

广州日报社

http://www.dayoo.com

主办

王岐山在2014年中央第二轮巡视工作动员部署会上强调

巡视过后再杀个回马枪

据新华社7月16日电 中共 中央政治局常委、中央纪委书记、 中央巡视工作领导小组组长王岐 山 16 日出席 2014 年中央第二轮 巡视工作动员部署会并讲话。他 强调,要不折不扣落实习近平总 书记关于巡视工作的重要讲话精 神,按照中央巡视工作方针,聚焦 中心任务,围绕"四个着力"发现 问题,强化震慑,发挥利剑作用, 使顶风违纪者收敛,让伸手的人 收手,坚决遏制腐败蔓延势头。

王岐山指出, 当前目标是遏 制腐败蔓延势头,保持高压态势; 重占查外党的十八大后, 中央八 项规定出台和开展教育实践活动 后的顶风违纪行为,越往后执纪 越严,强化使之"不敢"的氛围。做 好巡视工作是落实党委主体责任 的具体体现,要旗帜鲜明、态度坚 决,站稳立场、把握方向,哪里问 题集中就巡视哪里,谁问题突出 就巡视谁,巡视过后再杀个回马 枪,给党员干部以警示,发挥更大

王岐山指出,要围绕"四个着 汽集团开展专项巡视。

力"发现问题。巡视前要做足功 课,不打无准备、无把握之仗。在 腐败问题上,要紧盯矿产资源、土 地出让、房地产开发、工程项目、 惠民资金和专项经费管理等方面 的突出问题。在"四风"问题上,要 盯住享乐主义、奢靡之风方面的 问题,也要关注形式主义、官僚主 义问题,重点发现顶风违纪行为。 在纪律问题上,要加强对党的政 治纪律、组织纪律执行情况的检 查,重点发现有令不行、有禁不 止,组织涣散、纪律松弛问题。在 选人用人问题上,要重点发现买 官卖官、带病提拔、超编制配备干 部和"裸官"等问题,做好领导干 部个人有关事项报告抽查工作。 选好人、用对人是头等大事,选对 一人、造福一方,选错一人、贻害

经中央批准,中央巡视组将 对广西、上海、青海、西藏、浙江、 河北、陕西、黑龙江、四川、江苏等 10个省区市开展常规巡视,同时 对国家体育总局、中国科学院、一

围绕"四个着力"发 现问题,强化震慑,发挥 利剑作用, 使顶风违纪 者收敛,让伸手的人收 手,坚决遏制腐败蔓延 势头。

哪里问题集中就巡 视哪里,谁问题突出就 巡视谁,巡视过后再杀 个回马枪,给党员干部 以警示,发挥更大威慑

专项巡视可以针对 一个地方、部门或企事 业单位某个方面、某个 领域存在的突出问题, 体现机动灵活、出其不 意、短平快的特点



王岐山在北京出席 2014 年中央第二轮巡视工作动员部署会并讲话。 新华社发

广州市纪检监察机关 2014 年上半年工作总结视频会议召开 王晓玲讲话

推进党风廉政建设和反腐败工作

本报讯 (记者林洪浩 通讯 员穗纪宣)7月25日,广州市纪 检监察机关 2014 年上半年工作 总结会以视频会议形式召开,市 并讲话。王晓玲强调,要认清形 势,坚定信心,以更加严明的纪 律、更加良好的作风、更加扎实的 工作,深入推进党风廉政建设和 反腐败工作,为广州市全面深化 改革,促进科学发展和廉洁广州

建设作出更大贡献。 王晓玲强调, 深化廉洁广州

建设任务艰巨,必须认清形势,保 持战略定力、坚定发展自信和强 办"、"抓早抓小"和以案治本等 各项工作,必须在狠抓落实上下 功夫。全市各级纪检监察机关要 紧紧围绕十届市纪委四次全会确 定的目标任务,坚持以贯彻落实 政建设"四个狠抓"。五是以"三 惩防腐败体系实施意见为抓手, 转"为动力加强自身建设。重点抓 扎实做好下半年各项工作。一是 以强化"两个责任"为要求落实党 整、派驻机构改革、清理议事协调 风廉政建设责任制。制定出台关 于落实"两个责任"的实施意见, 组织建设以及切实加强纪检监察 选取 2~3 个发案单位, 会同组织 干部的监督管理等五项工作。

部门重点围绕选人用人问题开展 责任倒查和追究试点工作,继续 组织开展约谈工作,继续开展下 一级党委主要负责人和本级党 委、政府所属部门、单位党组织主 要负责人述责述廉述德工作,落 实好"两个责任"。二是以推动建 立作风建设长效机制为重点加强 作风建设。积极拓展作风建设载 体、继续抓好廉政纪律落实情况 的监督检查和深入推进公共服务 廉洁化工作。三是以增强震慑力 为核心加强惩贪治腐。做到坚持 深化改革、"提质增量"、"快查快 "五个坚持"。四是以把权力关进 制度的笼子为目标预防腐败。重 点做到狠抓宣传教育、狠抓监督 制约、狠抓制度建设、狠抓基层廉 好继续推进市纪检监察机构调 机构的后续工作、推进基层纪检

惩贪治腐 新震慑

王晓玲介绍,今年上半年全" 市党风廉政建设和反腐败工作

取得了新进展、新成效。 一是作风建设取得新成效。 加强监督检查。上半年,共办结 各类执法和效能监督案件 58 宗,问责112人,组织处理2人. 移送司法机关 10 人,对 2 个单 宗,办结率为100%。坚决整风肃 纪。制定实施《广州市领导干部 加强作风建设和廉洁自律"十个 给予党纪政纪处分7人。推进在

	要案	93 件	95 人	立案数同比升	45.7%
	含市管干部	20 件	20 人	要案率	20.5%
	处分		230 人	市管干部同比升	100%
II,	暴光台"、"回访台	台"、"排行	榜"、大要	案。同时也为受错	告诬告党

465 人

"排头兵",对曝光问题有关责任 员干部澄清失实问题684件。 单位和责任人,一律点名道姓,

绝不遮丑护短。 二是惩贪治腐形成新震慑。 强化案件线索核查和信访投诉 处理工作。上半年,共办理省纪 委转交的中央巡视组信访件212 已办结187件;办理省委巡视 时, 共受理行政效能投诉 407 组转办件共51件, 已办结40件。 全市纪检监察机关共接受信访 下降12.4%(全省上半年信访举 严禁"》。上半年,全市查处违反 报数同比下降了5.4%)。加大惩

案。同时也为受错告诬告党

22.9%

初核率同比升

三是源头防腐得到新加强。 上半年,共编发《廉洁广州导报》 12期、612万份;举办定期新闻发 布会6场,发布主题20多项;廉洁 广州官方政务微博发布信息超 过1万条,粉丝数超过156万。制 重大建设项目廉政风险防控 "1+3"工作方案,建立重大投资 举报(含上级交办)3678件,同比 项目廉情预警评估指标体系和 评估系统。

四是自身建设实现新突破。 中央八项规定精神问题 16 宗, 贪治腐力度。上半年,严肃查处 在不增加机构和人员编制的前 了市质监局原党委书记、局长梁 提下,撤销党廉室、纠风室,合并 市委、市人大、市政府、市政协机 建清,市人社局原局长崔仁泉,成立党风政风监督室,新增第四 关和各区、全市各职能部门设立 市交委原副主任杜良英等一批 纪检监察室。

全省纪检监察机关2014年上半年 工作总结会召开 黄先耀强调

坚持"四个不动摇" 切实防止"灯下黑"

员粤纪宣)7月21日,全省纪检监 察机关 2014 年上半年工作总结会 议在广州召开。省委常委、省纪委 书记黄先耀出席会议并讲话。他强 调,各级纪检监察机关要在上半年 取得成效的基础上,继续把查办腐 败案件作为各项工作的重中之重 来抓,以办案带动党风廉政建设全 局工作全面推进,再接再厉,坚决 遏制腐败蔓延势头。

黄先耀强调,党风廉政建设和 反腐败工作要坚持做到"四个不动 摇":即在工作目标上,要坚持构建 不想腐、不能腐、不敢腐的立体防 线不动摇;在工作重点上,要坚持 惩治腐败、预防腐败、整治作风不 黑"。

区分",树立鼓励创新、支持改革 宽容失误、遏制腐败的执纪导向不 动摇;在工作动力上,要坚持推进 纪律检查体制改革和转职能、转方 式、转作风不动摇,不断提高纪检 监察机关监督执纪问责的能力和 黄先耀要求,一是要以改革

