



廉洁广州导报



导读

全国纪检监察统一举报电话:

12388 网址:
<http://www.gzjijc.gov.cn>

一封举报信引来的“新规矩” **2版**

农村集体资产管理不善将追责 **3版**

“8年敛财1亿”，谁是行贿者？ **4版**

习近平在中共中央政治局第二十四次集体学习时强调

不以权势大而破规 不以违者众而放任

法规制度的生命力在于执行。贯彻执行法规制度关键在于真抓，靠的是严管。要加大贯彻执行力度，让铁规发力、让禁令生威，确保各项法规制度落地生根。要加强监督检查，落实监督制度，用监督传递压力，用压力推动落实。对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的，要坚决严肃查处，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决防止“破窗效应”。

据新华社电 中共中央政治局6月26日下午就加强反腐倡廉法规制度建设进行第二十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，我们党长期执政，既具有巨大政治优势，也面临严峻挑战，必须依靠党的各级组织和人民的力量，不断加强和改进党的建设、管理、监督。铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤，根本上要靠法规制度。要加强反腐倡廉法规制度建设，把法规制度贯穿到反腐倡廉各个领域、落实到制约和监督权力各个方面，发挥法规制度的激励约束作用，推动形成不敢腐不能腐不想腐的有效机制。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，再过几天，我们将迎来中国共产党成立94周年。今天，中央政治局集体学习安排党建方面的内容，题目是加强反腐倡廉法规制度建设，以此来纪念党的94岁生日。

习近平强调，党的十八大以来，我们党顺应党心民意，坚持党要管党、从严治党，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新的重大成效，党风政风为之一新，党心民心为之一振。同时，我们也要看到，这些成效是阶段性的，当前，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。开弓没有回头箭，反腐没有休止符。我们必须保持政治定力，以强烈的历史责任感、深沉的使命感、顽强的意志品质，以抓铁有痕、踏石留印的劲头持续抓下去。

习近平指出，党中央对党风廉政建设和反腐败工作作出了总体部署，各级党委要结合正在开展的“三严三实”专题教育，继续抓好党的政治纪律和政治规矩集中教育，继续落实中央八项规定精神，继续

查处各种腐败问题。同时，要在减少腐败存量的同时，坚决遏制腐败增量，推进反腐倡廉工作制度化、规范化。

习近平强调，法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。要贯彻全面深化改革、全面依法治国的要求，加大反腐倡廉法规制度建设力度，把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，本着于法周延、于事有效的原则制定新的法规制度、完善已有的法规制度、废止不适应的法规制度，努力形成系统完备的反腐倡廉法规制度体系。

习近平指出，反腐倡廉法规制度建设系统性强，要坚持问题导向、突出重点，充分体现科学性、针对性、可操作性。要坚持宏观思考、总体规划，既要注意体现党章的基本原则和精神，符合国家法律法规，也要同其他方面法规制度相衔接，提升法规制度整体效应。要系统完备、衔接配套，立治有体、施治有序，把反腐倡廉法规制度的笼子扎得严密，做到前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成。要责任明确、奖惩严明，明确责任主体，确保可执行、可监督、可检查、可问责。

习近平指出，要健全问责机制，坚持有责必问、问责必严，把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来，形成法规制度执行强大推动力。问责的内容、对象、事项、主体、程序、方式都要制度化、程序化。要把法规制度执行情况纳入党风廉政建设责任制考核和党政领导干部述职述廉范围，通过严肃追究主体责任、监督责任、领导责任，让法规制度的力量在反腐倡廉建设中得到充分释放。纪律检查机关要加大监督检查力度，对有令不行、有禁不止的，不仅要严肃查处，而且要严肃追究相关领导人员的责任。

2015中央第二轮巡视启动 王岐山出席中央巡视工作动员部署会议并讲话



6月23日，王岐山出席中央巡视工作动员部署会议并讲话。 新华社发

第二轮巡视 “瞄准”26家单位

据新华社电 中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长王岐山6月23日出席中央巡视工作动员部署会议并讲话。会议传达了习近平总书记关于巡视工作的重要指示。王岐山强调，党的十八大以来，巡视工作认真贯彻落实中央巡视工作方针，与时俱进，探索实践，发挥党内监督利剑作用，顺党心、合民意。要履行党章规定的职责，聚焦发现问题不动摇，为全面从严治党作出新贡献。

会议指出，透过现象看本质，从已巡视的92个地区、部门和单位看，党的领导弱化、主体责任缺失、管党治党不严是带有共性的问题，而国企的形势则更为严峻。落实从严治党任务尤为紧迫。既要充满信心，看到国企改革取得成就，又要直面问题，找出病灶、举一反三，在深化改革中加强党的领导，以问题倒逼改革，创新制度，强化监管，促进健康发展，巩固党的执政之基。会议强调，全面从严治党，要靠

全党、管全党、治全党。巡视要从全面从严治党出发，唤醒党章党规党纪意识。要聚焦聚力再聚焦，突出专项巡视特点，检查被巡视对象是不是履行了党章规定的职责、担负起管党治党主体责任和监督责任；是不是贯彻了党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神；是不是执行了党的路线方针政策和决议，体现了对党忠诚；是不是存在权力寻租等腐败问题。要重点发现违反政治纪律和政治规矩、组织纪律的行为，紧盯住违反中央八项规定精神的问题，越往后执纪越严、处分越重，凸显中央改进作风的坚强决心。要立行立改、抓早抓小，惩前毖后、治病救人。

会议指出，中央巡视组肩负着党中央的信任和权威，使命崇高，要在党中央的高度看问题，保持谦虚谨慎的优良作风，践行忠诚干净担当，严守党的纪律、敢于动真碰硬，不断提高监督能力。

广州探索开展纪检监察机关内务监督委员会工作

内务监督委员会可对 重大案件查处实施监督

广州日报记者林洪浩、汤南通讯员魏纪宣

6月23日，广州市纪委监察局在广州市新闻中心举行廉洁广州建设定期新闻发布会。广州市纪委宣传部部长、新闻发言人蔡鹏浩在会上通报了广州市探索开展纪检监察机关内务监督委员会的工作情况。据介绍，通过发挥内务监督委员会建言献策和批评监督的“双渠道”作用，着力加强对纪检监察机关的信访举报处置权、案件检查权、定性量纪权、执法执纪权、干部任用权、资金资产支配权等“六种权力”的监督，打造一支忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。在内务监督委员会的七种监督方式中，还包括了案件监督，即经市委主要领导同意，内务监督委员会可对纪检监察机关查处重大案件的情况实施监督，认为处理不当的，可向有关纪检监察机关提出监督意见。

蔡鹏浩表示，成立内务监督委员会是强化外部监督，推动纪检监察干部主动接受监督的有效途径。近年来，对纪检监察干部的外部监督工作有了很大的进步，但是外部

监督面临监督力量分散、监督身份尴尬、监督渠道不畅等问题。成立内务监督委员会，就是要进一步整合外部监督资源，畅通监督渠道，引导外部监督力量有序参与纪检监察干部监督工作，推动解决外部监督作用虚化的问题，促进外部监督“实化”，努力构建内外结合、优势互补、行之有效的监督体系。

