



廉洁广州

责任编辑:石善伟 美术编辑:张春莹

1

2 版 广州过半年市网上服务未达标
3 版 纪律教育学习月突出“一把手”教育
4 版 暗访严查作风问题

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第四次全体会议举行 王岐山讲话

谁仍敢我行我素依然故我 要为我党改进作风付出代价

全会选举刘金国为中纪委副书记

党的奋斗目标越宏伟、面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨,就越要严字当头、从严治党。党规党纪严于国家法律。

现在,有的党员干部不学党规党纪,不知法律法规,无视规矩、不讲廉耻,毫无戒惧之心。职位越高、权力越大,越应心存敬畏,战战兢兢、如履薄冰。

当前党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂,“四风”病根未除,防止反弹任务艰巨;在惩治腐败的高压态势下,仍有一些党员干部不收敛不收手,甚至变本加厉。

要持之以恒纠正“四风”、驰而不息正风肃纪,使作风建设落地生根、成为新常态。谁在这样的形势下仍敢我行我素、依然故我,就要为我党改进作风付出代价!



中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在会上讲话。新华社发

据新华社北京电 中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第四次全体会议,于10月25日在北京举行。出席这次全会的有中央纪律检查委员123人。

全会的主要任务是,认真学习贯彻党的十八届四中全会精神,对纪检监察系统落实全会精神进行部署,推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展,为全面推进依法治国提供坚强有力的保证。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。中央政治局常委、中央纪委书记王岐山讲话。

王岐山指出,四中全会是在中国特色社会主义事业发展进程中召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决

定》,是新形势下全面推进依法治国的纲领性文件。各级纪检监察机关要紧密结合自身实际,全面履行党章赋予的职责,加强对四中全会精神落实情况的监督检查,强化监督执纪问责,确保中央政令畅通。

王岐山强调,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。中华民族走向繁荣、富强和文明,必须有一个坚强的领导核心,这个核心无可替代,就是执政的中国共产党。党的领导和社会主义法治在本质上是统一的。

王岐山强调,党的事业发展,既要求管好党、治好党,又要求建设好党。拥有一套完整的党内法规是我们党的一大政治优势。党规党纪体现着党的理想信念宗旨、组织

保障、行为准则和纪律约束。要认真总结我们党93年、无产阶级政党史100多年、世界政党300多年制度建设理论和实践经验,统筹推进党内法规制度建设,确保到建党100周年时,建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系。

王岐山指出,要弘扬中华优秀传统文化,实现以德治国和依法治国的统一。法律法规再健全、体系再完备,最终还要靠人来执行。现在,有的党员干部不学党规党纪,不知法律法规,无视规矩、不讲廉耻,毫无戒惧之心。职位越高、权力越大,越应心存敬畏,战战兢兢、如履薄冰。修身齐家治国平天下,修身为首要。孝悌忠信礼义廉耻是中华文明的基因,德治礼序是

中华优秀传统文化的重要内容。要尊重自己的历史传统,把握文化根脉,取其精华、去其糟粕,汲取礼法相依、崇德重礼、正心修身的历史智慧,发挥礼序家规、乡规民约的教化作用,为全面推进依法治国、依规依纪管党治党提供文化营养。

王岐山强调,党员干部特别是领导干部要严守党的政治纪律和政治规矩,把“同党中央保持高度一致”变成实实在在的行动。党内决不允许搞团团伙伙、拉帮结派、利益输送,决不允许自行其是、阳奉阴违。要加强对政治纪律执行情况的监督检查,坚决查处上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止行为,坚决维护党的集中统一。

王岐山指出,党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。当前党风

廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂,“四风”病根未除,防止反弹任务艰巨;在惩治腐败的高压态势下,仍有一些党员干部不收敛不收手,甚至变本加厉。我们必须始终做到冷静清醒,保持政治定力,坚定信心决心。要持之以恒纠正“四风”、驰而不息正风肃纪,使作风建设落地生根、成为新常态。谁在这样的形势下仍敢我行我素、依然故我,就要为我党改进作风付出代价!要持续保持高压态势,治病树、拔烂树,坚决遏制住腐败蔓延势头,不断加大治本力度,逐步形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

全会选举刘金国为中共中央纪律检查委员会常务委员会委员、副书记。

中央纪委监察部网站 第二轮巡视清单公布

据新华社电 中央纪委监察部网站10月28日开设专栏,开始向社会发布2014年中央巡视组第二轮巡视反馈情况。

经中央批准,从今年7月底开始,中央巡视组对广西、上海、青海、西藏、浙江、河北、陕西、黑龙江、四川、江苏等10个省市区开展常规巡视,同时对国家体

省纪委召开常委扩大会议传达 学习党的十八届四中全会和中央 纪委四中全会精神

坚持用法治思维 法治方式反腐败

本报讯(记者林洪浩 通讯员粤纪宣)10月27日,省纪委迅速召开常委扩大会议,传达学习党的十八届四中全会、中央纪委四次全会以及省委常委学习贯彻落实党的十八届四中全会、胡春华同志在全省传达学习贯彻党的十八届四中全会精神大会上的讲话等精神。会议由省委常委、省纪委书记黄先耀主持,省纪委、省监察厅领导班子成员,机关各室(厅、部)主要负责人参加了学习。

