2014年9月16日



中共广州市纪律检查委员会 广州市监察局(预防腐败局)

主办 广州日报社

http://www.dayoo.com



中央纪委监察部网站 点名通报违规发月饼

新华社北京9月8日电 中央 纪委监察部网站8日通报了177 件违反中央八项规定精神典型案 件,其中包括3件违规购买发放月 饼案件。这些案件是9月1日至7 日由各级纪检监察机关查处的。这 也是该网站近期连续第五周进行集 中通报。

这 3 件违规购买发放月饼案件 是:福建省泉州开发区实验学校校 长、党支部书记胡福进违规公款聚 餐、发放月饼券,受到党内严重警告 处分。湖南省湘阴县民政局中秋节 违规发放月饼,党组书记、局长庞国 荣受到党内严重警告处分,党组成 员、副局长左重受到党内警告处分。 广西壮族自治区通报来宾市武宣县 东乡镇松响水库工程管理所主任罗 骏礼公款购买月饼、公款旅游和违 规使用公车,受到行政记过处分。

其他案件主要涉及违规发放节 礼福利津贴、违规接受宴请和参加 高消费娱乐活动、违反工作纪律、公 款购买购物卡、公款吃喝、公款旅 游、违规报销差旅费、违规使用公务 用车、私设"小金库"、冒领低保金、 大操大办婚丧喜庆等问题。

为进一步落实中央八项规定精 神,严防"四风"反弹,中央纪委监察 部网站近期开通了公款送月饼等 "四风"问题举报窗,并每周通报各 级纪检监察机关查处的违反中央八 项规定精神的案件。此前,该网站已 公布了今年8月4日至31日各级 纪检监察机关查处的 624 件违反 中央八项规定精神案件。

黄先耀在"以案治本"座谈会强调 加强廉政风险防控

本报讯 (记者林洪浩 通讯员 粤纪宣)9月2日,省纪委、省监察 厅、省预防腐败局在广州组织召开 "以案治本、加强廉政风险防控"座 谈会,省委常委、省纪委书记黄先耀 出席会议并讲话。他强调,要把以案 治本工作摆到重要位置来抓,努力 取得廉政风险防控的良好成效,不 断把党风廉政建设和反腐败斗争引 向深入。

黄先耀指出,"以案治本、加强 廉政风险防控"是当前反腐败斗争 形势的迫切需要,要在始终保持惩 治腐败威慑力的同时, 加大以案治

本工作的力度, 切实加强廉政风险 防控, 从源头上减少腐败问题的发 生。要通过查办案件促进预防腐败 工作,努力把治标成效转化为治本 成果,推动由"不敢腐"向"不能腐"。 由查案震慑向制度防腐的转变,形 成全社会拒腐崇廉的良好氛围。

黄先耀要求,"以案治本、加强 廉政风险防控"的主要任务是以案 施教、建章立制。要坚持"一案一 教",深入开展警示教育,用"身边 事"教育"身边人",增强教育的针对 性和说服力,努力达到"查办一案, 教育一片"的效果。

王晓玲出席"建廉洁企业"演讲比赛 加强廉洁国企建设

通讯员穗纪宣、刘永杰)9月5日, 广州市国有企业"建廉洁企业 育诚 信市场"主题演讲比赛在广州市委 礼堂举办,市委常委、市纪委书记王 晓玲出席并观看了演讲比赛, 市纪 委副书记严翠芳为获奖参赛队伍颁 奖并讲话,市纪委、市国资委有关领 导及全市国有企业的代表近千人参

市纪委强调,此次演讲比赛将 今年的纪律教育学习月活动推到了 一个新的高潮。全市要进一步加强 廉洁国企建设,要倡导廉洁价值理 念,营造浓厚的企业廉洁文化氛围。 要狠抓作风和制度建设,促进国企 工作人员廉洁从业。通过完善企业 内部管理制度,全面推进企业廉洁 风险防控工作,建立不敢腐的惩戒 机制、不能腐的防范机制、不易腐的 保障机制,真正实现用制度管权、管 事、管人,深入推进企业党务、厂务 公开,加强民主监督,使权力在阳光 下运行:继续将国有企业"三重一 大"电子监察系统试点工作向全市 铺开。狠抓作风建设,坚决纠正企业 在接待、消费、公车使用等方面的不 正之风, 引导国企工作人员廉洁从 业,共同建设廉洁诚信市场。认真履 行"一岗双责",抓好党风和廉洁建 设各项工作。国企及国资系统各级 党委(党组)必须切实抓好党风和廉 洁建设各项工作的组织实施,各级 领导干部要发挥表率作用,带头管

本报讯(记者林洪浩、廖靖文 好队伍,带头管好自己,坚决守住 "底线"

参赛的10支企业代表演讲内容 突出了"建廉洁企业 育诚信市场" 这一主题,演讲材料取材于企业员 工身边的人和事, 避免空洞乏味的 说教,经过一个半小时的精彩角逐, 城投集团脱颖而出,勇夺一等奖。

今年4月29日,2014年广州 市廉洁文化"一进一主题"活动正式 启动,在启动仪式上,市委常委、市 纪委书记王晓玲同志作了重要讲 话,强调要以开展"一进一主题"活 动为契机, 打造更多具有广州特色 的廉洁文化建设品牌, 加快推进具 有广州特色的廉洁文化建设体系, 为推动廉洁广州建设大发展、服务 保障广州新型城市化发展, 作出新 的更大贡献。

"建廉洁企业 育诚信市场"正 是"六进"之一的"廉洁文化进企业" 的主题活动,目的在于以本次演讲 活动为起点,进一步在全市国企中 形成廉荣贪耻、尚洁修身、诚实守信 的良好风尚,汇聚出助推廉洁广州、 诚信社会建设的强大力量。

经过精彩角逐,城投集团脱颖 而出,勇夺一等奖;交投集团、广汽 集团获二等奖;金控集团、地铁总公 司、广州银行获三等奖;广州港集 团、广日集团、珠江啤酒集团、珠实 集团获优秀奖;金控集团还获得最 受群众欢迎奖;发展集团、广百集团 等 10 个集团获优秀组织奖。

广东着力纠正"四风"至7月底

违反中央八项规定精神 查案567件 处理688人

本报讯 (记者林洪浩 通讯员 纪委拍摄"四风"专题暗访片7期, 粤纪宣)记者从广东省纪委南粤清 以来至今年7月底,全省共查处违 处理 688 人,其中给予党纪政纪处 分 247 人,有效推动了党风政风的 转变和社风民风的好转。

2013年以来,全省共追究党风 廉政建设领导责任 128 人,组织 756 名党委(党组)书记在纪委全会 340 支,拍摄暗访片 146 期,其中省

曝光典型作风问题 48 个。协调指 风网上获悉,自中央八项规定出台 导全省各地各部门聘请党风政风监 督员、行风监督员、村务监督员等 反中央八项规定精神案件567件,6000多人,织密"四风"监督网络, 充分发挥社会监督的作用。

在中央纪委指导下, 省纪委严 肃查处了阳江市国土资源局违规公 款吃喝问题, 在处分直接责任人的 同时,对该市分管副市长等负有领

导责任的干部实施了责任追究。 今年以来全省已关停整改私人 会所和相关经营场所25家,各级 廉政账户收缴"红包"礼金折合人民 币 2500 多万元, 查处违规购车用

胡春华充分肯定广东省委巡视工作成效明显

挥动巡视"利剑"形成震慑

本报讯 (记者林洪浩 通讯 员粤纪宣)日前,广东省委巡视工 作领导小组召开巡视情况汇报会 暨省委巡视组长座谈会,传达学习 中共中央政治局委员、省委书记 胡春华同志对巡视工作的新要求, 研究部署贯彻落实工作。省委常 委、省纪委书记、省委巡视工作领 导小组组长黄先耀,省委常委、省 委组织部部长、省委巡视工作领 导小组副组长李玉妹出席会议。

会议指出,省委对今年上半 年的巡视工作给予了肯定,特别 是胡春华书记在听取巡视情况汇 报时,充分肯定了近两批巡视工 作深入扎实,成效明显。广东巡视

工作围绕"四个着力"突出发现问 题的导向越来越明确,震慑力、推 动力和引导力越来越明显,全社 会对巡视工作的期望值越来越 高。省委巡视组要认真学习贯彻 中央和省委巡视工作的新要求, 不断提高素质能力,不断改进方 式方法,不断取得新成果。

