

中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于在第二批教育实践活动中深化“四风”突出问题专项整治的通知》

对侵害群众利益行为零容忍

据新华社北京6月12日电 近日,中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于在第二批教育实践活动中深化“四风”突出问题专项整治的通知》,要求紧紧扭住“四风”突出问题不放,继续深化专项整治,确保教育实践活动取得人民群众满意的成效。

《通知》要求,持续推进七项专项整治任务落地生根。坚持镜头不换、力度不减,坚决整治文山会海、检查评比泛滥,整治门难进、脸难看、事难办,整治公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费,整治超标配备公车、多占办公用房、新建滥建楼堂馆所,整治“三公”经费开支过大,整治“形象工程”和“政绩工程”,整治侵害群众利益行为,深入整治“会所中的歪风”。已经开展整治的单位,要锲而不舍,持续用力。特别要针对“四风”问题“隐身”“变种”、反弹“回潮”的现象,真改实改彻底改;还没有开展的单位,要迅速行动,细化任务,突出重点,一项一项改起来。在不折不扣落实中央规定的同时,针对群众反映强烈的突出问题,结合实际确定专项整治“自选动作”,有什么问题就整治什么问题,什么问题突出就重点整治什么问题,做到现实问题和历史遗留问题一起解决,共性和个性问题一起解决,重点单位、重点人群的

问题和整个面上的问题一起解决,班子的问题和班子成员个人的问题一起解决。

《通知》强调,把整治发生在群众身边的不正之风问题作为反对“四风”和专项整治的重要内容,出重拳、用实招,不达目的决不罢休。

《通知》要求,以“准狠韧”的劲头打好专项整治攻坚战。坚持高标准、严要求,发扬钉钉子精神,采取务实具体的有力措施,动真碰硬、集中攻坚,确保专项整治工作一抓到底、见到实效。要认真自查自纠,每个单位、每个领导班子和每名领导干部,都要对确定的整治项目进行自查,查清楚问题的具体表现、严重程度,区分轻重缓急,列出整治清单、建立整治台账。本着“说清楚”、“交明白账”的原则,明确哪些是班子要改的问题、哪些是个人要改的问题,领导班子要主动认领,领导干部要敢于负责、对号入座,一项一项查,一人一人清,一个一个问题。要强化正风肃纪,通过巡查抽查、专项检查、明察暗访等多种方式,及时查处各种违规违纪行为。特别是对侵害群众利益行为等典型案例,要“零容忍”,发现一起、查处一起、曝光一起。对整治中搞形式主义、弄虚作假的单位以及顶着不办、拖着不改的人和事,要严肃追究主要领导和当事人的责任。

整治群众身边的不正之风

- 要严肃整治群众办事难问题,着力解决庸懒散拖、推诿扯皮、吃拿卡要,不作为、慢作为、乱作为等问题。
- 坚决纠正对待群众态度生硬、口大气粗,对应给群众办的事情推三阻四、拖着不办、相互“踢球”;坚决纠正组织纪律、工作纪律涣散,迟到早退、随意离岗,甚至工作时间打牌娱乐,群众办事找不着人;坚决纠正办事程序繁琐、审批手续繁杂,政策规定不透明、宣传解释不到位,告知事项说半句留半句,让群众来回跑。
- 严肃查处暗箱操作、权力寻租,收回扣、拿红包,不给好处不办事、给了好处乱办事。
- 集中整治执法不公,搞选择性执法、随意性执法,办“关系案”、“人情案”、“金钱案”等问题。
- 要严肃整治乱收费、乱罚款、乱摊派问题,着力解决巧立名目,超标准、超范围、超期限收费、罚款,违反规定强行向服务对象搞集资捐助、摊派费用等问题。坚决纠正执法监管部门以罚代管,滥用自由裁量权随意罚款,不给或少给票据,利用工作之便搞搭车行为和捆绑服务。
- 集中整治教育、医疗卫生、计划生育等公共服务行业违规收费或变相收费;集中整治政府有关部门指定各类服务性机构垄断经营,高额收取咨询费、认证费、检验费、鉴定费、评估费、代办费,搞借权营生、利益输送等问题。
- 要严肃整治落实惠民政策缩水走样问题,着力解决落实惠民政策不公开、不公正,不及时、不到位,群众应得的实惠没有得到得全等问题。
- 坚决纠正正在城乡低保工作中错保漏保,徇私舞弊,搞人情保、关系保、重复保。
- 严肃查处在农村危房改造对象确定、城镇保障性住房分配中把关不严、违规操作、谋取私利;严肃查处发放农机具购置补贴、种粮补贴等强农惠农政策操作中弄虚作假、以权谋私。坚决纠正在救灾救济物资发放、特困群体救助等工作中的处事不公、优亲厚友等问题。
- 要严肃整治拖欠群众钱款、克扣群众财物问题,着力解决党政机关、干部对群众欠账不付、欠款不还,“打白条”、要赖账等问题。
- 坚决纠正不按标准及时足额发放征地拆迁补偿款;严肃查处滞留截留、抵扣挪用、虚报冒领、套取侵吞各种补助资金。
- 集中整治拖欠群众餐饮费、租赁费、供货款和农民工工资等问题。

省纪委通报8起侵害群众利益典型案例

- 6月5日,广东省纪委通报了最近查处的8起侵害群众利益的典型案例。
- 广州市有关政府部门监管不力未能避免建业大厦发生较大火灾事故案
 - 深圳市市场监督管理局干部刘茂常等人食品安全执法通风报信案
 - 佛山市顺德区疾病预防控制中心检验科原主任卓凡收受医药回扣案
 - 东源县某陶瓷项目违规征地与村民冲突案
 - 阳春市各镇(街)农业农机技术推广站侵害私分涉农资金案
 - 雷州市雷城第三小学教育乱收费案
 - 广宁县环境保护局等部门滥用职权纵容江屯镇电镀企业向漫水河排污案
 - 英德市原公安局局长郑北泉滥用职权案
- 省纪委要求各级纪检监察机关要坚持暗访、曝光、查处、追责“四管齐下”,坚决查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

文 / 记者汤南 通讯员粤纪宣

建业大厦案 6 人被移送检方

2013年12月15日,广州市越秀区起义路建业大厦发生火灾,过火面积12500平方米,造成建筑物局部受损和巨额财产损失。

经查,事故直接原因是建业大厦首层总电源线路短路引燃可燃物所致;间接原因是建业大厦消防安全主体责任不落实,存在违法经营行为,有关政府监管部门监督管理不力,导致消防隐患长期累积且得不到有效消除。广州市司法局调解工作管理处副调研员罗丹等30名相关监管部门工作人员受相应党纪政纪处分或行政问责处理,其中广州市城乡建设委员会房地产开发建设处副处长姚志祥等6名公职人员被移送检察机关立案侦查。

监管人员报信 假货提前转移

经查,2013年5月9日,深圳市市场监管局南山分局南头所干部刘茂常、黄福顺在参加对南山农产品批发市场的食品安全联合执法行动中,没有遵守保密制度,事先向该市场管理公司工作人员通风报信,导致一批假牛羊肉在执法人员到达前被转移。

