



廉洁广州导报



导读

全国纪检监察统一举报电话:

12388 网址: <http://www.gzjjc.gov.cn>

广州严纠“四风”不松懈 2版

2016年:重点盯“一把手” 3版

网友相当认可“打虎拍蝇” 4版

中国共产党广州市第十届纪律检查委员会第六次全体会议决议

(2016年2月26日通过)

中国共产党广州市第十届纪律检查委员会第六次全体会议,于2016年2月25日至26日在广州举行。省委常委、市委书记任学锋同志出席全会并讲话。全会传达学习了习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上的重要讲话和十八届中央纪委六次全会精神,中央政治局委员、省委书记胡春华同志在十一届省纪委五次全会上的讲话和十一届省纪委五次全会精神,总结了2015年全市纪律检查工作,部署2016年任务,审议通过了市委常委、市纪委书记刘连生同志代表市纪委常委会所作的《坚持全面从严治党,忠诚履行神圣职责,护航广州国家中心城市全面建设全面上水平》的工作报告,听取了8名区和市直部门、市属高校、市管企业党委(党工委、党组)书记述职述廉述德报告并进行了评议。

全会一致认为,习近平总书记的重要讲话,站在时代发展和战略全局高度,充分肯定一年来以及十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争取得的新的重大成效,深刻分析依然严峻复杂的形势,明确提出当前和今后一个时期工作的总体要求和主要任务,充分体现党中央坚持全面从严治党的坚强决心和坚定决心,为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争指明了前进方向、提供了重要遵循。王岐山同志在十八届中央纪委六次全会上所作的工作报告,全面回顾过去一年的工作,深刻总结党的十八大以来的工作体会,对今年任务作出全面部署,具有很强的思想性、针对性和指导性。胡春华同志的讲话和任学锋同志的工作报告,对学习贯彻习近平总书记重要讲话和十八届中央纪委六次全会精神进行了重点部署,对2016年党风廉政建设和反腐败工作提出了明确要求。任学锋同志的讲话,全面贯彻习近平总书记重要讲话和十八届中央纪委、省纪委全会精神,对做好2016年各项工作作出重要部署,充分体现了市委坚持全面从严治党,深入推进党风廉政建设和反腐败工作的鲜明立场和坚定态度。全市各级党组织、纪检监察机关和广大党员、干部一定要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,认真学习领会,坚决贯彻落实,切实把思想和行动统一到中央和省、市委的决策部署上来。任学锋同志指出,过去一年,全市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部求真务实、扎实工作,取得了突出成绩,体现了对党忠诚、干净干事、敢于担当的良好风貌。这是对全市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部的充分肯定和鞭策鼓舞。

全会回顾总结了2015年全市党风廉政建设和反腐败工作,认为过去的五年,市委坚决贯彻党中央、省委和上级纪委决策部署,推进廉洁广州建设旗帜鲜明、立场坚定、领导有力。全市各级党组织认真落实全面从严治党要求,把党风廉政建设和反腐败工作放到更加突出的位置来抓,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。各级纪检监察机关聚焦中心任务,强化监督执纪问责,推动全市党风廉政建设和反腐败工作取得新进展新成效。从廉洁广州建设的实践历程看,一以贯之地坚持党的领导、一以贯之地坚定立场方向、一以贯之地推动改革创新、一以贯之地深化标本兼治、一以贯之地践行共建共享等五个方面的做法和体会,必须不断坚持和深化。

全会深入分析了全市党风廉政建设和反腐败斗争依然严峻复杂的形势,指出全面从严治党任务依然艰巨繁重。具体有五个方面的基本判断:一是各级党组织和广大党员干部对全面从严治党的认识更加深刻,主体责任意识普遍增强,但有的党组织和党员领导干部责任担当不到位,距离真管真严、敢管敢严、长管长严的要求还有较大差距。二是“四风”问题得到有力整治,领导干部中不纯不实问题得到初步解决,但减少腐败存量、遏制腐败增量,防止“四风”问题反弹,解决作风深层次问题仍然任重道远。三是反腐败组织协调力度不断加大,协作配合日益紧密,但反腐败协调小组职能定位不清晰、协调机制不完善,协调事项不规范等问题亟需解决。四是源头治理工作稳步推进,但政治生态整体向善向好的趋势与局部反弹回潮的压力同时存在。五是围绕挺纪在前,用严明纪律管住大多数的目标要求,各级纪检监察机关进行了初步探索,但在思想认识、理念思路、方法举措上跟不上全面从严治党的形势需要,纪检监察干部在新形势下存在着能力不足的危险,必须抓紧自身建设不放松。

全会认为,开展纪委会述职述廉述德活动,是落实全面从严治党第一责任人责任、加强对“一把手”监督的有效形式,是履行纪委监督责任的有力抓手。各级纪委会要认真总结“三述”经验,结合实际不断探索创新、改进完善。

全会号召,全市各级党组织、纪检监察机关和广大党员、干部,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,在市委和上级纪委的坚强领导下,认真履职、扎实工作,攻坚克难、锐意进取,不断开创我市党风廉政建设和反腐败斗争新局面,着力营造干事创业、风清气正的政治生态环境,为服务保障广州国家中心城市全面建设全面上水平做出新的更大贡献。

王岐山在中央巡视工作动员部署会议上强调

突出坚持党的领导 聚焦全面从严治政

据新华社北京2月23日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长王岐山23日出席中央巡视工作动员部署会议并讲话。会议传达了习近平总书记关于巡视工作的重要指示。王岐山强调,要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,突出坚持党的领导,聚焦全面从严治政,从厚植党执政的政治基础高度,深化政治巡视,发挥利器作用,坚决维护党中央集中统一领导。

会议指出,习近平总书记系列重要讲话是做好巡视工作的思想武器和行动指南。学习的过程就是看齐的过程,要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。3年来,伴随着深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,巡视工作从聚焦党风廉政建设和反腐败斗争、围绕“四个着力”,到聚焦全面从严治政、把纪律挺在前面,再到突出坚持党的领导、加强党的建设,着力发现违反政治纪律和政治规矩、选人用人问题,始终与时俱进、向中央看齐。“四个意识”就是立场方向,就是衡量的标准。是否在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,不仅要听其言、观其行,最终看的是工作实践效果。要对照“四个全面”“四个意识”找出差距,发现问题,推动被巡视党组织坚定正确的政治方向,真正把政治纪律和政治规矩内化于心、外化于行、自觉于行。