据悉,今年6月底至7月底, 省委开展第3批巡视,对9个地 方和单位进行了常规巡视,同时, 组建了3个专项巡视组,对4个 地方和单位进行了专项巡视。13 个巡视组共发现 122 个问题线 索,其中,向省委巡视工作领导小 组报送领导干部涉嫌违纪违法问

词

车

词

颗线索专报 32 件。

省委巡视工作领导小组要 要依纪依规分类处置巡视发 现的问题线索,落实问题整改,切 实把巡视成果运用到正风肃纪和 惩治腐败工作中。省纪委要用最 强的力量,优先查办巡视发现的 重要问题线索,及时向社会公布, 强化巡视震慑。各巡视组要向被 巡视单位做好反馈工作,督促落 实党风廉政建设的主体责任和监 督责任 更好地发挥巡视在加强 党风廉政建设和反腐败斗争中的 "利剑"作用,以巡视工作的新成 效推动广东党风廉政建设和反腐 败斗争再上新水平。

第四轮巡视 13 个巡视组进驻完毕

记者从省委巡视办获悉,截 (次)。从这些来信来电情况看 的信息全部进驻完毕,正式展开 今年第四轮巡视。

公布省委巡视组的举报信箱和 况的信件,由相关巡视组负责处 各巡视组的举报电话。据统计, 理并作了解,对其中反映领导班 自8月26日至9月9日,举报 信箱收到举报信件 325件,13 的电话 4192 个、短信 2964 条, 门按规定处理。 总计来信来电(短信)共7481件

至9月9日,省委13个巡视组 群众反映的情况大多数是个人 携带群众举报及相关部门提供 利益诉求,也有部分反映领导干 部违纪违法问题的情况。

据省委巡视办相关负责人 本轮巡视,首次在全省统一 透露,反映被巡视地区和单位情 子及其成员违纪违法问题信件 将会认真了解清楚;与被巡视地 个巡视组共收到反映各类情况 区无关的信件,转交相关信访部

(记者林洪浩)

广州市纪委监察局@廉洁广州做客新浪微博微访谈

信访举报 1/8 来自网络举报

明年完成公车改革

公车浪费问题是当前社会比较关注的 话题,针对公车改革方面的问题,@廉洁 广州回复:"日前,中央国家机关公车改革 方案已经确定。我市将根据全省统一部署, 明年内完成公车改革。目前尚未有方案,但 目标是取消一般公务用车, 普通公务出行 由公务人员选择社会化的方式。

@ 廉洁广州表示,"反四风"绝不会是 ·阵风。自中央、省、市下发通知严禁用公 款购买、印制、寄送贺年卡后,效果十分明 显,严禁公款制作贺卡。目前已经成立了广 州市整治"会所中的歪风"专门工作领导小 组,布置全市各单位深入开展自查自纠工 作,在全市进行地毯式清理整治工作。进一 步加大明察暗访及曝光力度,及时发现和 查处违规出入私人会所的党员干部, 更加 深入巩固、推进整治会所腐败问题

8月27日,广州市纪委监察局@廉洁广州 做客新浪微博微访谈, 围绕今年纪律教育学习 月主题"严明组织纪律,锻造优良作风"与网友 互动交流。在与网友的交流过程中,解答了纪委 机构调整问题、狠抓四风、网络反腐、基层反腐,

@ 廉洁广州透露,自去年年底以来,广州市 纪委在不增加机构和编制总数的情况下,先后 完成了两轮内设机构调整,基本实现执纪监督 部门数量和人员力量分别占到机构和编制总数 70%的目标。

以及关于纪委干部日常公车使用等问题。

记者林洪浩 实习生刘润泽、徐颖



据@廉洁广州介绍,全市纪检监察机 关今年 1~7 月份共接受信访举报 4622 件,立案查处505件517人。其中网络举 报 599 件,占信访举报总数的 12.9%。因此 有网友提出,为什么"表叔"、雷政富之类的 贪官,网络一曝光,纪委就马上介入,是不 是只有网络反腐, 纪委才会重视呢? @ 廉 洁广州对此作出回应, 欢迎支持网友积极 参与廉洁广州建设,高度重视运用网络监 督,坚持对反映党员干部违法违纪的问题 及时调查处理,对反映失实的及时澄清。

不提倡公开曝光举报

@廉洁广州特别提醒,网络曝光(包括 公开在网络论坛发帖、发微博、微信等方 式)进行举报不属于法定信访举报途径,不 提倡群众以公开曝光的形式进行举报,如 故意以公开曝光手段进行诬告陷害的,一 经查实,同样要按有关法律法规处理。

五种渠道举报党员干部违纪违法

当前,广州市纪委监察局接受群众信访举报的 渠道主要有来信、来访、12388 电话举报和网络举 报平台举报。从做好信访举报保密考虑,不提倡群 众采取其他方式或通过其他渠道举报。网友如需要 举报广州党员干部违纪违法问题,可随时通过以下

- 1.拨打全国纪检监察统一举报电话 12388; 2.登录广州纪委官方网站网络举报平台;
- 3.寄发信件到广州市纪委信访室;
- 4.到广州市纪委接访(越秀北路 225 号); 5.发送手机短信到:10639999020。

处,以案谋私或充当保护伞;打着领导或纪 检监察机关的旗号办私事、谋私利、徇私 情;参与赌博,接受不健康的陪侍服务等 10 类行为。

执纪人员占到七成

整,@廉洁广州回应,自去年年底以来,广

州市纪委在不增加机构和编制总数的情况

下,通过盘活存量、内部挖潜,先后完成了

两轮内设机构调整。日前,第三轮内设机构

调整方案已报市编委审批,力争把更多的

力量调配到监督执纪问责主业上来,基本

实现执纪监督部门数量和人员力量分别占

省纪检监察干部行为规范〉实施办法》严格 要求纪检监察干部不准有为被调查对象打

探说情、通风报信、出谋划策;干预案件查

打铁还需自身硬。《广州市贯彻〈广东

到机构和编制总数70%的目标。

有网友问到市纪委如何进行机构调

加强监督基层干部

词

监

@廉洁广州提到,乡镇大部分党员分 布在农村,文化程度低,组织纪律松弛,腐 败生活和不良作风层出不穷,这部分人员 急需提高组织纪律观念。村干部不论是党 员还是非党员,都要接受监督。纪委会进一 步发挥镇街纪检监察部门、村务监督委员 会的作用,加强对村干部廉洁履职情况、农 村党务村务财务公开情况、财务管理情况、 工程建设和资产资源管理情况等的监督, 促进村干部自觉廉洁从业。

@ 廉洁广州提示,村民可通过信访来 投诉,主要是畅通来信、来访、12388电话 举报、网络举报等信访举报渠道,及时接收 群众信访投诉。纪检部门会认真办理群众 信访投诉,对群众反映的涉及征地拆迁贪 腐问题依法依规依程序办理,认真核查,按 期答复,发现违纪违法问题严肃处理。

省纪委集中通报 5 起案件 4 人被开除党籍 1 人留党察看两年

东莞原副市长"裸官"又"通奸"

本报讯 (记者林 洪浩 通讯员粤纪宣) 中秋佳节前夕,省纪委 南粤清风网集中通报 了五起案件处理情况。

其中,省政府原副 秘书长、省海防与打私 办原主任罗欧收受他 人贿赂,情节特别严 重,数额特别巨大;东 莞市委常委、常务副市 长梁国英收受他人贿 赂,数额特别巨大,而 且隐瞒"裸官"身份,并 与多名女性通奸。

姓名 原任职务

罗欧 梁国英

郭清和

利庆佳

省政府副秘书长、省 海防与打私办主任 ¦东莞市委常委、常务 副市长

广东粤财投资控股有 限公司董事长

从化市市长 阳江市国土局局长、 党组书记

涉嫌违法违纪情况

利用职务之便,为他人谋取利益,收受他人贿赂,情节特别严重,数额特

利用职务上的便利,为他人谋取利益,先后多次收受他人贿赂,数额特别 巨大,多次收受他人礼金;隐瞒"裸官"身份;违反社会主义道德,与多名女性。

任广东粤财信托投资公司总经理兼易方达基金公司董事长,广东粤财投 资控股有限公司总经理、董事长期间,违规从事营利活动获取非法利益,兼职 取酬,数额巨大。

多次收受他人贿赂,数额巨大,被法院以受贿罪依法判处有期徒刑八年。 向下属单位索要活动经费;收受礼金、月饼券等节礼;违反中央"八项规 定"精神,公款送礼,公款大吃大喝;对阳江市国土资源局违反廉洁自律和财 经纪律问题负有主要领导责任。

