



# 廉洁广州导报

## 导读

全国纪检监察统一举报电话:

**12388** 网址: <http://www.gzjjc.gov.cn>

广州交叉巡察破除人情干扰 **2版**

10种表现将被认定 为官不为 **3版**

半年喝600瓶白酒的背后 **4版**

## 中共中央办公厅发文 进一步激励广大干部 新时代新担当新作为

据新华社北京5月20日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《通知》强调,各级党委(党组)要大力加强干部思想教育,引导和促进广大干部强化“四个意识”,坚定“四个自信”,切实增强政治担当、历史担当、责任担当,努力创造属于新时代的光辉业绩。要落实好干部标准,大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部,鲜明树立重实干重实绩的用人导向。要完善干部考核评价机制,改进考核方式方法,充分发挥考核对干部的激励鞭策作用。要全面落实习近平总书记关于三个区分开来”的重要要求,宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误错误,旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。要围绕建设高素质专业化干部队伍,强化能力培训和实践锻炼,同时把关心关爱干部的各项措施落到实处。要大力宣传改革创新、干事创业的先进典型,激励广大干部见贤思齐、奋发有为,撸起袖子加油干,凝聚形成创新创业的强大合力。

## 广东省委巡视工作领导小组 出台《关于进一步深化巡视 整改工作的意见(试行)》

广州日报讯(全媒体记者汤南 通讯员粤纪宣)昨日,记者从省纪委获悉,为了强化巡视整改和成果运用,省委巡视工作领导小组近日专门出台《关于进一步深化巡视整改工作的意见(试行)》(以下简称《意见》)。

《意见》围绕做好巡视“后半篇文章”,从规范反馈通报、完善移交整改、改进督办问责和建立健全以巡治本4个方面提出12项举措。反馈通报方面,要求省委巡视工作领导小组全体成员分别带队参加巡视反馈会议,并根据工作需要,由省委巡视办向分管省领导、省纪委和省委组织部相关部门、省相关职能部门、地级以上市党委通报有关巡视情况。移交整改方面,要求压实职能部门分类处置责任、被巡视党组织整改主体责任及其主要负责人第一责任人责任,并规定被巡视党组织收到巡视反馈意见后,要及时召开专题民主生活会,对整改工作专题研究,建立整改台账,制定整改方案及问题清单、任务清单、责任清单,2个月内向省委巡视办报送阶段性整改情况报告和主要负责人组织落实情况报告,同时,向党内和社会公开巡视整改情况。督办问责方面,规定阶段性整改期间,由省委巡视工作领导小组成员带队督学巡视整改工作,同时,要求省委巡视办从每轮巡视对象中随机抽取不少于10%的党组织,对巡视整改情况开展检查督办。对整改不到位的党组织,对巡视整改情况开展检查督办。对整改不到位、倾向性等问题,形成专题报告,从体制机制制度上剖析原因,向省委、省政府提出对策建议,推动堵塞管理漏洞,扎牢制度笼子,促进全面深化改革。

## 广东召开全省追逃追赃工作会议 广东三年来追回 外逃人员491人

广州日报讯(全媒体记者汤南 通讯员粤纪宣)广东日前召开全省追逃追赃工作会议,传达学习全国追逃追赃工作培训班和省委常委会会议精神,研究部署推进全省追逃追赃工作。省委常委、省纪委书记、省监委主任施克辉出席会议并讲话。中央纪委国家监委国际合作局局长腊朋凡到会指导并讲话。

会议指出,在中央追逃办精心指导和广东省委坚强领导下,省追逃办统筹协调,各地各部门密切配合、扎实工作,追逃追赃工作取得重要阶段性成果。2015年以来,全省共追回外逃人员491人,其中国家工作人员107人,含百名红通人员5人,不能逃”的制度篱笆越扎越紧,不敢逃”的震慑作用更加彰显。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于反腐败国际合作和追逃追赃工作的重要论述,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,驰而不息推动追逃追赃工作向纵深发展。要加强党对追逃追赃工作的集中统一领导,各级党委要扛起主体责任,纪委监委要承担主办责任,相关部门各负其责、通力协作,持续提升工作整体性和协同性,推动追逃追赃工作取得新成效。

## 习近平主持召开中央审计委员会第一次会议强调 加强党对审计工作的领导

# 更好发挥审计在党和国家 监督体系中的重要作用

新华社北京5月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央审计委员会主任习近平5月23日下午主持召开中央审计委员会第一次会议并发表重要讲话。习近平强调,改革审计管理体制,组建中央审计委员会,是加强党对审计工作的重大举措。要落实党中央对审计工作的部署要求,加强全国审计工作统筹,优化审计资源配置,做到应审尽审、凡审必严、严肃问责,努力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央审计委员会副主任李克强,中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记、中央审计委员会副主任赵乐际出席会议。

习近平在讲话中指出,审计是党

和国家监督体系的重要组成部分。审计机关成立30多年来,在维护国家财政经济秩序、提高财政资金使用效益、促进廉政建设、保障经济社会健康发展等方面发挥了重要作用。特别是党的十八大以来,为促进党中央令行禁止、维护国家经济安全、推动全面深化改革、促进依法治国、推进廉政建设作出了重要贡献。

习近平强调,中央审计委员会要强化顶层设计和统筹协调,提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力,为审计工作提供有力指导。审计机关要树立“四个意识”,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,坚决维护党中央权威和集中统一领导,落实党中央对审计工作的部署要求,要拓展审计监督广度和深度,消除监督盲区,加大对党中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度,加

大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度,加大对重点民生资金和项目审计力度。地方各级党委要加强对本地区审计工作的领导。

习近平指出,审计机关要以新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,依法全面履行审计监督职责,促进经济高质量发展,促进全面深化改革,促进权力规范运行,促进反腐倡廉。

习近平指出,要深化审计制度改革,解放思想、与时俱进,创新审计理念,及时揭示和反映经济社会各领域的新情况、新问题、新趋势。要坚持科技强审,加强审计信息化建设。要

加强对全国审计工作的领导,强化上级审计机关对下级审计机关的领导,加快形成审计工作全国一盘棋。要加强对内部审计工作的指导和监督,调动内部审计和社会审计的力量,增强审计监督合力。

