门党员、干部以权谋私、钱权交易、吃拿卡要、充当保护伞等问题线索。今年以来,该区纪委共查处村社、居委党员干部违纪案件20件,20人,起到了有效震慑作用。

白云

想当村干部 先来晒财产

白云区实行参选村社干部“六公开” 打造史上最严村社“两委”换届

想当村社干部,参选人要公开报名,还要申报个人与村社利益相关的财产,并在一定范围公示;选举时,不准携带拍照功能的手机进场;委托投票只能委托直系亲属,且每个人只能接受3人委托……

记者从白云区了解到,该区以云城街萧岗等3个率先进行换届选举的集体经济组织为试点,积极探索村社换届风气监督新途径,防范拉票贿选、暗箱操作、不正当竞争等不正之风。今年,白云区118个行政村、268个社区都将按照规范程序进行“两委”换届,实行换届过程“六公开”。

问题村选举方案大创新

“这次换届选举是最公平、公开、公正的一届,村民选出自己的心上人,大家很高兴,希望他能不成为私利,带领我们年年分红增收!”回忆起去年萧岗集体经济组织换届选举的细节,经历过多次换届选举的69岁老社长徐锐开发出由衷感叹。

萧岗是白云区的人口大村,也曾是问题比较突出的村。上一届选举,曾出现参选人大摆流水席宴请选民,拉票贿选,被区纪委叫停。去年,又有多名村社干部涉嫌违法违规被抓,涉案人数众多,涉案金额特别巨大。随着城市化进程加快,大规模开发建设背后蕴藏着巨大的经济利益。云城街党工委书记蔡伟桥说,萧岗集体经济组织各种矛盾突出,村社换届情况复杂,风气不正,群众反应强烈。

在这种背景下,去年下半年,萧岗在白云区率先进行的集体经济组织换届选举备受关注。萧岗经济社成员代表大会首次选出了包括徐锐开在内的9位有正义感、德高望重的退休老社长,和代表各片、姓氏的村民代表,组成选举委员会。该选委会在上级党(工)委、纪(工)委的指导下,制订出萧岗经济社的换届选举方案,并获得了成员代表大会一致通过。

蔡伟桥说,为充分尊重选民意愿,云城街提前大半年周密筹备,工作人员通过入户走访、个别谈话、召开8次座谈会等,掌握了换届选举情况和可能影响选举工作的各种因素,并在综合分析研究的基础上形成了初步方案。“方案在报名、资格审查、投票选举等多个环节都有重大创新”。

白云今年换届将实行“六公开”

“白云区是全市村社数量最多的一个区,农村的问题主要就是村社干部的问题。”张叶东介绍,近五年来,全区共查处村社干部106人,占总立案数的23%。其中,查处村社“一把手”59人,占村社干部立案数的55.6%;共查处村两委会成员80人,占村社干部立案总数的75.5%。

村社是地区稳定发展的基础,选好带头人是关键一招。参选不报

名、竞选不透明,拉票贿选频发,导致“黑马”频出,甚至出现有违法违规嫌疑或案底的人员当选……围绕大量调研中发现的换届选举中存在的问题,白云区纪委早在2015年便着手探索村社换届风气监督新途径。

去年,白云区在云城街萧岗等3个率先进行换届选举的集体经济组织为试点,探索破解换届风气监督

全部在“三资”平台交易,履行职务要接受群众监督等纳入任职资格条件。“公开报名也有利于参选人与人之间进行互相监督。”云城街纪工委监察室主任曾俊峰介绍,报名后,街道纪工委还组织了三级暗访队伍,监督参选人是否存在请吃拉票贿选等行为。

报名材料汇总后,多部门配合选举委员会对所有参选者逐一进行资格审查,有370人通过资格预审。预审名单经公示后,有9人因涉嫌违纪或被群众举报被取消参选资格。对于最终确认的候选人,云城街组织了集体廉政谈话和法制教育。

群众的监督是最直接、最长久,也是最有效的。云城街在萧岗进行的换届纪律宣传可谓全方位、无死角。每户

选民都收到一本《换届风气监督宣传手册》,手册用漫画的形式向选民普及选举投票的法律法规知识和换届纪律,并通过15个村社干部违纪违法的案例帮助选民算清“贿选得失账”。