动摇;在工作策略上,要坚持"三个

创新精神推进纪律检查体制改革 二是要以"零容忍"态度继 续保持惩治腐败的强劲势头。三 是要以铁的纪律加强纪检监察干 部队伍建设。纪检监察干部要自 觉做到自重、自省、自警、自励,贷 牢监督制约防线,切实防止"灯下

黄先耀强调落实党委主体责任纪委监督责任 推动惩防腐败体系建设

本报讯(记者林洪浩 通讯员 委监督责任是确保《实施办法》取 粤纪宣)7月23日,落实中共广东 省委《贯彻落实中央〈建立健全惩 治和预防腐败体系 2013~2017 年 工作规划〉实施办法》分工会议在 广州召开。省委常委、省纪委书记 黄先耀出席会议并讲话, 副省长、 省公安厅厅长李春生主持会议。

黄先耀指出,当前广东反腐败 斗争形势严峻复杂,党风廉政建设 任务艰巨繁重,今年5月底省委出 台的《实施办法》明确了我省今后 几年惩治和预防腐败工作任务,各 级党组织要坚持思想自觉和行动 自觉,增强贯彻落实的责任感。黄 先耀强调,落实党委主体责任和纪 落实。

守土负责,树立不抓惩防腐败体系 建设就是严重失职的意识,切实把 落实《实施办法》放在心上、抓在手 上、扛在肩上。党委(党组)书记作 为"第一责任人"要守土尽责,认真 履行党风廉政建设责任制领导小 组组长职责,其他班子成员要履行 "一岗双责",工作职责和权力延伸 到哪里,惩防腐败体系建设就覆盖 到哪里。各级纪检监察机关要认真 履行好监督责任,健全检查机制和 责任制度,实施分类指导,严格责 任追究,协助党委(党组)抓好工作

得实效的关键。各级党委(党组)要

干晓玲陪同叶青纯调研广州公共资源交易中心

建立预防腐败机制 广州经验值得借鉴

委、市纪委书记王晓玲同志陪同北 京市委常委、纪委书记叶青纯同志 一行到广州公共资源交易中心调 研。调研组一行重点考察了广州公 案件数字化,对各行业廉情进行客 共资源交易中心信息公开、集中办 事窗口、数字见证工作流程以及公 共资源交易廉洁风险防控等工作 情况。北京市纪委副书记、预防腐 败局局长李振奇同志,北京市纪委 副书记、秘书长王贵平同志参加调 研,省纪委副书记陈伟东同志,市 纪委副书记、监察局局长、预防腐 败局局长柯珠军同志陪同调研。

王晓玲同志向叶青纯同志一 行介绍了广州一年以来经济社会 发展的基本情况以及市纪委在改 立预防腐败机制方面的经验十分 革创新预防腐败机制过程中借鉴 国际经验所做的一系列新举措,一

本报讯(记者林洪浩 通讯员 是与清华大学合作探索建立中国 党政机关,做好有效的廉情预警工 作;二是与北京大学合作探索建立 廉洁广州数学模型,把以往查办的 观有效的预测。

> 叶青纯同志表示,十八大以 来,广东在惩治和预防腐败方面的 工作走在全国前列,前者体现在查 处领导干部的力度上,后者体现在 官员财产申报、公共资源交易体制 改革、便民利民的服务平台建设等 一些新举措上,这都源自于广东发 展得快、改革得深、发现得早、研究 得及时,从而创造了一大批新经 验。他认为,广州在科学有效地建 值得借鉴,希望两地日后可以更多 地开展学习交流。

全国范围公车改革大幕开启

用 2~3 年时间全面 完成公车制度改革

据新华社北京7月16日电 (记者赵超、陈炜伟)中共中央办公 厅、国务院办公厅近日印发的《关于 全面推进公务用车制度改革的指导 意见》和《中央和国家机关公务用车 制度改革方案》,16日全文向社会 公布。两个文件明确了公车改革时 间表和路线图,全国范围公车改革 的大幕正式开启。

根据指导意见,公车改革的总 体目标是力争 2014 年年底前基本 完成中央和国家机关及其所属参 照公务员法管理的事业单位公务 用车制度改革,2015年年底前基 本完成地方党政机关公务用车制 度改革,用2至3年时间全面完成

公务用车制度改革。 指导意见规定了改革公务交 通保障方式、合理确定党政机关公 务交通补贴标准、妥善安置司勤人 员、公开规范处置公务用车的具体 成。

办法。《中央和国家机关公务用车 制度改革方案》是针对中央和国家 机关公车改革的具体实施方案,明 确了参改范围、人员范围和车辆范

中央和国家机关公车改革的方 式是在取消一般公务用车后, 对参 改的司局级及以下工作人员适度发 放公务交通补贴, 自行选择公务出 行方式,在北京市行政区域(城区) 内公务出行不再报销公务交通费 用。具体为:司局级每人每月 1300 元、处级每人每月800元、科级及 以下每人每月500元。适时适度调 整公务交通补贴标准。

按照方案,中央和国家机关公 车改革力争在 2014 年年底前完 成,中央和国家机关所属非参公事 业单位、中央企业和中央金融企业 公车改革力争在 2015 年年底前完

上半年广州市纪委监察局查处市管干部人数同比升一倍

家族腐败占要案三分之一

贪污受贿和失职渎职案

百万以上涉案金额增加

38.4%

7月21日,广州市纪委监 察局举行廉洁广州建设定期新 闻发布会。市纪委常委、监察局 副局长、新闻发言人梅河清通 报,上半年,广州市纪委监察局 查处市管干部人数同比攀升一 倍,所查处的案件呈现六大特 点,其中"家族腐败"问题有严 重化趋势,已引起纪检部门的 高度重视。

记者林洪浩 实习生刘润 泽 通讯员穗纪宣

违纪违法案件呈现六大特点。 涉案案件的类型相对集中。

涉案金额呈上升态势: 从案件类型来看,全市共立 80.1%。从涉案金额来看,贪污受

上的有94件,占案件总数的 他人谋取私利而收受贿赂。

梅河清透露,上半年查处的 38.4%;100万元以上的有35件, 占案件总数的14.3%。

妨碍社会管理秩序案 118 件

类型集中 金额上升

占案件总数

80.1%

贪污受贿案 178 件

失职渎职案 67 件

权钱交易、以权谋私特点明显: 上半年,涉嫌受贿行为的案 件共136件,占全市案件总数的 案查处贪污受贿案件178件、妨 30%,同比上升16.2%。主要是利 碍社会管理秩序案件118件、失 用手中的审批权、处置权、人事 职渎职案件67件,占案件总数的 权等各种权力,直接插手或干预 土地批租、税务征收、工程建设 贿和失职渎职案件中10万元以 等热点领域的经济活动,通过为

14.3% 100 万元以上 35 件 10 万元以上 94 件

上半年立案查处的要案有

31件涉及此类问题,占要案总数

的33.3%。有的利用职权要行贿

人"赠送"股票给配偶子女,有的

为亲友谋取工程项目和人事编

制,有的为他人谋利后由亲属收

受贿赂。梅河清将这一特点定义

为"家族腐败",认为目前在大案

成违纪违法的常见手段:

利用影响力为配偶、子女、 要案中,呈现出腐败家族化的趋 现问题的几率较高: 亲属谋取私利、进行"曲线敛财" 势,引起纪检部门高度重视。 上下串通、内外合谋作案、群

占24.5%

窝案串案人数

窝案串案增多

同比增加 41.3%

上半年查处的窝案、串案人 数占总人数的24.5%,同比增加 15.3%。 41.3%。有的单位"一把手"与下 属单位领导上下串通, 沆瀣一 气,中饱私囊。

离退休前以及岗位转换期间出 76.9%。

农村涉腐案138件

在查处人员中,属党政机关 且审批权力较集中单位的有94 体性腐败成违纪违法的基本方式: 人,临近退休或调离岗位的有71 人,分别占总人数的20.2%和

农村涉腐案多

占30.5%

同比上升 76.9%

农村涉腐案件居高不下:

上半年共立案查处农村 涉腐案件138件,占全市案件 在权力高度集中的单位,或 总数的30.5%, 同比上升

责任编辑:黄开鹏 美术编辑:万新晨

今年第7期"作风建设曝光台"公布 增城4村官获私人宴请吃喝兼涉聚赌被查



文/记者何道岚 图 / 记者庄小龙

近日,广州市纪委监察局、市直机关 工委联合公布了今年第七期 "作风建设 曝光台",通报了市人社局、市建委、市工 商局等单位存在查找问题不接"地气"的 问题。据悉,今年全市列入"排行榜"的 68 个单位中,64个设置了"曝光台"

在暗访环节,纪委人员在广州博物 馆玉石商店以 600 元买入一块"天然琥 珀",后经检验部门鉴定为塑料。另外, 增城市纪委根据群众举报,查处曝光了 4 名村干部接受村民私人宴请, 到深圳 大梅沙游玩、吃喝、并涉嫌聚众赌博