会议强调,坚持党的领导有着深刻而丰富的内涵。党的领导是政治领导,体现在党的自身就是理想信念宗旨的坚定性,体现在治国理政就是党的路线方针政策正确性、科学性、实践性。党的十八大以来,8轮巡视发现的所有问题,归根结底都是理想信念不坚定、贯彻党的路线方针政策不坚决,党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、管党治党失之于宽松软。要把政治巡视的要求高举起,尊崇党章,检查被巡视党组织是否结合本地区本部门实际,贯彻落实中央决策部署,真正体现党对这个地方和领域的领导。

会议强调,要针对本轮巡视对象的特点,把握共性、突出个性。巡视宣传思想文化部门要用习近平总书记文艺工作座谈会和党的新闻舆论工作座谈会上的重要讲话精神来衡量;巡视经济管理部门要检查是否落实了宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路;巡视民生部门要检查是否贯彻了中央扶贫开发工作会议精神。要对照被巡视单位党组织的群众路线教育实践活动整改总结、“三严三实”专题教育情况报告和落实中央八项规

定精神制定的措施,检查是不是真落实、有没有走过场。要对已巡视过的地方来个“回马枪”,开展“回头看”,重点检查该发现的问题有没有遗漏和巡视整改落实情况,做到件件有着落,释放强烈信号,体现监督的韧劲和严肃性。

会议强调,巡视组要始终保持清醒政治头脑,不断提高政治境界和思想政治水平,运用辩证唯物主义和历史唯物主义,具体地而不是抽象地、系统地而不是片面地分析问题。信任不能代替监督。巡视干部要对党忠诚,时时处处严格要求自己,严守党的纪律和中央八项规定精神,确保圆满完成中央交给的任务。

任学锋温国辉出席十届广州市纪委六次全会并讲话

坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争 建设风清气正干事创业的政治生态环境

广州日报讯(记者李征 通讯员史伟宗、魏纪宣)2月25日,十届广州市纪委六次全会召开,市委书记任学锋出席并讲话。市委副书记、市长温国辉传达十八届中央纪委六次全会、十一届省纪委五次全会精神。市人大常委会主任陈建华、市政协主席苏志佳出席。市委常委、市纪委书记刘连生主持会议。

任学锋指出,习近平总书记重要讲话,站在时代发展和战略全局高度,充分肯定党风廉政建设和反腐败斗争取得的重大成效,明确当前和今后一个时期工作的总体要求和主要任务,为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向、提供了重要遵循。我们要认真学习,深刻领会中央关于党风廉政建设和反腐败斗争的形势分析、工作部署和全面从严治党的新内涵新要求以及强化党内监督的重要性必要性,进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,按照中央和省、市委的决策部署,坚持全面从严治党,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,着力建设风清气正、干事创业的政治生态环境,为巩固提升广州作为国家重要的中心城市地位提供坚强政治保证。

任学锋指出,党的十八大以来,在中央和省、市委的坚强领导下,我们深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,严格落实全面从严治党“两个责任”,着力加强纪律建设和作风建设,遏制腐败蔓延势头,提升源头防腐治理水平,深化纪律检查体制改革,推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

任学锋强调,今年是我市实施“十三五”规划、率先全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,做好反腐倡廉工作意义重大、意义深远。全市各级各部门要紧紧围绕建设风清气正、干事创业的政治生态环境,推动各项工作全面上水平、走前列,保持冷静和清醒,坚定信心和决心,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。要尊崇党章,严格执行《中国共产党廉洁自律准则》和《纪律处分条

例》,确保党的集中统一和政令畅通。坚持抓常抓细抓长推进作风建设,驰而不息贯彻中央八项项规定精神,建立健全作风建设组织领导、问题查处协调联动和“四风”问题源头防控等机制。突出惩治重点,健全反腐败协调机制,保持反腐败高压态势。推进全面从严治党向基层延伸,着力解决群众身边的不正之风和腐败问题,严明换届纪律,以做好市、区、镇三级换届工作为牵引,加强各级领导班子建设,营造良好政治生态。

任学锋强调,各级党组织要把抓好党建作为最大政绩,坚决落实全面从严治党主体责任,党组书记要当好第一责任人,班子成员要自觉履行“一岗双责”,逐级传导压力和压实责任。严守政治纪律和政治规矩,增强政治鉴别力和政治定力,主动向以习近平同志为总书记的党中央看齐。全面加强纪律建设,深入开展“两学一做”学习教育,加强党员干部队伍思想政治建设和能力建设。完善干部考核评价和选任办法,发挥理想信念和道德情操引领作用,保护和调动广大党员干部干事创业的积极性。

任学锋强调,要积极探索强化党内监督的有效途径,为全面从严治党提供有力支撑。坚持、完善、落实民主集中制,推进科学民主依法决策,提高决策的缜密性。加强巡察监督和派驻监督,更好发挥震慑遏制治本作用。深入开展批评与自我批评,增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性。牢牢抓住一把手这个监督重点,增强监督实效。全市纪检监察机关要持续深化转职能、转方式、转作风,强化监督执纪问责,建设政治强、业务精、作风硬、忠诚干净担当的纪检监察干部队伍,推动管党治党责任落实到位。

市委、市人大常委会、市政府、市政协负责同志,市法院、市检察院主要负责同志,市纪委委员,各区党政主要负责同志及纪委书记、副书记,市局以上单位、市管企业(副)局级以上负责同志、纪委书记(副书记)、纪检组组长,在穗有关单位主要负责同志、纪委书记,市特邀监察员、市政风行风督察员、市廉洁广州建设人民观察员等参加会议。

建设风清气正干事创业的政治生态环境

2月25日,十届市纪委六次全会召开。会议总结去年纪律监察工作,部署2016年任务。会议提出,要坚定不移推进全面从严治党,建设风清气正干事创业的政治生态环境。过去一年,广州认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,严格落实全面从严治党主体责任,推动党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展、新成效。2016年,是实施“十三五”规划、率先全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,做好反腐倡廉工作意义重大、意义深远。市委十届七次、八次全会对今后5年广州经济社会发展和今年工作作出了全面部署,明确了实现“十三五”良好开局的目标要求。要圆满完成市委提出的奋斗目标,迫切需要建设良好的城市环境和营商环境,更需要建设风清气正干事创业的良好政治生态环境,激发全市各级党组织创造力,提振广大干部群众精气神,为巩固提升国家中心城市地位提供坚强政治保证。

习近平总书记强调,“自然生态要山清水秀,政治生态也要山清水秀”。政治生态如何,决定着能不能营造良好政治生态,决定着能不能管住、能不能营造一个风清气正的好干部、能不能营造一个风清气正的好氛围。