习近平指出,要加强审计机关自身建设,以审计精神立身,以创新规范立业,以自身建设立信。审计机关各级党组织要认真履行管党治党政治责任,努力建设信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计干部队伍。

习近平强调,各地区各部门特别是各级领导干部要积极主动支持配合审计工作,依法自觉接受审计监督,认真整改审计查出的问题,深入研究和采纳审计提出的建议,完善各领域政策措施和制度规则。中央审计委员会各成员单位更要带头

接受审计监督。各地区各部门特别是各级领导干部要及时、准确、完整地提供本单位本系统履行职责相关的资料和电子数据,不得制定限制向审计机关提供资料和电子数据的规定,已经制定的要坚决废止。对有意设置障碍、推诿拖延的,要进行批评和通报,造成恶劣影响的,要严肃追究问责。审计机关要严格遵守纪律,对违反纪律规定的要严肃处理。

会议审议通过了《中央审计委员会工作规则》、《中央审计委员会办公室工作细则》、《2017年度中央预算执行和其他财政支出情况审计报告》、《2018年省部级党政主要领导干部和中央企业领导人员经济责任审计及自然资源资产离任(任中)审计计划》等文件。

中央审计委员会委员出席会议。

## 任学锋主持召开市委常委会会议传达学习中央有关文件和会议精神

# 构建更加科学严密有效的巡察监督体系

广州日报讯(全媒体记者吴城华 通讯员史伟宗)5月24日,广州市委书记任学锋主持召开市委常委会会议,传达学习《中央巡视工作规划(2018-2022年)》和《中宣部深化文化体制改革座谈会精神》,部署贯彻落实工作,审议并原则通过《关于促进国资国企改革创新的实施意见》。

会议强调,中央巡视工作规划明确了今后五年巡视工作的总体要求、目标任务和思路举措,为我市巡察工

作指明了方向、提供了遵循。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,提高政治站位,认真学习贯彻中央《规划》精神,完善市委巡察工作规划,坚持“发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展”的工作方针,构建更加科学、更加严密、更加有效的巡察监督体系。坚定不移深化政治巡察,着力发现和解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题。推动监督关口前移,将巡

察与谈话提醒结合起来,抓早抓小抓苗头。坚持问题导向、底线思维,分析研究共性问题,加强制度建设,构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。健全上下联动的监督网,高质量完成一届任期内巡察全覆盖任务。强化巡察整改和成果运用,做好“回头看”工作,充分发挥巡察利剑作用,巩固优化风清气正干事创业政治生态环境。

会议强调,在全面深化改革布局

中,国企改革属于基础性关键性领域改革。充分认识建设粤港澳大湾区、推进高质量发展为我市国有企业发展提供了广阔舞台,要增强机遇意识,找准着力点和突破口,有力有序推进国企改革工作。牢牢把握改革正确方向,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,确保党的领导和党的建设在国企改革中得到体现和加强。完善现代企业制度,积极稳妥发展混合所有制经济,推动企业开

展技术创新、产品创新、管理创新和服务创新,增强企业核心竞争力。加快国有资产布局优化、结构调整、战略性重组,健全国资监管体系,促进国有资产保值增值。建立健全激励机制,充分调动企业职工积极性。加强国企改革工作,强化巡察、财政、审计监督,推动国有企业健康发展,为广州当好“四个走在全国前列”排头兵提供有力支撑。

会议还研究了其他事项。

## 广东省纪委监委加强纪检监察队伍监督管理

# 立下九条禁令 锻造纪律铁军

2017年1月至2018年3月 全省共查处170名纪检监察干部

## 直指风险点 堵住漏洞防围猎

纪委监委合署办公以后,队伍壮大了,监督范围扩大了,权限丰富了,谁来监督纪委监委?这是社会上普遍关注的问题。

严禁违规打听案情、严禁泄露审查调查工作情况、严禁利用省纪委监委工作人员身份耍特权。5月中旬,随着《中共广东省委、广东省纪委监委领导干部和工作人员九条禁令》的制定印发,广东对纪检监察干部队伍的日常管理立起了新标尺。

文/广州日报全媒体记者汤南 通讯员粤纪宣

向被审查人传递串供纸条,多次向被审查人亲属透露案件外核查处信息。阳江市阳东区纪委干部许某,因为徇私情当内鬼,受到留党察看一年、行政撤职处分,并被调离纪检监察系统。4月底,广东省纪委监委发出十起纪检监察干部违纪违法案件通报,其中许某榜上有名。

在通报的十起案件中,有的纪检监察干部自恃位高权重、人脉广,以摆平事儿为本事,大搞权钱交易;有的与老板和监管对象勾肩搭背,千方

百计利用职权捞取好处;有的徇私情、当内鬼;有的擅自处置问题线索,帮助有问题反映的干部打探消息、说情抹案;有的越权办事,擅自扩大调查范围,甚至利用手中权力寻租;有的拉大旗作虎皮,假借组织之名,行谋私利之实。

这十起案件充分反映出纪检监察机关不是保险箱,纪检监察干部也并不具备天然免疫力,面对腐败分子和不法人员的围猎,稍有不慎就可能酿成失足之恨。广东省纪

委监委相关负责人说,这些发生在纪检监察机关的典型案例警示大家,只有找准监督执纪各个环节的风险点,才能有效防止权力被滥用、干部被围猎。

瞄准风险点,堵住漏洞防围猎。九条禁令从政治机关的定位出发,针对政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律等方面容易触碰的问题,明确提出严禁公开发表、传播同中央精神相违背的言论,严禁参加可能影响公正执行公务的宴请、旅游、健身、娱乐等活动等九条禁止性规定,为纪检监察机关领导干部和工作人员强化自我约束、防范被围猎立起规矩、划明底线。

九条禁令 盯住人看住事,直指纪检监察机关履职风险点,既是紧箍咒,又是高压线,要求每一名纪检监察干部和工作人员从每一个环节、每一处细节重视起来,把严格要求融入日常工作。四会市纪委监委干部张满满对照九条禁令,深有感触地说。