增城村官赴鲍鱼海鲜"私宴"

近日,增城纪委根据群众举报,查 处、曝光了4名村干部违反广州市"十个 严禁"接受私人宴请的问题。据查,今年 6月,增城永宁街冯村党支部书记兼村 委会主任冯炳基、党支部副书记冯联芳、 党支部委员周伟光、村委会副主任冯宏 锐 4 名村干部接受村民冯文剑私人邀 请,到深圳大梅沙游玩、吃喝,并涉嫌聚 众赌博

据悉,主管部门对4名干部进行了诫 勉谈话,并责令做出检查;聚众赌博问题则 待公安机关核实后另作纪律处分。冯村党 支部书记兼村委会主任冯炳基在6月18 日向该村村民委员会上交了检讨书。

博物馆内的600元一块"塑料"

5月6日,暗访人员在越秀公园内 的广州博物馆玉石商店购买了一块600 元的"天然琥珀"。开发票时,被告知只能 选择开书籍或者礼品。

为了一探"天然琥珀"的真面目,翌 日,暗访人员将其拿到荔湾区康王路的 华林玉器城进行鉴定。在广东省金银珠 宝检测中心出具的鉴定书中,这块600 元的"天然琥珀"被证实不过是一块重约 1000 克的黄色塑料。



单位自查

市公安局市科信局市司法局

"部分单位曝光工作扎实有力。" "曝光台"公告称,获"赞"的单位以市 公安局、市科信局、市司法局为代表。

广州市公安局曝光台点名道姓自 "家丑"。广州市公安局监察处在 《开展立体化社会治安巡逻防控工作 情况的通报》里揭露,越秀区分局北 京派出所 CO2 巡组出现脱岗问题。

据悉, 今年5月2日11时15 分,北京派出所接分局电台通知,有 一名持棍男子在北京路青年文化官 电影院门口徘徊, 当时由于北京 C01 警区民警曾甲春患有糖尿病, 正在单位打胰岛素治疗, 无法前去 接警,该所门岗接领导指示,迅速通 知南北片的巡组赶往案发现场,事 件最终得以妥善解决。

针对此问题, 北京派出所领导 迅速组织有关民警召开会议, 总结 经验教训,进行反省,并采取了一系 列的后续措施。

市人社局市建委市工商局

"部分单位的'曝光台'不接'地 示及时告知群众"等

气',查找问题不具体,未点名道姓。 "曝光台"以市人社局、市建委、市工 商局为例,各以"自查曝光的公共服 务问题"和"群众投诉的突出问题"为 对照,显示上述单位曝光问题时存在 避重就轻之嫌。

市人社局的群众投诉突出问题 有:"市民冯先生反映,6月10日14: 30至16:00拨打天河区退管办电话 30次,接通后无应答并被挂机"等; 而该局自查曝光的服务问题为:"有 的对外办事窗口服务人手不足,繁忙 时段的服务效能有所下降"等。

市建委的群众投诉突出问题有: "1月3日,市民莫先生反映,海珠区 新滘东路人行隧道的路灯 2006 年损 坏,至今未修复"等;而该单位自查曝 光的服务问题为:"少数监督人员工 程监督记录不及时,不按规定时限录 入上传资料"等。

市工商局的群众投诉突出问题 有:"市民张女士反映,1月8日在 越秀区工商局办事时,窗口工作人 员输入错误的执照地址,被办事人 质疑后态度恶劣"等;而该局自查 曝光的服务问题为:"越秀分局3 月 10 日自查发现下属某工商局的 政务公开电子触摸屏因损坏不能 开启,但没有在明显处张贴温馨提

回访台

两单位公款消费被查

市人力资源和社会保障局对市住房公 积金管理中心隐蔽违规公款消费问题进行立 案查处,给予该中心归集部部长胡传定党内 警告处分,对3名经办人员进行批评教育,对 分管领导、副主任朱凯华进行诚勉谈话,要求 违规发放给个人的所有物品按价退款, 上交 单位财务。有关情况通报全系统。

广州大学立案调查张仁寿使用横向课 题经费违规购买消费卡问题, 给予张仁寿 警告处分,责令作出检查,违规购买消费卡 的经费 40500 元予以收缴。有关情况在全 校财务负责人会议通报。

珠江公园红酒会所改作书吧

记者在本期"曝光台"上看到,珠江公 园品绿轩茶庄出示了整改后的菜单,显示 高价菜式纷纷被二三十元的家常菜取代, 广州动物园泽林苑食府也取消了包厢消 费,餐厅改走大众化路线。

在白云山麓湖游览区聚芳园内,原"绿 岛西餐厅"的餐桌和餐具已撤除,场地改为 办公用; 白云山明珠楼游览区明珠湖面原 "唐韵茶庄"的承租人接到整改通知后,目 前已停业改造;增城联安水库管养区内原 内部接待餐厅,整改后为会议室和农产品 展示台;而备受关注的珠江公园红酒会所, 将被整改为书吧,计划向游客开放。

廉洁广州建设大发展进行时

市居民家庭经济状况核对中心受理各项核对业务

节约社会救助资源2556万

本报讯 (记者何雪华 通讯员穗纪 地税、公积金、银行等部门的信息资源,经 宣)记者从广州市民政局获悉,截至今年 社会救助申请人授权同意可查询到包括 6月底,市居民家庭经济状况核对中心受婚姻登记、车辆登记、户籍、社保缴费和提 理各项核对业务 17072 宗, 从中检出不 取、房地产登记和交易、工商登记信息、个 合格申请 1873 宗(5053 人次),节约市社 会救助资源 2556 万元。

平均不合格检出率 14%

作为全国首批 32 个城市居民家庭收 入核对试点城市之一,广州市按照"建立 一个平台、制定一个办法、设立一个机构" 的部署,在2012年5月成立了市居民家 庭经济状况核对中心(下称市核对中心), 同年8月颁布实施了《广州市居民家庭经 济状况核对办法》,2013年8月广州市居 民家庭经济状况核对信息系统正式投入 使用。2013年4月,广州市民政局被民政 部评为"全国居民家庭经济状况核对工作 优秀单位"

市民政局表示,截至2014年6月 底,全市共受理各项核对业务 17072 宗 (40423人次),其中,公共租赁住房 9446 宗(22368人次),最低生活保障 5952 宗 (13139人次), 低收入困难家庭 863 宗 (2298人次), 其他人员医疗救助 811 宗 (2618人次)。

目前,市核对信息系统已有效整合了 民政、公安、人社、国土房管、工商、国税、

体工商户税务缴纳、个人所得税缴纳以及 住房公积金缴纳和提取、银行存款等在内 的社会救助申请人及家庭成员收入及财

同时,市民政局分别与物价、国土房 管部门建立了车辆和房产的评估机制,通 过该机制可获取社会救助申请人车辆、房 产的评估值。

市民政局表示,今后,随着核对业务 的逐步展开,核对范围将从现在的公共租 赁住房、最低生活保障、低收入困难家庭、 其他人员医疗救助,扩大至教育资助、法 律援助、异地务工人员住房保障等。

据统计,至今检出不合格申请 1873 宗(5053 人次),平均检出率 14%。居民家庭经济状况核对工 作,为全市社会救助资源节约达 2556 万元 (其中低保金 331 万 元、医疗救助金 1766 万元、住房 保障补贴金 459 万元)

12345 热线确保"事事有回音,件件有结果"

日均求助咨询电话6200个

本报讯 (记者何雪华 通讯员穗纪 宣)孩子被狗咬未脱险又"被出院"? 村民 遭水浸缺衣少食?别着急,打广州 12345 政府服务热线(以下简称"热线")!记者获 悉,从今年1月热线试运行至今,日均 6200个电话求助、咨询或反映各类热点 难点问题,"事事有回音,件件有结果",热 线成为名副其实的市委、市政府联系群众 的桥梁和纽带。

在市委、市政府的领导和市"两建"办 的直接指导下,自2013年7月起,市政 务办积极开展广州 12345 政府服务热线 的筹建工作。12345 热线建设,列为 2014 年广州市政府十件民生实事之一。为进 一步推进公共服务廉洁化工作,市政务办 也将其列为 2014 年本单位公共服务廉 洁化 10 件民生实事之一。

截至今年6月30日,热线 共有约 110 万个电话呼入,日 均呼入量约6200个,成功接 通约66万个,接通率约 60%, 一次性解答率约85%, 共形成转办工单约9.5万宗, 整体情况基本平稳。

