主办

承办

伊廣州日報

中共广州市纪律检查委员会

广州市监察局(预防腐败局)

http://www.dayoo.com

广州目报社

2014年7月16日

王岐山在内蒙古调研时强调

要用好巡视这把"利剑"

切实加强对巡视工作的领导,使巡视真正成为发现问题的"尖兵"

要搞好巡视"三部曲",发现问题、负责任地提出解决问题的意见 建议、推动问题解决

巡视是给党的肌体作"体检",党内监督没有禁区、没有例外

据新华社呼和浩特7月4日 中共中央政治局常委、中央纪 委书记、中央巡视工作领导小组组 长王岐山3日至4日到内蒙古自 治区锡林郭勒盟调研,并召开部分 省区市巡视工作座谈会。他强调, 中央巡视和省一级巡视工作要上 下联动,形成全国"一盘棋"的态 势。省、自治区、直辖市党委加强党 风廉政建设和反腐败斗争,要用好 巡视这把"利剑",按照中央要求加 强和改进巡视工作,聚焦中心任 务,围绕"四个着力",发现问题、形

王岐山指出,党的十八大以 来,党中央从党风廉政建设和反腐 败斗争形势出发,进一步明确巡视 工作方针和定位,中央政治局常委 会多次听取巡视工作汇报,习近平 总书记作出一系列重要指示。巡视 工作与时俱进,探索实践,着力发 现腐败、作风、纪律和选人用人等 方面的问题,对巡视成果善加运

用、分类处置,督促整改,增强了工 作的针对性和实效性,得到党内和 广大人民群众的衷心拥护。巡视发 现的问题印证了党中央对党风廉 政建设和反腐败斗争形势依然严 峻复杂的判断是完全正确的,警示 我们要把遏制腐败蔓延势头作为 目标任务,须臾不可懈怠。

王岐山强调,对巡视工作重视 与否,反映的是党的观念强不强, 从严治党的措施硬不硬,责任担当 够不够。做好巡视工作是党风廉政 建设主体责任的具体化。省、自治 区、直辖市党委要认真落实主体责 任,切实加强对巡视工作的领导, 使巡视真正成为发现问题的"尖 兵"。要完善巡视工作体制机制,抓 紧工作部署,认真听取巡视情况汇 报,充分运用巡视成果。要搞好巡 视"三部曲",发现问题、负责任地 提出解决问题的意见建议、推动问 题解决。对巡视发现的问题线索要 深入分析研判, 依纪依规分类处

置,该查处的查处,该诫勉的诫勉 该警示教育的警示教育,对反映不 实的及时澄清,做到事事有回音。 件件有着落。省、自治区、直辖市党 委要督促被巡视地方、部门和企事 业单位整改落实,整改结果要向社 会公布,接受党内、群众和舆论的 监督,整改不力就要严肃问责。

王岐山指出,巡视是给党的朋 体作"体检",党内监督没有禁区、 没有例外。要认真落实三中全会决 定第36条,逐步实现对地方、部 门、企事业单位巡视全覆盖。要直 指问题, 在抓好常规巡视的同时, 探索开展机动灵活的专项巡视,增 强震慑力。要加强巡视队伍建设, 选好配强巡视干部。巡视干部要对 党忠诚、敢于担当、严守纪律,履行 好党章赋予的神圣职责。

中共中央政治局委员、中央组 织部部长、中央巡视工作领导小组 副组长赵乐际陪同调研并出席会



7月4日,王岐山在锡林浩特市主持召开部分省区市巡视工作座 新华社发

市委印发 2014 年全市开展

近日,市委印发了《市纪委关于2014年全市开展纪律教 育学习月活动的意见》(下面简称《意见》),正式启动全市今年 纪律教育学习月活动。今年纪律教育学习月活动主题是"严明 组织纪律、锻造优良作风"。现将《意见》摘要如下-

纪律教育学习月活动的意见

指导思想

教育实践活动,以"严明组织纪 照推进廉洁广州建设大发展的 育。

紧密结合当前正在全党深 部署要求,深入开展理想信念 入开展的第二批党的群众路线 教育、宗旨教育、社会主义核 心价值体系教育、党的纪律教 律、锻造优良作风"为主题,按 育、作风教育和道德品行教

教育对象和内容

重点是党的各级领导干部,非中 共党员的领导干部和国家公务 人员也应纳入教育对象。全市纪 律教育学习月活动时间统一安 排在 7~9 月期间,各单位可根据 实际,相对集中5~7天组织开展 为主要内容的作风教育。

教育学习活动。

教育对象主要是全市党员, 月活动要紧扣以下几方面内容: 开展以中国特色社会主义教

开展以政治纪律和组织纪

组织开展基地教育。各单位

组织开展情景教育。市将统

组织开展廉洁文化教育。大

筹安排,分批组织市管干部、市

直机关和区(县级市)处级以上

干部、国有企业中层以上干部集

力开展廉洁文化"一进一主题"活

动、"羊城清风行"廉洁文化体验

活动、廉洁广州主题漫画创作大

赛活动、"廉洁使者"行动、"廉洁广

品征集及"建廉洁企业、育诚信市

场"主题演讲比赛等系列活动。

中观看廉政教育话剧。

律教育为主要内容的党纪教育。 开展以弘扬党的优良传统

育为主要内容的理想信念教育。

开展以社会主义道德教育 各单位开展纪律教育学习 为主要内容的道德品行教育。

的教育作用。

教育形式

要紧密结合第二批党的群众 路线教育实践活动,坚持把解决 要组织党员干部参观市纪委和 实际问题作为纪律教育的出发点 有关单位在反腐倡廉教育基地 和落脚点,不断深化教育效果。 组织的各种主题展览、活动和讲

组织开展专题教育。举办全座,充分发挥反腐倡廉教育基地 市第二期领导干部党纪政纪法 纪培训班;加强对重点岗位、关 键环节人员,新入职公务员分级 分类进行廉洁从政教育培训。

组织开展警示教育。各单位 要选择权力、资金密集或已发生 重大案件的所属单位作为联系 点,大力开展以案说纪教育,力争 达到查处一案、教育一片的目的。

组织开展示范教育。各单位 要认真组织参与"廉洁广州 2014年度人物"推荐评选活动,州文化讲坛"、廉洁书画、摄影作 积极挖掘党政机关和基层勤廉 先进典型。

工作要求

坚持精心组织,落实党委主 督责任。 体责任。

坚持广泛发动,营造良好社 坚持务求实效,落实纪委监 会氛围。

省金融办原副主任李若虹被查

员粤纪宣)7月4日,南粤清风 虹涉嫌严重违纪,正在接受组织

本报讯(记者林洪浩 通讯 实,广东省金融办原副主任李若

网通报,经省纪委有关负责人证 调查。

市国土房管局局长李俊夫被查

员穗纪宣)7月4日,市纪委官 长、党委书记李俊夫涉嫌严重违 方微博"廉洁广州"发布消息:广 纪,正接受组织调查。

本报讯(记者林洪浩 通讯 州市国土资源和房屋管理局局

广州市委印发《中共广州市委贯彻落实〈建立健全惩治和预 防腐败体系 2013-2017 年工作规划〉实施意见》

构建不敢腐不能腐 不想腐的惩防腐败体系

本报讯(记者林洪浩、汤南 通讯员穗纪宣) 日前,广州市委印发《中共广州市委贯彻落实〈建 立健全惩治和预防腐败体系 2013-2017 年工作 规划〉实施意见》(简称《实施意见》)及其《任务分

2013年初,市纪委抽调精干力量,成立由市 委常委、市纪委书记王晓玲任组长的起草小组,制 定广州市惩防体系建设《实施意见》起草工作方 案。市纪委分别召开了市直单位、区(县级市)纪 委、市属国有企业、社会专门机构和农村(社区)基 层5个专题座谈会,以及广州地区惩治和预防腐 败问题专家研讨会,主动走访部分区(县级市)、市 直单位、市属国有企业主要领导;同时,起草小组 先后前往多个城市学习调研,借鉴有益经验。

在广泛调研的基础上,市纪委于去年下半年 形成了《实施意见》初稿。去年底中央《工作规划》 正式颁布后,起草组形成了《实施意见》征求意见 稿。在征求意见过程中,起草小组共收到修改意见 建议70多条,大部分予以采纳。

提出不少新要求新措施

市纪委相关负责人表示,在贯彻落实十八届 三中全会关于反腐败体制机制创新要求、总结继 承近年来廉洁广州建设有效经验做法的基础上, 《实施意见》提出了不少新要求、新措施,如建立完 善党风廉政建设责任制考核指标体系、建立预防 腐败数据模型、建立预防腐败清单制度等等,力求 惩防体系建设工作始终体现时代性、把握规律性、 富于创造性。既强调各级党委的主体责任和各级 纪委的监督责任, 也强调增强惩防体系建设工作 合力; 既整体谋划今后一个时期广州惩防体系建 设任务的具体措施和工作安排,又对近期的工作 任务进行细化、量化和具体部署,力求做到科学管 用、务实可行、操作性强。采取了"一文一表"的形 式。"一文"就是市委的《实施意见》,"一表"就是与 之相配套的《任务分解表》。

