



廉洁广州导报

王岐山在浙江省调研时强调 唤醒党章党规意识 推进制度创新

必须一把尺子执纪到底

载着我们党这艘航船胜利前行的“水”，就是广大人民群众。落实中央八项规定精神关乎人心向背，关乎党对人民的承诺能否兑现，检验着党员干部对党的忠诚，必须一把尺子执纪到底、一寸不让。

从严治党要敢于担当，具有“眼里不揉沙子”的严肃性、认真劲，切实解决执行纪律失之于宽、松、软的问题。纪委要在从严治党中找准职责定位，创新执纪监督方式，强化监督执纪问责。

要有“啄木鸟”精神，治病树、拔烂树、保护森林。坚决惩治极少数党内的腐败分子，惩最终还是为了治。在严格执纪中，我们还是要坚持党的一贯方针，惩前毖后、治病救人。

据新华社电 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山 5 月 8 日至 10 日到浙江省调研，并主持召开部分省市区委书记座谈会。他强调，贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，落实中央纪委五次全会部署，要唤醒党章党规意识、推进制度创新，修改好《中国共产党纪律处分条例》，把纪律和规矩挺在法律前面，挺在党风廉政建设和反腐败斗争最前沿。

王岐山指出，深刻领悟实现中华民族伟大复兴的中国梦，要有历史的回顾和思考。今天，我们党继续带领着实现中华民族伟大复兴的中国梦。我们要把现在的工作同先烈奋斗的历史联系起来，准确理解全面从严治党深刻内涵。从严治党是中国特色社会主义成功的前提，是协调推进“四个全面”、实现两个百年奋斗目标根本保障。

王岐山强调，党要管党、从严治党，要靠党章党规党纪。“党纪”与“国法”不是一个概念，不能混同。党纪严于国法。党是政治组织，党纪保证着党的理想信念宗旨，是执政的中国共产党党员的底线；法律体现国家意志，是全体中华人民共和国公民的底线。党章规定，党员必须自觉遵守纪律、模范遵守法律。全面从严治党，就要抓全党的纪律，使纪律成为管党治党的尺子、党员不可逾越的底线。

王岐山指出，全面从严治党，要把纪律和规矩挺在法律前面，挺在党风廉政建设和反腐败斗争最前沿。要把纪律和规矩挺在前面，挺在党风廉政建设和反腐败斗争最前沿。要把纪律和规矩挺在前面，挺在党风廉政建设和反腐败斗争最前沿。



5月8日，王岐山与海宁市盐官镇桃园村党委班子成员、老党员和群众亲切交流。新华社发

王岐山会见参加中美政党高层对话美国代表团

新华社北京 5 月 7 日电 (记者熊争艳) 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山 7 日在中南海紫光阁会见参加第八届中国政党高层对话的美国民主党和共和党代表团。

王岐山指出，中美元首为双方建设新型大国关系指明了方向，两国各领域密切接触、增进了解至关重要。

两国国情各具特色，双方要了解彼此的历史、认清现实，这样才能探究未来。中国特色社会主义的本质特征是中国共产党的领导，同中国打交道，不了解中国共产党不行。中国共产党正在带领人民实现全面建成小康社会的战略目标，如果组织涣散、纪律松弛，完成这样的历史重任是不可想象的。

全面从严治党是办好中国一切事情的前提，必须依据党章党规管党治党。反腐败能赢得全世界共识，中美两国要寻求共识，深化合作。

美国前贸易代表罗纳德·柯克和前驻中国大使史蒂文·钱德勒、共和党全国委员会前主席吉姆·尼科尔森表示，愿致力于加强政党交流，深化两国合作。

王岐山指出，中美元首为双方建设新型大国关系指明了方向，两国各领域密切接触、增进了解至关重要。

导读

全国纪检监察统一举报电话：

12388 网址：
http://www.gzjjc.gov.cn

增城今年建 100 个村民议事厅 2 版

何继雄违纪违法系列案件剖析 3 版

当反腐乘上“互联网+”的东风 4 版

中央纪委监察部网站通报 违规配备使用公车问题突出

据新华社北京 5 月 12 日电 今年五一前后，中央纪委监察部网站连续 4 周通报 487 起违反中央八项规定精神案件，共点名道姓通报曝光 682 人。其中，违规配备和使用公车问题最突出。

从通报数据来看，违规配备和使用公车高居第一位，共 112 起，占处理总数的 23%；违规发放津补贴或福利共 107 起，占处理总数的 22%，列第二位；违规收送礼品礼金 71 起，占处理总数的 15%，列第三位；大办婚丧喜庆 57 起，占处理总数的 12%，列第四位。这四项问题共有 347 起，超过处理总数的 70%。