2014年1月2日,以原信访局 12345、工商局 12315、科信局 12343、公 积金中心 12329 等四条部门服务外包专 线为基础,整合29个部门44条服务专 线为广州 12345 政府服务热线,正式上 线试运行。

热线"很热",在干它不仅是政民互动 平台,更在于市政务办确立的主动跟踪督 办原则,全力协调责任主体单位认真办 理、及时解决、按时答复群众投诉的问题, 实实在在为群众解决实际困难。比如5月 24日,市民来电反映增城市派潭镇湾吓 村、尹屋村、朱埔吓村及附近村落因大雨 遭到水浸,很多老屋倒塌,居民只能到山 中躲避,缺衣少食,一直无人救助。市政务 办将此工单列为紧急类工单迅速转增城 市政府办理。增城市立即启动抗洪救灾一 级响应,相关镇领导班子率领应急抢险人 员深入各村组织干部和村民开展自救,最 后将所有村民安全接返并妥善安置。

市政务办介绍,下一步,将全力打造 "廉洁政务"品牌,加快出台配套工作文 件,形成《实施意见》总领热线工作全局, 各项配套文件框定具体环节的制度格局, 进一步落实工作责任。此外,还将探索建 立热线受理事项行政争议的内部协调机 制,厘清各承办单位职能范围,从根本上 杜绝相互推诿、反复退单现象。

区情况、收集社情民意,将情况反馈给社区 "廉政监察站"(村改制公司"廉情监察站"), 街纪检监察室统一收集情况后在"车陂廉

线"设立的曝光台进行公布。 车陂街正是天河区社区网格化管理的 试点,车陂街居民反映的问题,天河区纪委 能实时接收到。车陂街居民只要在社区的 "廉政监察站"反映问题,信息通过系统就 可以直接反馈到区纪委, 可谓实现纪委设 到"家门口"。预计在今年内,通过网络升 级,社区将对接区纪委的信息系统,全面实

纪律教育学习月活动

全市警界党风廉政 建设责任人封闭轮训

沈同川、吴介民)为进一步推进党 风廉政建设责任制落实,结合今年 纪律教育学习月活动部署,市公安 局于7月14日开始分4期(每期 5 天),对全市公安机关各大警种、 各区分局、县级市局基层科所队党 风廉政建设责任人进行"三纪"教 育封闭轮训。

7月14日上午,第一期培训班 正式开班。市纪委派驻市公安局纪 检组组长、市公安局纪委书记黄志 强作了动员讲话。广州市副市长、市 公安局党委书记、局长谢晓丹以《基 层所队"一把手"要带头遵守党纪政 纪法纪,严格落实党风廉政建设责 任》为题,围绕"为什么要培训"、"培 训要解决什么问题"、"怎样落实好 党风廉政建设责任"三个方面的问 题作了专题辅导报告。

谢晓丹指出,开展这次培训是 深刻学习领会中央反腐倡廉建设 新精神的迫切需要,是保持广州治

本报讯(记者何雪华 通讯员 安大局稳定向好的必然要求,是推 进广州公安党风廉政建设的关键 抓手。全市公安机关基层所队领 导干部要自觉查找公安工作和队 伍建设中存在的薄弱环节,着力解 决思想信仰、警队纪律、执法担当 等方面存在的问题。他强调,落实 基层党风廉政建设责任,具体要抓 好政治纪律教育, 抓好苗头防范 抓好查处惩治,抓好制度监督四方 面工作的落实,以纪律教育学习活 动新成效,推进公安工作和队伍建 设全面提升。

> 据了解,今年年初,市公安局 党委提出加强党风廉政建设责任 人培训后,市纪委派驻市公安局纪 检组具体筹备,市公安局党委和纪 委主要领导亲自备课,同时邀请省 公安厅纪委和市纪委有关部门领 导参与授课。期间,采取案例教学 专题讨论、经验交流、参观廉政教 育基地以及考核测试等方式进行, 确保培训达到预期效果。

越秀区廉洁文化进校园

继续擦亮"学在越秀"教育品牌

本报讯 (记者何雪华 通讯 员穗纪宣)日前,在培正中学礼堂, 越秀区教育系统纪律教育学习月动 员大会暨廉洁文化进校园文艺汇演 活动举行, 拉开了越秀区教育局 2014年纪律教育学习月的序幕。

围绕今年"严明组织纪律,锻 造优良作风"的主题,越秀区教育 局党委要求局机关干部和教职员 工在纪律教育学习月中,要强化党 员意识,把增强党性落实到组织纪 律和作风建设上来; 要认清形势,

把党风廉政建设和反腐败工作提 高到一个新的水平;要坚持问题导 向,把整改责任和监督责任落实到 岗位上、人员中;要坚持增强信心 振作精神,继续擦亮"学在越秀"的 教育品牌。

据了解,结合教育系统的实 际,越秀区教育局还计划开展系列 廉洁宣传教育活动,宣传廉洁知 识,传播廉洁文化,弘扬廉洁理念 坚定廉洁信仰,提高师生参与建设 "廉洁越秀"的积极性和主动性。

基层动态

市国资委:

专题培训监管企业 纪检监察及内部审计人员

本报讯 (记者何雪华 通讯 作的部门要把握好总体要求,开展 员刘永杰)近日,市国资委监察室、 审计处联合开展了监管企业 2014 年度纪检监察及内部审计人员纪 形势下,可以利用微信、微博等信 检监察和审计业务专题培训班,邀 请市纪委常委梅河清、广东省审计 厅处长陈文胜、中山大学廉政与治 理研究中心主任倪星为学员进行

梅河清在授课时,通过对本市 近年发生的腐败案例进行深度分 析,阐述了在新形势下国企反腐倡 廉工作的特点和任务,他强调,当 前中央对反腐斗争的决心是前所

企业效能监察,对腐败问题要抓早 抓小防患于未然。他指出,在新的 息工具来推动反腐倡廉工作,提高 国企纪检监察工作的效率。

陈文胜结合企业审计案例,为 各位学员讲述了企业经济责任审计 应具备的几种能力培养的有关知 识。倪星则通过对我国与其他国家 反腐倡廉工作的有关情况进行比 较,从理论的角度向学员讲述了探 索国企监管力量整合的有效途径。 三位讲师风趣幽默的授课方式,让 未有的,作为负责国企纪检监察工 在场的一众学员感觉意犹未尽。

从化:

加强重大发展平台 建设项目廉政风险防控培训

员从纪宣、郭英霞)日前,从化纪委 风险防控工作的重要性和必要性 召开重大发展平台、重大建设项目 廉政风险防控工作业务培训会议, 邀请了广州市纪委预防腐败室主 手册》(下称《手册》)围绕标准化的 任杨旦霄、广州市社科院城市管理 研究所所长于静就广州市重大项 目工程建设廉政风险防控标准化 工作进行专题业务培训。从化市 纪委相关负责人,全市各重大发 展平台、重大建设项目牵头单位和 实施单位负责人 130 多位同志参 加了培训。

培训会上,与会的领导就推动

本报讯 (记者何雪华 通讯 重大发展平台、重大建设项目廉政 作了强调;于静对《广州市重大项 目工程建设廉政风险防控标准化 界定、《手册》说明、注意的问题进 行了阐析。

据悉,下阶段从化市纪委将重 点监督实施单位针对建设项目做 好查找、梳理风险点的工作,并根 据梳理风险点的情况,组织人员进 行检查落实,同时还将配合广州市 纪委做好信息系统的数据录入,通

过科技手段加强监督。

番禺区:

廉洁之风吹进旅游景区

本报讯 (记者何雪华 通讯 廉洁书画展览等多处廉洁文化展 员番纪宣)番禺区纪委积极创新宣 区,形成了独具特色的廉洁文化景 传平台,充分利用本地旅游资源, 观,让游客在游览岭南园林景观的 传播廉洁价值理念,让廉洁之风吹 同时,自然接受廉洁文化熏陶。

向景区,吹进每个游客的心里。 作为省、市廉洁文化教育基地 和廉洁文化进景区的优秀代表,番 禺宝墨园设有龙图馆、清心亭、放生 桥、仰廉桥等10多个以廉为主题的 今年年初,宝墨园在区纪委的

指导下,设计并印制了一批全新的 《廉洁文化教育指引图》,详细介绍 园区廉洁文化景点,并勾勒出廉洁 旅游线路,大大方便了游客参观游 廉洁文化景点,还有包公生平故事、 览和开展廉洁教育活动。

基层创新巡礼

天河:

纪检监察工作 植入社区网格

本报讯(记者何雪华 通讯员天纪宣) 科室和辖区单位"四位一体"的共管体系。 今年, 天河区车陂街以综合网格平台试点 建设为切入点,积极探索实践基层纪检工 作融入网格化服务管理平台,将纪委设到 居民"家门口",打通基层"最后一公里"。

