



中央政治局就践行“三严三实”进行第二十六次集体学习 习近平勉励领导干部要当好引领社会风尚的旗帜和标杆

据新华社电 中共中央政治局9月11日就践行“三严三实”进行第二十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,党中央在部署这次专题教育时明确提出要以上率下,中央政治局这次集体学习以“三严三实”为题,就是落实这一要求的行动。中央政治局每位同志都要以身作则,为全党做好示范。

这次中央政治局集体学习,由中央政治局同志自学并交流体会,马凯、王沪宁、许其亮、李建国、赵乐际就这个问题作了重点发言,中央政治局各位同志听取了他们的发言,并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,在县级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育,是今年党的建设的一个工作重点。4月下旬,我们对开展“三严三实”专题教育作出部署以来,各级党委主要抓了集中学习、专题党课、专题研讨、查摆整改4方面的工作。“三严三实”专题教

“三严三实”是我们天天要面对的要求,大家要时时铭记、事事坚持、处处上心,随时准备坚持真理、随时准备修正错误,凡是有利于党和人民事业的,就坚决干、加油干、一刻不停歇地干;凡是不利于党和人民事业的,就坚决改、彻底改、一刻不耽误地改。

践行“三严三实”,要立根固本,挺起精神脊梁;要落细落小,注重细节小事;要修枝剪叶,自觉改造提高;要从谏如流,自觉接受监督。

育针对性强,是思想、作风、党性上的又一次集中“补钙”和“加油”,使全面从严治党氛围更浓厚了、领导干部的标杆作用更明显了。

习近平强调,践行“三严三实”,要立根固本,挺起精神脊梁;要落细落小,注重细节小事;要修枝剪叶,自觉改造提高;要从谏如流,自觉接受监督。我们共产党人的根本,就是对马克思主义的信仰,对共产主义和社会主义的信念,对党和人民的忠诚。

立根固本,就是要坚定这份信仰、坚定这份信念、坚定这份忠诚,只有在立根固本上下足了工夫,才会有强大的免疫力和抵抗力。修身、用权、律已,谋事、创业、做人,贯穿领导干部工作生活方方面面,严和实是一件一事情、一点一点修为积累起来的,必须落细落小,多积尺寸之功,经常防微杜渐。每个同志都有改造自己、提高自己的职责,打扫思想灰尘、祛除不良习气、纠正错误言行永无止境,永远都是进行时。

习近平指出,所有党员、干部都要按照“三严三实”要求鞭策自己。在引领社会风尚上,各级领导干部要当好旗帜和标杆,全体党员要发挥先锋模范作用。中国人历来崇尚气节、崇尚严谨、崇尚务实,讲良知、守信用,严和实是中华民族传统美德的基本内容,是传承民族品性、倡导社会新风、培育和践行社会主义核心价值观的重要内容。要根据不同人群的特

点、通过形式多样的活动,在全社会弘扬严和实的精神。

习近平强调,下一步,“三严三实”专题教育要从多方面继续努力。党委(党组)要强化主体责任,党委(党组)书记要敢抓敢管,在以身作则上见表现,在遵规守矩上见行动,在整改落实上见实效。要坚持以正反面典型为镜子,实行组织力量、班子力量、个人力量、群众力量相结合,在查找和解决不严不实突出问题上下工夫。要开好专题民主生活会和组织生活会,联系班子和个人实际深入查摆问题,严肃认真开展批评和自我批评。在此基础上进一步立规执纪,推动领导干部践行“三严三实”制度化、常态化、长效化。要把专题教育同推进改革发展稳定工作紧密结合起来,努力营造积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态,激励领导干部积极应对和引领经济发展新常态,积极应对各种风险和隐患,扎扎实实把党和国家各项工作落到实处。

导读

全国纪检监察统一举报电话:
12388 网址:
<http://www.gzjjc.gov.cn>

贷款审批一个人说了不算 **2版**
锁住村官权力 让村民话事 **3版**
官商旋转门 把好监督关 **4版**

省委第七巡视组巡视广州市情况反馈会召开

广州日报讯(记者华征 通讯员史伟宗)14日,省委第七巡视组巡视广州市情况反馈会在穗召开。省委第七巡视组组长秦通海代表巡视组向广州市四套班子及有关单位负责人反馈了巡视情况,省委常委、广州市委书记任学锋主持会议并讲话。

会上,秦通海指出,以任学锋同志为班长的市委领导班子坚决拥护中央和省委对万庆良、曹鉴燎作出的处理决定,坚定不移地落实党委主体责任,推进党风廉政建设和反腐败斗争,努力营造风清气正的政治生态环境。市纪委认真履职、勇于担当,切实落实监督责任,取得了明显成绩。

秦通海代表省委巡视组向广州市委、市政府提出四点建议:一是深刻吸取万庆良、曹鉴燎等腐败案件的教训,进一步强化管党治党意识,切实落实“两个责任”,把纪律挺在前面,抓早抓小,始终保持反腐败的高压态势。二是进一步贯彻《干部任用条例》,切实选好配强班子,特别重视各区领导班子、国有企业领导班子以及民主党派领导班子的配备。三是进一步深化“三严三实”专题教育,切实推进作风建设,对群众反映强烈、影响面广的问题要抓好专项整治。四是进一步深化体制机制改革,简政放权,运用科技手段,加强廉政风险防控。

任学锋表示,省委巡视组充分肯定广州市近一段时期以来经济社会发展特别是在党风廉政建设和反腐败斗争、执行中央八项规定精神、改进干部选拔任用工作等方面作出的努力,实事求是指出广州工作中存在的问题和不足,非常中肯地提出了宝贵意见和建议,完全符合我市改革发展稳定、领导干部队伍建设、党风廉政建设和反腐败工作的实际,是对我们落实“两个责任”、加强反腐倡廉建设的有力指导和支持。

市纪委监委局下发关于在中秋国庆期间贯彻中央八项规定精神、坚决纠正“四风”的通知

廉洁过节文明过节 盯紧“八小时以外”

广州日报讯(记者汤南 通讯员穗纪宣)中秋国庆将近,市纪委监委局下发通知,重申并要求在中秋国庆期间贯彻中央八项规定精神,坚决纠正“四风”问题。

“廉不廉看过年,洁不洁看过节”。《通知》要求各地各部门要把落实中央八项规定精神、持之以恒纠正“四风”,作为落实党风廉政建设“两个责任”的重要内容来抓,根据“节日病”易发多发的特点,在中秋国庆前夕,充分利用会议、墙报、短信、微信、网络及其他媒体,采取多种形式加强宣传教育,重申纪律要求,做到早提醒、早预防,防微杜渐,切实提高贯彻中央八项规定精神的自觉性和执行力。针对一些党员干部对中央持之以恒抓作风建设的决心持怀疑态度、等待观望和消极应对的现象,及时发现苗头,进行警示约谈。

《通知》要求,各级党员干部要带头落实中央八项规定精神,严格遵守财经纪律,勤俭过节、文明过

节。严禁用公款送月饼节礼,严格执行中央和省、市有关禁止收送“红包”(包括现金、电子红包、有价证券、会员卡、购物卡及其他商业预付卡、支付凭证等)的规定。各地各部门要继续大力整治违规公款吃喝、公款旅游、违规发放津贴福利、借培训中心或单位食堂奢侈浪费、党员干部出入私人会所、利用婚丧喜庆敛财、违规配备和使用公务用车、现职领导干部违规打高尔夫球等问题。要针对“四风”问题日趋隐蔽、穿上“隐身衣”的新情况、新问题,加强监管,找准症结,采取措施,坚决防止使歪招、打折扣、搞变通的念头和做法,强化纪律刚性要求。

《通知》要求各级纪检监察机关在“两节”期间进一步加大暗访力度,发现问题及时曝光,对顶风违纪行为发现一起、查处一起,抓早抓小、动辄则咎,对典型问题点名道姓通报曝光。加大问责力度,对问题严重的地方和部门,要严肃追究相关领导人员的责任。