## 织密规矩网 列出清单明责任

因为一时冲动,落得晚节不保。汕头市纪委干部钟某为自己的仗义,付出了代价,受到党内严重警告处分,并被安排提前退休。

经查,2016年12月,钟某受人请托,为其解决个人宅基地分配问题,私自带领保安员前往当地居委,以纪委办案的名义向该居委书记施压。事情曝光后,汕头市纪委立即介入调查。随着对钟某处分决定的宣布,一度在坊间流传的“网开一

面,从轻处理”的议论也不攻自破。

执纪者必先守纪,律人者必先律己,对纪检监察干部违纪违法要做到零容忍。2017年5月,新一届广东省纪委常委会刚接过“接力棒”,就作出了“五个坚持、五个决不”的郑重承诺,并提出要坚持内外兼修,内修忠诚干净担当、外修监督执纪问责,带动各级纪检监察机关领导班子和干部队伍建设。

审查调查工作是纪委监委的核心业务。广东省纪委监委围绕这一核心业务,不断完善内控措施,规范问题线索分类处置工作,完善审查程序,规范审查工作流程,完善重大事项报告、回避、保密制度,加强涉案款物管理,使办案工作环环制约、管控严密,防范以案谋私。同时,九条禁令第三、第四条专门针对这一核心业务,列出了负面清单,如严禁泄露审查调查工作情况,不准

在履职过程中擅自接触被审查调查对象、涉案人员或其特定关系人等,对从事审查调查工作人员的约束进一步收紧。

执纪者必先守纪,律人者必先律己,对纪检监察干部违纪违法要做到零容忍。2017年5月,新一届广东省纪委常委会刚接过“接力棒”,就作出了“五个坚持、五个决不”的郑重承诺,并提出要坚持内外兼修,内修忠诚干净担当、外修监督执纪问责,带动各级纪检监察机关领导班子和干部队伍建设。

执纪者必先守纪,律人者必先律己,对纪检监察干部违纪违法要做到零容忍。2017年5月,新一届广东省纪委常委会刚接过“接力棒”,就作出了“五个坚持、五个决不”的郑重承诺,并提出要坚持内外兼修,内修忠诚干净担当、外修监督执纪问责,带动各级纪检监察机关领导班子和干部队伍建设。

执纪者必先守纪,律人者必先律己,对纪检监察干部违纪违法要做到零容忍。2017年5月,新一届广东省纪委常委会刚接过“接力棒”,就作出了“五个坚持、五个决不”的郑重承诺,并提出要坚持内外兼修,内修忠诚干净担当、外修监督执纪问责,带动各级纪检监察机关领导班子和干部队伍建设。

执纪者必先守纪,律人者必先律己,对纪检监察干部违纪违法要做到零容忍。2017年5月,新一届广东省纪委常委会刚接过“接力棒”,就作出了“五个坚持、五个决不”的郑重承诺,并提出要坚持内外兼修,内修忠诚干净担当、外修监督执纪问责,带动各级纪检监察机关领导班子和干部队伍建设。

## 划出警戒线 以惩促治强震慑

禁令生威,在于心畏行止。省纪委监委纪检监察室正处级纪检监察员潘某,因违纪受到留党察看两年、行政撤职处分,降为副主任科员,并被调离纪检监察系统。珠海市纪委原常委徐某因违纪受到开除党籍、开除公职处分。2017年以来,全省各级纪检监察机关着力强

化内部监督,严肃查处了系统内部一批违纪违法案件。据统计,2017年1月至2018年3月,全省共查处了170名纪检监察干部。

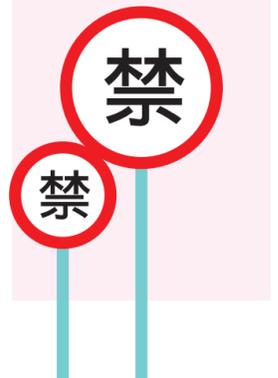
查处一起案件,就是敲响一次警钟。广东省纪委监委相关负责人表示,信任不能代替监督。要让九条禁令入脑入心,成为融入日

常的行为规范,必须保持震慑常在。以惩促治,教育监督绝不放松。健全个人有关事项报告、执纪办案工作管理、述职述廉考核机制;借鉴巡视巡察工作经验,在全省纪检监察系统开展专项检查;对查处的纪检监察干部违纪违法案件和忏悔书,能公开的第一时间公开,编印

执纪者必先守纪,律人者必先律己,对纪检监察干部违纪违法要做到零容忍。2017年5月,新一届广东省纪委常委会刚接过“接力棒”,就作出了“五个坚持、五个决不”的郑重承诺,并提出要坚持内外兼修,内修忠诚干净担当、外修监督执纪问责,带动各级纪检监察机关领导班子和干部队伍建设。

执纪者必先守纪,律人者必先律己,对纪检监察干部违纪违法要做到零容忍。2017年5月,新一届广东省纪委常委会刚接过“接力棒”,就作出了“五个坚持、五个决不”的郑重承诺,并提出要坚持内外兼修,内修忠诚干净担当、外修监督执纪问责,带动各级纪检监察机关领导班子和干部队伍建设。

执纪者必先守纪,律人者必先律己,对纪检监察干部违纪违法要做到零容忍。2017年5月,新一届广东省纪委常委会刚接过“接力棒”,就作出了“五个坚持、五个决不”的郑重承诺,并提出要坚持内外兼修,内修忠诚干净担当、外修监督执纪问责,带动各级纪检监察机关领导班子和干部队伍建设。





# 广州出台《关于贯彻 三个区分开来 治理为官不为的实施意见》

# 10种表现将被认定为 为官不为

## 构建治理为官不为三大机制

## 实施意见

## 主要内容

据介绍,《实施意见》共分5个部分,前2个部分分别为总体要求和目标任务,后3个部分分别为构建为官不为问题发现机制、构建为官不为问题分类处置机制、构建治理为官不为保障机制。全文共约5000字,主要明确着力治理为官不为宽容改革创新中的失误、探索构建长效机制3项目标任务。

在着力治理为官不为方面,《实施意见》将重点治理省委《关于贯彻 三个区分开来 治理为官不为的意见》中列出的贯彻落党委政府决策部署、谋改革促发展、履行领导责任、落实全局性综合性工作分工任务、承担市场监管和社会管理职责、行使司法执法职能、处置突发事件和紧急情况、为民服务和解决群众反映问题

