



# 廉洁广州导报

## 习近平主持召开中共中央政治局会议

# 对党绝对忠诚是最重要的政治纪律

据新华社电 中共中央政治局 11 月 23 日召开会议,审议通过《关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《关于加强和改进新形势下党校工作的意见》,听取关于巡视 55 家国有重要骨干企业有关情况的专题报告。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出,扶贫开发事关全面建成小康社会,事关增进人民福祉,事关巩固党的执政基础,事关国家长治久安。各级党委和政府必须把扶贫开发工作作为重大政治任务来抓,到 2020 年确保我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

会议强调,必须切实加强党的领导,为脱贫攻坚提供坚强政治保障。

管党治党根子在党委、关键靠担当,各级领导干部要落实全面从严治党主体责任,做到敢管敢治、严管严治、长管长治,营造风清气正的政治生态。

对党绝对忠诚是最重要的政治纪律,管党治党责任是最根本的政治责任,守住纪律底线是最基本的政治要求。

纪检监察机关对扶贫领域虚报冒领、截留私分、贪污挪用、挥霍浪费等违法违规问题,坚决从严惩处。

气正的政治生态。要坚持依规治党,把加强纪律建设摆在更加突出的位置,尊崇党章、敬畏党纪,严守政治纪律和政治规矩。对党绝对忠诚是最重要的政治纪律,管党治党责任是最根本的政治要求,守住纪律底线是最基本的政治要求。

实行中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的领导体制和片区为重点、精准到村到户的工作机制。各级党委和政府特别是贫困地区的党委和政府,要逐级立下军令状,层层落实脱贫攻坚责任。中央各部门必须步调一致、协同作战、履职尽责。实行最严格的考核督查问责,确保中央制定的脱贫攻坚政策尽快

落地。要加强财政监督检查和审计、稽查等工作,建立扶贫资金违规使用责任追究制度。纪检监察机关对扶贫领域虚报冒领、截留私分、贪污挪用、挥霍浪费等违法违规问题,坚决从严惩处。

会议强调,在党中央坚强领导下,巡视工作聚焦全面从严治党,发现问题、形成震慑、倒逼改革、促进发

展,发挥了尖兵和利剑作用。党的十八大以来,中央巡视组已经开展 8 轮巡视,巡视了 149 个地区和单位,实现了对地方和中管央企的全覆盖,工作成效显著。

会议强调,管党治党根子在党委、关键靠担当,各级领导干部要落实全面从严治党主体责任,做到敢管敢治、严管严治、长管长治,营造风清气

会议指出,全面深化改革是国有企业发展的必由之路,加强党的领导是深化国有企业改革坚持正确方向的根本保证。要用好巡视成果,落实党的十八届三中全会、五中全会部署的改革任务,坚持效果导向和问题导向相结合,敢于破除体制机制弊端,发挥改革的突破性和先导性作用,为国有企业发展提供持续动力。会议还研究了其他事项。

### 导读

全国纪检监察统一举报电话:

12388 网址: http://www.gzjijc.gov.cn

五年不兑现 承诺有何用? 2 版

明准则 知条例 守纪律 3 版

高举问责利剑 落实“两个责任” 4 版

## 省纪委监委扩大会议学习贯彻省委十一届五次全会精神

# 为贯彻落实省委全会精神提供坚强纪律保障

广州日报讯(记者何雪华 通讯员粤纪宣)11 月 27 日,省纪委监委、省纪委书记黄先耀主持召开省纪委监委扩大会议,专题学习贯彻落实省委十一届五次全会精神。黄先耀强调,全省各级纪检监察机关要把思想和行动统一到省委十一届五次全会精神上来,加强对全会精神贯彻情况的监督检查,深入推进全面从严治党,为我省奋力开创“十三五”发展新局面、实现“三个定位、两个率先”目标提供坚强的纪律保障。

黄先耀指出,省委五次全会通过的《中共广东省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》和胡春华同志的讲话精神,全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、五中全会全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,回顾总结广东“十二五”期间的经济社会发展工作,研究谋划未来五年我省经济社会发展各项工作,审议通过《中共广东省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,进一步动员全省干部群众扎实工作、锐意改革,不断增强我省发展新优势,为实现“三个定位、两个率先”的目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

黄先耀强调,全省各级纪检监察机关要进一步严明政治纪律和政治规矩,加大对省委五次全会精神贯彻情况的监督检查,确保全会精神落到实处。

## 推进全面从严治党制度创新

加强党内法规制度建设,是党的十八大和十八届三中全会作出的重大部署。修订廉政准则和党纪处分条例,是习近平总书记党的十八大以来提出的重要任务。坚持依法治国、依规治党,推进全面从严治党的制度创新,就要扎紧制度的笼子,提高管党治党规范化、制度化水平。

党的领导是中国特色社会主义的核心本质特征,把中国的事情办好,根本在于把执政的中国共产党建设好。全面从严治党,关乎实现两个百年奋斗目标,关乎实现中华民族伟大复兴。在党长期执政和全面依法治国条件下,全面从严治党,必须围绕加强党的领导这个根本,尊崇党章、依规治党,与党面临的形势和任务相比,党规党纪从理论到实践都存在一些不容忽视的问题。最突出的是,党纪与国法混同、纪法不分,把党员的标准等同于公民的底线;对现阶段党内存在的一些突出问题,缺乏有针对性的严格规范,特别是对政治纪律和政治规矩、组织纪律规定得不细、不具体;适用对象过窄,廉政准则只管县级以上党员领导干部,党纪处分条例的主要违纪情形,也主要针对领导干部。全面从严治党的重要方面,就是加强制度建设,通过立规修规,完善党内法规,真正把党规党纪的权威性、严肃性树起来。

制度源自于丰富的实践,又在新的实践中发展完善。党的十八大三中全会是“姊妹篇”,改革的本质是组织和制度创新。要做好“破”和“立”这两篇大文章,及时将改革创新的实践成果,固化为国家法律和党内法规。贯彻三中全会全会精神,深化纪检监察体制改革,立行立改,强化监督执纪问责;贯彻四中全会精神,归纳总结改革实践经验,加强制度建设,修订廉政准则、党纪处分条例的任务已经提上重要议事日程。我们坚持问题导向,把为什么修改、怎么修改的问题想透彻、说明白,在探索实践的基础上扎实推进修订工作。

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。标本兼治,是我们党长期形成并始终坚持的方针。治标,起到惩治、震慑、遏制作用,突出“惩”的作用;治本,对权力进行制约和监督,重在“防”的功能。面对依然严峻复杂的党风廉政建设和反腐败斗争形势,在腐败存量比较大的情况下,要先治标,严肃执纪、严厉惩治,形成“不敢腐”的震慑力,遏制腐败蔓延势头,为治本赢得时间。形势和任务的发展,倒逼我们加大治本力度,深化改革,建好制度,扎紧笼子。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。对我们这样一个拥有 8700 多万党员、在一个 13 亿人口大国长期执政的党来说,坚持党要管党、从严治党,巩固党的执政基础,尤其离不开制度建设保障。要贯彻全面依法治国、全面从严治党要求,把党的十八大以来管党治党的实践成果转化为道德和纪律要求,实现制度建设的与时俱进。

(中央纪委监察部网站)

## 省委十一届五次全会召开 坚持以五大发展理念引领和指导广东发展

会议的主要任务是,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,回顾总结广东“十二五”期间的经济社会发展工作,研究谋划未来五年我省经济社会发展各项工作,审议通过《中共广东省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,进一步动员全省干部群众扎实工作、锐意改革,不断增强我省发展新优势,为实现“三个定位、两个率先”的目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

广州日报讯(记者陈翔 通讯员徐林、岳宗)11 月 25 日上午,中共广东省委十一届五次全会在广州开幕。省委书记胡春华主持第一次全体会议,并就深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会、五中全会精神,推动我省“十三五”时期经济社会发展有关工作作专题讲话。省长朱小丹就《中共广东省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》稿作起草说明。