在点名道姓通报曝光的 682 人中，有 65 人被免职，约占处理总人数的 10%；有 7 人因严重违反中央八项规定精神被开除党籍；45 人被追究主体责任，7 人被追究监督责任。

中央纪委监察部网站分析指出，当前“四风”面上有所好转，但树倒根在，仍停留在“不敢”阶段，远未达到“不能”，更没有达到“不想”。

胡春华出席 2015 年第一批巡视工作情况汇报会强调

强化巡视威慑作用 推进全面从严治党

广州日报讯 (记者林洪浩 通讯员粤纪宣) 5 月 13 日，省委召开巡视工作情况汇报会，听取今年第一批巡视工作情况汇报。省委书记胡春华出席会议并作讲话。省委巡视工作领导小组组长黄先耀、副组长李玉妹以及领导小组其他成员出席会议。会议听取了省委巡视组对 13 个企事业单位的巡视情况汇报，并对做好下一步巡视工作提出了明确要求。

胡春华充分肯定今年第一批巡视工作取得的成效，要求省委巡视机

构认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，把思想和行动统一到中央对形势的判断和任务要求上来，在实践中进一步加强和改进巡视工作，充分发挥巡视的震慑、遏制和治本作用，为全面从严治党提供有力支撑。

胡春华强调，巡视作为新形势下全面从严治党的重要手段，必须把纪律和规矩挺在前面，切实加强纪律执行情况的巡视监督，让纪律立起来、严起来。要坚持问题导向，改进方式方法，巩固和发展常规巡视、专项

巡视、系统巡查“三驾马车”齐头并进的巡视监督新格局，不断提升巡视质量，形成有力震慑。要认真做好问题线索分类处置，纪委、组织部和相关职能部门要各负其责，用最坚决的态度减少腐败存量，用最果断的措施遏制腐败增量。要突出重点问题整改，针对本轮巡视发现的问题，进一步加强国有企业党的建设，充分发挥企业党委的领导核心作用和纪委的监督作用，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和岗位的监督，进一步深

化国有企业体制机制改革，强化国有企业监管。要认真抓好巡视整改，切实把责任落实到被巡视地区和单位党委(党组)，确保整改取得实实在在的效果。各级党组织要以落实巡视整改意见为动力，严格落实党风廉政建设主体责任。各级纪委要突出主业，认真履行监督责任，集中精力抓好监督执纪问责。要切实加强巡视队伍建设，对巡视干部从严要求、从严管理、从严监督，坚决防止“灯下黑”。

据悉，广东省今年第一批巡视从 3 月中旬开始，4 月中旬结束，共对省丝绸纺织集团有限公司、广东粤财投资控股公司、广晟资产经营有限公司、珠江电影集团有限公司、省农垦集团有限公司、省出版集团有限公司、省旅游控股集团有限公司、省储备粮管理总公司、南方报业传媒集团、省二轻工业集团公司、省广播电视网络股份有限公司 11 个省管国有企业和广东广播电视台、广东文艺职业学院 2 个事业单位开展巡视。即将开展的第二批巡视将重点巡视市县两级。

上下联动 全国一盘棋

党章明确规定，党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度。新形势下，省市区巡视工作要不折不扣贯彻中央巡视工作方针，形成中央和省一级巡视工作上下联动、全国“一盘棋”的态势。

中央巡视工作方针如何落实到省一级，是关乎全局的大问题。从现实情况来看，中央纪委查处的中管干部违纪违法问题，很多都是发生在担任下级一把手期间；有的省已查处的领导干部中，半数以上属于带病提拔，有的一把手甚至带病在岗 10 年、20 年，屡被提拔。廉洁自律底线被突破，政治纪律红线被逾越，就会严重破坏政治生态，污染从政环境。如果省市区党委不主动作为，不把腐败遏制在基层，真有问题的人逐级提拔，最后就会把问题全部推给中央。在反腐败问题上，只靠中央抓，那能抓得过来吗？只有形成全链条、上下联动，才能遏制腐败蔓延势头。

巡视监督是反腐败斗争的重要平台，是从从严治党的重要手段。督促省市区党委加强监督，把巡视工作向地市县一级延伸，就是要盯住一把手和班子成员，使他们自进入主要领导干部行列后就受到严格的管理监督。只有震慑常在、监督常在，才能做到抓早抓小，防止带病层层提拔、小毛病演变成大问题。这也是构建良好政治生态的关键所在。