加强监督党员领导干部 社交圈 生活圈 休闲圈

《通知》要求,各地各部门要盯住中秋国庆期间这个党员领导干部“八小时以外”活动的重点时段,加强对党员领导干部的社交圈、生活圈和休闲圈的监督。重点监督党员领导干部在中秋国庆期间,有无搞拉帮结派和搞“小圈子”等活动;有无接受利益关系人的馈赠和

招待;有无参与封建迷信活动;有无公款吃喝、公款旅游、公款娱乐、公车私用等行为;有无违规打高尔夫球、出入私人会所;有无参加管理服务对象组织的摄影、钓鱼、骑术、游艇等“雅尚”休闲活动;有无参加其他可能造成不良社会影响的高消费活动等。

强化责任担当 理直气壮开展监督

广州日报讯(记者林洪浩 通讯员穗纪宣)9月6日,广州市纪检监察机关内务监督委员会第一次全体会议召开。会议组织参观了广州市反腐倡廉智能化防控平台建设和市纪委监委局信访接待室,听取了市纪委监委局开展“三个信访”的工作情况,传达了中央纪委、省纪委纪检监察干部监督工作调研座谈会精神及广州市贯彻落实意见,通报了近期广州市纪律审查工作情况及广州市纪检监察干部违纪违法问题查处情况,会议还就《广州市纪检监察机关内务监督委员会工作细则》(讨论稿)征求了意见。

第一届纪检监察机关内务监督委员会自成立以来,在市纪委常委会的领导下,制定委员会章程,

起草工作细则,确立了委员会履职尽责的制度规范。召开内务监督委员会第一次全体会议的一个重要目的,就在于促进有关制度从纸上落实到行动上、体现在成效上。

会议要求内务监督委员会的各位监督委员进一步强化责任担当,按照全面从严治党要求,理直气壮地开展监督,敢于较真、敢于碰硬;深入调查研究,学习纪检监察业务知识,把握纪检监察干部整体状况,分析违纪违法行为背后的深层次原因,不断提高履职尽责的针对性;坚持问题导向,伸长耳朵、瞪大眼睛,广泛收集各方面的信息,努力成为发现问题的尖兵、纪律审查的前哨;弘扬良好作风,严明工作纪律,守住干净底线,不负重托、不辱使命。



广州首次举办国企巡察图片展,此次图片展由总体情况、主要成效、问题清单、典型案例、努力方向等五个部分组成,全面、生动地反映了广州市国企巡察工作的主要做法和成效。图片展将于9月15日至30日集中组织全市市属国有企业等有关人员进行参观学习,进一步加强国企领导干部和关键岗位人员的廉洁从业警示教育。

广州针对“五个一”开展国企专项巡察

成立追收国有资产专责小组 加强国有资产损失责任追究

广州日报讯(记者汤南 通讯员穗纪宣摄影报道)9月9日,广州市委常委、纪委书记王晓玲在广州市市属国有企业党风廉政建设暨国企巡察情况通报会上,通报了广州国企巡察发现的八个方面问题和八起典型案例。广州市各市委属国企主要领导等集中观看了剖析国企腐败典型案例的警示教育片《国企巨蠹》以及《亮剑国企——广州国企巡察进行时》图片展。

“一些国企领导跟我们坦言,以前一直觉得自己是老大,‘有王管’(粤语,意为没有入管),原来巡察是动真格的。”派驻国企巡察组负责人介绍说。

2013年8月,广州市正式成立两个正局级的市纪委监委局派驻巡察市属国企纪检监察组。2014年,广州市已制定实施《关于广州市市属国有企业落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施意见》,将按照全面从严治党要求,严格落实国企党委主体责任和纪委监

督责任,强化责任追究。比如,健全开展监督执纪问责工作台账,明确凡开展作风检查、专项检查、信访核查、纪律审查、责任追究、廉洁宣传教育等工作,都要进行台账式管理,并作为检查考核和责任追究的重要依据。

下一步,广州将结合贯彻落实新修订的巡视工作条例,着眼于发现问题、形成震慑,充分调动包括企业监事会主席在内的各种力量充实巡察工作,增强巡察工作合力,对问题线索迅速查处,不断提高巡察效率,针对“五个一”(一件事、一个人、一个下属企业、一个工程项目、一笔专项经费)探索开展国企专项巡察,对已巡察过的企业适时杀回马枪,检查整改落实情况,切实发挥国企巡察及纪律审查作用,让巡察利剑高悬,震慑常在。

此外,广州要成立追收国有资产专责小组,依法依规依纪追索国有资产,加强国有资产损失责任追究和抓好风险防控机制建设,切实推进廉洁国企建设。

国企巡察“全覆盖”

目前,广州已完成25家市管国有企业的巡察任务,发现有关问题线索近200条。接下来,还将对11家市管国有企业进行巡察,实现“全覆盖”。

2013年8月以来,全市纪检监察机关共受理核查涉及市属国企领导干部案件95件95人。其中,广州市纪委立案查处市属国有企业副职以上领导干部17件17人,基层纪检监察机关立案查处市属国有企业处级及以下管理人员78件78人。

据通报,通过开展国企巡察特别是查办案件,直接追缴赃款8000余万元、国有股权价值1000万元,挽回直接经济损失4300多万元,并为财政节省巨额资金。比如,通过查办广州广日集团系列案,其环保投垃圾焚烧设施建设项目重新招标,预计可节省财政资金超过10亿元。

发挥派的权威和驻的优势

中央纪委派驻机构,顾名思义,就是由中央纪委派出,驻在中央一级党和国家机关,履行党的纪律检查职能的机构,必须发挥“派”的权威和“驻”的优势,把纪律和规矩挺在前面,增强监督实效。

发挥“派”的权威,就要站稳立场,紧紧依靠派出机关开展监督。派驻机构工作实质上是派出纪委工作的延伸,派出机关与派驻机构是“紧密型领导关系”,不是“松散型指导关系”。过去把这种关系混淆了,纪检组驻在驻在部门立场上,甚至以落实驻在部门意图为主,对发生的问题捂着、闷着,不向派出纪委报告,成了“驻的制约和派的无力”。党的十八大以来,中央纪委定期约谈纪检组长,让派驻机构干部参加中央纪委机关相关工作,与派驻机构的联系比以往更加紧密。纪检组在派出纪委的直接领导下工作,有了反映问题线索、发现“四风”问题、线索处置和进行纪律审查,都要及时向派出纪委报告,取得指导。派出纪委要加强对派驻机构工作的督促检查和指导协调,统筹安排派驻机构干部选调、使用、交流、培训、锻炼工作,真正让派驻干部感受到是派出纪委的重要组成部分,感觉到有领导、有依靠,从而强化派驻监督的权威性。

“驻”的优势体现在通过天天接触,加强日常监督,把纪律挺在前面,及时发现问题、实现抓早抓小。过去,由于对派驻机构职责规定得不明确、不具体,纪检组承担了大量驻在部门党建方面的日常工作。属于主体责任的工作就要由驻在部门来承担,派驻机构要腾出手来,集中精力干监督执纪问责的活儿,把党章对纪委的职责定位真正在派驻机构中体现出来。派驻机构要充分利用“在一个楼里办公、一口锅里吃饭”的优势,督促驻在部门落实管党治党主体责任,强化党的领导核心作用,把党的路线方针政策 and 中央八项规定精神,结合实际落到实处。监督首先要盯住驻在部门机关本身,而不是重点发散、去整个系统到处检查工作。对问题要做到早发现、早报告、早处置,发现苗头就及时提醒,有了疑点就谈话警示,重要情况向派出纪委报告,把监督做细做实。

中央纪委向中央办公厅等派驻纪检组,向全党全社会昭示了党中央要管党、从从严治党的坚强决心。全面从严治党,强化党内监督,监督党管的组织、党管的干部就不能有空白,必须加快推进派驻全覆盖。

(中央纪委监察部网站)



广州银行做客作风建设在路上 贷款审批要通过信贷委员会投票表决

贷款审批一个人说了不算

文/图 广州日报记者廖靖文 通讯员穗纪宣

近日,广州银行董事长姚建军做客《作风建设在路上》电视节目,与市民面对面沟通交流,并接受咨询和投诉。针对大众关心的贷款问题,姚建军表示,广州银行在风险把控上非常严格,贷款谁说了都不算,要通过信贷委员会投票不记名表决。