收好处费 11 万 检验科主任获刑

经查,2002年至2012年,卓凡利用担任佛山市顺德区疾病预防控制中心检验科副主任、主任的职务便利,在经手采购检验仪器设备、试剂及相关耗材过程中,帮助有关供应商

取得对区疾控中心的供货权,并多次收取供应商及其业务员支付的好处费共计11.2万元。卓凡受到开除党籍、开除公职处分,被判处有期徒刑五年。

王晓玲到花都调研城市副中心建设时强调 强化作风建设全程监督 确保项目安全干部安全



12日,王晓玲带队到花都区调研城市副中心建设工作。

本报讯 (记者林洪洛 通讯员穗纪宣 摄影报道)6月12日,市委常委、市纪委书记王晓玲带队到花都区调研城市副中心建设工作,积极推动花都副中心规划建设。调研组一行实地察看了广州飞机维修工程有限公司、国光电器股份有限公司、马瑞利汽车电子(广州)有限公司新建厂区。王晓玲主持召开调研工作座谈会,花都区委主要负责同志介绍了花都区经济建设和副中心建设情况,市有关部门负责同志针对花都区提出的一些问题现场进行了回应,王晓玲指导协调相关部门进行跟进落实。王晓玲强调,要统一思想、突出重点、攻坚克难抓落实,加快花都副中心建设。

把握好独特区位优势 加快花都副中心建设

王晓玲肯定了花都区推进城市副中心建设思想重视、思路清晰、工作扎实,认为花都副中心建设战略谋划思路清、转型升级力度大、经济发展势头好、基础设施建设抓得实。王晓玲谈到,建设广州城市副中心是广州赋予花都的重要使命。从建设国家中心城市的角度来看,花都是广州辐射带动粤

北地区的前沿地。花都位于广州北大门,是南北交通要道,有着显著的地缘优势,处在广州向粤北地区辐射带动的重要节点。从广州新型城市化发展的角度来看,花都都是增强广州经济综合实力的发动机、优化广州城市功能布局的拓展地、实现广州城乡一体化的主战场。因而,花都要站在全省和全市发展大局的战略高度,把握好独特的区位优势,在做强提升自身实力的同时,自觉主动履行好促进广州新型城市化发展、带动粤北地区共同发展的政治责任。

重点突破 把握关键 带动各方面工作落实

王晓玲指出,花都副中心建设是一项系统性工程,涉及方方面面,落实《花都副中心规划》必须善于抓住“牛鼻子”,要突出重点,把握关键,以重点突破带动规划其他各项工作的落实。一是要扎实推进重大平台建设。重大平台是花都副中心未来发展的引擎所在。二是要扎实推进基础设施建设。基础设施是副中心建设的骨架,是城市功能的基本载体。要着眼于增强辐射功能,突出抓好

交通基础设施建设。三是要扎实推进生态环境建设。

以“三严三实”为标准 打造高素质干部队伍

王晓玲强调,有关部门要以“三严三实”为标准,着力打造高素质的干部队伍,大力建设廉洁花都。一是强化作风建设。落实《广州市领导干部加强作风建设和廉洁自律“十个严禁”》要求,切实加强作风建设,坚决反对“四风”,以优良党风政风带社民风。二是强化工作能力。要端正干部能力培养观念,把干部能力培养作为副中心建设的基础工程来抓,推进干部教育和培训常态化。三是强化全程监督。副中心建设涉及大量的资金、资源和利益调整,必须把监督贯穿于副中心建设的全过程,确保项目安全、资金安全、人员安全,坚决防止工程项目搞上来、领导干部倒下去。区委、区政府要支持区纪委监察局按照中央纪委“转职能、转方式、转作风”的要求,聚焦党风廉政建设和反腐败斗争中心任务,把更多的力量调配到监督执纪问责的主业上来,攥紧拳头打出去,进一步增强惩治腐败的震慑力。

省委通报对中央巡视组反馈意见整改情况

广东调整866名“裸官” 市厅级 9 名 处级134名

新华社广州6月6日电 广东省委6月6日向社会通报了关于对中央第八巡视组反馈意见的整改情况,表示已办结巡视组转交的信访举报件1212件,基本完成全省“裸官”任职调整工作,对866名“裸官”作出了岗位调整处理。

据广东省委通报,按中央统一部署,2013年10月29日至12月29日,中央第八巡视组对广东进行了巡视,并于2014年2月26日向广东省委反馈了巡视意见,并分批向广东省纪委转交来信共1884件。经梳理,其中属检举控告类信访举报共1708件,在这些举报件中,目前尚有392件正在办理中,104件尚未办理。

此外,广东省委还披露了对茂名领导干部系列违纪违法案件中涉嫌行贿买官人员159人的处理情况,已降职8人、免职63人、调整岗位71人、提前退休1人、诫勉谈话16人。

广东省委还表示,根据中纪委部署,广东开展查办腐败案件

体制机制改革试点,成立全省纪检监察机关查办腐败案件指挥协调中心。今年1至5月,该省纪检监察机关共接受信访举报25380件次;初核线索6301件,同比提高66.4%;立案4039件4046人,同比提高19.2%。今年以来,共查处农村基层案件2355件2424人;查处厅级干部严重违纪问题38人。

根据通报,广东省委进一步规范干部选拔任用工作,基本完成全省“裸官”任职调整工作,共对866名干部作出了岗位调整处理,其中市厅级9名、处级134名、科级及以下723名。同时还加大了干部交流轮岗工作力度、整改违反干部职数和机构编制管理规定的

的问题、进一步规范破格提拔等工作。

广东省委还将抓紧制定严禁领导干部插手公共资源配置和人事安排、加强对领导干部八小时以外活动监督、规范领导干部配偶子女和其他亲属从业行为等3个规定,年底前将全部出台。

市纪委监委举办全市纪检监察机关“三转”工作专题培训班

坚持以改革精神推动 转职能转方式转作风

本报讯 (记者汤南 通讯员穗纪宣)6月3日下午,广州市纪委监委举办全市纪检监察机关“三转”工作专题培训班,市委常委、市纪委书记王晓玲出席并讲话。王晓玲强调,要不等不靠、立改立行,坚持以改革精神推动纪检监察机关“转职能、转方式、转作风”工作。市纪委副书记于绍文传达中央纪委“三转”工作专题研讨班和市委常委会会议精神,越秀区、南沙区及派驻市国土房管局纪委负责同志发言。

王晓玲强调,要转变思想抓“三转”。按照党章、党内法规和行政监察法规定,适应当前形势需要,分清主次,回归本质,聚焦主业,坚决把不该管的交还给主责部门,把该管的切实管好,做到不越位、不缺位、不错位。要突出重

点抓“三转”。深刻领会中央纪委“三转”工作专题研讨班精神和市委的要求,坚持问题导向,强化责任担当,紧密结合实际,认真抓好“三转”重点任务的落实。坚持聚焦主业转职能,把更多的力量调配到主业上来,在强化执纪监督、强化查办腐败案件等方面攥紧拳头打出去,解决好纪检监察工作发散发有余、聚焦不够的问题。坚持强化监督转方式,适应纪检监察机关的职能转变,改革体制机制,创新组织制度,改进方式方法,强化监督执纪问责的实效。坚持秉公执纪转作风,从组织创新和制度建设上加强和完善内部监督机制,用铁的纪律打造过硬队伍。要加强领导抓“三转”。要争取各方支持,抓好工作结合和加强督促检查,确保“三转”工作不偏、不空、不虚。

王晓玲参加所在党支部专题组织生活会 以焦裕禄精神为镜子 找差距找不足找原因

本报讯 (记者汤南 通讯员穗纪宣)6月6日下午,市委常委、市纪委书记王晓玲参加市纪委办公厅党支部专题组织生活会,专题组织生活会集体学习了习近平总书记任河南兰考调研指导工作时的重要讲话精神,并开展对照检查及批评和自我批评。王晓玲作了点评并讲话。市纪委会常委、秘书长吴先浪,市纪委办公厅党支部全体员等参加。