目前广州市纪检监察机关内务监督委员会的职责包括七方面：一是对全市纪检监察机关和纪检监察干部遵守和执行党章以及其他党内法规和国家法律法规等情况进行监督；二是对全市纪检监察机关和纪检监察干部依法依规履行职责情况进行监督；三是对全市纪检监察机关和纪检监察干部的作风建设和廉洁自律等情况进行监督；四是对全市纪检监察机关开展干部监督工作情况监督；五是对全市纪检监察机关干部队伍建设和干部监督工作进行调研，提出加强和改进工作的意见建议；六是收集、转递和反映对全市纪检监察机关和纪检监察干部的信访举报和投诉；七是办理市纪委、市监察局委托的其他事项。

7种 监督方式

根据《广州市纪检监察机关内务监督委员会章程》的规定，选出了委员会成员共11人，根据《章程》“纪检监察系统外部人员所占比例不低于50%”的规定，拟定纪检监察系统内5名，系统外6名。系统外6名中，聘请系统外1名有党代表身份的领导干部担任主任，另有副主任1名，市人大代表兼市监察局政风行风督察员1名，市政协委员兼市监察局特邀监察员、廉洁广州建设人民观察员1名，新闻媒体人员1名，预防腐败领域专家1名。

召开会议

询问质询

评议测评

调查研究

反映转递

监督检查

案件监督

原则上每半年召开一次内务监督委员会全体会议，定期召开内务监督委员会主任办公会议，通报工作情况，听取意见建议，研究部署工作等。根据工作需要，内务监督委员会可临时召开全体会议或主任办公会议。

根据工作需要，内务监督委员会委员可就纪检监察机关干部队伍建设和干部监督工作的具体问题，向纪检监察机关及其工作部门提出询问和质询，要求受询问、质询单位或部门作出解释说明或书面答复。

内务监督委员会可就纪检监察机关和纪检监察干部遵守和执行党章以及其他党内法规和国家法律法规，依纪依法履行职责以及作风建设、廉洁自律等情况，组织开展问卷调查、网上评议、满意度测评等，提出加强和改进监督工作的意见建议。

内务监督委员会可组织委员就纪检监察机关干部队伍建设和干部监督工作情况开展调查研究，提出加强监督的措施和办法。根据调研情况，内务监督委员会每年提交2篇纪检监察干部队伍建设的评估报告。

委员可接受社会各界对纪检监察干部的信访举报和投诉。委员接受的信访举报和投诉转交市纪委纪检监察干部监督室统一登记后，按有关程序和要求办理；对发现的重大问题和线索以及其他重大事项，也可直接向市纪委主要领导报告。

内务监督委员会可安排检查组，采取定期与不定期、一般检查与重点抽查、明查与暗访相结合等方式，对纪检监察机关和纪检监察干部遵守和执行党章以及其他党内法规和国家法律法规，依纪依法履行职责以及作风建设、廉洁自律等情况进行监督检查。

经市委主要领导同意，内务监督委员会可对纪检监察机关查处重大案件实施监督。认为处理不当的，可向有关纪检监察机关提出监督意见。

反“四风”手机一键通

本报讯 6月18日，中央纪委监察部在官方网站手机客户端上开通“反‘四风’一键通”举报窗口，主要受理违规公款吃喝、公款旅游、违规配备使用公务用车、违规发放津补贴或福利、违规收送礼品礼金、大办婚丧喜庆等问题举报。欢迎广大群众登录中央纪委监察部网站(网址: <http://www.ccdi.gov.cn>)下载安装手机客户端，通过手机照片、视频和文字说明反映身边的“四风”问题。

这次在中央纪委监察部网站手机客户端上开通“反‘四风’一键通”举报窗口，意在为群众举报搭建一个便利、快捷、直接的监督平台，集中群众智慧，凝聚群众力量，形成无处不在的监督网。(中央纪委监察部网站)

反“四风”设曝光专区

据新华社电 中央纪委监察部网站近日开设群众身边“四风”和腐败问题监督举报曝光专区，方便群众举报监督，集中通报曝光所查处的典型问题。

专区设立三块内容：一是“我要举报”，直接受理信访举报，收集问题线索，引导和方便人民群众积极参与监督；二是“监督曝光”，点名道姓通报曝光各地查处的、较为典型的群众身边“四风”和腐败问题，发挥震慑和警示教育作用；三是“网友留言”，网友建言献策，对中央纪委监察部的工作进行帮助和监督。

党员 8779.3 万名 基层党组织 436.0 万个

中国共产党党员队伍 结构进一步优化 发展党员 质量不断提高

据新华社北京6月29日电 中央组织部最新党内统计数据显示，截至2014年底，中国共产党党员总数为8779.3万名，比上年净增110.7万名，增幅为1.3%。党的基层组织436.0万个，比上年增加5.6万个，增幅为1.3%。数据表明，中央关于新形势下党员队伍建设和基层党组织建设的部署要求得到贯彻落实，党的生机与活力不断增强。

发展党员增速继续放缓，结构不断改善。各级党委认真落实新修订的《中国共产党发展党员工作细则》，在保证发展党员质量的前提下，适当控制党员数量增长速度。2014年，全国共发展党员205.7万名，较上年减少35.1万名。在生产、工作一线发展党员96.2万名，占发展党员总数的46.8%。发展35岁及以下党员169.3万名，占发展党员总数的82.3%，所占比例较上年提高0.6个百分点。发展具有大专及以上学历的党员79.7万名，占发展党员总数的38.8%，所占比例较上年提高2.6个百分点。

基层党组织覆盖率提高，新兴领域党的工作覆盖面扩大。全国7565个城市街道、32753个乡镇、92581个社区(居委会)、577273个建制村已建立党组织，覆盖率均超过99%。19.4万个公有制企业已建立党组织，占公有制企业总数的91.0%，所占比例较上年提高0.2个百分点。157.9万个非公有制企业已建立党组织，占非公有制企业总数的53.1%。18.4万个社会组织已建立党组织，占社会组织总数的41.9%。

截至 2014 年底——

党员性别
全国有女党员 **2167.2** 万名，占党员总数的 **24.7%**，所占比例较上年提高 0.4 个百分点。

党员学历
大专及以上学历党员 **3775.5** 万名，占党员总数的 **43.0%**，所占比例较上年提高 1.4 个百分点。

党员职业
从党员职业看，工人 **734.2** 万名，农牧渔民 **2593.7** 万名，企事业单位、民办非企业单位专业技术人员 **1253.2** 万名，企事业单位、民办非企业单位管理人员 **901.6** 万名，党政机关工作人员 **739.7** 万名，学生 **224.7** 万名，其他职业人员 **710.5** 万名，离退休人员 **1621.6** 万名。

作风建设在路上

基层动态

中国电信广州分公司做客《作风建设在路上》直面市民质询

卖时笑脸迎 退时多刁难?