伴随着中央精神的明确，在中央巡视组的示范带动下，各省市区对巡视内容、方式方法、组织制度进行探索创新，增强了针对性和实效性，积累了不少好经验。但是，当前省市区巡视工作发展还不平衡，面临不少问题。有的地方党委旗帜不鲜明，没有把巡视工作当成主体责任去落实，而是推给纪委、组织部，个人甚至发现了问题后，还在那里当看客、说客。省委“五人小组”的作用尚未充分发挥，有的党委书记听取工作汇报时表态的话多，不对巡视工作提出具体要求，也不梳理、研究和处置反映领导干部的问题线索。有的巡视组缺乏责任担当，聚焦“四个着力”不够，发现问题能力不强，不能摆脱人情干扰。有的地方巡视成果运用不充分、移交问题线索得不到及时有效查处，体制机制不健全、工作缺乏保障，严重影响了巡视效果。

巡视工作是落实党风廉政建设主体责任的具体化。是不是重视巡视工作，反映的是从从严治党的态度坚决不坚决，采取的措施硬不硬，责任担当强不强。省市区党委书记要坚强有力地领导好本地区的巡视工作，多提出具体要求。要健全完善省市区党委常委会定期研究巡视工作制度，“五人小组”要真正听取每轮巡视综合汇报。针对发现的问题，党委书记的讲话不能只是点个卯、表个态，必须旗帜鲜明对重点问题的人和事提出具体处理要求。省委书记的巡视讲话要向中央巡视工作领导小组报备。要充实力量，扩大覆盖面，充分发挥巡视监督的效力。

党中央对加强和改进巡视工作的要求是十分明确的，关键在联系实际、真抓实干、狠抓落实。要推动省一级巡视工作真正深入下去，形成以中央巡视为主体、省市区和中央巡视为基础的工作格局。

(中央纪委监察部网站)

广州市中小学校务监督委员会工作全面启动

学校党员干部领导干部“十个严禁”

5 月 7 日，广州市中小学校务监督委员会启动大会在广东广雅中学召开，标志广州市中小学校务监督委员会工作在全市全面铺开。校务监督委员会将对党务、校务、财务公开情况实施监督，对学校工程建设、物资采购情况实施监督，对校领导廉洁自律情况实施监督以及开展廉情预警评估。

广州日报记者林洪浩 通讯员穗纪宣

监督公办中小学校各项收费

校务监督委员会对学校执行义务教育招生政策、规定和纪律情况，公办中小学校学杂费、择校费、住宿费、伙食费、军训费、校外活动、午休管理和课后托管费等收费(含应收、服务性收费和代收)项目、标准以及使用管理情况，义务教育阶段免费课本选用、执行教材教辅管理规定情况、执行校服款式、质量、数量等合同条款以及价格、发行等进行监督。发现学校有违反政策法规和

损害群众利益等行为，可进行质询，提出批评，建议整改；情节严重的，可直接向上级纪检监察部门报告，并配合做好调查处理工作。

校务监督委员会对学校大宗物资采购(含学校后勤物品、食堂用品、学生生活用品采购等)和学校各种基建工程项目，从立项、招投标、质量验收到资金预决算及支付的公示情况，学校资产盘点、移交及资产处置等方面是否按照规定程序进行实施监督。

对“三重一大”事项实施监督

校务监督委员会对学校重大问题决策、重要干部任免、重大投资项目决策、大额资金使用等“三重一大”事项是否按照规定程序进行实施监督。

重点包括：教育收费的公示情况、捐资助学费用落实“收支两条线”情况、财务收支及“三公”经费、会议费、科研费等收支公示情况；涉及学校、教师、学生利益的重大事项、重大问题的决策过程和结果是否按照规

定程序进行；人员聘用、职称评定、晋级晋职、评优评奖、绩效奖金和有关生活待遇的事项是否按照规定程序进行；招生考试、保送生和特长生推荐、奖学金评定发放、困难生减免学杂费等是否按照规定程序进行，是否进行公开。对应由学校教职工代表大会(或教职工大会)进行讨论决定的事项，学校不履行会议程序或擅自作出决定的事项，校务监督委员会应及时向学校班子提出建议整改。

- 学校党员干部领导干部“十个严禁”
- 严禁公款搞相互走访、送礼、宴请等拜年活动；
- 严禁公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动；
- 严禁用公款购买赠送贺年卡及烟花爆竹年货节礼；
- 严禁用公款购买赠送亲友、外出旅游等非公务活动；
- 严禁用公款接待走亲访友、外出旅游等非公务活动；
- 严禁利用婚丧喜庆敛财；
- 严禁违规收受礼品、礼金和各种有价证券、支付凭证、商业预付卡、电子红包；
- 严禁参与各种形式的赌博活动；
- 严禁公车私用；
- 严禁将相关费用转嫁给国有企业、民营企业。



从化

创办《廉洁从化》专栏

传递廉洁声音 助推反腐倡廉

广州日报讯 (记者廖靖文 通讯员从纪宣、郭英霞摄影报道)近日,由从化市纪委监察局和从化新闻社联合打造的《廉洁从化》专栏,正式在从化市主流报纸《今日从化》刊登推出。