等8个方面为官不为突出问题。

在宽容改革创新中的失误方面,《实施意见》把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误、同明知故犯的违纪违法行为区分开来,把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误、同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来,把为推动发展的无意过失、同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

在健全完善长效机制方面,《实施意见》紧盯监督、问责、保障三个关键环节,将贯彻 三个区分开来、深入治理为官不为的成功经验和实践成果及时固化为制度规定,不断扎牢扎紧预防和整治不想为、不能为、不敢为的制度笼子,形成具有广州特色的制度机制体系。

## 各部门盯紧10种为官不为表现

该如何界定为官不为?对此,《实施意见》归纳出为官不为的10种表现:搞上有政策、下有对策;敷衍塞责或者推诿扯皮;不思进取,对工作放任自流;不敢担当,规避个人决策责任;漠视群众,对群众合理合法诉求长期不解决;自由散漫,违反工作纪律和规矩;作风疲沓,对突发事件处置不及时;消极怠工,严重影响工作进展和成效;回避矛盾,不主动履行监管责任;其他形式主义、官僚主义表现造成工作贻误、损失或产生不良影响的行为。

如何发现为官不为?《实施意见》明确市区两级党委、纪委、巡察机构,各承担市场监管和社会管理职能的单位,党委政法部门、应急管理、政务管理和法制等部门在治理为官不为工作中的职责分

工,要求各级各部门按照职能分工加强监督检查,通过日常监管发现为官不为问题。

《实施意见》同时要求通过监督执纪发现为官不为,各级纪检监察机关每年至少集中开展一次为官不为问题线索排查活动,畅通群众信访举报渠道。运用省、市、区三级暗访联动机制,拓宽为官不为问题暗访线索来源,加大分级暗访和交叉暗访力度,实施常态化暗访,提升警示教育震慑效果。

根据《实施意见》,市党廉办通过“四风”问题云治理系统等平台,广泛收集为官不为问题情况和线索。运用大数据、云治理的工作理念和模式,建立全市为官不为问题数据库,定期对全市为官不为问题进行研判并提出对策建议。

## 为官不为或将改任非领导职务

发现为官不为问题将如何处置?对轻微问题抓早抓小,刘凡介绍,按照党内法规和监督执纪四种形态,对苗头性、倾向性问题,尚未造成不良影响的,通过谈话、函询等方式督促整改;对于违规行为,已经造成不良影响但尚未构成违纪的,采取责令作出书面检查、责令公开道歉、通报、诫勉、实施离岗锻炼、调离岗位、改任同级非领导职务等方式进行处理。强化组织处理方式在治理为官不为工作中的运用。

对党委政府高度关注、群众反映强烈的突出问题,组织精干力量严肃查处,加快核查进度,在短期内形成有效震慑。涉嫌违法的,及时移送司法机关依法处理。把为官不为问题纳入巡察内容,实

行一案双查,强化责任追究。

《实施意见》要求,市区两级党委廉办定期选取为官不为典型案例,综合运用廉洁广州建设新闻发布会、廉洁广州微信公众号、专题通报等方式进行曝光,强化全方位全覆盖警示震慑效果。发挥媒体监督作用,将媒体曝光压力转化为监督为官不为的动力。

对符合 三个区分开来 情形则要妥善处理,刘凡说,在对为官不为问题开展问责时,要深入理解和把握 三个区分开来 原则,正确处理 三个区分开来 蕴涵的各种关系,严格按照问责和从政行为,对诬告的及时澄清。

## 市区两级严格执行权责清单制度

《实施意见》还构建了治理为官不为的保障机制。首先,落实权责清单制度。要求市区两级编制管理部门、市区两级政府信息公开工作主管部门严格执行权责清单制度,全面推行决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开。

在健全督查督办工作机制方面,要求各级党委(党组)主要负责人、市区两级党委廉办要加强整治为官不为工作的组织领导和统筹协调,建立健全定期督查、随机抽查、定期听取汇报和督导工作机制。

在完善教育培训机制方面,要求组织人事、人力资源和社会保障部门加强党员干部理想信念教育,开展政策培训、科技培训、管理培训和法纪培训,强化实践历

练、多岗位锻炼和双向挂职锻炼。党委宣传部门要积极树立干事创业正面典型,营造正确舆论导向。

在健全选人用人工作机制方面,要求组织人事部门加强对党政一把手的考核,完善干部考察民意调查机制,落实领导干部能上能下制度规定,形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

同时,要健全考核激励机制。要求组织人事、编制管理部门要不断完善绩效考核评价体系,严格执行机关事业单位工作人员年度考核有关规定,将绩效考核、平时考核和年度考核结果作为领导决策、政策制定和调整、机构编制管理、干部问责及选拔任用的重要依据。

## 治理为官不为更具操作性

## 实施意见

## 特色创新

刘凡介绍,鉴于市委、市政府已制定印发《关于支持改革创新宽容失误的意见》,从落实 三个区分开来、宽容改革创新失误的角度提出了具体意见,《实施意见》在继承省文件主要精神的基础上,主要对省文件中关于为官不为的相关规定进一步具体化、实操化,不再对落实 三个区分开来、宽容失误工作提出具体要求,而是将落实 三个区分开来 融会贯通于为官不为治理工作理念及其各项措施中。

《实施意见》的起草紧盯当前影响广州党的建设和改革发展的为官不为突出问题,认真梳理为官不为问题治理的工作流程,深入剖析当前为官不为治理工作中存在的薄弱环节,必要的依据。

## 每年集中排查为官不为线索

广州此次制定出台的《关于贯彻 三个区分开来 治理为官不为的实施意见》和以往相比有哪些创新的地方?