文/广州日报记者何道岚
问题为导向,传播正能量。2015年,广州市公共服务廉洁化工作向更贴近民生,直接服务百姓的领域拓展,为此选取了跟民生关系密切的“7大领域15个单位”开展公共服务廉洁化工作。近日,中国电信广州分公司相关负责人做客《作风建设在路上》,总结公共服务廉洁化工作,回应基站辐射争议与服务态度问题等市民焦点质询,并作出接投诉后48小时内回复等服务承诺。

承诺10件实事

中国电信广州分公司副总经理程欧表示,在3月活动开始之初,他们向全社会公布了为民服务的10件实事,如光纤到户,打造精品4G网络,套餐优化、账单服务、增值业务等网络保障,以及投诉处理、业务办理等10个方面的内容。“这十件实事是我们经过反复的研究琢磨后向全社会正式宣布的,因此欢迎广大的客户和消费者,对我们10件实事的承诺给予监督。”

为此,该公司成立由一把手担任组长的小组,全面统筹工作。程欧介绍,整个活动分为三大主线,一是文化引领,二是能力提升,三是制度保障。活动的两个月以来,各项工作都取得了阶段性成效。“我们相信,随着整个公众服务廉洁化不断的推进,广州电信在客户服务和管理能力会有极大的改善,到年底整个活动结束的时候,广州电信的客户服务水平和管理水平会跨上新的台阶。”

回应社会关切

问题一:基站有辐射?

近几年来,随着电信基站的加紧布局建设,引来了不少周边居民对“辐射”的担忧。程欧坦言,对于基站建在自家附近的情况,很多市民都有担忧。他们在工作过程中经常遇到两种情况,一种是客户表示所在地方没有信号,要求赶快解决问题;另一种是部分用户觉得基站建在自家附近,辐射对身体有影响,希望赶快搬走。

随着移动通讯的发展,多数人的日常生活都离不开手机。程欧表示,中国电信按照移动通信技术的规范进行部署,根据一个区域的面积大小,人口的密度,建筑群以及地貌情况进行规划,“请广大客户相信,我们运营商做基站运营建设时是有科学依据的。”程欧介绍,前段时间中央电视台拍了一个片子,探讨基站辐射是否对身体有影响。在片中,环评人员在距离基站不到10米处测出的辐射量为每平方米2.1个单位——国家规定是不高于40个单位。“所以,基站对人的辐射危害性几乎没有。”他说,每一个基站建成后,都会由广州市的环保部门进行测试,通过后才能投入使用,“如果辐射超过标准,基站则不会进行运营。”

问题二:好来不好去?

在节目现场,一位中国电信广州分公司的13年老客户致电投诉:“俗话说好聚好散,但我现在不想续费了,他们却诸多刁难。”这位市民说,报名时既承诺这又答应那,还可以第一时间预约上门服务,可到了想办理不续费手续时,却要

自己跑营业厅,甚至还以系统不能操作为由,不提供提前约定取消的服务。刘一锋表示,公司考虑过采取预约上门服务的方式,但从目前的客户群规模和整个服务队伍的配置来看,暂时还未能达到这样的水平,服务能力还需要逐步去提升。

人民观察员: 非不能为 实不愿为

“卖东西时笑脸迎人,人家走的时候服务就不到位,我觉得不能以工作流程作为借口。”廉洁广州建设人民观察员陈舒表示,品牌就是信任度,决定客户的黏性,如果不能给客户一个同等的待遇,就会让客户不舒服,进而影响品牌形象和客户满意度。

她认为,在日趋激烈的市场竞争中,广州电信应采取积极措施来改变工作流程和作风。“像客户提出的预约解约被拒绝,以现在的信息技术,能占用你多少计算机空间?现在不是技术解决不了,而是想不想做。只有客户的满意度提高,企业才会有市场壁垒。”

电信承诺: 投诉48小时内回复

有市民希望,遇到类似的服务问题时能提供投诉、监督的途径。对此,程欧表示,市民首先可以拨打10000号热线,反映不规范行为。在接到投诉电话后,按照广州电信的业务规则,部分业务需要24小时内答复,另一些则为48小时内回复。

“上作风建设在路上节目,收获很大。”程欧说,节目为企业和客户提供了沟通、交流和学习平台,播放记者采访的视频,接听客户打来的电话,还有人民观察员的点评,很受启发。“客户反映的问题,对我们有很大的触动,追求通讯服务水平不断的提升,是我们永恒的主题。”

海珠区

纪检监察局创新建立巡查工作机制 两月发现线索15条

广州日报讯(记者廖靖文通讯员朱科年、黎春蕾)为了强化纪检监察机关的监督职能,海珠区纪检监察局积极创新,在广州市区、县级市率先建立巡查工作机制。

海珠区纪检监察局成立巡查工作领导小组,由区纪委书记任组长,两位副书记和一位派驻纪检组负责人任副组长,领导小组下设办公室,负责领导小组日常工作和巡查的具体组织实施工作。巡查工作采取“六不固定”方式,即巡查人员不固定、巡查对象不固定、巡查内容不固定、巡查形式不固定、巡查范围不固定。可以围绕一件事、一个人、一个单位、一个工程项目、一笔专项经费开展巡查。对专业性较强或者特别重要问题的了解,可以商请有关职能部门或者专业机构予以协助。

巡查工作围绕“一个中心”:聚焦党风廉政建设和反腐败工

作;突出“四个着力”:着力发现贪污腐败、着力发现违反中央八项规定“八项规定”精神、着力发现违反政治纪律、着力发现违反组织人事工作纪律等方面的问题。重点巡查十八大后不收敛不收手、问题线索反映集中、群众反映强烈,现处重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部;重点巡查十八大后、中央八项规定出台后、开展群众路线教育实践活动后的顶风违纪行为。

为充分发挥巡查震慑、遏制、治本的作用,区纪检监察局建立巡查组组长库,由巡查工作领导小组根据每次巡查任务提出组长人选,一次一授权,直接对领导小组负责。巡查组不仅巡查全区各单位,也巡查区纪委监委局内部事务和干部。

今年5月,巡查组已开始对公车使用问题进行专项巡查,发现线索15条,目前正在调查核实中。

越秀区

党纪政纪法纪知识竞赛落幕



广州日报讯(记者廖靖文通讯员李盛摄影报道)随着决赛风险题最后一支代表队的答题完毕,越秀区“党纪政纪法纪”知识竞赛圆满落幕。为增强广大党员干部的纪律观念,筑牢党纪国法和规矩两道防线,越秀区纪委在全区举办了“党纪政纪法纪”知识竞赛。

此次竞赛,越秀区纪委周密部署,精心组织,区委常委、区纪委书记孔祥虎多次对赛事工作提出要求。全区各单位高度重视,认真组织,共有45支代表队参赛。竞赛的内容全面广泛,包含党纪、政纪、法纪等多方面的知识,经过6轮初赛、加赛的激烈角逐,8支代表队最终进入决赛。决赛邀请了区委、区人大、区政府、区政协和区纪委的领导,区属各单位纪委书记,区法院、区检察院纪检组组长观看比赛。

