



### 导读

全国纪检监察统一举报电话:

**12388** 网址:  
<http://www.gzjijc.gov.cn>

出租车补油钱挽留的哥 **2版**

顶风违纪问题过半出自收礼 **3版**

把好两关 让“能人”远离腐败 **4版**

## 中共中央政治局召开专题民主生活会 习近平发表重要讲话

# 党风廉政建设标准不降要求不松措施不减

据新华社电 按照党中央关于在县级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育的部署,中共中央政治局于12月28日至29日召开专题民主生活会,围绕中央政治局带头践行“三严三实”、以修身、严以用权、严以律己、谋事要实、创业要实、做人要实的要求,联系中央政治局工作,联系党的十八大以来中央抓作风建设的实际,联系自身执行中央八项规定的实际,联系严格教育管理家属子女和身边工作人员的实际,联系周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划等人案件的深刻教训,进行党性分析,开展批评和自我批评,总结党的十八大以来作风建设、加强党风廉政建设和反腐败斗争、加强中央政治局自身建设的措施。

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。会议认为,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体一开始就把党风廉政建设紧紧抓在手上,连续采取了一系列行动,工作是扎实的,成效是显著的。其鲜明特点,就是突出重点,抓住要害和关键,点准穴位,打准靶子;从中央做起,坚持领导带头、以上率下,层层立标杆、作示范;见事见人,既抓思想引导又抓行为规范,不搞形式、不放空炮;上下互动,强化组织管理和群众监督,形成强大攻势;执纪问责,严肃查处和曝光典型案例,形成高压态势,形成严的标准和氛围;驰而不息,一环扣一环抓,不间断抓,努力形成

长效机制。会议认为,通过扎实努力,全党对党风廉政建设重要性和紧迫性的认识更加深刻,抓作风、转作风的自觉性普遍增强;各级党委对新形势下党风廉政建设重点抓什么、怎么抓的认识更加准确,集中教育和经常性工作都有新的思路,积累了新的经验;形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风得到有力整治,领导干部中不严不实问题得到初步解决,一大批“老虎”、“苍蝇”被绳之以党纪国法,不敢腐的氛围总体形成,不能腐、不想腐的工作正在深化;党风廉政建设制度法规更加完善,制度“笼子”扎得更紧,制度执行力和纪律约束力明显增强;党风廉政建设推动

了全面从严治党,促进了改革发展稳定各项工作。会议指出,面向未来,恢复和发扬党的优良传统和作风的任务还很重,巩固党风廉政建设成效、防止问题反弹的任务还很重,解决党内作风上深层次问题的任务还很重。要保持反“四风”、正党风、反腐败、倡清廉的战略定力,坚持毫不松劲抓、锲而不舍抓。要把抓党风廉政建设的历史经验和新鲜经验深入运用到经常性党风廉政建设中去,做到标准不降、要求不松、措施不减。要紧紧盯住党风廉政建设中存在的突出问题,及时跟进应对措施,做到掌握情况不迟钝、解决问题不拖延、化解矛盾不积压。要把党风廉政

建设融入党的建设各项工作之中,从解决“四风”问题和领导干部不严不实问题延伸开去,努力改进思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风,使党的作风全面好起来。  
**十八届中央纪委六次全会 1月12日至14日召开**  
另据新华社电 中共中央政治局12月30日召开会议,听取中央纪律检查委员会2015年工作汇报,研究部署2016年党风廉政建设和反腐败工作。会议同意明年1月12日至14日召开十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议。

## 深入推进 廉洁示范区建设

广州日报讯 (记者汤南 通讯员粤纪宣)12月20日,广东自贸区创建廉洁示范区推进会在珠海召开。省委常委、省纪委书记黄先耀,省委常委、珠海市委书记李嘉出席会议并分别作了讲话。黄先耀围绕为什么要建设廉洁示范区、怎样建设廉洁示范区、如何建好廉洁示范区等方面提出明确要求,强调要加强顶层设计,勇于改革创新,深入推进廉洁示范区建设。

黄先耀指出,充分利用国家赋予自贸区先行先试的有利条件和更加开放的平台优势,在我省自贸区率先建设“廉洁示范区”,是全面从严治党、加大治本力度的迫切需要,是推动广东自贸区健康发展、保证党员干部安全成长的必然要求,对促进形成良好的政治生态具有重大意义。

黄先耀强调,要坚持高起点、高标准建设廉洁示范区,围绕打造教育、制度、监督三个平台,构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,实现干部清正、政府清廉、政治清明的目标,着眼解决当前党风廉政建设和反腐败斗争中遇到的重点难点问题,在法制、体制、机制和制度等方面积极探索和创新。要处理好创新与规范、严管与激励、发挥党委与纪委的两个积极性、纪检监察干部监督与被监督、区分为公与为私、自选动作与规定动作六个关系,确保稳步推进廉洁示范区建设。

会上,广州、深圳、珠海、佛山市及南沙、前海、横琴三个自贸片区有关负责同志作了发言。

## 广州举行廉洁广州 2015 年度人物先进事迹报告会 任学锋与年度人物座谈

# 学习勤廉典型 弘扬清风正气

广州日报讯 (记者李征 通讯员史伟宗)12月30日,市委召开“廉洁广州2015年度人物”先进事迹报告会,会前,广州市委书记任学锋与廉洁广州年度人物座谈。市领导陈国、刘连生参加。  
任学锋对新当选的廉洁广州2015年度人物表示祝贺,对他们的先进事迹和为广州党风廉政建设及反腐败斗争所做的贡献表示敬意和感谢。他说,廉洁广州年度人物是全面深入推进廉洁广州建设过程中涌现出来的先进典型,希望大家珍惜荣誉,落实“三严三实”要求,不断加强自身修养,积极传播廉洁正能量,发挥典型示范作用,为广州营造风清气正、干事创业政治生态,推进“十三五”规划的落实作出贡献。全市各部门各单位要广泛开展宣讲活动,