一条主线 《实施意见》贯穿一条主线, 即着力构筑党员干部不敢腐、不 能腐、不想腐的有效机制。《实施 意见》以作风建设为抓手,以领导 干部为重点,以规范和制约权力 为核心, 以体制机制制度改革为 动力,体现了教育与监督结合、惩 治和预防并重的工作思路, 具有 较强的系统性和实效性。 一个目标 到 2017 年,广州市"四风" 问题得到有效治理, 党风政风和 民风社风明显好转, 领导干部廉 洁从政意识和拒腐防变能力进一 步增强; 反腐败体制机制制度更 加健全,对权力运行的制约监督 更加有效;惩治腐败力度不断加 大, 消极腐败现象蔓延势头得到 有效遏制。

广州市原副市长曹鉴燎被双开

多次收受他人贿赂 数额特别巨大 与多名女性通奸

本报讯 (记者林洪浩 通讯员 职务上的便利,为他人谋取利益,先 人贿赂,数额巨大。 粤纪宣)昨日,省纪委南粤清风网通 后多次收受他人贿赂,数额特别巨 曹鉴燎,省第二中医院院长、党委书 通奸。 记涂瑶生,广业资产经营有限公司 副总经理、党委委员李和平等三名 干部,因严重违纪等问题被开除党 籍和公职。

报,广州市原副市长、增城市委书记 大;违反社会主义道德,与多名女性

涂瑶生李和平被双开

涂瑶生在担任省第二中医院院 通报称, 曹鉴燎在广州市天河 长、党委书记等职务期间,利用职务 区、海珠区和增城市任职期间,利用 上的便利,为他人谋取利益,收受他 被移送司法机关依法处理。

李和平在任广东省广业资产经 营有限公司副总经理及下属公司董 事长期间,利用职务上的便利,为他 人谋取利益, 先后多次收受他人贿 赂,数额巨大。

曹鉴燎、涂瑶生、李和平的上述 行为已构成严重违纪并涉嫌犯罪, 被开除党籍公职, 其涉嫌犯罪问题

中纪委网站设专区 受理"四风"问题举报

据新华社北京7月7日电 为引导和方便党员、群众、网民 和媒体积极参与监督,当反"四 风"的"千里眼",中央纪委监察 部网站7日开设党风政风监督 举报曝光专区,在"作风监督举 报"板块直接受理对"四风"等

问题的举报投诉。 中纪委监察部网站党风政 风监督举报曝光专区还设有"作 风建设"板块,介绍地方和部门 加强作风建设的好经验好做 法, 指导和推动工作;"点名曝 光"板块,发布全国查处违反八 项规定精神问题情况,曝光违反

八项规定精神的典型案例

中央纪委监察部网站还同 步开设了7月"每月e题"-起底隐蔽在培训中心里的享乐 和奢靡, 向网友征集文字、漫 画、照片等,揭露那些隐蔽在培 训中心、私人会所等场所里的 "四风"问题。

近期,随着反"四风"工作 深入开展,一些地方"四风"问 题出现改头换面、日趋隐蔽的 倾向,有的打着"培训"和"教 育"的旗号,大建培训中心、豪 华会所,买景区别墅,躲在里面 大吃大喝。

省纪委副书记王兴宁到天河区调研 廉政建设关键在"实"

本报讯 (记者何雪华 通 讯员穗纪宣)近日,广东省纪委 副书记王兴宁轻车简从,到广 州市天河区调研复大肿瘤医院 和车陂街党风廉政建设和反腐 败宣传教育工作情况。

在复大医院, 王兴宁认真 员、康复者、志愿者亲切交谈, 并听取了刘建国总经理有关医 院厉行廉洁的情况介绍。王兴 结,其经验值得借鉴。

宁随后来到天河区车陂街,察

王兴宁在调研中强调,党 风廉政建设和反腐败宣传教育 工作关键在一个"实"字,要实 抓、抓实,要实事求是,踏实工 察看医疗服务设施,与医护人 作,讲实际、讲实效。天河区把 工作重心前移到社区, 在社区 踏踏实实耕耘的做法值得总



王晓玲在会议上讲话。记者庄小龙摄

王晓玲在全市重大发展平台、重大建 设项目廉政风险防控工作会议上强调

控风险促廉洁保安全

讯员穗纪宣)7月9日上午,广 作会议,市委常委、市纪委书记 王晓玲出席并讲话。她强调,大 力推进全市重大发展平台、重 大建设项目廉政风险防控工 作,确保重大平台项目建设"项 目安全、资金安全、干部安全", 以"抓铁留痕、踏石留印"的优 良作风,以"钉钉子"的精神,抓 紧抓实抓好每一阶段、每一环 节工作,努力为全市稳增长、调 结构、促改革作出新的更大贡

会上, 市审计局负责人介 绍了重大平台项目审计监督工 展全市重大平台项目廉政风险 分管副区长、审计局局长等近 马"的现象发生。

本报讯 (记者林洪浩 通 200人参加会议。会后,市社科 院专家对各有关单位具体实施 州市召开全市重大发展平台、部门负责人及业务骨干正确使 重大建设项目廉政风险防控工 用和熟练操作《广州市重大项 目工程建设廉政风险防控标准 化建设手册》进行了业务培训 和辅导

王晓玲指出,重大平台项 目建设,权力集中、资金密集、 资源集聚,廉政风险大,开展重 大平台项目规范管理和风险防 控工作,是市委、市政府作出的 一项重要决策部署,要在强化 风险意识上下工夫, 充分认识 推进重大平台项目建设,确保 重大平台项目建设"三个"安全 的重要性,通过开展廉政风险 防控工作, 让干部习惯在监督 作情况,市监察局负责人对开 的环境下工作、在法制的轨道 上用权、在推进重大平台项目 防控工作作了全面部署。市纪 建设的过程中能干事、干成事, 委监察局领导、各区纪委书记、 尽量减少"项目上马、干部下

王晓玲"七一"慰问困难党员 解决困难党员后顾之忧

本报讯 (记者林洪浩 通 工作的老党员杨竞存时,王晓 和白云街走访慰问困难党员、 老党员,送上党的关怀和温暖。

王晓玲先后来到困难党员 莫松珍和杜志强的家里, 送上 慰问金和慰问品,并与他们进 行亲切交谈,详细询问他们所 面临的家庭困难,鼓励困难党 员要继续以乐观积极的态度与 困难、病魔作斗争。在走访慰问 87 岁高龄、原从事过纪检监察

讯员朱海靖、王淑慧)7月3 玲亲切地询问了杨老的身体状 日,广州市委常委、市纪委书记 况及家庭情况,仔细聆听老人 王晓玲在越秀区委书记、区人 的心声。王晓玲表示,党和各级 大常委会主任武延军的陪同 组织从来没有忘记老党员,-下,来到越秀区建设街、大塘街 定会尽力帮助老党员解决生活 上的困难。 王晓玲叮嘱随行的区、街

领导一定要多关心困难党员的 生活情况和健康状况,帮助他 们解决实际困难,并不断完善 关爱、帮扶困难党员和老党员 的长效机制,要切实从政治上 关心、生活上照顾好困难党员、 老党员,解决他们的后顾之忧, 让他们安享晚年生活。

"曝光台"成广州各大机关转作风一大利器

上半年因四风问题 被立案查处255人



本报记者林洪浩 通讯员穗纪宣

2013年以来,广州市纪委以"曝光 台"为重要抓手,强化明察暗访,深入曝 光机关作风问题,充分发挥了教育、警示 和震慑作用,推动全市党政机关切实贯 彻落实中央八项规定、切实纠正"四风"。 据统计, 今年 1-5 月, 列入 2014 年"排 行榜"的 68 个单位中,有 63 个单位以 展板、OA 内网、电子显示屏等形式设置 了"曝光台", 共发布 225 期, 曝光问题 1592 个,曝光的问题均得到整改。其中, 12 个区(县级市)均设置了"曝光台",共 发布 45 期,曝光问题 526 个。2013、 2014 年实施公共服务廉洁化工作的 20 个重点部门中, 市属的 18 个部门均设 立了"曝光台"。

据介绍,设立作风问题"曝光台"是广 州市落实中央八项规定、建设廉洁广州的 一项创新举措。2013年6月,由市纪委、市 直机关工委制作的第一期"曝光台"同时在 市委、市政府大院公布,向全市各级党政机 关发出"以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓好 作风建设,取信于民"的宣言。第一期"曝光 台"共曝光29个案例,涉及庸懒散奢、公车 私用、市民投诉案例、机关工作人员上班上 网玩游戏、看股票行情等不良作风问题,迅 速引起了广大机关党员干部的高度关注和 强烈反响,中央及地方多家媒体分别作了

为推进曝光问题的整改, 市纪委从第 二期"机关作风曝光台"开始,同时设置"回 访台",从领导重视、组织整改、整改成效以 及建章立制等角度,通报上一期曝光问题 的整改情况。

