



廉洁广州导报

责任编辑:石善伟 美术编辑:杨泳海

1

- 2版 12区迅速部署 贯彻落实全会精神
- 3版 专家畅谈广州城市 廉洁建设指数
- 4版 贪官为何多是 “现金控”?

APEC第26届部长级会议通过《北京反腐败宣言》 携手打击跨境腐败

APEC启动反腐执法合作网络

搭建最大反腐败国际追逃追赃平台

新华社北京11月8日电 亚太经合组织第26届部长级会议8日在北京闭幕。会议联合主席中国外交部长王毅表示,在中方推动下,今年APEC加大反腐败合作力度。我们通过了《北京反腐败宣言》,成立APEC反腐败执法合作网络,在亚太加大追逃追赃等工作,携手打击跨境腐败行为。

据新华社北京11月8日电 亚太经合组织第26届部长级会议8日在北京闭幕。会议联合主席中国外交部长王毅表示,在中方推动下,今年APEC加大反腐败合作力度。我们通过了《北京反腐败宣言》,成立APEC反腐败执法合作网络,在亚太加大追逃追赃等工作,携手打击跨境腐败行为。

反腐败执法合作网络由APEC各经济体反腐败和执法机构人员组成,隶属于APEC反腐败工作组,组织结构包括主席、联络人和秘书处。反腐败执法合作网络将重点在以下三个领域发挥作用:一是建立日常联络机制,加强各经济体反腐败执法合作网络联络人之间的沟通

7月起,我国发起了“猎狐行动”,截至10月29日,已从40余个国家和地区缉捕在经济犯罪嫌疑人180名,其中涉案金额千万元以上的44名,缉捕数超过去年全年总数。

《北京反腐败宣言》

组织结构: 主席(由每年轮值APEC反腐败工作组主席担任)、联络人、秘书处

组成人员: 反腐败机构人员、执法机构人员, 80人左右

我国参与部门: 监察部、最高检、公安部、司法部、人民银行

工作方式: 建立日常联络机制,及时分享执法合作相关信息; 开展对腐败、贿赂、洗钱和非法贸易犯罪的调查、起诉和资产返还方面的务实合作; 借鉴各自在反腐败领域的成功做法,分享有益经验; 加强专业培训,提高反腐败执法合作人员能力

追逃主要做法: 通过双边刑事司法协助条约或引渡条约进行追逃; 利用国际刑警组织在各国国内法进行追逃; 通过境外民事诉讼方式进行追逃

追赃主要做法: 通过刑事司法协助条约或引渡条约进行追赃; 运用刑事司法协助条约或引渡条约进行追赃

《宣言》对跨境追逃意味着什么?

● 没有绝对的“避罪天堂”

参加APEC北京会议的中国太平洋经济合作全国委员会会长唐国强说,此次美国、澳大利亚、加拿大等参与宣言的签署释放出一个信号,即整个亚太地区将携手反腐败、反贿赂,并为之出台具体措施,这让一些海外的“反腐盲点”亮了起来。

国家行政学院教授汪玉凯指出,部分外逃贪官喜欢选择香港地区、马来西亚、新加坡和一些太平洋岛国作为出逃第一站,获取假身份后再以那里为“跳板”前往第三地,而反腐宣言一旦落实,“跳板”会成“断崖”。

● 跨国抓捕效率有望提高

公安部经侦局一些办案人员介绍,由于相关司法制度差异和海外信息情报的短缺,从锁定目标到实施跨国抓捕,耗费诸多人力、时间和资金。而《北京反腐败宣言》通过的加强信息共享和司法机构合作,将有助于减少沟通成本,提升抓捕速度。

北京航空航天大学廉洁教育与研究中心主任任建明等专家指出,一些犯罪嫌疑人的出逃地点或再次出逃其他国家,如果相关信息共享和抓捕合作加强,会对抓捕工作起到重要推动作用。抓捕时间越早,就越能减少其挥霍赃款造成的损失。

● 跨境追赃将更加便利

打击外逃贪官,锁定其违法所得历来是重点和难点。通过APEC的执法合作网络,各经济体可协调开展资产返还方面的合作。专家指出,资产返还等相关内容的合作有利于增强各成员司法部门制度的衔接,提升双边追赃的积极性,增加“人赃并获”的可能。

广东七大举措实施巡视全覆盖 组建专项巡视组 突出重点巡视检查

设省委巡视举报专门信箱:广州市1960号信箱

本报讯(记者林洪浩 通讯员粤纪宣)记者从广东省纪委获悉,近日,广东省印发《关于落实巡视全覆盖的实施意见》,提出七大举措实现全覆盖战略任务。其中提到,从今年开始,原来每年3批的巡视改为4批,同时在10个常规巡视组的基础上,另外组建了3个专项巡视组,突出开展重点巡视检查。

《意见》提出,实行分类巡视。将全省应纳入省委巡视的292个对象,按照实际情况分四种类型安排。第一类为地方市、县两级,第二类为省属重点国有企业,第三类为省直机关重点部门,第四类为其他省直机关、事业单位、高校等单位。省委巡视办每年制定巡视计划,针对不同巡视对象确定巡视力量、时间和方式。将省属副厅级单位和各类经济技术开发区列入专项巡视。

每年安排4批巡视 组建3专项巡视组 加快巡视节奏。从2014年开始,将原来每年安排3批巡视改为4批。同时,改进巡视准备,个别谈话、走访暗访、信访受理、深入了解等工作,提高巡视效率。

积极开展专项巡视。在10个常规巡视组的基础上,另组建3个专项巡视组。专项巡视根据巡视对象的差异性确定任务,把城

考察交流廉政建设和反腐败工作情况,介绍了广东省近年来坚持以法治思维和法治方式反对腐败,坚持依法依规从严治党,不断提高反腐败工作法治化、制度化和科学化水平的情况,并希望通过这次七国政党干部研修班的来访,进一步加深南亚各国对广东廉政建设和反腐败工作的了解,为进一步扩大双方的交流奠定良好基础。