多渠道多形式宣传廉洁广州年度人物的先进事迹,积极组织干部群众向廉洁广州年度人物学习,同时进一步挖掘更多勤廉先进典型,以榜样的力量带动人,营造全社会崇廉、倡廉、学廉的良好氛围。  
谭海霞、蔡卫平、谷林、徐红旗等廉洁广州年度人物作了发言。他们一致表示,将进一步增强使命感和责任感,把荣誉转化为前行动力,不断凝聚和传播正能量,做好廉洁表率,为广州经济社会发展和廉洁广州建设作出新贡献。  
“廉洁广州2015年度人物”共有10名,分别为王锦荣、吴晓丹(女)、谷林、张丽冰(女)、张镇武、陈金泉、徐红旗、彭亮、蔡卫平、谭海霞(女),他们来自多个系统和行业,具有广泛代表性。



▲▼12月30日,羊城清风颂——廉洁广州2015年度人物先进事迹报告会在广州市委礼堂举行。广州日报记者庄小龙摄



## 羊城清风颂 传递廉洁正能量

广州日报讯 12月30日,羊城清风颂——廉洁广州2015年度人物先进事迹报告会在广州市委礼堂举行。省纪委副书记王衍诗应邀出席,市委常委、市委组织部部长王世彤,市委常委、市纪委书记刘连生出席报告会。刘连生为“廉洁广州2015年度人物”颁奖。各区、市直以上单位、市管企业及驻穗有关单位党政主要负责同志、纪工委(纪工委、纪检组)书记(组长)、各区、市直机关党员干部代表、市政风行风督察员、廉洁广州建设人民观察员及特邀监察员、廉洁使者等1000多人参加。  
此次报告会是广州以实际行动落实十八届五中全会精神以及省市委全会精神,深入践行两部党内法规,积极传播廉洁正能量,推动广州经济社会全面发展的一项重要内容。报告会以年度人物讲述、视频展示、主持人现场访谈、宣读致敬辞词等多种形式,生动再现典型人物的心路历程和感人事迹,用真人、真事、真情感激发广大干

部群众的思想共鸣,增强教育实效。据介绍,廉洁广州年度人物评选活动已经连续开展三年,影响广泛,评选出的勤廉典型及其先进事迹在各个领域发挥了很好示范引领作用。通过各级推荐、层层遴选、民主投票、组织评审、社会公示等多个环节,今年共产生了10名廉洁广州年度人物代表,他们分别是王锦荣、吴晓丹(女)、谷林、张丽冰(女)、张镇武、陈金泉、徐红旗、彭亮、蔡卫平、谭海霞(女)。这10位廉洁广州年度人物来自多条战线、多个系统和行业,具有广泛的代表性。他们当中有秉公执法、刚正不阿的公检法系统的优秀代表,有把群众的事当成自己的事、全心全意为社区服务的居委会主任,有从不在村里报销一分钱、一心为老百姓办实事的村支部书记……报告会在与会人员中引起了强烈反响。大家表示,廉洁广州年度人物用自己的一言一行诠释了廉洁的精神实质,春风化雨般传播和召唤着社会的清风正气,他们的事迹让人肃然起敬!

## 制度的生命 在于执行

新修订的廉洁自律准则和党纪处分条例将于2016年1月1日起正式施行。不搞不教而诛,勿谓言之不预。从10月18日颁布到正式实施,中间有两个多月,就是要给各级党组织和全体党员时间,宣传教育、学习领会,内化于心、外化于行。要自觉践行“三严三实”,加强党性修养,以严、细、深、实的作风,严肃各项纪律。

《准则》和《条例》是对党的各级组织的有力约束,是全体党员的基本遵循。党要管党、从严治党,首先要从党的观念唤醒,增强党章意识、组织意识、纪律和规矩意识。《准则》和《条例》颁布后,中央纪委有关负责同志已经先后到中央部委、省市区、国有企事业单位党委党组宣讲了50多场,新闻媒体开展了广泛持续的宣传,营造了守纪律、讲规矩的氛围。这本身就是统一思想、形成共识、依规治党、普及制度的过程,目的就是把纪律刻印在党员特别是党员领导干部的心上。

制定和执行,是制度建设缺一不可的两面。依规治党既要实施制度创新,更要抓好制度的执行。目前,的确存在制度不健全、不完善的问题,但第一位的问题,还是已有的制度没有得到严格执行。有的党组织往往在制定制度上下了功夫,远远超过在执行上下了功夫,结果是制度制定出来就完事了,根本没有认真落实,只是嘴上说说、纸上写写、墙上挂挂。现在,组织不执行制度、个人不遵守纪律的现象还相当普遍,高高举起、轻轻放下,管党治党失之于宽、松、软。如果党员在党和不在党一个样儿,有组织、无纪律,那党就会成为一盘散沙。