多渠道多手段明察暗访

为深入查找全市各级各部门存在的不 良作风问题,市纪委着力在明查暗访和查 办案件上下功夫。建立了多个问题收集渠 道,组织全市党政机关广泛查摆作风问题, 并建立全市作风问题台账, 实行问题跟踪 管理制度。在市作风监督检查办开展暗访 的同时,组织新闻媒体开展暗查暗访,每月 提供暗访图片及视频资料。最后是通过网 络监测系统、综合电子监察系统、行政管理

信息系统,深入查找一般监督检查难以发 现的作风问题,如机关工作人员上班时间 上网看股票行情、玩游戏、公车私用、违规 公款消费等

2013年中秋国庆期间,查处并曝光了 ·批中秋国庆期间顶风违纪公款购送节 礼典型问题;今年5月,曝光了龚汉坤、程 樵佳、梁建清等3名领导干部不收敛不收 手、继续收受财物的典型案件;今年6月, 查处并曝光了市公积金中心、广州大学隐 蔽违规公款消费问题。

"曝光台"成为一大利器

"曝光台"在全市各级党政机关和广大 干部中持续引发强烈反响,被曝光的单位 倍感压力,不少"一把手"感到吓出一身汗, 并在第一时间部署查问题、抓整改、抓规 范;未被曝光的单位也以此为戒,采取有力 措施开展自查自纠,内部管理工作得到了 明显加强。"曝光台"受到新闻舆论的持续 关注和连续报道。中央电视台对每一期"曝 光台"均进行了报道,《中国纪检监察报》持 续跟进报道、介绍工作经验,《人民日报》做 了专题报道,网络上的讨论积极而热烈。

全面加大"四风"问题曝光力度

2014年以来,市纪委按照中央纪委关 于"转职能、转方式、转作风"的要求,进一 责、曝光力度,以扎实有效的作风建设成效 步聚焦主业、强化监督,全面加大"四风"问

题曝光力度:除继续在市委大院、市政府大 院设置"曝光台"之外,还在市人大机关和 市政协机关增设展板,同时在广州市作风 监察信息系统发布电子版; 对曝光问题的 有关责任单位和责任人,一律点名道姓,绝 不遮丑护短;加强对"四风"突出问题的查 处,加大典型问题曝光力度;增设"排头兵" 栏目,宣传作风建设先进单位和先进个人, 加强正面典型的示范、激励作用。今年上半 年,市纪委、市直机关工委共发布6期曝光 台,曝光"四风"问题 133个,其中 36个被 立案查处或问责。

今年重点曝光四风"隐身衣"

2014年广州市作风监督检查工作继 续以"曝光台"为重要载体,重点针对一些 党员领导干部作风建设还没有形成自觉、 尚存等待观望心理,一些地方和部门压力 传导不足、出现上紧下松的现象以及一些 "四风"问题由公开转向隐蔽,穿上"隐身 衣"等问题。

各级纪委(纪检组)既要查处腐败案 件,又要查处"四风"方面的问题,重点查处 公款吃喝、公款赠送节礼、公款旅游、党员 领导干部出入私人会所、借培训中心奢侈 浪费以及利用婚丧喜庆敛财等问题,对"四 风"问题严重的单位和责任人员,要加大问 惠及群众、取信于民

数说"曝光台"

新华社发

2013 年,全市共推出 7 期"曝 光台",曝光了公款送节礼、窗口 服务、城市建设管理、教育医疗、 交通管理、环保治污、违规上网、 公车私用、会风等方面的 111 个 典型问题, 涉及 12 个区(县级 市)、32个市直单位和3个在穗 有关单位。

据不完全统计,今年 1-6 月, 全市各级各部门共发现"四风"等 不良作风问题 1938 个,已落实 整改 1895 个,整改率 97.78%; 全市因"四风"等不良作风问题被 立案查处 211 件 255 人,被问 责 451 件 579 人。

据不完全统计, 自全市推出 "曝光台"以来,国内媒体共报道 566 家(次),转载评论 9563 次, 话题评论 329 次。

廉洁广州建设大发展进行时

天河加大"民情速递"平台威慑力整治推动力

曝光问题175次

本报讯 (记者何雪华 通讯员张静 分等环节的制度及其执行。 佳)取消或退出议事协调机构,全区审批 与行政处罚纳入电子监察……今年以来, 天河区纪委多措并举推进转职能、转方 式、转作风,聚焦主业主责,"责任田"深耕 有成效。

纪委的主责就是监督、执纪、问责。 2013年始,天河区纪委监察局开始取消 单位领导干部的分级分类约谈机制。该机 或退出议事协调机构,将天河区纪委监察 局参与的议事协调机构从原来 128 个减 少至18个。今后仍将进一步精减。通过清 理议事协调机构,逐步解决纪检监察工作 "大包大揽"、覆盖面不断扩大、战线越拉 驻单位的领导班子成员。目前,约谈工作 越长、执纪监督主业被弱化淡化的问题。

天河大力推进区电子监察系统建设, 将全区 21 个部门、21 个街道 235 项审批 事项和 22 个具有行政处罚权部门所有执 法事项纳入区行政执法电子监察系统,通 过全面清理行政执法职权,编制执法流程 图,细化自由裁量权,排查执法廉政风险, 逐步实现"标准执法、智能执法、阳光执 法"的目标。

天河正在力抓查处腐败案件体制机 制改革试点,健全完善天河区纪委信访举 报、案件检查、案件监督管理的工作机制, 坚持完善"一案三报告",深化"三个信访" (阳光信访、数字信访、标准信访)建设,健 全完善案件的受理、初核、立案、调查和处

执纪问责, 以惩促治才是最佳效果。 因此,天河加大"民情速递"平台的威慑力 和整治推动力,将其打造成整治"四风"的 主要阵地。

在转变作风上, 天河建立区纪委书 记、纪委常委、派驻纪检组组长同区属各 制要求区纪委书记全年约谈全区 20%以 上单位的党政一把手;区纪委常委全年约 谈全区 30%以上单位的副处级以上领导 干部;派驻纪检组组长全年约谈 100%派 正在有序扎实推进。

今年上半年,天河区纪委通过 "民情速递"活动共曝光单位39 个,132次;曝光个人28次;曝光问 题共 175 次; 表扬单位 32 个 76 次,表扬个人28人次。为规范和强 化问责,近期制定出台了《天河区 党政机关工作人员问责办法》。其 中问责谈话一项,对整改不力的单 位负责人或问责事项责任人谈话 21 人次。

荔湾区纪委践行"三转"转变监督方式

四风"问责185人

宣)如何解决纪检监察工作发散有余、聚 焦不足、主业不够突出的问题? 广州市荔 湾区纪委践行"三转",转变监督方式,为 各区属部门、街道党风廉政建设"对症开 良方",并强化自身监督责任的落实,取得 了初步成效。

区属部门党委(党组)、街道党工委肩 负党风廉政建设的主体责任,荔湾区纪委 自 2013 年起,探索实行对区属各单位党 风廉政建设和反腐败工作的年度综合评 价机制,逐一对各单位抓党风廉政建设的 效果"把脉开方"。"重大问题发现不了是 失职"被树立为机制理念,要求各常委以

2013年以来, 荔湾区对"四 风"突出问题的 185 名责任人进 行问责, 发挥了强有力的震慑和 警示作用。而坚持把查办案件作 为最基础、最根本的职责,加大办 案力度,增强办案力量,提升办案 水平,使得荔湾区纪委 2013 年立 案数同比增长16%,创历年最高, 2014年1-5月立案数更是同比 增长5倍。

本报讯 (记者何雪华 通讯员荔纪 及各职能室、派驻纪检监察组从各自职责 出发进行"会诊",重点指出各单位在落实 "一岗双责"、廉政准则、中央八项规定以 及内部监督管理等方面存在的问题,并 提出从源头上防范廉政风险的意见建议。 各单位必须针对区纪委提出的意见建议 落实整改。评价报告除反馈至本单位外, 还抄送区委、区政府。

'评价机制强化了我们履行主体责任 的担当意识,增强了我们抓党风廉政建设 的针对性、实效性,是防治腐败的根本之 策。"一名街道党工委书记感叹说。此外, 街道纪工委书记还要当面向区纪委常委 会述职述廉,汇报一年来监督职责履行情 况及廉洁自律等情况,由区纪委常委会逐 一进行评议。

针对以往工作发散有余、聚焦不足、主 业不够突出的问题,荔湾区纪委集中力量强 化监督执纪问责。首先将区纪委、监察局牵 头或参与的议事协调机构从114个精简到 22个,把精力集中到监督主责部门履职尽 责上来。其次是突出监督重点,将廉政风险 高的"三重一大"事项细化成 18 类具体事 项,制定监督检查暂行办法,充分发挥该区 派驻监督"点面结合"覆盖广的优势,要求各 单位凡是讨论"三重一大"事项必须请派驻 组同志参加,强化对"三重一大"事项决策、

针对素质参差不齐的参建人员,从化 市有关部门加强对他们的教育培训, 从而 筑企业的职工之家为活动平台, 分层分类 开展反腐倡廉教育。加强对建筑企业管理 人员的廉政教育,树立廉洁自律观念。邀请