胡春华在讲话中指出,党的十八届五中全会,是在我国全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,体现了“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局,是动员全党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件。习近平总书记代表中央政治局所作的工作报告和在全会上的重要讲话,为我们做好各项工作指明了方向。我们一定要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,全面贯彻落实好全会提出的各项任务,科学谋划“十三五”发展,努力推动广东经济社会发展再上新台阶。

胡春华强调,“十三五”是我们全面建成小康社会的决胜时期,广东要确保实现率先全面建成小康社会的宏伟目标。全面建成小康社会各方面工作到了关键冲刺阶段,各项工作必

须抓得紧而又紧,既要保持经济增长中高速,又要推动发展水平迈向中高端,全面建成小康社会,核心在于“全面”,更重要且更难做到的也是“全面”,必须采取更加有力措施补齐短板。要补齐粤东粤西地区发展的短板,继续扭住“三大抓手”,把交通基础设施的先导作用、产业建设的支撑作用、城市建设的承载作用充分发挥出来,加大珠三角对口帮扶粤东粤西地区的力度,推动粤东粤西地区发展实现新突破。要补齐民生社会事业发展的短板,着力保障基本民生,切实保障底线民生,扎实办好民生实事,使民生社会事业发展与全面建成小康社会相适应。要补齐扶贫开发的短板,按照精准扶贫、精准脱贫要求,实施扶贫攻坚行动计划,坚持开发性扶贫,接力实施扶贫“双到”工程,打赢扶贫开发攻坚战,确保“十三五”末我省贫困人口全部脱贫。

朱小丹对省委《建议》稿的起草过程、主要框架和内容,以及核心指标和关系全局的关键问题作了说明。《建议》经全会审议通过后,将全文公开发布,省政府将根据《建议》编制我省“十三五”经济社会发展规划纲要(草案),提请省十二届人大四次会议审议批准后颁布实施。

## 广东省纪委通报 10 起公共资源交易腐败典型案件

- 1. 广州市海珠区滨江街道党工委原书记甘佐成干预停车场租赁案
- 2. 清远市连南县水利局原局长罗世钢垄断工程招标采购案
- 3. 肇庆四会市教育局原局长林金德违规指定供货商、承建商案
- 4. 中山市城市管理行政执法局原局长李健生插手单位物资采购案
- 5. 深圳市政府采购中心工程采购部原副部长宋一祥干预招标采购案
- 6. 阳江市阳东县农业和林业局原副局长曾华、农业科学研究所原所长黄芝南与供应商串通招标采购案
- 7. 揭阳市疾病预防控制中心免疫规划科科长邱志远插手疫苗买卖案
- 8. 韶关市仁化县人口与计划生育局原局长吴英奎操纵计生宣传材料印刷业务案
- 9. 梅州兴宁市合水镇合水国管农场原场长张松华违规变更承包合同案
- 10. 江门市土地储备中心主任李伟超违规设置竞买条件案

- 1. 广州市海珠区滨江街道党工委原书记甘佐成干预停车场租赁案
- 2. 清远市连南县水利局原局长罗世钢垄断工程招标采购案
- 3. 肇庆四会市教育局原局长林金德违规指定供货商、承建商案
- 4. 中山市城市管理行政执法局原局长李健生插手单位物资采购案
- 5. 深圳市政府采购中心工程采购部原副部长宋一祥干预招标采购案
- 6. 阳江市阳东县农业和林业局原副局长曾华、农业科学研究所原所长黄芝南与供应商串通招标采购案
- 7. 揭阳市疾病预防控制中心免疫规划科科长邱志远插手疫苗买卖案
- 8. 韶关市仁化县人口与计划生育局原局长吴英奎操纵计生宣传材料印刷业务案
- 9. 梅州兴宁市合水镇合水国管农场原场长张松华违规变更承包合同案
- 10. 江门市土地储备中心主任李伟超违规设置竞买条件案

# 广州推行「党员随身微教育」

创新两部党内法规贴身教育形式

第一步: 扫描二维码, 关注廉洁广州政务微信

第二步: 点击“廉洁热点”

第三步: 点击“党员随身微教育”



广州日报讯(记者汤南 通讯员穗纪宣)记者从广州市纪委了解到,为进一步教育和引导广大党员干部主动学习新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,近期广州市纪委围绕新的两部党内法规在廉洁广州网和廉洁广州政务微信同步推出“深入学习贯彻两部法规”专题栏目。

据了解,日前,市委发出《关于在全市各级党组织中开展“明准则、知条例、守纪律”主题教育活动的方案》,要求全市各级党组织要开展主题教育活动,加强学习教育,深入对照检查,强化法规执行,2016 年 2 月底前,全市党员干部至少参加一次知识测试,确保全覆盖。

为了落实市委有关要求,协助党委开展主题教育活动,市纪委利用廉洁广州政务微信平台开展两部党内法规“党员随身微教育”活动,方便全市党员干部随时随地查阅两部党内法规原文、图文解读、案例剖析、专题访谈等,实现贴身教育学习,并参与在线知识问答活动,强化学习效果,在全市营造学好两部党内法规的浓厚氛围,把党的纪律深刻印在广大党员干部心上。

据介绍,此专题涵盖了“法规原

文”、“全面解读”、“学习动态”、“领导讲话”、“你问我必答”、“微信测一测”等多个栏目,全方位扩大党纪教育辐射面,帮助党员干部厘清党纪边界,让“纪律”更醒目地“挺在前面”,让全市党员干部自觉以高标准严格要求自己,严守纪律“底线”,增强纪律和规矩意识。

同时,为贯彻落实中央指示,积极做好《准则》和《条例》的宣传教育工作,结合广州实际,市纪委将通过开展学习党内法规(《准则》和《条例》)知识问答活动,提供一个生动、便捷的学习平台,方便广大党员、干部和群众深入学习了解《准则》和《条例》的各项内容,熟练掌握两部党内法规,牢记各项廉洁自律要求和党的纪律底线。

此次知识问答活动将于 12 月正式登录“廉洁广州”微信公众号,将在全市党政机关、企事业单位党员干部中开展。目的是考察党员干部对工作中、生活中容易忽视的一些违纪“高发点”的掌握情况。

同时,各单位要组织本单位党员干部参与微信平台上的“《准则》、《条例》知多 D”知识问答活动,为下一步开展两部党内法规知识测试做好知识积累。



基层动态

越秀区

新处级领导干部廉政谈话

新设廉洁从政知识测试和签订廉政承诺书环节

广州日报讯 (记者廖靖文 通讯员魏纪宣)11月12日,越秀区委常委、区纪委书记孔祥虎主持召开新任处级领导干部集体廉政谈话,对越秀区2014年10月以来新提拔的18名正、副处级领导干部提出了廉洁从政要求。

此次廉政谈话活动,越秀区纪委创新形式,新设置了廉洁从政知识测试和签订廉政承诺书两个环节。集中考试主要测试领导干部对党纪政纪法规和落实党风廉政建设责任制的认识和理解。进一步增强其知纪守纪、廉政勤政意识。在签订廉政承诺书环节中,每位新任处级领导干部郑重做出“在新的领导岗位上做到为民、务实、清廉”的承诺并签字背书,时刻提醒领导干部自身要牢记庄严承诺。

从化区

按要求深入学习贯彻两项法规

召开学习会 对全区进行动员部署

广州日报讯 (记者廖靖文 通讯员陈隆轩)新修订的两项法规颁布以后,从化区纪委高度重视,按照上级要求,迅速采取系列措施,开展系列学习活动,深入学习贯彻两项法规。于11月5日以区委中心组(扩大)学习会的形式组织召开从化区两项法规学习会,专题学习新修订的两项法规,并对全区深入学习贯彻两项法规进行动员部署,要求做到三个确保:确保学习时间;确保人员范围,做到党员全覆盖;确保学习质量。