制度的生命在于执行,执行制度最终靠人。中国共产党是靠执行出来的,不是说出来的、写出来的。有了制度要见诸行动,以“钉钉子”的精神咬住不放,只有这样才能真正把纪律严起来、执行到位。执行制度关键看有没有担当,离开了历史责任,没有了使命担当,再好的制度也形同虚设。千里之堤,溃于蚁穴,执行纪律决不能搞“鸵鸟政策”。党章规定:“党组织必须严格执行和维护党的纪律。”全面从严治党是各级党组织的主体责任,要把党的领导体现在日常管理、监督中,以眼里不揉沙子的认真劲儿,小错提醒、警钟长鸣,穿越底线、动辄则咎,真正让纪律成为带电的高压线。党员领导干部尤其是一把手绝不能当旁观者,领导班子成员人人有责,要层层传导压力。职位越高越要严格要求,既以身作则、带头遵规守纪,又要敢于担当、敢于斗争。

制度的执行力,是治理能力的重要组成部分。面对新的形势和任务,党的建设要与时俱进、创新发展,把纪律挺在前面,实现标本兼治,必须在组织制度、管理监督上不断创新。纪委要通过监督执纪问责方式和工作作风的转变,使广大党员时刻感到纪律的约束,自觉用党章党规要求自己,让制度的力量充分释放。

(中央纪委监察部网站)

## 市纪委监察局印发《关于2016年元旦春节期间严格执行廉洁自律各项规定的通知》

# 增强廉洁自律 严防“节日病”

广州日报讯 (记者何雪华 通讯员魏纪宣)近日,中共广州市纪委、广州市监察局印发《关于2016年元旦春节期间严格执行廉洁自律各项规定的通知》,重申廉洁自律要求,严防元旦、春节期间“节日病”的发生。

一是加强宣传教育,进一步增强党员干部廉洁自律意识。针对“节日病”易发多发的特点,各级纪检监察机关在元旦春节期间,将充分利用会议、墙报、短信、微信、网络及其他媒体,采取多种形式加强宣传教育,重申纪律要求,做到早提醒、早预防,防

微杜渐,切实提高贯彻落实中央八项规定精神和反对“四风”的自觉性和执行力。深入学习宣传《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,教育引导党员干部自觉在廉洁自律上追求高标准,在严守党纪上远离违纪红线,努力提高自律约束能力。  
二是杜绝“节日腐败”,严格践行廉洁自律各项规定。党员领导干部要带头落实中央八项规定精神,勤俭过节,文明过节。严禁违规用公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动,严

禁用公款购买赠送贺卡及烟花爆竹等年货节礼,严禁用公款接待走亲访友、外出旅游等非公务活动,严禁公车私用或“私车公养”,严禁违规收受礼品、礼金、消费卡等,严禁违规出入私人会所,严禁违规操办婚丧喜庆事宜并借机敛财,严禁违规参加老乡会、校友会、战友会。  
三是层层压实责任,强化“八小时以外”活动监管。认真贯彻落实《中共广州市纪委 中共广州市委组织部 广州市人力资源和社会保障局转发省纪委 省委组织部 省人社厅《关于

加强党员领导干部“八小时以外”活动监督管理的意见》的通知,紧盯节日期间重点时段,切实加强党员干部领导干部的社交圈、生活圈和休闲娱乐圈的监督管理。党员领导干部要自觉约束“八小时以外”的言行,崇尚节俭精神追求和健康生活情趣。各级党委、纪委要了解掌握党员领导干部“八小时以外”活动情况,发现问题及时提醒、纠正和报告,层层压实责任。  
四是强化责任追究,严肃查处各类顶风违纪行为。各级纪检监察机关

要坚持把纪律规矩挺在前面,抓早抓小,动辄则咎,保持监督执纪问责高压态势。进一步畅通群众监督渠道,充分发挥社会舆论监督作用,加大明察暗访力度,运用好监督执纪“四种形态”。对违反中央八项规定精神和“四风”问题,做到早发现、早查处、早纠正,防止小问题演变成大错误。对节日期间不收敛、不收手顶风违纪的行为,坚持直查快办,严格按照《中国共产党纪律处分条例》从严处理,对典型问题点名道姓通报曝光,形成有力震慑。





中央八项规定出台以来 广州共查处 88 个顶风违纪问题 责任追究 113 人

# 过半顶风违纪问题出于“收礼”

## 成绩

### “三公”经费逐年下降 “裸官”治理按期完成

三年来,广州市出国(境)、公务用车购置和运行、公务接待等“三公”费用逐年下降,党政机关办公用房清理整改、清理整治高尔夫球场、整顿清理私人会所、治理“裸官”以及领导干部在社团和企业兼职清理等专项整治工作全部按期完成,并顺利通过省的验收。

根据市统计局近期的抽样调

查,91.7%的市民评价广州市党政机关整体工作作风有改进,93.7%的市民认为广州市党风廉政建设工作成效较为显著。其中,对广州市整治违规公款吃喝、公款旅游、公车私用、违规收送礼品、违规发放津贴补贴等“四风”问题的工作成效给予高度评价,绝大多数表示满意。

## 主要做法

### 改进党员干部 作风建设成新常态

广州市委、市政府领导以身作则,带头贯彻落实中央八项规定精神,考察调研轻车简从,务实高效;精简文件会议,不断改进文风会风;正确把握舆论导向,严格文稿发表等。同时,严格执行领导干部工作、生活待遇规定和廉洁自律规定,以上率下,模范带头。