本报讯(记者林洪浩 通讯员从纪宣) 张,宣传相关工程建设廉政管理制度等,在 责人上廉政课、组织观看《工程建设领域腐 败剖视录》等警示片,开展廉洁谈话等。加

从化市召开了全市建筑施工安全生产 建筑企业的项目经理、管理人员、施工人员 参加了会议,工程代表做了表态发言,全体 参会人员宣誓承诺要遵守各项规章制度,依 法办事,严格规程和技术标准,确保各项工 程建设任务优质、高效、安全、干净地完成。 同时,从化市建设局纪委不断加大监察力

纪律教育学习月活动

市公安局确保纪律教育学习月扎实开展 带出过硬班子打造过硬队伍

穗纪宣)7月1日上午,市公安局 召开 2014 年纪律教育学习月动 员部署电视电话会议,贯彻落实市 委和省公安厅党委关于纪律教育 学习月活动的部署。广州市副市 长、市公安局党委书记、局长谢晓

会上,下发了《2014年广州市 公安机关纪律教育学习月活动实 施方案》,播放了市公安局制作的 警示教育片《人生的赌局》和警务 警队暗访片。市纪委派驻市公安 局纪检组组长、纪委书记黄志强通 报了上半年全市公安机关队伍违 法违纪情况,部署了今年纪律教育 学习月活动。市公安局要求全市 公安机关从7月份至9月底,要 开展好反腐倡廉政策理论学习、 三纪"教育、警示教育、廉洁人物 宣传、廉洁文化创建、队伍违纪违

切实解决队伍和工作中存在的突

谢晓丹要求,全市各级公安机 关要始终坚持把严明组织纪律、锻 造纪律作风建设放在突出的位置 领导干部和民警要切实增强党性 意识,克己奉公、廉洁奉公,贯彻民 主集中制,严格执行党的组织制 度,坚守住人民警察底线。

谢晓丹强调,全市各级公安机 关要把纪律教育学习月活动抓好 抓实、抓出新成绩。各级党委要落 实党风廉政建设主体责任,纪检监 察部门要落实党风廉政建设监督 责任,聚焦监督、执纪、问责,各级 领导干部要落实层级管理责任,把 该负的责任负起来,带出过硬的班 子、打造过硬的队伍,推动各项公 安中心工作扎实开展,确保全市社 会治安大局稳定。

基层动态

越秀区举办"风清气正扬越秀"专题讲座

展现广府廉洁文化独特魅力

李盛)为提高"风清气正扬越秀"廉 洁主题书画摄影大赛参赛者的创 作水平,多涌现出展现广府廉洁文 化独特魅力的优秀作品,更好地积 极推动社会主义核心价值观的宣 传教育, 进一步深化廉洁越秀建 设。6月27日下午,越秀区纪委、 越秀区文联举办了"风清气正扬越 秀"廉洁主题书画摄影大赛作品创 作专题讲座。著名书法家、广东省 书法家协会顾问、广州市书法家协

本报讯(记者林洪浩 通讯员 会名誉主席、越秀区文联艺术顾问 连登,一级美术师,广州军区政治 部文艺创作室创作员、越秀区文联 艺术顾问邓超华,珠江摄影学会名 誉会长梁国雄三位老师分别在讲 座上就廉洁主题书、画和摄影的创 作作了精彩的讲解,给现场听众以 极大启发。

> 越秀区属各单位相关负责人, 区辖内书、画、摄影爱好者,越秀区 文艺志愿服务团成员等共约 200

广州华侨博物馆筹建项目列入廉政工程

压减权力空间消除监管死角

本报讯 (记者何雪华 通讯 并开展工作 员市侨纪)广州华侨博物馆项目建 设进入了实质性的筹建阶段,作为 项目业主单位的广州市侨务办公 室,把项目建设列为侨办一号工 程,同时也是廉政工程严抓廉洁自 律之风,实行廉政监督管理。

市侨办党组以严抓廉政建 程的建章立制、教育预防、风险防 控、监督检查、问责查处等廉政保 障方案,指定市纪委派驻纪检组杨 博物馆建设成为侨心工程、优质

在近日召开的华侨博物馆筹 建办公室全体人员集体廉政谈话 中, 筹建人员清晰知道了所负责 工作的岗位风险点,组织各岗位 围绕重点、节点规范工作流程,制 定风险防范措施, 切实解决好制 度与工作的衔接落实问题,不断 入手,研究制定了贯穿建设全过 压减权力空间,消除监管死角,有 效防止廉政风险向廉政犯罪转 变。筹建人员表示,有信心把华侨 晓力组长负责筹建项目廉政建设 工程和廉洁工程。

调整职责分工 聚焦中心任务

广船国际纪委突出抓好主业

员广船纪)广船国际纪委做好转职 能、转方式、转作风,明确职责定 位,聚焦中心任务,采取了系列措 施,把主要精力转向"监督执纪问 责",理清思路,抓好主业,做到不 越位、不缺位、不错位。

记职责分工进行了调整,以确保 上管理人员,此外,不断加强对中层 其不再分管敏感业务,将主要精力 以上领导人员管理。根据集团公司 放在监督和反腐倡廉工作上。纪 委书记专门召集纪检部门对业务 过程中的监督工作进行了全面梳 理,明确提出监督的主要精力要

本报讯 (记者何雪华 通讯 程建设项目、物资采购、外包外协 、处理废旧物资、资产处置、中介服 务机构选择及管理、经营业务等重 点业务进行监督,目的是进一步强 化各方责任,聚焦中心、突出主业, 公司纪委做到业务工作不越位。

从 6 月份起,公司纪委组织开 广船国际纪委对公司纪委书 展勤政监察活动,对象为工股长以 广东省、市纪委要求,建立《中层以 上领导人员介绍物资采购供应商实 行备案制度》、《关于贯彻执行<加 强对党员领导干部操办婚丧喜庆事 放在高风险业务和流程中:包括工 宜监督的暂行规定 > 的通知》。

海珠区家庭访谈"温情教育"延伸廉洁教育

以亲情强化全员的自律意识

本报讯(记者林洪浩 通讯员 讨论。台上的受邀家庭中不少成员 朱科年、黎春蕾)6月25日,海珠区 纪委联合海幢街道举办了廉洁文 敞开心扉地谈了发生在家里的二三 明家庭访谈活动,邀请了两位基层 工作人员的家庭到场,与一百多名 党员干部共同探讨如何帮助家庭 成员廉洁自律、清正做人的话题。

活动现场, 主持人首先抛出了 "八小时内外,家人的情况你了解多 少"的系列问题:"你对家人的工作 情况了解吗? 他业余时间的交友圈 你熟悉吗?对他的收入状况你能掌 握吗? 多拿回来的钱物你有过问 吗?"这些问题顿时激起现场热烈的

因工作性质产生廉政风险口,他们 事,在面对诱惑和抉择时,家人间是 如何讨论和应对,守住清廉。

在"亲情的告白"环节,家人相 互表达了对彼此工作辛苦的理解, 也寄语了对家人清廉工作持家、内 外平安的期望。

区纪委负责人表示,将来会继 续进行这种家庭访谈式的"温情教 育",以亲情强化全员的自律意识,搭

建家庭与单位间反腐倡廉的联防机 制,把廉洁教育向八小时以外延伸。

廉洁文化 "一讲一主题" 从化:

廉洁文化 "进工地" 如何确保工程质量、资金和人员的"三安 全市各个建筑工地营造了崇廉尚洁的良好 全",从化市在今年开展廉洁文化"一进一 氛围,让工程参建人员在潜移默化中接受 主题"活动中,加强对工程领域的廉洁文化 廉洁文化的熏陶,增强反腐倡廉意识和树 建设工作,在建设系统开展廉洁文化"进工 立企业廉洁干事的理念。 地"活动,大力推进廉洁工程建设。

据了解,从化市在各大工地的项目部 办公室、工人宿舍、饭堂等场所张贴廉洁格 保证工程的安全优质。从化市建设局以建 言警句、廉洁宣传海报;在工地现场设置廉 洁文化宣传栏,宣传政策法规、张贴廉洁故 事、廉洁漫画,悬挂廉洁标语;建设局工作 人员还适时向建筑企业统一派发宣传单 纪检干部为建筑企业的项目经理、技术负 度,对工程建设实行动态和全程监控。

强对施工人员的提醒教育,防范于未然。

执行情况的监督。

暨"两建"和廉洁文化进工地现场会,全市在

全市重大发展平台、重大建设项目廉政风险防控工作会议召开 要求确保"项目安全、资金安全、干部安全"

尽量减少"项目上马 干部下马"

7月9日上午,广州市召开全市重大发展平台、重大建设项目廉政风险防控工作会议,市委常委、市纪委书 记王晓玲出席并讲话。她强调,大力推进全市重大发展平台、重大建设项目廉政风险防控工作,确保重大平台项 目建设"项目安全、资金安全、干部安全",以"抓铁留痕、踏石留印"的优良作风,以"钉钉子"的精神,抓紧抓实抓 好每一阶段、每一环节工作,努力为全市稳增长、调结构、促改革作出新的更大贡献。