会议要求各级纪检监察机关结合工作实际,组织深入学习,认真贯彻落实四中全会精神。一是必须把反腐败工作纳入依法治国的总体部署,将依法治国要求贯穿反腐败工作的全过程,坚持用法治思维、法治方式惩治腐败,不断提高反腐败工作的法治化、制度化水平。二是必须坚持党要管党、从严治党,认真履行监督执纪问责职责,严明

广州市纪委监察局传达学习 贯彻党的十八届四中全会精神 依法建设廉洁广州

本报讯(记者林洪浩 通讯员穗纪宣)昨日上午,广州市纪委监察局组织召开传达学习贯彻党的十八届四中全会及十八届中央纪委四次全会精神会议,市委常委会、纪委书记王晓玲出席并讲话。王晓玲强调,学习传达和贯彻落实好中央、中央纪委全会精神,是当前和今后一个时期全市纪检监察系统的重要政治任务,全市各级纪检监察机关以及广大纪检监察干部,要按照中央和省、市的部署,迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮,坚持以全会精神武装头脑、指导实践、推动工作,扎扎实实把依法治国的重大任务落到实处,全面体现在廉洁广州建设的各个方面。市纪委书记严翠芳传达中央和中央纪委全会精神,市监察局(预防腐败局)内设机构调整有关批复情况,会议由市纪委副书记、市监察局局长柯殊军主持。市纪委监察局领导班子成员、市纪委监察局机关各室(厅)和各派驻(出)机构全体干部参加。

王晓玲强调,要深入学习贯彻党的十八届四中全会和习总书记系列重要讲话精神相结合,与学习贯彻省委、市委学习贯彻大会和市委主要领导调研市纪委监察局机关讲话精神相结合,认真研读原文,原原本本领会全会精神实质,准确把握其中蕴涵的一系列新思想、新论断、新观点、新举措。

王晓玲强调,当前,要重点在深刻领会全面推进依法治国的重大意义、深刻领会党的领导是社会主义法治最根本的保证、深刻领会全面推进依法治国的总目标和重大任务、深刻领会全会对党风廉政建设和反腐败工作的新要求等四个方面下功夫。要以全会精神为指导,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,做到“三个坚决”——一是坚决维护党的政治纪律和政治规矩,切实加强党的政治纪律和政治规矩,切实加强对党的十八届四中全会、十八届中央纪委四次全会精神落实情况的监督检查,坚决查处上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止行为,确保政令畅通。二是

廉洁广州主题漫画创作大赛颁奖 110 部获奖作品脱颖而出

漫画让廉洁文化更有温度

本报讯(记者林洪浩 实习生徐颖 通讯员穗纪宣)10月28日上午,廉洁广州主题漫画创作大赛颁奖仪式在广州图书馆举行,110部获奖作品亮相展出,广州市纪委为获奖者颁发了获奖证书,市纪委副书记严翠芳等出席颁奖仪式。

参赛者年龄最小才9岁

据了解,大赛组委会以评委会网络投票和召开阶段评审会议的形式顺利完成了海选、初评、复评三个评比环节。其中在海选阶段,大赛组委会邀请多名专业评委对参赛作品进行评审,确定了220部优秀作品入围初评。参赛者年龄最大74岁,最小9岁;作品范围覆盖全国20多个省、市、自治区。在初评阶段,大赛组委会邀请多位知名漫画家对初评入围作品进行严格审核,确定110部作品入围复评。在复评阶段,大赛

组委会邀请省内最具权威的几位专家,如:美协漫画艺委会主任朱松青,省美协漫画艺委会副主任、漫画家张滨,广东新闻漫画协会会长、漫画家陈春鸣等担任复评阶段评委,对进入复评阶段的110部漫画作品进行评审,分别评选出金、银、铜、优秀、入围等奖项。

廉洁文化贴近群众更有生命

严翠芳在颁奖仪式上表示,加强廉洁文化建设,必须适应社会生活的变化和群众生活的新特点,积极推进廉洁文化的形式创新。实践证明,漫画这种形式,群众喜闻乐见,成效显而易见。掀起廉洁文化建设新热潮,必须强化受众意识,注重形式创新,让廉洁文化贴近受众习惯,让廉洁文化更有温度、更有生命,这样才能让廉洁文化与群众共鸣、与人心共振。

大赛收到参赛作品 3837 部

据介绍,大赛从3月31日开始,至7月31日截稿为止,共收到参赛作品3837部,其中有1000多部以“莲蓬”为主题创作的作品,大赛官方网站点击量147.5万次,群众参与度和社会影响力高。最终,110部获奖作品脱颖而出,其中:金奖作品5部、银奖作品10部、铜奖作品15部、优秀奖作品30部,入围作品50部。



获奖作品在广州图书馆展出。记者邱伟荣 摄

获奖作品名单



获奖作品选登



▲别别有用心 ▼基层调研归来 ▲因果



金奖作品(5部)