借助电视、报纸、网络等宣传平台广泛开展两项法规宣传,为全区深入学习贯彻两项法规营造浓厚氛围,及时做好动态报道,提高知晓率;及时做好学习资料的刊登工作,提高参与率。多措并举,切实提高学习效果,领导率先学。于11月5日组织召开从化区两项法规学习会,组织区委、区人大、区政府、区政协领导班子成员,各镇(街)、区直局以上单位党政主要领导干部专题学习两项法规,切实发挥领导带头作用,促使各党委主要领导认真组织好本单位的学习教育,强化领导干部主体责任意识,推动管党治党政治责任落到实处。

专家辅导学。专门邀请省纪委副书记纪尧、监察专员、广东党风杂志社总编辑杨晓萍作辅导报告,深入解读两项法规;纪委带头学,11月19日举办两项法规专题学习培训班,组织区纪检监察系统的干部深入学习贯彻两项法规,切实提高纪检监察干部尤其是基层纪委理解两项法规、运用两项法规的能力,并自觉做学习遵守两项法规的表率,带动全区党员干部深入学习贯彻两项法规,推动两项法规落地生根。

番禺区

充分发挥信访举报部门问题线索“主渠道”作用

力求信访线索效用最大化

广州日报讯 (记者廖靖文 通讯员魏纪宣)信访举报作为监督执纪问责的基础性环节,是纪检监察机关获取违纪违法线索的主要来源。番禺区纪委充分发挥信访举报部门问题线索“主渠道”作用,不断提高发现和揭露腐败问题与腐败分子的能力,为推进党风廉政建设和反腐败斗争发挥了积极作用。

番禺区纪委通过信访举报工作挖掘案源,把信访举报中有价值的线索及时筛选出来,移交办案部门初核或立案调查,力求信访举报线索效用最大化。今年以来,共向市纪委监察局第一、第二纪检监察室移送违纪违法案件线索15条,转立案14件,为纪律审查工作奠定坚实基础。锁定重点对象,抓好线索处置。今年以来共向区委及市纪委报告“两个报告”线索处置情况7条。共排查农村基层党员、干部违纪违法线索30条,为推进农村基层党风廉政建设作出了积极贡献。

市审计局

建立纪监审快速联络机制

深化国企反腐倡廉工作

广州日报讯 (记者廖靖文 通讯员魏纪宣)为促进纪检监察与审计监督的有效结合,推动工作协作联动,市纪委派驻市审计局纪检组充分发挥桥梁纽带作用,着力密切市审计局与市纪委监察局工作关系,推动双方建立工作联络合作机制。近期,市纪委、市审计局、市国资委、市国资委联合印发了《关于在深化市属国企党风廉政建设和反腐败工作中建立纪监审快速联络会议制度的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》明确了市纪委、市审计局、市国资委为纪监审快速联络会议的主要职能;从工作制度上建立提前介入机制、快速反应机制、及时反馈机制。纪监审快速联络会议制度的建立,将深化纪检监察部门和审计部门之间的相互合作,强化对市属国企及其主要负责人的审计监督,提高发现问题的精准度,同时,推动审计成果向纪检监察办案成果转化,有力打击违法违规违纪行为、遏制腐败势头,对继续深入开展市属国企反腐倡廉工作将发挥积极作用。

燃气集团回应管道燃气安装问题 廉洁广州建设人民观察员表示——  
五年不兑现 承诺有何用?

作风建设在路上

日前,广州燃气集团有限公司总经理赵林桂带队做客市政府纠风办和广州广播电视台等单位联合主办的《作风建设在路上》电视节目,与市民面对面沟通交流,并接受咨询和投诉。

在2015年广州燃气集团有限公司的十项民生实事中,有一项是加快广州管道天然气发展速度,然而,在节目中却有几名市民反映向燃气公司申报了却没有办法安装上天然气。

文/广州日报记者周浩杰

问题一:五年前承诺安装管道燃气未兑现

2010年,在广州燃气集团上线节目时,市民李先生反映他们家一直无法安装管道燃气,时隔五年后事情依旧没有进展。李先生表示,此前曾经在2010年、2012年两度反映自己家一直无法安装管道燃气的问题,当时燃气公司负责人也曾作出承诺会解决问题。然而,5年过去了,管道燃气也没有装好。

对此,赵林桂表示,这个问题难处理,原因在于管道燃气安

点评论: 不能兑现就不要承诺

廉洁广州建设人民观察员马翔生表示,作为一个单位,承诺的事情就要兑现,如果不能兑现,就不要承诺。

马翔生说,如果不能做到,应该和相关的老百姓、相关的单位要及时的告知原因,这样可以获得他们最大程度的谅解。“五年了,我们老总还不能解决,老大难,老大在这里,就一定不难。”

问题二:附近的管道铺设好了却未通气

住在周门南路23号的居民向记者反映,他们申报安装管道燃气已经好几年了,至今没能用上。该居民在七八年前就已经登记了安装管道燃气,以为能够很快就能用上,因此在2010年装修时将罐装天然气的设备都去掉了。然而小区却一直未有通气。类似的情况在海珠区工业大道中200号也存在。

对此,赵林桂解释称,周门南路小区里面铺了管网外面没有铺,可能是道路开挖碰到一些麻烦。同样,海珠区的小区主干道已经到了,但有一个村不让它过,村里要索偿好几万元。由于权属问题,需要改造。目前政府部门之间也在协调这个事情。

点评论: 要加强服务意识

廉洁广州建设人民观察员马翔生表示,燃气公司主动服务的意识还是需要加强,就是要主动工作,要主动服务。燃气公司的工作离老百姓的期待还是有不小的距离。

问题三:路边燃气阀锈迹斑斑

除了不少市民反映管道燃气迟迟未能安装外,市区内的燃气设施的安全问题也备受关注。8月27日,龟岗大马路的一个燃气调节阀被一辆小轿车撞坏,导致燃气泄漏,引起不少市民的关注与担忧。

此外记者调查发现,在市内多个地方的燃气调节阀除了防护措施和标识不到位外,一些地方的燃气调节阀的保养工作也存在缺陷,例如在农林下路的小巷子里的燃气调节阀周围堆放了不少杂物,而且还锈迹斑斑。

而对于燃气调节阀保养工作存在的缺陷问题,赵林桂表示,标识和维修保养都属于燃气公司安全隐患排查和缺陷整治的主要工作,“我们一直有保护调节阀的规定和规范,但是在执行和操作方面出了偏差。”他表示,调节阀周边堆满了杂物,甚至出现生锈的情况,问题发生在基层,根源是公司监督和考核的机制不够有力。公司方面开展全面的排查。

点评论: 要重视设备维护保养

廉洁广州建设人民观察员马翔生看了赵林桂的回应后表示,燃气设备的问题是底线和红线的问题,要重视设备的维护和保养,反映的问题以及安全的监管工作,内部需要有一个机制。“对市民反映的诉求和担心出问题的防范心理要重视,把我们的相关工作和安全工作做得更好。”

不断地为社区居民供上气

2015年,广州市纪委积极推进公共服务廉洁化工作向更加贴近民生、直接服务百姓的领域拓展,选取了7大领域15个单位推进公共服务廉洁化。日前,广州燃气集团有限公司总经理赵林桂带队做客市政府纠风办和广州广播电视台等单位联合主办的《作风建设在路上》电视节目,讲述如何为广大广州市民提供更好的服务。

据介绍,目前,广州燃气管

网范围,覆盖广州中心城区,南沙、增城、花都、萝岗、番禺等部分区域。广州燃气集团还开通了“96833”24小时客户服务热线电话,适时推出银行划扣、电子账单、网上营业厅等便民服务。

赵林桂表示,广州燃气集团不断地为社会居民供上燃气,用好气。与居民的需求和要求有差距的地方,也会通过节目来举一反三,从而夯实基础,挖掘问题和改善管理。

督促各有关单位履职到位。

突出“两大领域” 抓好“五个环节”