最终,决出了一等奖代表队1支、二等奖代表队2支、三等奖代表队5支。

市住建委

市中心区交通项目办加强廉政风险防控 预防关口堵管理缺口

广州日报讯(记者廖靖文通讯员吴润辉)广州市住建委下属市中心区交通项目办(以下简称项目办)今年承担了60多项市政工程项目,包括广深高速大观路出入口改造、广深公路开大道立交、广州大道快速化改造(金穗路-洛溪大桥北段)等市属重点工程项目。该办创新建设工程廉政风险防控方式方法,加强党风廉政建设,确保工程质量、资金使用和人员廉洁“三安全”。

项目办对其承担的全部工程建设项目,从工程项目的造价审核、资金支付、招标文件编制、工程变更等重点领域及关键环节进行廉政风险点的全面梳理排查,坚持预防关口前移,注重事前防范,实现“预防关口”堵塞“管理缺口”。

市食药监局

推进基层食品药品监管廉政建设规范化 执法禁碰“六条红线”

广州日报讯(记者廖靖文通讯员龙运坤)基层执法人员的作风状态是体现食品药品监管队伍形象的关键。市食药监局依法制建设和廉政宣传教育,通过设定廉政红线、开展廉政教育,做好社会共建,不断加强基层食品药品监管队伍的廉政建设,促进基层反腐工作规范化。

市食药监局加强了对基层执法人员行为规范的指导,从制度层面分别制定了《基层食品药品监管所队伍建设指导意见》和《食品药品安全协管员管理办法》,在制度中明确了执法人员和协管员在廉政方面不能触碰的“六条红线”,并建立了问责机制,增强了廉政建设的规范化。这“六条红线”具体是:

1. 从事或利用职务便利参与食品药品生产经营活动,在食品药品生产经营企业兼职或领取报酬;
2. 协管员从事食品药品安全监管执法工作;
3. 向相对人通风报信,泄露监管执法信息或企业的商业秘密,向相对人和服务对象推销商品;
4. 故意刁难监管和服务对象,接受相对人吃请、娱乐消费,接收相对人礼金及有价证券;
5. 工作时间饮酒或酒后驾车;
6. 其他有损食品药品监管部门的公正执法和形象的言行。

一封举报信引来的“新规矩”

白云区出台《关于规范农村基层组织举办传统民俗活动的指导意见》

白云区出台文件规范举办传统民俗活动。图为白云山郑仙诞民俗巡游活动。记者曹荣荣摄



中秋节舞火龙是白云区均禾街清湖村的民间传统民俗,图为村民利用藤本植物扎制火龙的龙身。 记者陈安 摄

白云区举办传统民俗活动的“五个严禁”

1. 严禁个人假借农村基层组织名义举办传统民俗活动。
2. 严禁借开展传统民俗活动之机组织各类反党反政府反社会的非法政治活动或赌博、淫秽色情表演等违纪违法活动。
3. 严禁借开展传统民俗活动之机为参与农村基层组织竞选拉票造势或谋取宗族、房派影响力。
4. 严禁借开展传统民俗活动之机侵占或损害集体利益。
5. 严禁向个体工商户、企业主和群众搞强制性摊派筹集传统民俗活动资金。

“五个原则”

1. 坚持引导规范的原则
2. 坚持节俭举办原则
3. 坚持文明举办原则
4. 坚持环保举办原则
5. 坚持安全举办原则

的存在不同程度的铺张浪费、内容低俗、污染环境、组织无序等问题;有个别农村基层党员干部借机敛财或侵占损害集体利益,有的甚至出现在基层组织换届选举期间,借举办传统民俗活动的名义拉票贿选、壮大个人或团体声势等。

由于举办传统民俗活动此前没有明确的规范要求,能不能举办、该不该报告、街镇如何加强管理等问题一直没有相应的规定,导致这一问题已成为了农村党风廉政建设的一个突出问题和农村社会治理的一个难点问题。

立规矩定纪律在先

在制定《意见》的过程中,白云区纪委以规范传统民俗活动为切入点,以规范、改进农村基层村干部的工作作风为重点,引导农村基层干部在促进民俗活动中要严格执行“五个严禁”,通过“五个严禁”,把规矩和纪律立于活动的农村基层干部的活动组织中,狠刹农村基层组织举办传统民俗活动中的不正之风。

所在街(镇)党(工)委、办事处(政府)报告,使用集体资金或城乡居;履行民主决策程序,及时、如实公开活动经费开支情况,规范农村基层干部的组织行为。

白云区纪委在研究制定《意见》时坚持立规矩、定纪律在先,把守规矩和纪律建设延伸到农村基层组织的末梢神经。针对民俗活动组织工作中可能出现的廉洁风险等问题,《意见》明确农村基层干部在民俗活动中要严格执行“五个严禁”,通过“五个严禁”,把规矩和纪律立于活动的农村基层干部的活动组织中,狠刹农村基层组织举办传统民俗活动中的不正之风。

明确“两个责任”

为了保证传统民俗活动健康有序开展,白云区在《意见》中明确了落实民俗活动组织管理中的主体责任,提出举办传统民俗活动“五个必须”。要求各街镇(镇)报告,使用集体资金或城乡居;履行民主决策程序,及时、如实公开活动经费开支情况,规范农村基层干部的组织行为。

同时,明确落实组织管理中的监督责任,要求各级纪委加大监督执纪问责力度,解决传统民俗活动中的“纵容为害”,善于发现农村基层干部工作作风背后的纪律问题,及时纠正发生在基层群众身边的不正之风和腐败问题,对顶风违纪、情节严重的要及时查处,对造成不良后果和影响的进行严肃责任追究。

广州市纪委通报制定实施农村集体“三资”管理责任追究制度的情况

农村集体资产管理不善将追责



▲视频监控、全程录像,让“三资”交易在阳光下进行。
▶花都区新雅街一位村民展示手机查询到的集体资产交易管理中心的



加强农村集体“三资”(资金、资产、资源)管理,既是关系农民群众切身利益的重要问题,也是影响农村改革、发展和稳定的重大问题,对维护村民合法权益具有重要意义。

广州全市各区农村集体资产上平台进行阳光竞价交易一年多来,农村经济发展出现了显著的变化:集体资产安全、高效运营,资产增值且收益提升,村民收入增长……农村集体资产交易管理新举措得到股东、村民们的高度认可和称赞。

6月举行的廉洁广州建设定期新闻发布会上,广州市纪委监察局宣传部部长、新闻发言人蔡鹏浩通报称,今年1~5月,全市纪检监察系统立案查处的涉农案件中,涉及“三资”管理的占了48.1%，“三资”管理仍是农村防贪腐的“重中之重”。

作为《广州市农村集体资产交易管理办法》的姊妹篇,《广州市农村集体“三资”管理责任追究制度》已于今年6月1日起正式实施。该制度进一步明确全市各级党政机关特别是农村基层干部在集体“三资”管理方面应当追究责任的行为,并有针对性地明确了责任追究的方式、程序,将促进农村集体“三资”管理更科学、规范、廉洁。

文/广州日报记者汤南
通讯员魏纪宣、邓昆乔、胡德华
图/广州日报记者庄小龙

全市建成166个农村集体资产交易管理平台

广州现有1.3万多个农村集体经济组织,农村集体经济组织资产超过1000亿元。农村集体资金、资产、资源(以下简称“三资”)总量不断增加,存在形式不断多样,集体经济活动越来越复杂。一直以来,农村集体“三资”是农村工作的重点和难点,政策性强,涉及面广,既是农民普遍关心的问题,也是影响农村改革、发展和稳定的突出问题。农村基层干部违纪违法,大都与此相关,很长一段时间,有不少农村的集体“三资”是糊涂账。在省纪委的统一部署下,我市以“三资”清理监管为突破口,牵住这个“牛鼻子”,打开工作局面。