刘凡介绍,《实施意见》的创新一方面体现在治理思路。从整体治理思路上,全面总结提升广州治理为官不为的基本经验和有效做法,推进实践基础上的理论创新,创新性提出构建问题发现、分类处置、工作保障三大机制,突出问题治理,推动贯彻 三个区分开来。

《实施意见》的创新还体现在治理措施。从具体治理举措上,充分发挥相关职能部门的重要作用,发挥纪检监察机关和党委廉办的组织协调作用,创新性提出各级纪检监察机关每年至少集中开展一次为官不为问题线索排查,形成对为官不为问题的常态化暗访,运用“四风”问题云治理系统对为官不为问题研判,建立全市为官不为问题数据库等具体举措,确保贯彻 三个区分开来 治理为官不为工作落实到位。

10种

- 搞上有政策、下有对策
- 敷衍塞责或者推诿扯皮
- 不思进取,对工作放任自流
- 不敢担当,规避个人决策责任
- 漠视群众,对群众合理合法诉求长期不解决
- 自由散漫,违反工作纪律和规矩
- 作风疲沓,对突发事件处置不及时
- 消极怠工,严重影响工作进展和成效
- 回避矛盾,不主动履行监管责任
- 其他形式主义、官僚主义表现造成工作贻误、损失或产生不良影响的行为

## 特色创新



责任编辑 刘文亮 美术编辑 杨泳海

未尽管养责任,导致林地植被遭较大面积破坏,黄埔区九龙镇农林水利综合管理服务中心副主任吴振江、林业服务部部长吴福平受到党内严重警告处分,未加强巡查,导致60余亩水源涵养林被滥伐,增城区正果镇原林业站护林员王育武玩忽职守,被开除党籍。治理为官不为是当前深入推进全面从严治党工作的一项重要任务。广州市坚决贯彻执行全面从严治党战略部署,全面从严治整治党员干部尤其是领导干部 不作为、乱作为 等突出问题,加大生态环境、建设工程、城市管理等领域突出问题的监督执纪问责力度,严肃查处为官不为。2017年至2018年4月,全市共查处为官不为865起,责任追究1164人,给予纪律处分196人。

5月21日,广州市纪委监委举行定期新闻发布会,市纪委监委宣传部部长、新闻发言人刘凡介绍,广州日前出台的《关于贯彻 三个区分开来 治理为官不为的实施意见》(以下简称《实施意见》),归纳出为官不为问题的十种表现,重拳整治 为官不为 再升级!

该《实施意见》创新性提出构建问题发现、分类处置、工作保障三大机制,是对广州治理为官不为的基本经验和有效做法的全面总结提升。据悉,各级纪检监察机关每年将至少集中开展一次为官不为问题线索排查活动。对于尚未构成违纪的为官不为行为,或将受到被调离岗位、改任同级非领导职务等处理。

按照市委部署要求,市纪委结合学习贯彻党的十九大精神,成立起草小组,开展《实施意见》的起草工作。起草小组在深入调研基础上,起草了《实施意见》的征求意见稿。经广泛征求上级机关以及各区委、政府、市直单位党委(党组)、各区纪委、市纪委各派驻机构等单位意见并作出修改,由市纪委会常委会审议通过后,形成《实施意见(审议稿)》提交市委常委会审议。日前,经市委同意,《实施意见》正式印发执行。

文/广州日报全媒体记者汤南 通讯员穗纪宣

《实施意见》明确将贯彻 三个区分开来、治理为官不为作为广州推动全面从严治党向纵深发展的重要内容,深入解决不想为、不能为、不敢为的问题,进一步调动干部队伍干事创业的积极性、主动性,推动形成勇于担当、积极作为的良好政治生态,为推动广州改革发展提供坚强保障。同时,提出坚守政治方向、政治立场,坚定党章意识、法治思维,坚持惩前毖后、治病救人等工作原则,提出落实责任、实事求是、辩证施策、标本兼治等基本要求。

《实施意见》的印发执行,不仅是党的十八大以来党中央和省委有关决策部署的贯彻落实,更树立起支持改革、鼓励创新、宽容失误的鲜明导向,建设风清气正、干事创业的政治生态环境,服务保障广州国家重要中心城市建设。

《实施意见》明确将贯彻 三个区分开来、治理为官不为作为广州推动全面从严治党向纵深发展的重要内容,深入解决不想为、不能为、不敢为的问题,进一步调动干部队伍干事创业的积极性、主动性,推动形成勇于担当、积极作为的良好政治生态,为推动广州改革发展提供坚强保障。同时,提出坚守政治方向、政治立场,坚定党章意识、法治思维,坚持惩前毖后、治病救人等工作原则,提出落实责任、实事求是、辩证施策、标本兼治等基本要求。

《实施意见》的印发执行,不仅是党的十八大以来党中央和省委有关决策部署的贯彻落实,更树立起支持改革、鼓励创新、宽容失误的鲜明导向,建设风清气正、干事创业的政治生态环境,服务保障广州国家重要中心城市建设。

## 市纪委 抓责任协同 抓严格执纪

今年,市纪委把治理为官不为作为重要任务列入全会报告和党风廉政建设责任制分工方案,广州推进基层正风反腐专项治理也把为官不为列为6个重点整治问题之一。

下一步,市纪委将严格落实市委部署,组织全市各级各部门特别是党委(党组)书记认真学习《实施意见》,针对工作中可能出现的为官不为现象和问题开展对照检查。认真开展《实施意见》的宣传报道,营造良好的社会舆论,提升工作影响力,打造工作品牌。

同时,市纪委将紧密结合党风廉政建设责任制分工落实、推进基层正风反腐专项治理、“四风”问题云治理等专项工作,督促相关部门切实履行治理为官不为工作责任,落实分工任务,推动形成各尽其责、衔接紧密、协同推进的工作格局。

市纪委将严格执纪,不放过每一条为官不为问题线索,发现一起查处一起。刘凡表示,对影响广州改革发展的为官不为突出问题,市纪委将坚持无禁区、零容忍、全覆盖,运用执纪监督四种形态,及时曝光震慑,强化责任追究。

大岗镇党委委员、协助分管镇爱卫办工作期间,不认真履行职务,未对环卫工人增资标准和人数进行审核把关,造成镇财政资金损失达2271685.57元,负有主要领导责任。此外,刘长欢还存在利用职务上的便利为他人谋取利益并收受他人钱物等问题。2017年7月,刘长欢受到开除党籍处分。

南沙区大岗镇原党委委员刘长欢不正确履职

2011年7月至2015年5月,刘长欢在担任南沙区大岗镇党委委员,协助分管爱卫办、招商办工作期间,违反《广东省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》等有关规定,对大岗片区(中心城区)环卫保洁、灵山片区环卫保洁、公厕环境环卫保洁、垃圾压缩运输和潭州片区环卫保洁转运等项目承包未经过公开招标或政府采购程序,负有主要领导责任。2013年至2014年,刘长欢在担任