市委、市政府主要领导多次对作风建设做出专门批示,经常深入基层调查研究,体察民情、纾解民困。市委常委会定期听取全市党风廉政建设和反腐败工作汇报,市政

府常务会议多次研究部署作风建设。近年来,广州市党员领导干部纪律教育、“三严三实”专题教育等工作扎实推进,加强和改进党员干部作风建设已成为新常态。

同时,广州坚持“零容忍”惩治腐败,坚决查处了原花都区委书记杨雁文、从化市委书记黄河鸿、荔湾区原区长晏拥军、番禺区原区长楼旭逵、广州风行集团原党委书记刘志超,以及广日集团、广州轻工工贸集团领导层“塌方式腐败”等严重违纪违法案件。

### 7 个单位创建 “两个责任”示范点

据了解,全市各级党委认真贯彻落实市委、市政府关于作风建设的工作部署,紧密结合“三严三实”专题教育,以落实党风廉政建设主体责任为统领,把贯彻落实中央八项规定精神作为党风廉政建设责任制的重要内容,与中心工作一同部署、一同推进、一同检查、一同考核,重点抓好确权、履责、追责、考责等关键环节,切实把纪律和规矩立起来、严起来。

为推进落实主体责任,广州市纪委监察局制作了落实“两个责任”工作宣传小册子,派发给全市党员领导干部人手一份;在7个单位开展落实“两个责任”示范点创建工作,为全市的贯彻落实工作积累经验、提供借鉴;制定《关于贯彻落实“两个责任”实施意见的指导意见》,《关于强化落实“两个责任”责任追究工作的意见(试行)》,进一步压实作风建设主体责任和监督责任。

### 清理 14 家高球场 整顿 9 家“私人会所”

全市各级各部门坚决落实中央八项规定精神,纠正“四风”,各项专项整治工作取得阶段性成效。在党政机关办公用房清理整改方面,全市党政机关需清理整改的办公用房 132175 平方米,已于今年 4 月基本完成整改。

“三公”经费管理方面,今年 1 至 11 月,全市因公出国团组 1176 批 4042 人次,经严格把关压减不合理团组 57 批 440 人次;公务接待费用与去年同期基本持平;公车改革顺利推进,公务用车运行维护费同比大幅减少。清理整治高尔夫球场方面,全市共有 14 个高尔夫球场列入国家发改委等 11 部委要求清理整治的

范围,其中取缔类球场 1 个,撤销类球场 2 个,整改类球场 11 个。目前全市各类球场已按国家和省的要求清理整改,并已通过省的核验收收。

整顿清理私人会所方面,今年以来全市共清理整顿白云山溪谷公园绿道驿站、白云山摩星岭景区品云轩茶座等 9 家违规“私人会所”,除 1 家作为临时公共设施、1 家作为业务用房外,其余 7 家已全部面向市民游客开放。

治理“裸官”以及领导干部在社团和企业兼职清理方面,2014 年,广州市已按照中央和省的部署,顺利完成有关自查和清理工作。

### 前 11 个月查处 作风问题过千个

全市各级纪检监察机关强化监督执纪问责,着力构建作风问题暗访、查处、追责、曝光“四位一体”工作机制,组建总人数为 321 人的市、区两级暗访工作队伍,开展常态化作风暗访,坚决查处、曝光作风突出问题。

据统计,今年 1 至 11 月,全市各级纪检监察机关共查处各类作风问题 1056 个,责任追究 1457 人,其中给予党纪政纪处分 212 人;排查农村基层党员干部问题线索 912 条,组织召开农村基层党

员干部违纪违法线索集中排查工作会议,推动全市排查工作再升温、再加油,取得新突破;发布 11 期“网络曝光台”,曝光作风典型案例 48 个,向社会通报“四风”典型案例 29 个。

同时,市纪委监察局制定《深入纠正“四风”防止问题反弹专项整治工作实施方案》,着重整治发生在群众身边的违纪违法行为,隐蔽“四风”问题,为官不为、庸政懒政问题和会风会纪问题,以党风政风监督工作的新成效取信于民。

中央八项规定出台已有三年,广州市落实中央八项规定精神纠正“四风”三周年的工作情况如何?

2015 年 12 月 21 日下午,广州市纪委举行的廉洁广州建设定期新闻发布会晒出“成绩单”:2013 年至 2015 年 11 月,全市各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神的顶风违纪问题 88 个,责任追究 113 人,其中 73 人受到党纪政纪处分。同时,共组织全市各级各部门查摆、整改不良作风问题超过 11000 个……

文/广州日报记者汤南 通讯员魏纪宣



新华社发

## 主要特点

### 1 聚焦突出问题 明察暗访纠四风 电子监察控“三公”

据了解,三年多来,广州市全方位、多层次查找各类作风问题,对信访举报、广东省行政效能投诉处理系统、广东省作风举报处理系统、廉洁广州网作风监督举报曝光专区、广州“12345”政府服务热线、微信举报、第三方监督力量等多个渠道的作风投诉举报问题进行定期梳理,建立作风问题台账,实行专人督办,定期分析研判。

针对社会关注、群众反映强烈的作风问题,广州组建了一支涵盖市、区两级、由纪检监

察、公安、税务、工商、新闻媒介工作人员以及市特邀监察员、政风行风督察员、廉洁广州建设人民观察员等组成的暗访工作队伍,持续对“四风”问题以及不作为、乱作为、慢作为、虚作为等作风问题进行暗访,督促各有关责任单位组织核查、落实问题整改。