2月25日,中共广州市第十届纪律检查委员会第六次全体会议在市委礼堂召开。广州日报记者庄小龙摄

刘连生在十届市纪委六次全会上作工作报告强调 坚持全面从严治党 忠诚履行神圣职责 护航广州国家中心城市全面建设全面上水平

广州日报讯(记者汤南 通讯员魏纪宣)2月25日,中共广州市第十届纪律检查委员会第六次全体会议在市委礼堂召开。2月26日,市委常委、市纪委书记刘连生在十届市纪委六次全会上作工作报告,强调要全面从严治党,忠诚履行神圣职责,护航广州国家中心城市全面建设全面上水平。

刘连生指出,2015年,市委坚决贯彻中央、省委和上级纪委决策部署,推进廉洁广州建设旗帜鲜明、立场坚定、领导有力。全市各级党组织认真落实全面从严治党要求,把党风廉政建设和反腐败工作放到更加突出的位置来抓,坚持挺纪在前,强化正风肃纪,推进组织和制度创新,激发纪律检查工作活力,保持高压态势,强化“不敢腐”的氛围,坚持综合施策,深入推动源头防腐,从严管党治党,加强纪检监察队伍建设,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,推动全市党风廉政建设和反腐败工作取得新进展新成效,廉洁广州建设取得了重大的阶段性成果,为广州国家中心城市建设提供了有力保障。

刘连生强调,全市各级纪检监察机关要认真学习贯彻中央纪委“五条重要工作体会”和省纪委“七个必须”,联系实际、融会贯通、见诸行动,切实做到“六个始终坚持”:一是始终坚持尊崇党章不动摇。二是始终坚持目标任务不动摇。三是始终坚持正确导向不动摇。四是始终坚持挺纪在前不动摇。五是始终坚持深化“三转”不动摇。六是始终坚持严管厚爱不动摇。

刘连生要求,2016年全市党风廉政建设和反腐败工作要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“标准要高、调子要低、工作要实、效果要好”的要求,围绕协调推进“四个全面”战略布局,保持坚强政治定力,以全面从严治党为主线,以保障服务发展为根本,以进一步深化“三转”为抓手,聚焦监督执

纪问责,忠诚履行党章赋予的职责,深化标本兼治,加强制度建设,强化党内监督,持之以恒落实中央八项规定精神,推动全面从严治党向基层延伸,切实加强和改进纪律审查工作,努力打造忠诚干净担当的纪检监察队伍,不断推动党风廉政建设和反腐败工作继续在实处、走在前列,为全市“十三五”发展开好局、起好步提供坚强纪律保证。重点做好七个方面的工作。一是严明党的纪律,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。二是深化体制机制改革,夯实管党治党责任。三是持之以恒纠正“四风”,严防“四风”反弹回潮。四是加强和改进纪律审查工作,坚决遏制腐败蔓延势头。五是坚持民生是指南针,着力解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。六是注重标本兼治,不断提升源头防腐水平。七是继续深化“三转”,用铁的纪律建设忠诚干净担当的纪检监察队伍。

“风俗既正,中人以下,皆自勉以为善;风俗一败,中人以上,皆自弃而为恶”。跨入“十三五”新征程,广州将迎来前所未有的机遇和挑战。坚定不移推进全面从严治党,建设风清气正干事创业的政治生态环境,必将推动广州工作全面上水平、各项事业发展走在前列,助力广州实现“十三五”良好开局,护航广州国家中心城市全面建设全面上水平。

本报评论员

首先,要保持定力。构建良好政治生态,正如环境治理不可能一蹴而就,也需滴水穿石、日拱一卒的持久精神,时刻防止问题反弹。要认准方向,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉用中央和省、市委的决策部署统一思想 and 行动。其次,要精准发力。建设良好政治生态环境,要注意把握主要矛盾,抓住关键环节,拿出务实管用的举措。具体到广州而言,今年一项重点工作就是市、区、镇三级领导班子集中换届,在这一过程中,必须始终坚持用人导向,把好干部选出来、用起来,促进能者上、庸者下、劣者汰,建设风清气正、干事创业的政治生态环境。第三,要深处着力。构建良好政治生态,重在规范和监督权力,扎紧制度笼子,形成科学的长效机制。

“风俗既正,中人以下,皆自勉以为善;风俗一败,中人以上,皆自弃而为恶”。跨入“十三五”新征程,广州将迎来前所未有的机遇和挑战。坚定不移推进全面从严治党,建设风清气正干事创业的政治生态环境,必将推动广州工作全面上水平、各项事业发展走在前列,助力广州实现“十三五”良好开局,护航广州国家中心城市全面建设全面上水平。

广州严纠“四风”不松懈 推动干部作风持续改进

基层动态

市纪委

通报“四风”腐败问题案例

广州日报讯(记者汤南 通讯员魏纪宣)2月29日下午,广州市纪委举行的廉洁广州建设定期新闻发布会通报了3起近期查处的“四风”和腐败问题典型案例,涉及公款旅游和违规使用公车问题。

副校长 13万元组织公款旅游

2015年5月,黄埔区玉岩中学副校长姜庆新以考察培训为名,使用公款人民币76500元,带队到陕西省西安市旅游,期间只安排半天时间到当地相关学校座谈交流;2015年6月,姜庆新以考察培训为名,使用公款60000元,带队到云南省昆明、大理、丽江等地旅游。姜庆新受到党内严重警告处分,违规使用的公款予以追缴。

村支书 6万元组织公款旅游

2013年3月24日至29

日,增城区正果镇黄屋村党支部书记兼村委会主任黄伙均以外出参观美丽乡村的名义,使用黄屋村集体资金共计人民币60580元,组织村两委干部、合作社干部和村民代表共22人到北京旅游。黄伙均受到党内严重警告处分;参与公款旅游的村两委干部黄国金、黄展杰受到党内严重警告处分,黄美金、黄燕群受到党内警告处分;违规使用的集体资金予以追缴。

司法警察15次把公车停在小区

廖伟东存在违规使用公务用车问题,在广州市实施公车改革后,市戒毒管理局法制教育所司法警察廖伟东仍使用牌号为粤AD458的公务用车,2015年10月16日至11月10日期间,共计15次在住宅小区违规停放或过夜。廖伟东受到党内严重警告、行政记过处分。



新华社发

“白云山摩星岭景区品云轩茶座等9家违规‘私人会所’经清理整顿,除1家作为临时公共设施、1家作为业务用房外,其余7家已全部面向市民游客开放”……近日,广东省广州市纪委通报了落实中央八项规定精神严纠“四风”三周年的工作成效。中央八项规定出台以来,广州市严格执行中央精神,坚持聚焦问题、多管齐下、持续加压,始终保持纠治“四风”的高压态势。