- 《道是有情却无情》卫吴元(山西)
- 《对症下药》王铎(山东)
- 《别有用心》张书信(辽宁)
- 《基层调研归来》蔡联(广东)
- 《廉洁漫画“十个禁止”系列》中共广州市直机关工委(广东)

银奖作品(10部)

- 《不祥之“照”》王征(广东)
- 《神马》邱晓(广东)
- 《法网恢恢疏而不漏》孙宝欣(山东)
- 《怨》庄德林(江苏)
- 《不归路》李志杰(广东)
- 《勿坐》邱一峰(广东)
- 《漏洞》赵国品(湖北)
- 《宝莲灯》夏瑞中(上海)
- 《振臂高呼》曹开翔(天津)
- 《全民共建廉洁广州》曾志强(广东)

铜奖作品(15部)

- 《昨日作报告 今日成被告》石松涛(河南)
- 《因果》伍晓晴(广东)
- 《尽其所能》朱森林(天津)
- 《贪腐一手抓》张文亮(广东)
- 《谁说我只打苍蝇不打虎》李肖岗(湖北)
- 《两种结果》李秋燕(广东)
- 《一路相“送”》李润泉(江西)
- 《色诱·结果》李雄飞(广东)
- 《从简》陈定远(安徽)
- 《清廉是福》罗琪(江西)
- 《廉内助》施伟(上海)
- 《反腐败之战》莫滔(广东)
- 《意料之外》高翔(四川)
- 《宠物》傅显渝(重庆)
- 《廉洁广州》钟落潭镇纪委(广东)

广州市开展纪律教育学习月活动 各级领导干部共 5000 多人参加了“三纪”班培训

突出“一把手”教育 强化警示教育

今年7月至9月,广州市各级党组织按照省、市委关于教育对象、内容和形式等方面要求部署,以“严明组织纪律、锻造优良作风”为主题,结合全党深入开展的第二批党的群众路线教育实践活动,突出重点,创新形式,广泛深入开展理想信念教育、宗旨教育、社会主义核心价值观教育、党的纪律教育、作风教育和道德品行教育等纪律教育学习月活动,为促进广州改革发展稳定提供了坚实的思想保障。

文/记者林洪浩 实习生徐颖
通讯员魏纪宣



8月5日下午,广州市纪委组织全市市管领导干部及全市纪检监察系统有关负责同志等集体观看廉政话剧《黑瞳》。记者庄小龙 摄

10月20日下午,广州市纪委监察局举行廉洁广州建设定期新闻发布会。广州市纪委常委、监察局副局长、新闻发言人梅河清在发布会上通报了广州市开展“严明组织纪律 锻造优良作风”纪律教育学习月活动情况。据介绍,广州市今年在开展纪律教育学习月活动期间,各级领导干部共计5000多人参加了教育培训。与往年相比,今年广州的纪律教育学习月活动具有五方面特点,其中特别是突出对“一把手”的教育,以及加大了案件警示的力度。

梅河清透露,今年在警示教育过程中,拍了四部警示教育片,并组织全市干部轮流观看,有的单位和个人在看完教育片之后,当天就主动向纪检部门上交了一些违法违纪所得,收到了触目惊心、触动心灵的效果。

五大典型案件剖析 材料印发全市学习

在今年的纪律教育学习月活动期间,广州市把警示教育作为今年纪律教育的重点来抓。组织力量对近年来广州市发生的案件进行深入剖析,并由市纪委主要领导在“三纪班”作辅导报告,形成材料印发参加培训的领导干部学习。剖析一批典型案件,如白云区领导干部系列违纪违法案、市科技信息领域系列违纪违法案、市林业系统系列违纪违法案、市人力资源和社会保障局原局长崔仁泉等人违纪违法案、白云农工商联合

公司原总经理张新华贪污受贿案等五起违纪违法系列案件进行深入剖析,组织编写案例剖析材料,印发全市学习。组织拍摄了《白云之殇》、《蜕变的权力》、《迷失的人生赌局》、《国企巨蠹》等法纪教育警示片。

在警示的同时,也注重示范教育。市纪委监察局组织开展“廉洁广州2014年度人物”推荐评选活动,截至9月,大洋网评选活动主页面累计访问量达2100多万次,日均点击量超过14万次;按照评选标准和流程,经过综合评估、组织审查、网络投票、会议评审、公示等多个评选环节,提出黄家武等10名人选,目前已经广州市委审定,接下来将广泛开展宣讲活动。

一万多名党员干部 看廉政话剧《黑瞳》

更令人感同身受的是情景教育。今年,市纪委分批组织市管干部、市直机关、区(县级市)处级以上干部、国有企业中层以上干部集中观看廉政教育话剧《黑瞳》,观看的党员干部达1万多名。党员干部对话剧演出反应热烈,认为以话剧这种形式进行反腐倡廉教育非常有震撼力。

此外,坚持以文化人,重视文化熏陶,开展形式多样的廉洁文化创建活动,不断拓展廉洁文化的覆盖面。组织开展廉洁广州主题漫画创作大赛活动,并充分利用漫画创作大赛成果,加大廉洁文

化的投放、传播。继续在全市范围推进“廉洁使者”行动,全市廉洁建设志愿服务网络已初步建成,廉洁宣传活动呈现在全市各个角落。

纪律教育必须搞下去 而且还要不断地加强

纪律教育学习月活动年年都有,今年与往年有何不一样的地方?搞了这么多年,纪检部门有没有找到最有效的教育方式?