王晓玲认为专题组织生活会以焦裕禄精神为镜子,真正把自己摆进去,深挖细剖,有反思、有触动、有提高,达到了查找问题、交流思想、促进工作、增进团结的目的。

王晓玲指出,深入学习焦裕禄精神,从信念深处感受他的公仆情怀、求实作风、奋斗精神和道德情操,有利于更好地加强党性修养、坚定理想信念以及履行监督执纪问责的职责。她强调,要立足于学明白、问明白、做明白,在学深悟透、深查细照和笃行实改上下功夫,要以焦裕禄精神为镜子转变作风,找差距、找不足、找原因,认真学习焦裕禄精神,结合开展“三转”工作,自觉做到政治过硬不动摇、作风过硬不缺位、能力过硬不失责、纪律过硬不越线“四个过硬”,以好的作风抓好廉洁广州建设各项任务的落实。

广东国税局原局长李永恒 广东电网原总经理吴周春 立案检查 移送司法

本报讯 (记者汤南 通讯员粤纪宣)日前,省纪委“南粤清风网”通报,经中共广东省委批准,中共广东省委对广东省国家税务局原局长李永恒、广东电网公司原总经理吴周春严重违纪问题进行了立案检查。

经查,李永恒在任深圳市国家税务局局长和广东省国家税务局原局长期间,利用职务上的便利,为他人谋取利益,先后多次收受他人贿赂,数额巨大。吴周春在任

湛江供电局局长、广州供电局局长、广东电网公司总经理和中国南方电网公司咨询委员会秘书长期间,利用职务上的便利,为他人谋取利益,先后多次收受他人贿赂,数额巨大。吴周春在任

廉洁广州建设大发展进行时

今年将调基础养老金 明年420万城乡居民同享统一基本医保制度

【本 报 讯】(记者何雪华 通讯员穗纪宣)今年内,广州将适时调整城乡居民社会养老保险基础养老金,本市工伤认定受(办)理业务将统一由各区(县级市)人社部门承担;明年,完成城镇医保与新农合的整合……记者从广州市人力资源和社会保障保障局了解到,作为全市推进公共服务廉洁化首批 10 个重点部门之一,该局在完善社保体系、加强人才引进、资助职业培训等方面,今明两年将推多项新举措。

从 2014 年 1 月起,广州调整全市城镇企业职工基本养老金,调整后企业退休人员人均养老金达到 3019 元/月,相比调整前人均增加 236 元。市人社局还在推进城乡居民基础养老金正常调整机制,2014 年将适时调整城乡居民社会养老保险基础养老金。

按照国务院、省政府有关医改方案,广州市要逐步消除城乡二元社会保障结构,整合城镇居民医保和新农合制度,推进居民医保城乡统筹,建立城乡统一的、全民公平享有的基本医疗保障制度,保障城乡基本医疗保险公共服务均等化。目前已经草拟《广州市城乡居民社会医疗保险试行办法》和《广州市城乡居民大病医疗保险试行办法》等文件呈报市政府。到 2015 年,全面实施统一的城乡居民基本医疗保险制度,直接惠及我市 420 多万城乡居民,使他们享有更加公平可持续的医疗保障。

今年,广州还将首次推行全市工伤认定统一属地管理制度。从 2014 年 7 月 1 日起,本市工伤认定受(办)理业务统一由各区(县级市)人力资源和社会保障行政部门承担,并负责协调处理工伤认定案件所涉及的信访咨询、投诉处理、行政复议、行政诉讼和档案资料管理等工作。

按照市人社局正在与市发改委会签《广州市引进人才入户管理办法实施细则》,新的引进人才政策将实现三大突破:

- 1.拓宽了引进高层次、高技能人才的范围。将高层次、高技能人才范围扩展到所有经市级以上认定或评定的 12 项 20 余类高层次、高技能人才。
- 2.放宽了高层次、高技能人才的年龄限制。两院院士、国家“千人计划”专家、国家“特支计划”专家等高层次人才不受年龄限制;将具有副高级专业技术资格和高级技师等人才的年龄从 40 周岁以下放宽到 45 周岁以下;技师的年龄限制也由 35 周岁放宽到 40 周岁以下。
- 3.明确了特殊技能、特殊专业以及艰苦一线从业人员入户条件。将从事体育、文艺、民间传统工艺等行业的特殊技能和特殊专业人才,从事环卫、公共交通、教育、基层医疗、养老、残疾人照料等工作的特殊艰苦岗位从业人员纳入引进范围。

路内停车位编码管理 今年公共交通十大民生实事如期推进

【本 报 讯】(记者何雪华 通讯员穗纪宣)城市交通有没有改善,市民最有发言权。在广东民间第一份生态宜居城市排行榜中,广州公共交通获得的百姓评价甚至高过官方自评。记者获悉,市交委还将进一步推进公共服务廉洁化,成效最终惠及百姓,比如今年内对广州路内停车位编码管理等。

2013 年,市交委牵头的“解决沙亭岗村民公交出行问题”等十件公共服务廉洁化民生实事均已按时按质完成。今年继续开展的十件实事活动,既涉及市民公共交通,也涉及企业办理业务;既有具体解决市民出行问题,也有系统加强行业管理。

截至 5 月,扩充年票缴费系统已提前 45 天完成,市交委通过在年票缴费系统中增加了建设银行非税缴费功能,目前已在全市 16 个年票业务点投入使用,其他实事正在按计划推进。

廉洁高效的公共交通服务,落脚点是解决市民群众最关心、最直接、最现实的问题。为此,市交委对每条新增公交线路进行实地调研,公开征求市民意见,并根据市民反馈的意见修改线路方案 12 条次。在提升服务方面,市交委结合行评工作,面向各行业经营单位,办事群众发放征求意见问卷 2386 份,召开座谈会 50 场 675 人次,走访服务对象 148 家,共收集意见、建议 840 条,最终梳理归纳出 5 个方面 54 个重点问题,确定了 85 条整

- 改措施。
- 为全面防控交通系统廉政风险,市交委用 10 个月的时间,按照“制度+科技+文化”的总体思路,建立健全有效的廉政风险防控制度;利用电子监察系统等廉政风险防控智能平台,强化廉政风险防控科技手段;营造廉贪负耻的廉洁文化氛围,夯实廉政风险防控基础。其中,在制度建设方面,目前已在重新排查出新的廉政风险点 378 处的基础上,以“防得了,控得住”为标准,完善各项廉政风险防控制度和措施,共新增或修改完善制度 379 项,进一步完善程序设计、规范操作流程。
 - 今年公共交通十大民生实事:
 - 完善中小客车指标信息查询功能;
 - 规范城市道路路内停车位编码管理;
 - 新开通 25 条公交线路、新增 500 台公交车辆;
 - 优化调整 50 条公交线路,实现与地铁接驳公交线路比例由 2013 年的 65% 提升至 70%;
 - 缓解“打的难”问题,市区各出租车企业早晚高峰期出车率达到 95% 以上;
 - 推行出租车年审、公交车变更年审有效期业务的网上办理模式;
 - 开发使用县际临时客运标志牌发放系统;
 - 建设 100 座公交候车亭;
 - 规范全市驾培行业管理;
 - 扩充年票缴费系统。