文/广州日报记者廖靖文 通讯员魏纪宣

2013年至2015年,全市各级纪检监察机关共查处——

违反八项规定精神的顶风违纪问题 **121**个
责任追究 **152**人
其中 **104**人受到党纪政纪处分

夯实责任 层层传导压力

“领导干部要以身作则,廉洁建设和反腐败工作汇报,市政府常务会议多次研究部署作风建设。”

广州市委、市政府领导以身作则,带头贯彻落实中央八项规定精神,考察调研轻车简从,务实高效;精简工作会议,不断改进文风会风。同时,严格执行领导干部工作、生活待遇规定和廉洁自律规定。市委、市政府主要领导多次对作风建设做出专门批示,经常深入基层调查研究,体察民情,纾解民困。市委常委会定期听取全市党风

廉建设和反腐败工作汇报,市政府常务会议多次研究部署作风建设。全市各级党组织把贯彻落实中央八项规定精神作为落实党风廉政建设责任制的重要内容,与中心工作一同部署、一同推进、一同检查、一同考核,重点抓好确责、履责、追责等关键环节,切实把纪律规矩立起来、严起来。制定实施《关于贯彻落实“两个责任”实施意见的指导意见》、《关于强化落实“两个责任”责任追究工作的意见(试行)》,进一步压实作风建设的主体责任和监督责任。



珠江公园里的一家酒庄会所改建成书吧。(资料图片)广州日报记者庄小龙 摄

从严执纪 瞄准“病灶”顽疾

全市各级各部门坚决落实中央八项规定精神,纠正“四风”问题,部署开展各项专项整治工作。积极开展办公用房、因公出国、高尔夫球场等专项整治。全市党政机关需清理整改的办公用房132175平方米,已于去年4月全部完成整改。去年,全市经严格把关压减不合理因公出国团组61批458人次;全市共有14个高尔夫球场列入国家发改委等11部委要求清理整治的范围,其中取缔类球场1个,撤销类球场2个,整改类球场11个,已按要求完成清理整改。

去年组织开展纠正“四风”防止问题反弹专项整治工作,重点排查、整改发生在群众身边的不正之风、隐蔽“四风”、会风会纪问题等1911个。

此外,全方位、多层次查找、发现各类作风问题。对广东省行政效能投诉处理系统、广东省作风举报处理系统、廉洁广州网络风监督举报曝光专区、广州“12345”政府服务热线、微信举报、第三方监督力量等多个渠道收集到的作风投诉举报问题进行定期梳理,建立作风问题台账,实行专人督办,定期分析研判。

针对社会关注、群众反映强烈的作风问题,组建了一支涵盖市、区两级,由纪检监察、公安、税务、工商、新闻媒体工作人员以及市特邀监察员、政风行风督察员、廉洁广州建设人民观察员等组成的暗访工作队伍,持续对作风问题进行暗访,督促各责任单位组织核查、落实整改。

对于元旦、春节、“五一”、端午、中秋等“四风”问题易发多发的时间节点,坚持一个节点一个节点地抓。2015年元旦期间,重点查处了市第二工人疗养院违规发放旅游费、购物卡等问题,对相关责任人员均给予党纪政纪处分,并在市作风建设“曝光台”上点名道姓曝光。

据统计,去年全市各级纪检监察机关共查处各类作风问题1180个,责任追究1621人,其中给予党纪政纪处分249人。同时,制定实施《关于进一步深化作风建设严防“四风”反弹的工作意见》《深入纠正“四风”防止问题反弹专项整治工作方案》,着重整治发生在群众身边的违纪问题。

分拆宴请躲监管 行不通!

白云区“十不准”规范党员领导干部操办婚丧喜庆

广州日报讯(记者汤南 通讯员云纪宣)日前从广州市白云区了解到,白云区纪委监察局出台《关于加强党员领导干部操办婚丧喜庆事宜监督管理的通知》(以下简称《通知》),明确规定党员领导干部操办婚丧喜庆事宜“十个不准”要求。据悉,今年该区将探索根据申报内容进行明查暗访。

去年,白云区在全国率先出台《关于规范农村基层党组织举办传统民俗活动的指导意见》(以下简称《意见》),引发高度关注。白云区纪委宣教室主任曾奕介绍,区纪委根据新修订的“两项法规”及省纪委相关规定,结合区情,对领导干部操办婚丧喜庆事宜这一重点议题进行专题研究,在年前专门出台了《意见》。

根据《通知》,对于不属于党员领导干部范围的非中共党员领导干部、公职人员、村民委员会、社区居委会、街道集体经济组织“两委”干部、村民小组(经济社)负责人、受委托履行行政管理职能的聘用人员等,白云区也将将其纳入监督范围,要求参照执行。

杜绝钻空子借机敛财

“个别操办者可能会以操办酒席的名义敛财,比如有的被邀请对象只做人情(封红包),却不来吃饭;还有人会通过分拆宴请的方式来逃避监管”,曾奕说,“这‘十不准’基本将各种变通的方式都纳入监督管理,堵塞监管漏洞。”

记者看到,“十不准”并未对宴请规模、每桌金额等作出十分具体的规定。曾奕解释,选择在市区的酒店摆酒与在农村地区酒店或村的祠堂设流水席相比较,从“摆多少桌”到“一桌多少钱”都会有很大差异,一刀切定出量化标准显然不合适也不科学,各单位将根据操办者申报的具体内容进行严格审核,并给出具体指导意见。

根据申报 明查暗访

“春节是个重要的时间节点,不少人会在这个喜庆佳节摆酒嫁娶”,曾奕透露,去年该区某经济联社负责人操办女儿婚宴,出于多年同事感情,宴请了联社两委干部及一些经济社的负责人,“只是请吃饭,连礼金都没收,但是被邀请的人员属于他的管理服务对象,这也属于违规,结果被诫勉谈话,我们这次进一步明确相关要求,就可以让党员干部知道‘红线’和‘雷区’在哪,避免行差踏错。”

据了解,今年,白云区纪委监察局将探索根据党员领导干部事前申报的信息,派员明查暗访,进行监督。

通报曝光 强化震慑作用

全市各级纪检监察机关强化监督执纪问责,持之以恒纠正“四风”,着力构建作风问题暗访、查处、追责、曝光“四位一体”工作机制,组建由321人组成的市、区两级暗访工作队伍,开展常态化作风暗访,坚决查处、曝光作风突出问题。

设立作风建设“曝光台”是广州市贯彻落实中央八项规定精神的一项重要举措。从2013年6月开始,在市委、市政府机关单位设立作风“曝光台”展板,每月曝光作风问题。

在曝光问题的同时,设置“回访客”通报整改情况,督促问题整改;设置“排头兵”栏目,加强先进典型的宣传引导,传递作风建设的正能量。

2015年1月后,将展板式“曝光台”调整为网络式“曝光台”,去年共发布“网络曝光台”12期,曝光作风问题典型案例52个,向社会通报“四风”典型案例32个。

据统计,2013年6月至2015年12月,市纪委共发布曝光台31期,共曝光作风突出问题346个。

“十不准”