蔡伟桥透露,在萧岗换届中,有选民实名举报1名参选人向自己拉票贿选,街纪工委查证属实后,坚决取消了该人的参选资格,并将查处情况通报全区。

曾俊峰告诉记者,通过组织审查,暂未发现370名参选人的个人重大事项申报存在问题,公示期间也未收到群众举报。

投票选举当日手机不得进场

“选举投票是最容易出‘猫仔’的关键环节”,徐锐开说,以往委托投票很随意,一个人可以填十张八张选票,去年的选举方案对委托投票进行了严格规范,规定只能在直系亲属内委托,每个人只能接受3人委托。委托投票必须本人写好委托书,签名按手印,将委托书与本人的合影通过微信或彩信等方式传回选举委员会确认,才能办理。

正式投票选举当日,选民必须凭

重大事项,包括个人在村(社)范围内经营的物业情况、本人是否拥有国(境)外居留权、配偶子女是否移居国(境)外等。部分经济社甚至还将参选者申报的个人重大事项张贴在经济社公告栏内公示。

曾俊峰告诉记者,通过组织审查,暂未发现370名参选人的个人重大事项申报存在问题,公示期间也未收到群众举报。

同时,设立秘密填票处,由工作人员一对一指导选民填票,并全程视频监控填票、投票过程。在计票结果公布前,选民不得离开选举现场。

“老大难”问题,受到社员和村社干部的普遍认可。

张叶东介绍,今年白云区有118个行政村、268个社区将进行“两委”换届。通过对试点经验的总结、完善,白云区出台了《关于加强做好村社“两委”换届风气监督工作的指导意见》,用以指导今年村社“两委”换届风气监督工作,力争把村社“两委”换届打造成“史上最严换届”。

黄埔

加快高标准农村“三资”监管系统全面覆盖

今年上半年,黄埔区将有49个经济联社、村(居)进行两委换届。黄埔区纪委相关负责人介绍,候选人投入资金进行贿选的主要动机是:图谋贿选成功后利用管理“三资”的权力再回收成本,并获得巨额回报。此次换届的村居主要是原萝岗区管辖的6个街镇,是中新广州知识城、科学城等重点建设区域,今后将涉及上百亿征地拆迁补偿款的管理。在巨额利益面前,候选人筹措资金、外部势力介入等“暗流”开始涌动。

针对原萝岗区区域“三资”管理相对薄弱的情况,黄埔区纪委加快推进省内最高标准的原黄埔区“三资”交易管理系统向原萝岗区全面覆盖,作为防治贿选的首要举措,通过网络终端监控各街镇的推进落实情况。针对资金运行大部分单位仍未启用该系统的问题,把“资金”运行与“资源”登记、“资产”合同管理衔接到位,确保启动换届工作前全面完成,有效降低候选人贿选的经济预期,从根本上改变“拿钱买官一做官捞钱”的参选模式,防止“竞选”蜕变为“生意”。从去年原黄埔片区经联社选举的实践看,该系统对基层的源头防腐起到了重要作用。

针对村居选举法律法规对贿选的规定少、可操作性差问题,黄埔区纪委联合多个部门制定、完善防治贿选的制度和办法,解决贿选认定难、取证难、查处难“三难”问题。通过“制度规定+村规民约+自我承诺”的方式,解决了对贿选认定和处理中无法律依据的难题。

花都

对10个街镇开展换届纪律专项巡察

春节前,花都区围绕加强换届风气监督的工作措施、存在问题和风险、意见建议等开展换届巡察调研,至今已发现并解决问题6个,为开展村级换届巡察工作奠定了基础。

今年,花都还将对10个街镇开展一对一换届纪律专项巡察,明确22个行政村为专项巡察重点村,专项巡察以来共立案查处农村基层党员、干部违纪违法问题5宗5人。

同时,让派驻干部深入农村基层一线,主动打听“东家长、西家短”,主动发现违纪问题线索和违反换届纪律行为的潜在风险,主动排查农村基层突出问题,至今已排查重复信访件16件,化解群体性矛盾纠纷2起。

