



# 廉洁

## 广州

### 导报

责任编辑：陈晓雯 美术编辑：陈希

理清“曲线敛财”套路  
掀起“刮骨疗伤”反腐  
强化监督问责  
防控廉政风险  
榜样竖起旗帜  
共奏廉洁广州旋律

# 2014廉洁广州建设大发展巡礼

## 编者按

廉洁，可以增强政党的生命力，提升城市的竞争力，催生社会的凝聚力。

习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上指出：“要善于用法治思维和法治方式反对腐败”。党的十八届四中全会通过的《决定》进一步提出，“要加快推进反腐败国家立法，完善惩治和预防腐败体系，形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，坚决遏制和预防腐败现象。”这为广州推进反腐败工作进一步指明了方向、提供了遵循。在即将过去的2014年，正是广州市全力推动廉洁广州建设大发展重要的一年，广州市委、市政府和市纪委高度重视廉洁广州建设，认真贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中全会精神，坚持以法治思维和法治方式建设廉洁广州，以法治为廉洁城市建设的骨骼经络，以惩腐为廉洁城市建设的血脉肌理，让守纪自律成为廉洁城市的行为准则，让廉洁文化成为城市社会经济发展、历史积淀活化的推动力之一。

回顾过去的一年，广州在廉洁城市建设上亮点纷呈、可圈可点。在国内率先开展《广州市廉洁建设条例》地方立法，研究制定中国（广州）城市廉洁建设指数测评体系，加快制定党政机关工作人员问责工作意见、农村集体资产交易管理办法等制度，全面推进制度廉洁性评估，持之以恒抓正风肃纪、提质增效抓惩贪治腐、统筹推进抓科学预防，坚持反腐倡廉情及时让群众知晓、过程广泛让群众参与、成果首先由群众共享，毫无疑问，廉洁广州建设成为了本年度广州百姓最为关心、认可的大事之一。

更可喜的是，廉洁广州建设的成效已经得到体现，给社会生活的方方面面都带来了明显的变化。党政机关的文山会海、铺张浪费不见了；各个办事窗口的态度、效率更加真诚有效；奢靡的高档餐厅、私人会所里的公务消费消弭了……廉洁，正成为千年羊城的一张亮丽名片，使我们的城市和生活更加美好！

本版文  
记者林洪浩  
通讯员魏纪宣

## 清风劲吹：大吃大喝铺张浮夸少了

中央八项规定实施两年以来，广州市纪委把反对享乐主义和奢靡之风作为监督检查的重点，着力纠正违规公款吃喝、送礼、违规用车、会所中的歪风、违反工作纪律等“四风”典型问题。今年过节的一个“小变化”：往年反工作纪律等“四风”典型问题，还没过节，手机里已经收到了上百条祝福短信，今年短信几乎没有，微信也只是在群里群发。以前每到过节都收到铺天盖地的短信问候，发不发、回不回、怎么回变成了一项负担，现在短信少了，心里却更轻松了，陪家人过节的时间更多了。“一名老师过节的次数更多了。”一名老师过节的次数更多了。这些细微的变化，让老百姓拍手称快，而“清廉过节”正成为当下的新常态。



《作风建设在路上》电视栏目受到群众好评

## 推进公共服务廉洁化

### 打通服务群众“最后一公里” 落实“双十部门双百实事”

2013年，市纪委选取市卫生局、市国土房产局、市交委、市人力资源和社会保障局、市教育局、市环保局、市文广新局、市水务局、市民政局、市政务办等与民生密切相关的10个重点部门，通过落实公共服务廉洁化百件实事，提高了行政廉洁度，有效扩大了民生惠及面。

2014年，市纪委又重点选取了市规划局、市建委、市城管委、市林业和园林局、市科信局、市公安局、市安监局、市司法局、市国税局、市地税局等与民生密切相关的10个部门，共20个部门作为推进公共服务廉洁化重点部门，紧紧围绕打通服务群众“最后一公里”问题，落实“双十部门双百实事”。

为着力解决好公共服务领域的突出问题，群众身边的不正之风问题，不折不扣地执行好各项惠民政策，确保各项惠民措施落实到基层，真正让广大群众受益，市纪委先后制定出台了《广州市2014年度推进公共服务廉洁化实施意见》、《关于印发广州市2014年公共服务廉洁化“双十部门双百实事”的通知》、《广州市公共服务廉洁化百件实事办理工作的程序规范（试行）》和《关于在公共服务廉洁化部门重点推进作风问题曝光工作的实施方案》等一系列文件，将公共服务廉洁化工作向区、县级市延伸，进一步扩大公共服务廉洁化的示范效应。

各部门以推进公共服务廉洁化作为工作目标，以落实好“双十部门双百实事”为重要抓手，坚持把群众得实惠作为公共服务廉洁化的出发点和落脚点，着力解决好涉及群众切身利益“最后一公里”问题，取得了明显的成效。

市城管委积极推进花都、从化、增城天然气居民用户同城同价工作，使超过19万户共65万人口受益，用上与市区同价的天然气，价格从每立方4.6元降为3.45元，降价下调率为25%。市国税局推广网上办税、拓展网上办税系统功能，实现213种依申请的涉税事项网上受理（其中192种实现全流程无纸化办理，占比90%），140多种税务文书电子送达（占征管类文书的

85%），大部分的涉税事项，已基本实现不需上门递交纸质资料、上门领取纸质批复文书的“网上受理、网上审批、网上出件”的全流程无纸化，真正做到了“足不出户”和“全天候”办理税务事项。2014年1-8月网上办税业务量950万次。

市建委先后完成了同德围南北高架桥、黄洲立交、猎德大道北延线、广州大道中-金穗路人行天桥等工程，较好地缓解了同德围等地区居民的交通拥堵问题，进一步改善城市居民的交通和生活环境。