《通知》规定,党员领导干部操办婚丧喜庆事宜时,不准利用职权或者职务上的影响操办婚丧喜庆事宜;不准在操办婚丧喜庆事宜中,借机敛财或者有其他侵犯国家、集体和人民利益的行为;不准邀请管理服务对象及行使职权有关人员参加;不准本人及其直系亲属收受管理服务对象及行使职权有关人员各种形式的礼品、礼金,或收受被邀请对象赠送的明显超出正常礼尚往来的礼品、礼金;不准用公款(村社集体资金)报销,或由管理服务对象及行使职权有关的单位或人员支付应由本人承担的操办费用;不得利用职务便利或职务影响违规使用公车操办婚丧喜庆事宜;不准大操大办,宴请规模明显超过当地普通群众的平均水平;不准影响正常工作秩序和社会秩序;不准采用分拆宴请的方式规避监管,宴请实际举办规模超出组织批准的规模;不准不及时按有关要求向组织申报备案;不准有其他造成不良社会影响的操办婚丧喜庆事宜行为。

“八小时外” 志愿服务群众

番禺区通过“七个一”服务积极探索 加强党员领导干部“八小时外”监督管理

广州日报讯(记者汤南 通讯员番纪宣)为了落实党风廉政建设主体责任和监督责任,切实维护党员领导干部的良好公众形象,确保两部党内法规学习贯彻落到实处,番禺区人社局日前公布实施了《关于加强党员领导干部“八小时以外”活动监督管理试点工作方案》。通过完善“八小时以外”活动监督机制,开展“八小时以外”服务群众活动、倡导“八小时以外”健康生活方式等方式,加强对党员领导干部“八小时以外”活动监督管理。

据了解,去年11月份,番禺区被广东省纪委确定为开展党员领导干部“八小时以外”活动监督管理工作试点单位。区纪委突出工作重点,着力指导基层在打造加强党员领导干部“八小时以外”管理示范点上下功夫,树立“看得见”的试点工作标杆。

区人社局作为示范点之一,监督管理范围为全局副科级以上党员领导干部,重点是副处级以上领导干部。根据区纪委工作部署,该局特别强调与人力资源和社会保障工作的实际结合,要求副科级以上党员领导干部结

合各自从事的业务工作,积极参加送温暖志愿服务群众活动,带头利用“八小时以外”的时间开展“七个一”服务。这“七个一”服务包括参加一次区劳动人事仲裁的周末仲裁庭审,参加一次区人才办或就业中心的周末招聘会,参加一项区就业训练中心培训课程,参加一次慰问企业困难军转干部或社会化管理退休人员活动,参与协办一次医保、社保、工伤认定、工龄审定或者信访事宜,开展一次业务调研,参加一次劳资纠纷调处工作等,提升自身业务水平和工作能力,促进全局联系群众、服务群众的开展。

番禺区纪委相关负责人表示,“七个一”送温暖志愿服务群众,真正体现出党员领导干部为民务实清廉的精神本质。党员领导干部直接参与为群众服务中来,积极为群众做好事,不仅丰富了“八小时以外”的生活,增进对本单位及其他业务板块工作的了解,还提升了自身业务技能和良好的公众形象,更有利于促进公共服务整体水平的提高。

海珠区

线上线下加强农村三资监管

广州日报讯(记者廖靖文 通讯员贺海容、凌智杰)为加强农村集体“三资”交易平台管理,进一步规范农村集体资产管理,确保基层干部廉洁履职,海珠区运用科技手段实施“三资”交易监管平台的数据与区反腐倡廉智能化管理平台进行对接,“线上线下一体化”相结合开展监督检查,以“线上排查、线下核实”模式,切实解决群众身边“四风”问题。

一是“一对一”在线监督。按照不同权限给海珠区纪委8个派出纪检监察组分配8个不同的监察账号,对涉及农村集体“三资”交易的8条街道(包括20个联社、229个经济社)实施一对一的在线监督,实现了对农村集体资产资源交易变动的全

面动态掌握。二是重点数据重点监督。对纳入平台监管的重点数据进行重点监督,重点察看一些租赁合同较长、租金常年不变、交易金额巨大等数据,并进行分析研判。三是“线上线下一体化”对比监督。通过查阅上传到平台的合同数据(包括合同的数量、内容、金额等),再进行实地对比检查,检查数据是否一致。

今年以来,海珠区纪委通过“线上线下一体化”的检查方式,发现部分村社存在伪造、转移、隐匿会计凭证,公款大吃大喝,套取集体资金支付应由他人负担的费用等问题。针对发现的问题,约谈13人,责成街道立案2件2人。

广汽集团

对照标准 强化“两个责任”

广州日报讯(记者廖靖文 通讯员魏纪宣)广汽工业集团认真贯彻落实市“三纪”班暨落实“两个责任”会议精神,对照有关文件,结合集团实际,重新修订了集团《落实党委主体责任实施细则》和《落实纪委监督责任实施细则》,并于去年12月上旬召开部署落实“两个责任”工作会议,推动形成“压力层层传导、责任环环相扣”的责任体系。集团党委、纪委主动担当,认真组织开展学习讨论,积极探索落实“两个责任”的途径和措施,通过立机制、理清单、建制度、做台账、抓考核、厘清责任,把工作做深做细做实,把责任真正落到实处。

广汽集团党委建立了落实主体责任工作机制和落实“一岗双责”工作机制。理清6个基本清单和年度清单。明确今年落实

广州发展集团

1490人参加党内法规测试

广州日报讯(记者廖靖文 通讯员魏纪宣)为了进一步强化党员干部党章党规党纪意识,根据市委相关要求,近期,广州发展集团党委在全体党员中开展了两部党内法规知识测试,共有1490名党员参加,其中181名中层以上党员干部参加闭卷测试,成绩全部合格,且优良比例(80分以上)高达93%。

发展集团党委专门部署了集团内各级党员干部参加两部党内法规知识测试工作方案,明确以分级组织进行的方式,集团领导班子成员参加市里测试,中层副职以上党员干部由集团党委统一组织进行闭卷测试,二级集团和总部党总支分别组织所属其他党员测试,及时将

《准则》和《条例》及300道题的题库发给广大党员提前学习。严格试卷保密,成立由集团党委领导为组长、党工部和纪检室相关同志组成的测试监考组,统筹安排出题、监考及阅卷评分等工作。严格考场纪律,由党委领导亲自监考,并全程视频录像,确保考出真实成绩。