荔湾

包片负责严抓换届风气监督

荔湾区党政主要领导、分管领导及相关部门深入基层调研,对全区21个经济联社、186个社区换届选举工作进行风险评估排查,着重抓好东沙街南漖经济联社治理整顿和中南、海龙地区经济联社历史遗留问题协调处理。在做好分类培训、纪律宣传等工作的同时,区纪委监委局对换届纪律风气开展专项督查,将全区22条街道划分为6个督查责任片区,实行包片负责,严抓换届风气监督,及时制止、查处违反换届纪律的行为。

从化

重点专项巡察30个问题村

从化区从纪检、组织、信访、审计、检察、财政等部门精选人员,配强巡察组。在突出政治巡察的同时,结合从化山区、“熟人社会”的特点,锁定基层“微腐败”问题,“驱”“赶”“灭”“蝇”,形成震慑。2017年,区委确定村级换届风气作为首轮专项巡察对象并确定了30个问题村、重点村作为专项巡察工作的重点对象,努力实现本届区委首轮巡察工作“开门红”。

比钱更脏的是腐败的灵魂

练洪洋

从卫生角度来说,“钱是最脏的东西”这种判断有一定道理,研究表明,钱币上的细菌不仅数量多,而且种类多——包括细菌、病毒、寄生虫、支原体、衣原体等大约上百种。而“一辈子不要喜欢它”则夹杂了一定的道德判断成分,钱能刺激人们的原始欲望,过度拜金有损道德甚至违法犯罪,在这个角度上说,钱确实有点“脏”。能说出这种话来教育女儿,说明此时的卢武福头脑还算清醒,可能还没踏上贪腐之路。

搞笑的是,20多年前说出“钱是最脏的东西”的卢武福,其灵魂到头来还是被钱玷污了,成为金钱的奴隶,断送了政治前途,成为人民的罪人。纵观卢武福人生,他曾经对金钱

虽然有清醒的认识,但却没有慎独的定力,没办法让自己“一辈子不要喜欢它”。且看:“看着身边的老板开豪车、住别墅,心理越来越不平衡”,要用金钱作心理补偿;女儿要去澳大利亚留学,需花费大量金钱;从2008年开始,他先后与多名女性保持不正当关系,痴迷女色少不了金钱;他还喜欢打高尔夫球、爱好美食、玉石……实权在握,商人们就怕你没有“爱好”,贿赂无从下手,卢武福“爱好”如此广泛,不在糖衣炮弹的轰炸中完败才怪。

说实在话,人非圣贤,在金钱面前永远保持“君子爱财,取之有道”的定力不容易,尤其当“道”的界线并不总是那么明晰,或者掺杂了人情、亲

情成分之后,要分辨不易,稍有不慎,就容易受贪婪本性驱使,不知不觉滑进泥沼。譬如,商人通过你手中的公权力发了财,你当时并没有收受贿赂,但你们成为朋友,等到你有困难时,他以朋友身份伸出援手,给你钱财支持,这是“无道”还是“有道”?毫无疑问,这是一种腐败行为,但在人情社会却有相当的迷惑性。

在“不敢腐、不能腐、不想腐”的三重关系中,“不想腐”出于一种自觉,是更高的境界,需要极高的党性修养、法规意识以及道德水准,确属不易。“不敢腐”则是一种无奈,源自对外部惩戒的恐惧,并不总是可靠的,当外部约束变化,当事人的心理也会随之发生改变。最可靠的还在于

“不能腐”,不管你个人道德如何,外部不给你留下任何贪腐空间,就算你想腐、敢腐,也没有机会。以时间轴审视反贪、防腐,无非分为事前防范、事中监督、事后追究三个过程。事前体现在体制防范,简政放权、权力分制、阳光行政、财产公开等等,都属这一范畴;体制内的横向与纵向监督、体制内与体制外监督、线下与线上监督,形成合力,牢牢盯紧公权力,此谓事中监督;事后追究的担子则落在执纪执法者肩上,对贪腐行为“零容忍”。

经过多年不懈努力,反腐正在治标转向治本,应将更多精力放在事前防范上,不断夯实形成“不能腐”机制。

廉 妙语说

20多年前,卢武福给刚上小学的女儿零花钱时,会用卫生纸把钱包好再交给女儿,还告诉她:“钱是最脏的东西,一辈子不要喜欢它。”2017年3月中旬,年过半百的卢武福却因为自己的贪欲之心,涉嫌收受贿罪、巨额财产来源不明罪,在湖南省株洲市中级人民法院受审。(4月10日《中国青年报》)

