全国纪检监察统一举报电话：12388
网址：http://www.gzjjjc.gov.cn
广州日报
中共广州市纪律检查委员会
广州市监察局（预防腐败局）
主办
广州日报社 承办
http://www.dayoo.com

廣洁广州

总第61期
星期一
2014年12月1日
统筹：秦 晖、曹苏宁
责任编辑：石善伟 美术编辑：涂晓彬
1

导读

版 这边河涌清理垃圾 掉头倒入那边江水
版 依法依规强化 监督执纪问责
版 海外“猎狐” 国内“打虎”

导报

王岐山就中央巡视工作强调
在“专”字上做文章 发挥专项巡视威慑力

下一阶段工作重点转向专项巡视。 专项巡视要害在“专”，可以围绕一件事、一个人、一个下属单位、一个工程项目、一笔专项经费开展巡视。监督不是一阵子，要针对已巡视过的地方或部门杀个回马枪，强化震慑、不敢、知止的氛围。

2014年中央第三轮巡视将对文化部、环保部、中国科协、全国工商联、中国国际广播电台、南方航空、中国船舶、中国联通、中国海运、华电集团、东风汽车、神华集团、中石化等13个单位进行专项巡视。

据新华社电 中共中央政治局常委、中央纪委书记、 中央巡视工作领导小组组长王岐山11月18日出席中央巡视工作动员部署会并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党要管党、从严治党，落实中央巡视工作方针，在“专”字上做文章，创新组织制度和方式方法，发挥专项巡视的威慑力。

王岐山指出，党中央高度重视加强和改进巡视工作。 十八大以来， 中央政治局常委会多次听取巡视情况汇报，习近平总书记每次都作出重要指示，为巡视工作指明方向、 提出要求。 中央巡视工作领导小组狠抓工作落实，中 央巡视组用不到两年时间完成了对 31个省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖，巡视的强度、力度和 效果前所未有，形成有力震慑，赢得党心民心。

王岐山指出，实现巡视全覆盖就要创新方式方法， 使党内监督不留空白。下一阶段工作重点转向专项巡视。 与常规巡视不同，专项巡视要目标清晰，循着问题线索而去，聚焦问题、突出重点、挖深吃透，不求面面俱到。 要加强与纪检、组织等部门的协调，捋出问题线索、掌握巡视对象情况，使专项巡视指向更加明确。 要机动灵活、方法多样、加快进度，一个月内完成任务。

王岐山强调，要窥一斑、见全豹，处理好专项巡视与“四个着力”的关系。 专项巡视不仅要就事论事，还要见微知著，把握被巡视对象的特点，分析其历史沿革和文化， 善于从一个问题线索中，发现被巡视对象在腐败、作风、纪律、选人用人等方面的普遍问题。 要用好巡视成果，解剖麻雀、以点带面，针对共性问题，推动问题整改。

王岐山要求，要加强巡视队伍建设。巡视组长要领好班子、 带好队伍。 巡视干部要忠诚、干净、担当，坚持原则、敢于碰硬，带头落实中央八项规定精神，严守政治纪律、 保密纪律。 应该发现问题没发现是失职， 发现问题没报告是渎职，都要严肃追究责任。

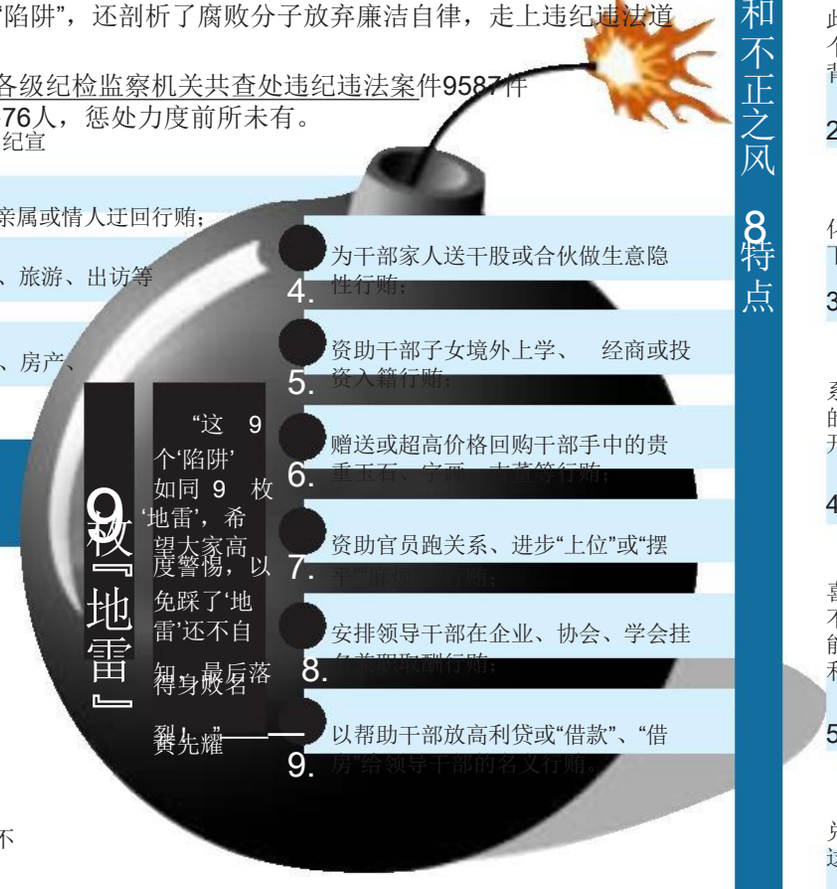
王岐山指出，要系统总结十八大以来巡视工作的成功经验，做好《中国共产党巡视工作条例（试行）》修订工作，不断完善党内规则。

黄先耀在全省新提任省管厅级领导干部集体廉政谈话教育活动上作廉政谈话
从政九陷阱 如同九地雷

11月11日，省纪委、省委组织部联合举办“全省新提任省管厅级领导干部集体廉政谈话教育活动”，省委常委、省纪委书记黄先耀与省委常委、组织部长李玉妹分别作了廉政谈话。 黄先耀指出了当前腐败和不正之风具有的 8个普遍性特点，并告诫干部当前从政道路上充满了诱惑的 9个“陷阱”，还剖析了腐败分子放弃廉洁自律，走上违纪违法道路的“九步曲”。

据悉，今年以来，全省各级纪检监察机关共查处违纪违法案件9587件9727人，其中厅级干部76件76人，惩处力度前所未有。

广州日报记者林洪浩 通讯员 粤纪宣



腐败和不正之风 8特点

1“. 官商勾结”
腐败官员周边围着不法商人，老板背后傍着官

官员在与老板交往过程中勾肩搭背、 不分彼此，各取所需，为权钱交易、权色交易埋下隐患 。个腐败官员周边往往围着几个不法商人，一个老板背后往往傍着几个官员，形成利益共同体。

2“. 自由主义”
信奉“大树底下好乘凉”，结果“树倒猢狲散”。

有的干部拉帮结派， 搞团团伙伙、“圈子文化”，称兄道弟、互相利用。 这些干部信奉“大树底下好乘凉”，结果“树倒猢狲散”。

3“. 一家两制”
“前门当官、后门开店”。

有领导干部的配偶、子女、亲属或其他特定关系人在其管辖范围内经商办企业， 依仗领导干部的权势和影响力谋取巨额利益。“‘前门当官、后门开店’，官商一体，比官商勾结更厉害。 ”

4“. 能人腐败”
表面为民办事，背地里谋私利。

有的干部沉迷于政绩冲动，作风不扎实，好大喜功，甚至弄虚作假；有的干部有才无德，能干事不是干净干事，能为官但不是清白为官；有的干部能干但胡干、蛮干，表面上为民办事，背地里谋取利，所谓“能干能腐”。

5“. 买官卖官”
拉关系、架“天线”、搞“勾兑”、拜干亲。

一些领导干部热衷于拉关系、架“天线”、搞“勾兑”、拜干亲，跑官要官，买官卖官，有的甚至明码这导致有的干部只对上负责，看上级眼色、好恶行

6“. 裸官”贪腐
把配偶、子女送到国境外，把财产转移到国境

有的领导干部贪腐之后把配偶、 子女送到国境外，把财产转移到国境外，一有风吹草动就溜之大吉。

7“. 小官大贪”
基层单位腐败问题突出。

由于对基层党员干部的监督层层衰减， 发现问题和查处不力、不及 时，导致一些地方乡村、街干部以及企事业的基层单位腐败问题和不正之风突出。

8“. 靠山吃山”
“近水楼台先得月”捞好处。

发达地区有的干部借土地出让、 工程发包、业租赁等寻租； 欠发达地区则把眼睛盯着财政资金，有的截留挪用、贪污私分惠农资金或套取工程款等，各行各业都有“近水楼台先得月”，吃拿卡要捞好处的现象。