市地税局积极推进涉税事项改革，进一步明晰征纳双方权利和义务，优化涉税事项业务流程，90%涉税事项即时办结，提高纳税人办税效率。



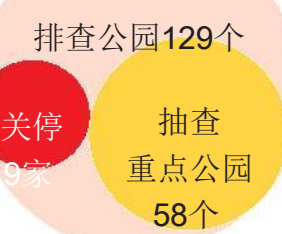
推进公共服务廉洁化，让群众受益

## 强化案件查办：严查“四风”问题

2013年，针对中秋国庆等重要时间节点，查处了广州土地房产管理职业学校等11个单位顶风违纪公款购送节礼等问题；2014年6月，查处了市公积金管理中心、广州大学等2个单位隐蔽违规公款消费问题；2014年8月，查处了市经贸委、市卫生局、市中级人民法院等3个单位隐蔽违规公款消费问题；2014年9至10月，查处了市第二工人疗养院购买、使用假发票、违规发放旅游费、购送购物卡等问题……值得一提的是，上述查办的“四风”典型问题，均以“有图有真相”的形式，在“四风曝光台”上进行曝光。

## 曝光+回访：整治“会所中的歪风”

今年市纪检监察机关先后三次对公共资源中设立私人会所情况开展清理整治。6月、7月的“曝光台”曝光了广州动物园、珠江公园、越秀公园和广州博物馆4个会所整治不到位的单位。7月、8月将越秀公园、白云山风景区、广州动物园、珠江公园、增城市6个单位的会所整治工作



## 测评+排行：督促落实主体责任和监督责任

各单位纪检监察机关必须每月填写《整治工作测评表》和《作风问题明细表》，党委书记和纪委书记必须签字背书；主动履职的单位加分不设上限；测评成绩每月公布，年底集中进行排名、通报；将“排行榜”测评成绩纳入2014年度党风廉政建设责任制暨廉洁广州建设检查考核内容……2013年6月至2014年11月，共推出“排行榜”16期。一年多来，列入排行榜的单位呈现“两高一低”态势，即：自查发现问题数量、查处案件问责案件数量保持高位，群众向市纪委监委作风投诉数量明显下降。

## 反面曝光+正面示范：为社会注入“正能量”

为加强正面典型引导，市纪委在“曝光台”、“回访台”的基础上，增设“排头兵”栏目，为作风建设树立正面榜样，注入“正能量”。2013年以来，共宣传作风建设先进单位和先进个人31个，加强正面典型的示范、激励作用。印发《改进工作作风专刊》17期，介绍、推广了24个先进单位的经验。

## 将出台国内首部廉洁城市建设地方性法规

广州市还以党内规范性文件的形式制定了关于落实党风廉政建设责任制党委主体责任和纪委监督责任的意见，起草了《关于进一步加强党政机关工作人员问责工作的意见》、《广州市农村集体资产交易管理办法》、《广州市小额工程交易管理办法》等。同时，市纪委监委推动起草了《广州市廉洁建设条例（建议稿）》（以下简称《条例》），这一条例是国内关于廉洁城市建设的首部地方性法规，也是廉洁广州建设各个领域相关规章制度的集大成。9月4日，市人大常委会主任会议同意了《条例》作为审议项目列入2014年度立法计划。9月25日-26日，市人大常委会会议对《条例》进行第一次审议。目前，市人大常委会法工委正对《条例》进行修改，本月提交市人大常委会进行第二次审议。



廉洁广州网上专门设曝光台，曝光“四风”问题。

## “四风曝光台”：强化警示震慑



广州市纪委、市直机关工委通过联合设置“四风曝光台”，再细分“曝光台”、“回访台”、“排头兵”三个栏目，成为推进广州市作风建设的重要载体和平台。“曝光台”着重曝光隐蔽违规公款消费、公款购送节礼、公款设立会所、接受宴请、收受红包礼金、公车私用等“四风”典型案例，涉及庸懒散奢、公车私用、市民投诉案例，以及机关工作人员上班上网玩游戏、看股票行情等不良作风问题。迅速引起广大机关党员干部的高度关注和强烈反响。被曝光单位当头棒喝，立即整改；其他单位纷纷开展警示教育，自查自纠，防微杜渐。

中央八项规定精神，制定出台《广州市领导干部加强作风建设和廉洁自律“十个严禁”》，2013年6月，由广州市纪委监察局、市直机关工委联合主办的第一期“四风曝光台”，共曝光29个案例，涉及庸懒散奢、公车私用、市民投诉案例，以及机关工作人员上班上网玩游戏、看股票行情等不良作风问题。迅速引起广大机关党员干部的高度关注和强烈反响。被曝光单位当头棒喝，立即整改；其他单位纷纷开展警示教育，自查自纠，防微杜渐。



星期二  
2014年12月16日

# 理清“曲线敛财”套路 掀起“刮骨疗伤”反腐



新华社发

## 聚焦“三转”： 专司主业强监督 机关执纪人员超七成

年初增第四纪检监察室，下半年又新增第五、第六纪检监察室，2014年，办案部门数量达到六个纪检监察室，加上两个派驻市属国企巡察组，在广州市纪委监察机关里，执纪监督、在一线办案的力量占干部比例达70%以上。纪检监察室主要负责联系市政府办公厅、发改委、教育、科信、财政、人社、卫生、民政、司法、公安、工商、食药监督管理局等单位及相关事业单位。两个国有企业派驻巡查组则主要是负责市属国有企业。

### 转职能

年初：首次公布各室职能分工

1月20日，廉洁广州建设定期新闻发布会上，市纪委常委、监察局副局长、新闻发言人梅河清透露，广州市纪委进行内部机构设置及人员配备系列调整，撤销党风廉政建设室、纠风室，合并成立党风政风监督室，新增第四纪检监察室，加上2013年广州新增的两个国有企业派驻巡查组，实际上，一线执纪办案室相当于6个，主业力量得到增强。

据首次职能调整公布，第一纪检监察室主要负责联系市委机关各单位，部分市政府的有关部门。第二纪检监察室主要负责联系12个区、县级市。第三纪检监察室主要负责联系市政府办公厅、发改委、教育、科信、财政、人社、卫生、民政、司法、公安、工商、食药监督管理局等单位及相关事业单位。两个国有企业派驻巡查组则主要是负责市属国有企业。

年中：减九成议事机构

6月20日，廉洁广州建设定期新闻发布会通报，为进一步聚焦主业转职能，在议事机构方面，广州市纪委监

### 转方式：全国首创国企巡察

今年3月18日启动了对市属国企党风廉政建设的首轮巡察工作。广州专门负责对市属国企党风廉政建设开展巡察工作，这在全国尚属首创，巡察组如果发现国企领导人员违纪违法，可以直接查处。