专栏每半月一期,重点宣传报道从化的党风廉政建设和反腐败工作,讲述廉洁故事,传递廉洁声音。

专栏刊出后,特别是每期常设的“曝光台”、“案件剖析”栏目,受到市民群众的热烈追捧。“案件剖析”栏目以从化近年发生的违纪违法腐败案件为案例,进行深入剖析点评,并结合今年反腐倡廉教育重点,对案件中违反的党纪党规进行重申,达到以身边人身边事教育广大党员干部的作用。对于专栏的“曝光台”敢于“晒家丑”,曝光行政机关“四风”突出问题,市民群众更是大力点赞,并表示,以后对于“四风”不良现象,会积极主动举报投诉,为廉洁从化建设出一分力。



海珠区

召开主题教育实践活动动员大会 “忠诚干净担当”

广州日报讯 (记者廖靖文 通讯员朱科年、黎春蕾)广州市海珠区开展纪检监察系统“忠诚干净担当”主题教育实践活动,近日召开活动动员大会,对活动进行动员部署。

会上,市纪委副书记、市监察局局长、市预防腐败局局长柯珠军充分肯定了海珠区近年来纪检监察干部队伍取得的成效,认为本次主题教育实践活动有“三个好”:选题好,形式好,会风好。柯珠军强调:要结合强

市公安局

成立领导小组出台落实实施意见 推进“两个责任”落实

广州日报讯 (记者廖靖文 通讯员沈同川)市公安局是广州市选定的首批“两个责任”示范点创建单位。该局成立了示范点创建工作领导小组,出台了关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任实施意见等一系列配套文件,创建工作稳步推进。

为了强化党委班子责任,该局调整了市公安局党风廉政建设领导小组机构,进一步明确“一把手”负总责、班子成员各负其责、各单位党委书记齐抓共管的格局。修订了广州市公安机关党风廉政建设责任书,厘清党委领导班子、主要负责人、领导班子成员的责任内容,层层签订责任书,推进党委在“六大责任”上的落实。

市食药监局

围绕监督执纪问责推动聚焦主业 四项措施促“三转”

广州日报讯 (记者廖靖文 通讯员钟杏梅)按照市纪委“三转”工作要求,派驻市食药监局纪检监察室结合协作区工作会议及驻在部门党风廉政建设实际,紧紧围绕监督执纪问责,通过“四项措施”深化转职能、转方式、转作风,推动聚焦主业。

严格落实纪委监督责任。该局强化案件查办工作,积极落实“三转”要求。完善案件线索管理制度,畅通举报投诉渠道,积极拓宽案源。实行信访受理统一登记备案制度,做好统一登记、分类管理、整理筛选、分析汇总等工作,建立信访工作台账。实行案件分类核查,对案件线索分类核查实行“两步走”。

换个新水表 水费增3倍?

市自来水公司负责人与市民面对面 解答二次供水和管道渗漏等问题

有人无水可用,要深夜出门打水;也有人一换新水表,用水量猛增3倍。这“一少一多”的背后,都指向了供水部门的服务和跟进措施的缺失。以问题为导向,传递正能量。日前,广州市自来水公司相关负责人做客《作风建设在路上》节目,与市民面对面沟通交流,并接受咨询和投诉。

自来水公司:提升服务保证水质

俗话说,人可三日无餐,不可一日无水。作为特大型供水企业的负责人,广州市自来水公司总经理王建平担身上的担子重、压力大。“我们担负着千家万户的生活,每天任何时候都不能出问题,所以我们深感肩上的重任。”

广州市自来水公司一直把用水安全放在最重要的位置,现已形成从水源到用户终端的全方位水质监控生产管理体系。在水源方面,只要发生任何突发事件,自来水公司都会第一时间对水源进行处理,确保终端用水水质达到国家标准。“这是我们日常工作的一部分。”

据介绍,2006年改革之后,自来水延伸到终端的千家万户,服务的人口已经超过1000多万,接下来还要推进精细化管理到社区和终端,更要对城中村进行改造,解决农村用水问题。

在作客《作风建设在路上》节目时,王建平表示自来水公司最大的问题是“人手不足”。广州这几年发展很快,在大力倡导节水的同时,供水量还是呈上升趋势,目前一方面需要提高服务,保证终端用水的水质,另一方面也要解决发展中的用水量问题。王建平指出,在人手不够的情况下,接下来会用科技手段解决问题。

问:家住旧楼 为何经常停水?