针对民生领域、重要监管行业存在的作风问题,市纪委与广州广播电视台合作开展暗访拍摄,每月制作、播出《作风建设在路上》电视节目,推

动相关单位加强作风问题整改。

同时,每年定期拍摄作风问题专题暗访片,组织市各级各单位观看,加强警示教育。

针对公车使用管理、公务消费等容易滋生“四风”问题的领域,市纪委建立专项电子监察系统,着力防控和发现一般检查难以发现的“四风”问题。同时,加强与工商、税务、财政、审计等行业监管部门的协作配合,深挖“四风”问题线索,多次组织多部门联合调查。

### 2 紧盯关键节点 全市发现违规公款吃喝 2300 万元

对于元旦、春节、五一、端午、中秋等“四风”问题易发多发的重要节点,广州市纪委坚持一个节点一个节点地抓,将工作做实、做细。

一方面,通过向党员干部下发廉洁自律通知、提醒卡,重申纪律要求,或通过廉洁广州政务网、廉洁广州导报、政务微博、微信、手机报等宣传平台,面向党员干部加强党风廉政宣传教育,及时提醒、有效预防。

另一方面,针对重要节点发现的顶风违纪问题,坚持直查快办、从严执纪、严肃追责。

2013 年中秋国庆期间,重点查处了广州土地房产管理职业学校、市质量监督检测研究院、花都区质量技术监督局、花都区自来水公司、市精神病院等 5 个单位顶风违纪公款赠送购物卡等问题。

2014 年“五一”期间,重点查处了市公积金管理中心、广州大学、市经贸委、市卫生局、市中级人民法院等 5 个单位违规赠送礼品礼金等问题;2015 年元旦期间,重点查处了市第二工

人疗养院违规发放旅游费、购物卡等问题,对相关责任人员均严格落实党纪政纪处分,并在市作风建设“曝光台”上点名道姓曝光。

针对查处“四风”问题中发现的典型性问题,会同有关部门组织开展专项治理工作。比如,2014 年,会同市财政局组织开展了全市违规公款消费自查自纠工作,从源头上切断违规公款消费的资金来源,全市共发现违规并落实整改的资金 2300 多万元。

### 3 勇于曝丑揭短 三年全市曝光作风问题 7000 个

设立作风建设“曝光台”是广州市贯彻落实中央八项规定精神的一项重要创新。

从 2013 年 6 月开始,市纪委在市委、市政府机关单位人流密集的公共场所设立了作风“曝光台”展板,以图文并茂的形式,每月曝光作风问题。其中,对于隐蔽违规公款消费、公款赠送节礼、在公共资源设立会所、违规接受宴请、违规收受红包礼金、公车私用等“四风”典型问题实

行重点曝光、点名道姓曝光。

从 2014 年 5 月份开始,在市人大、市政协机关增设“曝光台”展板,实现市四个机关大院全覆盖。在曝光问题的同时,设置了“回访客”通报整改情况、督促问题整改;设置了“排头兵”栏目,加强先进典型的宣传引导,树立作风建设的正能量。

2015 年 1 月后,将展板式“曝光台”调整为网络式“曝光台”,进一步扩大“曝光台”警



### 4 拓展工作领域 创设各单位作风建设“排行榜”

作风建设“排行榜”:  
以查摆、整改作风问题为重点,设立 18 大类、68 个子项目、88 项作风建设测评指标。

2015 年纠正“四风”专项整治:  
重点排查、整改发生在群众身边的不正之风和腐败问题,“为官不为”、“懒政怠政”问题、隐蔽“四风”问题、会风会纪问题等 1911 个。

对于其他不属于违反中央八项规定精神的庸懒散奢、不作为、乱作为、慢作为等作风问题,坚持拓展领域、全面排查,发现一个整改一个。

2013 年 6 月,市纪委监察局创设了作风建设“排行榜”,以查摆、整改作风问题为重点,设立 18 大类、68 个子项目、88 项作风建设测评指标,每月对各单位进行测评,测评情况定期公布排名,对于主动履职的单位进行加分。

在“排行榜”的推动下,单位认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任,全市查办作风问题数量大幅增长。

2015 年,市纪委组织开展纠正“四风”防止问题反弹专项整治工作,重点排查、整改发生在群众身边的不正之风和腐败问题,“为官不为”、“懒政怠政”问题、隐蔽“四风”问题、会风会纪问题等多种问题,扎实开展多项专项整治工作。

### 5 坚持挺纪在前 严防“四风”问题反弹

为不断适应纠正“四风”形势,2014 年底以来,广州市相继出台了《关于建立健全广州市作风建设监督检查长效机制的意见》等一系列文件,将近年来暗访、查处、追责、曝光“四位一体”的工作进一步制度化、长效化。

下一步,广州将继续贯彻全面从严治党要求,准确把握、主动适应“正风反腐越来越严、纪律要求越来越严、执纪标准越来越严、干部监督越来越严、责任追究越来越严”的新形势、新要求,着力做好四个方面的工作。

一是坚持问题导向,突出作风问题重点。着力纠正违反中央八项规定精神问题、侵害群众利益的不正之风和腐败问题,以及庸政懒政和不作为、乱作为、虚作为等问题。

二是坚持合作共享,精准发现作风问题。整合市、区两级暗访力量和媒体监督力量,加强暗访的广度、频度和深度。采取面上巡察、异地交叉检查和“飞行”检查等多种方式,加强对全市作风建设情况的监督检查。