广州市纪委监察局设立了第一、第二派驻巡察组，巡察组主要围绕国企贯彻上级决策部署、有关规定落实情况，履行党风廉政建设责任制的情况，国有企业领导人员廉洁自律情况，落实“八项规定”、改进作风、落实国有企业“三重一大”决策情况等开展巡察。

自2006年以来，广州市先后分三批对全市46个政府部门实行点对点的全员派驻，今年更是着力强化派驻机构监督与问责，全市46个派驻机构归口为6个“协作区”。

全面派驻实现了“异体选拔”，即以制度的形式，明确规定新提拔派驻纪检监察组长必须交流提拔使用，不能从驻在部门选拔产生，防止新提拔派驻纪检监察组长工作受驻在部门老关系干

### 转作风：纪检干部有了监督 防止“灯下黑”

2014年4月，为转变作风，加大自我监督力度，市纪委新设纪检监察干部监督室，对纪检监察干部违纪违法行为“零容忍”，发现一起查处一起，决不姑息，防止“灯下黑”。

而配套制定出台《广州市纪检监察机关干部监督管理办法》，进一步健全纪检监察干部轮岗交流、回避、谈话、报告个人重大事项、出国（境）管理等制度，完善纪检监察干部信访举报的受理、办理、核查和督办等工作

察局依照党章和行政监察法，把牵头或参与的议事机构从236个减少到25个，清理比例达到89%，进一步明确职能定位，坚决把不该管的工作交还给主管部门，做到不越位、不缺位、不错位。及时做好撤市为区、行政区划合并后纪检监察机关人事调整工作，确保涉调各区工作稳定；落实上级纪委要求，增强办案力量。对此，市、区两级纪检监察机关办案人员占比分别达到62.8%和80.4%。

下半年：机关办案部门由“六”增至“八”  
下半年，市纪委监察局除了继续加大清理力度，把牵头或参与的议事机构数量减少到12个外，再次向高难度挑战——参照中央纪委和省纪委的做法，在不增加编制和机构的情况下，通过内部深挖、盘活存量，进行内设机构改革，再增加两个办案室，使办案部

门再次增加，从6个增至8个，办案机构和人员分别在市纪委监察局的机构与人员编制方面超过70%，机关干部力量向办案一线倾斜。

据向市编委报送审批的内设机构调整方案，本轮改革，是整合市纪委监察局有关室厅，撤销预防腐败室、执法监察室，新增第五、第六纪检监察室，使办案部门数量达到六个纪检监察室，加上两个派驻市属国企巡察组，使监督力量占机关干部比例达70%以上。

还实现了“排位优先”，即要求派驻纪检监察组长在驻在部门领导班子副职中的排名，必须严格按照任职时间顺序排列；任职时间相同时，派驻纪检监察组的排名优先于其他副职；实现了“专司主业”，即禁止派驻纪检监察组长参与驻在部门具体业务、分管与纪检监察业务无关的其他工作，确保派驻纪检监察组长更加专注纪检监察主业；实现了“定期交流”，即要求派驻纪检监察组长“在同一派驻机构连续工作满5年必须交流”；实现了“退休双轨”，即规定派驻纪检监察组长退休时，可以自愿选择在驻在部门或者市纪委监察局机关办理退休手续，解除后顾之忧。

而按照单点派驻、归口管理的要求，市纪委将全市46个派驻机构归口为6个“协作区”，需要查办案件时，随时调用对口六大协作区的46个派驻机构的人员，每个市纪委副书记可以统筹的办案人员达到100人左右，每个纪检监察室可以统筹的办案人员达到45人左右，进一步强化了办案力量。

机制，强化权力的内部约束。同时，制定出台《广州市贯彻〈广东省纪检监察干部行为规范〉实施办法》，明确列出全市纪检监察干部不准打着领导或者纪检监察机关的旗号办私事、谋私利、徇私情，不准为被调查对象打探说情、通风报信、出谋划策，不准接受不健康的陪侍服务、不准参与赌博等十类禁止性行为以及违反“十个不准”相关规定的组织处理和纪律处分机制措施。

单从数据渐进看，2014年的全市纪检监察机关办案案件可谓“打虎拍蝇”、“刮骨疗伤”：1~3月，查处市管干部13人，案发平均潜伏期长达8.17年；随后4~5月，又查处市管干部7件7人，搞清落网贪官“曲线敛财”的套路；仅上半年，广州市纪委监察局查处市管干部人数就同比攀升一倍。

本版撰文/记者何雪华 通讯员穗纪宣

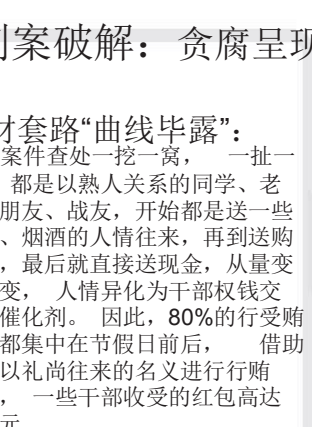


截至3月31日，在去年办案基数较高，以及信访举报数量同比下降28.72%的情况下，共立案169件180人。其中，要案45件47人（含市管干部13件13人），大案42件，这已相当于去年一年查办市管干部的案件量（14件14人）。

截至5月31日，共接受信访举报数量（含上级交办）3292件，立案302件314人，同比上升17.97%和21.24%。其中，要案67件69人（占立案总数的22.19%），大案81件，结案180件，处分180人。包含查办市管干部20件20人，同比增加122%，已超过2013年全年查办市管干部总数。

截至6月30日，查处市管干部人数同比攀升1倍；立案查处贪污受贿案件178件（涉嫌受贿的共136件），妨碍社会管理秩序案件118件，失职渎职案件67件。

截至11月30日，查外市管干部28件28人，要案总数达165件167人。



### 剖案破解：贪腐呈现“曲线敛财”套路

敛财套路“曲线毕露”：案件查处一挖一窝，一扯一串，都是以熟人关系的同学、老乡、朋友、战友，开始都是送一些茶叶、烟酒的人情往来，再到送购物卡，最后就直接送现金，从量变到质变，人情异化为干部权钱交易的催化剂。因此，80%的行受贿时间都集中在节假日前后，借助一些以礼尚往来的名义进行行贿受贿，一些干部收受的红包高达几万元。