从2014年开始,全面推行“三资”阳光竞价交易和“三资”交易运营信息动态公开管理。

目前,全市已建成农村集体资产交易管理平台166个,镇街平台交易覆盖率达95.38%,集体资产交易平台交易总额突破305.91亿元。蔡鹏浩指出,农村集体资产交易和资金监管逐步规范,资产收益显著提升,有效压缩了村社干部权力寻租空间,从源头上遏制了基层腐败问题的发生。

按照“制度+科技”的思路,2015年4月22日,市政府公布了《广州市农村集体资产交易管理办法》(第119号政府令),从政府立法层面规范农村集体资产交易行为。同时,推动建立各级农村“三资”交易平台,构建了集管理、监督和公开为一体的智能化监管体系。

根据市纪委的相关指导意见,全市各行政村开始对农村集体“三资”进行清产核资。摸清家底后,市纪委尝试健全农村集体“三资”管理制度,搭建“三资”交易监管平台,并

广州1.3万多个农村集体经济组织
农村集体经济组织资产超1000亿元

2014年开始全面推行“三资”阳光竞价交易和“三资”交易运营信息动态公开管理。
全市建成农村集体资产交易管理平台166个
镇街平台交易覆盖率达95.38%
集体资产交易平台交易总额突破305.91亿元

今年1~5月,广州市纪检监察系统立案查处的涉农案件中,涉及“三资”管理的占48.1%



广州市农村集体“三资”管理责任追究制度

责任追究对象及情形

- 1.农村集体经济组织管理机构工作人员,主要指各经济联社、经济社党组织领导班子成员,社委会(理事会、董事会)成员。
- 2.农村集体经济组织监督机构工作人员,主要指村务(社区事务)监督委员会,有5种责任追究情形。
- 3.区、镇(街道)农村集体资产交易服务机构工作人员,共有6种责任追究情形。
- 4.镇(街道)党(工)委、政府(办事处),区农村集体“三资”行政主管部门工作人员和区党委、政府分管领导,共有9种责任追究情形。

责任追究方式及适用

规定对各类责任主体进行责任追究的方式,以及领导责任与直接责任的区分,予以从重、从轻、减轻或免于追究责任等适用情形。

“三资”管理责任追究有制度可依

背景:进一步严肃“三资”管理

前段时间,市委、市政府印发了《关于规范广州市农村集体经济组织管理的若干意见》,对加强农村集体经济组织民主管理提出明确要求。4月22日,市政府公布了《广州市农村集体资产交易管理办法》(第119号政府令),进一步从政府立法层面规范农村集体资产交易行为。去年印发的《广州市小额工程交易管理办法》也将农村集体小额建设工程发包纳入招采交易范畴。这些关于农村集体经济组织的规定,需要统一的责任追究制度来支撑和保障。

中,各区、镇(街)也普遍反映当前对农村集体经济组织监督管理办法不多、手段不够,特别是责任追究方面依据不足的问题。另一方面,农村干部“不作为”、“慢作为”、“虚作为”的现象依然存在,涉及农村“三资”的违法违纪问题时有发生。

市纪委监察局近年来查处的党员干部违纪违法案件中,农村基层干部的数量比例占全市案件总数的近三成,基层干部监督管理比较薄弱。

为进一步严肃农村集体“三资”管理工作纪律,从源头和制度上预防腐败行为,维护农民群众利益、促进农村社会和谐稳定,市纪委监察局牵头制定了《广州市农村集体“三资”管理责任追究制度》,进一步明确各级党政机关特别是农村基层干部在集体“三资”管理方面应当追究责任的行为,并有针对性地明确了责任追究的方式、程序,充分发挥制度治本的功能,促进农村集体“三资”管理科学、规范、廉洁。

主要内容:责任追究有四种方式

《责任追究制度》共五个部分:第一部分为总则;第二部分为责任追究范围;第三部分为责任追究对象及情形;第四部分为责任追究管理;第五部分为附则。

责任追究对象及情形

责任追究范围共有四类。一是农村集体经济组织管理机构工作人员,共有15种责任追究情形。其中,第2项:未按要求将农村集体“三资”台账及相关经济合同、财务收支等情况录入农村集体“三资”信息化监管平台,是对科技监管的保障条款。二是农村集体经济组织监督机构工作人员,主要指村务(社区事务)监督

委员会,有5种责任追究情形。三是区、镇(街道)农村集体资产交易服务机构工作人员,共有6种责任追究情形,主要是对其具体组织实施农村集体资产交易活动中不作为、乱作为等情况。四是镇(街道)党(工)委、政府(办事处),区农村集体“三资”行政主管部门工作人员和区党委、政府分管领导,共有9种责任追究情形。其中,突出强调了建立农村集体“三资”信息化监管平台及配套制度,将平台数据纳入农村廉政预警防控系统,以及指导、组织、监督农村集体“三资”管理信息录入信息化监管平台不力,导致农村集体“三资”管理混乱的,要追究相关

人员的责任。

责任追究方式及适用

规定对各类责任主体进行责任追究的方式,以及领导责任与直接责任的区分,予以从重、从轻、减轻或免于追究责任等适用情形。其中,按照依法依规、严格管理、注重实效的原则,提出了对农村集体经济组织管理机构工作人员责任追究的“四种方式”,即:1.诫勉谈话,限期整改;2.通报批评;3.扣发绩效补贴(工资)、奖金;4.责令辞职、免职、辞退或建议成员(代表)大会罢免。同时,还规定了责任追究方式的配套处理措施。

贯彻实施:多渠道宣传不定期检查

《责任追究制度》的下发,被许多村民和村干部称为“及时雨”。《责任追究制度》下发近一个月来,记者了解到,许多村已经开

始组织村干部、村民学习。市纪委要求街道、村社积极运用报纸、网站、微信、微博等多种载体和方式,全方位多渠道宣

传“两项制度”的主要内容。同时,每季度要求报告执行情况。蔡鹏浩透露,市纪委监察局将不定期到各区、镇街进行现场监督检查。

成效大家谈

农村收入稳增农民收入提高 交易透明干部安心村民放心

“这个政策很好,不是一般的好,是非常好”,谈起农村“三资”交易监管电子平台的启用及阳光竞价交易给村里带来的巨大变化,荔湾区茶滘街葵蓬股份合作经济联合社社长黎汉江脱口而出三个“好”,“农村的事情开始有人管了”。

搭建“三资”监管交易平台并行推行“三资”阳光竞价交易后,2013年底至2015年6月24日,葵蓬经济联社发起206宗交易,成功完成121宗交易。黎汉江兴奋地说:“2008年之前,全村每位村民每年分红才3千多元,2014年已经增长至1.6万元,我的任内有望达到2.5万~3万元。”另外,黎汉江透露,预期2017年开始,全村“三资”交易收入纳税都可达到2千万元。“三资”交易真正实现了市场行为,保障了联社体和成员利益。