由于考前学习深入扎实,参加闭卷测试的181名中层副职以上党员干部考出了好成绩:100分21人,90-99分99人,80-89分48人,80分以下13人,且全部人员测试成绩合格。据统计,各级党组织共组织测试39场,1490名党员参加,其中90分以上1297名,80-89分159名,70-79分27名。

十届市纪委六次全会部署 2016 年工作主要任务

重点盯“一把手”

巡察范围将从市管企业扩大到市属企业 从国有企业拓展到全市党政机关和事业单位

2016年广州党风廉政建设和反腐败工作总体要求:以党的十八大和十八届历次中央全会精神为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真贯彻落实十八届中央纪委六次全会、十一届省纪委五次全会和市委十届七次、八次全会决策部署,把创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”同自身工作联系起来,按照“标准要高、调子要低、工作要实、效果要好”的要求,围绕协调推进“四个全面”战略布局,保持坚强政治定力,以全面从严治

党为主线,以保障服务发展为根本,以进一步深化“三转”为抓手,聚焦监督执纪问责,忠诚履行党章赋予的职责,深化标本兼治,创新体制机制,加强制度建设,强化党内监督,持之以恒落实中央八项规定精神,推动全面从严治党向基层延伸,切实加强和改进纪律审查工作,打造忠诚干净担当的纪检监察队伍,不断推动党风廉政建设和反腐败工作继续在实处、走在前列,为全市“十三五”发展开好局、起好步提供坚强纪律保证。

2月26日,在中国共产党广州市第十届纪律检查委员会第六次全体会议上,市委常委、市纪委书记刘连生部署了2016年广州党风廉政建设和反腐败工作的主要任务。根据部署,今年,广州市纪检监察部门将把下级党组织“一把手”纳入监督重点,认真治理“为官不为”的问题,探索推行以“审理内部抗辩”、“公开审理”为特色的“阳光”执纪审理工作。同时,将把巡察范围从市管企业扩大到市属企业,从国有企业拓展到全市党政机关和事业单位。此外,对于不收手、不知止、规避组织监督,出入私人会所,组织隐秘聚会等的“四风”问题将从严查处。

文/广州日报记者汤南 通讯员德纪宣 图/广州日报记者庄小龙

坚持民生是指南针

着力解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题

全市各级党委、纪委要推动全面从严治党向基层延伸,推动主体责任在支部生根。区、镇(街)党委要发挥关键作用,督促有关职能部门加强监管;纪委要把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为主要任务,进一步加大查处力度。各级纪检监察机关要把问责作为加强基层党风廉政建设的重要抓手,对工作责任不落实、形式主义和弄虚作假问题要严肃问责。

开展农村基层党员、干部违纪违法线索排查。要完善市、区两级纪检监察机关领导包片包案督导制度,重点排查违反中央八项规定精神和“四风”问题、征地拆迁和工程建设等领域的违纪违法问题,落实农村“三资”管理使用中的违纪违法问题,涉农政府专项资金管理使用中的违纪违法问题,以及执法、监管、公共服务等窗口行业和领域的违纪违法问题等五个方面的线索。

要坚决查处和纠正农村集体“三资”管理、土地征收和惠农等领域强占掠夺、贪污挪用等严重问题,严肃处理吃拿卡要甚至欺压群众等违纪行为,着力查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费问题。要结合实际,对症下药,本地区什么问题突出就解决什么问题。

加强群众和舆论监督,坚决遏制基层不正之风和腐败蔓延势头。协调推进农村党风廉政建设,督促有关部门深化“三资”清理监管和服务平台建设,强化小额建设工程交易管理,落实农村“三资”管理使用中的违纪违法问题,涉农政府专项资金管理使用中的违纪违法问题。

提升源头治腐水平

推进构建“廉洁守法、互信共进”政商关系

充分发挥全媒体特别是新媒体优势,加强思想理论、形势任务、党规党纪、文化传统的宣传,强化正面引导,把握舆论主导权。继续办好纪律教育学习月、“三纪班”和新提任领导干部集体廉政谈话教育活动,深入开展“党员随身微教育”。推进广州市党员干部法纪教育基地建设,推进廉洁文化“一进一主题”活动,用好广州廉洁历史文化普查成果,注重创作廉洁文化精品,引导党员干部廉洁修身、廉洁齐家。

建立健全以案治本有关制度机制,抓好跟踪防控工作。推动完善招投标监督工作,细化规范招投标防腐制度机制。深入推进廉洁南沙自贸试验区建设,在教育、制度、监督“三个平台”上打造工作亮点。总结推广党员领导干部“八小时以外”活动监督管理试点经验,发挥改革试点的示范带动作用。

探索开展市直机关和事业单位“三重一大”决策电子监察工作,建立决策事项在线监督责任追究机制。推进市属企业纪委规范化建设,不断深化国企“三重一大”决策电子监察成果。研究制定构建新型政商关系工作意见,健全良好的政企互动机制,保护企业合法权益,推进构建“廉洁守法、互信共进”的政商关系。按照上级统一部署,积极推进规范领导干部配偶、子女经商办企业行为工作。

打造科技防控升级版。贯彻落实《运用信息技术防控廉政风险工作制度》,开展信息科技运用廉政风险评估试点工作。加快完善预防腐败信息系统建设,确保数据应进尽进、应进尽进,加强涉密信息管理。抓好政府投资重大项目的廉洁风险同步预防,深化廉政风险评估系统建设和第三方抽查评估工作,实施对重大项目、重要投资的廉洁风险精准防控、源头治理。

深化“三转”聚焦主业

开展全市纪检监察机关“能力建设年”活动

全市各级纪委必须坚守职责定位,维护党章、严明党纪,检查党的路线方针政策执行情况,协助党的委员会加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作。要以挺纪在前、用好“四种形态”为目标,推动“三转”从被动向主动上转,从思想向行动上转,从工作向效果上转,逐步实现“三转”向区直部门、镇(街)及国有企业纪委延伸,真正把监督执纪问责的职责担起来。

按照上级统一安排,配合党委做好纪委换届工作,把政治强、作风硬、德才兼备、敢于担当的干部选拔进各级纪委领导班子。按照上级统一部署,进一步优化地方纪委及其常委会结构,不断增强干部队伍的生机活力,发挥机关党委作用,加强巡察组、专案组支部建设,以党的建设带动和保证各项工作的顺利开展。

在全市纪检监察系统组织开展“两学一做”(学党章党规、学系列讲话,做合格党员)学习

严明党的纪律

加强对政治纪律执行情况的监督检查

今年,全市纪检监察机关将加强对政治纪律执行情况的监督检查。坚决纠正上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止行为,确保政令畅通。严肃查处口无遮拦,妄议中央,非议党的领导和中国特色社会主义制度的言行;严肃查处搞团团伙伙、结党营私,政治利益和经济利益相互勾连问题。