西班牙执政党学中国设“纪委”

四海访廉

西班牙执政党人民党决定,设立类似纪律检查委员会的党内监督机构“人民监督办公室”,旨在惩治党内腐败,提升民意支持率,重新获得单独执政的能力。

西班牙人民党有41年历史,近年来内部腐败丑闻频发,导致支持率持续下降,在最近一次议会选举中失去绝对多数席位。为惩治腐败、重新树立在民众中的威信,人民党听取专家介绍中国共产党反腐败的经验,成立人民监督办公室的灵感便缘于此。

学习中国反腐经验

2月12日,为期三天的西班牙人民党第十八次全国代表大会在首都马德里闭幕。本次大会聚焦反腐,口号是加强团结。会议修改了党章,选举产生人民党新一届领导班子,西班牙首相马里亚诺·拉霍伊再次当选为党主席。欧洲议会新任议长安东尼奥·塔亚尼出席了大会闭幕式。他说:“西班牙应该走到前台,成为欧洲的主要力量。”

在西班牙加利西亚国际关系研究院院长、中国政策观察网主任胡里奥·里奥斯看来,人民党这次会议最大的新闻是成立人民监督办公室。

里奥斯每年“两会”前后都会到中国近距离考察和学习。他接受新华社记者采访时说,中国在政治、经济和社会等领域取得的伟大成就不仅让西班牙人羡慕,而且正让他们悄悄效法中国,向中国学习和取经。这次人民党正是仿效中国共产党的反腐措施和机制,设立了西班牙版“纪委”。

里奥斯介绍,根据人民党第十八次全国代表大会通过的党章,人民监督办公室的主要任务是审查党员的收入、经济活动、财产等,目的是监控和制止任何舞弊或腐败行为。这一机构将重点监督党内高级干部和担任公务员的党员。

人民党在其执政的中央、自治区、省、市等各级政府都要设立人民监督办公室与相应的党组织匹配,使党内反腐工作制度化。每个办公室设3至5名工作人员,他们不得担任其他公职。

(摘自:新华社 作者:王星桥)

克扣群众财物 情节严重者开除党籍

案例

林振民,广东省潮安县凤凰镇水坑村原党支部书记、村委会主任。2005年至2006年期间,林振民利用职务之便,截留上级财政拨款该村困难学生书杂费减免款和困难学生生活补助款,合计1.14万元,用于支付其本人学习培训费、村计生费、春节慰问费等(余款6534.25元由其本人保管)。此外,林振民在任职期间贪污、挪用财政下拨生态公益林效益补偿金共计8.2万元。2007年9月,林振民受到开除党籍处分。

《中国共产党纪律处分条例》第一百零五条

- 有下列行为之一,对直接责任者和领导责任者,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分:
- (一)超标准、超范围向群众筹资筹劳、摊派费用,加重群众负担的;
 - (二)违反有关规定扣留、收缴群众款物或者处罚群众的;
 - (三)克扣群众财物,或者违反有关规定拖欠群众钱款的;
 - (四)在管理、服务活动中违反有关规定收取费用的;
 - (五)在办理涉及群众事务时刁难群众、吃拿卡要的;
 - (六)有其他侵害群众利益行为的。



选自《以案释纪》 广州市纪委编

廉政建设在陕甘宁边区

反腐历程

中国共产党一贯高度重视廉政建设。陕甘宁边区自1937年9月成立至1950年1月19日光荣完成历史使命,廉政建设就自始至终贯穿于边区工作的各个方面。陕甘宁边区不仅是抗日的模范地区、实行民主政治的模范地区,也是廉政建设的模范地区。陕甘宁边区政府在极端困难的条件下,坚持了正确的政治方向,发扬了艰苦的工作作风,厉行了廉洁政治,在人民政权建设史上写下了光辉的一页。

1938年8月召开的洛川会议上颁布的《抗日救国十大纲领》中就明确提出了“改造旧政权,建立廉洁政府”的目标。8月15日,边区政府制定发布的《惩治贪污暂行条例》中规定了以贪污论罪的十种行为。