黄先耀会见南亚国家政党干部研修班学员

本报讯(记者林洪浩 通讯员粤纪宣)11月11日,省委常委、省委书记黄先耀在广州会见了应中联部邀请访粤的南亚七国政党干部研修班的学员。黄先耀首先向客人介绍了广东省经济社会发展情况,并结合研修班关于“治理体系和治理能力现代化”的调研主题,着重介绍了广东省按照中央统一部署,贯彻落实党的十八届三中全会、四中全会精神,全面深化改革,坚持发展第一要务,坚持依法治国基本方略,努力推进依法治省和法治广东建设,促进全省经济社会健康快速发展的情况,得到了学员们的积极回应。

黄先耀与学员共同回顾了近年来南亚各国派出代表团到广东

中国(广州)城市廉洁建设指数研究成果发布暨座谈会举行

全市选择三类地区开展试测评

开展廉洁建设指数研究,着眼点不仅是当前的廉洁城市建设状况,更多的是要反映一个城市、一个地区廉洁建设状况的发展变化

在全市范围选择发达、一般发达和欠发达三类地区,分别开展试测评工作

本报讯(记者林洪浩 通讯员穗纪宣)11月14日,中国(广州)城市廉洁建设指数研究成果发布暨座谈会在广州举行,广州市委常委、纪委书记王晓玲出席并讲话。本次会议由清华大学廉政与治理研究中心和中共广州市纪律检查委员会联合主办,清华大学廉政与治理研究中心过勇副教授代表课题组详细介绍了中国(广州)城市廉洁建设指数的研究背景、重要意义、主要内容及运用方式。中央纪委监察部廉政理论研究中心副主任谢光辉、北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任、教授任建明、中山大学廉政与治理研究中心执行主任、教授倪星、湖南大学廉政研究中心执行主任、教授袁柏顺、广州市社科院院长、副研究员郭凡等有关专家学者对这一测评指标体系进行了点评,并对相关问题进行了深入探讨。



中国(广州)城市廉洁建设指数研究成果发布暨座谈会在广州举行。 记者乔军伟摄

中国(广州)城市廉洁建设指数测评指标体系分为三个指标层次,其中一级指标为廉洁状况、建设绩效、潜在风险3个维度,二级指标为11个方面,三级指标为61项指标,以科学规范的体系对城市廉洁发展情况进行综合评价。指数三个维度61项指标中,许多指标设置,如政府部门公开预决算和“三公”经费的比例,农村集体资产资源公开交易的比例,纪检监察机关实名举报的年度核查率等,都是廉洁城市建设应重点推进的工作,有很强的指向性。

中国(广州)城市廉洁建设指数的研究立足于为廉洁广州建设提供科学的评价工具,提高党风廉政建设与反腐败工作科学化水平,同时也为全国其他

科学性——让成效看得见

这是实现廉洁建设指数顶层设计

指引性——让结果用得上

这是实现廉洁建设指数顶层设计功能的关键所在。从数据收集的层面

参考性——让规律摸得着

这是实现廉洁建设指数顶层设计功能的重要基础。之所以要把这套指标

城市的党风廉政建设和反腐败工作测评提供借鉴和参考,研究成果具有比较重要的理论与实践价值。目前这套指标体系有三个方面的特点。

功能的首要条件。廉洁建设指数的科学性至少表现在“三个有”:有深厚的理论依据作支撑,有科学的设计思路作保障,有丰富的实践经验作基础。

看,廉洁建设指数测评的一部分数据来自内部统计,其他部分则来自问卷调查,调查对象党政机关工作人员和企业单位人员占30%,普通人民群众占70%。

命名为“中国(广州)城市廉洁建设指数”,就是希望它立足广州,面向全国。要做到这一点,就需要这套指标能够真实反映廉洁城市建设的规律,具有比较高的借鉴参考价值。

省纪委通报七起侵害群众利益的典型案件 污水未经处理直排河涌 5干部履职缺位受处分

- 深圳市龙华新区观澜街道植物防疫检疫中心原主任何秉良监管失职案
- 鹤山市雅瑶镇卫生院原院长李伟安骗取医保报销案
- 广州市南沙区有关部门履职不到位导致污水直排案
- 佛山市顺德区环保部门监管失职导致环境污染案
- 韶关市曲江公安分局通讯股原股长何伟明违规承接工程、受贿案
- 阳东县林业局原局长梁洪创违规领取生态公益林补偿金、私设小金库案
- 高州市云潭镇新农村委会副主任邓光汉侵吞新农保参保资金案

本报讯(记者林洪浩 通讯员粤纪宣)日前,广东省纪委南粤清风网通报了近期有关地区和部门查处七起典型案件,案件主要涉及的领域包括征地拆迁、涉农利益、环境保护、食品药品安全、医疗卫生、政府专项资金管理和使用等方面。

省纪委要求,各地各部门要认真贯彻党的十八届四中全会和

案件选登 检疫中心主任“放水” 导致瘦肉精流向市场

以逃避瘦肉精检测,甚至自行开具相关凭证出场等行为,依然不采取强制措施予以制止,致使大量含有瘦肉精的问题猪肉和病死猪肉流向市场,造成了严重后果和恶劣影响。何秉良受到开除党籍、开除公职处分,被判处有期徒刑八年。

基层聚焦

广州市持续加大查访监督力度 作风建设成为新常态

公开曝光“四风”问题279个

作风建设在路上

文/图 记者何道庚 通讯员吴立鸿

2013年6月,广州市纪委、市直机关工委联合设置了“四风曝光台”,下分“曝光台”、“回访台”、“排头兵”三个栏目,作为推进广州市作风建设的重要载体和平台。

一年多来,“曝光台”坚持以问题为导向,从市民群众最关心、最直接、最现实的问题入手,不断加强对享乐主义、奢靡之风和庸懒散奢等作风问题的明查暗访,强化问题整改,着力推进整改,同时加强先进引导,不断为作风建设注入“正能量”。对曝光问题有关责任单位及责任人,一律点名道姓,不遮丑护短,公正开放的姿态得到了广泛关注和认同。