广州市民政局推进阳光慈善廉洁慈善建设

让“玻璃口袋”更透明

【本 报 讯】(记者何雪华 通讯员民政纪宣)慈善事业要有“玻璃做的口袋”,即一览无遗的透明性。近年来,市民政局致力于完善政府监管、强化社会监督、强调行业自律、坚持公开透明等四大方面,全面推进阳光慈善、廉洁慈善建设。

募捐条例 开启公募之门

2012 年 5 月 1 日,广州实施了《广州市募捐条例》,为募捐组织规定了公募捐款、方法、程序、运用、信息披露、监督、审计、处罚等办法,解决了慈善募捐无法可依的问题,开启了公募之门。

《条例》实施以来,市民政局依法为募捐组织办理募捐许可和备案,全面规范募捐活动信息公开,通过募捐管理信息系统实时掌握慈善组织基本信息、募捐金额、募捐方式、资金使用等情况。自《条例》实施以来至今年 5 月底,市民政局共依法为 127 家慈善组织办理募捐许可 327 件、备案 1434 件,募捐目标金额 15.6 亿多元。

今年,市民政局还根据慈善组织募捐活动的信息公开、守法信息和募捐活跃情况等,组织开展广州市慈善组织募捐透明度评价工作,并于今年 6 月份首度发布,此后评价结果将定期向社会公布。

率先监督 在全国行超前之举

2013 年 6 月 19 日,广州率先成立广州市慈善组织社会监督委员会,在社会慈

善监督方面,这在全国是超前之举。

慈监会主要职能是对广州地区各类慈善组织的慈善募捐活动、慈善资金管理以及信息公开等情况独立进行监督。截止至目前,慈监会重点对广州市慈善会接收四川芦山地震灾区捐款情况、首届广州市慈善项目推介会项目对接情况、广州市红十字会社会急救医疗救助专项资金 2013 年的使用情况等进行监督。

据悉,今年慈监会在第二届慈善项目推介会的项目征集阶段就开始介入,全面了解各项目的基本情况,便于其今后开展监督活动。慈监会还计划在今年下半年,委托专业审计机构,重点对部分公募基金组织的慈善项目和民办社工机构承接政府购买服务项目开展专项监督。

此外,慈监会自身将扩大委员人数,从目前的 15 人扩大到 20 人左右,新增委员主要是财务、审计及项目评估、管理方面专家,进一步提升慈监委的专业能力。

行业自律 推动慈善回归民间

继成立慈监委之后,广州将于今年 6 月中下旬成立广州市慈善组织联合会,成为省内首个公益慈善界的联合组织,将健全慈善监管体系,推动慈善回归民间。

区别于慈监委侧重于社会专业监督的不同,慈联会侧重于行业自律,与慈监委相得益彰,并与政府部门的依法监管职能优势互补、互动合作,形成以“三位一

体”、政协协同的广州慈善事业监督管理体系。今后,政府部门也将转移部分职能给慈联会,以充分发挥行业内部监管的作用,理顺政府和慈善组织之间的关系。目前已有近百家慈善组织申请加入慈联会。

公开透明 权威发布慈善“大数据”

为让“玻璃口袋”更透明,市民政局全力打造广州慈善网、《广州慈典》APP、市慈善会慈善信息平台等三个主流权威信息发布平台,方便公众更直接快捷地获取慈善信息,进一步提升慈善公开透明指数。

广州慈善网按照“大平台、大数据”的理念来建设,将其打造成为广州地区最权威、最准确、最及时、最透明、最全面的慈善信息发布平台,并利用该平台建立广州慈善“大数据”,通过“大数据”统筹掌握全市慈善事业发展现状。

《广州慈典》APP 具备在线查询捐赠、交流、导航和社交分享等功能,并将与中国电信翼支付手机移动终端链接,逐步惠及广州地区各类慈善组织,并积极争取与社交平台、网络支付平台和其他手机移动终端合作,将之打造成为广州地区慈善“掌上通”。

广州慈善会慈善信息平台则包括官网、微信公众平台、手机 APP、联合募捐平台等系统,社会公众可以多种形式方便查询向广州市慈善会的捐赠及支出明细,并将建立个人终身爱心档案。



参观现场。(番禺区纪委提供)

相关链接

廉洁文化进社区 人人都是参与者

【本 报 讯】(记者何雪华 通讯员天纪轩)在天河区车陂街,廉洁文化进社区活动办得红红火火,人人都是参与者,共同打造“群众参与、反映民情、解决问题、完善机制、服务群众”有机一体、全维度式的廉洁文化创建平台。

车陂街把纪教月动员大会首次搬到了社区,把群众的廉洁作品在社区宣传栏、灯箱中展示,大大提高群众参与度。在人流集中的车陂公园、沙美公园和广叙社区、旭景社区的围墙、宣传橱窗等阵地,车陂街制作了廉政教育景观点。车陂街还举行各类紧贴居民的廉洁文化活动,比如“模拟法庭:组织举行“车陂廉线——“聚焦社区”影艺”等广场文化活动,,将廉政教育融入文艺宣传中,达到了“润物无声”的效果。

加强作风建设 整治庸懒散奢

违规上网 科技来管

从化纠风出招

- 载体——“整、问、评”找问题
- 手段——“查、晒、肃”纠歪风
- 长效——违规上网有科技管

【本 报 讯】(记者何雪华 通讯员魏云林、陈隆轩)既有“整、问、评”工作载体,又有“查、晒、肃”工作手段,从化市作风建设动真格、出实招,在社会高度关注政风行风的新形势下,形成“关口前移、三级联动、反应快速”的纠风工作新格局。

“整、问、评”找问题

说起纠风工作,人们就会想起“整、问、评”,依靠这些载体,从化开展整治庸懒散奢活动,整出好作风;开办政风行风热线节目,问出好政风;深化民主评议政风行风工作,评出好行风。

据统计,到目前为止,全市各单位共曝光整改庸懒散奢问题 1015 个,有效提高机关作风建设水平。从化市“沟通无界共建和谐”政风行风热线节目 2012 年 5 月正式开办至今,共录播节目 20 期,组织 41 个单位“一把手”作客节目现场,解决及回复群众投诉咨询及建议问题 559 条。仅在 2013 年度的民主评议政风行风中,从化对全市 30 个设有办事大厅(窗口)的单位开展了以促进公共服务廉洁化为主题的评议活动,共收集解决群众意见建议 115 条,取消和规范了一批行政审批事项,简化了一批办事流程,并缩短多项审批工作的办理时限。

“查、晒、肃”纠歪风

首先是强化暗访查歪风。将明察暗访作为查找不良风气问题、检查各项政策执行落实情况的重要手段,通过常态暗访、委托第三方专题暗访等,采取多种形式,及时发现各种不良作风问题。去年下半年共拍摄暗访专题片 3 个,找出一批纪律散、态度差、不作为、慢作为的问题。

其次,坚决曝光晒歪风。对检查发现的各种不良作风坚决予以曝光,通过“晒丑”促作风转变。

再次,严格追责肃歪风。为正风肃纪,对存在作风问题屡犯不改或不重视整改、整改不到位的、群众意见比较大的加大惩处力度,由纪检监察机关对相关责任人进行约谈或问责;加大对违法违规案件的查办力度,严肃惩处各种违法违纪行为。

作风建设不能搞运动式,因此,从化市着力完善长效机制。在政务网上部署“上网行为管理系统”,依靠科技力量对上班时间利用政务网玩游戏、炒股票、购物、看电影等违规上网进行拦截,并加大对违规上网的曝光和问责力度。根据统计数据,实施拦截后,各单位的违规上网玩游戏、炒股的行为连续 5 月下降为零。