违纪违法经历 九步曲

第一步：思想滑坡，理想信念动摇，心理不平衡，抵御不住诱惑， 打开贪腐缺口而一发不可收；

第二步：政治蜕变，背离党的宗旨，与人民离心离德，将党纪国法置之脑后；

第三步：道德堕落，忽视做人底线，不知廉耻，不分曲直，不辨善恶；

第四步：无所敬畏，胆大妄为，信奉有权不用过期作废，不该去的去，不该要的要，不该占的占；

第五步：心存侥幸，认为法不责众，天知地知、你知我知，自己不会那么“倒霉”；

第六步：求神拜佛，听到风吹草动就烧香磕头、 求神保佑或找人摆平，结果上当受骗；

第七步：藏匿资财，有的“投亲靠友”，有的转移海外，有的甚至假离婚，逃避追赃追逃；

第八步：后悔不已，事发后深刻忏悔，早知今日何必当初，只恨没有后悔药！

第九步： 恳切哀求，为了老人的晚年、 为了孩子的前途、为了配偶的健康，请求宽大处理、乞求自由。

9枚『地雷』

“这 9个‘陷阱’如同 9 枚‘地雷’，希望大家高度警惕，以免踩了‘地雷’还不自知，最后落得身败名裂！”——龚先耀

反腐败无禁区无特区

向领导干部身边人、近亲属或情人迂回行贿；

与干部打牌、打球、赌博、旅游、出访等间接行贿；

向干部低价过户或购买车辆、房产、商铺、车位变相行贿；

4. 为干部家人送干股或合伙做生意隐性行贿；

5. 资助干部子女境外上学、 经商或投资入籍行贿；

6. 赠送或超高价格回购干部手中的贵重玉石、字画、古董等行贿；

7. 资助官员跑关系、进步“上位”或“摆平”违纪问题行贿；

8. 安排领导干部在企业、协会、学会挂名兼职取酬行贿；

9. 以帮助干部放高利贷或“借款”、“借房”给领导干部的名义行贿。

黄先耀分析那些所谓的老板“朋友” 行贿心理时告诫大家说：当前社会 上有一些居心不良的人，把手握实权的干部当作“政治资源”来经营，把优秀的年轻干部当作“潜力股”来投资。 领导干部必须自重、自爱，谨记“君子之交淡如水”的古训，淡薄功利色彩 ，分清公私界限。 防止被所谓的老板“朋友”用轿子抬着送上法庭。

李玉妹在讲话中， 要求新任厅级领导干部： 一要带头恪守清正廉洁的为政本色。 二要带头营造良好的从政环境。她要求，新提任厅级领导干部要带头严守政治纪律和组织纪律， 坚决同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致； 严格执行重要事项请示报告、 个人有关事项报告、 出国（境）管理等制度规定， 该请示的请示，该报告的报告，切实提高执行党的规章制度的政治自觉。

黄先耀指出，“当今中国，反腐败无禁区、无特区，有问题退休了也难以‘善终’。千万不要算‘概率’，也不要以为有关系、 出事了可以找人‘搞掂’，只要有问题，找谁都没用，有时甚至是‘墙倒众人推’， 领导干部一定要正确用权、依法用权、慎重用权。 ”

省纪委大力推进镇街纪委规范化建设
明年底100%实现规范化

广州日报讯（记者林洪浩 通讯员穗纪宣） 记者从广东省纪委获悉，11月18日，省纪委召开全省镇街纪委规范化建设工作推进会，会上省纪委要求全省半数以上镇街纪委在 2014年底前完成规范化建设工作； 到 2015 年底前，100%镇街纪委实现规范化建设目标。目前，珠海、汕头、东莞、中山、江门、阳江、揭阳等7市已提前全面完成。

据悉，省纪委在年初印发了《关于开展镇街纪委规范化建设 年活动试点的指导意见》，以硬件“六有”、软件“六有”及工作 内容规范化、管 理考核规范化为主要目标， 在全省33个镇街开展纪委规范化建设 试点工作，并于 6月顺利完成。在此基础上，省纪委部署全面推进镇街纪委规范化建设，要 求全省半数以上镇街纪委在 2014年底前完成规范化建设工作； 到2015年底前，100%镇街纪委实现规范化建设 目标。 目前，此项工作进展良好， 预计到年底有83.8％的镇街能够完成规范化建设任务，其中珠海、汕头、东莞、中山、江门、阳江、揭阳等7市已提前全面完成。

省纪委副书记、省监察厅厅长钟世坚强调， 各级纪检监察机关要以规范化建设为契机，全面提升基层纪检监察工作水平。 对基层纪检监察干部应严格要求、严格管理、严格监督，打造一支忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。

市纪委监察局中心组专题学习四中全会精神
切实维护好党的纪律

广州日报讯（记者林洪浩 通讯员穗纪宣）11月18日， 广州市委常委、纪委书记王晓玲主持召开市纪委监 察局机关中心组专题学习（扩大）会，深入学习党的十八届四中全会和十八届中央纪委四次全会精神，带动全市纪检监察系统学习贯彻活动深入开展。 专题学习会邀请广东省党的十八届四中全会精神宣讲专家团成员、法治广东研究中心主任、广东省委党校法律学教授宋儒亮作题为“十八届四中全会之中国法治建设的进展与前瞻”辅导报告。

王晓玲强调，要深刻理解依法治国与依规治党的关系，进一步增强监督执纪问责的使命感，切实维护好党的政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律， 确保党规党纪的 刚性约束，以铁的纪律保持党的先 锋队性质和先进性、纯洁性。 要深刻理解党风廉政建设和反腐败工作的新部署新要求，持之以恒加强作风建设，坚决 遏制腐败蔓延势头，稳步推进预防腐败工作，全面 深化廉洁广州建设。 要深刻理解加强纪检监察队伍自身建设的必然要求，努力打造一支忠诚、干净、担当的干部队伍，在继续深化改革的同时， 加强教育监督，坚持以严的标准、严的措施、严的纪律进行约束，对干部队伍中出现的违纪违法问题零容忍，绝不袒护，严防“灯下黑”。

广东对市县级考核检查项目集中清理
考核检查项目压减九成

广州日报讯（记者林洪浩 通讯员粤纪宣）记者从南粤清风网上获悉，目前全省21个地级以上市共清理出面向基层的考核检查项目2458项。 经过审核，已撤销或合并考核检查项目2236项，保留222项，减压率为91%。

据了解，自2013年下半年以来，省纪委集中部署对市、县（市、区）检查考核项目进行清理压减， 坚决撤销以下五类考核检查项目：一是省委、省政府已经明令取消的；二是省委、省政府对市级开展考核检查，未明确要求市级以下开展的；三是面向村（居）自治组织且缺乏法律依据的；四是可通过调研、督办、指导、加强管理等方式推动工作的； 五是对工作推动意义不大、或明显加重基层负担的。截至目前，全省已经完成清理撤并工作，21个地级以上市共清理出面向基层的考核检查项目2458项。 经过审核，已撤销或合并考核检查项目2236项， 保留222项，减压率为91%。

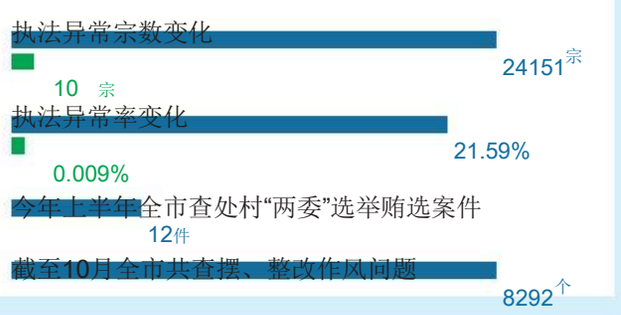
省委、省政府要求，全省各地各部门今后一律停办保留目录以外的考核检查活动， 从严控制新增考核检查项目。对未经批准擅自开展和不按批准方案开展考核检查活动的，以及因考核检查活动导致加重基层负担、弄虚作假、奢侈浪费等问题， 各级纪检监察机关要严肃查处，并追究主办单位责任人的责任，典型问题要公开曝光。