实践好“四种形态”。各级纪委从信访举报受理、线索处置、谈话函询,到执纪审查、调查谈话、审理报告,都要坚持纪在法前。严格按照“四种形态”处置问题线索,扩大谈话函询覆盖面,清理暂存线索;党纪轻处分、组织处理要经常使用,坚决把增量遏制住。

开展“明准则、知条例、守纪律”主题教育活动,加强两部党内法规的学习培训和宣传教育。要加强对贯彻两部党内法规的监督检查,推动党员干部将两部党内法规内化于心、外化于行。

各级纪委要在市、区、镇三级领导班子换届中履行好监督执纪问责职责,严肃查处违背组织决定搞阳奉阴违、团团伙伙以及拉票贿选、跑官要官、买官卖官、跑风漏气、说情打招呼等行为。对换届中的违规违纪问题零容忍,发现一起、查处一起,并及时通报曝光。严格把好党员领导干部“党风廉政意见回复关”,防止带病提拔、带病上岗。

纪检体制机制改革

推动问责成为常态

主体责任是政治责任,是各级党组织职责所在、使命所系。今年,将建立健全落实全面从严治党主体责任“一把手”约谈制度,推动各级党委(党组)、纪委(纪检组)逐级开展约谈工作。上级纪委要把下级党组织“一把手”纳入监督重点,发现问题线索及时处置,平时掌握了对下级“一把手”的反映,要及时报告同级党委书记。各级纪委要定期将同级党委领导班子成员特别是“一把手”落实主体责任、执行民主集中制、廉洁自律等情况向上级纪委报告,并形成制度。

推动问责成为常态。今年,将采取单独派驻和综合派驻相结合的方式,抓紧完成市纪委派驻机构全覆盖工作。制定派驻机构职责清单,推进派驻机构规范化建设,确保年底前实现市纪委派驻机构“十有”目标。要掌握被监督单位的历史和特点,分析出现问题的深层次原因,提高发现和处置问题的能力。纪检组组长要心无旁骛抓纪检,经常与被监督单位党委(党组)书记交换意见、通报问题。要继续清理派驻纪检组组长兼职问题,对清理不到位的及时约谈驻在单位“一把手”。各区纪委要结合本地实际,推进派驻全覆盖。

今年,广州把巡察范围从市管企业扩大到市属企业,从国有企业拓展到全市党政机关和事业单位。开展国企巡察“回头看”和专项巡察,重点发现党的领导弱化、主体责任缺失、管党治党责任不力等问题。用好国企巡察工作成果,抓好对巡察发现问题的分类处置,提出明确整改要求,抓好整改落实,确保巡察反馈意见件件有着落、发现的领导干部问题,要在民主生活会上对照检查。被巡察单位的整改情况要以适当形式公开,接受社会监督。对责任不落实、整改不及时、不到位的,要严肃问责。

深化双重领导体制改革。全面实施广州“三个提名考察办法”,严格操作规程,完善选任制度。全面实行线索处置和执纪审查“两报告”制度,实行区纪委按线索和案件涉及的干部级别上报、镇(街)党委对线索处置和纪律审查情况全部上报制度。对瞒报、漏报和不按规定及时报告的,依规依纪进行处理,严肃追究责任。上级纪委要加强对上报情况的综合分析和监督指导,防止“只报不管”。

纠“四风”防反弹

严查变异四风问题 认真治理“为官不为”

今年,广州将聚焦突出问题,紧盯“三个后”,锲而不舍落实中央八项规定精神。健全作风问题暗访、查处、追责、曝光工作机制,整合市、区两级暗访力量,改进和完善暗访工作方式。对顶风违纪直查快办,对突出问题通报曝光,对典型问题深刻剖析,持续强化震慑效果。坚持以上率下,看住“关键少数”,对不收手、不知止,规避组织监督,出入私人会所,组织隐秘聚会,一律从严查处。深化“四风”整治,重点治理公款吃喝由明转暗、送礼收礼花样翻新、公款旅游巧立

名目、公车私用明知故犯等突出问题,对隐形变异的“四风”问题,越往后执纪越严。区、镇(街)纪委要加大“四风”问题的查处力度,切实防止“上面九级风浪,下面纹丝不动”。

办好《作风建设在路上》电视节目,整合用好信访举报平台、广州反“四风”一键微信举报平台等载体。认真治理“为官不为”问题,推动用纪律约束不作为、用惩处整治乱作为、用政策激励敢作为。



▲花都田美村对于每一宗“三资”交易的户代表会议均进行录音、录像,每位户代表的表决情况都被记录下来并统一存档。(资料图片)

▲广州市整治“四风”曝光台展板在市委礼堂展示。(资料图片)

▲刹住“会所中的歪风”全面开放走大众路线。图为白云山望景餐厅内饰。(资料图片)

加强改进纪律审查

探索推行“阳光”执纪审理

进一步发挥各级党委反腐败协调小组作用,加强与有关部门的协作配合,建立健全反腐败信息共享平台,探索建立案件及案件线索移送检察机关后的跟踪落实机制,增强惩治腐败工作合力。深入细致做好问题线索的前期初核工作,把线索搞清,把调查做扎实,把证据做充分,切实提高审查效率和水平,缩短审查周期。

突出惩治重点,防止带病提拔,以下三种情况同时具备的是重中之重:党的十八大以后不收手、不收钱,问题严重、群众反映强烈,现在重要岗位可能还要提拔使用的党员领导干部;完善纪检监察协作区工作制度,探索异地交叉办案、指派专案调查组等工作,加强对派驻纪检组履职监督的指导。

加强反腐败国际追逃追赃工作,以外逃的党员和国家工作人员为重点,逐件落实省挂牌督

办的重点案件,完善追逃追赃工作机制,动态管理外逃人员信息,合力实施追逃追赃。提高防逃意识,切实防止新的涉案人员外逃。

把握执纪审查工作的政治导向,提高思想政治水准和政策把握能力,增强治理违纪问题的针对性和实效性。以纪律为尺子,筛查处置巡察、司法、审计、信访工作发现的问题线索,提高分析研判质量;一般性问题要与本人见面,谈话提醒、函询核实,让党员干部相信组织、忠诚组织,把问题主动向组织讲清楚;对指向性明确的问题要扎实做好初核,已谈话函询的必要时应再核实;审查谈话要体现思想政治工作水平和对事实深入细致的把握。

审查和审理报告不仅要列明违纪事实,还要反映其所犯错误的认识,附上忏悔录和违纪事实见面材料,将“不请示报告”、“档案造假”、“对抗组织审查”等违纪情节在定性量纪中体