廉洁文化 “一进一主题”

【本 报 讯】(记者汤南 通讯员番纪宣)为深入推进廉洁文化进家庭工作,近日,番禺区妇联组织区内 60 多名领导干部家属到省反腐倡廉教育基地开展了一次廉洁教育活动。同时,该区妇联还向领导干部家属派发了《致全区领导干部家属的一封信》,大力宣传家庭在反腐倡廉建设中的作用,鼓励妻子们勇敢站出来,和爱人一道坚决同腐败现象作斗争。

在近两个小时的参观活动中,领导干部家属认真听取基地廉洁教育解说员的解说,参观了展厅内的图文资料。观看近年查处的重大腐败案例时,在一幕幕触目惊心的真实场景面前,家属们边看边思考边轻声交流,深感震撼和启迪,有的甚至流下了泪水。不少家属都表示,从先进的多媒体手段展示中,从古今勤廉典型的廉洁示范中,从亲情画面的声声良知呼唤中,深切感悟到了贪腐之害。

番禺区纪委相关负责人表示,此次教育活动使领导干部家属心灵受到了一次廉洁的洗礼,也使她们进一步认识到了腐败给家庭、个人和社会带来的危害。她们深感肩上责任的重大,增强了做好家庭廉内助的自觉性和主动性。

陈女士说,作为领导干部的家属,首先要当好防腐助廉的贤内助,才能做一个真正的好妻子、好妈妈。家属付女士也表示,此次参加学习教育活动感触很深,以后在家里要常吹枕边“廉洁风”,念好家庭“廉洁经”,以廉保家,确保家风不败、家门不破。

据了解,自从开展廉洁文化进家庭活动以来,番禺区纪委与区妇联一起组织开展了多次针对领导干部家属的廉洁教育活动,时常提醒她们要当好廉洁宣传员、廉洁守门员、廉洁监督员、勤政护航员。大力弘扬“勤俭健康”传统,积极营造“文化养廉”氛围。不管什么时候,家属都要注意发挥“廉内助”的作用,牢固树立“家庭助廉”观念,帮助领导干部提高防范意识,洁身自好,不贪不腐。

基层动态

市安全监管局:

违纪案例成了倡廉教材

【本 报 讯】(记者何雪华 通讯员王争龙、葛婧婧)4 月至 5 月,市安全监管局分期分批组织全市 1800 多名镇街党政领导干部安全生产监管工作专项培训班,主讲《安全生产监管工作职业道德与法纪要求》课程,安监工作违纪案例,成为培训教材。

派驻纪检组监察室针对全市安全生产监管工作特点,剖析近期安全监管工作中发生的违纪案例,认真编写了近 2 万字教材和

PPT 课件,从反腐形势与任务、安全监管工作的职业道德规范、安全监管工作的法律纪律规定、安全监管工作的违法违纪追究、安全监管工作的违法违规易发多发环节五个方面进行深入浅出、简明扼要的阐述,并派出有多年安全监管工作经验的人员进行授课,提高学员反腐倡廉的政治思想认识,提高学员在安全监管工作中预防腐败和监督管理的工作能力,获一致好评。

花都区:

百余纪检干部专题培训

【本 报 讯】(记者何雪华 通讯员花纪宣)5 月 14 日,花都区纪委监察局举办学习十八大以来党风廉政建设重要规定专题培训,全区纪检监察干部共 120 多人参加了培训。

培训紧紧围绕党的十八大以来,党中央、国务院等先后出台的一系列关于党风廉政建设的有关规定,从强化干部监管、引导示范带头、提倡厉行节约、规范公务接待、严禁公款送礼等方面,进行了详细解读。培训还结合全区今年党风廉政建设的目标任务,探讨党风廉政建设责任制、领导干部廉

洁自律、农村基层党风廉政建设工作,针对当前热点及苗头性现象,提出具体措施。

会上,花都区纪委监察局给每位纪检监察干部下发了人民出版社出版的《十八大以来廉政新规定》一书,要求广大纪检监察干部认真学习,深刻领会,严格遵守,加强监督、切实履职。

本次培训是花都区纪委监察局组织专题培训的第一期,接下来将结合当前党风廉政建设和反腐败工作的新形势新要求,每月组织一期纪检监察业务知识专题培训。

广汽本田、黄埔区检察院:

一岗双责同步预防腐败

【本 报 讯】(记者何雪华 通讯员李晚辉)4 月 17 日“廉洁广本”建设之“廉洁扬清风,齐心促发展”反腐倡廉工作专题座谈会举行,实践广汽本田与黄埔区检察院“同步预防”腐败。

座谈会定位为廉洁从业工作的交流,通报了采购等领域 QCDC 事业计划达成情况及“同步预防”和效能监察工作的推进情况,主机厂和供应商上下游共同宣读廉洁从业倡议书。黄埔区检察院播放了廉洁微电影和对办案情

况进行了介绍,通过诙谐幽默的微电影展示了检察院办案的真实一面,让与会人员对廉洁从业的高压线、红线有了更深的认识。

据了解,广本与检察院开展的“同步预防”工作,为生产经营提供保障,通过狠抓“一岗双责”,与广汽部件携手,实现了纪检监察工作的形式创新、密切了与上下游的关系,为广本强势回归提供保障。自 2009 年至 2014 年 3 月,公司没有发生一例人员违法违纪的举报。

市水务局:

三大措施推进反腐倡廉

【本 报 讯】(记者何雪华 通讯员李川舟)市水务局在认真学习贯彻中央、省、市纪委全会精神的基础上,将水务重点工作与党风廉政建设、反腐败工作紧密结合,制定三项措施,确保反腐倡廉工作扎实推进。

市水务局及时召开市水务系统党风廉政建设工作会议,传达贯彻了各级纪委会主要精神,对市水务局 2013 年党风廉政建设和反腐败工作作了总结并部署了 2014 年工作任务。将会议文件印发至水务系统各单位,要求结合实际制定本单位党风廉政建设工作计划;组织水务系统正科级以上干部收看省水利厅党风廉政建设工作会议视频会议,并及时上报学习贯彻情况;组织召开 2 场市水务系统各单位纪委书记和分管纪检工作领导座谈会,进一步深入研究和交流落实 2014 年党风廉政建设工作

的有效措施。

派驻纪检组郑新华组长在年初布置由纪检监察室牵头完成 2014 年党风廉政建设责任制分工,亲自组织召开局纪委委员和派驻纪检组全体同志会议对责任制分工进行专

题研讨,将修改稿发至局领导班子成员和局机关各处室征求意见,及时提交局党委会讨论通过并印发至局系统各单位(处室)。

今年的责任制分工紧密结合生态水城建设任务和十届市纪委四次全会工作部署,将工作任务分解为六大类 35 项 54 小项,每项明确具体的责任领导、责任单位、配合单位。派驻纪检组牵头每半年对落实情况开展监督检查,确保工作落到实处。

市水务局制定并实施了《广州市水务局行政执法电子监察系统实施与监督管理办法(试行)》,加强对行政执法单位及人员的管理和监督,规范了办案流程,明确了执法单位和人员职责,提高了执法效能。对发现在行政执法中违法或不规范的行为,加大执纪执法和问责的力度。

此外,水务部门还制定并实施了《关于对广州市水务局落实“三重一大”决策制度的监督工作细则(试行)》,明确了监督的主体、对象、“三重一大”事项的目录、决策程序、监督方式和问责情形等。

南方医院:

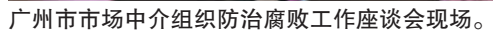
治理行风力推“九不准”

【本 报 讯】(记者何雪华 通讯员南医纪宣)南方医院扎实推进行风建设专项治理工作,把“九不准”规定作为行风建设的首要任务,通过系列举措贯彻落实。

医院将行风治理专项工作与坚决纠正损害群众利益行为专项治理行动、与民主评议政风行风工作、与廉洁诚信医院建设、与廉政风险防控工作“回头看”等相结合,并且切实贯彻卫计委的“九不准”规定,作为行风建设的首要任务。

将“九不准”规定在医院网站首页挂放,在医院橱窗、各医疗大楼等显著位置制作展板,同时印制“九不准”小册,下发全体医务人员学习。及时新修订下发了《南方医科大学南方医院接受社会捐赠资助实施管理办法》,规范了医院接受药品、设备、耗材等医药企业及个人资助行为。同时,规范了个人或单位参加各类学术活动、会议、讲座、出国(境)等费用的申请和审批程序。

广州市推进承接政府转移职能中介组织防治腐败工作



本版文字、记者廖靖文 通讯员穗纪宣
本版图片、记者庄小龙

要建立良好的监管制度以及退出机制。完善“市场中介组织信用信息平台”和“黑名单”制度,推动实现中介组织“一处违规,处处受限”的监管机制。要建立健全信用信息管理制度,规范网上推送和电子监察,积极开展信用信息录入工作,不断充实经营异常名录和“黑名单”信息库,有效落实市场准入制度,使涉及腐败者付出沉重代价。

此外,对于审计过程中发现的问题和违纪违法行为,也坚决严肃查处,5年来共查处两起不廉洁审计行为,处理相关人员3名。

广东推进廉洁城市建设掠影之四十四

市委书记网上开专栏问政

他山之石

目前,广东各地积极探索实践,制定建设廉洁城市的新举措,重点推进建设廉洁高效政府、廉洁公正司法、廉洁党员干部队伍、廉洁城市文化、廉洁诚信社会。各地反腐倡廉的手段越发多样化、亲民化,先后推出不少预防腐败和宣传廉洁文化的新举措。

清远英德市：

市委书记开问政箱转作风

近日,广东省英德市小虫网上,贴出了一个《关于征求<市区交通畅通工程优化方案>意见建议的公告》,网友们踊跃跟帖,6天时间,收到网友120多条有建设性的意见。

今年2月19日,英德市委决定扩大前期与网友互动的成果——在英德小虫网长期设立“市委书记问政箱”,分设“建议、咨询、信访、讨论、公告、求助”等子栏目,由市委、市政府办专人负责,及时收集整理各位网友提出的问题、意见、建议,形成书面材料直接向市委书记汇报,并责成各有关镇(街)和职能部门第一时间回应,确保做到“处理率100%,回复率100%”。

(清远英德市纪委网站)

恩平市大田镇：

“三资”监管细化到村

近日,恩平市大田镇创新制定农村集体资产管理、财务管理和小型建设项目承(发)包管理三个实施细则,相应建立违反“三资”监管行为的责任追究办法。

“三个实施细则,一个追究办法”推进该镇农村集体“三资”监管工作走向精细化、规范化,构建了“三资”监管源头防范和责任追究体系。

这四项制度,首次把大田镇农村集体资产交易、资金管理、小型建设项目承(发)包的管理规范以制度的形式确立,明晰管理范围,明确具体交易程序和资金管理形式,界定镇、村(社区)、组各级管理职责,严肃责任追究。

(恩平市纪委网站)

揭阳市：

强化信访举报监督职能

揭阳市纪委、监察局充分整合优化人力资源和办案资源,创新信访举报核查机制,采取集约高效的方式方法,在快查、快结、快处上下功夫,缩短办案周期,切实提高核查数量和质量。如揭东区纪委以办案职能室和6个派驻纪检组办案骨干为主体,组成16个办案小组。普宁市纪委实行“全员办案”模式,领导班子成员牵头指挥、协调案件的查处。

筛选有价值的案件线索。一是认真办理检举控告事项。2013年以来,全市各级纪检监察机关共受理检举控告类2895件,统一由信访举报部门归口登记办理。二是围绕中心工作筛选重要案件线索。

强化信访举报监督职能。重点对地方党政班子成员和部门、单位党政“一把手”实施监督,增加监督的针对性和实效性。

(揭阳市纪委网站)

反腐历程

巧用讨论整顿党纪

1937年,陈云任中央组织部部长,各地党的组织和党员队伍得到迅速发展。但是,随着党员队伍的壮大,党员的成分和思想问题也相继突显,特别是“刘力功问题”的出现,使陈云对如何保持党的先进性、保持党员队伍的纯洁性,进行了深入思考。

刘力功,1938年入党,曾分别在抗日军政大学和中央党校学习。当组织安排他去基层锻炼时,他不服从安排,坚持要进马列学院或回原籍工作,还以退党相威胁。组织上多次找他谈话并耐心进行说服教育,他却依然拒绝执行党的决定。最终,中央党务委员会开除了他的党籍。

围绕“为什么要开除刘力功党籍”的问题,陈云组织延安各机关、学校开展了一场讨论,并在1939年5月23日写了《为什么要开除刘力功的党籍》的文章发表在《解放》第72期上。

在文章中,陈云通过剖析这个典型事例,论述了共产党员要加强党性锻炼、特别是遵守党的纪律的极端重要性,由此引发延安机关和学校的极大震动。一些要求重新安排工作的干部、学生,主动撤回请求;一些分配工作还未到岗的干部,立即打起背包出发。延安一时出现了“三多三少”的现象:讲个人要求的少了,服从组织分配的多了;图安逸比享受的人少了,要求到前线和艰苦地区锻炼的人多了;自由主义现象少了,严守纪律的人多了。

5月30日,陈云在《解放》第73期上发表了《怎样做一个共产党员》,提出了党员的六条标准:第一,终身为共产主义奋斗;第二,革命的利益高于一切;第三,遵守党的纪律,严守党的秘密;第四,百折不挠地执行决议;第五,做群众的模范;第六,学习。这是在党的历史上第一次对党员标准的完整概括,对党员队伍建设有着重要的指导意义。

(来源:《党史博览》作者:张伊丽)

廉政时空

中国古代的“风闻言事”

古代中国的监察机关,很早就开始就有“风闻奏事”或“风闻言事”、“风闻弹事”的权力。所谓“风闻奏事”,就是朝廷授予监察官们仅根据传闻提供的线索(不一定要真凭实据或真实可靠信息)即启动对相关官员调查弹劾的特权。

宋人王安石说:“许风闻言事者,不问其言所从来,又不责言之必实。若他人言不实,即得诬告及上书诈不实之罪;谏官、御史则虽失实,亦不加罪,此是许风闻言事。”这就是说,对风闻传说中的官吏违法行为,在真相未明或没有确凿证据的情况下,也可以上奏弹劾。这种弹劾中的所谓信息来源,即所谓“风闻”,主要是街谈巷议、舆论、民谣、谣言、活本、戏曲、匿名文书之类。除此之外,有一个重要的来源,就是从诉状中发现线索。在接到诉状时,虽然要依法将诉状转给应当受理的衙门,但可以将其中所反映的官吏贪污渎职的事实记录下来,作为“风闻访知”的事实,向朝廷举劾。