本次查处情况

开除党籍、行政开除;收 缴其违纪所得;移送司法机关。

开除党籍、行政开除;收 缴其违纪所得;移送司法机

开除党籍; 收缴其违纪 所得;行政撤职。

开除党籍。

留党察看两年(此前已 被行政撤职)。

上进行"三述",大大增强了党委(党 组)主要负责人的主体责任意识,增 强了纪委监督的权威性。今年以来 全省纪检监察机关共派出暗访队伍

车行为 61 起。

萝岗区全力打造"开拓、求实、效率、文明、廉洁"的作风品牌

费三公经费节支近半



今年以来,萝岗区追责"四风问 题"党员、监察对象 117 人次,处分违 纪人员 39 人,上半年区会议费及"三 公"经费支出同比减少 1923.51 万元, 节省支出接近一半。"开拓、求实、效 率、文明、廉洁"的萝岗作风品牌正在 全力打造中。

> 文/记 者何雪华 通讯员萝纪宣



集中整治"庸懒散奢"问题,萝岗区以 党员领导干部工作作风、"三公"经费使用 管理为两大重点,不仅制定完善了《萝岗 区政府工作规则》等18项实施意见和具 体制度,涉及会议组织、文件简报、调研、 接待、新闻报道等多方面工作,还完善了 16 项"三公"经费管理实施细则,出台了 进一步加强会议费和"三公"经费支出管 理的5条主要措施,明确将"三公"经费作 为审计监督的重点。

整治成效非常明显——今年上半年, 区会议费及"三公"经费支出较上年同期 减少 1923.51 万元,下降 47.25%;取消了 所有星级酒店和高档场所用餐及公务活 动,公务卡结算推行率 100%;全区性会 议同比减少27%,区委区政府印发文件 同比减少 34%。

曝光"四风"问题点名道姓

改进工作作风, 萝岗从曝光问题着 手,对问题"挂号"督办。

比如区纪委监察局拍摄的暗访片在 全区大会上播放,通报10个不良作风典 型案例;设置"作风建设曝光台",每月对 "四风"问题进行点名道姓曝光,全面加强 警示教育。区纪委监察局会同财政、审计 等部门组成8个督导组,突出重点时段、 重点对象、重点内容加强监督检查,组织

对公务接待住宿用房、用餐、用车和经费 管理使用情况进行抽查、暗访。2013年以 来,共开展"四风"问题专项监督检查 130 多次,查纠违纪违规问题 100 多个。通过 梳理作风问题,整理出一份责任清单,在 报纸上公开,接受群众监督,这些问题讲 行"挂号"督办,对查摆问题不到位的10 家责任单位领导进行约谈,有效整改后予

同时,群众投诉得到高度重视,区纪 委监察局网站公开"四风"问题举报电话、 投诉邮箱,在机关办公场所显眼处设置投 诉信箱 15个,在全区所有政务服务大厅 设置行政效能投诉警示牌19个,进一步 畅通手机短信举报、网络举报等渠道。今 年上半年,该区行政审批备案事项网办大 厅入驻率 100%,全区"12345"政府服务 热线和区长专线的投诉案件办结率

问题清楚了,萝岗区纪委则着力于强 化作风问题责任追究。据统计,今年以来, 因"四风"问题被追责的党员和监察对象 117人(次);因违反人事管理制度、上班 时间从事与工作无关事情、失职渎职、索 贿受贿、收受礼金、赌博、贿选和违反计划 生育政策等违纪行为被处分39人,有力 维护了中央八项规定精神的严肃性。区纪 委执法监察综合室进一步转变职能,成功 查办一起违法违纪案件。

庸懒散奢

今年上半年,全区会议费及"三公" 经费支出较上年同期减少 1923.51 万元,下降 47.25%;取消了所有星 级酒店和高档场所用餐及公务活动,公 务卡结算推行率 100%;全区性会议 同比减少 27%,区委区政府印发文件 同比减少34%。

强化作风 责任追究

今年1至7月,区纪委监察局立案 数比 2013 年全年立案数多出 30%, 共组织查处违纪违法人员 9人,其中处 级干部 $\mathbf{2}$ 人,科级干部 $\mathbf{1}$ 人,涉案金额 达人民币 1200 多万元,成功追回违 法所得 **283** 万元。

今年以来,因"四风"问题被追责的 党员和监察对象 117人(次);因违反 人事管理制度、上班时间从事与工作无 关事情、失职渎职、索贿受贿、收受礼金、 赌博、贿选和违反计划生育政策等违纪 行为被处分 39 人。

廉洁广州建设大发展进行时

市林业和园林局推进公共服务廉洁化

整歪风会所降高价菜式

局党委把推进公共服务廉洁化作为全面深 化改革的重要抓手和落实党风廉政建设 责任制的重要任务来抓,认真吸取近年来 系统发生的违法违纪案件教训,注重提振 行业部门为民、务实、清廉形象。增强履行主 体责任的意识,坚持问题导向督办查实,狠 抓民生实事,强化制度建设严格问责。

市林业和园林局认真履行主体责任, 建立起党政主要领导负总责、纪委负监督 责任、业务分管领导具体抓、各部门密切 配合、群众广泛参与的工作机制。先后召 开 5 次局党委会、10 次局行政办公会专 题研究和部署工作;制定了局党委班子成 员推进公共服务廉洁化解决59类突出 问题专项行动计划;层层签订《承诺书》, 把廉洁服务理念不断融入具体实际工作 中;深入调研查找"病情",认真分析病因 "问诊把脉",采取得力措施"对症下药"。

今年1至8月,10名局领导共主持 召开专题会议研究部署分管领域的公共 服务廉洁化工作133次,督促检查落实情 况 102 次,与基层领导班子成员谈话提醒 87 人次

从局领导到机关各处室注重坚持问题 导向,在开展业务工作的同时将公共服务廉 外开放。

本报讯 (记者廖靖文)市林业和园林 洁化的规范要求,同部署、同检查、同落实。 成立督查组开展专项督查,对落实10件民 生实事、践行服务承诺等情况进行暗访暗 查,通过简报或"曝光台",对暗访暗查出来 的不良作风进行曝光,曝光次月将对上月暗 访发现问题整改情况进行回访。

到8月底共开展督查督办69批次, 发现作风建设和项目建设等问题 246 个, 曝光问题 50 个,提出整改意见和制订整 改措施57条;处理信访事项496件、办理 政协提案 38 件, 办结率 100%

在全局选取具有分量和代表性强的 10件民生实事,向社会郑重承诺完成的 时限和标准;23个基层单位结合实际确 定了135件民生实事。按照国家和省市 关于整治"会所中的歪风"行动要求,对局 系统公园景区、林场自然保护区、公共绿 地、国有物业等公共资源中的服务项目进 行认真清理和整治,现已排查和整治"只 对少数人开放"的场所7家,关停6家,转 型1家,对餐饮场所的高价菜式一律降价 并转为大众化经营;市、区"1+12"个新建 儿童公园在市儿童公园于6月1日边建 设边向市民开放的同时,其他公园也正在 大力推进和按计划于年底前全部建成对 市城管委积极推进公共服务廉洁化

推井盖设施数据化管理

本报讯 (记者廖靖文)为确保推进 公共服务廉洁化工作落到实处, 市城管 委按照市纪委 2014 年公共服务廉洁化 10 个重点部门均要落实 10 件民生实事 的要求,坚持以亲民、便民、利民为导向, 以人民群众最关心、利益最密切的问题 作为切入点,结合城市管理服务职能,选 取了10个群众最关心、最直接、最现实 的问题,作为2014年公共服务廉洁化 10 件民生实事。

作为直接涉及群众日常生活,提供广 泛民生服务的部门, 市城管委坚持不断转 变理念,创新模式,敢于碰硬,敢于负责,主 动担当,主动作为,科学务实有序推动城市 管理各项工作协同发展。为进一步增进广 大市民群众对垃圾分类处理和垃圾焚烧设 施建设工作的理解和支持,更好地达成共 88.66%,案件办结日产日清,件件督办落 识,凝聚力量,全面推动我市垃圾分类和终 端处理设施建设, 市城管委坚决把打造李 坑第一资源热力电厂环保宣传示范园、探 成中心城区的井盖设施数据采集和录入工 索固定有效的生活垃圾分类投放运输模式 和建成广州市每日处理 200 吨餐厨废弃 物循环处理试点项目纳入 10 项民生实事 来攻坚克难,并专门研究部署,制订方案, 明确任务,落实责任,按点推进,确保了垃 圾分类宣传、投放运输、终端处理各项工作