依法依规建设廉洁广州

11月20日， 广州市纪委监察局举行廉洁广州建设定期新闻发布会。 广州市纪委常委、监察局副局长、新闻发言人梅河清表示， 这几年广州一直在落实廉洁广州建设的顶层设计， 这些制度层面的顶层设计， 集中体现在市纪委监察局推动起草的《广州市廉洁建设条例》（建议稿）。这个条例是国内关于廉洁城市建设的首部地方性法规。目前，市人大常委会法工委正对《条例》进行修改，将于12月提交市人大常委会进行第二次审议。

广州日报记者林洪浩 通讯员穗纪宣

广州行政执法电子监察系统建成两年来， 执法异常情况从试运行时的 24151宗下降到今年 10月底的 10宗，执法异常率从 21.59%下降至 0.009%；今年上半年全市共查处村“两委”选举贿选案件12件；截至 10月全市共查摆、整改作风问题 8292个。



防止“四风”反弹 早杀、多杀“回马枪”

梅河清介绍了广州以法治思维和法治方式建设廉洁广州的主要做法。

在依法依规强化执纪办案方面， 广州率先在全国编制了信访举报工作标准化手册，“手把手”教市民怎样规范化进行信访举报； 研发使用了案管信息系统，实现重要案件线索收集、登记、转办督办以及办结情况的全程留痕和动态监管； 建立健全查办案件通报制度、重点案件跟踪回访制度，查找体制机制制度方面的漏洞，注重从全领域、全系统健全完善规章制度。

尤其值得一提的是，研究制定《中共广州市委关于落实党风廉政建设责任制党委主体责任的实施意见》和《中共广州市委关于落实党风廉政建设责任制纪委监督责任的实施意见》，明确规定党委六大主体责任与纪委六大监督责任。

梅河清表示，依法建设廉洁广州，要在进一步完善党风廉政各项规章制度并强化执行基础上，努力做到“三个坚决”。 一是坚决维护党的政治纪律和政治规矩。 坚决查处上有政策、下有对策，令不行、有禁不止行为，确保政令畅通。 二是坚防止“四风”问题复发反弹。坚持木鱼天天敲，坚持明查暗访、群众监督、投诉查处、问题曝光、责任究、量化考核“六位一体”的工作机制，早杀、多杀“回马枪”。三是坚决遏制和预防腐败现象。强化不敢腐的惩治机制。以零容忍态度惩治腐败，重点查处十八大后不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈， 现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，治病树、拔烂树，靠有腐必惩、有贪肃“增量”；坚持抓早抓小、快查快办，提高办案效率；讲证据、重程序，严格依纪依法安全文明办案把每个案件办成经得起检验的铁案； 坚持查实问题、惩治腐败是成绩，澄清是非、保护挽救干部也是成绩， 及时为受到错告诬告的党员干部澄清是非，靠依法依纪、实事求是“提质”。

《广州市廉洁建设条例》起草广泛调研

梅河清介绍，这几年，广州在各区、市直单位广泛开展廉政风险排查工作，建立全市统一的风险数据库，推动建立廉政风险防控制度；制定出台关于开展制度廉洁性评估工作的实施意见，全面推进腐败易发多发重点领域和关键环节规章制度的廉洁性评估； 建立以案治本工作机制，指导协调案发单位倒查管理体制、工作机制以及规章制度方面的廉政风险，堵塞漏洞。此外，还以党内规范性文件的形式制定了关于落实党风廉政建设责任制党委主体责任和纪委监督责任的意见，起草了《关于进一步加强党政机关工作人员问责工作的意见》； 以政府规章的形式，筹划起草了《广州市农村集体资产交易管理办法》、《广州市小额工程交易管理办法》 等等。这些制度层面的顶层设计，集中体现在市纪委监察局推动起草的《广州市廉洁建设条例》（建议稿）。这个条例，是国内关于廉洁城市建设的首部地方性法规，也是廉洁广州建设各个领域相关规章制度的集大成。

梅河清透露， 市纪委监察局经过广泛深入调研， 多次征求廉政研究专家、 社会各界和全市各地区、 各部门意见， 反复修改完善，形成《条例》（建议稿），提交市人大常委会进入正式立法程序。

9月4日， 市人大常委会主任会议同意将《条例》作为审议项目列入2014年度立法计划；9月25日~26日，市人大常委会会议对《条例》进行第一次审议。目前，市人大常委会法工委正对《条例》进行修改， 将于12月提交市人大常委会进行第二次审议。

□ 今年第十一期“四风”曝光台公布

□ 揭露多个行政管理问题

这边河涌清理垃圾 掉头倒入那边江水

作风建设

文/广州日报记者何道岚
图/广州日报记者庄小龙

环卫工人将门前雪扫到别家，身为管理者却变脸充当“保护伞”……昨天，广州市纪委监察局、市直机关工委联合公布了今年第十一期整治“四风”曝光台，通过明察暗访，揭露了多个行政管理问题。其中两起案例堪称焦点：在增城仙村，水上环卫工人将辖区河涌的垃圾倒进一水闸之隔的东江水域；在嘉禾望岗，无证摊贩公然占道经营，背后是收钱开收据的街道经济联社治保人员。

今年第十一期整治“四风”曝光台公布。

案例1 一水闸之隔“腾挪”垃圾

广州市纪委暗访人员在 11月6日到达增城市仙村镇，进行现场暗访。当天，调查人员悄悄紧跟两名水上环卫工人。起初，只见身穿统一救生服的两人划着一艘小艇，把所辖河涌里的垃圾收集装入船中，未见异状。然而装满一船垃圾后，船只并非去往村里的垃圾回收处，反而掉头驶往东江方向。

环卫工人到达东江水域后，开始往江里抛撒 刚收集来的生活垃圾。而在江边，有惯常来此的垂钓者表示，这两名环卫工人每天上下午各往江中倾倒一次垃圾，情况已经持续了好几个月。

为此，暗访人员随即向仙村镇市政所反映情况。然而，该所一名工作人员表示此前无人投诉，要求举报人自行提供照片和视频作证，另一名工作人员却称，有相关领导之前已发现这一问题，并要求加强监管，至于所谓的“监管”成效则不详。

案例2 治保人员给无证小贩开收据

从去年7月至今，市纪委暗访人员对 106国道旁的嘉禾望岗路段流动商贩乱摆卖现象进行了持续暗访，结果发现情况不仅没有改观，更似乎有着变本加厉的趋势。

去年 7月的暗访画面显示，当夜幕降临后，流动小贩便开始在嘉禾望岗路段聚集，大肆无证经营。乱摆卖没人管？答案在晚上 9时揭晓，挂着望岗经济联社治保会胸牌的工作人员一路“巡查”，不是清理，反而是向小贩们收费。在收据上，落款果然是“嘉禾街望岗经济联合社”。

一年多后，情况又如何？今年10月，暗访人员在现场发现，乱摆卖现象比去年更加严重，收费则照旧，唯一的改变是收据上没有了收款单位的落款。

暗访人员分别向管理该路段的嘉禾街、鹤龙街城管中队投诉。前者回应说，他们是今年才重新划分地区，是刚成立的队伍，人手还很不足。后者的说法则带着反问：平常人家的正常上班时间为 8时半至 17时半，“我们不可能24小时上班吧？”

案件通报：受贿6万元获刑

2013年以来，在对“广卫路广大二巷16号、16-1号”违章建筑进行执法的过程中，北京街城管执法队没有及时发现违建行为，发现后也没有及时立案处理，导致违章建筑建成。时任党政办主任、现街道副调研员邱民春，城管科科长陈石泉被批评教育；城管执法队队员桂爱明、沈国进则被责令检讨，并调离工作岗位。

2013年，番禺区房地产交易登记所行政部长辛涛接受某房地产公司负责人董某的贿款人民币 6万元。其后，他利用职务便利让其通过审核。辛涛被开除党籍，并以受贿罪、滥用职权罪被判处有期徒刑五年六个月。

热线：过半单位按时办结率100%

广州市纪委表示，自今年 7月14日《广州12345政府服务热线工作实施意见》施行后，各承办单位基本能按照要求及时办理，但也存在超时办理和超时未办的现象。为此，本期曝光台将各承办单位在 9月1日至30日期间承办的工单办理情况作出通报。