### 市管干部犯案

办案创新：主要违纪事实清楚且涉嫌犯罪及时移送司法

查办案件是最有力的监督，因此今年广州惩贪治腐，集中力量查处市管干部违纪违法案件，在执纪办案上进行改革创新。比如，对发生重大腐败案件和不正当之风长期滋生蔓延的地方、部门和单位，实行“一案双查”，既追究当事人责任，又追究相关领导责任。根据中纪委、省



### 重点案件

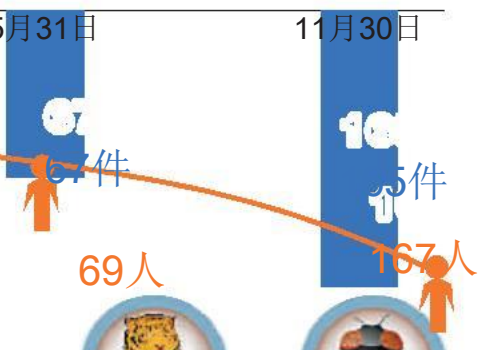
市级“打虎”：市人社局原局长崔仁泉，市质监局原党委书记、局长梁建清，市交委副主任杜良英，白云区副区长龚辉等人受贿案；广州化工集团原总经理徐寰宇案等。

基层“除蝇”：白云区国土房管分局土地执法监察大队队长肖书华失职渎职案、萝岗区九龙镇旺村党支部书记钟振雄职务侵占案等。



纪委的部署，广州改革执纪办案的领导机制，查办腐败案件以上级纪委为主导，市纪委直接受理和查处市管干部违纪违法案件，市纪委直接受理和查处市管干部违纪违法案件，市纪委直接受理和查处市管干部违纪违法案件。

据最新统计，今年1~11月，全市纪检监察机关共接受信访举报数量（含上级交办）7395件；线索处置总数2478件，线索初核率33.5%；其中，要案165件167人（含市管干部28件28人），要案率达到19.2%；1471件信访初核件核查结果为失实。



“两个转变”：在换届选举期间，纪检监察机关把工作重心转变到保障村级组织换届选举工作上来，把查办案件工作转变到优先查办贿选案件上来，突出查办案件这个“主业”。

### 针对换届提出“两个转变 三个凡是”

“三个凡是”：在换届选举中，凡是有信访举报压着不查或查处不力的，追究该区、县级市纪委的责任；凡是上级纪委交办的信访件和案件线索查处不力，而上级纪委查实的，追究该级纪检监察机关的责任；凡是各区、县级市纪委没有发现的案件线索，而由市纪委检查和暗访发现的，追究该区、县级市纪委的责任。

### 针对举报宣布选举结果要查结

市工作组成立6个督查小组办案，各级工作组采取各种形式向社会公布了统一的“12388”举报电话，在镇街和村社显眼位置设置了举报信箱，方便群众举报反映换届选举中的违纪违法问题。“凡报必核”，快查快办，在选举开始前或宣布选举结果后及时查结各类信访举报投诉件。

今年1~4月，全市共收到举报反映村级组织换届选举违纪违法问题的信访件213件，核查率为100%，共查实32件。对发现的违纪违法线索，做到发现一起、严查一起、通报一起，在换届选举一开始就形成了打击不法行为的高压态势。截至4月底，全市共查处贿选案件12件，查处干扰破坏换届选举案件2件。

### 村民自述

街道起码发了2次短信提醒换届事项，除了公告，社长还专门发信息、打电话逐一通知选举时间。之前听说过有人请客拉票，选举现场可能会打架呀，要报警处理，这次统统没听说。

以前本村有多少家庭，村民不知道。借着这次换届选举，区里对全部177条村“三资”摸了底，都要网上按规程交易，就在那个“农村集体资产管理交易中心”，所有数据都要公布，随时监管着，村官不会搞小动作了。

“选好一届，受益三年”，我们都知道啊，周围都是换届宣传，大家知道贿选是“羊毛出在羊身上”，就不上当。我们罗岗还把反贿选内容写进“乡规民约”和选举办法呢，听说这是全市创新的。贿选？这次听都没有听过了。

不仅要严肃追究党委的责任，还要追究纪委的责任。

### 村居反腐：“两委”换届选举

查处贿选12起

今年是广州市村、社区党组织和第五届村民委员会、第四届社区居民委员会集中换届之年，全市村、社“两委”换届选举工作始于今年初，至4月底前已全部完成。

据统计，今年1~4月，全市共收到举报反映村级组织换届选举违纪违法问题的信访件213件，核查率为100%，共查实32件。截至4月底，广州全市共查处贿选案件12件，查处干扰破坏换届选举案件2件。

广州市纪委制定《广州市预防和查处村级组织换届选举违纪违法问题暂行办法》，强化纪律保障，成立三级预防和查处违纪违法工作小组，全程介入换届选举监督和查处贿选工作，与以往相比，本次“两委”换届总体上访最少、信访最少、办案压力最小；实现新一届村主任、支部书记由同一人担任，村委干部和支部干部交叉任职的村（居）均超过92%；“今年两委换届选举风气最好”更成为各区村民、居民的共识。

### 针对换届提出“两个转变 三个凡是”

“两个转变”：在换届选举期间，纪检监察机关把工作重心转变到保障村级组织换届选举工作上来，把查办案件工作转变到优先查办贿选案件上来，突出查办案件这个“主业”。

“三个凡是”：在换届选举中，凡是有信访举报压着不查或查处不力的，追究该区、县级市纪委的责任；凡是上级纪委交办的信访件和案件线索查处不力，而上级纪委查实的，追究该级纪检监察机关的责任；凡是各区、县级市纪委没有发现的案件线索，而由市纪委检查和暗访发现的，追究该区、县级市纪委的责任。

### 针对举报宣布选举结果要查结

市工作组成立6个督查小组办案，各级工作组采取各种形式向社会公布了统一的“12388”举报电话，在镇街和村社显眼位置设置了举报信箱，方便群众举报反映换届选举中的违纪违法问题。“凡报必核”，快查快办，在选举开始前或宣布选举结果后及时查结各类信访举报投诉件。