形成长效机制 推广至各级单位

经过一年多的探索实践,广州市以“曝光台”、“回访台”、“排头兵”为载体,建立健全作风监督检查长效机制,逐步形成了“明查暗访——查处曝光——整改回访——先进示范”为一体的曝光工作模式。这种工作模式目前已经逐渐推广到全市各级单位。据统计,2014年1至10月,12个区(县级市)共发布120期“曝光台”,曝光问题2553个;有53个市直单位设立曝光台,共曝光问题1855个。



曝光台 聚焦“四风”突出问题

截至2014年10月,市纪委共公布“曝光台”17期,曝光典型作风问题279个。

概况: 每月一期 至今17期

市委礼堂、市政府饭堂是市委、市政府两个大人流最密集的地方。2013年6月26日,由广州市纪委监察局、市直机关工委联合主办的第一期“四风曝光台”,在这两个地方同时公布,向全市各级党政机关宣示了“以路石留印、抓铁有痕的劲头抓好作风建设,取信于民”的决心。

第一期“曝光台”共曝光29个案例,涉及庸懒散奢、公车私用、市民投诉案例、机关工作人员上班上网玩游戏、看股票行情等不良作风问题。一石激起千层浪,迅速引起了广大机关党员干部的高度关注和强烈反响,被曝光单位如当头棒喝,立即整改。其他单位纷纷开展警示教育,自查自纠,防微杜渐。

此后,“曝光台”以每月一期的频率,持续强化典型作风问题曝光,以图文并茂、生动直观的形式,把“四风”工作进一步具体化、形象化。

回访台 整改不到位不放过

“曝光不是目的,我们希望机关工作人员能真正转变作风,提高效能,服务群众。只有工作干好了,群众满意了,才算是作风的真正转变。”广州市委常委、市纪委书记王晓玲表示。为推进曝光问题整改,从第二期“曝光台”开始同时设置“回访台”,从领导重视、组织整改、整改成效以及建章立制等方面,通报上一期曝光问题的整改情况。

结合中央纪委部署的“会所腐败”整治工作,今年6月、7月的“曝光台”曝光了广州动物园、珠江公园、越秀公园和广州博物馆等4个会所整治工作不到位的单位。同时,组织市林业和园林局、市水务局、市文广新局等主管部门整改落实。7月、8月将市文广新局、越秀公园、白云山风景区、广州动物园、珠江公园、增城市等6个单位的会所整治工作整改情况在“回访台”上公开,接受党员干部监督。

与曝光工作一样,回访也不走过场,只要发现整改不力,坚决进行二次曝光。2013年8月,第三期曝光台反映了小北路天秀路口有商家违法销售“五类车”的问题。问题曝光后,在有关部门的督促下,商家对“五类车”进行了清理。但暗访人员在2013年10月发现,这里虽然没有“五类车”,却停满了一排货车。对此,第五期“曝光台”进行了再次曝光。促使有关部门狠抓整改,彻底解决了这个问题。

这种“曝光+回访”的工作模式,有力推动了市整治“会所”中的歪风”工作扎实开展。

排头兵 传递作风建设正能量

为加强正面典型引导,市纪委在“曝光台”、“回访台”的基础上,增设“排头兵”栏目,大力宣传作风建设先进单位和先进个人,加强正面典型的示范、激励作用,为作风建设树立正面榜样,注入“正能量”。2013年以来,共宣传作风建设先进单位和先进个人31个,加强正面典型的示范、激励作用。印发《改进工作作风》刊17期,介绍、推广了24个先进单位的工作经验和成绩。

廉洁文化“一进一主题”

廉洁文化进工地

筑牢工程建设“防火墙”

本报讯(记者廖琦文 通讯员纪冠)“积极开展廉洁监督活动,牢固树立‘以廉为荣,以贪为耻’的清廉形象,对工程建设中的腐败行为进行举报。”在广州市花都区花都湖岭南园建设工地的现场,一张巨大的“廉洁为基”宣传板格外引人注目。时刻警示教育着涉足该工程建设的每一个建设者要常思贪欲之害,常怀律己之心,依法建设,廉洁从业。

今年10月27日,花都区纪委派驻区建设局纪检组向该区重点建设项目花都湖岭南园工程建设现场管理人员人手一册派发《廉政文化进工地宣传册》,并现场张贴“廉洁为基”廉洁工程建设倡议书,增强工程建设人员廉洁自律意识,鼓励工程建设人员积极监督举报工程建设中的腐败行为,反响良好。

据介绍,针对工程建设工地廉洁文化要素缺失的情况,花都区纪委通过向工地建设人员派发廉政文化宣传手册及工程建设法律读本,张贴廉洁宣传板画和宣传标语,同工程项目建设各节点负责人廉政谈话,发送廉洁手机短信,开讲廉政党课和预防职务

犯罪讲座,组织观看警示教育片,明察暗访曝光整改作风问题,严肃查处严重违法违纪问题,开设廉政举报箱,开通工程建设举报热线等措施,积极开展廉洁文化进工地活动,着力营造依法建设、廉洁建设的社会氛围,确保工程建设项目质量安全、资金安全、人员安全。

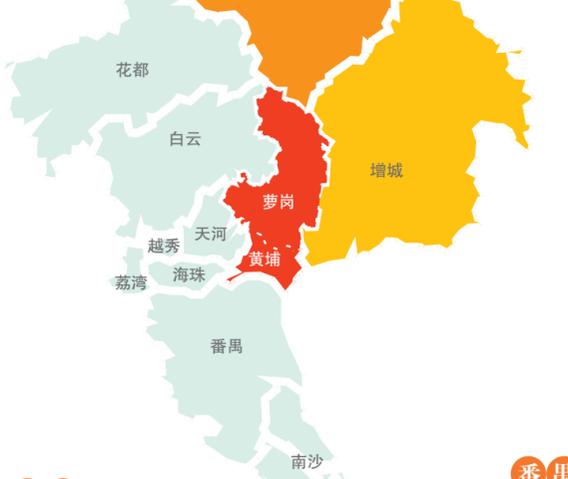
据悉,今年1~9月,花都区共立案查处建设系统违纪违法问题13宗13人,其中副处级以上干部6人,已在34个施工现场醒目位置设置廉政举报箱32个,开通工程建设举报热线24小时接受举报投诉;已在工地现场开展廉政暗访与回访27次,发现曝光并整改违纪违法问题795个,在工程项目部开展预防工程建设领域职务犯罪专题讲座和廉政党课共计16场次,同工程项目建设各节点负责人开展廉政谈话35人次,组织观看警示教育片20场次,发送廉政短信2845条;已在34个工地张贴宣传标语及宣传挂画68幅,发放宣传手册530本,派发法律宣传读本640本,宣传单460张,较好营造了廉荣耻耻的工程建设氛围。