落实十件为民实事 增加社区服务站点

姚建军表示,广州银行是典型的服务业,今年根据市纪委廉政指导意见,反复研究一系列的方案,提出为民办十件实事,譬如提高网点覆盖率方面。过去该行的网点主要集中在城区,农村网点比较少,现在扩大了服务半径,准备增加50~100家农村网点,为广大农民服务;而在城区,将增加社区服务站的数量,为老百姓做服务型的基础工作。

在暗访中,记者发现广州银行个别网点摆放的价格表不方便察看。姚建军承认银行网点确实存在不尽如人意的地方。他说,最近三年来,广州银行在作风建设和服务方面采取很多措施,服务质量有较大改进,服务价格和收费表摆放也有全行统一的标准。



节目现场。

通过自查之后,广州银行精简了25项收费,取消了一项,收费更明晰,收费表摆放更合理。“对出现的问题我们也进行了通报,客户到我们行办理业务,既可以得到优惠,服务也有了更大的提升”。

兑换小面额现金 可网络手机预约

三年前,该节目针对小面额现

金兑换的问题对广州银行进行过采访,发现兑换小面额现金很麻烦。今年,记者采访又发现部分银行网点表示要一周才能预约兑换零钞。

对此,广州银行相关负责人表示,如果兑换小面额现金的数量超过所在网点基本的数量就要进行预约,网点会根据每天的人员和需求数量,确保所有预约的支取都能完成。此外,现在也可以通过手机银行、网上银行的预约。

焦点关注

非公务员不得办理公务员卡

有市民反映,办理信用卡的政策,各个支行之间的说法不同。广州银行有一种特殊的卡叫公务卡,到底什么样的市民才能申办公务卡呢?

对此,广州银行相关负责人罗先生解释,公务卡是广州银行广州市预算单位的公务透明阳光财政,推出的一个配套产品,一般不会对社会普遍开放,只有正式的公务员才可以办理。而且公务卡也并非每个支行都可以办理。但他也补

充说,“有一些客户因为公务卡比较优惠,所以很想办,个别情况下也会酌情办理”。

对于这个“酌情处理”的解释,姚建军表示,广州银行的标准不应该是多重标准,接下来将针对节目上反映出来的问题,举一反三,全面进行整改。同时,强化廉洁服务意识,健全廉洁服务的制度,全面提升广州银行廉洁服务的水平;深化改革,强化管理,优化服务。

信贷委员会进行不记名投票

有企业和创业者反映,在广州银行贷款不容易。

对此,姚建军表示,广州银行近三年的贷款逐步向中小企业特别是向小微企业倾斜。“贷款抵押品不是我们放款唯一的条件,我们首先要看这个企业有没有真实的贸易背景,有没有销售的合同;第二要审查他的报表有没有资金的需求,按照贷款通则和监管部门流动资金贷款管理办法进行;再次看他有没有好的信用;还要看产品销

售是否按期回款。之后,我们会跟这个企业进一步的沟通。”

贷款审批的过程中,可能个别支行的行长有自由裁量权,怎么杜绝黑箱操作?对此,广州银行相关负责人表示,贷款审批须由信贷委员会进行不记名投票决定,超过70%就通过,不过就不行,任何个人都不能做主。在支行受理的贷款项目,在支行过一次会后再报回总行,由总行信贷委员会审查贷款放与不放,也是采取不记名投票决定。

广州开展党规党纪知识竞赛

党规党纪记于心践于行

广州日报讯(记者汤南 通讯员穗纪宣)近日,廉洁广州党规党纪知识竞赛决赛在广州市图书馆1号报告厅举行。越秀区等8支代表队经过预赛角逐进入当天决赛。市纪委副书记余向阳等领导出席活动并颁奖。各区

纪委、市有关单位纪检组领导,各单位党员干部代表共约500人观看比赛。

比赛现场,各单位选手奋勇争先,大展风采,丰富的知识储备和精彩表现赢得场下观众阵阵掌声。经过必答题、判断题、填空题、

抢答题和风险题五个环节的激烈比拼,市法院代表队摘得决赛桂冠,荣获一等奖,市公安局、越秀区、海珠区代表队荣获二等奖,市国资委、白云区、黄埔区、从化区代表队荣获三等奖,天河区、市司法局等8支代表队荣获优胜奖。



廉洁广州党规党纪知识竞赛决赛颁奖现场。

白云区纪委探索监督新方式 落实监督责任新方法

核查信访“前后看” 查后再监督再审查

广州日报讯(记者廖靖文 通讯员云纪宣)今年以来,广州市白云区纪委认真落实“三转”工作要求,努力在拓展监督新思路,提高监督新效果上下功夫,通过抓“两个责任”落实监督,抓监督方式转变,抓监督质量提升,推动全区党风廉政建设深入推进。

强力在重点问题中 落实“两个责任”

白云区纪委在解决重点问题中抓落实“两个责任”的压力传导。加强督促检查,由区纪委监察局领导带队,组成7个组到全区所有的22个街镇开展“两个责任”落实情况的专项检查,重点检查党风廉政建设中存在的问题,引导各级党委、纪委学会在解决重点问题中落实“两个责任”。如鹤龙街针对本街道负责的重点建设项目比较多的实际,把加强重点项目建设中的廉政风险防控工作作为重点,通过对合同进

行合法性、廉洁性审查等多项措施进行防范,提高了落实“两个责任”的针对性。

转变监督方式 明确“监督之上监督”定位

在监督方式上,白云区纪委从原来的全过程监督向再监督、再审查转变。在重视强化各职能部门对职责范围内事务的监管责任的同时,强化纪检监察机关对职能部门监管责任之上的监督。

在核查一起信访投诉太和镇某经济社社长贱租集体土地问题过程中,白云区发现原调查不严谨,后续纠正整改措施不到位,立即责成职能部门与镇政府、镇纪委组成联合调查组再次进行调查,及时纠正了原来的调查结果。

提升监督质量 调查与规范相结合

白云区纪委注重从信访核查质量入手提高监督质量。一是建

立重点信访件集体分析研判机制,重点信访件由信访室当面交办给办信单位,提出信访件办理的质量要求。建立二次审查制度,对重点信访件的办理,既审查调查方案,又审查调查报告,对调查质量不高的打回重新调查。

二是注重从信访件核查、案件办理过程中查找倾向性苗头性问题,及时健全制度,防范廉政风险。如围绕一件群众投诉村干部利用民俗活动大摆筵席等问题的信访件,调查了解到传统民俗活动中存在变形走样、铺张浪费、奢靡攀比等现象。白云区纪委制定下发《关于规范我区农村基层组织传统民俗活动的指导意见》,受到上级纪委和群众的充分肯定。

三是注重履行监督职责的能力。白云区纪委注重在提高纪检监察干部组织协调反腐败能力、纪律审查能力上下功夫,举办信访举报核查等业务培训班,着力提高纪检监察干部的业务能力。

■ 黄埔区

2015年廉洁广州吉祥物

“莲莲”走进公园景区



“莲莲”塑像。

广州日报讯(记者廖靖文 摄影报道)广州市林业和园林局纪检组认真贯彻落实市纪委《关于开展2015年广州廉洁文化“一进一主题”活动的工作方案》

的通知要求,以贯彻落实市纪委十届五次全会精神为指导,立足当前反腐倡廉形势和廉洁广州建设需要,结合我局系统特点,有针对性地组织开展廉洁文化“八进”的“一进一主题”活动。

在市纪委具体指导下,市林业和园林局利用现有资源和条件,通过精心设计,倾力打造,高质量完成了廉洁文化“莲莲”形象进景区活动的组织工作。代表广州廉洁形象的廉洁广州吉祥物“莲莲”被制作成卡通塑像,走进了白云山风景名胜、流溪河国家森林公园、白水寨森林公园、石门国家森林公园、白江湖森林公园、帽峰山景区、越秀公园、流花湖公园、广州动物园、中山纪念堂、黄花岗公园、珠江公园、广州市儿童公园等市内各大公园景区。