### 村民自述

街道起码发了2次短信提醒换届事项，除了公告，社长还专门发信息、打电话逐一通知选举时间。之前听说过有人请客拉票，选举现场可能会打架呀，要报警处理，这次统统没听说。

以前本村有多少家庭，村民不知道。借着这次换届选举，区里对全部177条村“三资”摸了底，都要网上按规程交易，就在那个“农村集体资产管理交易中心”，所有数据都要公布，随时监管着，村官不会搞小动作了。

“选好一届，受益三年”，我们都知道啊，周围都是换届宣传，大家知道贿选是“羊毛出在羊身上”，就不上当。我们罗岗还把反贿选内容写进“乡规民约”和选举办法呢，听说这是全市创新的。贿选？这次听都没有听过了。

不仅要严肃追究党委的责任，还要追究纪委的责任。



# 3 强化监督问责 防控廉政风险

一直以来，广州市以法治思维和法治方式建设廉洁广州，在智能监察、农村“三资”监管以及重大平台项目廉政风险防控等方面的做法都走在全国前列。今年以来，广州市总结经验进一步改革创新：党委纪委的“两个责任”通过出台两个《实施意见》进一步明确和强化，规定党委六大主体责任与纪委六大监督责任，结合广州实际继承了以往的工作经验，又体现了改革创新精神。

打造了廉洁广州建设智能监控中心，建成反腐倡廉智能化平台、廉政风险防控智能化系统以及行政执法电子监察系统等信息系统，智能监察不断创新。制定出台《广州市关于进一步加强党政机关工作人员问责工作的意见》、《广州市农村集体“三资”管理责任追究制度》和《广州市预防和查处村级组织换届违法违纪行为暂行办法》，全面加强问责工作。

文/广州日报记者廖靖文

## 落实“两个责任” 实行“一案双查”

《中共广州市委关于落实党风廉政建设主体责任和监督责任的实施意见》

《中共广州市委关于落实党风廉政建设主体责任和监督责任的实施意见》

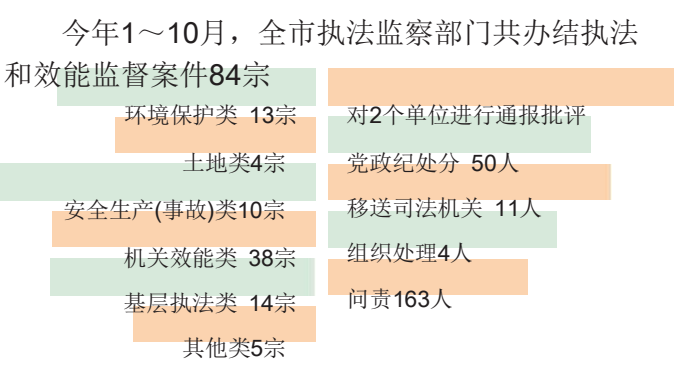
- 提出了党委主体责任六个方面的内容
- 加强对党风廉政建设的统一领导
- 着力防范选人用人中的腐败问题
- 持之以恒深化作风建设
- 不断强化对权力运行的制约监督
- 支持和推进纪检监察体制机制改革
- 模范带头廉洁从政

《中共广州市委关于落实党风廉政建设主体责任和监督责任的实施意见》

- 进一步凸显纪委监督执纪问责的职能
- 协助同级党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作
- 切实加强党内监督
- 严肃查处违纪违法案件
- 强化廉政教育和廉洁文化宣传
- 推进“制度+科技”反腐倡廉体系建设
- 优化机构设置和加强自身监督

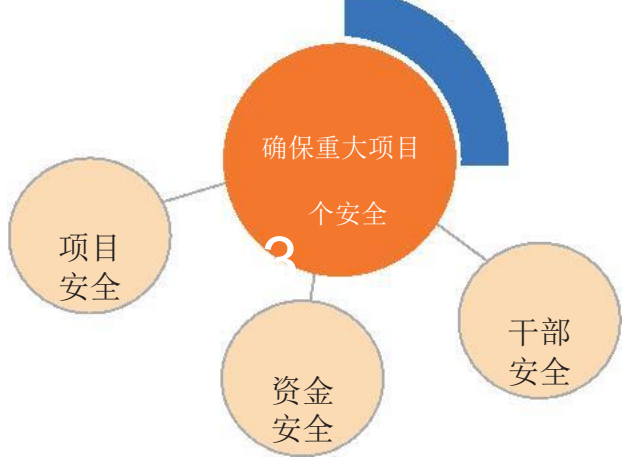
严格督办程序 防止以案谋私

为了进一步加强和规范办案工作，在中央和省现有的制度规定基础上，广州市纪委出台了一系列规定，对查办案件的程序做了进一步的规定和明确。同时为了严格办案纪律，防止以案谋私、违法违纪办案，利用职权和职务的影响，谋取不正当利益发生，制定了《广州市贯彻〈广东省纪检监察干部行为规范〉实施办法》，对全市纪检监察干部列出具体的行为规范。明确要求纪检监察干部不准为犯罪分子通风报信，为腐败分子充当保护伞等十例明令禁止的行为，成立了广州市纪委的干部监督室，负责督促检查本系统干部依纪依法履行职责和作用建设的情况，进一步加强对纪检监察干部的纪律约束。



## 及时预警定期通报 落实廉政风险防控

全市排查风险点41103个 制定防控措施48227条



2014年，市纪委贯彻落实《中共广州市委广州市人民政府关于加强重大发展平台、重大

建设项目规范管理和风险防控，扎实开展权力梳理、廉政项目廉政风险防控“1+3”工作，推广《广州市重大项目工程建设廉政风险防控标准化建设手册》，组织部署《广州市2014年重点建设项目计划》中100项政府重大投资项目的廉政风险防控工作，以“抓铁留痕、踏石留印”的优良作风，以“钉钉子”的精神确保重大平台项目建设“项目安全、资金安全、干部安全”，让干部习惯在监督的环境下工作、在法制的轨道上用权、在推进重大平台项目建设的过程中能干事、干成事，尽量减少“项目上马、干部下马”的现象发生。