龙镇农林水利部门早在2014年11月就发现镇龙村大尖峰山约3亩林地被偷倒淤泥的问题,并把相关情况上报。

2015年11月,吴振江、吴福平也曾安排镇龙村对被破坏的林地进行复绿,但在该林地被不断破坏期间,吴振江、吴福平对该林地没有尽到管护责任,也未采取增加巡查频次、交叉巡查及抽检巡查等管理措施,导致该林地植被遭到较大面积的破坏。对此,吴振江负有主要领导责任,吴福平负有直接责任。

2017年12月,吴振江、吴福平均受到党内严重警告处分。

增城区正果镇原林业站护林员王育武玩忽职守

王育武于2008年10月至2015年5

月在广州市增城区正果镇林业站担任护林员期间,未按林业站领导提出的加强实地巡查、防止未批先砍的工作要求,对王某承包的正果镇中西村 鬼仔岩山 南坡林木批砍行为(申请批砍最后未获省林业厅审批),仅巡查到 鬼仔岩山 北坡山脚下,疏忽了对 鬼仔岩山 南坡的巡查,导致王某等人从2012年10月份起对中西村 鬼仔岩山 南坡林木持续滥伐却未及时发现和制止。经鉴定,造成了共63亩、林木蓄积量138立方米的水源涵养林被滥伐的重大损失。2015年12月26日,增城区人民法院以玩忽职守罪判处王育武有期徒刑十个月,缓刑一年。王育武身为共产党员,理想信念丧失,违反国家法律法规规定,玩忽职守罪,其行为已构成严重违纪,且被司法机关判处刑罚。2017年7月,王育武受到开除党籍处分。

## 广州市纪委监委通报三起为官不为典型案例

# 未加强巡查 60亩林地遭滥伐

广州日报讯(全媒体记者汤南 通讯员穗纪宣)5月21日,广州市纪委监委定期新闻发布会通报了近期查处的三起为官不为典型案例。

南沙区大岗镇原党委委员刘长欢不正确履职

2011年7月至2015年5月,刘长欢在担任南沙区大岗镇党委委员,协助分管爱卫办、招商办工作期间,违反《广东省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》等有关规定,对大岗片区(中心城区)环卫保洁、灵山片区环卫保洁、公厕环境环卫保洁、垃圾压缩运输和潭州片区环卫保洁转运等项目承包未经过公开招标或政府采购程序,负有主要领导责任。2013年至2014年,刘长欢在担任

龙镇农林水利部门早在2014年11月就发现镇龙村大尖峰山约3亩林地被偷倒淤泥的问题,并把相关情况上报。

2015年11月,吴振江、吴福平也曾安排镇龙村对被破坏的林地进行复绿,但在该林地被不断破坏期间,吴振江、吴福平对该林地没有尽到管护责任,也未采取增加巡查频次、交叉巡查及抽检巡查等管理措施,导致该林地植被遭到较大面积的破坏。对此,吴振江负有主要领导责任,吴福平负有直接责任。

2017年12月,吴振江、吴福平均受到党内严重警告处分。

增城区正果镇原林业站护林员王育武玩忽职守

王育武于2008年10月至2015年5

月在广州市增城区正果镇林业站担任护林员期间,未按林业站领导提出的加强实地巡查、防止未批先砍的工作要求,对王某承包的正果镇中西村 鬼仔岩山 南坡林木批砍行为(申请批砍最后未获省林业厅审批),仅巡查到 鬼仔岩山 北坡山脚下,疏忽了对 鬼仔岩山 南坡的巡查,导致王某等人从2012年10月份起对中西村 鬼仔岩山 南坡林木持续滥伐却未及时发现和制止。经鉴定,造成了共63亩、林木蓄积量138立方米的水源涵养林被滥伐的重大损失。2015年12月26日,增城区人民法院以玩忽职守罪判处王育武有期徒刑十个月,缓刑一年。王育武身为共产党员,理想信念丧失,违反国家法律法规规定,玩忽职守罪,其行为已构成严重违纪,且被司法机关判处刑罚。2017年7月,王育武受到开除党籍处分。

市纪委监委宣传部部长、新闻发言人刘凡指出,上述三起为官不为典型案例,有的责任意识淡薄,履行领导责任不到位;有的作风不扎实,履行监管职责不到位;有的玩忽职守,履行执法职能不到位,严重损害国家和集体利益,损害党和政府形象,造成严重后果和恶劣影响。

这些问题的发生,充分表明了当前广州党员干部队伍在贯彻落实落党委政府决策部署、谋改革促发展、履行领导责任、落实全局性综合性工作分工任务、承担市场监管和社会管理职责、行使司法执法职能、处置突发事件和紧急情况、为民服务和解决群众反映问题等八个方面存在的为官不为问题仍然突出。

市纪委监委要求,全市各级党委(党组)要进一步强化主体责任,落实全面从严治党要求,认真贯彻落实市委《关于贯彻 三个区分开来 治理为官不为的实施意见》,从

严教育、管理和监督干部,扎实推进基层正风反腐专项治理,既要贯彻 三个区分开来 的要求,保护干部改革创新的积极性;又要坚决整治为官不为,着力提升广州营商环境。要督促广大党员干部认真对照通报问题举一反三,汲取教训,引以为戒,查找不足,改进作风,做到在其位、谋其政、尽其责。

各级纪检监察机关要加强对坚决全面彻底肃清李嘉万庆良流毒影响、扫黑除恶专项斗争、基层正风反腐专项治理、水环境治理和大气污染治理、基层党建等市委重要决策部署落实情况的监督检查,狠抓监督执纪问责,尤其是加大问责力度,坚决把 不想为、不能为、不敢为 的党员干部从领导岗位上调整下来,确保党员干部切实做到在党言党、在党忧党、在党为党,为把广州建设成为全省四个走在全国前列 排头兵提供坚强保障。

# 4 廉洁 广角

## 半年喝600瓶白酒的背后

谭敏

被县公安局机关食堂用于112次晚餐接待消费,其中用于内部违规公款吃喝22次,用于无公函接待消费90次。

半年时间喝掉600瓶白酒,意味着平均每个工作日都要喝掉4瓶,安化县虽然是国家级贫困县,但从公安局喝酒的架势来看,却丝毫没有贫困的痕迹。在八项规定早已深入人心的2016年,该局食堂竟然每个工作日都有接待任务,晚餐基本上都喝酒,实在令人难以置信。一个贫困县公安局,为何会练成如此海量?