市工商局深化商事制度改革廉政风险防控

广州日报讯 (记者廖靖文 通讯员魏纪宣)2014年,广州市全面实施商事制度改革(简称商改)。市工商局作为此次改革的牵头单位,大力推进企业登记注册便利化,将企业登记前置审批事项由原来的101项削减至13项,率先在全国实现了商事主体登记备案、许可审批、监管处罚、信用信息的大数据共享。在释放改革红利的时候,企业登记数量井喷与人手不足,企业诚信度不够与管制放松的要求等矛盾,也产生了相应的廉政风险。对此,该局突出“两大领域”,抓好“五个环节”,深化商事制度改革廉政风险防控。

突出行政审批领域

针对商改之后,有的行政区域企业增长量远超预期,办照“预约难”、“取号难”等问题。市工商局抓好预约轮候环节,开发了广州工商“百事通”系统,网上查询和答疑商事登记政策、工作流程、办理流程等信息,扩大企业群众的知情权、监督权。

此外还开发智能预约系统,实时发布预约情况,实现分时段预约、智能分流,缓解热点地区“排队难”现象。优化网上预约系统,严防中介机构恶意抢号。推行工商登记“全城通办”,对业务量较大的区域,授权工商所增设受理大厅,办理企业登记业务。

在受理审批环节,市工商局推动全程电子化登记许可管理改革,实现商事主体登记、许可、审批等全程电子化办理,提高登记效率,减少人为因素的影响,有效防范廉政风险。加强行政审批效能监察力度,以受理登记、预约叫号、满意度评价等数据作为监察点,定期通报考核结果,

广州国龙国际旅行社助理总经理沈莉莉  
让廉洁深入听众的心

勤廉正能量

2003年,沈莉莉带着梦想来到广州,十多年后,她不仅成为广州市金牌导游、南粤优秀导游、全国高级导游、第四届全国红色导游大赛三等奖获得者,更因为优异的成绩成为广州市首批积分入户三千人中的一名旅游从业者。

沈莉莉是一名中共党员,2012年以来担任广州国龙国际旅行社党支部副书记和中共党史宣讲队队长,2014年又担任“羊城清风行”廉洁文化宣讲队队长,她将党史宣讲和廉洁文化有机结合,秉承“不讲假话、不讲空话、不讲口号”的三不原则,让廉洁润物细无声地渗入听众的心。

文、图/广州日报记者廖靖文 通讯员魏纪宣

沈莉莉出身部队家庭,父亲的以身作则深深地影响着沈莉莉,作为一名导游,在很多人的眼中就是“加点、购物、赚回扣”,导游跟游客之间的关系不仅紧张还存在更多的不信任。而沈莉莉每次都会用自己的真诚和热情打动游客,成为他们的朋友。

在一次带团过程中,她得知一名游客正值生日,为给这名游客过生日,她从峨眉山脚下将两袋用冰块包好的速冻寿桃从山下一直捧到山顶,历时将近4个小时。这种为客人排忧解难的真心深深感动所有团友,更让该名游客流下热泪,他感慨万分地说:“这是我一生最难忘的生日!”

出色完成政务接待

2005年期间,沈莉莉受广东省外事办委派,担任“中国驻外使节珠三角考察团”全程接待导



沈莉莉在为游客进行讲解。

游,为来自世界各地的三十多位中国驻外使节及其夫人提供讲解、接待服务。2007年,全国产品质量和食品安全专项整治第三次现场会在广州召开,沈莉莉受广东省政府委派,为时任中共中央政治局委员、国务院副总理吴仪率领的检查小组讲解。沈莉莉以高度的责任感、认真的工作态度及专业的技能出色地完成了讲解任务。

担起廉洁宣讲重任

2012年,在一次党员活动参观讲解中,沈莉莉思考着一个问题:能否成立一支“中共党史宣讲队”?她设想:以广州的爱国主义教育基地为基础,通过实地宣讲党史的方式,进行“情景教育”,将普通的党员活动变得更有创意。她想法立刻得到广州国龙国际旅行社领导层的支持。

2013年初,以国龙党支部为基础,全广州市第一支“中共党史宣讲队”诞生。2014年“羊城清风行”——广州市廉洁文化进景区活动启动,凭借“中共党史宣讲队”的良好基础,沈莉莉又带领团队组建“廉洁文化宣讲队”,并亲自担任队长投身于活动中。面向机关干部和社会公众成功推出了“羊城清风行”线路。

# 明准则 知条例 守纪律

## ——广州市在各级党组织中开展主题教育活动 深入学习贯彻两部党内法规

为贯彻落实中共中央修订颁布的《中国共产党廉洁自律准则》(以下简称《准则》)和《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》),切实抓好学习贯彻工作,根据中央和省有关通知要求,日前,中共广州市委办公厅印发《在全市各级党组织开展“明准则 知条例 守纪律”主题教育活动工作方案》,结合广州市实际开展主题教育活动。

活动坚持突出重点、注重实效,以“明准则、知条例、守纪律”为主题,开展加强学习教育、深入对照检查和强化法规执行为主要内容的主题教育活动,从2015年11月到2016年6月集中深入学习贯彻两部党内法规,坚持规定动作与自选动作相结合,切实增强党员干部党章党规党纪意识。

文/广州日报记者何雪华 通讯员穆纪宣



新华社发

《准则》和《条例》是管党治党的基础性法规。

全市各级党组织把学习贯彻这两部党内法规作为切实担当和落实好全面从严治党主体责任的重要抓手,增强学习贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉,坚持以严和实的作风,结合学习贯彻十八届五中全会精神和“三严三实”专题教育,认真抓好

学习宣传和贯彻落实。

主题教育活动要求,实现党组织和党员全覆盖,把党的纪律和各项要求刻印在全市党员特别是领导干部的心上,真正使每一个党员懂法规、守纪律、讲规矩、知敬畏、存戒惧,进一步提高全市各级党组织和广大党员特别是领导干部廉洁自律和遵章守纪意识,增强拒腐防变能力。

### 活动内容

#### 1. 加强学习教育

通过开展专题学习、专题辅导、专题培训、专题交流、专题测试等五种形式,加强教育学习,促进党员干部深入学习党的纪律和各项要求。

**专题学习:**把两部党内法规纳入各级党组织学习计划之中,通过专题学习会、党课等形式,集中一段时间对党员进行专题教育。各级党委(党组)中心组要在2015年11月底前安排一次集中学习,领导带头,以上率下,作出表率;各党支部(党总支)要组织全体党员进行专题学习,认真研读和领会两部党内法规。

**专题辅导:**举办全市党员领导干部学习两部党内法规专题辅导报告会,以电视电话会议的形式开至各区,扩大专题辅导范围。各区、市直各单位结合实际在2015年12月底前组织开展形式多样的专题学习辅导。成立广州市学习贯彻两部党内法规宣讲团,为各单位学习教育提供师资保障。各单位可结合实际编发教育读本等两部党内法规辅导资料,促进党员干部深入学习。

**专题培训:**全市各级党校、行政学院要把两部党内法规列入教学培训计划,作为今明两年的重要教学内

容。结合明年换届工作,对新当选的党员领导干部进行两部党内法规的集中专题轮训。

**专题交流:**运用报纸、电视等开设《准则》和《条例》系列访谈,邀请各区、市直局以上有关单位党委、纪委主要领导以学习贯彻落实两部党内法规为主要内容的专题访谈,促进全市各区、各单位、各系统学习贯彻两部党内法规工作深入开展。各级党委(党组)结合实际开展学习两部党内法规学习交流,可通过举办知识竞赛、撰写心得体会、组织征文活动等形式积极开展学习交流。

**专题测试:**分级分类组织两部党内法规知识测试,测试成绩在一定范围内公布。由市纪委会同市委党校组织全市市管党员干部两部党内法规知识测试;各区、市直局以上单位要组织好本区、本单位、本系统处级党员领导干部,科级及以下党员干部分别进行两部党内法规知识测试;由市纪委组织全市纪检监察系统党员干部进行两部党内法规知识测试。2016年2月底前,全市党员干部至少参加一次知识测试,确保全覆盖。