答:二次供水问题引发私接水管

近几年,广州供水情况在改善,但也有居民反映,他们的住处经常停水。家住海珠区的肖女士表示,曾经因此在深夜四点半出门打水,苦不堪言。

“我向肖女士深深致歉。”王建平表示,肖女士所住的位置离水厂较近,楼层不高,理应不缺水。按现行规范,市政管网肯定可以供水到三四楼,据初步了解,该个案可能是二次供水设施的问题。“上层的用户看到水压不够,就在主管道上私接水管,高峰时大家一起抽,就会导致二三楼出现缺水现象。”

肖女士所在大楼住了60户人家,三分之二的业主同意对二次供水设施进行改造,但剩下的不同意见却阻碍了工程的实施。王建平介绍,法律禁止私接水管,至于二次供水问题应向自来水公司反映,业主之间也需从长计议。

王建平建议,既没有业主委员会也没有单位管理的旧楼住户,遇到上述问题时可由相关分管部门垫一部分资金进行改造,然后按法规程序逐步推进,争取把用水问题以规范化的方式解决好。

建议:坚持法治尽快摸索

廉洁广州建设人民观察员表示,在供水矛盾中,首先要坚持走法治的道路。“我们有供水条例,责任分得很清楚。自来水公司一定要跟街道和执法部门加强沟通。”其次,自来水公司要对广州的二次供水问题尽快进行探查,为用水困难的居民排忧解难,“问题比较复杂,但总是要解决的。”

问:换水表后用水量增3倍?

答:3倍用水量或源于管道渗漏

在越秀区某民居,自从去年4月换了水表之后,水费就不正常——用水量突然猛增3倍。对此,广州市自来水公司的越秀区分管人士刘处长表示,这可能是总表之后的管道有漏水,也有可能是水表的精度更加准确了。但在此案例中,漏水的可能性更大。

即使是漏水,能一下子漏掉3倍的水量?对此问题,刘处长解释,在陈旧的大楼中,水表管道的建设时间比较长,有可能在总表和分表之间出现滴漏。按物权法规定,总表管道的维护和保养由用户共同负责,自来水公司提供技术服务,“如果要从根本上解决问题,或许还是要对这些陈旧管道进行改造。”

漏掉的几千吨水,又该由谁来买单?王建平表示,此案例的主要问题是“分摊”太多,可能是小区的物业把各种用途造成的漏水分摊到终端,并非自来水公司可完全掌控。“对这种情况,我们会高度重视。”他说,如果管道有渗漏,自来水公司要垫资维修,而且还要具体调查小区是否存在偷水现象。

至于换表带来的疑虑,王建平表示,总表和分表都经过第三方检测,市民若有异议,可拨打96968热线反映。

建议:设立区域责任人

廉洁广州建设人民观察员表示,出现类似情况有其客观原因,“煤气管道的管理方就经常来我家查,因为煤气一旦跑起来就很危险,他们很负责任。可是,我住在这个地方八九年了,自来水公司从来没有来过。”

观察员建议,一方面自来水公司在接到群众反映或举报之后要尽快处理;另一方面自来水公司也应设置类似煤气公司那样的责任人,负起每一个分管区域的责任。



贯彻落实四中全会精神 依法依规推进党风廉政建设

《廉洁广州导报》专访广州市委常委、增城市委书记欧阳卫民和增城市纪委书记李波

今年完成100个村民议事厅建设

欧阳卫民:用制度管权管事管人 设村民议事厅事事有商量

记者:您认为党委落实党风廉政建设主体责任的“牛鼻子”是什么?

欧阳卫民:我认为,落实主体责任,根源在思想,关键看行动,根本在制度。具体要做到“三要”:

一是认识要到位。只有抓紧抓实党风廉政建设,抓好班子、带好队伍,才能做到正本清源,地区发展才会有活力和动力。只有认识真正到位,才能避免“两张皮”,才能将党风廉政建设真正放在心上、抓在手上、扛在肩上,为改革发展稳定营造风清气正的良好环境。

二是措施要实在。去年以来,围绕落实主体责任,增城确立了每年抓十件党建实事的机制,党风廉政建设就是其中的一项核心内容,创新推动了健全科学民主决策机制、设立村民议事厅等系列举措,把党风廉政建设落实到具体的项目载体。修订完善了议事与决策规则,重点对“三重一大”决策进行了具体量化,并建立了电子决策机制,真正做到“事事有商量,件件要表决”。通过一年又一年的努力,把党风廉政建设抓实抓牢、抓出成效。从源头上、机制上防范“一言堂”、“私下交易”和“暗箱操作”。

三是机制要健全。真正做到用制度管权、管事、管人。一方面,我们把党风廉政建设责任制落实情况纳入全区分类绩效考核体系,并赋予较高的权重,对工作不实、落实不力甚至出现严重问题的,进行严肃追