花都区花都湖岭南园工地宣传栏里张贴的廉洁文化进工地宣传倡议书。

贯彻落实党的十八届四中全会精神

12区迅速部署 贯彻落实全会精神



本报讯(记者何雪华 通讯员花冠)日前,花都区纪委监察局召开两个全会精神专题学习会议,并就严明党的纪律,落实纪委监督责任以保障依法治党的难点、热点问题进行了研讨。

坚持从严治党,加强对重大发展平台、重点项目建设过程中的廉政风险防控,保障区域

发展各项重点工作走上法治化轨道。要准确把握纪委监督责任范围,既要协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作,又要督促各部门落实各项工作任务,通过“再监督”、“再检查”方式,依法依规查处腐败案件,促进主管部门履职尽责,集中精力抓好监督执纪问责主业。

力实现不敢腐不想腐不能腐。二是持之以恒纠正“四风”,运用好“作风曝光台”这一载体,驰而不息正风肃纪,积极建立健全作风建设的长效机制。三是抓住落实党风廉政建设主体责任,强化“两个责任”落实,深入落实“三转”要求,进一步深化组织和制度创新,不断完善内部监督管理。

“交易”领域、违反八项规定、贪污腐败等方面的案件。二是加大查信办案力度。深化“三个信访”工程,实现区、街、村(社)全覆盖,确保全年实名举报100%核查。三是强化干部队伍建设。全区纪检监察干部要认真学习“八项规定”精神和纪检监察干部行为规范,用铁的纪律锻造纪检监察干部队伍。

入推进行政审批制度和商事登记制度改革,进一步梳理投资项目审批目录,加快促进投资办企便利化。四是推进全民普法教育。全面推进法治文化建设,增强全社会学法守法用法意识。五是深化党风廉政建设,严格按照党章和党内各项规定,推进党风廉政建设和反腐败工作,推进党风廉政建设和反腐败工作,推进党风廉政建设和反腐败工作,推进党风廉政建设和反腐败工作。

进巡察工作,聚焦党风廉政建设和反腐败工作开展巡察,提高巡察发现问题能力,强化巡察结果运用。三是抓宣传教育,深入开展警示教育,以案说法,以案促改。四是抓自身建设,突出监督重点,组建纪检监察工作人才库,加强业务培训,规范工作程序,规范工作程序,规范工作程序,规范工作程序。

研讨论治法治党 难点热点

以法治方法 抓好反腐倡廉

对重点问题 岗位明查暗访

全面实施 依法治区五年规划

将查办案件 作为首要职能

从化 聚精主业主责 按新要求 正风肃纪 抓好“三转” 全面推进

天河 增城 萝岗 黄浦 番禺 南海 荔湾 海珠 越秀 番禺 南沙

学习在法的框架里 谋事做事

结合实际 紧抓落实

三个“坚定不移” 建设法治南沙

增城 要成新常态 正风肃纪

萝岗 抓好“三转” 全面推进

番禺 学习在法的框架里 谋事做事

南海 三个“坚定不移” 建设法治南沙

荔湾 将查办案件 作为首要职能

从化 聚精主业主责 按新要求 正风肃纪 抓好“三转” 全面推进

天河 增城 萝岗 黄浦 番禺 南海 荔湾 海珠 越秀 番禺 南沙

学习在法的框架里 谋事做事

结合实际 紧抓落实

三个“坚定不移” 建设法治南沙

广州为廉洁城市建设作出有益探索

本报专访清华大学廉政与治理研究中心过勇副教授 详解中国(广州)城市廉洁建设指数研究成果

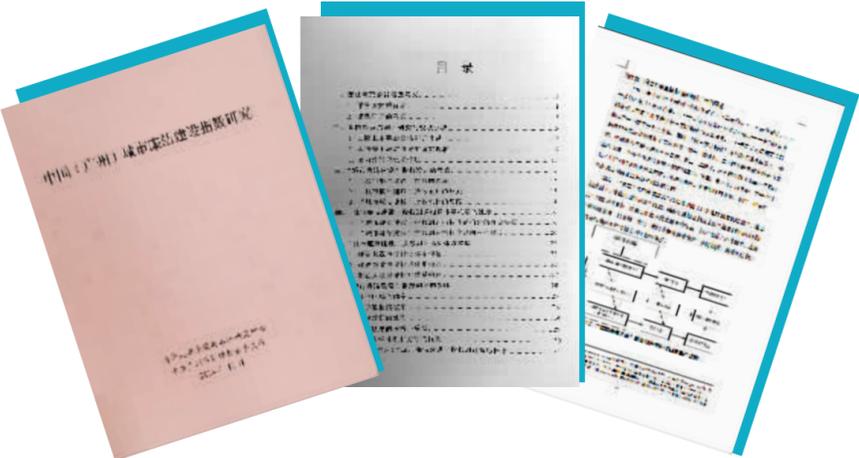


过勇。

11月14日,中国(广州)城市廉洁建设指数研究成果正式发布,来自国内廉政理论界的知名专家学者对此给予了很高的评价,认为这是我国城市廉洁建设评价方面的重大创新,具有重要的理论和实践价值。

那么,中国(广州)城市廉洁建设指数的研究背景与意义是什么?它与透明国际组织的清廉指数有何区别?它的各项指标的构成是怎样的?怎样才能使得这些指标是客观、具有公信力的,同时又能避免既当裁判员又当运动员呢?记者专访了课题组的主要负责人、清华大学廉政与治理研究中心副主任过勇副教授。

文/广州日报记者林洪浩 通讯员魏纪宣
图/广州日报记者乔军伟(除署名外)