根据市纪委公布的材料，在 43个职能部门、区政府等承办单位中，28个单位按时办结率达到 100%，而按时办结率低于 90%的单位仅有 4个。其中，广州市卫生局和广州市人力资源和社会保障局分别以57.14%和30.23%的总超时率，名列效率榜倒数两位。

回访台：各区网办率提升

上一期曝光台，广州市纪委公布 了各区（县级市）网上办事大厅建设进度不一的情况。各区知耻而后勇：花都区政务办制定了《关于提高网上办事率的推进方案》，天河区建立网上办事大厅街道办事模板，增城市制定社会服务事项进驻目录，从化市以见报宣传的形式提高网上办事大厅的知晓度和应用率。此外，番禺、越秀、白云、黄埔4个区则以上网办理率的实际数据更为客观准确地公布行政改善的成效。海珠区网上办事大厅的建设成效明显，今年 1至10月，网办率 59.13%，10月网办率更高达98.30%，市纪委以“排头兵”的形式予以着重表扬。

荔湾区：

集体“三资”100%竞价

本报讯（记者何雪华 通讯员荔纪宣） 广州市荔湾区出台系列精细化经济联社管理 制度，不仅堵住多发易发的联社干部贪腐漏洞，还实现集体“三资”100%实行竞价交易，进而实现经营收益最大化，而且 15.18亿元交易都是“明白账”。

规范经营与管理需要有制度，去年以来，荔湾区制定了有关经济联社的集体“三资” 交易管理、集体资产管理、民主决策议事、财务管理、审计工作、信息公开等 14 个实施办法或指导意见，从制度上消除联社干部权力寻租的空间。

比如，针对“三资”交易不公开不透明问题，《荔湾区经济联社“三资”交易管理办法（试行）》确立了区、联社“两级交易平台”和区、街道、联社“三级监管网络”的管理机制，集体“三资”100%实行竞价交易，杜绝暗箱操作。这一施，使荔湾的集体“三资”经营收益最大化，且增值明显。今年以来，区“三资”交易平台成功竞价交易 1685宗，中标总额15.18亿元。

有了制度，基层更需要具体指引来规范落实。为增强区各项管理制度的执行力和可操作性，荔湾区联合华南农业大学农村法治与社会发展研究中心等机构，制定了9个经济联社内部经营管理制度的示范参考文本，以及9合同示范参考文本，由区委、区政府审定，并报区人大常委会备案。

荔湾区研发了经济联社经营管理“中央数据库”、财务监控等4套电子监管系统，顺利实现全部信息数据均在电子平台进行操作，确保实时监控，交给了社民一本“明白账”。

越秀区：

168社区有了社区纪委

本报讯（记者何雪华 通讯员越纪宣） 一方面将纪委牵头或参与议事协调机构从 106 个减少到19个，另一方面在 168个社区全部成立纪委，越秀区纪委聚焦党风廉政建设和反腐败斗争的主业，当好深化改革的“护航员”、腐败问题的“清障员”、党员干部的“示范员”。

该区纪委明确，履职切入点要从配合政府或部门开展督查，转移到对政府和相关部门履行职责、改进作风的督查上，因此将牵头、参与的议事协调机构从 106 个减少到19个，全区检查考核项目由69项压减为6项，进一步聚焦主业；在社区“两委”换届选举工作中同步成立社区纪委，在设立党委的 168 个社区全部成立纪委，在设立党总支和党支部的社区设纪检委员，实现社区纪检组织、纪检工作全覆盖，为提高基层纪检干部业务能力和水平，越秀区特意邀请市纪委领导和专家，综合培训全区150多名纪检监察干部，及全区新当选的社区纪委书记、纪检委员。

该区纪委领导班子带头示范，开展专题学习和交流讨论，深入开展“听取意见、谈话、谈心、谈话 129 人次；坚持立行立改，针对存在问题，开展11项专项整治行动，修订新建制度 1条，推动形成改进作风的长效机制和刚性约束。举办领导干部廉倡廉专题学习会，对33名新任处级干部进行集体廉政谈话，开展街道党工委和区直属党委（党组）主要负责人述责述廉述德并接受评议活动，推动党风廉政建设责任制落实。

基层动态

海心

北京大学教授授课腐败治理

本报讯 （记者廖靖文 通讯员朱科年、黎春蕾摄影报道）近日，海珠区纪委监察局与区人民检察院、检察日报社联手，共同举办了“清廉之美”廉政专场宣传活动。活动邀请了北京大学教授、廉政研究中心主任李成言，为全区副处级以上领导干部、各经济联社负责人、区纪委机关全体人员及派驻组干部、区内企业代表等700余人作了题为《腐败形势与治理对策》的廉政讲座。李成言教授在讲座中结合十八届四中全会的精神，阐述了当前我国党风廉政建设和反腐败斗争形势特点，深刻分析了腐败严重原因，多层面地解读依法治国，鲜明提出指导性、实践性强的治理腐败新理论、新思想及新对策。

在廉政专场讲座之后，海珠区纪委还组织了赠书仪式，现场为区委机关、各经济联社、共建单位等职工干部发放廉政书籍《反腐警示录》，并派发当日的《检察日报》和廉政宣传书签。

活动中听廉课、赠廉书和后续的参观廉政教育基地、开设编读座谈会等内容在正义网官方微博全程直播，向机关、企事业单位和社会群众传播廉洁文化，推进廉洁法治社会建设。

北京大学教授、廉政研究中心主任李成言在海珠区授课。

从化

庄严庭审倡法治 临案警示筑防线

本报讯 （记者廖靖文 通讯员从纪宣摄影报道）11月14日，从化市纪委组织全市村“两委”负责人到从化法院开展听审活动。旨在全面推进依法治国，加强基层干部警示教育，提升法纪意识。

在从化法院第一审判法庭，随着法槌落下，全场肃静，检方公诉被告人从化某村主任黄某某涉嫌 在受政府委托征地过程中贪污公款案庭审开庭。在这场庄严的庭审中，庭审控辩双方围绕主观故意、公款性质、涉案金额认定、悔罪态度等关键问题进行了激烈交锋。审判长以其庭审驾驭能力兼顾了控辩双方的权利，也对嫌疑人的犯罪事实进行了揭露。法庭的专业及其展示的司法独立和国家公器不容侵犯的决心让现场听审的全体干部 受到极大震慑，明白了法律的规制，接受了警示教育，筑牢了思想和法纪的双重防线。

从化市纪委组织村“两委”干部到法院听审。

市外办

积极推行新措施 服务基层和企业

本报讯 （记者廖靖文 通讯员外办纪检组）市外办在审批签证服务工作业务上实施“四再四不让”措施，为基层和企业“走出去”提供更加优质、高效服务，突出“外事为民”工作作风。

一是窗口服务再优化，严格落实好首问负责制、限时办结制、一次性告知、服务承诺制，争创基层、企业满意的服务窗口。二是业务指导再加强，采取上门服务的方式加强对涉外及出访工作较多的基层单位业务指导。三是办事渠道再拓展，在传统的审批办证渠道外，积极探索电子护照等新的审批办证途径，实行对外窗口“一站式”服务，尽量让基层企业“少跑路”，甚至“不跑路”。四是审批办证流程再精简，进一步明确公开承诺办理事项时限，一些具体办理事项授权服务窗口直接办理，减少办事环节，并确保工作“有人跟、有落实”。

审批处与签证处合署办公，服务方式由“群众跑”变为“干部跑”，办事模式由“分头办”变为“集中办”、“多次办”变为“一次办”，集中提升服务效能。

花都区第二人民医院的廉洁文化长廊。

市国资委

强化监督促改革 以案为鉴强教育

本报讯 （记者廖靖文 通讯员国资委监察室） 广州市国资委近日举办了市属国有企业监事会、纪检监察、审计人员培训班。培训中，市纪委常委、市监察局副局长梅河清结合广州市近年的腐败案例给大家进行讲座，市审计局法规处处长董学士集合企业经济责任审计方面的案例对国有企业腐败现象进行了剖析。

此次培训还特邀了国务院国资委企业改革局副局长王润秋进行《国资国企改革与监督体制创新若干前沿问题研究》的专题讲座。从改革的理论支撑和改革的实际监督方面进行阐述，为广州国资国企的新一轮改革提供了重要的理论和新的思路。