车陂街将社区划分成细小网格实行网 格化管理,并将"廉政监察站"、"廉情监察 站"建设植入网格化管理,建立党风廉政建 设网格化管理平台,并由此创新形成 "1+1+N"组团式网格服务管理队伍,即1个 党支部书记、1 个廉情监察员、N 方社会力 量,即"1+1+N"模式,整合街道、社区、职能

车陂街党工委副书记、办事处主任杨

建新介绍,根据辖内不同区域服务管理需 求的差异性,分别划分为四类网格:城中村 型网格,为出租屋密集型区,包括龙口、西 岸、沙美、西湖、东岸5个社区;单位型网 格,为企业下岗生活区,包括广氮、车陂北2 个社区;商圈型网格,为东圃大马路商业网 点林立的商圈区,包括东圃、天雅2个社 区;小区型网格,为户籍居民高度集中的物 管区,包括旭景、假日园、美好3个社区。

利用"1+1+N"模式,网格员队伍巡查片 现信息联通。

公共资源交易中心成立一年来 积极探索建立"制度 + 科技 + 文化"的预防腐败工作模式

公共资源交易领域防腐成效显著

去年七月,广州市正式成立公共 资源交易中心,建设公共资源交易平 台,这不仅是对原来分布于各级政府 职能部门的公共资源进行统一公开 透明的配置,而且也是从源头上防治 政府公权在公共资源配置方面易发 多发腐败的重要举措。广州市委、市 政府、市纪委十分重视平台的建设与 发展,市委常委、市纪委书记王晓玲 提出要把交易中心打造成为廉洁广 州的重要标志,并多次作出指导和批 示。经过一年的探索实践,交易中心 按照上级的指导和要求,以制度为根 本,以科技为支撑,以文化为核心,探 索建立公共资源交易领域 "制度+ 科技 + 文化"的预防腐败工作模式, 打造廉洁广州重要品牌,本文将深入 剖析其具体的做法。

> 文、图 / 本报记者廖靖文 通讯员穗纪宣



公共资源交易中心集中办事窗口,它既高效又确保了各项交易在阳光下运行。

以制度建设为根本: 落实党风廉政建设责任制 推行集中窗口办事

记者了解到,从成立之初,公共资源 交易中心党委要求中心领导干部将党风 廉政建设责任制作为必须坚决履行的一 项政治责任,按照"一岗双责"的要求,一 手抓业务,一手抓党风廉政建设,切实承 担起职责范围内的党风廉政建设责任。 包括要求各部门积极配合中心党风廉政 建设各项工作部署,各司其职,形成推进 反腐倡廉建设的强大工作合力。要求广 大职工恪守党纪国法和职业道德,增强 廉洁从业意识,尽职尽责做好分内事,积 极参与到反腐倡廉工作中来。例如,中心 对外签订的每一份合同,都会同时要求 合同方签署《廉洁责任书》,明确双方廉 洁责任。在全体干部职工的共同努力下, 中心营造出管理工作拓展到哪里, 党风 廉政建设的职责就要延伸到哪里,一级 抓一级、层层抓落实的良好工作局面。

为进一步打造廉洁高效的服务平 台,交易中心在市纪委的大力支持下,于 6月3日正式推出集中窗口办事服务。 对外, 把原来需要到各个部门办理的业 务,统一集中到窗口受理,做到"一个口 子进出",通过物理隔离,最大限度降低 了廉洁风险;对内,通过信息系统将各类 业务流转至相应的部门,通过系统的规 范运作和追溯留痕,确保各类交易流程 在阳光下运行。通过集中办事窗口这项 制度设计, 使各类交易业务更加阳光高

集中窗口办事一举多得,实现了简 节,凡经行业监管部门备案的资料,受理 点工程,开通绿色通道,在法定最短时限 洁风险。

内完成招标;对于招标人提出的需求,不 论是否节假日,中心都会安排专人跟进。 实现"一个窗口进出"的一站式服务;对 之前沿用了多年的建设工程交易流程进 行进一步梳理、优化和再造,精简后的招 投标流程由22个环节压缩至14个,压 缩率为63%。业务流程中的各个环节均 采用无缝衔接的方式,实行信息化管理, 使交易活动各个环节易操作、有留痕、可

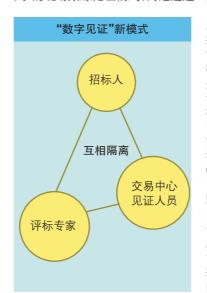
同时,还开展"首问负责制"便民服 务,使群众能够全面及时掌握办事需要 的信息; 群众递交到窗口的资料即来即 收,即时办理,对办事群众实行"一次性 告知";对各个业务环节的办结时限实行 "红"、"黄"灯预警,并把办结时限的执行 情况与绩效考核紧密结合,由中心纪检 监察部门负责监督检查,提高办事效率; 对重点工程项目开辟"绿色通道",优先 办理,确保重点工程招投标进度。

针对过去一个项目由一个部门或-个经办人员全程跟进到底可能会引发廉 洁风险的问题,交易中心把整个交易流 程分解到不同的部门进行分段操作,各 个办理环节之间相互制约和监督,增大 了违规操作的难度;同时,内部业务流转 全部实行信息化,环环相扣、步步留痕, 形成有预警、可追溯的智能化廉洁风险 防控体系;另外,业务办理后台运行,通 过物理隔离的方式,使业务经办人员-服务对象不进行面对面的接触。如果出 化手续、集中统一、精简流程、压缩时限、 现确需商榷的问题, 中心专门开设了一 降低风险的效果。取消不必要的审核环 处洽谈大厅,让办事群众与中心工作人 员在公开的场合进行阳光、透明的交流, 时不再重复审核;对于涉及民生的市重 接受社会的监督,降低了交易过程的廉

以科技手段为支撑:

"人工见证"到"数字见证" 风险防控智能化水平提升

手段,改革传统"人工见证"服务模 式,探索建立"数字见证"新模式,在 见证工作中,不再采用传统的"人盯 人"的现场跟踪见证模式,而是通过



在实践中,中心运用信息化科技 信息化手段,采取物理隔离的方式, 通过音频、视频对评标现场进行全程 见证。这也成为了中心成立以来,外 地兄弟单位纷纷前来学习取经的重

记者了解到,数字见证对场内 三类人员的廉洁风险实现了有效防 控。首先是评标专家。在评标过程中 专家与外界完全隔离,独立评标,评 标后专家费通过银行转账支付,减 少专家和招标人接触机会,避免了 专家被收买、拉拢的风险。其次是招 标人,评标时无法与专家接触,杜绝 了招标人诱导、收买评标专家的可 能。最后是交易中心的见证人员,取 消了专家名单打印环节,通过专家 CA 证书管理和指纹签到系统规避 了见证人员泄露评标专家名单的风 险。数字见证的实施,实现了评标委 员会真正意义上的独立评标, 使过 去评标环节中最为敏感的见证人员 廉洁自律问题、专家名单泄露问题、 专家被收买和操纵等问题得到有效 控制,全面提升了公共资源交易市场 的廉洁风险防控水平。

升级电子招投标系统 消除人为干扰

从几年前开始,中心就研发升级 确保评标过程公开公平公正。 电子招投标交易系统,目前该系统已 投标保证金自动转账、项目负责人电 子签到、网上在线开标、电子化资审、 电子评标等多项功能,同时还具有围 标串标机器码识别、中标通知书二维 码防伪标志等功能,在很大程度上解 决了长期以来困扰招投标领域的围 串标现象严重、人为因素影响大、廉 洁风险高、企业造假情况严重、公正 性不强、社会投标成本浪费严重等一 系列难点问题。

评标与视频会议系统于一体的远程 异地评标系统,建立"两地多方"的远 程异地评标新模式。所谓"两地多 方",是指同一个项目的评标场所分 设于广州本部与外派部两地,专家库 抽取的专家在中心本部评标,业主委 派的专家在外派部评标,两地专家通 过评标视频会议系统独立评标、协同 工作;投标人通过网络视频会议系统 进行澄清和答辩;招标人通过语音视 频直播系统实时了解项目评标进展 评标现场进行远程监督;交易中心对 提升。 两地的评标现场进行全程数字见证,

实行远程异地评标,省去了专家 具备招标资料电子备案、网上报名、 接送环节,有效规避了评标专家在接 送途中可能被行贿收买的廉洁风险, 而物理隔离的方式也有效杜绝了业 主评委在评标时有倾向性地诱导社 会专家评标、监管人员干预专家评标 的现象,确保了评标的公平与公正, 提高了评标过程的廉洁风险防控水 平。如果处理的过程超出规定的时 限,系统就会将其记录后自动反馈至 经办部门负责人与中心纪检监察室。 通过这一机制,用技术手段保证办事 去年7月,中心又自行研发了集 效率,避免了由于项目经办人员的个 人原因所造成的流程拖延。