中国(广州)城市廉洁建设指数研究。广州日报记者林洪浩 摄

体系 三个维度61项指标 构建测评指标体系

- 1.廉洁状况测评指标体系** 包括:廉洁印象、涉腐经历、腐败结构、廉洁预期。
 - 廉洁印象:包括市民对城市廉洁状况的总体印象等4项指标。
 - 涉腐经历:包括过去1年受访人是否直接接触行贿受贿行为等2项指标。
 - 腐败结构:包括纪检监察机关查处违反中央八项规定精神和“四风”问题数量的月度平均变化率等2项指标。
 - 廉洁预期:包括市民举报身边腐败行为的意愿度等3项指标。
- 2.建设绩效测评指标体系** 包括保障支持、宣传教育、监督制约、惩治约束。
 - 保障支持:包括每年万名公职人员中纪检监察干部、反贪污贿赂工作人员数量等8项指标。
 - 宣传教育:包括过去1年参加3次以上集体反腐倡廉教育的党政机关工作人员占总人数的比例等5项指标。
 - 监督制约:包括市民对党务、政务、厂务、村务和各领域办事信息公开的满意度等12项指标。
 - 惩治约束:包括市民对信访举报途径的知晓率等7项指标。
- 3.潜在风险测评指标体系** 包括资源供给均衡度、市场发育成熟度、法治建设完备度。
 - 资源供给均衡度:包括每千人医疗卫生机构床位数等4项指标。
 - 市场发育成熟度:包括行政审批权占政府事权总数的比例等5项指标。
 - 法治建设完备度:包括重大民生决策实行专家咨询、征求公众意见、社会公示或听证的比例等8项指标。

背景 城市廉洁建设指数研究 推进腐败治理现代化

城市廉洁建设指数是属于国内首创,为什么广州可以并敢于喝“头啖汤”呢?过勇认为,广州市是我国的中心城市,在经济社会发展方面发挥着重要引领作用。而广州市委、市政府高度重视反腐倡廉建设工作,近年来广州市纪委在纪检监察体制机制创新方面进行了诸多探索,取得了良好成效。2012年2月,广州市提出了建设“廉洁广州”的战略目标,并确定为四项任务:建设廉洁清明政治、建设廉洁诚信市场、建设廉政城市文化、建设廉洁公平社会。

指数研究是发挥广州国家中心城市辐射带动功能的重要体现。制定城市廉洁建设指数测评指标体系,把国内外腐败治理的成功经验以及廉洁广州建设的有效做法上升为指标,并推动其成为衡量各个城市廉洁感知、惩防绩效和廉洁风险的重要评价标准,实质上就是发挥了广州作为国家中心城市,在反腐倡廉建设方面的影响力和辐射带动作用。第三,城市廉洁建设指数研究是推动廉洁城市建设深入发展的重要举措。建设廉洁城市,特别是在广州这样的特大型城市建设廉洁城市,是一个全新的探索,一个复杂的系统工程。制定一个系统配套的衡量廉洁广州建设成果的指标体系,可以为科学研判广州当前腐败形势,开展腐败治理决策提供客观数据,提高预防腐败成效提供明确指引。

创新 主客观指标结合群众满意度 是衡量反腐败成效关键指标

近年来,随着全球对反腐败重视程度的不断提高,国际上产生了一些具有影响力的廉洁状况测评体系。包括透明国际、世界银行的腐败控制指标等。这些测评体系是否客观、科学?与其相比较,中国(广州)城市廉洁建设指数有什么不同与创新?过勇介绍,目前从国外廉洁测评的研究状况来看,有一些评价指数已经形成了一些影响力,特别是透明国际的“清廉指数”已经形成了相对稳定的评价规模,其影响力在不断扩大。但由于国外廉洁测评方法多采用主观评价或非直接数据调查,因此也仍然存在着明显的不客观性和局限性。而从国内研

试点 全面开展测评前 将选取区县试点

不过过勇也表示,由于城市廉洁建设指数测评是一项比较复杂的系统性工作,因此在广州市开展全面测评之前,需要进行区县试点运行。本课题将在试点运行基础上,选择3-5个区县进行测评,进而在广州市全部区县全面开展。而数据收集是指数测评的关键环节,数据质量和样本数量决定着测评结果的客观性和准确性。根据课题构建的城市廉洁建设指数测评指标体系,数据收集将分为两个部分,一个部分是来自于内部统计的数据,这需要有有关党政机关的配合



成果的最大价值 在于它的实践意义

湖南大学廉政研究中心执行主任 袁柏顺教授

第一,这项研究成果最大的价值是在于它的实践意义。无论是从中国反腐败政策的制定层面上来看,还是在日常反腐败工作开展中,都需要一定比较科学、客观的评估基础。在指数体系的三个部分当中,我认为重心是第二个部分的“建设绩效测评指标体系”,因为这个指数体系可以为我们现在的廉洁广州建设提供一个比较好的评估基础,同时对党风廉政建设工作本身提供一个有效的量度。第二是这个指数体系的关键在于它的持续运用。一个很好的指数研究出来后,只有持续运用下去,才能将其作用发挥到最大。第三,反腐败工作从来都需要公众的支持,而要获得公众的支持,必须维持公众的信心。也就是说我们的反腐倡廉工作,不要变成党政机关的“独角戏”,要让公众都动起来,参与进来。

五位专家发言谈广州城市廉洁建设指数

指数体系的关键在于持续运用



比透明国际更具有科学性 主客观指标结合更经考验
中央纪委监察部廉政理论研究中心 谢光辉副主任



如进一步推广全国 研究成果意义更大
北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任 任建明教授



建议委托独立的第三方 调查机构来做调查数据
中山大学廉政与治理研究中心执行主任 倪星教授



空间横轴上要拓展对比 时间纵轴上要持续研究
广州市社会科学院 郭凡院长

廉洁指数测评一直是国内廉政理论界非常关注的话题,这个问题解决了,就可以带动廉政工作的推进,但这个题目非常难,因为工作的内容在发生变化,各地的差异也非常大。要把这个题目做好,没有眼光与胸襟是做不好的。所以广州市纪委对这个课题的高度重视确实令人赞赏。而清华大学廉政与治理研究中心是一个非常优秀的团队,他们既具有国际视野,又对国内的实践有深入了解,因此,今天发布的课题又将是国内反腐败理论研究的重要成果。从内容上看,这个研究成果不光是站在中国实