一是折射出一些地方和单位党内政治纪律涣散,主体责任缺失。这起以机关单位为主体的违规吃喝

事件发生在拍蝇打虎如火如荼、反腐气氛正浓、威慑力最大的时期,可是,整个单位从上到下居然对于正风反腐的高压态势浑然不觉。讽刺的是,在县公安局食堂入口处,赫然挂着一块“公务接待警示牌”,明确列出无公函一律不接待、公务接待一律不饮酒等禁令,可是违规饮酒活动竟然天天发生;买酒通过层层审批,可是没有人指出其中的不正常;入鲍鱼之肆,久而不知其臭。从这种对违纪行为习以为常的集体无意识背后,可见当地的政治生态污染到了何种程度。一把手带头违纪,成为县公安局政治生态的污染源,局党组履行主体责任缺失,导致该县公安队伍纪律松弛、风

气不正。二是说明了当前反四风虽然取得了一些成果,但形势依然严峻,绝不能有任何松懈。中央八项规定出台后,广大党员、干部从文山会海和接待应酬中解脱出来,工作方式和生活方式发生明显转变,大多数干部觉得解脱了、身心舒畅,家庭也有了亲切感了。可是,在一些地方,尤其是偏远的基层县市,只是在面上有所收敛,但不良作风积习甚深,根深蒂固。稍有松懈,刚刚压下去的问题就可能死灰复燃,防反弹、防回潮任务依然艰巨。政治生态的净化、修复和重建任重道远。在改进作风问题上,必须保持常抓的韧劲和长抓的耐心,驰而不息,久久为功。

前几日,人民日报公众号刊发文章《党员干部要以回家吃饭为荣》,习近平总书记曾谆谆告诫各级领导干部:少出去应酬,多回家吃饭。这句话,不仅蕴藏着爱家护家的传统,更是对于党员的提醒。长期不回家吃饭,影响家庭和谐和身体健康,长期不回家吃饭,容易吃出作风问题,形成酒桌上的小圈子,给搞团团伙伙提供便利。贫困县公安局半年喝掉600瓶白酒,正是对党员干部要回家吃饭这一要求的反面注解。要让党员干部都以回家吃饭为荣,彻底刹住吃喝风,还是需要从体制机制入手,建立完善且行之有效的预警、监督、惩戒机制,方能让政治生态风清气正。

在湖南省20个国家级贫困县中,安化县因盛产黑茶,走出过多位羽毛球世界冠军而闻名。前不久,一则关于安化县公安局违规采购、消费600瓶白酒的通报,让这个湘中小城再度进入公众视野。通报称,2016年6月,安化县公安局违规从贵州省仁怀市茅台镇采购了600瓶白酒。截至2017年1月,该批白酒

廉 妙语说

在中国传统文化里,回家吃饭是对生活本真的回归。但如今,在高压、快节奏、重结果的社会生活中,尤其是对于广大党员干部来说,回家吃饭似乎正变得物以稀为贵。

记得很小的时候,每当临近晚饭时间,最美的期待便是能品尝一顿爸爸妈妈下班回家后烹饪的家常菜。每每闻见隔壁邻居家飘散出来的饭香味儿,总有一种莫名的力量让我们加快了回家吃饭的脚步。

长大后才渐渐发现,不论是高

档酒店里的山珍海味,抑或是各种自助西餐、精美小炒、方便外卖等等,当你吃多了、吃够了、吃烦了,自然便丧失了好奇之心。细细琢磨味蕾的感觉,永远也不会停留在家中的那一口粗茶淡饭上。

回家吃饭其实并不难,难就难在剪不断理还乱的人情世故中。

中央八项规定出台后,迎来了社会各界一片叫好声,很多党员干部拍手称快道:终于不用沉浸在各种局中看人脸色、浪费时间、酒精考验了。一时间,大家普遍感觉身体油脂少了、面色红润了、精气神通透了。一股清风正气席卷中国大地,管住了公款吃喝,管住了奢侈浪费,最为重要的是管住了广大党员干部思想上的阀门。

但恶习的祛除总要经历带有阵痛的蜕变。从近些年中央到地方连

续不断曝光的违反八项规定情况看,仍然有人管不住嘴,将吃喝从酒店转入私人会所和单位食堂,将吃喝从挥霍公款变为依靠老板,更有的党员干部因难以忍受严禁吃喝的新常态而选择自掏腰包频频组局。

习近平总书记曾提醒各级领导干部:少出去应酬,多回家吃饭。

一句简单话语的背后,实则蕴藏着爱家护家思想之大智慧。我们的党员干部要本着穿透固化思维和体悟生活本真的态度去认真思考总书记此话的含义,静下心来多问问自己为什么吃,为了谁吃,吃得对不对,吃得健不健康,吃得家庭是不是犹如空壳一般的存在?明白了吃的初心,撕去虚伪的面纱,才能让久违了的回家吃饭变得再普通不过。

工作是为了更好的生活,而不是生活被工作绑架了全部。从表面上看,当下社会竞争激烈、工作压力大,导致一些党员干部长期处于加班加点的非正常工作状态中。身心疲惫是一方面,更重要的是让回家吃饭变成了一件十分困难的事儿。

细想来,5+2、白加黑无节制的工作方式正是催生这个时代新焦虑感的罪魁祸首。人民日报、新华社都曾痛批加班是一种坏的工作方式。然而,有一些地方和个别单位仍然将无序加班视为常态,将无序加班当做敬业的标志,甚至有极少数人把常年无休、吃睡在办公室当做年终总结时的功劳沾沾自喜。