#### 2. 深入对照检查

##### 各级党组织对照检查

重点对照《党章》、《准则》和《条例》,联系本区、本单位、本部门具体情况,对照检查本区、本单位、本部门在执行中央八项规定精神、落实全面从严治党主体责任以及是否违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等方面存在的问题,逐项对照、对症下药,解决突出问题。

##### 党员领导干部对照检查

结合“三严三实”专题教育,认真对照《准则》和《条例》,把自己摆进去,联系自己的职责,自觉加强党性修养,培养高尚道德情操,培育良好家风。按照“廉洁从政”、“廉洁用权”、“廉洁修身”和“廉洁齐家”的标准,查找自身突出问题,做到直面问题、正视不足,有则改之、无则加勉。全市各级党委(党组)领导班子成员要在民主生活会上就对照检查情况作专项报告说明。

##### 党员干部对照检查

深刻领会两部党内法规的丰富内涵,联系自身思想、工作和生活实际,正确对待和处理公与私、廉与腐、俭与奢、苦与乐的关系,结合工作、学习和生活,自觉对照检查,找出薄弱环节并及时整改,以实际行动践行《准则》。

#### 3. 强化法规执行

各级党委(党组)和纪委(纪检组)要敢于担当、敢于较真、敢于斗争,运用批评教育、组织处理、纪律处分等手段,确保党规党纪落实到位,在全市逐渐形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好风尚。

##### 强化党委主体责任 全面从严治党

各级党委(党组)要切实担负全面从严治党主体责任,认真履行管党治党职责,认真抓好《准则》和《条例》的学习贯彻,坚持以党章为根本遵循,坚决维护党章权威,严明党纪戒尺,引导党员树立高尚道德情操,坚守理想信念宗旨底线;坚持问题导向,把严守政治纪律和政治规矩放在首位,真正使纪律严起来、立起来、执行到位;坚持守土有责,切实解决贯彻《准则》和《条例》中存在的困难和问题。

##### 强化纪委监督责任 聚焦执纪问责

各级纪委(纪检组)要找准

职能定位,以两部党内法规为重要依据,把纪律和规矩挺在前面,认真清理党员领导干部问题线索,紧扣《条例》新精神、新要求,提出分类处置意见;强化监督检查,加大违反党的纪律案件的查处力度,对典型案例深入剖析、举一反三,进一步建立健全不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,为协调推进“四个全面”战略布局,加快建设国家中心城市提供坚强纪律保证。

##### 强化党员廉洁意识 自觉遵章守法

广大党员要自觉强化党章党规党纪意识,坚持自律与他律相统一,自觉在廉洁自律上追求高标准,在严守党纪上远离红线,自觉做到内化于心、外化于行、知行合一。党员领导干部要发挥表率作用,带头践行廉洁自律规范,自觉维护纪律的严肃性和权威性。

### 保障措施

#### 提高认识 加强组织领导

市、区党委宣传、组织和党校等有关部门要按照方案要求抓紧组织成立两部党内法规宣讲团,抓好两部党内法规的宣传、教育和培训;全市各区、各单位、各部门要明确分管领导、责任部门和责任人,强化一级抓一级,层层抓落实,组织开展本区、本单位和本系统的学习贯彻工作。

#### 创新方式 提升教育实效

进一步创新教育理念,运用信息技术和“互联网+”的思维,探索警示教育、情景教育、分众教育等多种方式,提高教育的针对性和有效性,促使广大党员干部深刻领悟两部党内法规的丰富内涵,把握精神实质,知敬畏、明底线。

#### 强化督导 保障任务落实

把主题教育活动作为落实党风廉政建设“两个责任”工作的重要内容,加强日常监督和专项检查,督促两部党内法规的贯彻执行,坚决纠正随意变更、恶意规避、无视制度等现象。

将主题教育活动开展情况纳入全市党风廉政建设责任制暨廉洁广州建设检查考核之中。各区、各单位、各部门学习贯彻两部党内法规的情况和存在问题及时报市党风廉政建设暨廉洁广州建设领导小组(办公室),2016年7月底前将主题教育活动情况总结报市委。

#### 注重宣传 营造良好氛围

在党报党刊、政务网站、微博、微信等开设学习贯彻两部党内法规的专题、专栏,组织撰写评论解读、专家访谈、巡回宣讲、案例剖析等;利用报刊、广播、电视、网络、手机等媒体,运用宣传海报、公益广告等方式,通过公交、地铁、城市电视以及社区宣传栏、读报栏、办事窗口、商业LED等载体,加大宣传宣讲力度;充分发挥网站、微博、微信、客户端、手机报等新媒体作用,加强网上宣传和舆论引导,营造全面从严治党良好氛围。

# 市委印发关于深入学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》的通知

行纪律失之于宽、失之于松、失之于软的问题。深刻总结教训,以党章为根本遵循,坚持问题导向,坚持依规治党与以德治党相结合,把制度篱笆扎得更紧,对《准则》和《条例》进行修订,把从严治党实践成果转化为纪律和道德要求,体现了党内法规制度建设的与时俱进。《准则》是党执政以来第一部坚持正面倡导、面向全体党员的廉洁自律规范,是党员和党员领导干部必须遵循的道德高线。《条例》适应全面从严治党要求,是管党治党的一把戒尺,是党组织和党员的基本底线和遵循。《准则》和《条例》是落实党的十八届和十八届三中、四中全会精神,贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,加强党内法规制度建设的重要成果,为全面从严治党树立了道德高线和纪律底线,是管党治党的基础性党内法规。

当前,我市正处在全面深化改革、推动转型跨越的重要关口,编制执行国民经济和社会发展规划“十三五”规划,全面建成小康社会的关键时期,贯彻实施好《准则》和《条例》,对于坚持全面从严治党、加强党的建设、强化党内监督,为协调推进广州“四个全面”战略布局,实现“三个定位、两个率先”目标,建设国家中心城市提供坚强纪律保证具有十分重要的意义。全市各级党委(党组)要深刻认识《准则》和《条例》出台的重要作用和必要性,切实增强自觉性和坚定性,把学习贯彻这两部党内法规作为切实担当和落实好全面从严治党主体责任的重要抓手,坚持把管党治党政治责任落到实处,把各项要求和党的纪律刻印在全体党员特别是领导干部的心上,真正把党章党规党纪的权威性、严肃性

树立起来。

### 二、努力学深悟透,准确把握《准则》和《条例》的精神实质

《准则》和《条例》是党内法规制度创新的重要成果,体现了全面从严治党的新思想、新理念、新思路。《准则》重申党的理想信念宗旨、优良传统作风,紧扣廉洁自律、坚持正面倡导、面向全体党员、突出关键少数,强调自律、重在立德,为党员和党员领导干部树立起一个看得见、够得到的高标准,展现了共产党人高尚的道德追求,是向全党发出的道德宣言和对人民的庄严承诺。《条例》坚持问题导向,坚持纪法分开、纪在先、纪严于法,突出政纪特色、党纪特色,严明政治纪律和政治规矩、组织纪律,围绕党纪戒尺要求,开列负面清单,强调他律,重在立规,划出了党组织和党员不可触碰的底线。

广大党员干部特别是领导干部要原原本本地学、逐条逐句地学,熟练掌握两部党内法规,强化党章党规党纪意识,牢记各项廉洁自律要求和党的纪律底线。要深刻领会两部党内法规的丰富内涵,把握精神实质,知敬畏、明底线,使之内化于心、外化于行,成为行动指南和行为规范。要深刻领会《准则》是执政党的道德宣言和行动的高标准,自觉加强党性修养,培养高尚道德情操,正确对待和处理公与私、廉与腐、俭与奢、苦与乐的关系。党员领导干部要切实坚持廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家,深刻领悟《条例》是管党治党的尺子和党员的行为底线,牢固树立党章党规党纪意识,严格遵守国家法律法规,坚持底线思维,把