建设廉洁政治,这是一项非常有挑战的系统工程,对中国这么大的一个国家,国情这么复杂,要使得所有的地区都齐步走,那是难度非常大的。因此,一定要有一些省市率先进行这方面的探索、先行先试,所以广州可以率先推动廉洁城市这项工作,很有意义,值得肯定。开发这样一个评价体系,从而推动廉洁城市的建设,这是一个很好的工具,对提升实际工作的水平有很大的帮助。从评价体系来看,中国(广州)城市廉洁建设指数具有权威性、科学性、创新性,一是它是从三个层面来评价,具有国际视野;二是有理论的支撑,所有的评价指标并非零散的,而是系统的;三是通过下一步的测试调整,使得这套体系既简便易行,又可以较好地反映实际的工作状况,并进一步推广到全国其他的地区,那这项研究成果的意义就非常重大了。

从整体评价上来看,这项研究成果在创新性、科学性、可行性、先进性方面在国内达到了一个最前沿的水平。从国际上来看,这项研究成果在指标评价上,既有主观评价,又有客观评价,因此它是对透明国际的一种继承与超越。特别是当中的第三块“潜在风险测评指标体系”,是一处“神来之笔”,对提高腐败预防水平具有重要的推动作用。所以,整个体系是一个非常科学、先进、均衡、立足现实、面向未来的评价体系。从学术思考上来看,最近我有一篇即将发表的论文是《官方反腐败的努力,能得到公众的认可吗?》,其中就提到,为什么老百姓的主观评价有时候不一定能跟得上实际的反腐败工作进程,从而给出客观的评价呢?主要有四个因素:一是绩效因素,即官方的反腐败努力对影响到公众的感知,这中间有一个时间滞后的问题;二是信息机制,老百姓获知腐败的信息大多通过媒体上获得,而现在媒体净是炒作案件中比较隐蔽的案情,从而导致公众的心理认知出现一定的偏差;三是文化机制,即老百姓对腐败的认知与容忍度;四是合法性机制,我们曾调查,老百姓认为政府腐败的最主要的原因除了是认为公开透明不够之外,还有就是公众缺乏参与渠道。一旦老百姓有这种无法参与的无力感,他在感知上可能会与官方反腐败成效出现背离。希望这套评价体系,也可以从上述四个方面多一些思考与探索。最后是建议委托独立的第三方调查机构来做调查,这样最后得出的数据会更为客观与科学。

与国家廉政政策理论,提出主观与客观相结合的指标体系的三个维度,这是一大创新。总的来说,这项研究成果的实践价值是比较高的,在空间的横轴上,未来中国(广州)城市廉洁建设指数要进一步拓展,范围要更广,运用到全国不同地区的中去;在时间的纵轴上,要持续地对比研究,在一个地区的研究要进行历年指数的对比,这样这份研究成果才更有价值。

贪官为何多是“现金控”?

文/练洪洋

日前最热的一则反腐新闻是:河北省“某市一涉嫌受贿、贪污、挪用公款”的官员家中搜出现金上亿元,黄金37公斤,房产手续68套(11月12日新华社)。就在不久前,国家能源局煤炭司副司长魏鹏远被有关部门带走调查时,在他家中发现上亿现金,重1.15吨,执法人员从银行调去的16台点钞机当场烧毁了4台。这两位官员相同的是,都是“现金控”,家藏过亿现金,堆积如山,蔚为壮观。不同的是,前者只是一小官,与手握重权的副市长不可同日而语,因此他被冠以“小官巨

贪”。

近年来,“小官巨贪”现象频频发生,有媒体作了梳理,并列名单,包括:“20亿村官”的深圳龙岗街道南联社区原村主任周伟思,利用职务之便受贿9000余万元的北京市朝阳区孙河乡原党委书记纪海义等(11月13日《新京报》)。“小官巨贪”原因并不复杂,一是贪婪是人的本性,在个人修养与外部监督同时缺位时,容易出问题;二是权力“含金量”,并不总与级别成正比。比如城市近郊的农村,征地带来巨大收入,村官的

“能量”就不可小觑。

贪官爱现金,再多不嫌多,有些贪官甚至一拎钞票轻重就对红包款多少八九不离十。省财政厅原副厅长危金峰就有这“本领”:2012年春节前,一企业老板将一个装有30万元现金的书包放在他的车上,他拎了一拎重量,关上车门满意而去。而对于别人送的达不到心中标准“重量”的红包,危金峰甚至会厚颜无耻地当面呵斥(11月13日《中国纪检监察报》)。熟能生巧,令人叹为观止,这功力岂是一朝一夕能够练就?

现在问题来了,贪官为何大多都是“现金控”?追寻个中原因,可以获得一些有益的启示。有专家认为,个别贪官已经把屯钱当成了一种爱好,就像集邮等收藏活动一样(11月13日腾讯网专题)。簇新的、花花绿绿的钞票看着比存折上的数字诱人,那是肯定的,但要说存现钞纯属个人爱好显然不全面。一本存折行天下,谁会背着现金四处走?贪官存现钞,多半出于无奈,你以为存银行容易吗?按照中国人民银行有关规定,单笔存入现金超过5万元时,银行应同时核对来

人和账户持有人的有效身份证件。过亿元现金,要怎么存?又要怎么“洗”才能洗白?可以说,贪官“金屋藏脏”从一个侧面体现制度反腐的威力。

这也给制度反腐一个有益的启示,就是从现金流动进行控制,从源头上预防贪腐犯罪。许多国家都规定现金交易的额度,譬如意大利将现金交易上限规定为1000欧元,超过1000欧元的交易,必须通过非现金支付的方式。除了银行存取款实名制之外,制定《现金管理法》,控制大额现金交易,对腐败预防肯定有配合作用。