26座活拨可爱的“莲莲”吉祥物卡通塑像,拉近了廉洁文化与群众的情感距离,让廉洁广州建设工作更有活力、更接地气,让党员干部和群众在游览观赏中“润物无声”地接受廉政教育。

■ 天河区

区纪委监委局开展公开接访活动

每月两次公开接访群众

广州日报讯(记者廖靖文)为认真贯彻落实省委关于加强农村基层党建、深化农村基层治理、推动农村改革等重大决策部署,进一步畅通信访举报渠道,

密切纪检监察机关与人民群众的联系,推动农村基层信访问题的解决,天河区纪委监委局在8月起开展农村基层党员、干部违纪违法线索集中排查公开接访群众活动。整个公开接访活动将持续到12月份,每月开展两次,即每月的10日和20日为区纪委监委局公开接待群众日。

据悉,每次选定三条街道进行接访,地点设在所选街道的接访室。接访人员为第八届区纪委委员、区纪委各室主任和各派驻纪检组组长。

此次接访活动主要是受理

全区街道、村(居)党员、干部以下六个方面的信访举报:违反中央八项规定精神和“四风”问题,征地拆迁和工程建设等领域的违纪违法问题,农村“三资”管理使用中的违纪违法问题,涉农政府专项资金管理使用中的违纪违法问题,执法、监管、公共服务等窗口行业和领域的违纪违法问题,及其他涉及党纪党风的问题。

截至8月,通过群众反映、街道纪工委上报等途径,天河区纪委从中摸排并筛选有关农村基层党员、干部违纪违法线索共16条,涉及农村“三资”交易不规范、村干部侵占集体利益、处理违建失职渎职以及农村历史遗留问题等。目前已了结处置线索3条,拟立案1条。

■ 海珠区

对纪检监察干部11类问题监督谈话

被诫勉谈话者不得评优

广州日报讯(记者廖靖文 通讯员陈丽华)海珠区全市首创、首次出台专门制度,对纪检监察干部存在的11类问题,在苗头出现前或行为有轻微违纪违规问题但不构成立案的情况,开展谈话提醒工作。以制度明确问题类型和谈话方式,规范各类谈话方式适用条件、谈话实施步骤及谈话后续工作。

此次出台的《海珠区纪检监察组织内部监督谈话工作制度(试行)》是加强纪检监察干部“八小时以外”活动监督的重要举措。

制度明确的11类问题,包括不严格遵守政治纪律和政治规矩、组织纪律、工作纪律、审查纪律、财经纪律、保密纪律等,同

时,对一些不符合纪检监察干部形象的问题也详细列出,如着装有违整洁、美观、大方的要求,穿着过于休闲或穿着奇装异服,化浓妆,穿短、透、露衣服;对自身“八小时”以外的活动,言行与纪检监察干部身份不符,在群众中造成不良影响等。

据悉,为促进纪检监察干部严格自律,在上述11类问题行为苗头出现前,每年实施一次预防谈话。根据问题行为的轻重程度(试行)是加强纪检监察干部“八小时以外”活动监督的重要举措。

制度明确的11类问题,包括不严格遵守政治纪律和政治规矩、组织纪律、工作纪律、审查纪律、财经纪律、保密纪律等,同

■ 从化区

举办廉洁年度人物事迹分享会

廉洁人物讲“廉洁课”

广州日报讯(记者廖靖文 通讯员陈隆轩)8月25日和27日,从化区在城郊街、区直属机关党委分别举办了“廉洁从化2015年度人物”先进事迹分享会。

在充满正能量和鼓舞的氛围中,来自基层一线的十位“廉洁从化2015年度人物”,用自己的亲身经历讲述了在工作中履职尽责、爱岗敬业、廉洁自律的感人事迹,树立了可学可比的榜样。

会议要求,各单位要积极主动起来,组织动员党员干部反思差距,见贤思齐;要进一步明确

向廉洁从化年度人物学习,学习他们谋利于民、奉献于民的高尚情操,积极践行社会主义核心价值观;学习他们求真务实、踏实肯干的优良作风,在平凡的岗位上作出不平凡的业绩;学习他们勤于自省、严于律己的清廉本色,带头营造良好的廉洁生态;学习他们践行廉洁、弘扬廉洁的责任担当,做到知行合一,形成全民参与、全面覆盖的廉洁从化建设新格局。

除举办专场分享会外,从化区还组织廉洁从化2015年度人物到各单位上分享课,用身边的先进典型教育身边人。

勤廉正能量

“显规则”替“潜规则” “一言堂”变“大家谈”

文/图 广州日报记者廖靖文 通讯员穗纪宣

在广州市番禺区东环街甘棠村,苏志生在2008年当选、2011年、2014年连任村委员会主任,他特别重视廉洁建设,着力抓好村务公开和“三资”管理工作,争取村民的支持,集中精力搞发展,从而使甘棠村从一个收入低、纠纷多的问题村一跃成为经济增长快、各项工作走在前列的先进村。

以身作则 充分发挥廉洁核心作用

作为村集体的带头人,苏志生处处廉洁自律、以身作则。他坚持从村“两委”、经济社内部抓起,要求党支部、村委会、股份合作经济社等村主要党员干部认真执行民主集中制原则,规范和落实领导班子运行机制,用“显规则”代替“潜规则”,把心思和力量凝聚在发展上。

他还变领导干部“一言堂”为“大家谈”,重要村务管理决定必须召开“两委”、经济社会议进行研究讨论,鼓励班子成员多提意见建议,博采众人所长,广集众人之智,制定出更好、更全面具体的工作方案,待村“两委”、经济社形成一致意见后,再提请村民(股东)代表大会表决。

甘棠村以物业出租和土地发包等作为村集体主要经济收入来源,苏志生严格要求村干部一定要廉洁自爱,不单独接触租户,不参加租户的宴请,如需要工作餐,则由村主管干部出面安排,并知会村务监督委员会,避免村干部假公济公,出现腐败问题。



苏志生(左二)在研究村务工作。

阳光村务 明确机制规范运行

苏志生特别强调要用机制进行管理,以规范化运作确保各项工作廉洁高效。在他的积极推动下,甘棠村建立健全了公开、决策、监督、管理等一系列村务事前、事中、事后运行机制。2013年6月底,番禺区推进农村集体资产管理与交易平台运行工作现场会在东环街召开,70多名会议代表现场参观了甘棠村集体资产管理与交易平台建设情况。

他主导建立贯彻民主公开、决策、监督和管理制度。在甘棠村,所有会议会后24小时内通过公开平台予以公布;一般村务于每月15日前进行公示,涉及村民利益和村内重大事情及时公开。设置村务、党务、财务公开栏,股份合作经济社信息公开栏、计划生育专栏、福利会公示栏,维护好三务信息查询系统,做到定期更新、资料详备。

他还牵头制订了《民主议事管理制度》,建立一事一议制度,所有村务决策必须全部上会公开,面对村民、服务村民。每召开一次村民代表会,对各项村务进行通报和议决,全民参与管理。

此外,甘棠村还成立了村务监督委员会,以强化监督村集体“三资”管理和“三公开”等制度的落实,将“三资”管理系统加入“农村村务、财务查询系统平台”,使“三资”管理信息化。此外,村“两委”、经济社联席会议必须有村务监督委员会成员列席,充分保障村民(股东)参与村务管理的权利。

记者走访天河番禺增城等地 了解农村党风廉政建设基层治理探索新貌

锁住村官权力 村务让村民话事

都说“村官不是官(不属公务员范畴)”,但手中权力却不小,有的村官群体正成为权力寻租、贪污腐败的重灾区。

广州市纪委在全市农村开展廉情预警防控工作,成立村务监督委员会,全市村官出国(境)证照上缴统一保管,农村“三资”交易上平台……这些措施在规范村官权力运行的同时,也让村民真正成为自治的主体,一些村更是探索出基层治理新模式。