王晓玲指出,重大平台项目建设权力集中、资金密集、资源集聚,廉政风险大,开展重大平台项目规范管理 和风险防控工作,是市委、市政府作出的一项重要决策部署,要在强化风险意识上下工夫,确保重大平台项目建 设"三个"安全的重要性,通过开展廉政风险防控工作,让干部习惯在监督的环境下工作、在法制的轨道上用权、 在推进重大平台项目建设的过程中能干事、干成事,尽量减少"项目上马、干部下马"的现象发生。

文/本报记者林洪浩 通讯员穗纪宣 摄影庄小龙

下工夫,关键做到三个"注重"

一是注重重点防控。突出重点领 域、重点对象和重点任务,着力抓好项 目审批、土地出让、工程招投标、工程项 目建设、设备材料采购等腐败易发多发 领域和环节的廉政风险防控工作, 把领 导干部特别是掌握重大平台项目人事 权、审批权、监管权的领导干部作为重 点对象。权力行使前,着重查找风险点, 制定和落实风险防控措施: 权力行使 中,着重进行实时动态监控,及时发现 各种苗头性、倾向性问题,及时"拉拉衣 袖、提提醒",及时进行纠偏和整改,避项目,全面清理和确定管理服务对象行

王晓玲强调,要在增强防控实效上 免廉政风险演化为腐败行为;权力行使 后,着重强化监督执纪问责,以"零容 忍"的态度坚决惩治腐败,增强惩治腐 败的震慑力。

> 二是注重标准防控。要认真学习《广 州市重大项目工程建设廉政风险防控标 准化建设手册》并结合实际抓好落实。围 绕容易滋生腐败的重大平台项目、重点 环节、重要岗位,梳理重要涉权事项,认 真查找在权力行使、制度机制、思想道德 等方面存在的风险点,对查找出的风险 点,科学评定风险等级,实行风险等级管 理。摸清权力底数,针对每一个重大平台

使的各类职权,科学编制"职权目录"、 "权力运行流程图",分类制定防控措施, 促进防控措施"进流程",真正实现"把权 力关进制度的笼子里"、"把风险防控在 工作流程中"。通过政府网站、公开栏、新 闻媒体等途径, 主动向社会公开不涉及 国家秘密的重大平台项目的"职权目 录"、"权力运行流程图",实现权力运行 结构的在线查询,"创造条件让人民监 督",推进权力公开透明运行。

三是注重科学防控。要强化制度建 设和善用科技手段,将科技手段融入到 重大平台项目廉政风险防控、规范权力 运行的制度设计和管理流程之中,不断

提高廉政风险防控的科学化水平。

王晓玲强调,要在落实工作责任上 下工夫。全市各级各部门党委、纪委和 有关部门要进一步强化担当意识,加强 组织领导、强化监督检查、严格责任追 究,促进重大平台项目廉政风险防控工 作真正取得实效。其中,平台项目牵头、 实施单位的党委是重大平台建设项目 廉政风险防控的责任主体,要严格按照 《关于开展重大发展平台、重大建设项目 廉政风险防控工作的通知》的要求,认真 落实好主体责任; 市纪委监察局是落实 市委、市政府关于《加强重大发展平台 重大项目规范管理和廉政风险防控的若 干意见》的监督部门,要切实加强对重大 平台项目廉政风险防控工作的组织协 调、监督检查;各项目实施单位的纪检 监察部门要积极协助所在单位党委加 强党风建设和组织协调反腐败工作,主 动督促所在部门认真落实好重大平台 项目廉政风险防控工作;审计部门要切 实履行审计监督职责,切实提高重大平 台项目廉政风险防控和预防腐败工作 的针对性和实效性,确保平台项目建设 廉洁安全运行。

重大平台、重大项目廉政风险防控7要求

市纪委副书记、市监察局局长、 将国有资金控股或占主导地位的工 市预防腐败局局长柯珠军同志对开 展重大发展平台、重大建设项目廉政 风险防控等工作进行部署。柯珠军指标不招标、不按规定程序招标、围标 出,要强化主体责任,突出廉政风险 防控重点,着力从7方面抓好工作。

一是严格项目审批程序。全面规 范审批程序,加强重要环节的审批审 查把关。

"谁主管、谁负责"的要求,分解任务,细 等行为。 化措施,认真开展廉政风险排查工作。

三是加强土地出让管理。重点防 金;防控在招商中签订违规承诺供地 购失范责任追究。 协议;防控以意向性协议代替或规避 招、拍、挂程序及为单位和个人量身 定制土地招、拍、挂条件等手段促成 贿犯罪查询系统,限制有行贿犯罪记录 特定投资者中标等违规违法行为。

四是加强工程招投标管理。依法 赂犯罪的发生。

程建设项目全部纳入全市统一的公 共资源交易中心进行招标,防控应招 串标或化整为零等方式规避招标等 违法违规行为。

五是加强工程项目建设管理。加 强项目建设勘察、设计和施工管理, 防控违规指定勘察、设计单位,违法 二是构建风险防控体系。按照 出租、出借资质,故意提高预算标准

六是加强设备材料采购管理。防 控指定或违规推荐工程建设材料、降 控擅自利用划拨土地从事经营活动; 低采购标准或串通供应商以次充好、 防控以各种理由违法减免土地出让 收取回扣等行为,实行采购审核和采

> 七是加快招投标信用体系建设,建 立"黑名单"制度,充分利用检察机关行 的建设单位和人员投标, 预防商业贿

16 单位主要负责人承诺落实重大发展平台、重大建设项目廉政风险防控工作

市建委主任侯永铨: 不利用职权影响优亲厚友

市建委将认真履行监管职责,按照"谁主 系。依法依规强化重大发展平台、重大建设项目 市政路桥等项目建设,以及工程招投标管理、建 遵纪守法、廉洁行政的城建队伍。

设工程质量安全监管、招投标信用体系建设等 重点领域和环节廉政风险防控,做到守土有责。 守土尽责

同时,强化自律,管好队伍,严格遵守《廉政 管、谁负责"原则,构建权责明确的风险防控体 准则》,不利用职权影响优亲厚友,不插手工程 建设和资金拨付,对干部严格要求,对存在问题 管理,切实抓好国际金融城、南站商务区和重大 敢抓严管,防微杜渐,努力建设一支勤勉尽责、

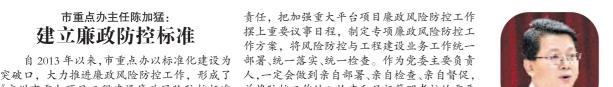


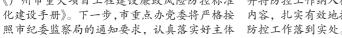


市规划局局长李明: 全面排查"雷区"

认真清理行政职权、全面排查廉政风险,探明 立体化的规划廉政风险防控体系,确保重大发 "雷区";完善"城乡规划廉政风险防控系统",实 展平台规划编制、审批以及重大建设项目严格 涉及行政审批的10个处室、10个分局、34项业 设"项目安全、资金安全、干部安全"

务进行实时动态全天候监控, 成为全市第一个 业务审批和办理全程接受市纪委监督的职能部 门;完善规划法规制度体系,总结试点经验,继 市规划局将主动开展廉政风险防控工作, 续推进规划管理制度廉洁性评估,构筑全方位、 现与市反腐倡廉智能化管理平台无缝链接,对 按照规范的程序办理,实现全市平台和项目建





把防控纳入管理考核 越秀区以北京路文化核心区、大小马站书 设统一部署、统一落实、统一检查,指导风险防 院街等重点平台项目为抓手,针对平台项目建 控措施转化为业务办理的标准、流程和规范,把 设腐败现象易发多发的重点领域和关键环节, 平台项目建设各个环节纳入电子监察系统全程 制定实施意见,严格项目审批,强化电子监察, 监控,把防控工作纳入检查和目标管理考核的 加强土地出让、工程招标、项目建设、设备采购 重要内容,推动平台项目廉政风险防控长效机

4 个环节管理 推动风险防控 廉情预整和市场

荔湾区委书记唐航浩:

"细查深控互融"源头治腐

越秀区委书记武延军:

《广州市重大项目工程建设廉政风险防控标准 并将防控工作纳入检查和目标管理考核的重要 化建设手册》。下一步,市重点办党委将严格按 内容,扎实有效地把重大平台项目的廉政风险

信用三大体系建设,全力抓好廉政风险防控工

作落实;将牢固树立"廉洁、高效、安全"的平台

项目建设理念,把廉政风险防控与平台项目建





周建军

市金融办主任周建军: 防控贯穿于金融业务

任,认真落实党风廉政建设责任制,成立主要领 开透明运行;坚持依法行政和自觉接受各方监 导、分管此项业务和纪检工作的领导以及相关 督。提供优质高效服务,秉承公开、公正、公平原 同志组成的廉政风险防控工作小组, 加强对金 融城建设廉政风险防控工作的组织领导, 确保 廉政风险防控工作始终贯穿于国际金融城相关