四海访廉

各国海外反腐:切断非法资产转移

今年以来,中国在全球范围内发起了追缉外逃贪官的“猎狐行动”,从美国、加拿大、泰国等40多个国家,抓获境外在逃经济犯罪嫌疑人180名。与此同时,中国还在反腐领域积极寻求更多的国际伙伴:8月,中国与印尼、美国等APEC经济体反腐败机构共同倡导,推动了执法合作网络的成立,并将这一机构的秘书处设在中国。

纵观世界,很多国家也纷纷在海外开辟反腐“第二战场”。海外追逃已经成为各国政府共同面临的一个严峻课题,不仅需要国内设立约束性机制,还需要国际社会的携手合作,包括加强信息交流和经验共享。

美国:加入反腐合作网

美国不仅是《联合国反腐败公约》的签字国,其国内也在1977年颁布了《反海外腐败法》,旨在限制美国公司贿赂国外政府官员的行为,并不断推进该法案的国际影响力,以杜绝和减少商业贿赂、建立全球性良性市场秩序。

中美两国在2014年8月结束的APEC第三次高官会及相关会上着重讨论了反腐败议题,并且都表达了在这一问题上建立合作网络的意愿。美国面临的主要腐败问题是美国公司在商业领域的海外贿赂行为,以及民间的商业贿赂。中国是美国主要的资本输出国,基于信息沟通、执法合作的需要,美国加入反腐合作网,有利于其在反腐败领域获得中国的帮助。

俄罗斯:官员海外财产禁令

针对腐败行为导致的资产外流现象,俄罗斯近年来密集出台一系列针对官员及其配偶和未成年子女资产的法律条款。

2013年5月,普京签字通过了《禁止部分类别个人在俄联邦境外银行开设并拥有海外账户以存储现金及贵重物品、拥有或使用外国金融机构法》,要求本国官员和议员必须申报财产,禁止所有俄罗斯公务员及其家属拥有境外资产,禁止本国官员和议员拥有境外不动产、海外存款和外国公司股票。

普京这一强硬的禁令,是从切断贪官向海外转移资产的路径入手,整治非法转移资产背后的海外腐败问题。

英国:制定史上最严反贿赂法

英国是世界上第一个制定反腐败法律的国家,2011年,英国制定的《反贿赂法案》被认为是世界上最严厉的反贪法案,该法案的突出特点是强化了打击海外行贿的力度,加重了贿赂犯罪的刑事责任。

英国《反贿赂法案》主要针对行贿、受贿、贿赂外国公职人员的案件,并且适用于在英国境外触犯反贿赂法的情况。

德国:跨国公司行贿案推动反腐改革

欧盟委员会今年2月发布的反腐调查报告显示,德国反腐水平优于欧盟国家平均水平。然而在1999年之前,德国法律“内外有别”,打击国内行贿,却并不禁止德国企业海外行贿。2003年曝出西门子子公司七年间行贿16亿美元,2011年曝出德国富乐斯多公司行贿海外官员以促成潜艇销售的丑闻后,各大跨国公司纷纷建立反腐机制。西门子子公司、德意志银行等德国顶尖企业联名敦促德国批准《联合国反腐败公约》,以维护德国企业的海外形象,促进反腐国际合作。

除了跨国公司努力推动反腐机制建设,德国国内公共部门也设有一套网上查询系统,供人随时查阅联邦机构任意一笔采购的详情。加上一些基层的反腐制度建设,德国人在反腐问题上的严谨作风获得了“政治洁癖”的好评。(人民网 作者:郑青亭、翟向诚)

他山之石

目前,广东各地积极探索实践,制定建设廉洁城市的新举措,重点推进建设廉洁高效政府、廉洁公正司法、廉洁党员干部队伍、廉洁城市文化、廉洁诚信社会。各地反腐倡廉的手段越发多样化、亲民化,先后推出不少预防腐败和宣传廉洁文化的新举措。

共同参与促进廉洁

深圳:龙华新区成立“廉促会”

深圳龙华新区成立了廉洁社会促进会,作为承接纪检监察部门职能转移的社会组织,调动社会各界力量共同参与廉洁社会建设。

作为全国首个以廉洁社会建设为主要职责的非营利性社会组织,深圳市龙华新区廉洁社会促进会共有217名个人会员和7个单位会员,其中个人会员由党政机关工作人员、事业单位人员、企业人士、传媒人士、文艺人士、专家学者、律师以及社会组织人员组成;单位会员也涵盖了文化、医疗、教育、传媒、实业等领域。

“廉促会”成立之后,向龙华新区机关、企事业单位和社会各界发出廉洁倡议书,带动形成廉洁文化,并积极构筑反腐倡廉的社会化平台。通过廉促会收集社情民意并反馈民众对反腐监督及惩戒制度的建议,以便及时进行相应的政策和制度调整改革。

东莞:园区探索纪检监察新方式

今年,东莞松山湖科技产业园区、沙田镇虎门港等园区,积极探索纪检监察体制机制改革创新。

松山湖成立松山湖纪检监察局,下设监察办、审计办和法制办,安排纪委书记专门分管。还建立审计质量控制长效机制,根据政府投资项目的规模、重要性等因素,选择“独立审计”、“跟踪审计”、“审计服务外包”等多种审计模式,进行分类审计。审计办、法制办和监察办联合对政府投资项目的进行监督管理,重点投资项目合同必须经法制办审查,重点查找公共资源管理、重大建设项目安排、大额资金管理使用等环节的风险点。

沙田镇虎门港则在预防职务犯罪方面有所创新,制定腐败风险目标管理办法和职务犯罪防控体系。在当地建立监督机制,主动接受镇港人大代表、政协委员和社会群众对重点建设工程的监督,每项建设工程接受镇港纪委的全程参与和监督。同时,推行“阳光工程建设”,对重大建设工程项目,从立项、开工到竣工,所有建设信息全部“上网”向社会公开。

廉洁 时空

历史上清廉的官员,大多工作上克己奉公,生活上节俭清贫。

首先是吃上,他们极不讲究。宋代的姚希得,累官参知政事,后以资政殿学士、潼川郡公致仕。史书上说他“日唯啖菜,一介不妄取也”。明代黄岩人符验,官至广西按察司金事,他任常州知府时,不带走家眷,只带一个仆人,两个破箱子赴任,由于一天到头吃的只是青菜,被人们称为“符青菜”。