连日来,记者深入走访广州天河、番禺、黄埔、增城、花都、荔湾等多个区的农村,感受农村党风廉政建设基层治理新貌。

文/广州日报记者汤南 通讯员穗纪宣 图/广州日报记者庄小龙

◆

村官证照管理 证照统一保管 堵住村官外逃路

在全国首开先河,对村官出入境证照进行统一上交集中管理的,是广州市天河区。2013年1月,天河区纪委的一纸通知,让石牌三骏企业集团董事长池锦玲有些意外,“这是把村官当处级干部管呢”。作为该村改制公司(经济联社)的一把手,池锦玲率先上交了证照,其余几位领导班子的主要成员也很快上交。

天河 25 个村“三资”超 200 亿

“随着城中村改造及城市快速发展,村官掌控的经济体量不断增长,如果不对他们出国(境)进行管理,容易造成国有资产流失”,天河区纪委宣教调研室主任莫淳在介绍相关规定出台背景时透露,据保守估计,天河区25个村目前的“三资”价值超过200多亿元。而此前猎德村“一把手”出境“就医”,长期“失踪”后在加拿大申请辞职;洗村“一把手”外逃等事件的发生,促使天河区在规范村官出国(境)请假管理方面率先做出探索。

2013年底,在充分借鉴了天河等区县经验做法的基础上,市纪委联合市委组织部等多个部门正式出台管理意见,明确村“两委”班子主要成员出国(境)证照实行统一保管,广州全市共1144个村“两委”主要领导干部逾2千人纳入该

项制度监管范围。相关管理意见的出台填补了目前国内“村官”出国(境)管理规定的空白,有助于打破目前“村官”出国(境)管理难的困局。

经济联社干部或也要交证照

“公费私费,探亲戚还是朋友,谁接待你,住哪个酒店,行程怎么安排,去申请时要填六七项内容,了解得很细。”番禺区东环街甘棠村支部书记、村委会主任苏志生说,自从证照上缴统一管理后,他还没有出境探过亲。

在东环街,有海外亲戚朋友的村官不在少数,尽管出境手续比以前复杂,提前一个月申请的都顺利获批。苏志生说,“以前认为‘村官不是官’,现在护照、通行证都上交了,对村官有很强的约束力,也体现了对村官管理的一种重视”。

“目前,全区25个村改制公司共223名村官上交了证照,其中,护照185本,港澳通行证180个,台湾通行证53个,均由区委组织部实行专柜统一管理。”莫淳说,“下一步,我们准备出台一个责任追究的文件,”对村官出现问题的街道追究责任,同时将继续扩大管理范围,部分村下面的经济联社干部也要求上交证照管理。

◆ 村务监督委员会 为居民健康村监委“赶”污染厂

证照统一保管并不能从根本上解决村官腐败问题,如何让村民有效监督村官的权力运行过程,才是关键。

2008年以前,番禺区东环街甘棠村是个远近闻名的“问题村”,村民对当时的村两委干部极度不信任。为此,上级还专派工作组调查一个月,时任村长、书记均被停职。然而,该村现在的上访记录为零,巨大的转变得益于村务监督委员会。

“村民的利益大过天”

东环街党工委副书记、纪工委书记石志伟对记者坦陈,“村监委成立之初,确实存在不太敢监督的情况”。面对困局,东环街党工委、纪工委力挺甘棠村监委。

“村民的利益大过天”,甘棠村监委会主任苏志彬告诉记者,村里一家电镀厂离住宅区仅30米远,对周围空气、水源等都造成巨大污染,严重影响了村民的正常生活,大家怨声载道。去年8月该厂的合同快要到期,村监委会坚决不同

意续租,“当时招租不景气,然而大家的健康更无价”,最终使这家污染厂迁出甘棠村。

“大头佛”换来“零违法违纪”

监委会不时会令村干部变成“大头佛”(粤语,形容给人带来很多麻烦事),但换来的却是“一年多来,甘棠村干部实现零违法违纪”,“村民年分红从2008年的不到500元到现在每年1万多元”。

望着远处村民参与投资1亿多元正在兴建的大型商业体,番禺区东环街甘棠村支部书记、村委会主任苏志生感慨不已,“以前村民是不能、不给、不让村里投资,村里一有钱就分光,这两年是主动申请去投资”,“监委会能够给群众一个明白,还干部一个清白,我们做起事来更大胆,更安心。”苏志生透露,东环天地建成后,三年内可使村民收入翻番,5年内实现收入三倍增长。截至2014年8月底,广州1142个行政村均建立了村务监督委员会,实现了100%覆盖。

两把钥匙管个章 “锁住”村官权

在萝岗区九龙镇凤尾村村务监督委员会的办公室内,摆放着一个特殊的铁柜。打开柜门,里面又排着十几个上着锁的抽屉,各村委会、经济社的公章、印章就放在对应的抽屉里。

需要盖章先填表申请

凤尾村村务监督委员会主任郭坤荣告诉记者,柜门的钥匙由村监委会掌管,里面抽屉的钥匙则由村委、各经济社掌管。村里和经济社需要盖章的事务,必须先填表申请,经监委会认定符合相关程序和规范,才能开门取章。

“‘公章挂在村干部的裤腰带上’是农村一个普遍问题。村干部手握公章,跟他关系好就随时给盖,村民的利益毫无保障。”镇纪委书记余银星说,现在行不通了,公章全部收归村监委会,专柜保管。两把钥匙管一个章,这一特色做法

目前已在九龙镇28个行政村全面推广。

看住“钱袋子”是履职重点

余银星曾在萝岗区检察院工作过几年,经他手查办的九龙镇的案件中,约八成是村社干部违纪违法。据他介绍,前两年,一条新建高速路经过九龙镇的六条村,因征地拆迁6条村村干部全出现贪污受贿。于是,2011年着手在各村建立村务监督委员会。

郭坤荣说,“看住村里的‘钱袋子’是他们的履职重点。”据统计,2012年廉情预警工作启动以来,九龙镇反映村社干部问题的信访件及各村的村务开支每年以15%~20%的速度下降。

据悉,广州市去年制定了市级村务监督工作实施细则,在全市1144个行政村不通了,公章全部收归村监委会,专柜保管。两把钥匙管一个章,这一特色做法

农村党风廉政建设 基层治理探索新貌

1.村官证照管理

2013年底,市纪委联合多个部门正式出台管理意见,明确村“两委”班子主要成员出国(境)证照实行统一保管。

广州共 **1144** 个村“两委”主要领导干部逾 **2000** 人纳入该项制度监管范围。

2.村务监督委员会

截至2014年8月底: 广州 **1144** 个行政村均建立了村务监督委员会,实现了 **100%**覆盖,通过完善农村监督制度,防止“村官”大权独揽。

3.村民议事厅

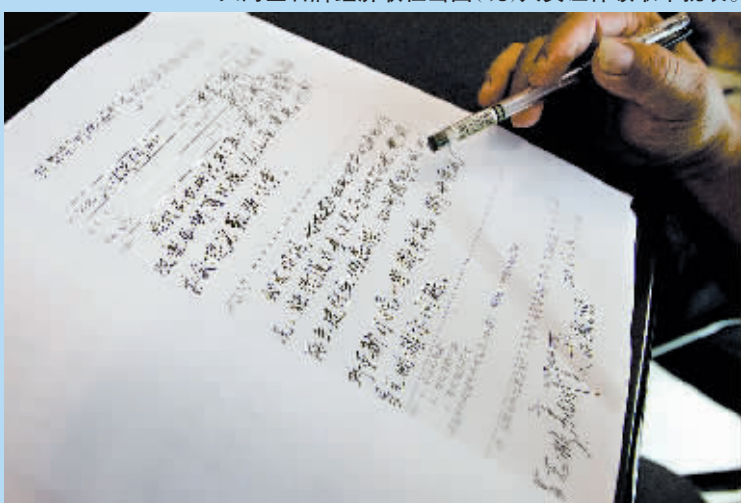
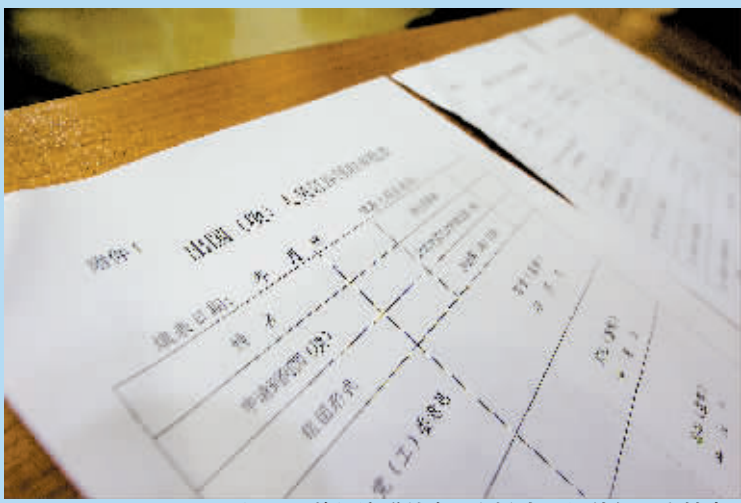
增城石滩镇下围村: 去年共召开村民代表会议 **16** 次 对 **34** 个议题进行了民主商议 表决通过事项 **33** 项 否决事项 **1** 项