成体系地按时间节点得到全面落实和有所 突破。广州市每日处理 200 吨餐厨废弃物 循环处理试点项目正在进行设备安装,预

计 2014 年 10 月可投入使用。 为进一步提高城市管理水平, 市城管 委重点把整治商圈户外广告、建立井盖设 施管理信息化平台、提升"12319"城管热 线服务水平和提高粪便、死禽畜无害化处 理水平工作纳入 10 项民生实事来管好抓 实,切实推动城市管理水平的科学化、法治 化、高效化。

不断推进城市管理数字化、标准化建 设,全面提升"12319"热线功能和服务水 平。上半年共处理分派(转办)各类案件 7.04 万宗, 办结案件 6.99 万宗, 办结率 99.01%, 案件回访率 100%, 群众满意率 实。有序推进井盖设施实景三维数据实际 应用到"12319"投诉平台建设,目前已完 作,花都、南沙、萝岗等周边城区井盖设施 数据采集工作也完成了75%。

在公共服务保障方面,市城管委紧抓 "实惠为民"建设,更是将实现花都、从化、 增城天然气居民用户同城同价工作作为今 年民生实事的重要工程。

基层创新巡礼

市卫生热线成行风监督有力新手段

12320卫生热线日接5宗投诉

本报讯 (记者何雪华 通讯员卫纪宣) 行限时督办整改。 2013年10月31日, 当年全市十件民生实 事项目之一、致力于"听民声、答民疑、解民 困"的广州市 12320 卫生热线正式开通。记 者从广州市卫生局获悉,截至今年6月,热 线总业务量达到 18000 多件次, 日均接获 投诉5宗,成为行风监督有力新手段。

自今年3月起,市卫生局每月从 12320 热线的投诉件中,选取5个群众反 映的、典型的损害群众利益的行为在局政 务系统通知通告栏设立的曝光台上进行曝 光,包括行政机关的"四风"、"四难"和医疗

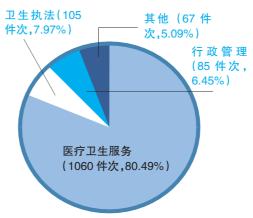
今年3月10日,市民梁小姐投诉越秀 区矿泉街社区卫生服务中心预防接种门诊 约挂号系统各大联网医院(暂 43 家)的医 工作人员态度差,排队就诊期间该门诊的 生号源,体验"提前预约、家中候诊、分时取 工作人员甚至帮助他人插队。12320卫生 号"的诊疗挂号服务。热线设有官方网站、 热线中心立刻向越秀区卫生局反映事件, 短信、官方微博、官方微信等新媒体平台, 经查实后,对相关责任人进行了相应的绩 效扣罚。3月19日,越秀区卫生局召开行风 工作会议,对矿泉街社区中心医务人员因 服务方面引起投诉事件进行讨论,查找不

足,分析原因,吸取教训。 服务生硬粗暴等问题,并由派驻纪检组进 诉渠道,它还是为市民服务的平台。2013 实现对医疗卫生机构的公众监督。

年12月31日,热线正式开通预约挂号服 务,市民拨打12320即可预约到广州市预 并常规发布疾病预防保健知识, 适时开展 专家在线咨询、微访谈、微直播和多种有奖 问答活动。

下一步,12320 卫生热线还将借助电 话服务平台,适时开展医院满意度调查等 特别提醒市民群众, 热线并不只是投 电话调查项目,整理收集市民的建议意见,

据统计, 截至 2014年6月,12320 卫生热线总业务量达到 18000 多件次, 包括咨询 16475 件次,建议表扬类 136 件次,投诉 1317 件次。来电共形成工单 1577 件次,工单办结率达到 90%。



纪律教育学习月活动

番禺区推主题书画漫画摄影创作大赛 党员干部接受廉洁洗礼

廉洁诚信、公平公正、健康向上 的精神理念, 引导社会风气,促 进社会廉洁,今年,番禺区纪委、 区委实践办、区监察局、区教育 局、区文广新局、区文联等单位 优秀奖 10 名;中小学生组书法 联合举办了廉洁番禺主题书法、 漫画、摄影创作大赛。此次创作 大赛是番禺区结合党的群众路 线教育实践活动,进一步推进廉 洁文化建设工作,切实丰富纪律 教育学习内容而举行的一次重

活动得到了社会各界的积 极响应,至今年6月,共收到书 法作品 531 件、漫画作品 241 件、摄影作品 424 件,参赛作品 围绕着廉洁番禺主题, 立意新 颖、构思巧妙、寓意深远,具有较 次深刻的廉洁洗礼。

本报讯 为积极宣传和倡导 强的教育性和警示性。7月,由 省、市、区专家评委经过三次不 同时间、不同场次评选,共评出 成人组书法、漫画、摄影三类各 金奖2名、银奖3名、铜奖5名 漫画两类各金奖2名、银奖3 名、铜奖5名、优秀奖10名,摄 影类铜奖2名,优秀奖10名。其 中38幅优秀漫画作品被推荐参 加市纪委监察局举办的廉洁厂 州主题漫画创作大赛

> 8月19日,番禺区纪委举 办了创作大赛获奖及入选作品 展览活动的揭幕仪式。通过展 览活动,旨在通过通俗易懂的 书画、漫画、摄影等艺术形式, 让番禺区广大党员干部接受-

越秀区举办社区纪检监察人员业务培训班 推进基层党风廉政建设

本报讯(记者廖靖文 通讯 纪检委员、监事会召集人,涵盖 员李盛)9月2日至5日,越秀 区纪委依托区委党校,分两期举 办了全区社区纪检监察人员业 务培训班。今年,越秀区18条街 道 222 个社区全部进行了"两 委"换届,并首次在所有设党委 的社区成立了纪委,设支部的社 区配备了纪检委员,实现了纪检 工作向基层末端的全覆盖。

针对社区纪检监察人员大 部分都是首次接触纪检监察工 作的实际,越秀区纪委在今年纪 律教育学习月期间,集中对社区 纪检监察人员进行培训,以进一 步提高社区纪检监察人员的履 职尽责能力,推进基层党风廉政 建设。此次培训主要有几个特 点:一是覆盖面广。参加这次培

了全区 18 条街道的 222 个社区 和5个转制社区集体经济组织 做到了全员培训,一个不少; 是针对性强。紧贴社区党风廉政 建设实际,科学设置、精心安排 教学内容,既讲授社区纪检监察 人员的职责及如何当好一名社 区纪检监察人员等基本知识,也 讲授了纪检监察信访、党风廉政 宣传教育等业务知识,尽量做到 了少而精;三是形式多样。既有 区纪委主要领导专题辅导讲课 也有上级纪委业务骨干传授实 操知识,还有案例分析和学习交

参训人员都反映,虽然培训 时间较短,但收获很大,抓基层 党风廉政建设的思路更清晰了 训班的有227名社区纪委书记、重点更明确了、信心也更足了。

"廉洁番禺"微信公众号近日上线

用新媒体推进反腐倡廉

员番纪宣)为更好地推进反腐倡 廉建设,真正实现纪检监察部门 与广大市民互通互动,及时准确 传递社会正能量,9月1日起,番 禺区纪委微信公众号"廉洁番 禺"正式上线,成为广州市区县 委工作动态、农村三资(资产、资 中首个开通官方政务微信的纪 检监察部门。

据了解,"廉洁番禺"是经认 证的番禺区纪委官方政务微信, 市民只需在手机上关注该微信 号,动动手指,就能轻松获取权 威的本地廉政信息、政策解读等

群众推送反腐倡廉最新资讯。

目前"廉洁番禺"已开设三 大栏目,分别是"廉政动态"、"信 息查询"和"综合服务"。市民可 以通过"廉政动态"栏目获取纪 源、资金)招标信息及中标信息 等资讯内容。通过手机认证的人 员可以在"信息查询"栏目了解 机关作风曝光台、排行榜等作风 监察信息,农村党务、村务、财务 三公开信息和公有企业"三重-