花都区新华街田美村党总支委员、村社集体资产管理及统筹专员杜金桃向记者介绍,此前,该村的“三资”交易操作已经基本与“管理办法”的要求相差无几,上平台后,该村2014年集体经济收入比2013年增长9.4%。花都区新雅街团结村常务副村长李金堂说,花都区新雅街团结村西北经济社的年终分红基本接近零分配,上平台后,今年该社村民的年终分红终于有了盼头。村民杜发彬则认为,有了交易平台,村民对家底更清楚,村干部的资产管理水平也比以前提高。

“三资”管理实施办法的实施及交易平台的使用还令“干部安心,村民放心。”花都区新华街田美村党总支书记、村委会主任刘钢多告诉

记者,交易平台使用前,个别村民对村干部在村集体“三资”管理存有误解,上访时有发生,尽管经过调查并不符合,但对村干部的工作造成了很大的干扰。自从“三资”交易统一在交易中心公开招投标操作后,一方面,村干部做事有了政府的监管,对村干部是一种保护,村干部做事更加理直气壮,工作也更加轻松。另一方面,村民认为交易过程、结果更加公开,也消除了他们的误解,使他们更加放心。

随着农村“三资”交易监管电子平台的启用及阳光竞价交易的实施,黎汉江也感觉“应酬减少很多,工作轻松了,思想压力小了,做事可以更大胆”。

花都区纪委相关负责人认为,农村集体“三资”监管工作的不断加强带来了农村经济活动的健康发展。自2013年4月至今,全区四街六镇均已建设农村集体资产交易管理中心,已累计完成资产交易1912宗,交易底价15600.7万元/年,中标成交价18331.5万元/年,溢价率达17.50%,总标的169291万元。溢价率最高的是新华街岐山村岐北社门口鱼塘,交易底价是500元/年,宗,中标价是8000元/年,宗,溢价幅度达1500%。部分标的额较大的厂房等物业溢价率单宗交易最高达30%。

目前,花都经由交易平台完成的交易无一信访投诉,群众普遍赞同认可资产交易平台,到期合同需要交易的资产都积极申请在平台交易,有利于从源头降低社会矛盾纠纷和腐败现象的发生概率。

专家点评——标本兼治堵塞管理漏洞



广州大学教授、廉政研究中心主任 卢汉桥 (资料图)

农村集体“三资”(资产、资金、资源)管理方面的违法违纪问题,是导致当前农村基层组织尤其是发达地区农村基层组织腐败案件频发、多发的重要动因。

如果说,整治农村基层干部腐败刻不容缓,是因为农村基层干部直接面向群众,手中的权力直接涉及农民群众切身利益,关乎农村改革、发展和稳定。那么,新近颁布的《广州市农村集体“三资”管理责任追究制度》,在

近年来出台一系列“制度+科技”的农村集体“三资”管理措施基础上,从稳定党和国家的执政基础着眼,从加强农村集体“三资”管理责任追究入手,进一步采取标本兼治的有效措施,堵塞管理上的漏洞,预防和治理发生在农民群众身边的腐败,必将大大有利于监督、执纪、问责和打击力度综合监管效应的充分发挥,有力促进广州农村基层党风廉政建设建设和农村集体“三资”管理的科学、规范、廉洁。

相关链接

《广州市农村集体资产交易管理办法》

2015年4月22日,《广州市农村集体资产交易管理办法》正式出台实施。《管理办法》的最大亮点是确立了公开竞价为原则、协商谈判为补充的交易方式。规定农村集体资产原则上采取公开竞价方式交易,同时照顾基层的实际需求,在特殊

情形下可以不采用公开竞价方式。《管理办法》的实施使农村集体资产资源交易和资金管理更加规范,资产收益显著提升,有效压缩了村社干部权力寻租空间,从源头上遏制了基层腐败问题的发生。

廉 妙语说

“8年敛财1亿”，谁是行贿者？

文/练洪洋

等了一年半，河北省大名县原县委书记边飞终于迎来了他的判决：死刑，缓期两年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。1.01亿元，是县委书记边飞的涉案数额，这比原铁道部长刘志军的涉案的6460万还要多出3000余万元(6月25日《北京青年报》)。8年时间，敛财1.01亿元，平均每天进账3.45万余元，堪称“日进万金”。敛财那么多干什么？到头来还不是竹篮打水？人一旦被贪欲之魔附体，其行为就很难用正常的逻辑去解释，只能用疯狂来形容。贪官是如

何炼成的？真有好解剖的必要。从判决书来看，边飞的问题出在其历任三个县委书记之时。而这三个县里，就有大名县和魏县，这两个县分别出现在国家扶贫办2001年和2012年发布的两份“国家级贫困县”名录之中。从相关报道所得，大名县2013年的财政收入只有7000多万元，边飞一年敛财就超千万元，是其几分之一，何其可观。许多经济理论和实证研究都表明，腐败具有多重的负经济效应——腐败将侵占公共支出，降低公共福利；腐败将导致财政赤字增

加，阻碍社会资本积累；腐败将弱化公共政策，削弱投资效力。对于经济欠发达地区，主政官员的腐败对地方经济、社会发展的“杀伤力”尤其——本地资源本来就缺乏，官吏贪腐使得雪上加霜，“声名在外”，外来资本也不敢贸然进入，于是地方经济发展无望。边飞的巨额非法财产又从何而来？判决书显示，2005年3月至2013年10月，边飞在河北省邯郸市魏县、永年县、大名县担任县委书记期间，利用其职务上的便利，为他人在职务晋升调整、项目协调审批、工程承揽建设

等方面谋取利益，先后多次非法收受、索取他人贿赂。卖官、批项目、家属承揽工程，几乎成了官员职务犯罪的“路径依赖”，只不过边飞条条皆沾。卖官涉及到官员选拔机制，批项目则是公权力过度介入经济问题，家庭承揽工程牵涉利益回避原则，其实并非没有相关制度，只是制度跑偏、对地方一把手约束乏力而已。如何合理设计，才能使公权力得到即时的、有效的制衡，是一个永恒的话题。这个问题不解决，“老虎”打不完，“苍蝇”也拍不尽，“小官大贪”现象难以遏制。

在1.01亿元财产当中，接近6000万元是边飞受贿、索贿所得，接着问题来了：是谁给边飞行贿？他们从中获得了什么？有没有受到法律追究？值得深入追问。6000万元不是一个小数目，决不是一位行贿者所为，按照受贿行贿同罪的法律精神，许多行贿者也已触犯刑律、构成犯罪。对这些人，司法是否也应该有所交代呢？追究受贿者，对行贿者法不责众，既违反相关法律规定，也不公平。也只有让法律硬起来，做到违法必究，才能有效约束受贿双方，各自退回法律边界。