此次培训共有来自监管企业的监事会成员以及负责纪检、审计的人员、其他市属企业国企监事会成员和市国资委机关副处级以上干部300余人参加。参训人员纷纷表示，此次培训，既接受了国企案例的警示教育，又明确了改革发展的指导方向，对进一步加强工作能力，有效促进并形成监督合力起到重要作用。

市重点办

建设管理专项检查 开展重点工程项目

本报讯（记者廖靖文） 11月4日，广州市重点办监察室联合市检察院职务犯罪预防处对市中级人民法院迁建审判业务大楼项目建设管理情况进行专项检查。检查组现场查阅了该项目的工程签证及设计变更资料，听取了监理单位、办现场管理组、前期技术管理组的情况汇报，并对该项目的材料管理、计量支付、设计变更和工程签证审批过程中是否存在“四无”现象（即无签署意见、无签名、无签署日期、无完整资料）等情况进行了解和质询，提出检查建议3条。

该办此类专项检查活动已开展多年，有效推动了工程建设管理各环节规范化、透明化和阳光化，增强了项目建设各方人员依法依规搞建设的意识，确保高效、优质、廉洁完成各项任务。

花都

廉洁文化进医院 退回红包六万多

本报讯 （记者廖靖文 通讯员花纪宣、高汝广摄影报道）花都区廉洁文化进医院活动成果初显。今年以来，全区14家基层医疗卫生机构、196家农村卫生站全面实施国家基本药物制度，四家主要医院配备的基本药物占各医院药品总数的61%，比2013 年同期增长9个百分点，门诊患者处方金额同比增加 11.6%，医疗服务有效信访投诉 30宗，同比下降13%，9家单位131人次上缴、退回红包（回扣）66630元，真正做到杏林春满留美名。

花都区医疗系统在各医院图书阅览室设立“廉洁廉政文化超市”，在部门科室设立“廉政读书角”，给医务人员发放读书感悟 记录本以记录廉洁学习心得，倡导人人读廉思廉 的行医氛围。签订《无红包、回扣科承诺书》和《医生廉洁行医承诺书》2500多份，主治医师与患者签订不收不送“红包”协议书，增强医务人员廉洁自律意识。开展自查自退红包礼金活动，公布廉政账户，引导医务人员上缴、退回患者或经销商给予的红包回扣。

组织医护人员到村居义诊、免费体检和医疗宣传，树立医疗工作者正面形象。开展“预防职务犯罪”主题日现场教学活动。

广州市纪委贯彻落实党的十八届四中全会、十八届中央纪委四次全会精神

依法依规强化监督执纪问责

11月20日下午，广州市纪委监察局举行廉洁广州建设定期新闻发布会。广州市纪委常委、监察局副局长、新闻发言人梅河清在发布会上分别从依法依规强化监督、执纪以及问责三方面，向媒体记者通报了广州以法治思维和法治方式建设廉洁广州的主要做法。

梅河清表示，近年来，广州市纪委监察局按照转职能、转方式、转作风要求，切实聚焦主业，在依法依规强化监督方面，出台两个《实施意见》明确规定党委六大主体责任与纪委六大监督责任，截至10月全市共查摆、整改作风问题8292个；在依法依规强化执纪方面，在全国率先编制了信访举报工作标准化手册，研发使用了案管信息系统，对办案全过程步步留痕动态监管；在依法依规强化问责方面，公务人员问责意见近期将提交市委常委会审议，全面加强党政机关工作人员问责工作。

广州日报记者林洪浩 通讯员穗纪宣

健全权力运行监督制度 51个暗访队全市明察暗访

梅河清介绍，近年来，广州建立健全加强党风廉政建设监督检查的一系列规章制度，做到有规可依、有规必依、执规必严、违规必纠。

上半年查处村“两委”贿选案12件

一是建立健全 权力运行监督制度。 率先推进4972项市本级行政权力清单和权力运行流程图网络公开、权力运行结果在线查询。 开发“行政执法电子监察系统”、“反腐倡廉智能化管理平台”等多个信息系统，将全市行政执法效能监察、公车使用管理、“三公”经费监管等工作纳入信息化监管，通过 网络监测，深入查找一般监督检查难以发现的问题，用硬数据杜绝制度软执行的问题。

行政执法电子监察系统建成两年来， 执法异常情况从试运行时的24151宗下降到今年10月底的10宗，执法异常率从21.59%下降至 0.009%。 2013年全面完成农村集体“三资”清理，建立“三资”交易平台，规范“三资”监管，最大限度地压缩村干部权力寻租空间。 在今年上半年进行的村“两委”换届选举过程中，全市共查处贿选案件12件，并对参与贿选的人员给予严厉惩处， 以往在换届选举期间常见的吃请、送礼、送钱等现象得到了较好的遏制。

截至10月查摆作风问题8292个

二是建立健全作风建设监督制度。广州 成立市作风检查办，组成3个专责调查组和51个暗访队，对全市作风建设情况进行经常性明察暗访，在市委、市人大、市政府、市政协机关以及 12个区（县级市）和64个市直单位创设了机关作风建设 “曝光台”、“回访台”、“排行榜”，建立了整治“四风”测评指标体系，开发建设电子测评系统，每月对全市各级各部门整治“四风”工作进行量化测评。

在中秋、国庆、元旦、春节等重要节点前，市纪委都会及时向全市发出通知， 提出节庆假日严禁用公款大吃大喝、收送“红包”礼金等纪律要求。

截至今年10月，组织全市各级各单位查摆、整改作风问题 8292个。

两个《实施意见》明确党委纪委责任

三是建立健全党风廉政建设责任制规章制度。研究制定《中共广州市委关于落实党风廉政建设责任制党委主体责任的实施意见》和《中共广州市委关于落实党风廉政建设责任制纪委监督责任的实施 意见》。

两个《实施意见》明确规定党委主体责任的六个方面内容，包括：加强对党风廉政建设的统一领导、着力防范选人用人中的腐败问题、 持之以恒深化作风建设、不断强化对权力运行的制约监督、支持和推进纪检监察体制机制改革，以及模范带头廉洁从政。

纪委履行监督责任的六个方面内容，包括：协助同级党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作、切实加强党内监督、严肃查处违纪违法案件、强化廉政教育和廉洁文化宣传、推进“制度 +科技”预防腐败机制建设、优化机构设置和加强自身监督。

对纪检监察干部展开专项检查

四是建立健全队伍建设监督制度。 广州市纪委监察局先后制定出台《广州市纪委监察局领导班子关于改进工作作风、密切联系群众的实施细则》、《广州市贯彻〈广东省纪检监察干部行为规范〉 实施办法》、《关于进一步加强依纪依法安全文明办案工作的意见》、《关于加强广州市纪检监察机关办案 保密纪律的意见》等规章制度，全面加强纪检监察干部自身监督管理，强化纪律约束，认真受理、核实群众对纪检监察干部的举报投诉， 以及开展对纪检监察干部执行纪律和作风建设情况的专项检查。

信访举报办理更“阳光” 重点案件要跟踪回访

梅河清介绍，据通报，近年来，广州市纪委监察局按照转职能、转方式、转作风要求，切实聚焦主业，不断强化依法依规执纪办案工作。

率先编制信访举报工作标准化手册

一是推进阳光信访、数字信访和标准信访工程。其中，在全国率先编制了信访举报工作标准化手册，对全市信访举报工作架构、信访举报办理流程、公文格式和工作责任考核进行规范说明和操作指引，进一步提高纪检监察机关信访举报工作规范化水平。

办案全过程步步留痕动态监管

二是建立健全案件查办规章制度， 依法依规安全文明办案。 研发使用了案管信息系统， 实现重要案件线索收集、登记、转办、督办以及办结情况的全程留痕和动态监管，建立健全办案监督领导机构和办案监督检查机制，探索开展对区、县级市及市纪委各派驻（出）机构查办案件考评，建立健全办案人才库，积极推进查办案件场所建设管理，通过事中跟踪、事后回访，对依纪依法安全文明办案实施全过程的监督。

把办案成果转化为事前预防成果

三是建立健全以案治本制度机制。 建立健全查办案件通报制度、重点案件跟踪回访制度，针对案件暴露出的普遍性、重复性问题，深入剖析，举一反三，查找体制机制制度方面的漏洞，注重从全领域、全系统健全完善规章制度，着力从源头上铲除腐败滋生蔓延的 土壤。 注重事前预警，强化对可能发生腐败问题的研判预警，努力把办案成果转化为事前预防成果。