1939年,边区政府制定的《惩治贪污条例》中更加明确了量刑定罪的标准:1.贪污数目1000元以上者处死刑;2.贪污数目500元以上者处5年以上有期徒刑或死刑;3.贪污数目300元以上者,处3年至5年有期徒刑或苦役,并号召人民控告揭发。4月4日《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》中规定:“发扬艰苦作风,厉行廉洁政治,肃清贪污腐败,铲除鸦片赌博。”

1941年5月1日中共边区中央局提出,中共中央政治局批准的《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》中明确规定“厉行廉洁政治,严惩公务人员之贪污行为,禁止任何公务人员假公济私行为,共产党员有犯法者从重治罪。”

1943年5月颁布的《陕甘宁边区政务人员公约》中又规定:政务人员“公正廉洁,奉公守法。”

抗战时期,边区还颁发了《陕甘宁边区各级政府干部暂行条例》和《陕甘宁边区各级政府干部管理暂行通则》。其中明确规定:“有破坏政府法令、危害群众利益以及贪污、腐败、营私、舞弊等行为的,不得任用为政府干部。”

对于贪污违法的惩处,陕甘宁边区政府历来抓得非常紧,又非常认真。对政务人员中的贪污分子不但严厉惩处,而且加重处分,或者从重治罪,党龄、地位、功劳、职务都不能成为他们赦罪、逃避惩罚的借口,仅在1937-1938年间,边区政府司法部门严格判处了180起贪污腐败案件。

1937年8月,盐池县县长曹某某,贪污破获赌博案的罚款两起,共159元,在1938年2月被发现,边区政府当即予以撤职。

1938年4月,安塞县第四、第六两区区长贪污被没收的烟土也被撤职严办。

据《陕甘宁边区政府指令》中记载:甘泉县某县长因挪用公款达220元,边区政府发觉以后,发出指令“严令交还,以公款而正吏治”;原陕甘宁边区税务局总务科长冯某某贪污,并私藏烟土,边区政府立即发出指令“税务局冯某某渎职、贪污、私藏烟土,陷害同志等不一而足,可罪罪大恶极,如政府机关藏此败类,贻害匪浅,税局将该犯送交法院甚为妥当。今后令该局继续供给材料,以期惩一儆百,并应以此教育所有同志,以造成廉洁奉公之美德。”

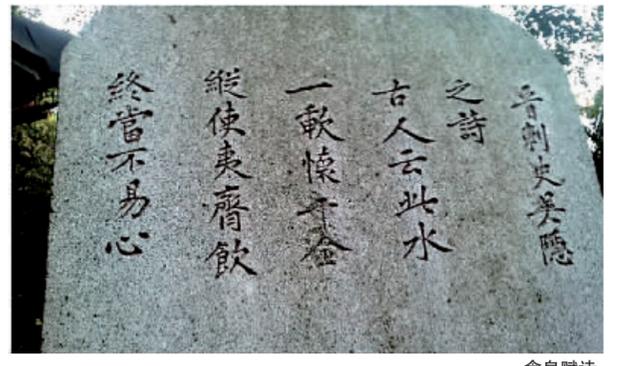
(摘自:人民政协报 作者:张建儒)

清风峻节 广州历史人物廉洁事略

东晋吴隐之:清简勤苦酌贪泉

东晋实行等级森严的门阀制度,将士人阶层分为士族和寒门,又在选官制度上实行九品中正制,将士人按照门阀高低分为九品。吴隐之是三国时期魏国侍中吴质的六世孙。吴质虽然出身寒门,但是才学通博,官至丞相,不交好而进入士族阶层,后官至振威将军、侍中、假节都督河北诸军事,封列侯。尽管吴隐之的祖辈地位显赫,但到吴隐之这一代时,吴家已经没落了。

吴隐之虽然家境贫寒,但志趣雅洁,即使每天喝粥,也从来没有接受过半分不属于自己的外来之财。在他的母亲去世时,家中穷到连敲丧钟的人也请不起,吴隐之悲痛万分,每天早晨都以泪洗面,行人皆为之动容。后来担任吏部尚书的韩康伯是吴隐之的邻居,韩康伯的母亲有感于吴隐之的品格,常对儿子韩康伯说:“汝若居铨衡,当举如此辈人。”意思是,将来你要是当了官,就应当推荐像吴隐之那样的人。韩康伯担任吏部尚书后,听从母亲的建议,推荐吴隐之为辅国功曹。吴隐之做官以后,一直保持有良好的品质。