除原有的交易系统外,凭借自身 具有的技术积累与研发能力,中心初 步完成了以智能手机为载体的交易 系统接入端的开发工作。场内活动的 各方交易主体可以通过下载相应的 APP 程序,及时获取其交易项目的 办理信息。办事群众还可以通过 APP 终端了解相关时间安排, 预约 业务的办理时间。有效避免了由于 "扎堆办事"而造成的人员拥堵,同时 情况;项目监督部门在外派部对两地 也使各项业务的办理效率得到显著

你把机架 (SE).23

远程评标截图。

以廉洁文化为核心: 建预防职务犯罪平台 保持三年廉洁零投诉

在市纪委的大力支持下,中 诉,风清气正的廉洁文化氛围已 心以公共资源交易平台整合为 契机,建立了广州公共资源交易 中心廉洁教育基地。基地立足于 公共资源交易领域反腐倡廉行 业特点,以思想教育、历程展示、 反面警示相结合,多层次、多维度 地展示了公共资源交易领域廉 洁从业的丰富内涵,基地内容丰 富、极具行业特色,为中心干部职 工和各方交易主体提供了一个 功能齐全、形式新颖、内容丰富、 独具特色的廉洁文化教育平台。

2013年2月,中心与广州市 检察院签署《共同开展预防职务 犯罪工作的意见书》。一年来,中 心积极落实《意见书》的各项要 求, 充分借助市检察院在预防职 务犯罪领域的专业优势和经验 优势,先后组织职工参加青年廉 政论坛,邀请检察官做预防职务 犯罪专题讲座,组织干部职工参 观警示教育基地,为中心职务犯 罪预防工作发挥了重要积极作

中心把廉洁文化建设作为 廉洁风险防控体系建设的重要 组成部分,使廉洁文化融入交易 过程的各个环节,采用廉洁文化 墙、廉洁讲座、廉政论坛、廉洁屏 保、案例警示教育、风险防控上墙 等多种形式,发挥廉洁文化的熏 陶和浸润作用,使广大干部职工 坚定理想信念,从思想和观念上 自觉抵制腐败行为,形成不想 腐、不愿腐的自我约束机制。除 此以外,中心还多次参加有关方 面组织的廉政汇演活动,并取得 了优异成绩。通过廉洁文化的浸 润和洗礼,廉洁意识在干部职工 中已内化于心,外化于行,近三 年,中心保持了廉洁方面零投

经在中心蔚然成风。

通过廉洁教育和文化活动。 中心进一步认识到,要想打造一 个廉洁的公共资源交易平台,不 能仅仅依靠"一阵风"的运动式教 廉洁楷模、警示教育、明法践行、 育,必须更加注重单位自身的廉 前景展望等多个篇章,采用"声光 政文化建设。只有依托这样的文 电"等高科技手段,将正面引导和 化氛围,才能形成一个反腐倡廉 的长效机制。因此,除廉洁教育 和文化活动外,中心还在逐步探 索打造以廉为美、以廉为乐和以 廉为荣的单位文化。由最初的人 职廉洁教育,到日常的部门廉洁 例会,以及定期举办的廉洁讲 座、廉政论坛,中心将廉政教育 贯穿到日常工作的每一个环节 中。一名员工自入职开始,就将 接受到一系列的廉政教育。通过 这样的方式,使员工对于中心的 廉政建设形成系统认知。培养了 员工的廉洁意识,树立以廉为美 以廉为乐和以廉为荣的职业道 德观。由点至面,推而广之,在一 个部门直至整个中心形成一种 廉洁自律的文化氛围,为中心的 廉洁公共资源交易平台建设提 供有力支持。

> 广州公共资源交易中心成 立一年来,在市委、市政府的坚强 领导下,在市纪委的大力支持下 按照市纪委的工作部署,积极探 索建立"制度+科技+文化"的 预防腐败工作模式,完善和延伸 公共资源交易领域预防腐败体 系,在营造市场规范有序、资源面 置高效、交易主体廉洁从业、企业 诚信经营的公共资源交易市场 环境,建设廉洁诚信市场方面做 出了有益的探索,取得了初步成 效,为建立廉洁高效、诚实守信 的公共资源交易市场打下坚实 的基础,为深化公共资源交易体 制改革、建设廉洁广州做出重要



市纪委常委余向阳参观教育基地。



市纪委常委梅河清参观教育基地。

点评

从效率廉洁层面 回应民众的诉求

中山大学廉政与治理研究中心 研究员、管理学博士陈兆仓

政府对民众的诉求回应 机制来规避风险点,增加了可 集中在两个方面,一是效率, 能发生腐败行为的合谋成本。 二是廉洁。广州成立公共资源 远程异地评标系统也是一个 交易中心,以及其采取的相关 工作亮点,这可以帮助解决本 措施,是在两个方向上同时发 地专家库资源不足的问题。

但是这些措施还需要配

通过窗口集中办事可以 合外部监督力度的增强才能 让群众少跑路,精简手续和流 更为有效,今后建议要加大 程促进服务效率的跃升;通过 信息公开力度,进一步引入 政府采购流程"三分离"工作 社会公众参与监督。

对内

集中窗口办事服务

把原来需要到各个部门办理的 业务,统一集中到窗口受理,做到 "一个口子进出",通过物理隔离,最 大限度降低了廉洁风险

通过信息系统将各类业务流 转至相应的部门,通过系统的规范 运作和追溯留痕,确保各类交易流 程在阳光下运行

招投标流程 精简后 精简前 22 个环节 14 个环节

政府采购流程从"一人跟到底"变为"三分离"

针对全国政府采购领域长期存在的 请"环节属于风险环节,其风险等级为一 流程进行了优化和再造。为加强对采购 文件的审核把关,创新设立了审核部,负 责采购文件的审核工作,加强对采购文 件合法性、公正性、非歧视性、技术可行 性等方面的审核把关。

跟进到底的方式改变为分段操作、环环相 式,通过完善层级控制,引入多方监管等 扣,实现了采购文件编制、审核、交易的"三 方式,使相关业务环节中的廉政风险得 分离",有利于完善内部监督制约机制,提 高廉洁风险防控水平。

中心还着力建设"廉洁风险点"的排 查防控体系。明确风险环节,列明廉政风 险点 208 个,进行风险等级划分,并以此 为依据,制定具有针对性的防控措施。以 险点"排查防控体系划分,其中"交易申 体系。

"周期长、价格高、质量差"以及腐败现象 级。那么,这一环节的操作就需要在办公 易发多发等问题,中心对政府采购业务 系统中由业务经办人员与部门主管进行 两次审核,并在业务系统中反馈至相关 监管部门。

业务环节风险评估真正实现了廉政 风险防控的精确定位,通过对不同业务 环节的廉政风险评估,根据廉政风险的 这种做法将原来一个项目由一个人 类型、程度,建构具有针对性的防控模 到有效控制。

中心负责人指出,通过对"廉洁风险 点"梳理排查,使每一项具体的业务工作 中可能存在的廉政风险以一种更加具体 的形态呈现出来。进而杜绝由于认知错 误而产生的不良后果,真正建设一个"不 建设工程招投标为例,按照中心"廉政风 会腐、不能腐、不敢腐"的廉洁风险防控

东推进廉洁城市建设掠影之四十七

倾斜"全面突出办案主业



目前,广东各地积极探索 实践,制定建设廉洁城市的新 举措,重点推进建设廉洁高效 政府、廉洁公正司法、廉洁党 员干部队伍、廉洁城市文化、 廉洁诚信社会。各地反腐倡廉 的手段越发多样化、亲民化, 先后推出不少预防腐败和宣 传廉洁文化的新举措。

贪官都是

"表演艺术家"