对此,梅河清回答说,广州市的纪律教育学习月活动从1992年开始,至今已有23个年头,每年都投入很大的人力、物力、财力,应当说通过不断创新教育形式,取得了一定成效。从目前反腐败办案情况来看,应该说至今没有出现办案的拐点,反腐败斗争的形势依然严峻复杂。“但是不是就此推出,案件这么多,是不是教育失灵?教育无效呢?甚至还有人提出,教育还有没有必要搞呢?我们的答案是教育必须搞下去,而且要不断地加强。”

梅河清说,一方面纪律教育是党章赋予各级党组织的重要责任,也是党组织对党员干部的关爱工程;另一方面,反腐败斗争具有长期性、艰巨性、复杂性的特性,不可能一蹴而就,纪律教育要起到润物无声、春雨化雨的作用。“教育不是万能的,但是放弃教育,会使更多的党员干部犯错误。”

当然,有的党员干部把纪律教育当

做耳边风,教育当然在他身上无效。民间有一句话:‘你永远叫不醒一个装睡的人’,以广州市人社局原局长崔仁泉为例,他查处之后说,从政40年,接触过无数次廉政教育,但没有一次真正走进灵魂深处,像这样的听不进组织教育的干部,犯错误也就在所难免。”

“不敢腐”初见成效 向“不能腐、不想腐”迈进

梅河清表示,纪律教育学习月活动,不可能靠一两次,或是一两天,就起到立竿见影的成效,当前纪检部门在不断加大查办案件力度,现在应当说“不敢腐”初见成效,接下来还要向“不能腐”、“不想腐”迈进。“常言道:‘破山中贼易,破心中贼难。’查处腐败现象比较容易,只要组织力量查处就行,但破除心中的贪念则难。因此我们要进一步加大廉政教育、廉政文化建设的力度。反腐败归根到底,是一种价值观的较量,是腐朽文化和廉洁文化的较量。‘当灵魂失去庙宇,雨水就会滴在心上’,讲的就是这个道理。”梅河清说。

梅河清认为,总的来看,今年的纪律教育学习月活动,充分体现了全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的要求,更加突出教育的重点,更加突出教育成效,更加突出党委的主体作用和纪委的监督作用,切实筑牢党员干部反腐倡廉的思想政治基础和拒腐防变的思想道德防线。

数说成效

广州市今年在开展纪律教育学习月活动期间,各级领导干部共计**5000**多人参加了“三纪”班培训

各单位结合纠治“四风”工作,对违反作风建设有关规定的行为及时在“曝光台”点名道姓予以曝光,截至9月底,市纪委会同市直机关工委共发布“曝光台”**9**期,曝光“四风”问题**161**个

全市作风测评单位曝光问题**4118**个,已整改落实**4110**个,整改率达**99.81%**,对曝光问题进行立案和问责处理**2446**人

目前,在廉洁广州门户网站开辟了“作风监督举报曝光专区”,“曝光台”挂到了“廉洁广州网”上,进一步增强了“曝光台”的震慑力。

5大特点

突出重点对象 强化震慑力

梅河清介绍,今年广州市的纪律教育学习月活动,主要有五个方面特点。

1 突出重点对象

加强对党政“一把手”的教育培训。同时,针对重点岗位人员,有计划有步骤地开展岗位廉政风险防控教育;结合新进公务员培训,有计划地开展党风廉政教育。各区(县级市)纪委采取集中培训的方式对村、社干部加强纪律教育学习。

2 突出案件警示

把警示教育作为“以案治本”、发挥查办大案要案的综合效应的重要举措来抓。重点选取发生在领导干部身边的、社会影响较大、违纪违法情节恶劣的违纪违法案件进行深入剖析,全面总结案件特点,着重分析案发心理根源,通过“三纪班”对全市领导干部进行辅导,材料印发到参会的领导干部,达到了触目惊心、触动心灵的教育效果。“我们拍了四部警示教育片,不少领导干部都与片中违纪的对象曾经共事,通过以案警示,对干部们的触动很大。在我们播放警示教育片当天,就有一些单位与个人主动向纪检部门上交了违纪违法所得。”

3 突出主题活动

突出主题活动,开展形式多样的廉洁文化创建活动,如开展年度廉洁人物评选和廉洁广州主题漫画创作大赛、“羊城清风行”等系列活动。

4 突出创新方式

加大情景教育的力度,增强教育的感染力。如市纪委分批组织市管干部、市直机关、区(县级市)处级以上干部、国有企业中层以上干部集中观看廉政教育话剧《黑瞳》。

5 突出主体责任

发挥党委书记是教育工作第一责任人的作用。

广州市纪委聚焦办案主业大胆创新 人员编制更多向办案一线倾斜 一线纪检监察人员占比达 70%

本报讯 (记者林洪浩 通讯员魏纪宣)目前,广东省是中纪委查办腐败案件体制机制改革的试点之一,广州市纪委常委、监察局副局长、新闻发言人梅河清在10月20日的廉洁广州建设新闻发布会上介绍,广州市纪委结合自己的实际情况,在完善办案领导体制,创新办案机制,聚焦办案主业,推动落实党委主体责任和纪委监督责任,积极大胆创新,做了一些有力的探索和实践。经过办案资源的优化调整,目前广州市纪委每个副书记可以统筹办案人员100多位,六个纪检监察室可以统筹办案人员达到45人左右,形成了强劲的办案合力。