大"信息等相关资讯。

公共资源交易中心创新评标专家培训模式 廉洁教育业务培训并举

广州公共资源交易中心组织房建 洁教育课,促使专家从思想上做 市政类新入库评标专家进行岗前 到警钟长鸣,树立廉洁从业的意 培训教育。传统的评标专家培训 识,自觉抵制不良诱惑、客观公正 重点通常集中在讲授招投标法律履行评标专家职责。 法规文件、专家管理规章制度和 200 多名评标专家参观了中心新 案例的警示教育, 亲身实地的参

本报讯 (记者廖靖文)近日, 公共资源交易领域行业特色的廉

在之后的业务培训会上,中 评标实务操作, 而本次培训首先 心向新入库的专家介绍了中心 将廉洁守纪教育作为重头戏, 评标专家库的基本建设情况,并 希望评标专家能够牢固树立依 建成的"广州公共资源交易中心 法评标意识,坚持独立、客观、科 廉洁教育基地",通过廉洁楷模的 学、公正的评标原则,不断加强 榜样示范和招投标领域反面典型 学习,提高政策法规执行水平和 业务素质,珍惜和爱护评标专家 观和学习,给专家上了一堂独具 的光荣称号。

从化:

以案说纪开展警示教育

本报讯(记者廖靖文 通讯 区城镇化进程中发生的一系列 员从纪宣、郭英霞、裴延龙)为增 土地腐败案件,从具体表现形 强警示教育的针对性和实效性, 式、乡镇土地腐败的基本特征、 从化市纪委成立廉洁从化宣讲 主要的作案手法等,深入剖析土 团,根据近几年查处的土地领域 地腐败的原因,并向参加学习的 腐败案件情况,结合今年纪律教 育学习月活动,重点选择国土、 执法、镇街等权力、资金密集和 案件易发、高发的部门单位作为 联系点,开展"以案说法"警示教 育活动。

党员干部提出了警示和要求。宣 讲结束后,与会党员干部进行了 廉洁承诺宣誓,递交了《廉政承 诺书》,并观看了警示教育片。会 后,各单位结合工作实际组织党 员干部以座谈讨论的形式开展

廉洁从化宣讲团结合本地 学习心得交流。

藏在"绿色"背后的"黑色"腐败

·广州市林业系统系列违纪违法案件剖析



"叮咚……"当门铃第三遍响起的时 候,郭清和与妻子打开了大门,望着大门 外三名素不相识的来访人员,郭清和显得 战战兢兢, 当对方亮出市纪委办案人员的 身份后,一副难以名状的表情在郭的脸上 展现开来,他低声又近乎喃喃自语地对妻 子说:"看来传言是真的了。该来的,总是 躲不过的。

> 还在一天前,郭清和在从化市的大会 上还作了一番意气风发的讲话, 转眼间, 人生的境地如冰火两重天,此时郭清和已 幡然悔悟,然而,一切已经太迟。还在回广 州市区的车上,郭清和已经开始向纪委工 作人员痛心疾首地检讨自己的错误……

随着广州林业系统众多干部的陆续落 马,一起包括从化市市长郭清和(市林业局 原局长、党委书记,市林业和园林局原党委 书记)、市林业局原副局长谢左章、刘燕堂 等人在内的林业系统系列腐败案被揭露。 全案共查处党员干部34人,其中市管正 局级干部 1 人、副局级干部 3 人、处级干 部 24 人及科级干部 6 人;从化、增城两市 的林业领导,市属四大林场领导全部落马, 涉案总金额高达人民币2816.5万元,系统 性腐败令人触目惊心。郭清和作为该系列 案的绝对"主角",其迷失堕落的轨迹再次 为党员领导干部敲响了警钟。

自我麻痹 难抵诱惑终迷失

不少腐败分子在走向堕落的过 程中, 总要在内心给自己编造一番 说辞, 为自己的腐败行为做一番辩 解,看似自我安慰和解脱,实则是麻 痹自己以致深陷其中而不能自拔。 郭清和就是这类人中的典型代表。

郭清和的仕途不可谓不顺畅,16年时 间便在林业系统从科员一路升迁至局长。 随着手中权力一起增加的是各式各样的 诱惑,而郭清和在面对时,不仅轻易缴械投 降,而且还要为自己的行为做一些粉饰,以 求得内心的安宁。恰如他自己所剖析的, "连日来痛彻思痛的深刻反思和层层剖 析,使我深刻地认识到,原来自己的主观 心态、主观意识、主观思想,随着自己岗位 和环境的变化,渐渐地、不知不觉地发生 了不应有的变化。""对于一些下属、同事、 朋友逢年过节的人情世故,几百几千,以为 数目小,不以为然,慢慢地习以为常,未能 慎小;对于一些人和事,能帮的尽量帮,以 为未违反原则,看似情节细微,认为没有什 么大不了,未能慎微;对于同几个校友、同 乡、老板的交往,认为是身不由己,天知地 知,便也就心安理得,未能慎独。

在市场经济等价交换、拜金主义、请客 不主动吃拿卡要,也就没有主观故意,也就 没有了原罪的感觉"。郭清和恰恰在这些 "自以为是"中模糊了公私的边界、清廉和 腐败的边界,看不清"礼尚往来"背后的"别 有用心",从迷失自我到"习以为常",终致 空间。 自己从虚构的"虚空幻境"中一步步滑向贪

贪欲放纵 想方设法谋私利

在人们以往的印象中, 林业系 统是管理花花草草的"清水衙门", 应该不具备腐败的条件,然而,膨胀 的贪欲引诱着郭清和等人挖空心思 在林业系统各项制度规定中寻找以 权谋私的漏洞。

一是林业专项财政资金划拨环节的漏 洞。郭清和控制属下单位很重要的一个手 段就是林业专项财政资金调配权。资金 调配好比"切蛋糕",各地区、各部门财政 上拨付的可支配资金,也就是"蛋糕"分量 是固定好的,每个单位都想为自己多分一 些"蛋糕",那就必须要盯紧"切蛋糕"的人。 正是抓住了下属单位的这一心理, 在年头 年尾资金预算、结算的时候,一个个"红包" 就会通过心领神会的人落至郭清和的口袋

二是招投标环节的漏洞。按照制度规 定,30万元以上的项目都必须统一进行招 投标,但郭清和等人"明修栈道,暗度陈 仓",对关系较近的老板们围标、串标等行 为视而不见甚至为项目承包人承揽工程疏 通关系、打通关节,有时还主动将大项目分 拆以规避招标,受到照顾的老板自然投桃 报李,送上钱物以示酬谢。

三是合同执行环节的漏洞。业主方和 付工程款,这本来是正常程序。但由于业主 甚至虚构工程项目套取现金。 方负有管理权却无进度款拨付权, 市林业 局享有资金拨付权却不负责管理, 出现管 理责任与进度款拨付权的分离与脱节,而 以及利用发包工程收受的工程承包人的 手握工程款拨付权的郭清和等人则充分利 用这一冲突大肆收受贿赂。如增城一工程 承包人为了拿到被拖欠了两年的工程款, 一次性送给郭清和30万元的巨额贿赂。

人事寻租 弹性空间生腐败

干部队伍是党和国家事业兴旺 发达的组织基础, 是全面推进广州 新型城市化发展的基础力量。然而, 在郭清和、谢左章、刘燕堂等人的眼 中, 提拔任免干部却是收受下属贿 赂的大好时机。

郭清和担任"一把手"初期,也曾在 送礼等社会不良风气潜移默化地影响下, 市林业系统的中层及以下干部实行竞争 郭清和总是自认为"自己从不主动伸手,从 上岗,在一定时期内产生了较好的影响和 效果。但由于每一个干部的具体岗位职责 不明晰,难以定量考核,提拔干部,更多地 还是凭借平时印象,此时"主观分数"便 起到了很大作用,这样就产生了"弹性"

> 郭清和在自我检查中写道,"一些下 利用春节、中秋等来串门,送点年货,送 个购物卡,甚至夹杂一个信封。名义上是逢 年过节、礼尚往来,实际上是为了个人'进 步'而来的。"如增城林场场长叶某、流溪河 林场场长李某、广州园林规划设计院院长 苏某等人为了个人职务晋升而向郭清和等 人贿送现金、购物卡、名人字画等。

> 而且,郭清和不但在市林业局如此,甚 至去了从化当市长以后, 也继续沿用这种 "模式"。仅在从化市,前后就有十几个职能 部门和街、镇的领导干部向郭清和送过"红 包",而有些人的请托事项就是岗位和职务 调整。郭清和与行贿下属之间心照不宣,贪 婪本性在此暴露无遗。