他山之石

茂名：编写教育读本借案说纪

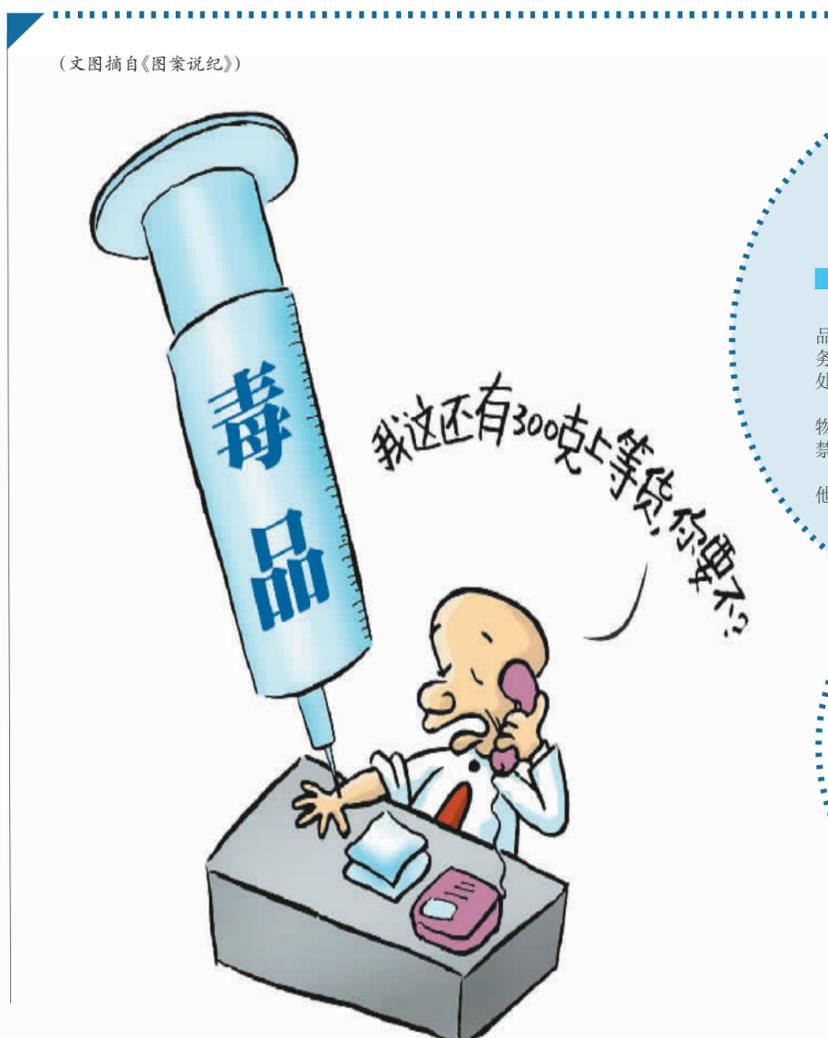
茂名市纪委、市监察局(市预防腐败局)结合茂名实际，利用典型案例，以案说纪，组织编写并出版了《警醒与教训——损害群众利益典型案例教育读本》，读本从茂名市近年来发生在农村基层损害群众利益的案例中，精选了25个典型案例，每个区(县级市)5个，案例都是当前农村基层存在的实际问题，注重运用典型案例进行反腐倡廉教育，注意把案情介绍、发案原因剖析以及应采取的对策和吸取的教训结合在一起，加大对基层干部廉政自律的教育，促使广大基层干部引以为戒，提高拒腐防变能力。

惠州：设廉政课堂轮训村官

惠州市近年积极建设廉政村官教育基地、开设廉政教育课堂，成为该市各县(区)村(居)干部的“必修课”。与以往相对零散的教育培训方式不同，通过精心定制“廉政教育套餐”，村官廉政教育实现经常化、制度化和基地化。

从2011年开始，该市仲恺区、大亚湾区、惠阳区等村官廉政教育基地先后投入使用，为村官任期全过程教育培训打下了坚实的基础，实现了村官廉政教育经常性、系统性和长效性。基地内基本都分为观展区和培训功能区。观展区设有中央精神、领导论述、典型案例、党纪法规、预防对策等篇章供村官参观学习；培训功能区配备有多媒体教学系统，村官在这里可以现场聆听专家授法纪、聆听“村官现身说法纪”，筑牢村官廉洁为民思想防线。

(来源:南粤清风网)



(文图摘自《图案说纪》)

图案说纪

村党支部书记贩毒被判无期

《中国共产党纪律处分条例》

第一百六十条 违反有关规定吸食、注射毒品、精神药品或者其他违禁品的，给予撤销党内职务处分；情节严重的，给予留党察看或者开除党籍处分。

以牟利为目的，违反有关规定种植毒品原植物或者制造、运输、贩卖毒品、精神药品和其他违禁品的，给予开除党籍处分。

单位有前款所列行为的，对主要责任者和其他直接责任人员，依照前款规定处理。

案例

黄某，广西壮族自治区防城港市防城区峒中镇坤田村原党支部书记。在任期间，与他人勾结合伙进行贩卖毒品活动。在贩毒活动过程中，黄某积极寻找毒源和销路。黄某受到开除党籍处分，并被依法判处有期徒刑无期徒刑。

违反八项规定精神 案例

财政局副局长受邀唱K 党内严重警告

案例

广西壮族自治区防城港市东兴市财政局副局长黄某某违反工作纪律行为。经查，2013年12月27日，福建省福安市人李某(原东兴市江平工业园区某石材厂负责人)和同乡李某(现东兴市江平工业园区某石材负责人)因申请中小企业扶持资

金，希望得到东兴市财政局副局长黄某某的帮助而邀请黄到KTV包厢唱歌娱乐。2014年1月16日，黄某某的该行为被网民陆续在网络论坛等曝光，造成极坏的社会影响。经东兴市纪委常委会研究决定，给予黄某某党内严重警告处分。

点评

十八届中央纪委第三次全会强调，要全面加强党的纪律建设，严格执行党的政治纪律、组织纪律、工作纪律、财经纪律和生活纪律等各项纪律。从以上案例来看，对同类违规行为，各单位在处理上却有轻重不分之嫌，间接暴露出各单位对违反工作纪律的认识不一。严肃工作纪律就要抓住上下班、请销假、对群众的态度等具体事项，强化日常的监督管理，严肃处理违规违纪行为，增强党员干部的纪律观念，使党员干部养成严守纪律的良好习惯。抓工作纪律，还要强化绩效考核、提高行政效能。各地区各部门必须严格落实国务院“约法三章”，确保在今后几年里财政供

中国共产党纪律处分条例

第六十六条 在干部、职工的录用、考核、职务晋升、职称评定和征兵、安置复转军人等工作中，隐瞒、歪曲事实真相或者利用职务上的便利违反规定为本人或者其他人谋取利益的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分。

第一百二十七条 党和国家工作人员或者其他从事公务的人员，在工作中不履行或者不正确履行职责，给党、国家和人民利益以及公共财产造成较大损失的，给予警告或者严重警告处分；造成重大损失的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

养人员只减不增，防止出现“人浮于事”的情况。适应形势任务发展推动政府机构改革，通过内部挖潜、盘活存量，合理配备人员力量，避免现有单位无所事事、有的单位焦头烂额。与此同时，要建立健全科学的公务员绩效考核体系，让“混日子”的“太平官”无所遁形。