市纪委每个副书记可统筹100多名办案人员

梅河清介绍,广州市是按照省纪委的统一部署和要求,在全市开展“两个报告”的试点工作,即在问题线索的处置上,在向同级党委报告的同时,必须向上级纪委报告;在案件查办上,在向同级党委报告的同时,必须向上级纪委报告。

广州主要从五方面进行创新,一是推动两个责任的落实。制定并经市委常委会审议印发了实施“两个责任”的意见,即《中共广州市委关于落实党风廉政建设主体责任实施意见》、《中共广州市委落实党风廉政建设责任制纪委监督责任的实施意见》,两个《实施意见》在广东省首开先河。

二是加大对办案力量的有效整合。按照中纪委、省纪委的部署要求,在不增加机构和人员编制的情况下,整合综合业务部门,新设了第四纪检监察室,推动成立第五、第六纪检监察室,使市纪委监察局的纪检监察人员达到70%,把人员向办案一线倾斜,70%的办案人员符合国际反腐败斗争的经验和规律,我国香港的廉政公署从事一线查办案件人员就是70%。

三是加强办案组织机制建设。按照单点派驻、归口管理的工作原则,将46个派驻纪检组归口为6个协作区。这6个协作区分别由6个纪检监察室牵头负责,遇到有案件,随时有对口派出人员,这样使市纪委每个副书记可以统筹办案人员100多位,六个纪检监察室可以统筹办

人员达到45人左右。整合之后,形成了强大的办案合力。

四是积极推动预防腐败系统建设,逐步实现对公安、税务、工商、质监、电信、金融等专业数据库的整合,促进了办案信息的查询工作,实现信息共享,提高办案的效果。

五是加强对基层办案力度的指导力度,对一些基层比较薄弱的办案单位和一些今年以来零办案的派出机构,市纪委的主要领导和三位副书记分别约谈这些单位的纪委书记,加大指导督促力度,加大惩治贪腐的工作,推动了基层办案工作的开展。

出台行为规范 纪检监察干部“十不准”

在纪检的办案程序方面。梅河清表示,前一段时间,有媒体披露了省纪委办案相关的程序、办案要求,一般要两人办案,带走人员一般要寻求当地纪检机关协助,一般不置留过夜等细节。关于查办案件,中央和省已经有系列的制度规定,根

据《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》、《中国共产党党内监督条例》等有关的党纪党规,纪检监察机关办案工作程序分为五个方面:1.受理;2.初步核实;3.立案;4.调查;5.移送审理。

为了进一步加强和规范办案工作,在此基础上,广州市纪委出台了《关于进一步加强依纪依法安全文明办案的意见》、《广州市纪委监察局重要案件线索集中管理暂行办法》、《广州市纪委监察局关于涉嫌犯罪案件办理程序的暂行办法》等项规定和明确。同时为了严格办案纪律,防止以案谋私、违法违纪办案,利用职权和职务的影响,谋取不正当利益发生,制定了《广州市贯彻〈广东省纪检监察干部行为规范〉实施办法》,对全市纪检监察干部列出具体的行为规范。明确要求纪检监察干部不准为犯罪分子通风报信,为腐败分子充当保护伞等十例明令禁止的行为,成立了广州市纪委的干部监督室,负责督促检查本系统干部依纪依法履行职责和作用建设的情况,进一步加强对纪检监察干部的纪律约束。



党员干部对廉政话剧《黑瞳》的反应热烈。记者庄小龙 摄



违反作风建设有关规定的行为在“曝光台”被曝光。记者庄小龙 摄

他山之石

目前,广东各地积极探索实践,制定建设廉洁城市的新举措,重点推进建设廉洁高效政府、廉洁公正司法、廉洁党员干部队伍、廉洁城市文化、廉洁诚信社会。各地反腐倡廉的手段越多样化、亲民化,先后推出不少预防腐败和宣传廉洁文化的新举措。

暗访严查
作风问题

梅州:
用暗访严查作风问题

中央八项规定出台后,梅州平远县迅速开展作风暗访工作,成立机关作风暗访工作领导小组,召开专题会议进行研究部署,不定期地对县直单位和省市驻平单位以及12个镇的工作纪律、会议纪律、服务质量、公车私用、公款吃喝等情况进行暗访。采取不打招呼、战前点兵、突击检查等方式,深入全县办事窗口和基层单位开展暗访活动,集中整治机关干部作风“庸、懒、散、奢、拖”等现象。近三年来,该县机关作风暗访工作领导小组先后开展了132次暗访活动,发现与干部作风有关的问题35个,涉及56个单位、78名工作人员,并对33个单位48名相关人员的违纪行为进行了严肃处理,其中2名工作人员因公车私用被免职。(梅州纪宣 张学远 张亮泉)