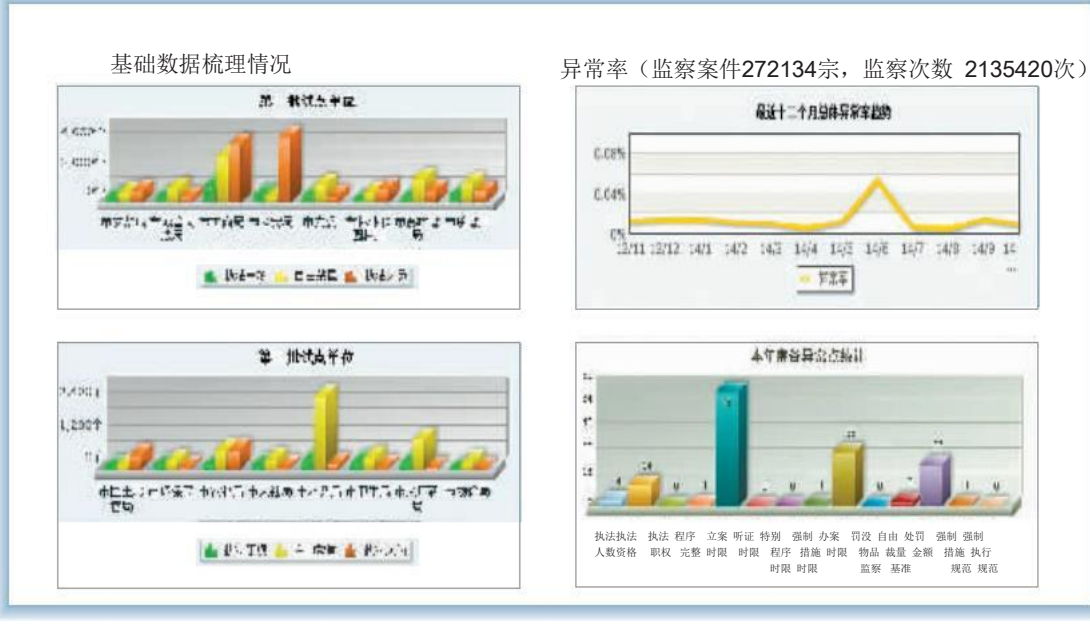
2014年共梳理上述项目有关工程建设廉政风险点5724个，制定防控措施12471条。推进广州市政府投资项目廉政预警评估工作，及时发现苗头性和倾向性问题，及时预警提醒并定期通报。

今年以来，共在地铁、保障性住房和水务等领域开展25个项目廉政预警评估指标体系和评估系统，建设预防腐败信息系统，研发预防腐败数据模型，加强村干部出入境证照管理。

## 建立领先全国农村廉情预警防控系统 村干部越界立发“红色信号” 村民手机可随时查台账合同

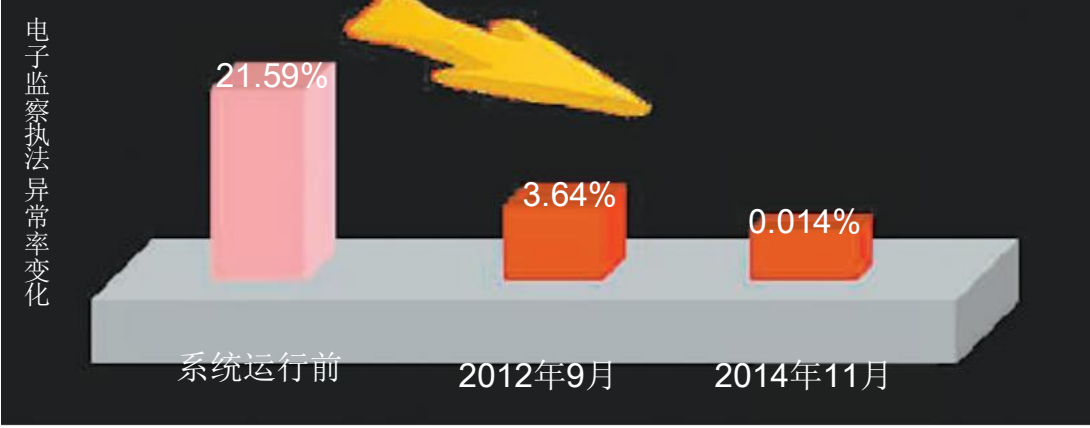
农村集体“三资”，即是指集体资金、资产和资源。过去，农村“三资”台账及经济合同、财务收支情况录入平台，按要求公开发布并接受农村廉情预警防控系统监督。这些要求既是对农村官、大腐败等违法违纪多发的问题，广州市纪委牵头从源头上建立了一系列制度，村民手机可查集体分红收支，“三资”监管公开透明深入人心。

最近，经广州市委常委会通过的《广州市农村集体“三资”管理责任追究制度》（以下简称《责任追究制度》）进一步加强对农村集体“三资”管理的监管。要求各区党委、政府应当建立农村集体资产交易平台和信息化监管平台，农村集体经济组织必须将体资金、资产和资源。过去，农村“三资”台账及经济合同、财务收支情况录入平台，按要求公开发布并接受农村廉情预警防控系统监督。这些要求既是对农村官、大腐败等违法违纪多发的问题，广州市纪委牵头从源头上建立了一系列制度，村民手机可查集体分红收支，“三资”监管公开透明深入人心。



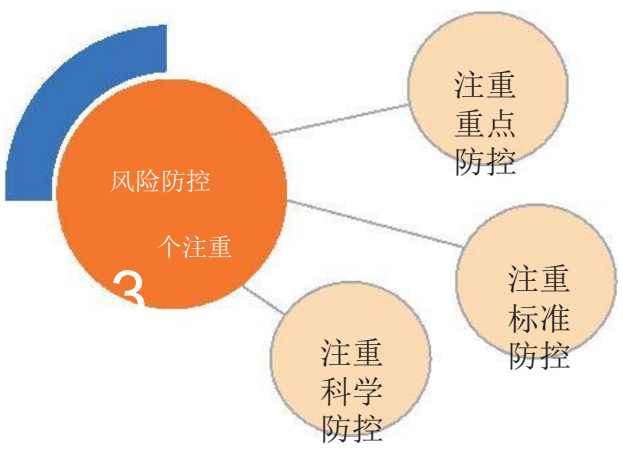
## 构建监督制约机制 全国首开智能监督

智能监察一直是廉洁广州建设中的一面旗帜，走在全国前列，始终坚持“制度+科技”建设。在全国率先成立了智能监察室，制定出台《广州市电子监察管理办法（试行）》，指导全市权力运行公开、源头治腐及以案治本工作；组织协调全市廉政风险智能防控和廉情评估工作，负责预防腐败信息系统的建设、管