守纪律、讲规矩的刚性约束变成内心的自觉追求,始终保持党的先进性和纯洁性。

### 三、开展主题教育,切实增强党员干部党章党规党纪意识

《准则》和《条例》是各级党组织和全体党员的行为规范和指引,是管党治党的基础性党内法规。全市各级党委(党组)要把《准则》和《条例》的学习宣传教育作为履行全面从严治党主体责任的一项基础性工作和重要任务,按照中央和省、市委统一部署,结合本区、本部门实际,制订具体的学习贯彻工作方案,积极开展“明准则、知条例、守纪律”主题教育活动。要把学习教育与深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来,与“三严三实”专题教育结合起来,增强学习教育的系统性、实效性。一是要开展专题学习。全市各级党委(党组)中心组要在11月底前安排集中学习,带头先学,作出表率,以上率下。各党总支(党支部)要在年底前组织全体党员开展一次专题学习会。二是要开展专题辅导。全市各级党组织要结合实际开展两部党内法规的专题辅导,可通过组织参加辅导报告会、编印学习读本等多种方式进行学习辅导。要结合自身正反典型案例,开展示范教育、警示教育,让所有党员真正做到明准则、知条例、守纪律。三是要开展专题培训。全市各级党委(党组)要把两部党内法规纳入党课、党校教育课程、党员学习规划中,集中一段时间加强教育培训。全市

各级党校、行政学院要把两部党内法规列入教学培训计划,作为今明两年重要教学内容。四是开展专题交流。充分利用报刊、广播、电视、网络、手机等媒体,发挥官方网站、政务微博和微信等宣传阵地作用,通过组织专题访谈活动、撰写心得体会、开展征文活动、组织知识竞赛、开办专栏、召开学习研讨会等多种形式,加强两部党内法规的学习交流。五是要开展专题测试。要分级分类组织党员干部进行两部党内法规的知识测试,通过测试,检验党员干部对两部党内法规的掌握程度,促进党员干部真正学深悟透。广泛开展宣传教育,确保不漏掉一个党组织,不遗忘一个党员干部,使全市广大党员特别是党员领导干部牢记廉洁自律要求,熟悉纪律处分规定。

### 四、加强组织领导,确保《准则》和《条例》落到实处

全市各级党委(党组)要切实担当和落实好全面从严治党的主体责任,切实加强领导,认真履行管党治党职责,通过加强宣传教育、深入对照检查、强化法规执行,认真抓好《准则》和《条例》的贯彻落实。一是要坚持以党章为根本遵循,坚决维护党章权威,严明党纪戒尺,引导党员树立高尚道德情操,坚守理想信念宗旨底线;二是要坚持问题导向,把严守政治纪律和政治规矩放在首位,抓住这个纲,带动其他纪律严起来、立起来、执行到位;三是要坚持把纪律和规矩挺在前面,认真落实中央和省、市关于加强纪律建设推进全面从严治党的有关规定要求,抓早抓小、动辄则咎,绝不允许突破纪律底线。全市各级纪委(纪检组)要找准职能

定位,以两部党内法规为重要依据,强化监督检查,加大问责力度,综合运用监督执纪“四种形态”,进一步探索建立不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,为协调推进“四个全面”战略布局提供坚强纪律保证。

全市广大党员要牢固树立党章党规党纪意识,自觉在廉洁自律上追求高标准,在严守党纪上远离违纪红线。党员领导干部要发挥表率作用,带头践行廉洁自律规范,带头维护纪律的严肃性和权威性。要敢于担当、敢于较真、敢于斗争,运用批评教育、组织处理、纪律处分等手段,确保把党章党规党纪落实到位,在全党逐渐形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好风尚。

全市各级党委(党组)和各级纪委(纪检组)要加强日常监督和专项检查,督促两部党内法规的贯彻实施,坚决纠正随意变更、恶意规避、无视制度等现象。要把学习贯彻《准则》和《条例》的情况纳入我市落实“两个责任”清单内容,纳入全市党风廉政建设责任制暨廉洁广州建设检查考核,纳入“三述”工作。重点检查是否认真学习、自觉遵守,是否贯彻落实的具体要求和措施,是否按照两部党内法规的原则、标准和程序开展监督检查执纪问责,是否体现了坚决维护纪律挺在前的要求。对于那些“口上说、纸上写、墙上挂”等贯彻执行不力的问题,对于随意变通、恶意规避、无视制度的现象,要批评教育、坚决纠正、督促整改、严肃问责,对典型问题点名道姓通报曝光。各区、各部门学习贯彻两部党内法规的情况要及时报告市委。

# 高举问责利剑 落实“两个责任”

译载

党的坚定信念。

党的十八大以来,新一届中央领导集体把党风廉政建设和反腐败斗争提到新高度,要求全党深刻认识腐败导致亡党亡国的历史教训,下大力气解决腐败问题。党的十八届三中全会《决定》进一步指出,落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任。

可以说,“两个责任”关系到党风廉政建设和反腐败斗争的根本和全局,是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的“牛鼻子”。落实党风廉政建设责任制,党委主体责任是前提,纪委监督责任是保证,而高悬问责之剑,则是“两个责任”落到实处、发挥实效的关键。

9000多名领导干部被强力问责让人震撼,也为更多地方敲响了警钟。从中纪委和各地纪委多次通报落实“两个责任”不力被追责的典型案件中来看:有的领导是顶风违纪,中国传媒大学3名校领导因长期违规使用公务用车和超标办公用房被查处;有的是对“身边人”违纪违规视若无睹、徇私护短。商务部中国对外贸易中心原副主任文仲亮,其下属、妻子等人多次聚众赌博,文仲亮明知此情况却一再放任、纵容。不仅如此,文仲亮还对下属嫖娼问题隐瞒不报,编造理由欺骗组织;还有的是“一把手”疏于管教,贪腐风气蔓延。新乡市委书记李庆贵作为新乡市党风廉政建设第一

责任人,对班子成员疏于教育、管理和监督,用人严重失察失误。河南省纪委立案查处的3名厅级官员,其违纪违法案件都发生在其任职期间。这些事实也说明,当前一些地方和部门,对于“两个责任”,还存在认识不够深刻,落实“走过场”的情况,有的领导干部把党风廉政工作当回事儿,有的装糊涂做好人,有的还存在侥幸心理,认为罚不责众。如今,必须不断加大问责和惩治力度,坚决遏制住腐败不正之风的蔓延。

习近平总书记强调,“要落实党委的主体责任和纪委的监督责任,强化责任追究,不能让制度成为纸老虎、稻草人”。没有问责,责任就落实不下去。

强力问责,才能猛药去疴。

落实“两个责任”,首先要厘清责任,完善并健全责任分工、检查监督、倒查追究的责任链条,严格执行责任追究办法。这样,一旦出现问题,党委应该负什么责任,纪委应该负什么责任,一把手应该负什么责任,都一目了然。其次,坚持有错必究,有责必追,增强党风廉政建设责任的威慑力,也加强领导干部的责任担当意识。这样,各级党委、纪委和有关部门,守土有责,守土尽责,领导干部既管好自己,也管好班子,带好队伍,持之以恒,必将迎来风清气正的政治环境,推动党风廉政建设和反腐败工作从治标到治本的转变。

## 廉政 品典

摘自中央纪委监察部网站栏目《品典》

### 立法,有犯而必施;令出,唯行而不返。

#### 原典:

愚谓严程峻法,绝轻陋之货,则奸宄之源塞矣。沿风正典,重耕耘之务,则邪赢之计沮矣。然后运弘教旨,大变流俗。立法,有犯而必施;令出,唯行而不返。违公窃铸者,具五刑之戮;因时力田者,悉一命之赏。不然,则贾生、晁错,复流涕而言矣,此君侯之未谕三也。

——【唐】王勃《上刘右相书》

#### 释义:

“立法,有犯而必施;令出,唯行而不返”,指出了法律的严肃性及建立法律威信的重要性。返:通“反”,违反。其意为:法律一经制定,凡有违犯者,必须实施惩治;法令一经发出,只有坚决执行,决不能违反。

对此,《贞观政要·教令》有句非常形象的比喻:“发号施令,若汗出于体,一出而不复。”法律的颁布,如同身体出汗一样,无法收回,所以不能朝令夕改,这关系到法律制度的信誉基础。故《旧唐书·戴胄传》说:“法者,国家所以布大信于天下。”