出重点防控,围绕重点部门、重要岗位、关键环 节,梳理排查廉政风险点,构建廉政风险防控预 警处置、动态管理和检查评估机制,确保权力公 则办理相关事项,主动及时公开工作依据、流程 和结果,自觉接受社会公众和纪检部门等各方

业务中;严格按要求推进廉政风险防控工作,突



姚奕生

海珠区委书记姚奕生: 打造民心精品廉洁生态城

珠生态城平台项目人事权、审批权、监管权的 领导干部的党风党纪教育,努力为干部营造有 奔头有干劲的工作氛围,使干部不想腐败。强 化权力约束;加强项目审批、工程招投标、资金

拨付等容易发生腐败的重点领域和关键环节 的配套制度建设,对可能存在的廉政风险点进 行全面排查、全程监控,使干部不能腐败;强化 威慑作用,加大制度执行的问责力度,从严查 办涉及重大发展平台、重大建设项目的案件, 形成惩戒威慑力,使干部不敢腐败;通过三措 并举,努力将生态城建成民心工程、精品工程、 廉洁工程

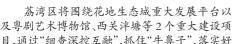


石奇珠

天河区委书记石奇珠: 斩断一切利益输送链

天河区将严格标准、认真落实,加强重大平 台项目建设廉政风险防控的主体责任和纪委监 寻租行为。

督责任;研究制定《天河区政府投资建设项目规 范管理风险防控效能监察实施意见》,着力抓好 项目审批、土地征拆、招投标、项目建设、设备 材料采购等腐败易发多发领域和环节的廉政 台项目廉政风险排查和防控, 让每一位干部习 风险防控工作,确保天河经济稳步健康发展:在 惯在监督的环境下工作,在法制的轨道上用权; 承继中发扬天河优势,使步子迈得更开、痛点踩 敢于担当、主动作为,更好地落实党委在重大平 得更准,斩断一切利益输送链,杜绝任何权力



事项,查找在权力行使、制度机制、思想道德等方 头治腐。

白云区委书记马文田:

抓好"四个重点"

面存在的风险点。"深控",即不断深化预警防控, 突出抓好掌握人事权、审批权、监管权的领导干 部的风险点查找,画好"权力运行流程图":全面 覆盖中突出重点领域和关键环节; 突出抓好腐 败易发多发领域以及招标投标、设计变更、调整 目,通过"细查深控互融",抓住"牛鼻子",落实好 概算、资金拨付、竣工结算等关键环节的防控。 重大发展平台、重大建设项目廉政风险防控工 "互融",即切实增强防控实效,通过开展职权梳 作。"细查".即全面查找廉政风险,梳理重要涉权 理、流程再造、建章立制并抓好制度落实,促进源

单位风险与个人风险、一般风险与高等级风险

的关系这"四个关系",把握好与促进地方经济社

会发展相结合、与加强党风廉政建设相结合、与

白云区委、区政府将突出抓好广州国际健 规范权力运行相结合、与加强干部队伍建设相

康产业城、白云综合功能服务区、空港经济区等 结合这"四个结合",努力以长效机制促进廉政风

重大发展平台、重大建设项目中重点领域、重点 险预警处置和监管防控的常态化,提高廉政风

对象、重点环节和重点任务这"四个重点",处理 险防控工作的整体性、协调性、系统性,促进重大

好主观风险与客观风险、廉政风险与业务风险、 发展平台、重大建设项目高效、安全、廉洁运行。

制建设 切实增强廉政风险防控的工作实效



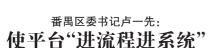


张火青

黄埔区区长张火青: 守住底线守住责任

一是抓排查梳理,对市"2+3+11"重大发展 平台之一的广州(黄埔)临港商务区和黄埔区今 期监控、后期处置"三道防线"。三是抓巡回检查。 年牵头的4项市重点督办工作、27项市政府重点 重点把好资金使用、项目决策和项目建设关卡, 度机制等方面存在的风险点。二是抓评级分类,题、重大安全问题等予以严肃查处。

初步查找出135个风险点,下来将继续深挖、细 化研究、合并归纳,按高、中、低三个等级评定廉 政风险,绘制"权力运行流程图",进一步完善审 批制度、人事制度、财政制度,建立前期预防、中 工作,现已全面部署,组织排查在权力行使、制 对未依法招标、违规使用管理资金、重大质量问



番禺区委将充分运用智能化手段,全面查 找重大平台和项目的廉政风险点,科学评定项 材料采购等环节的风险等级,有针对性地制定 有力震慑。

防控措施,使平台和项目建设"讲流程"、"讲系 统",真正实现"把权力关进制度的笼子里";另 一方面,着力强化执纪监督,切实加强对掌握重 大平台和项目人事权、审批权、监管权的领导干 部的监督检查,对任何违纪违法案件,一经发 目审批、土地出让、工程招投标、工程建设、设备 现,坚决查处,决不姑息,时刻保持对腐败的强



马文田



花都区委书记杨雁文: 建设廉政风险防控体系

项目廉政风险防控工作领导小组; 二是制定工 三是突出防控重点,对每一个容易出现问题的 发展平台和重大建设项目廉政风险防控体系。

节点细化工作措施,防止出现廉政问题;四是切 实加强对重大项目全过程、全方位的监督检查, 严肃查处不作为和违法违规行为。花都区将逐 花都区一是成立重大发展平台、重大建设 步建立"制度+科技+文化"的廉政风险防控模式, 确保"项目安全、资金安全、干部安全",力争2015 作实施方案,严格把关,建设廉情预警评估体系; 年建起"覆盖全面、预警及时、监控有力"的重大

萝岗区区长李红卫: 砌好平台建设"廉政墙

一是以责无旁贷的担当落实主体责任。在 今年底以前建成区财政投资建设项目廉情预警 评估系统, 确保平台项目建设在规范化的轨道 上廉洁运行

二是以枕戈待旦的意识防控廉政风险。坚 "可查"、"可控"、"可纠"。

持权力底数不摸清不放过、职权目录编制不科 学不放过,风险防控措施不到位不放过,确保平 台项目建设的廉政风险防控链条完整、管用。 三是以铁面无私的决心实施管理监督。注 重应用科技手段的"铁面"监管模式,围绕工程 进度、资金、质量、安全、验收等各个环节设置廉 情指标,确保权力在平台项目建设中"可视"、



李红卫



南沙区区长袁桂扬: "三举并重"防范廉政风险

设又好又快, 目前南沙新区正加快推进以明珠 湾区起步区为核心的"1+12"功能平台建设。二 防控措施,从事前预防、事中控制到事后处置, 格落实"三重一大"决策制度,从重大决策、廉政 险防控智能化、标准化建设和项目化管理。

建设、资金管理、生态环境、法律保障等方面制 定具体落实措施,保障项目决策科学、管理规范。 三是充分发挥廉情预警系统的作用,把廉政风险 南沙区一是确保南沙重大平台重大项目建 防控工作贯穿到重大平台重大项目建设全过 程,梳理平台和项目的风险类别,制定廉政风险 是把平台和项目建设纳入制度化管理轨道,严 全流程全方位构筑风险防控体系,促进廉政风

增城市市长罗思源: 廉洁建设增城副中心

打造挂绿新城等六大发展平台, 着力推进城市 中轴线等一大批道路交通、基础设施和公共服 务设施项目建设。在这里,本人承诺:第一,自

标等工作,决不利用职权为亲朋好友谋私利。第 二,坚持依法行政,全面规范基本建设程序,加 强工程管理,高效推进工程建设。第三,切实落 增城是广州东部城市副中心,目前正着力 实廉政风险防控责任,按照《广州市重大项目工 程建设廉政风险防控标准化建设手册》要求,认 真组织重大平台项目风险点排查, 对重点项目 同步实行监察审计,确保项目安全、资金安全、 己决不插手土地、规划、资金和工程招投 干部安全,确保干成事,不出事,



罗思源



从化市委书记黄河鸿: 突出重点 以点带面

总责,班子成员"一岗双责"全力推动,以严格制

出让、工程招投标、工程项目建设、设备材料采 购、招投标信用体系"6个重点,以重点带全面, 以关键促整体, 实现廉政风险防范管理在重点 部门、关键环节、主要业务全覆盖、全追踪。严格 监督、确保实效;强化监督检查和问责,对组织



从化将强化领导,落实责任,由"一把手"负

度执行来落实主体责任,建立健全风险防控体 不到位、工作措施不得力、工作责任不落实 系;突出重点,精心组织,突出"项目审批、土地 的严格问责,确保工作落实。

本版投稿邮箱:lianjieguangzhou@163.com

四海访廉

制度反腐 全球行动

腐败是笼罩在世界各国头上的"政治雾 霾"。腐败问题在各个国家都普遍存在,但是 各国的腐败程度有所不同。根据透明国际的 全球清廉排行榜来看,一些欧洲国家腐败程 度较低,美国表现中等,南美、非洲和一些亚 洲国家较为严重。