党政机关工作人员问责意见将提交审议

近年来，广州市坚持以法治思维和法治方式，全面加强党政机关工作人员问责工作。

一是注意健全问责制度体系。 2008年以来，广州市初步形成了权责明确、 特色鲜明的问责制度体系。当前广州市纪委正着手起草《广州市关于进一步加强党政机关工作人员问责工作的意见》，近期将提交市委常委会审议。

另外一部正在制定的专项问责制度《广州市农村集体“三资”管理责任追究制度》，于11月3日经市政府常务会议讨论通过。

1至10月党政纪处分50人

二是注意维护群众切身利益。 坚持“问事必问人，问人必问责”。 今年1至10月，全市执法监察部门共办结执法和效能监督案件 84宗，其中环境保护类13宗、土地类4宗、安全生产(事故)类10宗、机关效能类38宗、基层执法类14宗、其他类5宗。党政纪处分50人，问责163人，组织处理4人，移送司法机关11人，对2个单位进行通报批评，责令整改。

防“四风”问题复发反弹 坚决遏制预防腐败现象

- 强化不敢腐的惩治机制
  ——重点查处十八大后不收敛不收手的领导干部
- 强化不能腐的约束机制
  ——行政权力清单的网络公开、 权力运行流程
- 强化不想腐的自律机制
  ——廉洁广州建设的正能量

梅河清表示， 党的十八届四中全会通过的《决定》为广州推进反腐败工作进一步指明了方向、提供了遵循， 更进一步坚定了以法治思维和法治方式建设廉洁广州的信心和决心。贯彻落实四中全会精神、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争， 依法建设廉洁广州， 要在进一步完善党风廉政各项规章制度并强化执行基础上，努力做到“三个坚决”。

一是坚决维护党的政治纪律和政治规矩。 将切实加强对政治纪律执行情况的监督检查， 坚决查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为，确保政令畅通；切实把“同党中央保持高度一致”变成实实在在的行动， 坚决反对自由主义，克服组织涣散、纪律松弛现象， 使党的纪律真正成为全党必须遵守的行为准则。

二是坚决防止“四风”问题复发反弹。 持之以恒改进作风，要始终保持冷静清醒，坚持木鱼天天敲，坚持明查暗访、群众监督、投诉查处、问题曝光、责任追究、量化考核“六位一体”的工作机制， 早杀、多杀“回马枪”，突出查处中央八项规定出台以后、教育实践活动开展以来的顶风违纪行为，发现一起、查处一起、曝光一起，始终保持正风肃纪的高压态势。

三是坚决遏制和预防腐败现象。梅河清强调，要按照《决定》所提出的那样，加快形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

强化不敢腐的惩治机制。持续保持高压态势，以零容忍态度惩治腐败， 重点查处十八大后不收敛不收手，问题线索反 映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，治病树、拔烂树，靠有腐必惩、有贪必肃“增量”；坚持抓早抓小、快查快办，提高办案效率。

强化不能腐的约束机制。以制定《广州市廉洁建设条例》为龙头，贯彻落实党政机关工作人员问责制度、广州市农村集体资产交易管理办法、防止利益冲突工作规范等法规制度， 全面推进腐败易发多发重点领域和关键环节规章制度的廉洁性评估。按照“制度+科技”的思路，全面推进行政权力清单的网络公开、权力运行流程和结果在线查询；加强权力运行在线监督，健全完善行政执法电子监察系统，不断提升科技监督的精细化水平，扩大科技监督的覆盖面；完善重大平台、重点项目、财政专项经费使用的廉政风险防控机制， 在市直单位广泛开展廉政风险排查工作，并下沉拓展到区一级。

强化不想腐的自律机制。 坚持依法治国与以德治国相结合，重点抓好廉洁文化教育，在全社会逐步构建起“以廉为荣、以贪为耻”的社会文化。加强警示教育，加强对腐败案件的剖析，通过召开全市领导干部党纪政纪法纪培训班、 组织案发部门及系统召开总结警示教育会等方式，强化党员干部的法纪意识，让大家心有所畏、言有所戒、行有所止。 加强示范教育，组织开展廉洁人物年度评选、勤廉人物宣讲等活动，开发有关地铁广州、微信等平台推广，营造廉洁广州建设的正能量；按照“贴近群众、贴近实践、贴近生活”的要求，多组织开展群众廉洁文化建设活动。

一张图看懂广州市纪委 依法依规强化监督执纪问责

强化监督

权力监督

- 率先推进4972项市本级行政权力清单和权力运行流程图网络公开、权力运行结果在线查询
- 开发“行政执法电子监察系统”、“反腐倡廉智能化管理平台”等信息系统
- 制定出台《广州市农村集体“三资”管理责任追究制度》和《广州市预防和查处村级组织换届违法违纪行为暂行办法》

作风监督

- 制定《市直党政机关事业单位“三公”经费管理办法》、《市直党政机关和事业单位会议费管理办法》、《广州市领导干部加强作风建设和廉洁自律“十个严禁”》、《广州市贯彻落实改进工作作风密切联系群众八项规定实施办法的监督检查办法》和《2014年广州市整治“四风”突出问题监督检查工作实施方案》
- 成立市作风检查办，组成3个专责调查组和51个暗访队
- 在市委、市人大、市政府、市政协机关以及12个区（县级市）和64个市直单位创设了机关作风建设“曝光台”、“回访台”、“排行榜”
- 建立了整治“四风”测评指标体系

数字

今年1~10月，全市12个区（县）、56个市直机关共查摆出不良作风问题 5027 个， 落实整改 5021 个， 整改率达 99.88% 。 对“四风”问题立案问责处理 2931 人，其中立案查处 794 人，问责处理 2137 人。

制度监督

- 市委常委会审议通过《中共广州市委关于落实党风廉政建设责任制党委主体责任的实施意见》和《中共广州市委关于落实党风廉政建设责任制纪委监督责任的实施意见》

队伍监督

- 制定出台《广州市纪委监察局领导班子关于改进工作作风、密切联系群众的实施细则》、《广州市贯彻〈广东省纪检监察干部行为规范〉实施办法》、《关于进一步加强依纪依法安全文明办案工作的意见》、《关于加强广州市纪检监察机关办案保密纪律的意见》

强化执纪

信访

- 推进阳光信访、数字信访和标准信访工程
- 落实实名举报有功人员奖励政策
- 升级扩容12388举报电话系统
- 市、区、镇街纪检监察组织互通的信访举报信息管理网络
- 建设“信访易”来访信息智能管理系统和远程视频接访系统
- 编制信访举报工作标准化手册

数字

今年1~10月， 全市纪检监察机关共接受信访举报 6565 件， 立案 778 件 790 人， 分别同比上升 52.3% 和 48.2% 。 其中，要案 158 件 160 人（含市管干部24件24人），要案率达 20.3%

办案

- 制定《广州市纪委监察局重要案件线索集中管理制度》、《广州市纪委监察局查办案件工作监督检查制度》和《广州市纪检监察机关查办案件工作考核暂行办法》、《市委反腐败协调小组工作规则》、《市委反腐败协调小组联席会议制度》及《关于进一步加强市委反腐败协调小组成员单位工作合力的意见》
- 研发使用案管信息系统

防治

- 建立健全案件统计及综合分析工作机制
- 建立健全查办案件通报制度、重点案件跟踪回访制度
- 探索建立预防腐败数据模型
- 积极建立预防腐败清单制度

强化问责

- 先后制定实施了《广州市行政执法责任追究办法》、《广州市党政领导干部问责暂行办法》等多项综合问责制度，还出台了《广州市市属国有企业资产损失领导人员责任追究暂行办法》、《广州市查控违法用地问责办法》
- 今年市纪委监察局着手起草《广州市关于进一步加强党政机关工作人员问责工作的意见》
- 正在制定的专项问责制度《广州市农村集体“三资”管理责任追究制度》

数字

今年1至10月， 全市执法监察部门共办结执法和效能监督案件 84 宗，其中环境保护类13宗、土地类4宗、安全生产(事故)类10宗、机关效能类38宗、基层执法类14宗、其他类5宗

党政纪处分 50 人，问责 163 人，组织处理 4 人，移送司法机关 11 人，对 2 个单位进行通报批评，责令整改

廉廉洁 妙语 说廉

海外“猎狐”，国内“打虎”