上下串通 集体腐败成链条

广州市四大直属国营林场 (流 溪河、大岭山、增城、梳脑)作为正 处级事业单位,拥有独立的人财物 权。虽地处从化、增城,但仍归属广 州市直接管辖,集中管理的体制使 得上下级之间的"空间距离"过大, 从而导致监管不到位甚至产生"真 空",出现"属地管不了,市局管不到" 的问题。

郭清和等人不仅没有努力解决四大直 属国营林场"属地管不了,市局管不到"这 一监管矛盾,反倒与林场下属串通一气,将 国营林场变成其进行腐败活动的重要场 工程承包方按照合同严格执行,按进度拨 所,其中一个重要手法就是下属林场加大

> 如流溪河林场场长李某行贿郭清和 的钱,大部分都是来自于虚构的工程款 贿赂。而郭清和收了钱,自然也不会尽到 一个"一把手"对下属严加管理的责任,对 下属单位负责人利用财务管理漏洞任意 报销、介绍包工头等行为视而不见,听之

> 正所谓上行下效, 林业局时任的其 他局领导谢左章、刘燕堂等人也"照葫芦 画瓢",以报销、上级经费不足等名义收 受下级的贿赂。林场负责人也乐得其所, 一边为上级领导效劳,一边为自己谋利, 从而形成了"包工头——场长——局领 导"内外勾结、上下串通的共同腐败利益 链条。

科案析因

林业系统贪腐案三大成因

郭清和任领导多年,本有着光明的前程和美满的家庭,然 而贪欲之火却无情地吞噬了自身前途和整个家庭。个中惨痛教 训固然值得警醒,而通过透析案件所得出的成因,更令人深思。

一岗双责疏于履行

郭清和是市林业和园林局原党委书 到,归根结底,是与我这个过去的班长、 业务工作,严重忽视了党风廉政建设工作

郭清和在总结教训时反省道:我认识 索贿受贿、跑官买官之风盛行。

记、局长,是该单位党风廉政建设第一责 把手的职责没有切实履行好有关,与反腐 任人,理应肩负林业系统党风廉政建设的 倡廉和党风廉政建设"一岗双责"工作没 最主要责任,但是在实际中,却更多关注 有落实好有关。也正因如此,林业系统其 他班子成员以及林场领导不仅疏于"一岗 双责"的履行,更是有样学样,致使该系统

制度建设流于形式

尽管市林业系统制定的规章制度很 屡禁不止。 多,但决策"一言堂"、用人"一句话"、花钱 "一支笔"的情况,使得制度规范在无形中

郭清和就在检查材料中总结出林业 系统存在于预算、招投标、审计、费用报销、 被束之高阁,而潜规则却大行其道,执行 选人用人五个方面的制度漏洞,正是这些 监管乏力、实际操作失序导致"按需"立 规范的短板和制度的失范为郭清和等人

监管体制疏松弱化

当前林业系统对市属四大国有林场 属地难于监管、机关"鞭长莫及"等问题。

实施集中管理体制,这一体制在一定程度 松散乏力的监督管理体制下,个别或少数 上促进了林业资源有益保护,但与此同 人掌握采伐指标申请以及林业项目和工 时,"飞地式"的管理体制也让日常监督变 程资金分配、权力运行"暗箱操作"、政务 为偶然监督,经常性检查变为零星式检 公开和场务公开沦为"面子工程"等情况 查,表现为监管缺位失位、监督不愿较真、的发生便也是"自然而然,见怪不怪"了。

源头改革促防腐

郭清和等人的违纪违法事实再次证明,反腐倡廉必须常抓 不懈,廉洁自律必须警钟长鸣。郭清和等人在贪腐道路上走出 的每一步,看似经济动机作怪,实为主观意识偏差。因此,要毫 不放松地紧盯党员干部廉洁从政思想道德这个基础,牢固树立 正确的价值观、权力观、事业观,内心铭记权力的达摩克利斯之 剑始终高悬,自觉垒实砌稳拒腐防变的强大思想道德防线。

建章立制源头防腐 突出制度机制规范约束

用了林业系统体制制度上存在的漏洞。因 此,必须要以重点领域和关键环节的机制 作模式为引领,努力实现从权力反腐到制 大限度杜绝"权力寻租"机会。要充分发挥 市场在资源配置中的决定性作用,在完善 并严格执行建设工程招标投标、经营性土 运用力度。

郭清和等人之所以胆大妄为,正是利 地使用权出让、产权交易和政府采购四大 制度的同时,加快建立健全统一规范的公 共资源交易市场。要继续深入开展财政管 创新为突破,以"制度+科技+文化"的工 理体制改革,加快预算管理改革,编制综 合财政预算,深化财政预算信息公开。要 度反腐。要结合全市大部制改革工作,进 深化干部人事制度改革,认真贯彻执行党 一步清理、减少和调整行政审批事项,公 政领导干部选拔任用工作条例规定,实行 布行政审批权力清单,减少用行政手段对 干部选拔任用工作监督和用人失察失误 资源的直接配置,减少行政权力对微观经 倒查机制,探索开展由组织、纪检监察、审 济活动的干预,压缩自由裁量权空间,最 计等部门参加的干部联合监督工作,实行 重点岗位限期任职和定期轮岗机制,进一 步加大党政领导干部经济责任审计结果

规范权力防控风险 严格编织权力监管藩篱

了为人民服务的机会,同时也为其滥权营 一步提高制度执行力,切实解决制度执行 "懒松慢乱散"的问题,以刚性的约束彰显 制度的生命力;要健全督促检查、绩效考 核和问责制度,确保党委政府的各项决策 行使到哪里,监督就跟进到哪里。

郭清和从 2006 年担任领导职位后逐 部署落实到位,决不允许有令不行、有禁 渐走上贪腐道路,可见,权力既为他提供 不止。要严格对领导干部特别是主要领导 干部权力行使的制约和监督,明确"一把 私创造了可能。对此,要按照习近平总书 手"行使权力的范围和界限,推行权力清 记关于"把权力关进制度的笼子里"的要 单制度,依法公开权力运行流程,着力解 求,努力构建决策科学、执行坚决、监督有决"一把手"权力过分集中的问题。要善于 力的权力运行体系,完善重大决策机制和 借助科技信息手段,紧密围绕权力运行的 程序,建立健全决策后评估和纠错机制,重点领域、重点环节、重点岗位、重点对 严格执行"三重一大"集体决策制度;要进 象,大力开展廉政风险防控、防止利益冲 突等工作,以改革创新之举破解权力监管 中的难点。要加强党内监督、专门监督、民 主监督、法律监督和舆论监督,确保权力

明确定位理清职责 扛起党风廉政建设责任

落实党风廉政建设责任制,党委负主 建设是严重失职,抓不好党风廉政建设 体责任,纪委负监督责任。然而,在郭清和 的思想认识当中,始终没有将党风廉政建 设责任制摆在全局工作的中心位置谋划 推进,不清楚自己在党风廉政建设中的角 色,不想抓、不真抓、不愿抓的具体行为致 使党风廉政建设责任制在其工作单位中 长期得不到有效落实。

能部门党委要牢固树立"不抓党风廉政 威性。

是不称职"的意识,细化完善领导班子及 其主要负责人在党风廉政建设责任制上 的任务分工。优化党风廉政建设责任制检 查考核,健全考核要素,灵活考核方式,特 别是要强化考核结果的运用,将检查考 核结果、整改落实情况与领导班子和领 导干部的绩效考核、奖励惩处、选拔任用 对此,要强化党委的主体责任,各职 直接挂钩,切实增强考核的严肃性和权

本版投稿邮箱:lianjieguangzhou@163.com

⁻东推进廉洁城市建设掠影之五十

阳江建25个反腐倡廉教育基地



目前,广东各地积极 探索实践,制定建设廉洁 城市的新举措,重点推进 建设廉洁高效政府、廉洁 公正司法、廉洁党员干部 队伍、廉洁城市文化、廉 洁诚信社会。各地反腐倡 廉的手段越发多样化、亲 民化,先后推出不少预防 腐败和宣传廉洁文化的

阳江市:

反腐倡廉教育基地化网络化经常化

8月28日上午,位于阳江市委党校的阳江 市反腐倡廉教育基地正式启动, 标志着该市反 腐倡廉教育基地正式启用。

阳江市反腐倡廉教育基地于今年6月份启 动建设,共分两个展厅,其中东面为第一展厅, 以"党风正、事业兴"为主题,内容以正面宣传教 育为主;西面为第二展厅,以"警钟长鸣"为主 题,内容以案件警示为主。