近日,本报记者就增城市如何贯彻落实四中全会精神,依法依规推进党风廉政建设的情况专访了广州市委常委、增城市委书记欧阳卫民和增城市委常委、纪委书记李波。

欧阳卫民表示,围绕落实党风廉政建设主体责任,增城确立了每年抓十件党建实事的机制,创新推动了健全科学民主决策机制、设立村民议事厅等系列举措,把党风廉政建设落实到具体的项目载体。增城正在积极总结推广,计划今年完成100个村的村民议事厅建设。

文/广州日报记者廖靖文 通讯员穆纪宣

李波:认真落实“两个责任” 强化监督执纪问责

记者:增城市纪委在落实和促进“三转”上做了哪些“加温”法?

李波:一是突出纪检监察主业。找准职能定位,减少对具体行政事务的直接参与,全面清理增城市纪委监察局参与的各类临时机构127个;对增城市各镇街和市直单位共14名不符合分工规定的纪委书记的分工进行清理,建立了纪委书记工作分工备案制度。二是强化执纪监督问责。保持反腐高压态势,加大办案力度,2014年增城市纪检监察机关共受理群众信访举报325件,同比上升53%,立案查处违纪违法案件86件94人,同比上升45.76%和59.32%,对5名存在苗头性、倾向性问题的干部及时进行约谈和函询;开展查办腐败案件体制机制改革试点工作,制定了一系列工作规范;加强作风建设监督检查,建立了“暗访、查处、曝光、整改”一体化的作风监督机制,共查摆和纠正“四风”问题370个,问责或处理党员干部433人,共曝光问题262个,真正明确了适用范围、交易方式,切实加强对小额建设工程的管理。着力查处村社党员干部损害群众利益案件,2014年立案47件55人,有力地打击了农村的歪风邪气。



记者:增城市纪委在下一步工作中有何工作计划?

李波:2015年,我市各级纪检监察机关要围绕“1234”的思路,突出重点,扎实做好党风廉政建设和反腐败各项工作。“1”是突出保持反腐败高压态势的“一个主旋律”,坚定不移惩治腐败。继续加大办案力度,在保持一定数量规模的同时,要着力提升办案质量。“2”是突出落实三个“两”的要求,全面推进纪检监察体制机制改革。制订各级党委、纪委责任清单,严格落实“两个责任”、“两个为主”、“两个全覆盖”。“3”是突出“三转”要求,切实转变职能、转变方式、转变作风。凡是与“三转”不相符的职能都要进行清理,把首次监督权交给给主管部门,通过“再监督”、“再检查”的方式,重点对主管部门及各镇(街)履行职责的情况进行监督,推动工作落实。“4”是突出抓好“四风”整治,持之以恒改进作风。开展农村基层违纪违法线索大排查。继续做好“增城市整治‘四风’曝光台”,加强明查暗访,重点整治党政机关工作人员不作为、慢作为、乱作为和庸政懒政怠政问题。加大问责力度,坚持有错必纠、有责必问。

深陷贪欲人财两空

市协作办原党委副书记、纪委书记何继雄等违纪违法系列案件剖析



党的事业,根基在基层,关键在干部。反腐败绝不能“抓大放小”,只有有效地遏制“小官大贪”现象,才能夯实党的执政基础。剖析透视广州市协作办原党委副书记、纪委书记何继雄的腐化堕落历程,对于加强基层党风廉政建设和反腐败斗争具有重要的警示意义。

2014年4月,广州市纪委严肃查处了以广州市协作办原党委副书记、纪委书记何继雄违纪违法系列案。案件主要是发生在何继雄在广州市天河区原沙河镇、龙洞街、洗村街任职期间,官职不高,但贪腐情节严重,属于典型的“小官大贪”。

文/广州日报记者林洪浩 通讯员魏纪宣

贪腐之路

小官大贪 坐地生财

从1996年开始至2008年,何继雄长期任天河区沙河镇副镇长、镇长,龙洞街、洗村街道办事处党工委书记等街镇领导岗位,虽然官阶不高,但却主政一方,本应切实做到为民所用、情为民所系、利为民所谋,然而,何继雄却利用职务之便,大搞权力寻租,运用掌握集体经济资产管理、经营、分配等权力,伙同亲人、亲信,坐地收财,谋取巨额经济利益达千万元。

权力寻租

随着市场经济深入发展,权力被商业化的趋势越来越明显。行贿人为取得项目,使利益最大化,敢于顶风作案,且出手阔绰,行贿数额与日俱增。

何继雄在任沙河镇镇长、龙洞、洗村街道办事处党工委书记时,利用职务之便,为私人老板李某顺利承包兆联公司办公楼及商铺等装修工程、以低价承租兆联公司物业提供帮助,收受了李某所送的好处费数百万元人民币。