全区推广 增城区 **284** 个行政村已建成 **115** 个“村民议事厅”

4.农村“三资”交易管理

广州现有 **1.3** 万多个农村集体经济组织 农村集体经济组织资产超过 **1000** 亿元

全市建成农村集体资产交易管理平台 **166** 个 镇街平台交易覆盖率达 **95.38%** 集体资产交易平台交易总额突破 **305.91** 亿元



◆ 村民议事厅

从“村官自治”到“村民自治”

石滩镇下围村是原增城市经济技术开发区的所在地,是原增城市改革开放的前沿之一。由于缺乏科学民主管理,以征地拆迁、物业出租及工程建设为核心的村务财务管理混乱,引发了下围村长达20年的干群紧张关系和两派争斗局面。

然而,近一两年来,下围村风清气正,发展加快,村容变美,来考察调研的人一拨接一拨。昔日从让人头疼的“问题村”摇身蝶变成“广州文明示范村”,在这场的突围背后,实行“民主商议、一事一议”的“村民议事厅”功不可没。

公示议题投票表决

在下围村村委会二楼,记者看到一间300多平方米的大阶梯会议室,主持人席、代表席、列席席、旁听席及专设发言席划分清晰,前方摆着两台用来演示幻灯片的大屏幕电视,后墙上张贴着《石滩镇下围村村民代表议事制度》十分醒目。记者看到,村庄建设规划、村集体竞技项目承包方案、大额资金使用、村公益事业的筹资方案,征地补偿费的分配和使用……议事内容涵盖了村中大小七方面事务。

最精彩的是议事环节,年轻的下围村村委会主任郭庆东介绍,对于公示后无异议的议题,村民代表悉数来到议事厅,先用大屏幕演示议题,代表再逐个发言,有不同意见的可公开辩论。经过充分协商后,再由69名村民投票表决。表决通过,就按方案执行。

下围村村委旁边,一座名为“清水湖”的休闲公园正在紧张施工中。增城区石滩镇党委书记潘小航欣喜地告诉记者,这里将要打造一个休闲度假区,吸引东莞石龙、石碣等周边的群众前来消费,成为下围村经济增长的新动力。说起“清水湖”议题,郭庆东长舒了一口气,这曾经是他以为“不可能完成的任务”。现“清水湖”项目原有100亩水面,

200多亩陆地面积,属于未分配的宅基地。看到村干部的亲戚私自圈地,在上面建起作坊、窝棚、猪圈,村民纷纷效仿,很快土地被大家蚕食完毕。多年来,这块公家的地一直受到各利益方的抵制,无法收回规划利用。该议题上了“村民议事厅”后,绝大多数村民代表同意不做任何补偿地拆除改造,一位坚决投反对票的村民也在儿子的多次说服下同意了方案。

“之前做过估算,要花2000多万元都不一定能搞掂的事情,最后只用了一个月,花了近10万元”,郭庆东直言,当时压力很大,结果也没想到,“清水湖”议题成为村民议事厅的经典案例。

“民主议事厅”在增城推广

不到一年时间,下围村的历史遗留问题通过“村民议事厅”一一解决。面积达2万多平方米、闲置达20年的东江酒店、天丰酒店、海龙商贸城等项目经整体收回和重新出租给发展商建设沙庄商贸中心,每年可为村集体经济增加50多万元的租金收入。2014年,村集体经济收入从此前的390万元迅速提升到720万元,村民人均收入增加了800多元。

“‘村民议事厅’不仅是一个议事场所,更是一套彼此配套,有序运转的制度、规则、程序。”石滩镇党委书记潘小航介绍,据统计,去年下围村共召开村民代表会议16次,对34个议题进行了民主商议,表决通过事项33项,否决事项1项(不同意出售原商贸城烂尾楼,只同意出租)。下围村的经济发展进入了新阶段。

目前,“民主议事厅”的下围模式在全区推广,增城区284个行政村已建成115个“村民议事厅”,石滩镇就达10个。村民郭福油说:“有了村民议事厅,所有的村务财务都摆上了村民代表议事平台讨论,彻底公开透明,村干部也没了‘暗箱’操作的空间,我们对村干部的信任多了”。

◆ 农村“三资”交易管理

资产保值增值 干部安心村民放心

谈起农村“三资”监管交易电子平台的启用及阳光竞价交易给村里带来的巨大变化,荔湾区茶滘街葵蓬股份合作经济联合社社长黎炽江连连称“好”。他告诉记者,之前,村里的物业出租处于无序状态,租给谁、租金多少,基本是村干部说了算,随意性很强。

2013年9月,葵蓬经联社成为茶滘街的试点之一,推开经济联社集体“三资”监管工作,尝试推行“三资”阳光竞价交易。此举促进了联社“三资”增值,村民收益增加,受到了经联社上下的支持和称赞。

户代表会议都在监控录像下进行

2013年底至2015年6月24日,葵蓬经联社发起206宗交易,成功完成121宗交易。黎炽江兴奋地说“2008年之前,全村每位村民每年分红才3千多元,2014年已经增长至1.6万元,我的任内有望达到2.5~3万元。”而在花都区,“三资”交易上平台前,该区新华街田美村的“三资”交易操作已经基本与“管理办法”的要求相差无几。

田美村党总支支部委员、村社集体资产管理及统筹专员杜金桃向记者介绍,每个经济合作社有了到期物业,都先由几个生产队长讨论做新的出租方案;再由村民代表、党员代表开会表决,确认项目的价格、交易时间等;最后召开户代表会议最终拍板,80%以上的户代表举手同意才算通过。然而实际每次会议的通过率都超过9成,村社干部在户代表会议上只负责解释方案。户代表会议通过后,就是立项、做资料、审验各种证照等相关资料,组织招投标。

“我们每一场户代表会议全程都在

视频监控录像下进行”,田美村党总支书记、村委会主任刘钢多说:“这对投资者、村干部都是一种保护。”对于每一宗“三资”交易的户代表会议均进行录音、录像,每位户代表的表决情况都被清楚记录下来。

自2013年4月至今,全区四街六镇均已建设农村集体资产交易中心,已累计完成资产交易1912宗,交易底价15600.7万元/年,中标成交价18331.5万元/年,增值率达17.50%。

信息公示让村民更了解“家底”

田美村的不少村民都到位于新华街的“三资”交易中心见过“三资”交易公开招投标,村民毕燕兰说:“交易信息在经济合作社的宣传栏公示,村民对‘家底’更了解;交易信息上了电子平台,知道的人更多,来投标的人更多,成交价格就会更高,最终村民的收入就更多。”

葵蓬经联社的村民代表叶伟权则告诉记者,以前大部分交易什么时候交易、怎么交易、交易结果如何都不知情,现在通过“三资”交易平台公开招投标操作,所有流程都十分清晰。

“‘三资’交易平台的使用令‘干部安心,村民放心’”,刘钢多说,交易平台使用前,个别村民对村干部在村集体“三资”监管及交易方面存有误解,上访时有发生,对村干部的工作造成了很大的干扰。自从“三资”交易统一在交易中心公开招投标操作后,一方面,村干部做事有了政府的把关,对村干部是一种保护;另一方面,村民认为交易过程,结果更加公开,也使他们更加放心。2014年至今,田美村的“三资”交易实现零上访。