阳江:
分层教育推廉政文化进校园

在廉政文化“六进”创建活动中,阳江阳西县以方正中学和方正小学两间作为全市“廉政文化进校园”示范学校从两间学校的实际出发,创新教育模式,拓宽活动渠道,因人施教,开展分层教育。在学校领导、教职工、学生、家长四个层面,开展特色教育和一系列主题教育活动。在领导层面上,开展以“廉洁从教、勤俭办学”为主题的教育活动;在教职工层面上,开展以“廉洁从教、服务学生”为主题的教育活动;在学生中开展“诚信做人、敬廉崇洁”系列教育活动;在家长中,开展“大手牵小手,小手拉大手”活动。通过分层教育,使廉洁文化元素在校园全渗透、全覆盖,在校园共同培育廉洁之花,进一步提升了廉政文化的生命力。(阳江纪宣 李冠香)

云浮市:
“四招”化解重信重访

云浮市云城区纪委成立专门的重信重访核查小组,每月定期对全区重信重访情况进行一次全方位、多层次的梳理,建立重信重访台账。区纪委建立“一听、二看、三问、四送”的回访机制。“一听”即采用座谈、走访的形式,及时掌握信访人的思想动态;“二看”即看群众是否对调查处理结果满意、处理意见是否落实到位;“三问”即征询群众的合理诉求以及对纪检监察工作的建议和意见;“四送”即送温暖、送联络卡、送法律法规、送相关政策,建立健全群众联系沟通机制,加强有关征地拆迁、两委换届选举等热点问题的宣传等,力争从源头上减少重信重访问题。(云城区纪宣)

广东推进廉洁城市建设掠影之五十三

廉洁
时空

洪武十八年,一起震动朝野的大案——户部侍郎郭恒盗卖官粮案爆发。此案牵连全国的十二个布政司以及中央六部,涉案人员达数万人。朱元璋通过这件案子几乎将大明官场中的腐败分子惩治了一个遍。为了不让官吏祸害老百姓,朱元璋想过很多措施,“粮长制”是其中之一。当时规定每一万石税粮为一个纳税区,每个纳税区都是由当地富户中最有实力的人担任粮长,以负责税粮的催征输解。为了鼓励粮长能够忠诚地服务于自己的帝国,朱元璋给了他们十分优厚的生存条件。甚至不惜打破吏不为官的传统,让粮长有机会直接晋

猎狐行动 剑指海外

文/练洪洋

廉政
要闻点评

贪官外逃长期以来一直是敏感话题,究竟有多少外逃贪官?媒体估计外逃贪官数量介于4000到18000人之间。与外逃贪官数量一样扑朔迷离的是被转移出去的赃款,公众只能从报道中披露外逃贪官海外房产等信息窥斑见豹。不过,随着反腐的高压态势,海外追逃好消息频频。

估计在几个星期之内,澳大利亚

当局就会查封中方通缉的7名最重要经济逃犯资产。这是中国今年7月开始的“猎狐行动”的一部分。这一行动的目标是移居海外隐姓埋名的前官员,他们被控贪污大量公款(10月27日《城市快报》)。媒体都一致认为,美国、加拿大和澳大利亚是外逃贪官最喜欢的藏匿地,个别国家甚至被称为“贪官乐园”。澳大利亚行动起来,无疑发出一个信息,贪官外逃的空间开始变窄。

今年发起了声势浩大的全球追逃追赃的“猎狐行动”,就是专门针对外逃贪官。有媒体分析,高层试图震慑那些“贪饱就跑,一跑就了”的贪官,海外不再是避风港(10月28日

人民网)。一些国家之所以成为外逃贪官首选,因为这些国家是传统移民国家,外逃贪官及其家属容易获得合法身份;其次,这些国家金融系统发达,非法所得容易“洗白”;再次,这些国家和中国之间并未签署双边引渡协定,即便被发行踪也容易“赖”下去。

海外追逃,对外需要国际合作,通过谈判取得共识。近年来,我国一方面通过政府、司法渠道向相关国家寻求合作,另一方面也作出了诸如“海外经济类犯罪分子回国受审不判死刑”等承诺,取得了一定进展。加拿大联邦总理、外长、移民部长等高级官员已多次表示“不能容忍加拿大继

续被称作贪官乐园”,并自去年7月起,和中国政府就签署分享并返还没收财产协议进行谈判(10月22日《新京报》)。

海外追逃,对内更要扎紧篱笆,不能等到他们逃出去之后,再花数倍的力气去追逃。“裸官”之于外逃,就像头痛、发烧之于感冒,是一个重要的信号,必须重点关注。于10月22日公开征求意见的《广东省预防腐败条例(草案)》就明确规定“裸官”不得担任领导职务及在重要岗位、敏感岗位任职(10月27日《法制日报》)。除了“裸官”,还要在官员户口、护照、出行等方面加强管理,防止“一人多户”、“一人多照”等不正常现象。