中央八项规定实施以来，各地区各部门相继出台一批规范党员干部行为的禁令，狠抓工作纪律，严格执纪监督，让一些党员干部感觉备受约束、很不舒服。有些人把消极应付作为应对各种监管的法宝，虽不违规但无所作为。这是一种必须警惕而且坚决反对的心态。

反腐历程

罗荣桓 家人不搞特殊化

罗荣桓元帅经常告诫家人，一个革命者想的应该是为人民群众做一些有益的事情，不能因为地位不同了、身份变了，要求额外的照顾和特殊的享受，搞特殊化。

新中国成立之初，罗荣桓远在湖南老家的女儿给他写信，字里行间流露出爸爸当了大官，一家人可以进京享享福的想法。罗荣桓提笔回信：“你爸爸20余年来是在为人民服务，已成终身职业，而不会如你想的是在做

官，更没有财可发，你爸爸的生活，除享受国家规定之待遇外，一无私有。你弟弟们的上学是由国家直接供给我不要我负担，我亦无法负担。因此陈卓(女婿)等来此，也只能帮其进入学校，不能对我有其他依靠。”罗荣桓的信件对女儿的思想震动很大，也影响了她的一生。

罗荣桓常常通过生活中的一些细节来教育子女，教育他们作为干部子女不能搞任何特殊化。1947年7月，罗

荣桓从莫斯科治病回到哈尔滨，全家被安排住在哈尔滨市一处很宽敞的独立庭院里。他多次向有关部门提出将这处庭院挪作公用，自己另找一处房子住。

一次，罗荣桓到时任东北民主联军政治部主任谭政家去，见他家住的是一处二层小楼，就跟他说：“跟你们搭个邻居怎么样？你家住楼上，我们住楼下。欢迎吗？”谭政起初还以为是在句玩笑话。但没过两

天，罗荣桓一家就真的搬来住了。罗荣桓对家人说：“住的房子大小，看来是不起眼的事情，但我们是党的干部，要时时想到生活在基层的人民群众，不能官越做越大，住的楼越来越高。”罗荣桓还说：“生活不要特殊化，一味追求舒适的生活，讲究吃穿，贪图享受，就要变坏。”

1963年12月16日，罗荣桓在弥留之际嘱咐爱人：“我死以后，分

给我的房子不要再住了，搬到一般的房子去，不要特殊。”他还交待子女说：“我没有遗产留给你们，没有什么可以分给你们的。爸爸就留一句话：坚信共产主义这一伟大真理，永远干革命。”罗荣桓一生清苦，几十年如一日，兢兢业业为党和人民工作。这不仅是他给予子女的精神财富，更是他给予全党的精神财富。

(来源:南粤清风网;作者:高中华)

四海访廉

美国“死叮战术”全力铲除腐败

从1815年到1975年，美国经历了一个从腐败事件层出不穷的高峰期，到腐败指数减少并维持在一个低水平稳定期的过程。20世纪70年代后，美国进入了当今世界腐败指数水平最低的国家行列。这一改变得益于以下几个方面。

健全权力制约与监督体系

美国目前已经形成了比较健全的权力制约与监督体系，其中包括：

美国的《文官制度法》颁布于1883年，该法的基本宗旨是要确立任人唯贤的政府官员选任制度。1978年的《文官制度改革法》颁布之后，对政府雇员的义务作了更明确的规定。它要求政府雇员要奉公守法，廉洁自律，不得贪赃枉法。上述立法确立了文官行为准则和政治家从政道德准则。

《有组织的勒索、贿赂和贪污法》扩大了联邦司法机关在惩治腐败官员上的管辖权，给予了执法机关使用更为灵活的调查手段的权力。随后，美国一些州立法机关也颁布了类似的法律。

《对外行贿行为法》颁布于1977年，后来在1988年进行了修订。该法要求那些受证券交易委员会规章约束的公司，建立一套完备的内部财务管理制度，并在遵守现存证券交易法规的前提下，向社会公开其向外国政府官员付款的情况，以保证其经营行为的正当性。该法禁止对外行贿行为。

《政府道德法》颁布于1978年，并于1989年进行过修订。该法的主要内容是规定了政府官员财产申报制度，包括总统、副总统、国会议员、联邦法官在内的立法、司法、行政机关中一定级别以上的官员，都必须按时申报其财产收入，包括可估价财产和不可估价财产，还包括其配偶和子女与其有关的财产收入。

全方位培育“发现之眼”

美国在反腐败上，除了健全的权力制约与监督体系外，还全方位培育“发现之眼”。

公开资料显示，根据《监察长法》设立的监察处是美国联邦政府各部委内部的反贪机构，其职能主要表现在两个方面：一方面，对部委的财政支出和行政行为进行审查；另一方面，对部委的规章制度和工作程序进行审查，并针对存在的问题提出改进建议。而根据《政府道德法》建立的政府道德办公室，则主管政府高级官员的财产申报事务和监督政府官员的道德行为。为了进一步加强对经济问题的审计监督，根据1921年的《预算和会计法》，美国成立了直接向国会负责的审计署，以加强对公共资金的收入、支出和适用的监督审查。

此外，媒体作为美国民主制度的参与者，常常以“监督者”的立场自居，与政府保持对立状态，发挥着重要的监督作用。

美国国会十分重视动员公民等社会力量参与反腐败监督。1986年国会通过了一项法律，规定任何公司、企业或者组织工作人员，可以直接向司法部举报自己所知道的违法行为，并从违法者缴纳的罚款或者罚款中得到一定数目的奖励，美国甚至在国防领域引入公民监督机制。此外，举报电话也是公民积极参与反腐监督的途径。

执行机制确保腐败受惩

美国的反腐败体系建立了较完善的执行机制。联邦刑事机构中承担反腐败大任的机构是联邦调查局(FBI)。FBI直属白宫，在各地的分部不受当地政府管辖，并且法律上可以调查任何人。

FBI进行反腐败调查时会使用一些特殊手段，其中有“死叮战术”。据报道，FBI在全国范围内平均每年要发动300起“死叮”行动。FBI史上最著名的“死叮”当属1978年到1980年的阿卜杜实业集团“贿赂国会议员，将1名参议员、6名众议员送入大牢”。

“铁锹行动”从1992年在芝加哥地区秘密展开，历经3年半。联邦调查局用所掌握的资金开办公司做媒介，故意派人身藏窃听设备和大量现款去腐蚀政府官员，看你上不上钩，上钩就抓。“铁锹行动”期间，联邦调查局共录得1100盘录音证据，送出贿赂15万美元。涉案者有当选官员、公务员、工会领袖等共40余人。“铁锹运动”最终将6名市议员、12名公务员和其他人员送进监狱。

(来源:《检察日报》;作者:徐伯黎)

廉政考卷

一、选择题

1.行政机关公务员受过处分的期间为(B)。
A.6个月
B.12个月
C.18个月

2.公务员辞去公职或者退休的，原系领导成员的公务员在离职(B)，不得与原工作业务直接相关的企业或者其他营利性组织任职。
A.两年内
B.三年内
C.五年内

本版文字整理:赵小满(署名除外) 请转载文章的作者联系本报领取稿费。