全市建成农村“三资”交易平台166个

随着农村“三资”监管交易电子平台的启用及阳光竞价交易的实施,黎炽江的工作也发生明显变化,“以前是酒楼谈,现在是办公室谈,应酬减少很多,工作轻松了,思想压力小了。”

广州现有1.3万多个农村集体经济组织,农村集体经济组织资产超过1000亿元。目前,全市已建成农村集体资产交

易管理平台166个,镇街平台交易覆盖率达到95.38%,集体资产交易平台交易总额突破305.91亿元。

广州市纪委新闻发言人蔡鹏浩指出,农村集体资产资源交易和资金监管逐步规范,资产收益显著提升,有效压缩了村社干部权力寻租空间,从源头上遏制了基层腐败。

官商旋转门,把好监督关

廉
洁
广
角
妙语说

9月6日,现年50岁的梅永红辞去了山东济宁市市长的职务,又一次让官员辞职成为舆论关注的焦点。而此前,上海半年内3名厅局级官员辞职的消息曾引发过公众对于第四次官员下海潮的热议。因为近期几位辞职从商的厅级官员,都有一个特点就是,年龄都在50岁左右。有媒体与过去的旧“50岁现象”相比较,总结了此次下海潮的新“50岁现象”。旧“50岁现象”是指在过去的贪腐案例中,很多贪官都是到了50岁左右,收入不高,仕途的“天花板”已经可以看见,于是心有不甘,萌生贪念,铤而走险。而新50岁的辞职官员,虽然也面临同样的收入

不高、仕途“天花板”问题,但他们做出的是正向的选择,重新开始新的人生,去实现自己的价值。

其实,在一个流动开放有活力的社会中,公务员队伍只进不出,才说明有问题,而如今,官员辞职恰恰是一种正常的人才流动状态的回归。在一个大的体制环境中,每个人都有自己的选择,就连央视这么好的平台,今年以来也有张泉灵、郎永淳、李小萌等多位知名的主持人离开。人才的正常流动是好事,尤其在“大众创业,万众创新”的时代大背景下,互联网+提供了更多的机会和更好的平台,越来越多的人选择创业来实现自己的人生价值,这无可厚非。

有记者根据公开报道不完全统计,十八大以来,官员主动辞职跳槽的,从数量上来看并不多,为什么引起的关注如此之广,其主要原因不在于官员辞职本身,背后体现出的是民众对于官商旋转门会否成为贪腐利

益输送通道的焦虑。

官员尤其是一定级别的官员,在位于拥有一定的人脉和资源,本属正常,只要能保证合法合规、透明有监督的使用,并无不妥。因此,如何让“官商旋转门”在“大众创业,万众创新”的大背景下,转出创业神话,而不是化身贪腐输送通道,更值得我们深思。

首先,要用法律为官商旋转门增设一道不应逾越的门槛。订规矩,守规矩,让官员有章可循,有法可依。官员下海经商由来已久,早在上世纪80年代改革开放初期,就有大批官员到企业任职;1992年邓小平“南方谈话”后,不少官员选择了停薪留职,下海创业;进入新世纪,又是新一轮青壮年干部下海潮。在这一过程中,中央一直都在不停地完善各项规章制度。2004年,中央就已经发出了《关于党政领导干部辞职从事经营活动有关问题的意见》,其中规定,离职后3年内,不得到原任职务管辖的地区和业务范围内的

企业、经营性事业单位和社会中介组织任职,不得从事或者代理与原工作业务直接相关的经商、办企业活动。并要求审计机关对离职干部进行经济责任审计。2005年通过的《公务员法》对公务员离职做出了类似的限制。2013年10月,中央组织部印发《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见》,今年9月9日,《全国性行业协会商会负责人任职管理办法》出台,明确公务员不得兼任行会负责人。这些法律法规的出台,有效防止权力磁场对市场秩序的干扰,防止期权腐败,让官商旋转门在制度规范下运行。

其次,要用监督把好官商旋转门的关卡。目前,对官员离职的监督主要还体现在体制内部,通过离职审批、审计等内部环节实现,未能体现出社会监督的作用。梅永红辞职时,济宁人大常委会的官网上对其辞职原因和去

向,并无任何说明。事实上,每次官员辞职都会因此而引发各种猜忌。官员辞职,一是原因若正当无须遮掩,二是事涉公共事务,原因必须说明。增加官员离职和再就业信息的透明度,既有利于释疑,纾解公众对于官商利益交换的焦虑,也便于社会监督。在这方面,香港的经验值得借鉴。香港公务员离退后,在6个月或1年的禁制期内不得从事任何职业。禁制期结束后,是2到3年的管制期,如果要再就业,统一向公务员事务局提出申请。官员辞职除了事先审批,公务员事务局还在网站上公布了公务员再就业的情况,供社会查阅监督,如有虚报,很容易就会被发现。

总之,要让官员辞职不再成新闻,让“旋转门”成为官员、学者、商界人才自由转入转出的通道,有赖于法律的完善,更有赖于严格执法、司法监督乃至全社会的有效监管。

廉政考卷

判断题

- 某党员领导干部牟某在民主推荐和民主测评过程中指使部下为其拉票。这种行为违反了《廉政准则》规定的不准在民主推荐、民主测评、组织考察和选举中搞拉票等非组织活动,应依照《党纪处分条例》第六十四条和《追究办法》第八条的规定处理。()
- 某地党员领导干部利用到香港出差的机会,带其儿子去迪斯尼旅游了两天,回单位后将相关费用一并报销。这种行为违反了《廉政准则》规定的不准用公款支付配偶、子女及其配偶以及其他亲属学习、培训、旅游等费用的规定,应依照《党纪处分条例》第七十二条的规定处理。()

选择题

- 《廉政准则》第三条第八项所称“社会保障基金”,是指政府部门管理的和社会团体受政府部门委托管理的社会保障基金,不包括()。
A.社会保险
B.社会救济
C.社会捐款
- 《实施办法》规定,不按照规定程序推荐、考察、酝酿、讨论决定任免干部的,依照()处理。
A.党纪处分条例》第九十四条的规定
B.《党纪处分条例》第六十四条和《追究办法》第四条、第五条、第六条的规定
C.以上说法都不正确

判断题答案:√、√
选择题答案:C、B



(文图摘自《图案说纪》)

图案说纪

退休侵吞资产 开除党籍处分

《中国共产党纪律处分条例》
第八十八条 党和国家工作人员退(离)休后,利用本人原有职权或者地位形成的便利条件,通过在职党和国家工作人员职务上的行为为请托人谋取利益,而本人索取或者非法收受、变相非法收受请托人财物的,依照本条例第八十五条规定处理。

案例

冯其福,山西省委原副秘书长,2004年6月3日退休。经查,冯其福利用曾担任山西省委副秘书长和吕梁地区行署主要领导的职务影响和担任中吕能源公司、中吕焦化公司董事长的职务便利,与其堂弟冯照全共同侵吞中吕焦化公司所属的沙炭湾煤矿国有资产。同时,冯其福与吕梁临县汉高山土豆有限公司法定代表人杨景山共同侵吞中吕能源公司、中吕焦化公司国有资产5487万元。
冯其福受到开除党籍处分,并被移送司法机关依法处理。

案例

违反八项规定精神

小学校长为父做寿收礼金 党内严重警告

四川省广元市苍溪县唤马镇小学校长周某某利用职务便利,违规为其父操办寿宴,宴请管理对象并收受礼金,其行为在社会上造成不良影响。
周某某受到党内严重警告处分,责成县教科局免去其校长职务。

点评

有些党员干部心中可能会认为,婚丧喜庆收点礼金是人之常情,大操大办个别场合是地方风俗,只要不搞权钱交易,就不算违反纪律。的确,随着我国经济的快速发展,人民群众的生活水平不断提高,很多地方都存在婚丧嫁娶大操大办的现象,讲排场、比阔气,要“面子”不要“里子”的奢靡