家庭式腐败

“一查一串、一挖一窝”现象,是当前党员干部违纪违法案件呈现的显著特点,尤其是监督制约不力的单位最容易成为腐败窝案的高发区。

何继雄等人的违纪违法案件同样如此,该案涉及兆联公司前后三任总经理、董事长,三人前“腐”后继,一个个走向腐败的深渊;除此之外,还涉及兆联公司财务经理等多人,属于典型的“拔出萝卜带出泥”群体性案件。

不仅如此,其姐姐、姐夫、连襟一齐涉案,使得案件呈现出家族式腐败的特点。

渐进式腐败

何继雄从一开始收受房地产开发商赠送的一两万块钱的“红包”,发展到敢于一次性收受同事赠送的房屋,再到后来违规经商办企业获取巨额利益,其间前后时间长达16年之久;在这过程中,何继雄逢年过节还收受下属村干部赠送的礼金、购物卡,累计金额高达数百万元,其作案时间长、次数多,具有长期性、渐进性和持续性。



CFP 供图

权力神圣 当知敬畏

加强党纪国法知识学习,就难以同错误思想作坚决的斗争。何继雄等人之所以走向腐败,首先是理想信念出现了偏差。多年以来,我们对领导干部的教育非常重视,习惯于“抓大放小”,相对忽视了对基层党员干部的教育和监督,而对他们手中的权力重视不够,导致监督出现漏洞。事实上这些干部手中掌握的权力并不小,“小人物”一样会“大腐败”。因此必须加强对基层干部、集体经济改制公司党员干部的理想信念教育、党纪国法教育和廉洁自律教育,增强自身拒腐防变的“免疫力”。

完善“不能腐”机制

一是推进民主选举。主管部门要进一步探索防止家族式、宗族思想影响民主选举和民主监督的有效方法,落实民主评议,提升改制公司监事会在公司经济运作中能监督、敢监督、会监督的水平。推动集体经济改制公司

制度建设,加大对决策过程的监督力度。二是完善换届离任审计制度。坚持在换届前组织第三方机构对村改制公司、经济联社、经济社班子成员进行任期和离任经济责任审计的制度,加强审计结果在换届工作的反馈作用。三是强化对集体经济公司资产的动态管理。推行村民集体入股股份经济合作社、经济发展公司、实业公司等集体经济组织集体清产核资,强化对改造专项资金、征地拆迁补偿、集体物业出租的监管制约。推行政府、街道参与管理集体经济组织账目制度,设立村级理财小组,定期开展财务监督活动,防止公司领导人员乱支滥用集体资金。四是推进“三公开”制度完善和落实。积极推进镇街改制公司“三公开”工作由单纯在公开栏中公开的定时、定点公开,向多种形式的多点公开和即时公开转变,并抓好公开后的意见收集整理和整改反馈工作。五是建立廉情预警制度。将镇街改

制公司及下属经济联社、经济社集体“三资”管理、重大资金项目、财务支出管理、采购、经营性合同签订与审核、集体物业出租等内容纳入廉情预警防控工作范围,如果预警对象发生违反规定的行为,将对其采取预警措施,如果发现严重违纪、违法行为,依法及时移交司法部门。

形成“不敢腐”氛围

查办案件是惩治腐败最直接、最有效的手段,以办案促管理,规范村民集体入股股份经济合作社、经济发展公司、实业公司等集体经济组织监管。通过畅通群众信访举报渠道,拓展案件线索来源,加大基层违纪违法问题的惩治力度,坚决查处集体经济组织改制过程中的腐败案件,有力震慑腐败分子,以达到“发现一处,查处一处,教育一批,震慑一片”之目的,同时以案明纪,以案释法,以案促教,以案治本,以办案提升集体经济组织监管工作效果。

案件剖析

大权独揽 贪欲膨胀

何继雄系列案,是一起发生在街镇基层领导干部利用集体资产管理混乱之机,利用职权肆无忌惮收受贿赂、聚敛钱财的严重违纪违法案件。在长达十多年的犯案期间,始终把集体经济玩弄于股掌之下,亲自担

任,或安插亲人、亲信担任集体经济组织兆联公司主要领导职务,使得自己成为掌控兆联公司的“太上皇”,收受贿赂、参股分红、包养情人,过着奢华的生活,最后的后果,当然是把自己送进了牢狱。

心理严重失衡:

看到“朋友”腰缠万贯信念动摇

信念的动摇是最根本的动摇,思想的滑坡是最致命的滑坡。随着职务不断升迁,何继雄思想防线逐步松懈,私欲膨胀,盲目攀比,越发不可收拾。他在自我检查中反省道:“曹鉴燎(另案查处的原广州市副市长)经常带女朋友与我们一起娱乐活动,受他的影响,我的世界观、人生观开始有了变化。从开始的惊讶到接受,然后再到以他为榜样,我的世界观、人生观再也不是全心全意为人民服务,而是把大部分精力放到了为自己享乐、为亲朋好友服务上。”何继雄当上镇长之后,