四海访廉

英国政府采购
巧妙避免腐败

政府采购制度在英国具有悠久的历史。早在1782年英国就设立了国家文具公用局负责采购办公用品,后来发展为物资供应部,司职政府各职能部门所需物资的采购。发展至今,英国政府采购严格秉承“物有所值”的核心原则,围绕这一原则完善立法保障、机构设置、人员培训等等,逐步形成了一套较为完备的政府采购体系和运作规范。

“物有所值”的采购原则

物有所值(Value For Money)是英国政府采购的核心原则。英国明确界定了“物有所值”的含义:综合评估每一次采购的成本和收益,而不仅仅关注最低价格,以追求每一分钱的花销都获得最佳效果。其核心内容包含两点:一方面采购时必须考虑价格因素,追求物美价廉;另一方面必须综合考虑采购标的的质量、运作成本、产品或服务的替代成本甚至环保成本等,关键是要实现价格与质量、性能的最佳组合,以满足公共需要。所以说,物有所值绝非指最低的价格,而是指项目全周期的成本和质量、效能综合起来的最优化安排。比如在采购电器、交通工具时,政府并非一次性投入,还需考虑到后期的维护成本以及产品使用生命周期结束后对环境、健康和安全的影

响。撒切尔夫人执政初期,英国建立了一种秉持“基准竞争”理念的采购方式,推行强制竞争招标,这在当时被认为是确保公共服务公开透明的利器,在一定程度上节约了公共资金。然而物极必反,为了降低首次投入,过度注重产品采购时的价格高低,忽视了采购产品的质量和后期维护的费用,从而陷入了追求最低价中标的误区。1997年英国逐步推广“物有所值”的采购理念,充分发挥政府采购的效能。

多管齐下保障“物有所值”

英国政府从法律依据、机构建设、人员培训、采购环节等多方面着手,多管齐下,保障政府采购的“物有所值”。

第一,完善的法律制度保障。围绕政府采购问题,英国政府打造了完善的法律保障,对采购单位、采购产品的范围、采购原则等方面的内容做了详细规定。第二,管理和执行相统一的机构保障。2010年6月,卡梅伦联合执政政府将原来承担的采购职能与政府采购局等单位的职能合并,在英国政府内阁办公室的“效率和改革组”下设立新的政府集中采购执行机构——政府采购署,主要任务是为英国政府和公共部门提供集中采购服务及配套管理服务,并通过技能培训、过程管理和科学运用政策工具,提升中央政府的公共采购能力。第三,忠诚高效的采购人员队伍保障。英国政府采购署还为各部门采购人员提供免费培训。第四,公平公正的采购环节保障。强调权责清晰,严格采购评审,突出采购绩效。强调公开透明,推动阳光采购。(求是理论网 作者:李海龙)

图案
说纪

构成通奸错误
党内严重警告

《中国共产党纪律处分条例》

第一百五十条 与他人通奸,造成不良影响的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。与现役军人的配偶通奸的,依照前款规定从重或者加重处分。

重婚或者包养情妇(夫)的,给予开除党籍处分。

案例

2000年12月至2011年初,史某先后任广州市建委监督检查处、法规处处长,广州建设资产经营有限公司监事会主席,珠江集团和建筑集团监事会主席,期间,长期与吴某保持不正当男女关系。史某身为党员领导干部,严重违反社会主义道德,并造成了严重影响,其行为已构成通奸。史某受到党内严重警告处分。



(文图摘自《图案说纪》)

解密
纪检

退休不是贪腐官员护身符

本报讯(记者林洪涛 通讯员穗纪宣)在10月20日廉洁广州建设定期新闻发布会上,本报记者提问,近日中央纪发出“腐败分子跑到哪里都要一追到底”的强音,并加大了对出逃官员的追逃,广州在这方面的有何具体措施?

同时,日前省纪委通报的一批案件中,有几宗案件是官员退休几年后被追究调查,广州市对已退休的贪腐官员查处情况如何?对本报记者的两个问题,梅河清一一作答,他表示,从党中央到地方,我们的态度是以零容忍态度惩治腐败,不让腐败分子逍遥法外;另外,腐败没有安全岛,退休不是贪腐官员的护身符,只要官员违纪,即使是他活到80岁,一样要追

究他的责任。

地方:主要做好防逃工作

梅河清表示,关于对官员的追逃、追赃主要是涉及国家层面的操作,而地方基层主要是做好防逃的问题,同时基层也会协助上级纪委和司法机关做好防逃追逃的相关工作。“这些年来,广州有没有这样的案件呢?有,但并不多。”

梅河清列举了几个典型官员出逃案:花都区原政协主席王雁威、花都区畜牧局局长刘荣福、南沙经济发展总公司董事长张锦铨,以上案件市纪委都协调司法机关采取了追逃的措施。“这些人不一定就是逃到境外,但我们肯定