三是坚持从严从快,保持执纪高压态势。以坚决的态度、有力的措施,对顶风违纪问题直查快办,对重大问题严格落实“一案双查”,对典型问题加强曝光通报,保持监督执纪问责的高压态势。

四是坚持抓常抓长,健全改进作风长效机制。坚持查处促监督,以监督促长效,不断建立健全作风建设领导机制、问题查处协调联动机制和“四风”问题防控机制,逐步深化,善始善终,善做善成。

# 把好两关 让“能人”远离腐败

谭敏

导了一批基建项目和民生保障项目,试图让哈尔滨“三年能见亮、五年大变样”,可是,他最终也是倒在了这些城建项目上。

事实上,近年来那些让人耳熟能详的“腐败能人”们,不少都在大工程、大项目上遭遇了人生的滑铁卢。2015年首位落马的副省部级官员江苏省委原常委、南京市委原书记杨卫泽,他的政绩以城市规划建设居多,苏州环城高架、无锡新城改造、南京地铁都是在其任期内动工的;今年3月,中国官员群体中争议颇多的“明星式”人物、云南省委副书记仇和落马,无论在宿迁还是昆明,他的政治生涯也是伴随着大

拆大建。而湖北省原副省长郭有明在任主政宜昌期间,搬回了全国文明城市和湖北省域副中心城市两块“金字招牌”……不难看出,这些“腐败能人”的共性,都是雷厉风行,风格强势,说一不二。可惜,成也造城,败也造城。

这些昔日能人的陨落让人唏嘘不已,也促使我们反思“能人腐败”的制度弊端。

随着中国城市化进程的快速推进,必然导致大量的基建工程、交通工程和土地交易,其中蕴含着巨大的权力寻租机会,在制度不完善的情况下,这些领域的腐败高发几乎是必然的。而身居高位、手中又掌握着巨大权力

的能人官员,一旦腐败起来往往也都是“大手笔、大买卖”,危害更大、影响也更恶劣。

通过层层选拔和竞争走上重要领导岗位的人,很难是碌碌无为的平庸之辈,在他们铁腕治理下,许多地方的城市面貌也确实焕然一新。因此,他们落马后,不少人对他们抱有同情之心,认为应功过相抵的声音也很有市场。但事实上,能人腐败,损失更大。不少大项目、大工程都是形象工程,中饱私囊利益输送等违法行为一旦发生,对经济环境和政府形象都会造成极大破坏,而“能人”们雷厉风行的另一面往往是独断专行,对地方民主决策的政

治生态也造成极其恶劣的影响。

习近平总书记曾经说过:“我们国家培养一个领导干部比培养一个飞行员的花费要多得多,而更多的还是我们倾注的精神和精力。但是,一着不慎毁于一旦。不管你以前做了多少有益的工作,功罪不可相抵。”即是此理。

要杜绝“能人腐败”,必须要把把好两关。一是选人用人关,“致天下之治者在人才,成天下之才者在教化。”既要重才更要重德,切忌以貌掩德。二是把好监督关,把关进笼子的权力盯紧看牢,早提醒、早防范,避免“能干事”变成“易出事”,尽力把“能人腐败”消灭在萌芽状态。

## 廉政 品典

摘自中央纪委监察部网站栏目《品典》

## 不识庐山真面目,只缘身在此山中。

### 原典:

横看成岭侧成峰,远近高低各不同。不识庐山真面目,只缘身在此山中。——【北宋】苏轼《题西林壁》

### 释义:

元丰七年(1084年),苏轼由黄州贬赴汝州时路过江西九江,游览了庐山。瑰丽的山水激发了诗人的逸兴壮思,写下多首庐山记游诗,《题西林壁》为其中一首。

这既是一首诗中有画的写景诗,也是一首寓意深刻的哲理诗。诗人不是抽象地议论,而是紧扣游山谈体会,深入浅出地阐释哲理。开头两句“横看成岭侧成峰,远近高低各不同”,实写游山所见。庐山是座纵横交错、连绵起伏的大山。大小山峰千姿百态、重峦叠嶂,游人身处山中所观赏到的景色会因自身所处之地不同而千变万化。后两句“不识庐山真面目,只缘身在此山中”,是即景说理,谈游山体会。之所以不能辨识出庐山的真面目,只因为身处庐山的峰峦之中,视野被连绵起伏的山岭阻隔,所见之景必然只是庐山的一部分而已。

观察世事如同游山,人们对于相同事物的认识,对于同一问题的理解及看法,难免会受到一些主观因素的限制,带有一定的片面性。因此,要做到全面、客观地认识事物,就必须具有全局思维、整体意识和大局观念。

### 解读:

这是苏轼脍炙人口的诗句,词义质朴,却寓意深刻、含义隽永。因为观察者的眼光不同、视角各异,所以相同的一座庐山,也呈现出“横看成岭侧成峰,远近高低各不同”的样貌。正如西谚所说的:“一千个读者心中,有一千个哈姆雷特。”该如何摆脱这种认识的差异呢?这就需要“跳出庐山”,用更多的感性观察、更强的理性把握,去揭示复杂事物的本质属性。习近平同志是在1990年谈及闽东文化建设时引用这句诗的。他认为,闽东人也不一定熟悉闽东,不一定知道家乡的可爱之处,如果只知道艳羡人家,就会失去自信。这个时候,就要破除“当局者迷”的心态,不能只是用自己的眼光去看,而要从更大的视野中发现闽东的闪光点,把握住自己的特色和优势。这样一种科学的认识论,又岂止是适用于闽东?