在整治公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费专项行动中，广州市采用信息化手段加强“三公”经费开支监控，成为广州狠刹享乐主义、奢靡之风的“利器”。市纪委研发并试运行“三公”经费管理电子监察系统，首批把全市67家市直单位纳入监察范围，加强对“三公”经费超标、超范围使用或不规范管

## 重大项目廉政防控 要做到三个“注重”



广州市委常委、市纪委书记王晓玲对如何增强重大平台廉政风险防控实效进行总结，关键要做到三个“注重”：注重重点防控，注重标准防控，注重科学防控。

突出重点领域、重点对象和重点任务，着力抓好项目审批、土地出让、工程招投标、工程项目建设、设备材料采购等腐败易发多发领域和环节的廉政风险防控工作，把领导干部特别是掌握重大平台项目人事权、审批权、监管权的领导干部作为重点对象。权力行使中，着重查找风险点，制定和落实廉政风险防控措施；权力行使中，着重

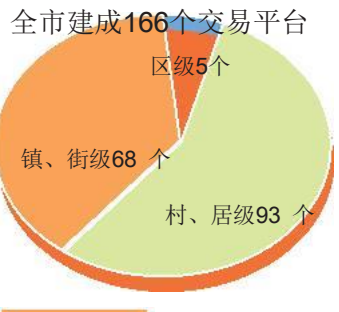


除了网站，村民还可以在手机上查看集体分红收支。

## 平台交易覆盖率达98.15%

目前，广州市已建成农村资产交易管理平台166个，其中区级5个，镇、街级68个，村级93个，全市镇街平台交易覆盖率达到98.15%。截至今年11月底，全市农村集体资产交易平台发生交易13891宗，交易总额突破161.47亿元。

广州市农村“三资”管理平台已开通网站和微信等多种方式，可供村民查询所属集体经济组织的“三资”台账和经济合同等。此外，村民可以使用手机号码作为身份验证进入廉洁广州的微信公众号，查询所属农村集体经济组织的资产交易和财务收支情况。



全市农村集体资产交易平台发生交易10321宗 交易总额突破119亿元

30多岁的卢一楚是番禺区钟村街钟四村村民，他拿出手机展示了该村的财务明细，“分红关系家家户户口袋，是大家最关心的事，以前只能去村委看公开栏，现在随时用手机查，不仅方便，更加放心”。卢一楚说，相比起周边的村，钟四村过去经济发展不是太好，集体收入去了多



廉洁广州 2014 年度人物评选 圆满成功

# 榜样是旗帜 共奏廉洁广州旋律

## 崇廉尚洁 助建廉洁广州

### 5条线路体验广州廉洁文化

2014年4月29日，广州市在新闻发言人梅河清介绍，广州在白云山举行羊城清风行暨2014月至11月开展廉洁文化“一建一年”广州市廉洁文化“一建一主题”主题活动，以机关、企业、学校、社区、农村、家庭、景区和网络等为阵地，开展形式多样的廉洁文化主题活动。据了解，今年广州市纪委开展地，针对不同的教育对象，开展形式多样的廉洁文化主题活动。通过挖掘文化资源和内涵，据悉，市纪委充分挖掘广州本地丰富的人文历史、文化资源和地域优势，打造了10多个省、市反腐倡廉教育基地，部分教育基地已向公众开放。市纪委监察局联合市旅游局举办“羊城清风行”廉洁文化体验活动，重点介绍兼具广州特色和内涵的廉洁文化景点及5条线路组合，有兴趣的单位和个人可以通过广州各大旅行社报名。

### 以文化人 形式多样

多次举办政务微博访谈 广州吉祥物“莲莲”为主角进行漫画命题创作和自由创作两种，以反腐倡廉和廉洁广州建设为主题。优秀作品通过各种渠道进行巡展。访谈，并通过微博推出微视频、微动漫等多种主题活动，与网友积极互动，鼓励网民参与廉洁广州建设。漫画创作大赛向市民约稿 从去年开始，市纪委监察局以广州图书馆为主阵地开展“廉洁广州文化讲坛”活动，至今已经成功举办5期。今后，“廉洁广州文化讲坛”将每个季度在广州图书馆开于今年4月启动，截稿时间为7月31日。活动提交的作品要求以廉洁名点。



主题漫画比赛展览。



先进事迹宣讲会现场。记者广州日报记者庄小龙 摄

2014年12月9日，广州市举办“廉洁广州2014年度人物”首场先进事迹宣讲会。据了解，去年首届廉洁广州2013年度人物评选和宣讲活动取得了圆满成功。今年，经过深入发动、广泛参与、严格评审，黄家武等10名同志获评廉洁广州2014年度人物，成为全市各行各业勤廉兼优的代表。市委常委、市纪委书记王晓玲表示，榜样就是旗帜，标杆就是方向。“学习先进，重在实践；见贤思齐，贵在行动。”王晓玲强调，全市广大党员干部要认真学习先进典型的感人事迹，积极投身廉洁广州建设的伟大实践，共同奏响廉洁广州建设的时代旋律，努力为广州经济社会发展，作出新的更大贡献。

本版文字/记者何道岚

广州市开展纪律教育学习月活动 5000多人参加“三纪”班培训

## 突出“一把手”教育 强化警示教育

今年7月至9月，广州市各级党组织按照省、市委关于教育对象、内容和形式等方面要求部署，以“严明组织纪律、锻造优良作风”为主题，结合全党深入开展的第二批党的群众路线教育实践活动，突出重点，创新形式，广泛深入开展理想信念教育、宗旨教育、社会主义核心价值观体系教育、党的纪律教育、作风教育和道德品行教育等纪律教育学习月活动，为促进广州改革发展稳定提供了坚实的思想保障。各级领导干部共计5000多人参加了教育培训。与往年相比，今年广州的纪律教育学习月活动具有五方面特点，其中特别是突出对“一把手”的教育，以及加大了案件警示的力度。