此文的作者王勃(650年~676年)为“初唐四杰”之首。这位英年早逝的诗人,是当时最年轻的朝廷命官,《新唐书》称其“年未及冠,投朝散郎”。《上刘右相书》是王勃的成名之作,《新唐书》是这样记载的:“麟德初,刘祥道巡行关内,勃上书自陈,祥道表于朝,对策高第。”麟德是唐高宗的年号,时仅两年(664~665年)。刘祥道于唐高宗龙朔三年(663年)官拜右相。由此可知,王勃作此文时只有十四五岁。

#### 解读:

任何法律,如果没有严格执行,就会形成“破窗效应”,损害法律尊严,动摇法律根基。正如习近平同志指出的:“有了法律不能有效实施,那再多法律也是一纸空文,依法治国就会成为一句空话。”如果说,中国特色社会主义法律体系形成之前,我们面临的主要矛盾是“无法可依”的问题,那么在中国特色社会主义法律体系形成之后,法律的实施就成为发展的主要矛盾。在这种情况下,有法必依、执法必严、违法必究的问题就显得更为突出、更加紧迫,必须成为全社会不容回避的共同命题予以面对,成为全体社会成员的共同守则予以遵循。

(摘自《习近平用典》)

## 廉 妙语说

来自中纪委网站的信息,2014年至2015年上半年,全国共有9000多名领导干部因落实党风廉政建设和反腐败工作“主体责任”“监督责任”不力被问责。相当于每天都有接近30名领导干部被问责,如此大的问责力度,无疑是一个鲜明的“风向标”,表明了中央将反腐进行到底的决心与信心,也充分体现了落实“两个责任”和从严治

## 四海访廉

### 韩国反腐败: 公务员染“贿”代价高昂

据韩联社报道,在薪水待遇方面,韩国公务员平均月收入不到400万韩元(约合人民币2.2万元),是一般民营企业职工的84%左右,远不及三星、现代、LG等大公司。此外,身为国家的公职人员,韩国公务员还要承担“危难时刻以身作则”的国家义务。2009年,为应对经济不景气,韩国政府决定冻结公务员2009年的基本工资和一切加班费补贴。

更令人吃惊的是,韩国对公务员廉洁自律、禁止其以权谋私或消极怠工的要求非常高,公务员行为稍不检点就可能丢掉这个工作稳定、保障齐备的“铁饭碗”。

9月13日,韩国政府人事革新处宣布,从9月底开始,对利用职务之便收受100万元以上财物或招待的公务员,实施无条件罢免或解职。如果是公务员主动索贿,即使金额不满100万韩元,也可予以罢免。如果被罢免和解职,其后5年和3年间不得被任用为公务员,年金和退休金也会相应减少。与这个新规定有异曲同工之妙的是,今年3月3日由韩国国会表决通过的反贪法案“金英兰法”。

这项由前国民权益委员会委员长金英兰于2012年提出的《关于禁止接受不正当请托和财务的法律制定案》,旨在根除公务人员的贪污腐败行为。

据韩国《朝鲜日报》报道,按照“金英兰法”规定,政府公务人员、媒体、私立学校和幼儿园从业人员及其配偶,若收受100万韩元以上财物,或在一年内从同一人处累计收受超过300万韩元(约合人民币1.65万元)财物,可能被判3年有期徒刑或相当于贿赂数额5倍的罚款。若收受财物不满100万韩元,则会被处以收受金额2倍至5倍的罚金。据美国有线电视新闻网报道,该法案也适用于私立学校教师、司法系统员工、媒体人及其亲属,但不包括市民团体、律师、医生、会计师。

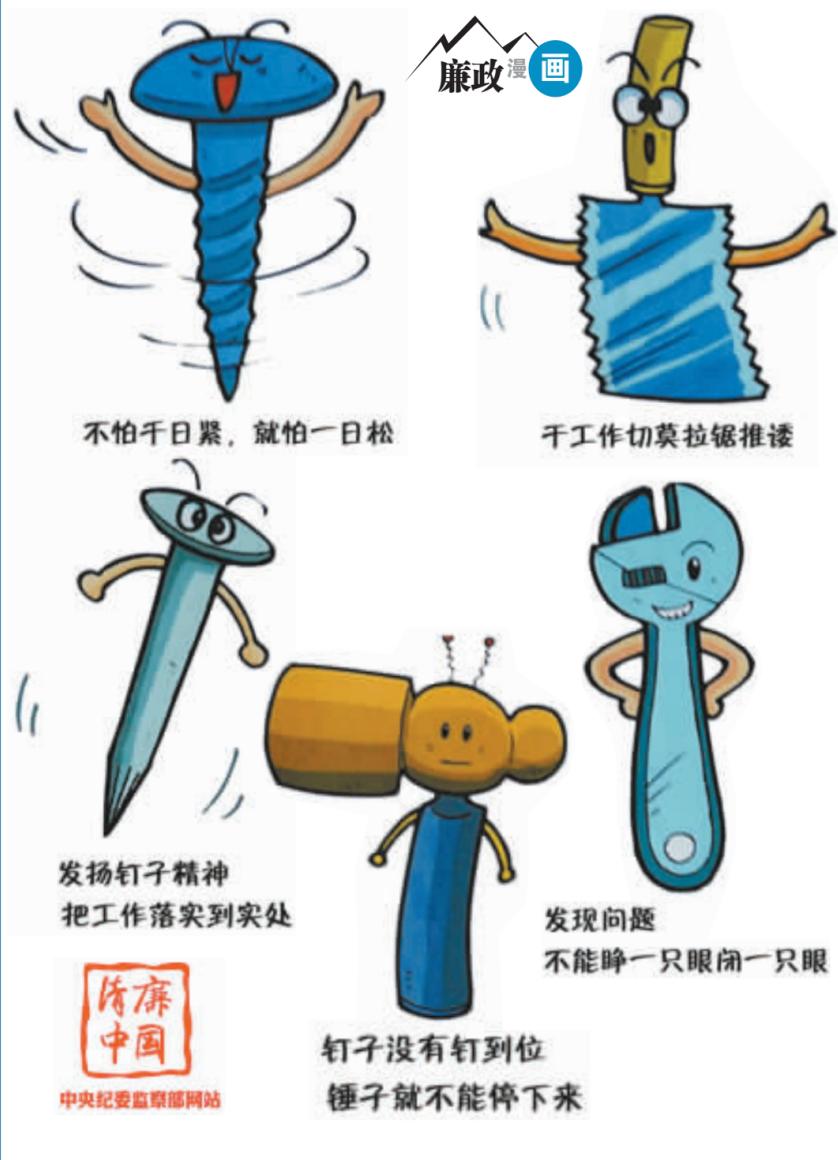
韩联社称,作为“世界上史无前例的框架性反贪法案”,“金英兰法”的直接适用对象多达300万人,间接影响可能波及全体韩国人。

#### 链接:韩国廉政水平偏低制约发展

2015年,经济合作与发展组织公布的一份报告显示,近70%的韩国人不信任政府,只有不到30%的人相信国家的司法系统,明显低于平均水平。世界经济论坛的《2013-2014年度全球竞争力报告》中,韩国政府的透明度在144个国家中排名第133位,公众对政客的信任程度排名第97位。

正如美国《华盛顿邮报》所说,在短短60年里从世界上最贫困的国家之一发展到如今相对富裕,韩国沐浴在一片赞扬声中,但一系列发生在最高层官员身上的贪污渎职事件暴露了它的阴暗面,限制其作为更重要的国际角色发挥作用。

更重要的是,腐败给韩国带来的负面评价不仅仅是一种耻辱。腐败现象严重意味着公平竞争机会减少,商业风险更高,可能对外国投资产生负面影响。“外国投资者对腐败带来的商业风险十分敏感,韩国政府应该追求零腐败的社会。”韩国欧盟商会主席哈特泰戈尔告诉美联社。



## 反腐 热点

### 中纪委答疑: 党员到底能不能炒股?

今年10月,中共中央印发了《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,中共的反腐制度设计再度得到完善。不过,一段时间以来,舆论中也出现了涉及上述法规内容的一些疑惑。

#### 党员到底能不能炒股?

新版《中国共产党纪律处分条例》第88条是关于党员违反有关规定从事营利活动行为的处分规定。其中,第(三)项将“买卖股票或者进行其他证券投资”作为违纪情形之一列出。党员到底能不能炒股?哪些党员被明确不能涉足股市交易?