文/谭敏

11月以来，一系列的国际会议和国内外事访问活动中，反腐败正在成为热词。

11月初在北京举行的亚太经合组织（APEC）第26届部长级会议，通过了《北京反腐败宣言》，成立了 APEC 反腐败执法合作网络， 在亚太地区加大追逃追赃等合作， 携手打击跨境腐败行为。 （11月8日新华社电）11月16日， 在澳大利亚举行的二十国集团领导人（G20）第九次峰会上，各国领导讨论反腐国际合作，并通过了《2015—2016 年G20反腐败行动计划》。（11月16日新华社电）这意味着，中国正在密织全球的反腐天网， 加速追逃海外“猎狐”行动，缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人。短短三个多月时间，已从40余个国家和地区缉捕在逃经济犯罪嫌疑人 180 名， 其中涉案金额千万元以上的 44名， 引起极大的社会反响。 在今年11月召开的中央纪委第三次全会上，习近平总书记的重要讲话吹响了境外追逃腐败分子的号角。“不能让国外成为一些腐败分子的‘避罪天堂’,腐败分子即使逃到天涯海角，也要把他们追回来绳之以法,5年、10年、20年都要追， 要切断腐败分子的后路。 ”

今年7月以来，公安部启动“猎狐 2014” 行动，缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人。短短三个多月时间，已从40余个国家和地区缉捕在逃经济犯罪 37 名，其中涉案金额千万元以上的 44名， 引起极大的社会反响。 在今年11月召开的中央纪委第三次全会上，习近平总书记的重要讲话吹响了境外追逃腐败分子的号角。“不能让国外成为一些腐败分子的‘避罪天堂’,腐败分子即使逃到天涯海角，也要把他们追回来绳之以法,5年、10年、20年都要追， 要切断腐败分子的后路。 ”

今年7月以来，公安部启动“猎狐 2014” 行动，缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人。短短三个多月时间，已从40余个国家和地区缉捕在逃经济犯罪 37 名，其中涉案金额千万元以上的 44名， 引起极大的社会反响。 在今年11月召开的中央纪委第三次全会上，习近平总书记的重要讲话吹响了境外追逃腐败分子的号角。“不能让国外成为一些腐败分子的‘避罪天堂’,腐败分子即使逃到天涯海角，也要把他们追回来绳之以法,5年、10年、20年都要追， 要切断腐败分子的后路。 ”

中国外逃贪官到底有多少？ 卷走的贪腐资产数额有多少？ 对于这一问题，我国权威部门一直没发布完整、确切的统计。 有学者估计，滞留境外的贪腐官员保守估计仍有一两万人， 携带的资金不下万亿元。 贪官携款外逃不仅给国家造成极大的经济损失， 对于反腐也造成极不好的示范效应。 许多带“病” 官员把家人和财产转移到海外，自己也随时准备开溜，以逃避法律的惩罚。

长期以来，因为国际合作的不畅，加上各国国情与法律的不同， 使得海外追逃贪官一直面临犯罪取证难、定罪难、抓捕归国难的困境， 不少贪腐人员在国外仍能逍遥法外， 过着奢靡的生活。

腐败是世界公敌， 我国坚持不懈地“打老虎”、“拍苍蝇”，向世界展示了对腐败零容忍的决心，如今，在国内反腐败常态化、制度化的大背景下，一系列迹象表明， 中国的反腐行动已不局限于国内“主战场”，而逐渐迈向全世界范围的“第二战场”，加强反腐败国际合作、加大海外追赃追逃、遣返引渡力度，正成为新一轮反腐的重点。

从去年年初开始，中国掀起了境外追逃贪官风暴， 在今年11月召开的中央纪委第三次全会上，习近平总书记的重要讲话吹响了境外追逃腐败分子的号角。“不能让国外成为一些腐败分子的‘避罪天堂’,腐败分子即使逃到天涯海角，也要把他们追回来绳之以法,5年、10年、20年都要追， 要切断腐败分子的后路。 ”

今年7月以来，公安部启动“猎狐 2014” 行动，缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人。短短三个多月时间，已从40余个国家和地区缉捕在逃经济犯罪 37 名，其中涉案金额千万元以上的 44名， 引起极大的社会反响。 在今年11月召开的中央纪委第三次全会上，习近平总书记的重要讲话吹响了境外追逃腐败分子的号角。“不能让国外成为一些腐败分子的‘避罪天堂’,腐败分子即使逃到天涯海角，也要把他们追回来绳之以法,5年、10年、20年都要追， 要切断腐败分子的后路。 ”

一边是海外“猎狐”让外逃腐败分子人心惶惶，一边是国内“打虎”省部级高官不断落马，11 月 23 日，中央纪委官网发布消息称， 现任河北省委常委、 组织部部长的梁滨因涉嫌严重违纪违法， 目前正接受组织调查。 这已是十八大以来落网的第 37 位省部级高官。可以说，反腐内外并举，境内筑堤境外织网，坚持以零容忍态度惩治腐败， 必将让腐败分子无处可逃。

他山之一

目前，广东各地积极探索实践，制定建设廉洁城市的新举措，重点推进建设廉洁高效政府、廉洁公正司法、廉洁党员干部队伍、 廉洁城市文化、廉洁诚信社会。各地反腐倡廉的手段越发多样化、亲民化，先后推出不少预防腐败和宣传廉洁文化的新举措。

公布政府权责清单

佛山：行政行为约束在清单以内

日前，以“佛山市行政职权清单”和“佛山市企业投资管理‘三单’”为主要内容的佛山市政府权责清单正式对外公布实施。 通过此举，佛山市希望使政府、企业和市场三者的边界更明晰， 把权力关进制度的“笼子 ”。

佛山市于今年3月底正式启动编制政府权责清单工作，经过清理，佛山市、区两级政府共公布、 保留行政职权11773项。 而企业投资管理“三单”包括企业投资负面清单、 审批清单、 监管清单。 经过清理，佛山市、区两级共公布禁止和限制投资措施591条、 准入审批事项415项、监管措施平均2033条、监管标准平均2598个，细化和量化了企业投资事前、事中、事后各环节的管理要素。

今后，佛山各级政府部门须按“ 法无授权则不可为”原则，将行政行为严格约束在清单范围以内，不得随意增减。清单以内的应按法定程序和权限严格执行，清单以外的各部门不得擅自实施。

（来源：《南方日报》）

潮州：10市直单位接受政风行风评议

日前， 潮州市政府纠风办组织市直行评团对10个市直单位进行“面对面”政风行风民主评议。 潮州市政府纠风办组织由市人大代表、市政协委员、新闻媒体及社会各界人士组成的市直行评团，结合被评议单位的特点， 通过“听、问、查、看、评”等五个环节工作，听取各被评议单位的工作汇报， 进行面对面现场咨询质疑，实地查看被评议单位服务环境，查阅相关资料， 重点检查各单位贯彻落实中央“八项规定” 及务实为民工作情况，并逐一为被评议单位量化评分。

本次接受政风行风民主评议的单位有：潮州市农业局、市公安局、市司法局、市食药监局、市环境保护局、市教育局、市住房和城乡建设局、市国土资源局、市卫生和计划生育局、市安监局。

（来源：《南方日报》）

因安 说纪

（文图摘自《图案说纪》）

借用公款营利 轻则警告重则撤职

《中国共产党纪律处分条例》

第一百二十六条 个人借用公款超过六个月不还的，追还所欠公款，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务处分。 但确因生活困难到期无力归还的除外。

个人借用公款进行营利活动， 情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分。 个人借用公款进行非法活动的，从重或者加重处分。

违反有关规定将公款借给他人，情节较重的， 给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务处分。

解读

值得注意的是：（1）所谓“借用公款进行营利活动”，就是以合法经营为前提的营利活动，如借用公款用于经商、投资、炒股、购买债券等。如果是用于这种活动，不管借的时间长短，都属违纪。（2）所谓“借用公款进行非法活动”，主要指把借出来的公款用于违法犯罪， 如赌博、走私、放高利贷等。 属这种情况的，不论借用的时间长短，不论情节轻重，都属违纪，而且要从重或者加重处理。 （3）与挪用公款行为最主要的区别在于， 借用公款具有暂时性，并经过主管领导批准，只要 按期还款，就不是违纪行为。

案例 违反八项规定

案例

上海外国语大学出国培训部组织公款旅游问题。 2013年2月1日至2月7日，上海外国语大学培训部组织部分教职员工及家属共计44人（其中家属20人） 组团赴泰国旅游，发生旅游费用共计307120元， 人均6980元， 职工费用由学校创收经费承担。 根据中央八项 规定精神和教育部有关规定， 上海外国语大学党委责令全额退回 费用； 对主要负责人培训部班主任梅某某给予行政警告处分，对培训部负责人进行诫勉谈话；对该问题在全校进行通报。