目前市县两级共建成了反腐倡廉教育基地 25个,全市反腐倡廉教育基地化、网络化、经常 化的格局正在形成。市纪委监察局力争在两年 内组织全市副科级以上干部到基地接受教育, 并把参观教育基地作为全市纪律教育学习月和

湛江市:

改革杳办腐败案件体制机制

今年4月,中央纪委选取5个省进行查 办腐败案件体制机制改革试点,并在广东将 试点工作推进到省、市、县三级。作为改革试点

之一,湛江市纪委稳步推进改革试点工作。 试点先行。选择党委书记重视、纪委书记 得力、办案基础扎实的吴川市,由湛江市纪委 书记挂点指导,先行先试。

坚持"抓严",确保措施硬。成立线索排查 小组,确保初次本级上报13条案件线索、下 级上报 76 条案件线索没有错漏

注重"抓实",确保成效好。由市纪委书记 带队到10个县(市、区),与当地党政"一把 手"座谈调研,解决个别地方党委对线索处置

高要市:

创建农村"三资"立体监管模式

目前, 高要市 12000 多份农村集体资 产资源承包合同已全部录入该市农村集体 "三资"监管平台,实行动态管理。每份合同 在到期收款和合同期满前3个月,该平台 系统就会自动发出预警,及时提醒督办。截 至2014年6月30日,该市已发出3个月 到期预警通知书518份。

通过推广村账民理镇代管,建立市、镇 两级公共资源交易服务中心,设立承包合 同到期预警模式和信息公开阳光管理模式 等,高要市创建了农村"三资"立体监管模 式,预防了交易过程中的假招标、串标、陪 标、压标等廉政风险隐患,防止了基层权力

正本清源 重树规则

9月2日是中纪委新官网上线一 周年。过去一年中,中央纪委监察部网 站第一时间发布重要案件信息 600 余 条。这些第一时间发布的权威消息中, 通过打老虎的力度,拍苍蝇的广度,展 示出了中央反腐倡廉的决心。

从这些案件中不难总结出一些共 性的东西。举个最近的例子,教师节前 一天,9月9日,中央纪委监察部网站 通报称,上海健康职业技术学院院长 巫向前因涉嫌严重违纪违法,目前正 接受组织调查。截至目前,已有18名 高校领导被中央纪委通报,其中10人 为校党委和行政"一把手"。据介绍,目 前领导干部的违法犯罪案件中, 党政 "一把手"案件占三分之一以上。手揽 大权,无人能管;各级监督不到位,无 人敢言,集权导致"一把手"成"一霸 手"。在9月9日《检察日报》的"忏悔 录"栏目中,曾担任江苏省荣军医院党 委书记、院长的田学军就感慨,"我长 期担任'一把手',听不进不同意见。 最终,他因受贿被判有期徒刑9年。

权力失去监督,制度就会形同虚 设。因此,通过出台各种法律法规,加 强对权力的监管正是反腐的有力举措

《广州市廉洁城市建设条例(草 案)》(以下简称《条例(草案)》)正在广州 市人大网向社会公开征集意见 (9月 10日《广州日报》)。《条例(草案)》规定, 裸官不得提拔副处或区、镇机关中科 级领导职务; 国家机关和有关单位应 当建立领导干部廉政档案, 定期组织 如实报告个人婚姻状况、房产、投资、 配偶子女从业等情况,瞒报虚报则不 得提拔; 市政府必须对外公布行政权 力清单等……这个条例草案,意味着 制约裸官的笼子,正越扎越紧,对完善 反腐机制,具有重要作用。

《关于合理确定并严格规范中央 企业负责人履职待遇、业务支出的意 见》(以下简称《意见》)日前通过(9月 11日《人民日报》)。《意见》的一大亮 点,是对过去各种文件、报道中常常使 用的企业负责人职务消费、职务待遇 业务消费进行了很大力度的改革调 整,彻底关闭了国企负责人借职务消 费之名侵吞占用国家资产的通路。

十八大以来,中央从打虎拍蝇立 威,到建章立制扎紧篱笆规范权力,再 坚持从小处入手,细处入手,紧追不 舍,持之以恒地反过节送礼,反公款吃 喝、反乱发购物卡,逐步破除官场陋 习,最终将正本清源,重树规则,再建 健康的官场生态系统。



利用职务便利 经营同类业务

《中国共产党纪律处分条例》

第一百零三条 国有企业(公司)的管 理人员,利用职务上的便利,自己经营或者 为他人经营与其所任职企业(公司)同类的 业务,谋取非法利益的,给予警告或者严重 警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务 或者留党察看处分;情节严重的,给予开除

前款所列人员以他人名义登记注册企 业(公司),实则本人经营的,依照前款规定

陈国强, 惠州市东江沙公园管理所原 所长、市百合园林绿化有限公司原经理。陈 在担任市东江沙公园管理所所长、市百合 园林绿化有限公司(国有全资企业)经理期 间,与刘某合伙注册了与百合公司经营范 围相同的园林绿化公司,并利用职务便利, 调用百合公司的人力、物力和财力等国有 公司资源, 为该公司承建的园林绿化工程 服务,从中非法获利 35.55 万元;利用职务 便利,挪用公款55万元给其本人参股的私 营企业进行营利活动。陈国强受到开除党 籍和开除公职处分,并被依法判处有

期徒刑三年,缓刑五年。

周代也有官吏考察,期限三年

道德修养的高低、个人素质的好坏 贤者能者荐之于王,授官分职,"此 是政治是否清明、吏治是否清廉的 关键。所以先秦时期对官吏的选拔、 考核和任用十分重视, 目的是选拔 有"德行"的人担任国家各级官吏, 也由此形成了一系列以德才选人任 官的制度和官吏管理制度。

夏商时期,实行三宅三俊法选 任官吏。周公执政期间,特别强调 夏、商两代任人以贤的历史经验。及 至成汤登上了王位,从政务、理民、 些获得信用的贤人,的确有德才而 不徒具虚名。

周代在夏、商三宅三俊法的基 础上,推行六德、六行、六艺选官法。 《仪礼·乡饮酒礼第四》郑玄注云: "六德:智、仁、圣、义、中、和;六行: 孝、友、睦、姻、任、恤;六艺:礼、乐、

政兴在得人,政弊在失人,官吏 艺者,在三年大比时推选出来,作为 选官举人过程中的徇私舞弊行为。 谓使民兴贤,出使长之,使民兴能, 表示不任用贪官。商朝初建,继承古 入使治之"(《周礼·地官·乡大夫》)。

周代按六德、六行、六艺选人任 官是按照特定程序逐级进行的,选 人任官要经过选士、俊士、造士、进 士四个阶段逐级选拔,最后经过司 马论定后才可为官。司马考察的重 点是被选对象的德行、学识和语言, 三者均优者才能入官。这四个阶段 一般经过三年才能完成。周代的这 执法三方面选拔人才,结果证明那 种选人任官的选举制度才德并重, 并且注重被选者的学识, 这为后代 选官制度确立了基本路径和标准。

秦律规定了保任连坐制度,要 求担任官吏者必须有保举人,保举 连带责任,即"秦之法,任人而所任 不善者,各以其罪罪之"(《史记·范

代"鞭作官刑",制定《官刑》。 云梦睡虎地出土的秦简《为吏 之道》,则是先秦时期在更高的层次 上对官吏提出的职业要求。它提出 之道,必精洁正直,慎谨坚固,审悉

了各级官吏所必须具备的道德规范 和必须遵守的行为准则。如"凡为吏 无私,微密纤察,安静毋苛,审当赏 罚。严刚毋暴,廉而毋刖,毋复期胜, 毋以忿怒决。"。《为吏之道》规定了 官吏应该具备的品格,构成了秦选 拔、任命以及考察官吏的理论根据 和具体标准尺度。

我国历史上对官吏的考绩制度 人还必须对被保举人的犯罪行为负 起源很早,文献多有记载,战国时期 又建立了比较明确的年终考核制, 史称"上计"制度,这是定期(每年)通 射、御、书、数。"凡登六德、六行、六 睢列传》》。这种制度有效地防止了 过检查官吏的政绩以作为升贬依据 败"课题组)