(摘自《习近平用典》)

## 多个国家加强 监督“精英党员”

精英党员监督成为多个国家的反腐败重点

### 四海访廉

长。2012年以来,德国前总统武尔夫、巴西前总统卢拉、菲律宾前总统阿罗约、意大利前总理贝卢斯科尼、爱尔兰前总理埃亨、斯洛文尼亚前总理杨沙等因涉嫌贪污贿赂或利益冲突,先后被立案调查或被判入狱。

巴西劳工党以“反腐斗士”形象上台执政。2011年以来,罗塞芙政府先后将涉嫌腐败的总统办公厅主任、交通部长、农业部长、旅游部长、体育部长、劳工部长、城市部长等一大批高级官员解职。在最高法院审理“大型月费案”过程中,劳工党两任前主席、前财务总监等党内高官锒铛入狱,罗塞芙顶住了党内部分元老压力,支持司法机关独立办案,并提拔案件主审法官巴尔博萨为最高法院院长和国家司法委员会主席。

俄罗斯反腐败工作经常被认为是“只抓小虾,不动大鱼”。普京第三次就任总统后,强调反腐败没有“不可触碰的人”,要“用烧红的铁燃尽腐败”。2012年11月,深得普京信任的国防部长谢尔久科夫被解职,这是俄罗斯20年来第一次以涉嫌腐败名义解除部长职务,国防部三名副部长和国防订购总局局长沃罗比约夫也相继被解职。此后,彼得姆州前州长帕诺夫、农业部前部长斯克伦尼克、俄罗斯航天系统公司总经理乌尔利奇和联邦资产管理机构负责人斯捷拉克等均因涉嫌腐败接受调查,有的甚至被判刑。

(摘自《中国纪检监察报》,作者:冉刚)

## 搞“团伙” 如玩火



### 案例:在党内搞团团伙伙 情节严重将被开除党籍

赵少麟,江苏省委常委、秘书长。赵少麟在其任期内严重违反党的政治纪律、政治规矩和组织纪律,在党内搞团团伙伙,在当地干部群众中口碑很差,“不办实事只搞关系”是对其最多的评价。其子

赵晋曾是江苏房地产界的“大佬”,其地产项目涉及江苏、天津、山东和河北等地,注册数十家公司,“手眼通天”,赵少麟伙同赵晋大肆进行利益交换、利益输送,拉拢腐蚀领导干部。

2015年8月,赵少麟受到开除党籍处分,其涉嫌犯罪问题被移送司法机关依法处理。

### 《中国共产党纪律处分条例》第五十二条

在党内搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派、培植私人势力或者通过搞利益交换、为自己营造声势等活动捞取政治资本的,给予严重警告或者撤销党内职务处分;情节严重的,给予留党察看或者开除党籍处分。

## 廉之不存 德将焉附

修身才能养德 正身才能清廉

### 廉史 镜鉴

古人说,“修身洁行,言必由绳墨”。此中“修身”为提高自己的品德修养;“绳墨”乃言行所依照的准则。若想提高自己的品德修养,就要经常检查反思自己的言行是否合乎准则规范,只有合乎准则的言行,才能提升自身的优良品德。德为修身,是内化于心的廉;廉为绳墨,是外化于行的德。由此可知,廉是德的行踪,德是廉的境界,德寓于廉中才能得到升华,廉融入德中才能得到彰显。无廉便无德,失德即失廉,二者互为一体,缺一不可。好比土壤与花果、皮肤与毛发。没有土壤便没有花果,皮之不存毛将焉附?失去其一,终将酿成大祸。

“廉者,政之本也,民之惠也;贪者,政之腐也,民之贼也。”廉者即有德之人,贪者即不廉之徒。有德之人为官,一心为民,造福于民,惠及于民,唯独心中没有自己。不廉之徒为官,大肆敛敛钱财,劳民伤财,只为升官发财。前者,会用自己的毕生精力与心血,铸刻人民心中的清廉丰碑与历史丰碑;后者,祸国殃民,害人害己,其灵魂只能永远被钉在历史的耻辱柱上。廉德并行,才能铸就为政者的品

格。德离开廉的规范,就会心口不一,阳奉阴违,装腔作势,道貌岸然;廉离开德的引领,就会灵魂出窍,胡作非为,恣意妄为,作恶多端。两者相辅相成,相容相伴,筑成“政之本”“民之惠”的两大不可替代的基石。

章太炎云:“道德衰亡,亡国灭种之根基。”德之存亡如斯重要,须用理论依据将之固化于内心,量化于细则。立德于廉,必须以纪促德。往昔将伤风败俗之事归结为生活作风问题,而生活作风问题又划归到个人隐私范畴,于是歪风邪气潜滋暗长;生活追求奢靡享乐,醉生梦死,既无道德高标准,又无法纪底线,言行无忌,廉耻不分。那些游离于法纪之外的失德恶习,再不能只靠良心谴责、道德审判,而应以纪律准则来规范。众多落马官员的仕途演变,均是由偏离准则到脱离准则,放松警戒到放荡行为,不为小善到大恶,最后鲜廉寡耻将德廉丧失殆尽,直到走向毁灭的末途,给社会公众秩序、人们公德良知造成极大的破坏与负面效应。对此,孔老夫子早有感慨:“德之不修,学之不讲,闻义不能徙,不善不能改,是吾忧也。”