“看到身边的一些朋友,年纪轻轻就从一个普通商人变成中国富豪榜上的名人,心理开始不平衡,利欲熏心了。刚开始几万元利市钱收了,欲望的缺口开了,也就成了金钱的俘虏。”

案件事实表明,领导干部一旦放松了世界观的改造,不重视学习,忘记了共产党员的信念和宗旨,在看到“朋友”一个个腰缠万贯,感到了严重的心理不平衡,潜移默化之下个人理想信念动摇,攀比心理产生,久而久之就不惜利用职权中饱私囊,不可避免地走上了违法犯罪道路。

贪婪侥幸驱动:

错过了改正错误的最好时机

何继雄把工作当作自己谋取私利的途径,从工作中收受了不同名目的现金、实物和购物卡等财物。

2007年,何继雄指使时任兆联公司董事长的其姐何某某将公司名下部分物业低价租赁给广州汇立物业管理有限公司(以下简称“汇立公司”),并占有汇立公司30%干股,从中获得好处共计数百万元人民币。由于其法律意识差,法制观念淡薄,对收受“干股”、违规经商办企业不以为然,事实上他已经触犯刑律。在习惯性的贪婪和侥幸心理驱

使下,何继雄从贪少到贪多,在违纪违法的道路上越干胆越大,贪了还想贪,占了还想占,刹不住贪占的“闸门”。

在其长达16年的违纪违法过程中,曾有多次“悬崖勒马”的机会,由于思想上有顾虑,怕影响前程,最终错过了改正错误的最好时机。在曹鉴燎案发后,何继雄“曾经想过主动向市纪委说明问题,但没有勇气迈出那一步,心里希望能侥幸逃过调查。”这种贪财又侥幸心理最终使其以身试法,身陷牢笼。

监督制约缺失:

镇长、总经理“一肩挑”无人能管

何继雄任沙河镇镇长时,兼任了兆联公司总经理,既负责沙河镇政府全面行政工作,又负责兆联公司全面工作,既行使公共管理权力,又掌握集体经济利益分配。兆联公司是沙河镇政府下属公司,何继雄在镇政府以及兆联公司的管理决策权限过度集中,其镇长、总经理“一肩挑”,加上兆联公司内部管理制度不健全,对于具体的监督权力、监督程序没有实质性的措施,缺乏有效的监督和权力制衡,造成总经理一职权力过分集中,为腐败提供了温床。

在这期间,何继雄利用职务便利,先后为樊某某承包天河某工业园、某教师新

村等工地土石方工程提供帮助,同时也为多家房地产开发商在办理相关开发手续等过程中提供帮助。经过改制和“撤镇设街”后,兆联公司在龙洞街道办事处管辖范围内,是党工委与党总支的管理关系,时任天河区龙洞街道党工委书记的何继雄利用手中职权,通过运作,安排其姐姐何某某担任兆联公司董事长兼党总支书记,从而继续操控兆联公司。之后,何继雄从兆联公司账内账外进行开支、运作兆联公司相关物业和工程以及让兆联公司协助开发商拿到位于珠江新城、岑村龙头山土地等方面,何某某作为兆联公司董事长都给予了全力支持。

政企不分财务混乱:

镇村干部既是旧村改造项目的推动者又是利益既得主体

广州的城中村大多已改制为村民集体入股的股份经济合作社、经济发展公司、实业公司等集体经济组织,这些集体经济组织既负责经济利益分配,又掌握公共管理权力,严重政企不分。而在城中村改造中,农村集体土地变为城市国有土地,征地补偿方面必然要由原来的集体土地所有者即现在的集体经济组织来推动,兼具双重身份的镇村干部,既是旧村改造项目的推动者,又是利益既得主体,容易滋生贪腐行为。

一方面,镇村集体管理的资产庞大,涉及物业众

多,改造项目资金庞杂,财务管理难度大。目前,兆联公司拥有多处物业,总资产超过15亿元,物业租金收入每年就达到1亿多元。

另一方面,村集体财务账簿等管理制度不规范,单据不全、账目混乱,财务人员专业素质不高、职责不明,会计核算、稽查严重脱节,财务账目不公开不透明,使集体经济组织领导班子贪污、私分、挪用资产有了可乘之机。兆联公司董事长何某某、财务经理叶某某等人多次使用公司资金行贿有多人,甚至从公司套取资金,占为己有,金额高达人民币数百万元。