贪泉赋诗

名言

古人云此水,一啜怀千金。试使夷齐饮,终当不易心。

史载

《宋书·王镇之传》载王镇之出任广州刺史时的事迹:“高祖谓人曰:‘王镇之少著清绩,必将继美吴隐之、岭南之弊,非此不廉也。’(王镇之)在镇不受俸禄,萧然无所营,去官之日,不异始至。”

《晋书·良吏传》亦评价道:“(吴隐之)酌水以厉清,晋代良能,此焉为最。”并且赞曰:“唯尝吴水,但挹贪泉。人风既偃,俗化斯迁。”

简介

吴隐之(?—413年),字处默,濮阳鄄城(今山东鄄城北)人,东晋名士。善于谈论,博涉文史,以儒雅显名,因得吏部尚书韩康伯赏识,被推荐出任,历任散骑常侍、著作郎。元兴元年(402年),出任龙骧将军、广州刺史,领平越中郎将。他赴广州就职时特意经过“贪泉”,饮水赋诗以明志。吴隐之在广州任职时清廉愈厉,力矫贪渎时弊,后官至光禄大夫。他为官以清廉著称,史书称其“美容姿,有清操”。

生平事略

居官清廉 乐善好施

吴隐之为官,以清廉出名,由于他的言行超乎常人所能忍受的标准,故常被时人诟病,甚至被指过于矫情。吴隐之却并未因世俗的议论而有所动摇,坚持居官清廉的作风。吴隐之先是为桓温所赏识,被拜为奉朝请、尚书郎,接着被谢石点名去做主簿。其时谢石如日中天,炙手可热,谢家十分富有,吴隐之在其手下做事,俸禄不菲。但吴隐之却没有利用自己的地位和影响敛财,依然洁身自好,乐善好施,他把大部分俸禄和赏赐都赠给困难的亲戚,自己反而过得清贫拮据。

在担任谢石主簿的时候,吴隐之的女儿出嫁。谢石知道吴隐之素来清廉,便吩咐手下人带着许多物品去帮助吴隐之操办喜事。当谢石的使者来到吴隐之家中后,发现他家里冷冷清清,毫无办喜事的气氛,吴隐之正在家中中婢女牵着一头狗去市场上卖掉,以贴补家用。使者见吴隐之身居官位,却清贫至此,不禁感慨不已。

吴隐之调任晋陵太守之后,家中没有一个仆人,妻子仍要亲自背柴回家做饭。在建康担任御史中丞、左卫将军的时候,家中没有多余的被子,寒冬读书,他只能披着棉絮御寒。史书称他“清苦同于贫庶”。

掬饮贪泉 严持操节

东晋隆安年间(397-402年),广州一带盛产被中原人视为珍宝的物产。据史书记载:“南土沃实,在任者常致富。”“世云广州刺史但经城门一过,便得三千万。”到广州做官,即使只是搜刮小小的一匣子珍宝,也足够一家数代的花销。可是当时的岭南有瘴疫,生活条件非常恶劣,中央的官员多数不愿意被派到广州做官。到广州做官的人一般是在朝廷没有靠山,迫于无奈才接令前来。为了可以在下一轮任命中回到中央,这些官员在任期间无不大力搜刮财宝,以便贿赂那些派任官职的官员。中央南下官员贪污贿赂公行的不良风气,让广州百姓深恶痛恨,以致竟有了“贪泉”说法。

传说广州城北“有水曰贪泉,相传饮此水者,即廉士亦贪”。意思是,喝过贪泉的水,再廉洁的人也会变得贪得无厌。以此来讽刺南下任职官员贪腐的不良习气。

为革除岭南弊政,朝廷任命素以清廉著称的吴隐之担任龙骧将军、广州刺史、假节领平越中郎将,希望他给广州带去清廉的风气,改变过去人们对岭南历任刺史皆贪污受贿、中饱