之风盛行。当婚丧嫁娶都大操大办、追求场面,收送礼金都互相攀比、成为负担,所谓的人情来往就被异化了,所谓的风俗也就成了不良习俗。作为党员干部,应该自觉遵守有关规定,主动抵制不良习俗。

中央办公厅、国务院办公厅于2013年底印发的《关于党员干部带头推动殡

葬改革的意见》,对党员干部文明节俭办丧事作了具体规定,就是一项关乎党风政民风的重要制度。

各级党组织和纪检监察机关必须担负起抓作风建设的主体责任和监督责任,加强对党员干部的日常监督管理和教育提醒,以制度的刚性和纪律的硬约束保证转作风常态化、长效化。

中国共产党纪律处分条例

第八十一条 利用职务上的便利操办婚丧喜庆事宜,在社会上造成不良影响的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务处分。在操办婚丧喜庆事宜中,借机敛财或者有其他侵犯国家、集体和人民利益行为的,依照前款规定从重或者加重处分,直至开除党籍。

反腐历程

中央苏区的监督机制由突击队、轻骑队、工农通信员和群众法庭构成,广泛发动工农群众对政府及工作人员进行监督,分为好几个层次,值得借鉴。

- 突击队。**突击队以公开检查或暗中调查的方法,监督和检查苏维埃机关和国家企业对政纲政策的执行是否正确,工作计划是否完成,参战程度如何,是否有官僚腐化、贪污受贿等腐败问题。凡有选举权的群众都可以参加。
- 轻骑队。**1933年2月20日,中

央苏区通过《轻骑队的组织工作大纲》规定:轻骑队是在共青团基层组织直接领导下的青年群众“与官僚主义消极怠工、和贪污、浪费、腐化现象作斗争的一个重要武器。……轻骑队是一种最好的方式吸收广大青年工人、农民以及一切劳动者,为着正确地实现党和政府的政策,不受官僚主义的曲解和阻碍,轻骑队就是一种群众监督。”

轻骑队是团组织直接领导下的青年群众参与监督的一种监督方式,年轻有干劲。

3.工农通信员。工农通信员是不脱产的群众监察员,他们的任务是对各级政府工作人员违法失职、腐败、侵害群众利益的行为进行监督、搜集材料。通信员分布广泛,形成一张监督网,在苏区政权建设,特别是廉政建设中发挥了很大作用。大多数的贪污案件是由于通信员的通讯而检举。更由于群众的参与揭发。中央互济会财务部长谢开松的贪污案,“是由本会通信员的报告与该

会主任的控告”而揭露出来的。

4.群众法庭。1933年5月,中央工农监察部颁布《审判会临时规则》规定:审判腐败分子由工农检查部出面召集当地机关、群众团体、居民、选举审判委员会,组成群众法庭,最终处罚由多数群众决定之。群众法庭主要审理不涉及犯法行为案件,可以作出开除、登报公布罪状等决定。

群众监督机制的建立,使得腐败分子时时处在人民群众的包围之中,

有力地震慑打击了腐化堕落分子。如一次中央工农监察委员会收到群众的控告信,说中央印刷厂、造币厂和军委印刷所三个厂的会计科长都有贪污腐化行为,但监察机关派人去查账时,查了几次都查不出来。后来监察人员发动群众,在三个厂里分别组织了轻骑队、突击队,吸收他们参加审查委员会的工作。最终查出了三个会计科长的贪污罪行。
(来源:求是理论网 作者:刘爱生)

四海访廉

为啥香港教师节 没人给老师送礼

如何不让“教师节”成为“送礼节”?在这方面,香港的经验值得我们借鉴。

没人愿意被廉政公署请去“喝咖啡”

根据香港现行法律规定,公立学校的教职员都属公务员,受《防止贿赂条例》的监管,同时必须遵守《接受利益(行政长官许可)公告》的规定。所以在这里,没有老师敢收贵重礼物,家长想送也根本“无门可走”。因为一经发现,就会被廉政公署请去“喝咖啡”。不管是送礼的还是收礼的,情节严重者还有可能面临10万元的罚款及3年监禁。

重罚之下,香港教师在处理送礼的问题上非常谨慎。没有哪个老师愿意为了收区区礼物冒这么高的风险,何况香港教师的薪酬都不低。

如果家长出于礼貌送老师一些小心意该怎么处理呢?廉政公署人士曾这样向媒体解释:“公立学校的教职员应尽量拒绝接受学生家长馈赠的礼物,无论礼物的价值如何。倘若真的无法拒绝,亦应在接受馈赠后的合理时间内,尽速向校方申报,由校方根据公务员事务规例、公务员事务局通告和教育局内部通告及内部通函的规定,决定如何处理有关礼物。”而对于私立学校,也有类似的约束管理条款。

如果有教师私下收取礼物而不报备呢?用一位香港小学校长的话说就是:“那他便有‘污点’了,将会受到学校的质疑。校董会会对其收礼的情节进行商讨,如果严重有可能被炒。”

在此背景下,卡片、鲜花、公仔一类小礼物通常是香港学生对老师表达教师节祝福最常见的礼物。而香港教育局会在教师节这天表彰优秀教师,还会统一印制贺卡,学生可以免费领取后填好赠送老师。

家长组织“场边监督”效用大

除了有严格的法律规定做“尚方宝剑”,公开透明的管理体制也是香港学校端庄校风的一个重要保障。在香港的学校管理中,大多都有家长教师会(或家长教职会)。如果有老师收受学生的贵重礼物甚至暗中索贿,家长就可以把情况反映到家长教师会,由选举产生的家长委员们,一定会代表家长向校方反映,追究教师的责任。在这种情况下,家长就不会担心自己“礼不到”而导致孩子被“另眼相看”了。

孩子在学校能不能得到公平合理的发展机会是每个家长最关注的问题,香港学校在这方面的做法同样透明可鉴。一位校长这样介绍他们的排座位制度:幼儿园开学时一般会邀请所有的家长到场,共同商议决定学生的座位。大概每两个月座位轮换一次,会考虑学生的特殊情况进行调整,例如身体较弱的学生会调离空调口。至于中小学,学生座位是按照学生身高来定。而对于选班干部或选择学生参加学校的活动,都会通过公开的机制进行选拔,综合考虑学生的才能或考核成绩等方式决定。“如果家长觉得有疑问,可以直接找老师沟通。”
(来源:新华网)

他山之石

横琴:所有公务员都将报告重大事项

继在全省率先试点领导干部财产申报公示制度之后,横琴又将推出廉政新举措。横琴明年预计将在全区的公务员队伍中全面推行个人重大事项报告制度,普通公务员的财产、婚姻、配偶从业情况等重大事项,都要向组织报告,并在相关平台上内部公示。

横琴廉政办相关负责人表示,该公示为内部公示,平台暂不对大众开放,但区内所有公务员均可以查看其他公务员(包括领导干部)的公示信息。

另外,除公务员重大事项报告制度外,横琴目前已经推出了“三张清单”“一口受理”“多维测廉”和“十项措施”等廉政新举措。其中,“十项措施”是针对干部选拔任用、征地拆迁、土地出让、工程招投标、工程项目设计变更、应急工程管理、财政资金管理、“三公”经费开支、楼堂馆所建设、招商引资等具有高廉政风险的十项工作,研究制定防控廉政风险措施,保护干部干事创业。 《《南方日报》》

江门:审计查出违规资金2.25亿

自2012年以来,江门市审计机关共开展审计和审计调查项目746个,查出违规资金2.25亿元,管理不规范资金127.09亿元,移送违法违纪事项和问题线索24条,促进增收节支和挽回损失7532万元,促进追缴税费1.77亿元。

江门市市长邓伟根表示,现在越来越多的重大决策、政策落实、资金执行情况,以及整个工作实际效果,都要纳入审计范围,审计的结果不仅仅体现在资金的运用上,还体现在整个政务环境的建设上。要把审计结果作为相关决策的重要依据,要求各级各部门摆脱过去对审计的认识误区,“人人都要有审计局长的意识,就是既要干活,又要把活干好,在权力运行中绷紧这根弦”。 《《南方日报》》

本版文字整理:江海燕(署名除外)
请转载文章的作者联系本报领取稿费。