由此一来,党员干部在办公室里吃加班餐、泡方便面,甚至忙到没时间吃饭也便成了一种看似勤勉却伤害翻倍的新状态。我们必须破除在工作中只做

加法不做减法的旧思路,坚决去除了没有必要的加班活动,增强对工作的预见性和统筹协调能力,敢于向不正常不科学的加班说不,还自己更多的时间回归最简单幸福的生活。

一家人坐在一起吃顿饭、聊聊天,这样既能增进家人之间的感情,也能调整好状态为明日繁忙的工作蓄力而待发。

回家吃饭,看似简单,实则很多人难以落实到位,为何难?难在我们丢失了家的初心。回家吃饭不仅关乎党员干部的身心健康,更关乎一个个普通家庭的和谐和睦。没有小家的安宁,又何谈大家的稳固。在这个迅速变化的时代,请让回家吃饭成为一种新常态,因为回家吃饭是检验幸福的重要标准。

(来源:人民日报公众号)

## 党员干部要以回家吃饭为荣

廉洁 锐评

在中国传统文化里,回家吃饭是对生活本真的回归。但如今,在高压、快节奏、重结果的社会生活中,尤其是对于广大党员干部来说,回家吃饭似乎正变得物以稀为贵。

记得很小的时候,每当临近晚饭时间,最美的期待便是能品尝一顿爸爸妈妈下班回家后烹饪的家常菜。每每闻见隔壁邻居家飘散出来的饭香味儿,总有一种莫名的力量让我们加快了回家吃饭的脚步。

长大后才渐渐发现,不论是高

## 明朝陈子壮:刚正不阿忤阉党

# 清风峻节

### 简介

陈子壮(1596~1647年),字集生,号秋涛,明代广东广州府南海县人。明末爱国诗人、抗清志士。明神宗万历四十七年(1619年)中进士,因廷对第三,得中探花。清军攻陷广州时,陈子壮毁家纾难,募兵抗清。南明永历政权授其为大学士兼兵部尚书,总督广东、福建、江西、湖广等军务。他率军与清军作战,连战连捷,开创南明中兴的局面。后因为敌众我寡,被清军俘虏,慷慨就义。他与同为广东抗清志士的陈邦彦、张家玉合称“岭南三忠”。著有《经济言》《礼部堂稿》《练要堂稿》《南官集》以及《秋痕》等诗文集。清人伍崇曜曾将《练要堂稿》《秋痕》合刻成《陈文忠公集》11卷,终得传世。

### 生平

#### 不阿阉党 一身正气

明神宗万历二十四年(1596年),陈子壮生于广东南海县沙贝村(今广州市白云区金沙街沙贝社区)的一个仕宦家庭。他的父亲陈熙昌进士出身,曾授浙江嘉应府平湖知县,擢吏科给事中,赠太常寺少卿,母亲是知书达礼的大家闺秀,伯父陈熙韶也官至广西思恩府知府。陈子壮自小聪明好学,4岁能诵,7岁能诗文,有神童之誉,16岁中秀才,19岁中举。明神宗万历四十七年(1619年),23岁的陈子壮赴京赶考,殿试登进士一甲第三名,中探花,赐进士及第,期廷授翰林院编修。陈子壮自幼受其父亲影响,青年时候就已经抱有匡世之志。明熹宗天启年间,把持朝政的东厂太监魏忠贤勾结内外廷官员,结成阉党,大肆迫害东林党人,致使朝政一片黑暗腐败。陈子壮中探花就任翰林编修不久,魏忠贤觉得陈子壮是一时瑜亮,非常希望罗致其为己用。可是陈子壮一腔正气,不愿意与阉党同流合

#### 罹难殉国 名垂青史

崇祯皇帝死后,马士英、阮大铖等人在南京拥立福王朱由崧为新皇帝,改元弘光,史称南明。弘光小朝廷召陈子壮为礼部尚书,掌詹事府。与此同时,本已投降李自成的山海关守将吴三桂与满清达成协议,打开山海关,满清铁骑自此踏进了中原大地。弘光政权建立后,延续崇祯朝廷的党争内斗,拥立福王为弘光皇帝的马士英,与阉党余孽阮大铖为排斥异己,独掌朝政,恣意弘光皇帝继续声色犬马。同时命令善于写诗词的陈子壮为教坊司撰写新词,以粉饰太平,陈子壮义正辞严地予以拒绝。马士英与阮大铖恼羞成怒,便开始刻意打压陈子壮,陈子壮所上奏的建议往往得不到重视。不多久,清军南下,一举覆灭弘光政权。清世祖顺治三年(1646年),从弘光小朝廷逃出来的复明志士以及从各地汇集过来的士大夫在福州重新拥立唐王朱聿键,定年号为隆武,建立隆武政权。隆武帝朱聿键没有放下个人恩怨,在隆武政权的官员队伍里并没有给陈子壮留下一席之地。随着福建被清军攻陷,国事越来越艰难,复明的希望越来越渺茫。当满清铁骑开始南下广东时,陈子壮与丁魁楚、吕大器等人拥立永明王朱由榔为监国,接着朱由榔称帝于广东肇庆,改年号为永历,史称永历政权。陈子壮与弟弟陈子升、长子陈上庸毁家纾难,集资募兵,在南海九江地区誓师抗清。南明永历政权授陈子壮东阁大学士兼兵部尚书,总督广东、福建、江西、湖广等地军务。此时唐王的弟弟朱聿键也称帝于广州,建元绍武。让陈子

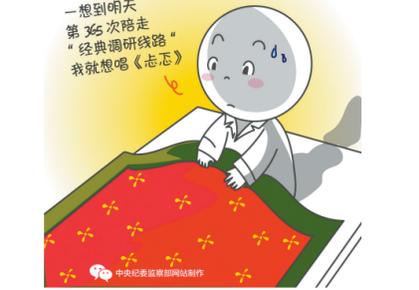
### 一图说廉

#### 给形式主义官僚主义画个像 之二 大伙演、领导看的 走秀式调研

习近平总书记就一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出批示强调:纠正四风不能止步,作风建设永远在路上。经过五年整治,四风问题中,享乐主义、奢靡之风基本刹住,形式主义、官僚主义一定程度上仍然存在。本报今天转载第二期,聚焦调查研究方面的形式主义官僚主义,大家也一起找找差距,看看你身边是不是仍有这些问题。



1 搞形式、走过场



2 像打造旅游线路一样打造“经典调研线路”



3 去的是同一条路线



4 访的是同一批对象



5 听的是同一套说辞



6 “大伙演、领导看”的走秀式调研