是要采取一些措施进行追逃。”梅河清说。

目前,广州市纪委重点是在协调有关部门加大防逃追逃追赃的工作力度,主要有:1.加强配合。协调司法机关对出逃人员的追逃追赃情况进行掌握,配合相关工作。2.加强协调。注意做好案件的组织协调,充分发挥纪委的组织协调作用,加强与有关公检法机关的协调,做好防逃工作。3.加强监督。主要是加强与组织部门在干部个人有关事项申报、出入境证件管理、裸官管理等方面,加强沟通协调,强化对干部的监督。4.加强约束。建立健全相关的制度规定,比如去年专门制定出台了村两委干部出国(境)的管理意见。

违反党纪行为可以永远追责

梅河清说,退休官员被查处案例,说明两个问题。一个是官员可以有退休之日,但反腐没有退休之时;腐败没有安全岛,退休不是贪腐官员的护身符。“另一方面是说明党纪严于国法。法律对民事案件、刑事案件有诉讼时效,但违反纪律的行为可以永远追责。有的违纪行为确实是超过20年,但从党纪的角度,仍然要追究纪律责任。”

梅河清列举了几例退休官员被查的典型案件:广州燃料集团原董事长程樵佳;广州市地税局原副巡视员简汝坚;广州市国土资源和房屋管理局原副局长谭丽群。

朱元璋:全国万人涉腐一查到底

级官员,甚至高级别的官员。“粮长”这个位置还具有世袭效应,老子是“粮长”,儿子也是“粮长”,这就是“永充制”。

“粮长”这种有权无职的地方办事人员,之所以有着很强的诱惑力,主要是因为能够从征收税粮的过程中捞取灰色利益。除了依托纳粮来捞取灰色收入,一些粮长还想出各种办法中饱私囊。事发地是应天、镇江等五个州、府。洪武十七年的夏税秋粮,应天、镇江等五个州、府,没有一粒粮食提交国库。这几个地方是朱元璋当年平定天下的根据地。民田税粮全免,可当地还有几十万亩官田征收的粮食跑到哪里去了?拔出萝卜带出

泥,由应天、镇江等五个州、府引发的征粮腐败案牵涉的细枝末节非常庞杂,但这个案子的最终指向都系于一个人,就是户部分管征粮工作的侍郎郭恒。当官吏勾结户部侍郎郭恒等将本应入仓的税粮全部私分了。这还只是京城附近地区,发生在皇帝眼皮子底下的事情;在那些稍微远一点的地方——揭露出来的问题更加严重。郭恒等人几年之内连贪污带盗再加上掺水毁掉的官粮,给大明朝造成了2400万石粮食的损失,而这相当于当时整个国家一年的收入。朱元璋于是成立了专案组,不光要查,而且要一查到底。朱元璋查办案件的方法很简单,那就是一竿

子插到底,从哪儿来的贿赂,就查到哪儿。当时许多官员白天贪污,晚上就被揭发。朱元璋的巨型大网已经撒下,对郭恒同党的追查在全国范围内陆续展开。在严格的追查之下,朱元璋很快发现,六部的所有官员几乎都成了郭恒的同犯,所有侍郎(副部长)以下官员都卷入其中。最终的结果令所有人都感到震惊。《大浩》中说“天下诸司尽皆贓罪”,帝国权力系统中省部级官员几乎全部涉案。从六部往下,到地方各级官吏,牵涉此案而死者,达数万人之多。为了追赃,还牵连到全国各地的粮长富人,遭到抄家处罚的不计其数。(人民论坛 作者:宗承瀚)

违反八项规定
案例

案例

广东省佛山市顺德区大良街道办事处经济和科技促进局违规审批办公楼问题。2013年4月,该局违反国务院关于不得新建政府性楼堂馆所的相关规定,违规同意审批区质检所业务用房办公楼项目。街道办经科局局长劳某某受到行政记过处分,行政股负责人李某某受到党内严重警告处分。

点评

党的十八大以来,中央严格控制党政机关楼堂馆所建设,下大力气治理楼堂馆所违规问题,出台一系列政策举措,下发进一步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知,开展专项清理整顿工作。一些地方和部门,违规修建楼堂馆所,超标使用办公用房等不良风气并未完全刹住。这是“四风”问题的典型反映。楼堂馆所违规问题的出现,有其主观方面的根源。从主观来说,有的领导干部和领导班子宗旨意识淡薄,“当官做老爷”的思想严重,热衷于“修官衙”;有的政绩观错位,把修建办公楼当做政绩;有的享乐主义思想严重;有的组织纪律观念淡薄,利用办公楼建设项目中饱私囊。从客观方面看,楼堂馆所建设制度规定执行不到位、监管乏力,也是一个重要原因。治理楼堂馆所违规问题,必须加强监督检查,形成监管合力。必须加大查处力度,严肃责任追究。我们要加大执纪监督力度,对治理楼堂馆所违规问题领导不力者、监督不力者,实施严格的责任追究;对超标使用办公用房者,应坚决整改,整改不力者要严肃处理;对违法违纪建设楼堂馆所者,特别是利用楼堂馆所建设搞权钱交易中饱私囊者,应发生一起严肃处理一起,绝不姑息。

行政机关公务员处分条例

第二十四条 违反财经纪律,挥霍浪费国家资财的,给予警告处分;情节较重的,给予记过或者记大过处分;情节严重的,给予降级或者撤职处分。