### 一万多名党员干部 看廉政话剧《黑瞳》

在警示的同时，也注重示范教育。市纪委监察局组织开展“廉洁广州2014年度人物”推荐评选活动，截至9月，大洋网评选活动主页页面累计访问量达2100多万次，日均点击量超过14万次。更令人感同身受的是情景教育。今年，市纪委分批组织市管干部、市直机关、区（县级市）处级以上干部、国有企业中层以上干部集中观看廉政教育话剧《黑瞳》，观看的党员干部达1万多名。党员干部对话剧演出反应热烈，认为以话剧这种形式进行反腐倡廉教育非常有震撼力。

### 五大典型案件剖析 材料印发全市学习

在纪律教育学习月活动期间，广州市把警示教育作为今年纪律教育的重点来抓。组织力量对近年来广州市发生的案件进行深入剖析，并由市纪委主要领导在“三纪班”作辅导报告，形成材料印发参加培训的领导干部学习。剖析一批典型案例，如白云区领导干部系列违纪违法案、市科技信息领域系列违纪违法案、市林业系统系列违纪违法案、市人力资源和社会保障局原局长崔仁泉等人违纪违法案、白云农工商联合公司原总经理张新华贪污受贿案等五起违纪违法系列案件进行深入剖析，组织编写案例剖析材料，印发全市学习。组织拍摄了《白云之殇》、《蜕变的权力》、《迷失的人生赌局》、《国企巨蠹》等党纪教育警示片。

### 突出重点对象 强化震慑力

梅河清介绍，今年广州市的纪律教育学习月活动，主要具有五个方面特点。

#### 1 突出重点对象

加强对党政“一把手”的教育培训。同时，针对重点岗位人员，有计划有步骤地开展岗位廉政风险防控教育；结合新进公务员培训，有计划地开展党风廉政教育。各区（县级市）纪委采取集中培训的方式对村、社干部加强纪律教育学习。

#### 2 突出案件警示

把警示教育作为“以案治本”、发挥查办大案要案的综合效应的重要举措来抓。重点选取发生在领导干部身边的、社会影响较大、违纪违法情节恶劣的违纪违法案件进行深入剖析，全面总结案件特点，着重分析案发的心理根源，通过“三纪班”对全市领导干部进行辅导，材料印发到参会的领导干部，达到了触目惊心、触动心灵的教育效果。“我们拍了四部警示教育片，不少领导干部都与片中违纪的对象曾经共事，通过以案警示，对干部们的触动很大。在我们播放警示教育片当天，就有一些单位与个人主动向纪检部门上交了违纪违法所得。”

#### 3 突出主题活动

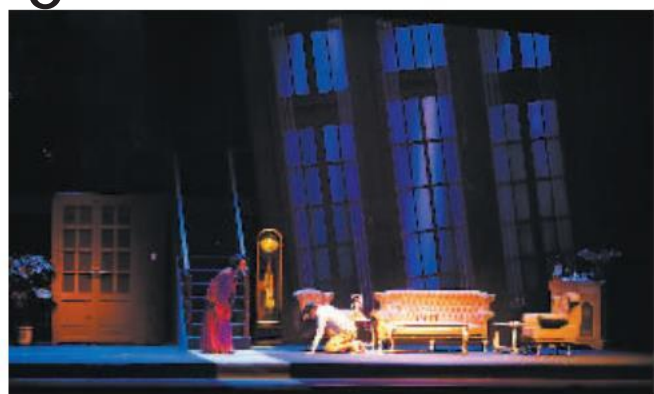
突出主题活动，开展形式多样的廉洁文化创建活动，如开展年度廉洁人物评选和廉洁广州主题漫画创作大赛、“羊城清风行”等系列活动。

#### 4 突出创新方式

加大情景教育的力度，增强教育的感染力。如市纪委分批组织市管干部、市直机关、区（县级市）处级以上干部、国有企业中层以上干部集中观看廉政教育话剧《黑瞳》。

#### 5 突出主体责任

发挥党委书记是教育工作第一责任人的作用。



8月5日下午，广州市纪委组织集体观看廉政话剧《黑瞳》。记者庄小龙 摄

中国（广州）城市廉洁建设指数发布

## 廉洁不廉洁 指数来评测

11月14日，中国（广州）城市廉洁建设指数研究成果发布，来自国内廉政理论界的知名专家学者认为这是我国城市廉洁建设评价方面的重大创新，具有重要的理论和实践价值。那么，中国（广州）城市廉洁建设指数的研究背景与意义是什么？它与透明国际组织公布的清廉指数有何区别？课题组的主要负责人、清华大学廉政与治理研究中心副主任过勇认为，广州市是我国的中心城市，在经济社会发展方面发挥着引领作用。而广州市委、市政府高度重视反腐倡廉建设工作，近年来广州市纪委在纪检监察体制机制创新方面进行了诸多探索，取得了良好成效。过勇表示，这次所发布的城市廉洁建设指数研究成果与以往国内外同类研究是有区别并有很大的创新的。城市廉洁建设指数遵循着科学性、系统性、可比性、简明性以及创新性五大原则，同时将主观与客观指标相结合，在指标体系上分为投入、机制、结果、效果等四个层面，而且指标测评的参与主体上主要是党政机关、企事业单位、人民群众，并明确人民群众的满意度等测评指标是衡量反腐败工作成效的关键指标。

- 廉洁状况测评指标体系：包括廉洁印象：包括市民对城市廉洁状况的总体印象等4项指标。涉腐经历：包括过去1年受访人是否直接接触行贿受贿行为等2项指标。腐败结构：包括纪检监察机关查处违反中央八项规定精神和“四风”问题数量的月度平均变化率等2项指标。廉洁预期：包括市民举报身边腐败行为的意愿度等3项指标。
- 建设绩效测评指标体系：保障支持：包括每年万名公职人员中纪检监察干部数量等8项指标。宣传教育：包括过去1年参加3次以上集体反腐倡廉教育的党政机关工作人员占总人数的比例等5项指标。监督制约：包括市民对党务、政务和各领域办事信息公开的满意度等12项指标。惩治约束：包括市民对信访举报途径的知晓率等7项指标。
- 潜在风险测评指标体系：资源供给均衡度：包括每千人医疗卫生机构床位数等4项指标。市场发育成熟度：包括行政审批准占政府事权总数的比例等5项指标。法治建设完备度：包括重大民生决策实行专家咨询、征求公众意见、社会公示或听证的比例等8项指标。



测评指标体系截图。