面对严峻的腐败态势,各国都在以制度 反腐。针对司法腐败,俄罗斯联邦制定的宪 法中明确规定了"法官独立",法官"只服从 俄罗斯联邦宪法和联邦法律",除非依照联 邦法律规定的理由和程序, 法官"不可撤 任"、"不受侵犯"。总统普京强调,国家反腐 行动应该坚持持续性和攻击性,今后俄罗斯 将加大力度打击司法和执法机关的腐败。

印度 2012 年年底新成立了庞大的反腐 败机构。为配合反腐还进行行政体制改革。 该机构拥有调查部门、起诉机构和特别法 庭,拥有专门的费用来源,以便最大限度地 减少外部干预和制约,提高执法效率。例如 2012年,印度铁道部在招投标、免费赠票、客 票预订、电子客票、交通折扣等关键领域开 展 24876 项预防性检查,6454 人因涉嫌腐 败被立案调查,追回资金超过4亿卢比。

英国反腐立法早在20世纪初期就不断 完善。1906年,英国在修订《公共机构腐败 行为法》的基础上,颁布了《防止腐败法》,进 一步扩大了打击腐败的范围。1916年,英国 对《防止腐败法》进行了全新修订,把反腐法 规的适用范围拓展到一切地方性和公共性 机构。2003年3月,英国公布了综合性的新 《反腐败法》。2010年,又出台了《英国 2010 年反贿赂法》,2011年4月正式生效,被认 为是"迄今为止最严厉的反贿赂法律之一" 此外,英国政府还在公务员中强化实施"公 共行政七项原则",包括无私、廉洁、诚信、公 正、客观、责任、表率等内容。

法国制定了一整套政府官员财产核查 程序和公务员伦理道德准则。但财产申报活 动均由监察机构所监督,且作为机密并不向 社会公示。法国是欧洲仅剩的两个不公示官 员财产的国家之一。奥朗德政府自 2012 年 5月上台以来,规定新上任的内阁部长必须 在一份道德规范文件上签名。此外还推动反 腐立法,以立法形式规定国会议员申报财 产。2013 年 4 月 24 日,政治生活道德化法 案已交由内阁会议讨论。议会通过后,议员

也将对其财产进行公示。 (来源:人民网 作者:常红、卢玲艳)



中国共产党

1946年5月19日,晋冀鲁豫《人民日报》 一版报眼位置上刊出一则《边区政府重要启 事》,公布了晋冀鲁豫边区政府对"公马"问题 的决定。所谓"公马",就是军政首长所乘用的 役马,也就是今天的"公车"

启事如下:"根据本府政务会议决定,为节 省财务开支,本府会部马匹饲养员已编成运输 大队,从事生产自力更生,凡规定有专马公马 人员因公外出时,均酌发车马费。因饲养员已 全部取消,今后各方人员乘马来本府者,须自

带饲养员喂养,本府概不负责。 这个报纸启事,可能是中国革命史中有关 "公车"改革的最早记录,可视为公车改革的发 轫与滥觞。让各级行政首长不再拥有各自的专 用马匹和马夫,而是以各自领取"车马费"的方 式解决,与今天提出"公车货币化"的改革思路

(来源:中央纪委监察部网站 作者:郑磊)



《廉政准则》所称的"多占住房",是指一 户家庭违反规定占有两处及两处以上福利性 质住房或者住房面积超过规定标准。违反规 定多占住房,依照《党纪处分条例》第七十九

条的规定处理。

二、选择题(单选和多选题) 《廉政准则》第一条第四项所称以交易形 式谋取不正当利益,不包括()。

A. 以明显低于市场的价格购买房屋、汽

车等物品

B. 以明显高于市场的价格出售房屋、汽

车等物品 C.以市场价格购买和出售房屋、汽车等

某地党员领导干部王某违反规定借用公

款,进行营利性活动。根据《实施办法》的规 定,对于这种行为的处理正确的是()。

A.依照《党纪处分条例》第一百一十六条

第二款的规定处理 B.所借用的公款应当归还

C.对所借用的公款退还时需按银行同期

贷款利率付息

D.所获利润可以不予追缴

本版文字整理:江海燕(署名除外) 请转载文章的作者联系本报领取稿费

东推进廉洁城市建设掠影之四十六

佛山: 网监平台全程电子监察



目前,广东各地积极探索 实践,制定建设廉洁城市的新 举措,重点推进建设廉洁高效 政府、廉洁公正司法、廉洁党 员干部队伍、廉洁城市文化 廉洁诚信社会。各地反腐倡廉 的手段越发多样化、亲民化, 先后推出不少预防腐败和宣 传廉洁文化的新举措。



反"四风"网监平台收举报800多件

一键投诉、一网通收、一线处理——佛山于 今年4月开通了狠刹"四风"的网络监督平台 "12345"网站。自平台开通至 6 月底,两个月 内,共收到各类投诉举报800多件,均已分派 到各承办单位调查核实, 三分之一以上已经办 结,并对部分不作为单位和责任人进行了追责。

两个月前,反"四风"平台收到投诉,反映 某村委会违纪大吃大喝、发放补贴等问题,该 村党支部书记很快受到党内严重警告处分。

佛山市委书记刘悦伦说,反"四风"网监平 台将永远在岗,并全程电子监察,超过规定办 理时限 1 个工作日予以黄牌警告,超过 2 个 工作日予以红牌警告。

首创国内廉情预警评估系统

日前,珠海市廉情预警评估系统通过 科技成果鉴定。省市两级专家一致认为, 该系统为国内首创,填补了政府投资工程 领域实时防控腐败风险的空白。

珠海市纪委计划今年实现该系统市、 区政府投资工程项目监督全覆盖。广州、 汕尾等城市也推广和运用了该系统。

统计显示,廉情预警评估系统运行 年多,预防作用明显。已发出廉情预警 178个,明显提高了监督效率和中标节约 率,有效控制了工程造价,围标串标行为 得到有效遏制,每年节约政府投资5亿

公车经费开支降三成

惠州于 2004 年 6 月率先在全省地级市机 关中推行公务用车改革。车改推行10年,惠州 "四区三县"以及市直机关等共338个单位已分 批次完成车改。惠州实行车改10年来,各车改 单位公车总数从 4757 辆下降到 2352 辆,车辆

减少 52%,经费开支下降 29.9%。 为了避免车改后领导干部"补贴照拿、公车

照坐"等公车私用、滥用等违规违纪现象,惠州对 留用车辆加大监管力度。惠州在公车车身统一喷 涂标识,在车上喷涂上公车所属单位和举报电话 等信息,还运用了卫星定位系统进行监控,今年6 月,惠州市纪委将市直 1191 辆公务车辆全部纳 入北斗卫星定位系统。(《南方日报》)



重点领域加强预防 工程上马干部下马

"工程上马,干部下马"、"建一座大 楼,倒一批干部"成了人们对工程建设领 域职务犯罪高发的形象概括。7月10日, 中央巡视组通报了宁夏、山东、海南三地 的巡视情况。至此,今年首轮中央巡视的 14个巡视点中,已有11个巡视点晒出了 问题"账单",8个巡视点均查出工程腐 败,其中山东、河南、辽宁、甘肃四省均被 查出领导干部插手工程招投标等。(7月 11日《新京报》)

工程建设领域一直以来就是腐败问 题高发、易发的重点领域。7月3日上午, 甘肃"首腐"——史勇受贿、巨额财产来源 不明案在白银市中级法院一审宣判。被告 人史勇被判处死刑,缓期两年执行,剥夺 政治权利终身,并处没收个人全部财产。 (7月9日《检察日报》)史勇所收受贿赂 款,无论是总金额,还是单笔受贿金额,都 创下了新中国成立以来甘肃省职务犯罪 "权钱"交易的最高纪录。

其实这种情况并不独甘肃一地。过去 十多年来,全国各地的城市手握工程中 标、项目审批、建设款项支付等重要权力 的部门领导,成为了反腐的重灾区。

其中尤以交通和国土资源部门为甚 自 2000 年以来,湖南省交通系统落马的 "厅官"已经有7名之多,其数量和频度令

土地财政也成为了不少官员的滑铁 卢。7月4日,广州市纪委通过官方微博公 布,广州市国土资源与房屋管理局局长李 俊夫涉嫌严重违纪,正在接受组织调查。 李俊夫掌管广州国土局的近4年时间,也 被称为广州市土地出让狂飙突进的几年。 据统计,2010年广州土地出让收入为 455.6 亿元,2011 年达到 475 亿元,2012 年为 412 亿元, 2013 年跃升到 762 亿元。

手握审批大权的官员成为各房地产 商眼里的"香饽饽",因此,要杜绝贪腐,必 须要在这些重点领域进行防控,才能起到 惩前毖后、治病救人的作用。

记者从广州市纪委获悉,广州将推进 廉政风险防控智能化、标准化建设和项目化 管理,在全市开展重大投资项目廉政风险防 控工作。(7月10日《中国青年报》)广州此 举,可谓是找准了防腐反腐的关键点。