根据相关规定,中纪文明确列出了“不得买卖股票”的四类人群。

(1)上市公司的主管部门以及上市公司的国有控股企业的主管部门中掌握内幕信息的人员及其父母、配偶、子女及其配偶,不准买卖上述主管部门所管理的上市公司的股票。

(2)国务院证券监督管理机构及其派出机构、证券交易所和期货交易所的工作人员及其父母、配偶、子女及其配偶,不准买卖股票。

(3)本人的父母、配偶、子女及其配偶在证券公司、基金管理公司任职的,或者在由国务院证券监督管理机构授予证券期货从业资格的会计(审计)师事务所、律师事务所、投资咨询机构、资产评估机构、资信评估机构任职的,该党政机关工作人员不得买卖与上述

机构有业务关系的上市公司的股票。

(4)掌握内幕信息的党政机关工作人员,在离开岗位三个月内,继续受该规定的约束。由于新任职务而掌握内幕信息的党政机关工作人员,在任职前已持有的股票和证券投资基金必须在任职后一个月内作出处理,不得继续持有。

#### 党员开车严重超速怎么处分?

今年11月1日,刑法修正案(九)开始实施,除了已有的醉驾入刑,根据新版修正案,“从事校车业务或者旅客运输,严重超过额定乘员载客,或者严重超过规定时速行驶的”也被纳入刑法。

而根据新版《中国共产党纪律处分条例》第32条规定,党员犯罪情节轻微,人民检察院依法作出不起诉决定的,或者人民法院依法作出有罪判决并免于刑事处罚的,应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

针对“一些交通违法行为是否给予撤销党内职务、留党察看或开除党籍处分”中纪委在上述答疑中回应,“不论何种犯罪行为,只要是犯罪情节轻微人民检察院依法作出不起诉决定的,或者人民法院依法作出有罪判决并免于刑事处罚的,均应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。”

#### 党员超生还要党纪处分吗?

新版的《中国共产党纪律处分条

例》删除了此前有关党员计划生育的一些处分条款。这一细节的变化在舆论中一度引发诸多猜测。

11月18日,中央纪委副书记张军做客中纪委网站在线访谈,针对这一问题,他回应称计划生育是基本国策,广大党员都应自觉遵守、执行。修订后的《党纪处分条例》删除了超计划生育的处分条款内容,主要是按照纪法分开原则,既然国法有规定,党员就应当模范遵守。《党纪处分条例》不再重复规定,绝不意味着对党员在遵守国法、计划生育方面的松懈。如果党员违反法规超计划生育,构成违纪的,仍然要按照总则中的纪法衔接条款予以纪律处分。

#### 党员“奢靡享乐”咋界定?

新修订的《中国共产党纪律处分条例》第126条规定,生活奢靡、贪图享乐、追求低级趣味,造成不良影响的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务处分。

所谓“生活奢靡、贪图享乐”,主要是指党员背离了党章要求的“吃苦在前,享受在后”的义务和《中国共产党廉洁自律准则》“尚俭戒奢”的要求,在日常生活中,讲排场,比阔气,动辄挥金如土,恰如广大群众批评的那种土豪气。

这些人的行为,明显超出了当地正常生活消费水平,也破坏了群众心目中党员应当是社会主义新风尚和社

会主义荣辱观带头践行者的良好形象。所谓“不良影响”,应当根据当地经济发展水平、风俗习惯和群众反映等因素综合考虑。

上述享乐主义和奢靡之风行为,是指用自己的钱进行高标准或者挥霍性的消费。

“在党的改革开放政策下,靠诚实劳动先富裕起来的党员、干部,生活过好一点,群众完全能理解,但是过分奢靡,群众中、社会上是有评价标准的,会认为他们已不像一名共产党员。”张军称,对这样处理私生活的党员,党组织不能不管、不能不予过问。

#### 如何区分礼尚往来与收受礼品?

在新版《中国共产党纪律处分条例》的第83条和第84条中,对于收受礼品、礼金、消费卡等处分规定里,都提到了“明显超出正常礼尚往来”的表述。如何区分礼尚往来与收受礼品?“明显超出正常”的表述怎样界定?

《条例》没有对收受礼品、礼金、消费卡等行为搞简单的“一刀切”,而是区别了不同情况分别作出了规定。其中,日常生活中纯属礼尚往来,收受同事、同学、老乡、朋友等赠送的礼品、礼金、消费卡等,虽然与公正执行公务无关,也要视情况予以处理。这个“情况”就是“明显超出正常礼尚往来”。

何为“礼尚往来”?一是指在礼节上讲究有来有往,换句话说就是你对

我怎么样,我也对你怎么样,不能只来不往。第二是指明显超出了当地正常经济水平、风俗习惯、个人经济能力的礼品、礼金价值。具体给予处分时就要根据各种因素综合考虑酌情处理。

#### 党员能否参加老乡会、校友会?

新版《中国共产党纪律处分条例》公布之后,其中涉及党员领导干部参与“校友会、老乡会、战友会”等活动的规定备受关注。《条例》第68条规定,党员领导干部违反有关规定组织、参加自发成立的老乡会、校友会、战友会等,要根据情节轻重予以处理。

该条规定的主体仅是“党员领导干部”,体现了对党员领导干部的高要求。该条所称的“有关规定”是指2002年中央纪委、中央组织部、总政治部联合下发的《关于领导干部不得参加自发成立的“老乡会”“校友会”“战友会”组织的通知》。此外,该条所称的自发成立的老乡会、校友会、战友会,是指未经民政部门登记注册的老乡会、校友会、战友会。

党员包括领导干部在正常范围内的老乡、校友、战友聚会并不违反党的纪律。要注意区分该违纪行为与组织参加老乡、校友、战友之间的正常聚会活动,只有违反规定组织参加自发成立的老乡会、校友会、战友会等才有可能构成违纪。

(作者:阙枫 摘自:中新网)

## 他山之石

### 韶关

#### 对46名新任市管干部开展集体廉政谈话

11月19日,广东省韶关市举行2015年新提任市管干部集体廉政谈话教育活动。此前,2015年新提任的46名市管干部都进行了廉政法规知识考试,签订了廉政承诺书,进行了廉政宣誓,也开展过廉政谈话,这一次再进行集体廉政谈话,旨在坚持教育在先、警示在先、预防在先,要求新任领导干部从履职之初就绷紧廉洁从政这根弦,增强拒腐防变的“免疫力”。

谈话要求,新任市管干部要当好政治上的明白人,坚决落实全面从严治党新要求,积极适应引领反腐新常态,认真解决不严谨不务实的新问题,切实担负起“一岗双责”,管好自己,带好班子,抓好队伍,落实全面从严治党主体责任。特别是在严明政治纪律和政治规矩方面,要旗帜鲜明、态度坚决,坚持抓早抓小,把纪律和规矩挺在前面,对所辖范围内党员干部出现的苗头性、倾向性问题,及时给予提醒纠正,防止小错误变成大错误。(韶关市纪委)

### 珠海

#### 组织开展廉政风险排查 确保公共权力透明

为进一步健全组织部门和组工干部权利运行监督和制约机制,扎实推进党风廉政建设和反腐败工作,切实提高公共权力透明、规范、高效运行,有效预防和控制腐败行为发生,到2015年底逐步建立比较完善的廉政预防防控体系。(珠海特区报)

本版文字整理:梁晓森(署名除外) 请转载文章的作者联系本报领取稿费。