这种“风闻奏事”制度很早就已经开始形成。宋人认为:“御史许风闻言事,相承有此言,而不究所以然,以予考之,盖自晋宋以下。”北魏孝文帝时御史高道穆曾言:“窃见御史出使,悉受风闻。”说明北朝时期亦有这样的制度。

这一制度,唐代以后时兴时废。在唐代,“御史台无受词讼之例。有词状在门,御史采有可弹者,即略其姓名,皆云‘风闻言访知’。至开元十四年,始定受事御史知一日劾状,谨题告事人名”。这就是说,按照唐代的制度,刚开始也是御史采取“有可弹(劾)者”进行弹劾,略去原告事者的姓名。后来御史们的“旁求”诉状中涉及的官吏受事事实时,开始注明原告事人的姓名。虽然仍然叫做“风闻言访知”,但强调消息来源。这是一个变化,被认为实际上废除了“风闻奏事”。这主要是因为武则天时期这一制度被过分滥用,致使人人自危。“武后以法制群下,谏官、御史得以风闻言事,自御史大夫至监察得互相弹奏,率以险波相倾覆”。

在唐代开元后、明代和清代的大部分时间,“风闻奏事”基本上是被禁止的。在这些朝代,法律一般规定御史纠劾必须标明年月,指陈实迹,不许虚文泛言。清顺治帝甚至对科道官明确提出了“知无不言,言无不实”的八字原则。但是这并不妨碍监察机关旁借人民诉状的线索,通过转达人民诉状发现官吏违法犯罪的事实,然后注明消息来源,直接向朝廷举劾相关不法官吏。这一制度的实施结果,实际上使监察官员更早介入人民权益救济事件的过程,客观上帮助了人民权益救济目标的实现。

(来源:北京法院网 作者:郑飞飞)

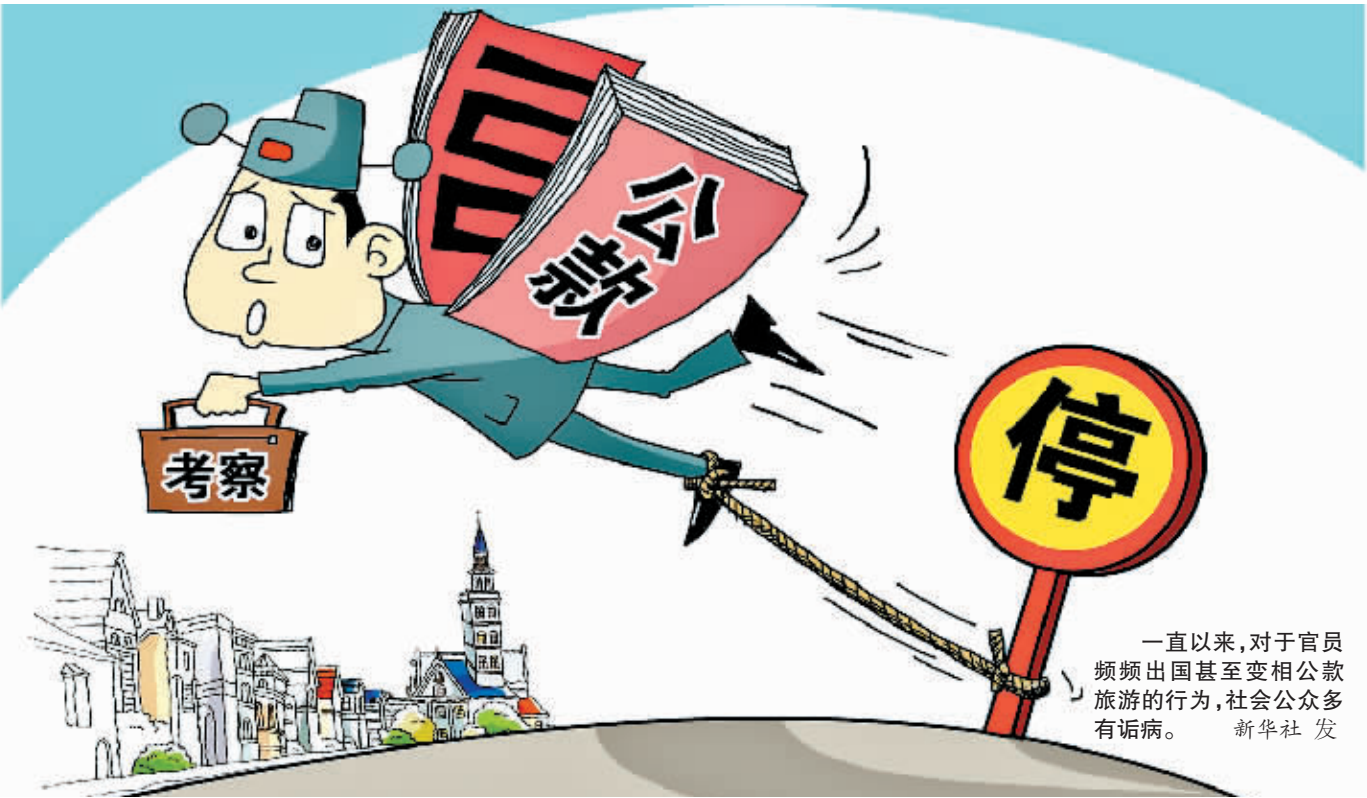
本版文字整理:赵小满(除署名外)

温馨提示

请转载文章的作者联系本报领取稿费。

地方官出访有什么讲究

中央和地方细化规定 严格限制不同职位官员每年出国访问次数



一直以来,对于官员频频出国甚至变相公款旅游的行为,社会公众多有诟病。 新华社发

清风论坛

除了国家领导人,一些地方官员每年也会有不少出访、考察的机会。

去年11月,在中共中央、国务院印发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》中对官员因临时性出访有着明确规定:12月20日,财政部、外交部更是以财行[2013]516号印发《因公临时出国经费管理办法》,这个办法适用于省部级官员,也是国家标准。

那就让我们来聊聊地方官员出访情况。

省长出访次数或不如副省长

我国官员公费出国考察制度是在上世纪80年代中期开始的,最初目的是让官员出去开阔眼界,学习一些发达国家的“先进经验”。

在现已公开的党内法规文件中,1989年中办、国办《关于严格控制领导干部出国访问的规定》就作出了“领导干部出访,除工作上特殊需要外,一年不得超过一次”的原则性规定,但这个规定在时间上看较早,也比较原则性。在地方上,关于出访也有规定。

2012年初,温州市在出访规定上有了一

些变化:对新任的市管干部,一年内不安排出访;退休前不足6个月和退二线的干部,不安排出访;同一地方、同一部门的负责人在6个月内不得重复出访同一国家或地区。

某省外办的一名党组成员分析,部分地方新规看似花样繁多,但大体上都是一致的,“在过去,应邀出访要占很大一部分,这在最新出台的規定中是被禁止的,今后领导干部出国数量上肯定会锐减。”

去年12月23日,山东省制定的新规对外公布,这个规定看起来更宽松一些,但也更细致:正省级领导、副省长每年出访不超过1次,分管外事、商务的副省长严格根据工作需要安排;其他省级领导1个任期内出访不超过2次或两年内出访不超过1次。

解读这段话,可以得出一个意思:山东分管外事、商务的副省长每年出访次数不受限制,完全根据工作需要,因此,分管外事的副省长每年出访次数可能要超过省长。

即便这样,山东省委、省政府还特别强调,这一规定是对确有必要出国执行公务的最高限量,不能据此要求轮流出国。

地方官出访一般干什么?