化,到欲望膨胀、欲壑难填,再到权色交

易、徇私枉法,几乎是所有腐败分子走过

的堕落轨迹"、"追求低级趣味,社会生活

庸俗化,沉湎于灯红酒绿,流连于声色犬

马,最后都是家破人亡"。道理何其透,境

界何其高,仅听其言,想必说这番话的官

员是一位道德高尚、远离贪色的人。天大

讽刺的是,他在违法违纪被立案时,其中

有一条就是"与他人通奸"。他就是湖北科

技厅原党组成员、副厅长张震龙,因严重

违纪违法日前被湖北省纪委立案审查(7

因"利用职务上的便利,为他人谋取利益,

收受巨额贿赂;与他人通奸",与张震龙成

为"难兄难弟",同时被湖北省纪委通报

(7月24日新华网)。他在3年前的一次

反腐倡廉会议上说,"我们有的干部看到

别人发了财,看到来钱太容易,看到某些

人腐败没有被发现,利益诱惑、侥幸心理,

终于走上不归路"。台上为别人敲警钟,情

真意切,言之凿凿,台下自己大贪特贪,肆

无忌惮。这种人,不当演员去当官实在是

协副主席陈铁新涉嫌严重违纪违法,目前 正接受组织调查(7月25日《新京报》)。 他在朝阳市全市领导干部廉政党课上说, "要常思贪欲之害,始终保持清醒头脑,时

刻鸣响反腐警钟。要常怀律己之心,切实 做到慎初、慎微、慎独、慎交友"。在点评

"宋勇案"时,他掷地有声,说宋勇"功不抵 过,罪不容赦"。今时今日,自己也因和宋

勇走上同一条道路被组织调查,想起当年 自己那一番大义凛然、大言不惭的"表演" 是否会感到脸红?宋勇听到消息恐怕也会

应该不会,因为贪官都是嘴上马列主

义腹中男盗女娼、说一套做一套的"表演

艺术家"。有些贪官即使身陷囹圄,写下忏

悔书,还在继续"表演",满嘴套话、空话、

假话。如倪巨杰在剖析自己成为贪官的原

因时说,"主要是学习抓得不紧,钱欲观念

作祟,灵魂深处少了一层'防腐漆'"(7月

22日《检察日报》)。请问,学习抓得紧,你

做到言行一致、表里如一,到什么山头唱

什么歌是常情,贪官经常上台进行廉政表

演也不出奇。关键在于,公众不在乎官员

说过什么,而在意他们做过什么。具体到

反腐防腐行动,还是要回归到制度本身,

用制度管人,将公权装进笼子,让官员即

使心生贪念也无从实施。到这种境界,他

说句实在话,这世上没有多少人真正

就不贪吗?说这话,骗鬼呢。

哭笑不得。

据中纪委监察部网站消息,辽宁省政

武汉市人大常委会原副主任罗长刚,

月24日新华网)。

"贪色者家散。由贪图享受、生活腐

廉政

将查办案件作为反腐主要突破口

今年以来, 东莞市纪委把查办案件作为反 腐败斗争的主要突破口,突出查办案件主业,实 行"三个倾斜"。上半年,全市纪检监察机关受理 群众举报同比上升31.6%;立案同比增长33%。

一、立足主职,工作思路向办案倾斜,着力 推进查办腐败案件体制机制改革试点;注重组 织协调机制建设。

二、突出主力,主要力量向办案一线倾斜。 推进内设机构职能分工调整; 充实办案力量, 及时调整充实办案人员。

三、明确主业,工作考核向办案倾斜。充分 发挥办案考评的指挥棒作用;推进基层反腐机 制体制创新;建立区域协作办案模式。

探索结案联审会议制度

饶平县纪委信访室探索实行信访件结 案联审会议制度,规范了信访件初核了结 审批程序,提高了信访件的初核质量。县纪 委在原有每周信访举报专题会议的基础 上,每月至少召开一次由纪委书记、监察局 长、分管副书记、分管常委、信访室主任、信 访举报件主办人参加的联审会议,对上级 纪检监察机关要求查报结果、反映副科级 以上党员干部和部分要求下级查报结果的 信访举报件,进行结案前审核。对事实模糊 不清的退回补充调查,确保做到案结事了、 信访人息诉罢访,并由信访室督促承办单 位将意见落实。

揭阳: 信访举报落实"三转"

揭阳市各级纪检监察机关认真贯彻落实中 央纪委转职能、转方式、转作风要求,聚焦主业, 狠抓信访举报核查率,强化执纪监督,不断提高 工作整体水平

一、依法科学开展信访举报工作。明确职能 定位,集中精力抓好主业;转变工作方式,提升信 访举报办理效果:一是畅通信访举报渠道,制定 《中共揭阳市纪委、市监察局机关处理信访举报办 法》;二是拓展案源深挖涉腐线索;三是全面排查 梳理汇总违纪问题线索;四是严把案件审核质量 关,严格审核信访举报案件材料。

、整合办信办案资源切实提高信访举报核查 率。三、努力扭转信访举报上行趋势。(南粤清风网)



又抓"懒"

雍正上任后,既不容忍"贪",又不容忍 "懒",两手抓,两手硬。他首先诛杀贪官,保持高 压,让官员们听到"钱"字就发抖。在对贪官执行 死刑时,常组织官员到场观摩,他认为现场警示 教育,比让官员学习《论语》管用得多。

与此同时,雍正奖掖勤能、责罚庸懒,逼迫 官员改变作风,不换脑筋就换人。大家如梦初 醒,意识到不是现在官不好当了,而是过去当 官太容易了;谁再像以前那样混日子,就是跟自 己过不去。

于是,各级官员很快适应了新形势,纷纷行 动起来。官场风气迅速扭转,号称"雍正一朝,无 官不清",这实在是中国封建社会的奇迹,也为 推进各个领域的改革提供了保障条件。

对官员每三年考核一次,是清朝官场例行 公事,一般不会有什么新闻。1724年又是考核 年,上任不到两年的新君雍正,对一个县官的处 理不同以往,让各级干部吃了一惊。

此人名叫常三乐,直隶吴桥县令,负责考核 他的是直隶巡抚李维钧。

通过认真听取下属意见,查阅文书档案,走 访地方士绅,李维钧给常三乐写了两条评语,一 是"操守廉洁",是个清官;二是"懦弱不振",工 作打不开局面。他据此建议平调常三乐去管教 育,因为教书育人对操守要求高,工作量却不 大,对他比较适宜。

吏部看了考核报告,向李维钧提出一个问 题:你说老常工作不胜任,有什么具体表现,给 吴桥县造成了什么严重损失?

尽管常三乐工作吃力,但是钱粮该收也收 了,社会治安也说得过去,也没发生过什么群体 性事件,还真挑不出大毛病来。

吏部说,既然没发现实质性问题,把人家调 离重要岗位,理由不充分,也不符合惯例,提醒

李维钧坚持自己的看法。吏部自信地说,咱 也别争了,还是请示领导吧。

雍正看了报告,朱笔一挥:撤职! 理由很简 单,县域是社稷基石,县令责任重大,常三乐没 有责任心,本身就是失职渎职,还要等着出大事

清廉是官员的起码条件,否则一切免谈。贪 能误国,懒也误国,无所作为的"清官"就是庸 官,跟利欲熏心的贪官一样,都不是好官。作风 上正派廉洁,工作上敢于担当,二者缺一不可。 这就是雍正的用人观。

改变观念谈何容易。无官不贪是中国封建 社会的常态, 所以有一种非理性的官员评价标 准:只要不贪腐就是"好官",至于这"好官"为国 为民有啥贡献, 倒没人在意, 可谓"一白遮百 丑"。为了纠偏,雍正不能不创新工作方法。

(《中国纪检监察报》,作者:习骅)

习仲勋家风:

"夹着尾巴做

习仲勋的女儿习乾平"文化大革命"前毕业

于外交学院,学的是法语,分配到《国际商报》工

作。1983年,王光英筹建光大公司,有意调她去

工作。习仲勋闻知后, 当面谢绝了王光英的好

意,他说:"还是不要调她去好。你这个光大公司

说:我是学外语的,到光大可以发挥自己的特长,

为祖国的改革开放做点事情,有什么不好? 习仲勋

严肃地说,人只要有才能,在哪里都可以发挥作

几次国。当时出一次国很不容易,习仲勋知道女

儿多次出国的事后,就要她说清出去的理由。父

女俩为此在一次吃饭时燃起"战火",女儿顶撞

说,我是记者,我是学外文的,出国是工作需要,

习仲勋忽地站了起来,把筷子一摔,高声说道

哪有那么多的工作需要?不要什么行为都加上

工作的名义!直到女儿表示今后不再随便出去,

中国科技大学自动控制专业的高才生,毕业后 分配到陕西户县山沟里一个国防科研单位工 作,一干就是13年。党的十一届三中全会后,刚 恢复的解放军后勤学院急需从军内外选调一批 专业技术人员。由于习正宁各方面的条件都符

合要求,被选中并迅速办理了调动手续。就在快

要报到之前却起了变故,原来习仲勋得知此事

后,没有与儿子商量就让学院撤回了调令。习正

宁想不通,认为这完全是正常的工作调动,与父

亲没有任何关系。习仲勋深知儿子当年是因他

的牵连而在毕业分配时受了影响, 但他这次还

是让陕西省委做工作,要儿子继续留在原单位。

他说,不能让人说我习仲勋刚刚恢复工作就调

儿子回北京,这会影响党在群众中的威信。

习仲勋的儿子习正宁,是"文化大革命"前

要踏踏实实工作后,他才消了气。

用。你是习仲勋的女儿,就要"夹着尾巴做人"。

后来习仲勋将此事告诉了乾平,女儿委屈地

乾平继续留在《国际商报》工作,后来出了

名气大,别人的孩子能去,我的孩子不能去!