的一项措施。"计",就是"计书",指 值得注意的是,殷商时期明确 统计的簿册。上计的范围比较广泛, 包括仓库存粮数字, 垦田和赋税数 目,户口统计,以及治安情况等。

每年地方官长,都必须把一年 各种预算数字写在木"券"上,送到 国君那里去,国君把"券"剖分为两 个部分, 由国君执右券, 臣下执左 券,这样国君便可操右券来责成臣 下。到了年终,臣下必须到国君那里 去报核。"上计"时由国君亲自考核, 或由丞相协助考核。如果考核的结 果成绩不佳,便可当场免职。

对官吏的定期考核,有三种较 明显的作用:一是对官吏有一种心 理威慑; 二是对官吏行使权力有一 定的约束; 三是对官吏施政有较明 确的目标要求,促使他们勤政廉政。 (来源:《检察日报》作者:中国社会 科学院"中国历史上的腐败与反腐



国家领导人的退休生活:修身养性,不问政事

在中国独有的政治文化中,国家 77岁,开始淡出人们的视线。 领导人在任时公务繁重, 交出权柄以 后,他们渐渐淡出公众视野,却也可以 "回归自己",像普通百姓一样含饴弄 孙、颐养天年。

不问政事 安享晚年

1993年3月底,时任全国人大常 委会委员长的万里主动提出要求,经 中央批准,从岗位上退了下来,此时他 普通群众,应当有这种自知之明。

的心态,过着平常的生活。离休后的万 更是这样,有时到下面去,当地的主要 里对自己的要求是:"不在其位,不谋 领导都要来看望他,这让他很不安,他 其政,不问事、不管事、不惹事。"2006 说:"你们都很忙,我现在是个闲人,不 年,万里在接受媒体采访时说:"我下 来之后,现任领导对我是很尊重,有些 重大活动,还一如既往地请我出席。但 我毕竟已经退出领导岗位,现在已经 后,他说:"领导干部退休,关键是要 不是领导了,而是一名普通共产党员、

淡出政坛的万里保持着一种平和 时他就喜欢轻车简从下基层,退休后

要因为看我影响工作。 退休后不问政事,安享天伦之乐 也是田纪云的理念。2003年退休之 '休'。"而他对于"休"的理解是:退休 后应安心修身养性,颐养天年,争取多

万里最反感的就是"扰民",在任 活几年,享享天伦之乐。千万不可再利 用各种关系干预"朝政"。要知道,革命 就像接力赛跑一样,一人跑一棒,你的 一棒跑完了,就坐到一边休息去吧。

老来得闲 发展爱好

据万里之子万伯翱撰写的回忆性 文章所讲, 万里爱打桥牌, 牌技也高 超。有一次,他和原国家体委副主任、 荣高棠之子荣乐地搭档, 在所罗门世

界桥牌通信比赛中,打出了妙张,获得 了世界亚军,一时成为佳话。

田纪云一直有收藏书画作品的爱 好,最近他把自己的藏品捐给了中国美 术馆。"捐出去办个画展让大家都能欣 赏。"不过,田纪云给自己留下了两幅 —那是已故的有"共和国红色掌 柜"之称的陈云写给他的,一幅是鲁迅 的诗句"横眉冷对千夫指,俯首甘为孺

子牛",另一幅是"雏凤清于老凤声"。 (来源:《廉政瞭望》作者:康琴)

四海访廉

美国公务员 的监督制度

从 19 世纪 20 年代后期到 1883 年, 伴随 着工业革命和政党分肥制,美国面临着第一次 政府官员的严重腐化。标志着美国现代公务员 监督制度初步建立的 1883 年《彭德尔顿法》就 是于此背景下颁布的,它确立了功绩制原则,有 效遏制了政党分肥中的公务员腐败。但贪腐问 题在高级公务员的队伍中重又生根,有鉴于此 美国国会 1978 年通过《从政道德法》,确立了独 立检察官制度,在预防堕落上效果明显。与此同 时,《监察长法案》颁布实施,设立了监察长办事 处,有力加强了对公务员的监督。从1993年开 始,美国联邦政府又进行了一场延续8年的"重 塑政府"运动,建立起了世界民主国家中比较完 备的公务员监督制度。美国公务员监督制度历 经 100 多年持续不断的改革探索,确立了目前 行之有效的公务员监督制度的基本构架。

健全的公务员财产申报制度是利刃

美国的财产申报制度在世界上颇具代表 性、堪称典型。1978年美国国会颁布了《从政道 德法》,正式确立了官员财产申报制度。仅一年 时间,美国就有近3/4的州制定了地方性的则 产申报法。1989年,作为《从政道德法》的修订 法案,《从政道德改革法》的颁布实施使美国确 立了更加完备规范的具有主体广泛、内容全面 建制规范及审查严格四大特点的申报制度。从 涉及的申报人员范围来看,负有申报义务的公 务员包括白官官员在内的所有政府官员、参议院 和众议院的议员及其雇员、法官和司法雇员等 涵盖了行政、立法和司法三大系统。不仅申报主 体范围广泛,申报内容也极为全面。美国公务员 申报的财产包括财产及其收入、买卖交易、债 务、任职协议与安排、兼职收入、5000美元以上 来源以及馈赠、旅行、补偿等内容。在对待申报 结果上,《从政道德改革法》对财产申报中的违 规行为规定了严厉的处罚措施,对拒不申报、无 故拖延、漏报、谎报者处罚特别严厉。

规范的绩效评估制度是铁笼

自奠定绩效制原则的《彭德尔顿法》实行以 来,美国政府不断补充和修正绩效评估的法律 体系,直到1978年,在对近百年来的美国文官 制度进行全面总结的基础上,美国国会通过了 美国制度史上具有划时代意义、现如今持续发 挥效力的《文官制度改革法》。美国政府不仅领 布了宏观的、系统的法典,还制定了具体可操的 配套规章制度,将整个公务员绩效评估纳入到 了法制化管理的框架中,形成了一套富有管理 弹性的公务员绩效评估制度。自上世纪90年 代开启的重塑政府运动以来, 联邦人事管理局 实施分权,将公务员绩效评估权力下放,允许政 府各职能部门自行设计公务员绩效评估体系并 负责开展公务员绩效评估工作。美国还广泛吸 纳普通民众的参与,为确保公民能够在透明的 环境下监督公务员绩效评估的全过程, 政府定 期会向社会公众公布其年度绩效目标、绩效计 划、绩效评估标准及绩效评估结果等。

完备的道德监督制度是屏障 作为公务员制度比较完备的国家,美国历

来重视从政道德对防腐治贫的重要作用,不断 加强道德立法。1829年美国邮政管理局局长颁 布美国第一部伦理法典,1883年《彭德尔顿法》 出台,1958年联邦政府第一个文官职业道德法 规《政府机构道德法规》的颁布将公务员道德从 道德约束上升到了法律的强制,1961年肯尼迪 总统签署的第 10939 号行政令确立了政府官 员的道德标准,随后《从政道德法》《从政道德改 革法》《行政部门雇员道德行为准则》《政府职业 道德法案》和《政府道德办公室许可法》等也相 继出炉, 从国家法律法规的层面对公职人员的 从政行为给予了严格细致的规范,形成了科学 严谨、操作简易、全面系统的公务员道德法律体 系。美国政府还特别重视建立行政道德的社会 监督机制,极力借助群众力量从政府的外围对 公务人员产生约束效应。

(来源:《学习时报》作者:高海青)



党纪案调查时限 是如何规定的?

党纪案件调查时限为三个月,必要时可延 长一个月。重大、疑难、复杂的案件,在延长期内 不能查结的, 报经立案机关批准后可再适当延 长,但延长期不得超过三个月;在三个月延长期 内仍不能查结的,由省(部)级党委、纪委批准立 案的案件,报经中央纪委批准,由省(部)级以下 党委、纪委批准立案的案件,报经省(部)级纪委 (不含副省级市纪委)批准,可再适当延长。

调查期间,发现被调查人有新的违纪行为 的,自发现之日起,重新计算案件调查时限。因 主要涉案人员出国(境)、失踪,或因不可抗力, 致使调查工作无法进行的,可以中止调查。中止 调查的情形消失后,案件检查部门要及时报分 管领导批准,恢复案件调查,自恢复之日起,案

件调查时限连续计算。 因被调查人员在调查过程中死亡并致使调 查无法进行的,可以终止调查,予以结案。

(来源:《中国纪检监察报》)

本版文字整理:赵小满(署名除外) 请转载文章的作者联系本报领取稿费