地方官的出境或者出国,一般是考察、学习、签约等公务活动。还有一些邀请性出

访,如海外华侨华人和外国驻华机构邀请等。

那么,出去后,除了公事,地方官员们一般还会干什么?先让我们来看看正能量。

2010年,时任上海市长的韩正出境访问台湾,在台北夜市大啖胡椒饼,与民众一同搭乘台北捷运;深夜,他又来到著名的诚品书店买书,问候看书的民众。所到之处,韩正大受台湾媒体和民众的欢迎。

再来看一些负面例子。2007年8月,中央纪委发布通报称,安徽省检察院副检察长徐文艾以公务考察为名,率队公款出国旅游,并因持伪造的芬兰司法部邀请函入境被拒,闹出国际丑闻,最高人民检察院和安徽省委决定撤销徐文艾的党内外职务。

地方官出访,不能带哪些人?

原则上说,亲戚肯定是不能带的。2004年6月,四川出台过一个《四川省党政领导干部因公出访审批原则》,明确规定了直系亲属、夫妻双方原则上不能同团出访。

山东省最新的规定则是出访团组总人数不得超过6人,严禁组织“团外团”和携带配偶子女同行。

(来源:《廉政瞭望》 作者:舒炜)

新加坡公共住房领域坚决杜绝腐败

其中40%的人居住在贫民窟和棚户区。1960年,新加坡成立建屋发展局,全面负责新加坡公共住房的建设与管理。该局制定了第一个“五年(1961~1965)建屋计划”,确定了解决贫民窟、消除贫民窟和棚户区以及更新市区的目标,开始大规模兴建低标准住房,平均每年提供近1万套公共住房。

1964年,公共住房进入快速发展时期,开始实施“居者有其屋”计划,鼓励中低收入阶层购买由建屋发展局承担建筑的楼房,即组合房屋(简称“组屋”),以拥有自己的住房。为解决居民购买力不足问题,政府于1968年9月允许居民动用自己的公积金来购买公

共住房。

“执行共管公寓”解决“夹心阶层”住房问题

20世纪70年代初,住房矛盾大为缓和,新加坡于1974年成立了住房与城市发展有限公司,建设五房户型,为中等收入家庭提供住宅,凡家庭月收入在4000新元以上者均可购买。由此,新加坡的住房政策目标由解决低收入阶层的住房问题提高到覆盖中低收入家庭。至1979年,已有64%的新加坡居民住进了组屋。

随后,建屋发展局的工作重心由“多盖屋”转向“盖好房”,重视组屋结

构的多样化和高级化。一是住房面积的增大,大量建造90平方米的四房式、110平方米的五房式和更大面积的现代化高级住宅,增加花园、绿地、娱乐等公共用地。二是覆盖阶层扩大,出现了“执行共管公寓”的模式。执行共管公寓的推出是为了解决“夹心阶层”的住房问题,即那些收入水平超过组屋的申购标准,又无力购买私人住宅的居民。

此外,政府对组屋的政策进一步放宽。1981年,开始允许居民用公积金购买私人住宅,金融机构提供相当于房价100%的贷款,贷款期限长达35年,加上国外资本大量流入,新加

坡的私人住宅市场活跃起来。组屋解决了大部分中低收入阶层的住房问题,基本实现了“居者有其屋”的目标。

新加坡前领导人李光耀说:“建屋是我们的基本国策。”为了保证建屋五年计划的顺利实施,建屋发展局通过国会授权,获得了许多权力,包括土地征用、与建材商合作签约、进口建筑材料、公开招标、监督承包商施工等。建屋发展局的账户必须由新加坡审计长或总理任命的审计员来审计。总理必须审定建屋发展局的年度预算,并且向议会汇报其财政决算和年度报告,由议会来批准财政预决算。

(来源:《中国纪检监察报》作者:李文)

四海访廉

公共住房行业是一个国家经济领域中的重要环节,是权力与经济活动高度交织的行业,极易滋生腐败。新加坡高度重视遏制和打击住房领域的腐败行为。迄今为止,在公共住房领域极少发生腐败大案。

20世纪60年代,面对严峻的住房问题,新加坡人民行动党开始实施公共住房政策。迄今为止,负责公共住房建设和管理的新加坡建屋发展局共建造了上百万套公共住房,容纳了新加坡80%以上的居民,新加坡成为世界上成功解决住房问题的国家之一。

1959年新加坡实现自治时,有84%的家庭住在店铺里和简陋的木屋

廉政要闻点评

筑牢国企反腐“防火墙”

文/记者谭敏

党的十八大以来,中央利剑高悬、重拳频出,国企反腐捷报频传,数十名厅局级以上国企高管“落马”,充分彰显了中央破除沉疴积弊的决心和勇气,但国企成为贪腐重灾区,同时也拷问着国企的监督机制。

所谓亡羊补牢,只有筑牢国企反腐的“防火墙”,方能从根本上破除国企大案、要案、窝案频出的制度困境。

3日晚间,中航重机发布公告称,公司近日接到上级纪检部门通知,决定对公司副总经理吴浩采取“两规”措施。分析认为,吴浩被“两规”可能是军工业系列贪腐案件调查的延续。5月末,安徽军工集团原董事长黄小虎涉嫌贪污、受贿、行贿、职务侵占合计3162.1万元一案,在安徽淮南市中级人民法院开庭审理。而黄小虎被查处期间,安徽军工集团原董事长张友仁、办公室主任陈圣天等也涉嫌贪污、受贿犯罪。

国企因为体量较大,一旦出现腐败,通常涉案金额巨大,少则数十万元,多则数千万元甚至上亿元。而且,从近年来查处的国企腐败案来看,多是集体贪腐的窝案居多,拔出萝卜带出泥,一个人牵出系统内上下游的一串人。近年来的中石油系列案、铁道部的窝案,皆是如此。

据中纪委监察部网站消息,近日,国务院国资委纪委对中国远洋运输(集团)总公司原党组成员、副总经理徐敏杰涉嫌严重违纪违法问题进行了立案调查,其涉嫌犯罪问题及线索已移送司法机关依法处理(6月9日人民网)。中远系也是近年来贪腐频发的大型国企,2009年青岛远洋运输公司前副总经理宋军贪腐案,2012年广州远洋运输公司原总经理徐惠兴被控受贿,2013年7月大连远洋运输公司前总经理孟庆林被带走调查。

为什么国企会成为腐败重灾区,而且查而不止、前仆后继?

析其原因,一是国企体制机制上的欠缺,一直以来,国企的市场化程度不高,名为企业,却享有许多超市场化的特权,为权力寻租留下了空间。二是国企在地方经济中拥有举足轻重的作用。与地方关系过密,留下政商勾结的便利,国企不仅可以向地方输送政绩,也可以安排地方官员子女就业实现利益交换。三是监管机制缺乏。国企高管大多是由上级管理部门任命,其经营活动信息也多为传统的行政管理模式,公开透明度不够,难以对其进行有效的监督。其根本在于“防火墙”筑得不够牢。

6月1日,最高检察院官网公布,检察机关以涉嫌受贿犯罪,依法对中央电视台财经频道总监郭振玺立案侦查并采取强制措施(6月2日《现代快报》)。传媒大腕的倒下,同样也是因为经营与内容平台之间缺乏“防火墙”。

因此,国企反腐要对症下药,一要有高压线,让人伸手不容易,违法成本高;二要有防腐剂,信息公开透明减少暗箱操作的空间;三要有防火墙,健全防腐反腐机制,让人欲贪无门。