挪用社保资金 开除党籍公职

《中国共产党纪律处分条例》

第一百条 国家机关、国家拨给经费的 团体和事业单位,挪用财政资金或者科研、 教育、卫生、军工等专项资金的,追究主要责 任者和其他直接责任人员的责任,情节较轻 的,给予警告或者严重警告处分;情节较重 的,给予撤销党内职务或者留党察看处分; 情节严重的,给予开除党籍处分。

挪用党费、社保基金和救灾、抢险、防汛、 优抚、扶贫、移民、救济、防疫款物的,依照前 款规定从重或者加重处分,直至开除党籍。

案例

祝均一,上海市劳动和社会保障局原党 组书记、局长。在任期间,滥用职权,违规运 营社保资金,挪用巨额社保资金给私营企业 主使用,造成严重后果。

上海社保基金挪用案因挪用资金高,牵 涉官员多而轰动一时。祝均一等9人分别受 到开除党籍、开除公职处分,并被移送司法 机关依法处理。

贪心是邪恶的动力,也是一切灾难的渊

(文图摘自《图案说纪》)



腐败暗角:小司机 大能耐

外,到底有多大的"能耐"?

据报道,案发前原是江门市法院干部的江 的身份,暗地里为他人"求人情"、"通关系",在 自己收受巨额"好处费"的同时,又分别给自己 的"老领导"和该市某区检察院检察长,送去贿 款 40 万元和 30 万元,不仅自己锒铛入狱,也 用"金弹"击倒了市、区两级的检察长。

源,三言两语就能让相关责任人置党纪国法、 制度规定于不顾,"摆平"那些常人办不到的 事? 这种领导身边人摇身变成"隐形特权人"的 现象值得警惕,领导干部要小心被自己"身边 的人"给"放倒"

"狐假虎威"的成语众所周知。深谙官场

发挥巨大能量,为一个犯了重刑的犯罪嫌疑人 琐事之时,难免受到领导的特别"关照",领导 办理取保候审,就是因为不明就里的相关人 某,利用自己曾任该市检察院原主要领导司机 员,以"江某是市检察院原检察长的司机,我认 些司机为虎作伥的"底气"。一些领导也因事务 为他来找我是受了'老领导'的指示,碍于'领 导情面'才收钱办事的。"这句经不起推敲的抵 赖,违反规定、不讲原则,拿自己的小公权,来 讨好江某背后"老领导"的大公权。这种变相的 权力寻租,挑战了法律的权威,破坏了政治的 一个无职无权的司机,为何仅凭着左右逢 秩序,影响了社会的和谐。

"小鬼"之所以难缠,要么是"大王"失察, 要么是"大王"纵容。毋庸置疑,江某之所以无 如何规范领导手中的权力,使其按照法定的程 所忌惮, 正是因为其未曾或较少得到应有的 "教导"。我们在对领导干部进行廉洁教育时, 机会,将官场潜规则曝晒在阳光下,这才是遏 往往忽略了对其身边人也要进行教育。现实生 活中,一些专职司机还俨然成了领导的生活秘

也多对其偏听偏信。于是,领导的信任给了这 繁多,无暇顾及与身边的人谈心,更对身边人 少有监督。

荀子说:"凡人之性者,尧舜与桀跖,其性 一也,君子与小人,其性一也。"如此看来,领导 干部要管好自己身边的人并非易事,需要反省 拷问的不仅是"身边人"的道德品质,也不仅仅 是领导的工作作风和廉政素质, 更重要的是, 序办事,以身作则,不给"身边人"留下腐败的 止"身边人"腐败的治本之道。

(南粤清风网 作者:成谷、耀超)



们说什么都无所谓。

日本:用公家东西是天大的事

日本公务员制度以清廉高效著 多丑闻被曝光,人们意识到依靠公务 称,但在上世纪八九十年代,日本公务 员却遭遇了严重的国民信任危机。这 一时期不断爆出的公务员腐败丑闻, 让民众怀疑官僚不仅在"能力"上而且 在"资格"上也没有满足国民的期待。

1988年发生的"利库路特事件", 被视作丑闻的开端。一些日本政治家、 官僚、财界人士、媒体高官收受"利库 路特"公司内部股份,成为日本"二战 后最大贿赂事件"。一批涉案人员被 抓,时任日本首相竹下登黯然下台,执 政的自民党在接下来的参议院选举中 也遭到惨败。此后,大藏省(现财务省) 高官接受民间超标接待事件、"彩福祉 集团"行贿事件等官员腐败丑闻不时

见诸报端。 起初,日本政府并不希望"用法律

员道德良知和洁身自好并不能有效杜 绝腐败 2008年,1402名日本公务员,用

公费坐深夜出租车时接受司机揽客用 的啤酒、小吃及小额现金,民众哗然。

在这种情况下, 日本成立了国家 层面的"公务员伦理问题讨论委员 会",为公务员职业道德的法制化铺 路,同时,朝野各党也一致行动杜绝腐 开。 败,最终在1999年日本众参两院全会 一致通过了《公务员伦理法》,接下来 又通过了制定具体事项的《公务员伦 理规章》,两者于2000年4月1日一

《伦理法》的内容大致分为"行为 准则"和"汇报制度"两部分,《伦理规 章》则对这两部分做了严格而详细的 来规范个人的职业道德",然而随着更规定。比如,《伦理规章》禁止公务员接

服务、内部股票转让、酒食等招待,甚 断的余地了。 至还禁止了"一起旅行、打高尔夫球、 玩麻将牌等";课长(相当于中国的处 长)级别以上的官员一旦接受超过五 千日元(约合300元人民币)的赠与、 餐饮招待、演讲等报酬时,应向组织提 交汇报,超过两万日元时,应向公众公

"这两部法案广泛听取并反映了 民众的意见。比如公务员有时候存在 多项改革措施。2001年4月1日,《信 例下降到了26.5%。 收受礼物的机会,这就需要规定哪些 是不可以收受的,哪些是需要汇报 "日本驻广州总领事馆领事筱崎真 佐子说。一个典型的例子是,打高尔夫 球或玩麻将牌等游戏时,即便是"费用

均摊"也属于禁止范围。

自此,《伦理法》的适用范围有了

受"利害关系者"的金钱、物品、房地产 相当程度的扩大,结果就是,在对禁止 般性惩戒处分严格化等措施被推上前 等的赠与、金钱借贷、无偿借用、无偿 行为的判断上,几乎没有个人随意判

> 2008年发生的公务员坐出租车 丑闻令有马孝典和篠崎真佐子印象深 刻。当时,共有1402名来自17个政府 部门的公务员,在用公费乘坐深夜出 租车时接受司机揽客用的啤酒、小吃 及小额现金。日本舆论一片哗然,导致 不少人受到惩处。

息公开法》开始实施。这部"以每一个国 民均可以请求公开行政文书的制度为 核心"的法律,使得"在公务员中不允许 存在无法向国民解释的行为"。以2011 年为例,被要求公开的行政文书中就有 98%以各种形式被公开了。此外,完善

随着法律的不断调整和修正,《伦 理法》的接受度变得越来越大。"刚开 始时,有些公务员会感到很困惑,比如 当他们结婚时收到亲戚的一些红包和 礼品的时候。但后来慢慢就明白边界 在哪里了。"筱崎真佐子的说法,在一 些问卷调查里得到了印证——2003 年,超过一半的公务员称规定内容"严 与《伦理法》相结合的,还有其他 厉"或"有些严厉",但2009年,这一比

如今,《伦理法》和《伦理规章》的 一系列准则已深入日本社会。国际反 腐组织"透明国际"每年公布廉洁程度 排行,2001年,91个国家中,日本排在 第 21 名,中国则排在第 57 名。2013 年,177个国家中,日本第18名,中国 国会体制、强化会计检察院职能、对一 第80名。 (《新周刊》,作者:郭小为)

习仲勋经常教育孩子要靠自己的本事吃 饭,鼓励子女到艰苦的地方去,到祖国建设最需 要的地方去。正是由于习仲勋的严格教育以及 家庭的耳濡目染,他的子女都自立、自强,成为 党和国家的有用之才。

(《习仲勋传》编委会,中央文献出版社)

本版文字整理:赵小满(署名除外) 请转载文章的作者联系本报领取稿费。