(文图摘自《图案说纪》)

图案 说纪

采购招投标违法重则开除党籍

《中国共产党纪律处分条例》

第一百二十四条 党和国家机关、国有企业(公司)、事业单位、人民团体,违反政府采购和招投标法律、法规的,追究主要责任者和其他直接责任人员的责任,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。

案例

2000年以来,新疆维吾尔自治区政府采购中心主任齐某某等4人在履行政府采购职责过程中,多次收受供应商的现金、有价证券和贵重物品,在供应商市场准入资格认证、招投标等环节中,违反规定向供应商透露招投标信息、暗箱操作招标投标、帮助供应商协调资金,为供应商牟取不正当利益,从而导致部分政府采购周期长、效率低,且商品质次价高等问题。齐某某等人受到党纪处分,其中一人被移送司法机关依法处理。

案例

违反八项规定

案例

辽宁省沈阳市于洪区纪委查处某街道干部违规购买、使用超标车问题。区纪委对该街道原任书记、主任进行诫勉谈话。该街道党工委给予当事人党内警告处分,3辆超标车上交区财政部门。

黑龙江省哈尔滨市交通局行政执法支队原支队长梁某某(正处级)违反规定使用小汽车问题。2010年11月,梁某某借用哈尔滨市客运总站一辆奥迪A6轿车,同月又以给支队班子成员配车名义让市交通局下属企业某公司(国企)购买一辆本田雅阁轿车,两车一直由梁某某使用。哈尔滨市纪委给予梁某某党内严重警告处分,并调离原岗位,借用车辆已退还原。

江西省南昌市林业局副局长违规酒后私自驾驶套牌车肇事问题。经南昌市委研究决定,给予其开除党籍处分,并提名免去其南昌市公安局副局长职务,对其涉嫌犯罪问题移交司法机关依法处理。

点评

中央八项规定实施以来,截至2014年3月,全国查处违反中央八项规定精神问题共计33209起,其中查处违规配备使用公务用车问题7567起,占比23%,仅次于违反工作纪律类;因违规配备使用公务用车问题受到处理的7687人,占总处理人数的18%;因违规配备使用公务用车问题受到党纪政纪处分的1540人,占总处分人数的15%。违规配备使用公车这股歪风之盛,由此可见一斑。“车轮上的腐败”一直是群众反映强烈的突出问题,也是这些年人大代表和政协委员们始终关注的问题。盖因这种“腐败”老百姓看得见、摸得着,不仅严重浪费国家

中国共产党纪律处分条例

第七十八条 挥霍浪费公共财产,有以下行为之一,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。

(一)用公款旅游或者以考察、学习、培训、研讨、招商、参展等名义用公款出国(境)旅游的;

(二)违反规定参与用公款支付的高消费娱乐、健身活动的;

(三)购买、更换超过规定标准的小轿车或者对所乘坐的小轿车进行豪华装修的;

(四)有其他挥霍浪费公共财产行为的。

第二十四条 违反财经纪律,挥霍浪费国家财产的,给予警告处分;情节较重的,给予记过或者记大过处分;情节严重的,给予降级或者撤职处分。

古代清官的节俭生活: 回乡没路费 生病买不起药

再说穷的和用的,清官极其简朴,甚至可以说有些寒酸。明代刘崧,官至吏部尚书,但生活却极为俭朴。他家里的一床被子用了十年,被老鼠咬坏后才换了一床新的。换下的旧被,缝缝补补,又给儿子做了衣服。明代南雄知府刘实,有一次外出办事,正赶上下雪,他的身上没有多少御寒的衣服,冷得实在受不了,只好找了些蒿草点着取暖。

古代清官还大多不置产业,不修建宅舍。宋朝人杨砺,曾任工部侍郎等职,可他一直在一个小巷租房居住。他死后,宋真宗去参加他的丧礼,因小巷太狭窄,车驾进不去,皇帝只好下车步行。目睹杨砺居住的地方后,宋真宗感慨地对宰相说:“没想到杨砺如此清苦。”

古代不少清官在任时生活清苦,退职后更是清贫如水。南宋河南阳翟人褚,因廉洁自守,才干过人被委任山阴

县令。他在任一年多,清正廉洁,只靠俸禄为生,从不取非分之财。他被免职后,穷得没有回京的路费,不得不留在山阴,靠种菜卖钱自养。太子听说后,赐给他200斛米,褚才得以回到京都。唐开元年间有一个叫王丘的官员,从不接受别人的任何礼品。他退休以后,生活更加困苦,甚至到了生病买不起药的地步。唐玄宗知道后,下令按退休前的待遇给他发放俸禄。

还有一些清官,死后无以为葬。明代永乐年间,鲁穆官至右金都御史,当官30年,家中却没有多少钱,衣物被褥破旧得像读书的寒士,死后没钱安葬,一些朋友和同事凑钱给他买的棺材。唐朝监察御史卢怀慎的俸禄大多接济了亲朋,他去世后,他的老仆人卖身为他办丧事,感动得唐玄宗潸然泪下,下诏为他树碑撰文表彰。

(《检察日报》作者:高峰)

廉政考题

判断题

1.根据《广东省从严治党五年行动计划》,配偶子女均已移居国(境)外的干部,不得提任市、县(市、区)、乡镇(街道)党政正职,可以提任省、市、县(市、区)党政工作部门和国有企业、事业单位正职,以及重要和敏感部门领导班子成员。(×)(均不可以)

2.根据《广东省从严治党五年行动计划》,认真执行领导干部个人事项报告制度,对个人应报告的重要事项隐瞒不报或作虚假报告的,一经发现,一律先停职再作调查处理。(√)

选择题

1.认真执行领导干部个人事项报告制度。党员领导干部可不填报的有(B)情况。
A.个人的收入、房产 B.存款金额
C.配偶子女从业、移居国(境)外 D.计划生育

2.充分发挥各级党组织和党员干部在“三打两建”专项行动中的积极作用,推动“三打”行动深入开展。以下不属于“三打”范畴的是(B)
A.欺行霸市 B.吃拿卡要
C.制假售假 D.商业贿赂