德之初即廉之始,廉之失即德之毁。修身才能养德,正身才能清廉。做人贵在品,为官重在德。做好人才能做高官;品行正,官德才能正。廉德如影随形,才能确保社会风清气正、人民幸福安康。(来源:中国纪检监察报)

## 严格要求才能服众

### 反腐 历程

黄克诚是杰出的无产阶级革命家、军事家,共和国十大将之一。新中国成立后,曾任中共中央军委秘书长、国防部副部长、中国人民解放军总参谋长等职务。

1978年12月,十一届三中全会决定重新恢复被九大、十大取消的党的纪律检查机关。在这次会议上选举产生了中央纪律检查委员会,时任政治局常委的陈云兼任中央纪委书记,黄克诚当选第二书记,为常务书记。中央纪委成立之初,黄克诚接受了中央交给的起草《关于党内政治生活的若干准则》的任务,同时还参与了组织起草《关于高级干部生活待遇的若干规定》。

作为我党老一代革命家,黄克诚素以敢说真话、敢于监督而著称。在他主持中央纪委工作期间,抓了几件影响很广的违纪事件。

1980年1月,当时主持中央军委总参谋部工作的一位主要领导,为接送总参谋部变动工作的三位高级领导干部,在北京京西宾馆请他们吃饭花去400元。黄克诚知道后,并没有因为参与宴请的几位高级领导干部是自己的老部下而放宽要求。他严肃指示:“要查,不管涉及到天王老子都要查,不仅要查,还要要求共同承担责任。”

黄克诚说:“越是老部下,才越要严格要求,不严格要求怎么服众?”后来,参与宴请的几位高级领导干部向黄克诚承认了错误,作出了深刻检讨,并从自己的工资中拿出400元补上了饭钱。

一次,时任商业部主要领导带人到北京市丰泽园饭庄请客吃饭,搞特殊化。丰泽园有一位年轻厨师给中央纪委写信,揭发这件事。中央纪委立即派人调查,情况属实。根据黄克诚的指示,遂向全党发出通报,批评了这种不正之风。《人民日报》还对该事件进行了报道,事后,一位担任中央高级职务的领导人对于这样的处理有些意见,黄克诚在列席中央书记处会议时严厉地批评说:“现在老百姓对领导干部搞特殊不满,不是因为领导干部不自觉,搞特

殊化吗?难道就不能批评了?不能见报了?舆论监督,听听老百姓的声音有什么不好?”

黄克诚严于律己,从不利用手中的权力为自己谋取私利。新中国成立后,黄克诚一家一直住在解放前留下的破旧房子里,管理部门曾多次劝说他搬迁或为他翻修住房,他坚决拒绝:“现在群众住房还困难,还是把节省下来用在当用之处吧。”“文革”后,黄克诚复出,全家仍住在一处平房。住房多处漏雨,下雨时要用好几个脸盆接雨,管理部门多次提出给他翻修房子。当黄克诚听说要花3万多元时,便心痛地说:“花钱太多了,3万元能办很多事,不要翻修,哪里漏雨就修哪里。”直到他去世,一直住在这所旧房子里。

20世纪80年代中期,黄克诚感到自己的病难以治愈,便对医生们说:“请你们不必为我浪费国家钱财了。”病危弥留之际,黄克诚已经讲不出话来,他颤抖着双手,十分吃力地写下遗言,叮嘱有关部门对他的丧事一定要简办,不准家人额外向组织上提出任何要求。黄克诚逝世以后,中共中央在他举行的追悼会上,称他是“共产党人的楷模”。(摘自《检察日报》,徐伯黎)

### 他山之石

#### 深圳

##### 引入“外脑”加强党风廉政建设

深圳市纪委与深圳大学、深圳职业技术学院近日签订《党风廉政宣传教育和廉洁文化建设战略合作框架协议》,实现纪检监察机关和高校在党风廉政宣传教育、廉洁文化建设方面的共享共建。深圳市纪委与深圳大学、深圳职业技术学院将在廉政理论研究、新闻宣传、网站及微信公众号建设、广告创意、人才培养等领域进行合作。

市纪委与高校签订战略合作协议,既是为党风廉政建设引入外脑借助外力,也是加强高校党风廉政建设的积极尝试;今后,双方将开展长期的、全方位的合作,共同为深圳党风廉政建设发声,为营造风清气正的社会氛围提供理论支撑与智力支持。(南粤清风网)

#### 肇庆

##### 开播反腐节目《廉洁鼎湖》,传送反腐强音

由肇庆市鼎湖区纪委监察局创办的,以传送反腐强音、记录反腐动态、表达民众呼声为主要内容的《廉洁鼎湖》电视节目近日正式开播,以贴近群众的方式关注廉政建设、传播廉政文化。其中,节目开设的“廉政课堂”板块对新颁布的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》进行宣传解读,为广大群众和党员干部学习两部党内法规提供了更方便、更直观的平台。首期《廉洁鼎湖》节目对《条例》中“明显超出正常礼尚往来”相关规定进行解读,还报道了鼎湖区纪委最近开展的“一案一专题”庭审警示教育、信访举报开放日活动、“市民问政”关于泥头车运输乱象整治情况反馈等内容。

鼎湖区纪委创新《准则》《条例》宣传学习方式,通过这一电视节目,借鉴中央纪委相关人员对条文的解读,每期选取一个问题进行解读和宣传,增强宣传贯彻效果。(南粤清风网)