最近网上热传一条新闻,据某项研究 报告指出,面对金钱贿赂,大脑某个结构 承担着公平原则的守卫功能,从这个部位 的活跃程度可以看出有的人更经不住金 钱诱惑。于是就有人指出,扫描贪官大脑 有助于反腐。其实,不是贪官的脑子有病, 而是制度对权力的制约生了病。只有加强 对权力运行的制约和监督,形成不敢腐的 惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的

保障机制,贪官自然无从经受诱惑。



《中国共产党纪律处分条例》 第八十一条 利用职务上的便利操办

领导岳母丧事

敛财 14 万元

婚丧喜庆事宜,在社会上造成不良影响的, 给予警告或者严重警告处分;情节严重的, 给予撤销党内职务处分。

在操办婚丧喜庆事宜中, 借机敛财或 者有其他侵犯国家、集体和人民利益行为 的,依照前款规定从重或者加重处分,直至 开除党籍。

案例

肖仁柏, 湖北省荆州市监利县容城镇 党委原书记。肖在岳母去世后,大操大办丧 事,容城镇机关停止了正常工作,由镇党政 领导组成了治丧委员会,组织8名干部抬 棺,600多人吊唁,并借机敛财。共收受礼金 14万余元、香烟324条、花圈270多个,请 客 60 余桌。在组织调查期间, 肖百般阻挠, 多次指使有关工作人员作假,对抗组织调 查,在社会上造成极其恶劣的影响。

肖仁柏受到开除党籍、开除公职处分,

并被移送司法机关依法处理。

语录

——元结《述居》

贫贱不可苟免,富贵不可苟取。

别再以为"当官好得不得

(文图摘自《图案说纪》)

《环球时报》7月5日刊发文章称,反腐败 下,实现对这种预期的"塑形" 必须达到能摧毁"官本位"这一传统价值认识 的强度,重塑全社会、尤其是已经进入公务员 队伍者对当官好处的预期。当官挺好的,但它 就是各种职业里中偏上的好,根本就不是过去 人们想象的"好得不得了"。反腐败应成为强大 打桩机,把这个认识从官场打下去,让它一直 要扎根到社会意识形态的最深处。

(D)

长期以来,传统"官本位"思维被粗野现实 不断强化,铁饭碗、金饭碗、小金库、灰色福利、 超国民待遇、当官可以"捞"、"工资基本不动"、 "一人当官全家受益"……每一种说法背后,当 官的好处与诱惑,都被赋予了无限的想象。在 这样的语境下,"重塑对于当官好处的预期"这 一命题的提出,是对强力反腐形势中"为官不 易"、"当官是个风险职业"等说法的反馈。但必 须看到,谁也不是"吓大的",某些官员在欲望 泥潭里陷得太深, 机会与侥幸之心还是会有 的。指望因此彻底断掉欲望念想,彻底改变骨 子里的"官本位"意识,光靠反腐外力不足以夯 实地基、改变土壤。

不想贪是道德自觉,不能贪是制度约束。 重塑当官好处的预期,除了通过党纪国法保持 对腐败的高压状态,还需要多种制度的多管齐 通者"。

对于"当官",大家一般都有哪些超正常预

预期之一是稳定,"铁饭碗"。在企业上班 为什么不稳定? 企业是讲绩效、贡献的,你有多 大贡献,就付给你多少相应报酬,干得不好,对 不起,不养懒汉,敬请走人。官场缺乏明晰的绩 效杠杆,干好干坏都能混,进入不容易,撵走更 不容易。近年组织部门也在对官员进行绩效考 核,有些地方也提出末位淘汰制,方向是对的, 但或许因为既得利益的板结,并未真正实现

"能进能出、能上能下"的流动。 预期之二是高福利,灰色收入多。常有官 员拿着工资单出来诉苦,"我的工资标准很低 ——这大家都承认,问题是有人可以"工资 基本不动",工资之外常有一些"超国民待遇"。 追根溯源,无外乎某些单位可以变相留存小金 库,通过一些不进入财政的罚款留部分"活 水",或通过单位拿地盖个超低成本的集资房, 再者通过手里掌握的审批权,置换一些资源给 '团队"谋得一些好处。这些年的确都在喊"不 准私设小金库",减少政府的审批权,理念与制 度设计都很好,当下关键是抓紧执行,棒喝"变 更要实现他们的不能贪、无法贪。

预期之三是当官有面子,有显性和隐性的 影响力,除自己不被欺负外,还可以帮亲戚朋 友办很多事儿。在很多人看来,当官是对特权 不断递进的占有过程,官职越高,可以尽情享 受的好处越大。按理说,一个官员只能掌握部 分权力,不可能要风得风、要雨得雨。但权力是 个圈,非常容易互相寻租,你给我面子办个事, 我给你面子办个事。权力只有放置在透明笼子 里,才能禁绝其胡乱拉扯。而透明可围观的前 提,就是全面建构权力清单,把权力摆在明面 上,约束干部权力的溢出效应,避免一把手们

沦为"一霸手" 面对多种多样当官好处的预期, 寄希望干 从上往下的纪律高压,让官员回归为一份正常 职业,从古至今都不容易做到。要说反腐力度, 谁还能比得过朱元璋?撤职、抄家、砍头乃至剥 皮,种种手段齐出,也只能保一时清明而已。风 头一过,贪污者仍如飞蛾扑火,屡禁不绝。所 以,要彻底降低当官的预期、让其回归于一份 工作一份职业,最根本还是加强民主政治的制 度建设。重拳反腐之外,抓紧再来一通柔韧的 "制度组合拳",在官员们不想贪、不敢贪之外,

(来源:《中国青年报》作者:毕诗成)

古代廉吏如何成功地拒绝腐败

权,形形色色的行贿者便会纷至沓来。一些不法 之徒,腐蚀党员领导干部的势头之猖獗,手段之 卑劣,已到了令人震惊的程度。他们不断对贿赂 对象进行新的研究,采取不同的方式,投其所好, 拖人下水。对此,广大党员领导干部应该采取相 应的还击方法和策略,争取行贿与拒贿、腐蚀与 反腐蚀斗争中的主动权。为此,学习和借鉴古代

一些廉吏的拒贿技巧和方法是大有裨益的。 直面劝拒法。汉安帝时,杨震受任为东莱郡 (辖今山东半岛大部)太守,赴任途中经过昌邑 县,县令王密迎谒。王是杨原先举荐的,对杨感恩 戴德,念念不忘,总想报答他,心想这回总算有了

杨震却一脸严肃,对王密说:"天知,神知,我知,你 杜暹只好暂且收下,随即偷偷地将金子埋了起 知,怎能说是无人知道!"王密仿佛突遭迎头棒喝,来。当他一离境,立即写信指出埋金的地点。 顿时清醒过来,羞得无地自容,连声感谢杨震的教 诲,收起黄金离去。

厚谢婉拒法。宋代刘温叟在朝中身居要职。 天,一名自称是其门生的人送来一车粮草,刘温 叟推辞不掉只好收下,末了,刘温叟回赠了他一套 华丽高档的衣服,价值高于一车粮草的数倍,其寓 意不言自明。来人见达不到送礼行贿的目的,只 好将粮草拖了回去。刘温叟此举不仅不伤人情面, 又保存了自己名节。

间接拒贿法。唐朝时,玄宗曾派监察御史杜 机会。夜里,王密怀藏十千黄金,悄悄来到杨震住 暹出使突骑施。突骑施君臣热情款待,并赠送不 者每每看到告示牌,无不知趣地离去。

"贿随权集",只要为官者手中握有一定的实 处,双手敬上,劝杨震放心收下,说"夜深无知者"。 少金子。杜暹坚决不要,对方坚持要给。出于礼貌,

暗示警告法。北齐清官苏琼在任南清河郡太 守期间,郡中有一告老还乡的官员赵颖,80多岁 了,想与他拉关系。五月中,赵颖收获新结的瓜一个, 不顾年迈,亲自送到苏琼府中,并倚老苦求,不收不 行。苏琼勉强收下后,即把瓜悬在公堂屋梁上。随后, 其他送瓜人到官府门口,看到赵颖送的瓜悬于堂中 时,不觉面面相觑,一个个悄悄溜走了。

明文告示法。明朝廉吏于谦,一生为国为民, 家无积私。他拒贿的办法是:每遇行贿者,便命家 人出示一块牌子,上书"清风两袖朝天去"。行贿

的歌声就会身不由己地向她们靠近,最终被引 到沼泽地杀死。 俄底修斯为了抵御海妖的诱惑,身为船长的 他让水手用绳子牢牢捆住自己的手脚,并命令任 凭痛苦地哭泣、哀求、挣扎都不能松绑。结果,他获

得成功,率领船队驶过了神秘的海域。 拒贿的方法、策略绝非仅有以上所列举的,但 无论哪一种方法,能否成功地拒绝腐败,关键还得 取决于从政为官者自身的政治道德素养的高低。

(来源:《政府法制》作者:畅联)

自律自警法。据《荷马史诗》记载,俄底修斯

船队要经过一个神秘的海域,相传某个海岛上

住着三个女妖,她们有着长长的秀发、婀娜的

身姿和迷人的歌喉,任何人只要听到她们迷人