案例

河南郑州石油分公司党委书记韩某、 副总经理王某某等人借外出考察学习之机， 用公款游览景点的问题。 河南石油分公司党委给予主要责任人韩某党内严重警告处分；给予王某某党内警告处分， 行政调离岗位， 安排非领导职务； 责令韩某、 王某某等相关人员个人承担景点费用。

点评

中央八项规定实施以来， 各地区各部门查处了一批公款旅游类的违规问题。公款旅游大多冠冕堂皇地打着公务活动的旗号。公款旅游危害有三： 一是违反财经纪律，挥霍浪费公款；二是滋长享乐主义，玩风胜过干劲；三是损害党和国家的形象，影响党群干群关系。

公款旅游之所以成风，首先在于党员干部享乐主义滋长。 一些单位和地方把组织党员干部公款旅游看作是一种理所当然的福利， 每年安排几次已成惯例， 党员干部也将此视作公职人员的优越性。

公款旅游发展到极致，就是公款出国（境）旅游了。但发展到后来， 有些出国考察、 培训已经异化为领导干部的一种福利待遇， 而不再是出于真正的工作需要。

公款出国（境）旅游危害甚巨，是领导干部廉洁自律方面的一个突出问题。 党中央、 国务院对这个问题高度重视， 三令五申要求坚决制止公款出国（境）行为。 中办、国办于 2008 年印发《关于进一步加强因公出国（境） 管理的若干规定》， 对控制出国总量、 规范出国审批、 强化经费约束等提出了明确要求。 外交部、 监察部等十部委于 2008-2011 年联合开展了制止党政干部公款出国（境）旅游专项工作，公款出国（境）旅游现象得到有效遏制，党政干部因公出国（境）规模大幅下降。

中国共产党纪律处分条例

第七十八条 挥霍浪费公共财产， 有下列行为之一，较轻的，给予警告或者严重警告处分；较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的， 给予开除 党籍处分：

（一）用公款旅游或者以考察、学习、培训、研讨、招商参展等名义用公款出国 （境）旅游的；

（二）违反规定参与用公款支付的高消费娱乐、健身活动的；

（三）购买、更换超过规定标准的小轿车或者对所 乘坐的小轿车进行豪华装修的；

（四）有其他挥霍浪费公共财产行为的。

四海访谈

找腐败“重灾区” 精准打击下重拳

一部热播美剧《纸牌屋》，让不少大洋彼岸的观众感慨： 美国政治圈里原来可以这样“腐”。 美国、日本、俄罗斯政客都有哪些“吸金”大法？ 政府又有哪些应对举措？

美国：“金钱政治”最难治

过去30余年，美国反腐立法和制度经历了一个日渐规范、完善的过程，对反腐促廉发挥了不可小觑的作用。 但时至今日，腐败事仍不时闯入人们视线。

根据美国政治生态特点， 腐败现象主要集中于权钱交易、竞选政治中的“金钱政治”以及常见的“旋转门”。

在“金钱政治”方面，腐败“传统”更久远。竞选政治离不开钱， 从近年历次总统大选就能看出，政治捐款、筹款额度不断攀高。 金影响着总统竞选人的政治前途， 也影响着胜出者的政策走向。 以美国“全国步枪协会”为例，谁赞成拥枪、反对控枪，谁就能从该组织获得更多支持。

日本：“政治献金”为重灾区

日本的基层行政体系总体相对清廉和有效，且受到相对完善的监督。 但是，在整个家政治、经济和社会运行过程中，仍有一些腐败重灾区，“政治献金”就是其中的典型领域。

在日本选举制度下， 政党和政治人物需要大量资金作为竞选基本保障。 仅靠公开渠道，获取合法的政治捐款，不但在 单笔数额捐款人身份等方面限制众多， 且使用时多有“不便”。 因此，许多政治人物寻找“金主”，筹集秘密资金。 前首相鸠山由纪夫、前首相桥本龙太郎等人都曾卷入类似丑闻。

金融证券业亦成为政商勾连腐败的又一个新领域， 典型案例是被称为日本战后最大腐败事件的“利库路特事件”。 日本利库路特公司为开展房地产业务， 向政界高层普遍赠送该公司尚未上市的原始股。在1988年曝光的受赠者名单中，有时任首相竹下登、前首相中曾根康弘等数十名自民党高 层， 竹下登也因此引咎辞职。

俄罗斯：军队腐败如叛国

在俄罗斯，腐败问题受公众关注度极高，其中军队被公认是贪污腐败重灾区。 俄军事领域长期受“机密”标签庇护，权力集中，且缺乏监督，利益链条盘根错节 ，反腐非易事。罗斯总统普京极为重视军队反腐，他说，军队腐败的性质恶劣程度与背叛国家无异。

“谢尔久科夫贪腐案”是俄罗斯近年来一桩高官贪腐大案。2012年，因隶属于俄国防部的国防服务公司侵吞国有资产30亿卢布（约合0.9亿美元）， 时任国防部长谢尔久科夫被解职。

除谢尔久科夫外，在普京亲自督导的“严打”军队腐败行动中，武装力量总参谋长马卡罗夫、 军事航空运输司令部副总司令舍米亚金等多名军界高官也纷纷落马。

自2008年起，普京责成政府每年出台年度反腐国家计划。 再次入主克里姆林宫后，普京更将整肃贪腐置于重要政治议程。

被打上“普京烙印”的俄罗斯高官财产申报制度， 被认为是一项行之有效的反腐措施。 该制度规定公职人员、军官及其家庭成员必须申报收 入、财产和支出情况。 这些信息将在相应机构的网站上公布。 去年 1月， 审查专职委员会结束对9500份官员财产申报审查， 结果包括两名国防部将军在内的8人被解职。

（来源：新华网 作者：党琦、孙浩、刘华、曹

廉政考题

判断题

1. 已到退休年龄尚未办理退休手续，以及已办理退休手续但返聘后又担任相应领导职务的党员领导干部，适用《廉政准则》。（

2.某地县长陈某得知要调往他县任县委书记时， 突击提拔办公室副主任为该县经济技术开发区主任。 这种行为符合有关干部任用规定。（）

选择题

1.《实施办法》规定，利用职 权和职务上的影响，为配偶、子女及其配偶以及其他亲属经商、办企业提供便利和优惠条件的，依照（处理。

A、《党纪处分条例》第七十七条第二款的规

B、《中国共产党党章》的规定

C、以上说法都不正确

2.根据《实施办法》规定，以委托理财形式谋取不正当利益，包括（ABCD）。

A、以委托他人投资证券、期货

B、以其他委托理财的名义， 未实际出资而获取利益

C、虽然实际出资，但获取收益明显高于出资应得收益

D、以上说法都正确

本版文字整理：江海燕（署名除外）

请转载文章的作者联系本报领取稿费。

反腐 历程

毛泽东的工作餐：每人贰元伍角的标准

耳熟能详的词：“四菜一汤”。 一碗面也可能是毛泽东的工作餐。 1957 年大年初一的早上，毛泽东请 40 位党外人士到中南海开座谈会， 招待大家吃了一碗肉末挂面。 这顿简单的工作餐使党外人士既吃惊又敬佩，有人当场赞曰：大年初一吃肉面，好看好吃更添寿。

1958年3月21日，毛泽东到灌县参观都江堰，随行的有一些省、县级领导。 考察结束，毛泽东邀请陪同人员到附近的幸福餐馆用餐。用餐的地点是由陪同考察的县、区级干部人员决定的，但是觉得这家小饭店的口味毛主席会喜欢。

入座后， 毛泽东掏出一包香烟，给陪同的同志一人发了一支。同毛主席一起吃饭的人，总是得有些紧张和不自然，毛泽东却很随和，看看大家，他诙谐地笑着问：“今天穿灰色中山服的毛主席来到幸福街，随便点菜吧，我请客。”毛泽东哈哈地笑着说：“还是我请客吧，这顿午餐吃得很简朴，照毛泽东的意见，主菜是豆花和回锅肉。”

陪同人员争着说“： 我请客。 ”毛泽东不高兴地说：“这是我请客，这是我的意思，这是我们共和国公仆人民的共同意思，这是我们共和国公仆人民的共同意思，这是我们共和国公仆人民的共同