现。按照先违纪、后违法的原则和“六项纪律”次序,改进问题通报工作。

坚持少用、慎用“两规”措施,积极探索不用“两规”措施查清问题的方法途径。推行纪政纪轻处分适用纪律审查简易程序工作,探索推行以“审理内部抗辩”、“公开审理”为特色的“阳光”执纪审理工作,严格落实分级负责、分工明确、各司其职、各负其责的纪律审查安全管理责任制,坚决守住安全底线。

推进广州纪律审查基地建设,加强谈话点规范化建设。坚持依纪依规、安全文明开展执纪审查,严格落实分级负责、分工明确、各司其职、各负其责的纪律审查安全管理责任制,坚决守住安全底线。

网友相当认可“打虎拍蝇”

谭敏

廉 妙语说

2月15日,2016年人民网两会调查上线,就公众关注的18个热点问题展开网上调查。这已经是人民网连续第15年推出两会调查,每年都有上百万网友参加。截至目前,“打虎拍蝇”暂居关注度排行榜第4位。从历年的结果来看,反腐倡廉已连续15次入选榜单,5次位居排行榜第一,13次进入排行榜前3名。

15年来的两会热点的变化,从某种程度上折射出社会的变迁,也可以看出人们对改革的热切期盼。反腐倡廉的高热度既说明这些年的反腐工作卓有成效,“打虎拍蝇”动作频频,受到的关注度高,同时也表明不少问题仍然存在。公众对于反腐倡廉仍有比较大的期待。从数据上看,2015年反腐成绩单可谓硕果累累。全国有32名省部级官员落马,共查处群众身边的“四风”和腐败问题8万多起,查处9万多人。“天网”行动追逃863人,追回赃款12亿元。群众满意度创出新高,91.5%的群众对党风廉政建设和反腐败工作成

效表示满意,90.7%的群众对遏制腐败有信心。与2012年相比,均上升了十几个百分点。这也说明反腐是顺应了广大人民群众的期待,是真正为人民谋利益的体现。取得成绩固然是好事,但我们还必须还看到,什么时候反腐退出“两会”热词榜,不再是公众关注的焦点了,这才说明反腐工作已经进入了常态化和制度化的轨道,我们的政治环境已风清气正,这才是真正达到老百姓的要求了。而目前,我们仍需要持之以恒的努力,继续坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头,将“打虎拍蝇”进行到底,继续加强廉政制度建设。

从今年网友的投票结果可以看出,也基本上与此判断相吻合。2015年各项反腐成果中,网友对“打虎拍蝇”的成效相当认可,同时期待2016年反腐工作“力度不减、节奏不变、尺度不松”。而投票网友认可度比较高的是“拍蝇、解决群众身边腐败问题”。这也说明在“打虎”进行到一定阶段后,接下来更需要解决的是与老百姓生活息息相关、与老百姓利益切身相连的基层腐败问题。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上发表重要讲话也明确表示:对基层贪腐以及执法不公等问题,要认真纠正和严肃查

处,维护群众切身利益,让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。这是对公众诉求的积极回应,也为今后一段时间的反腐工作提出了新的要求。要实现这些目标,既需要对违法违纪行为零容忍,坚决打击查处,让官员“不敢腐”;也需要立足标本兼治,全面从严治政,净化政治生态,倡导廉政文化;最重要的还是建立以制度为支撑的反腐工作机制,形成制度管人管事的良好工作程序,用制度的严密性、科学性和威慑力,把权力关进笼子里,规范权力运行,形成广大党员干部“不愿腐”、“不能腐”的工作环境。那时,反腐也必将退出“两会”热词的行列了。

党内85年前就有巡视制度

反腐历程

中国共产党自成立伊始,就十分重视对地方的巡回指导,党的二大党章规定,“中央执行委员会得随时派员到各处召集各种形式的临时会议,此项会议应以中央特派员为主席。”随着党组织不断壮大,为加强党对地方工作的指导,1925年通过的《组织问题议决案》提出“应当增加中央特派巡行的指导员”。为加强党的组织工作,1927年11月,中央通过《最近组织问题的重要任务议决案》,首次提出“应当开始建立各级党部的巡视指导制度”。据此精神,1928年10月,中央发出第5号通告《巡视条例》,初步尝试建立巡视制度。经过3年探索,1931年5月通过《中央巡视条例》,要求各地参照建立相应巡视制度。《中央巡视条例》(以下简称《条例》)的颁布与实行,标志着党内巡视制度正式建立。

《条例》规定:“巡视员是中央对各地党部考查和指导工作的全权代表。”因此,中央巡视员必须具备相应条件,特别要求过去曾在地方党部做过负责工作。巡视员必须做巡视日记,至少两周向中央报告一次。因工作不力,致遭损失的,须向中央负政治责任。《条例》要求消灭官僚式的巡视制度,巡视前需与中央讨论确定巡视的中心任务,摒弃走马观花、只凭审阅文件的工作方式,尽量扩大谈话范围,加强实地调研,充分掌握地方党部的情况和搜集政治经济材料向中央汇报。

《条例》对中央巡视员提出6大任务,要求监督地方贯彻中央决议的情况,及时纠正出现的偏差,不仅必须检查各地现有的干部,而且必须执行教育和提拔工农干部的任务,用种种方法来发现新干部,详细汇报各地方党组织的工作,使中央能够随时真正了解各地党的工作。当时革命形势复杂,各地党部常有突发事件,《条例》规定巡视中遇有当地发生的新事变,必须迅速予以解决和布置。巡视制度的逐步建立和完善,对传达落实中央指示,恢复发展地方党组织,指导解决党内纷争,密切联系群众发挥了重要作用。巡视工作也得到群众认可,苏区民谣唱道:“干部常来我们乡,巡视我乡谈家常,油盐柴米样样问,温暖送到心窝上。”

(作者:文世芳 摘自:《人民日报》)

丹麦反腐的启迪

从国家到个人筑起反腐屏障

四海访廉

地处北欧的丹麦是一个幸福指数很高的国家,也是全球清廉指数最高的国家之一。丹麦拥有建立在严格法律法规之上的运作良好的司法体系,法律面前,人人平等,全社会对贪污、腐败实行零容忍。丹麦拥有独立并有

效的司法系统对政府和立法进行监督,对贪污腐败零容忍的观念深深扎根于丹麦社会和丹麦人的心中。丹麦以及北欧的传统中少有交换礼品、走后门、贪污这些概念,更重要的是,多年来丹麦自上各级政府乃至社会组织围绕预防贪污腐败形成了一套严密的法律法规和制度体系。不久前,北京第二外国语学院丹麦研究中心将此作为课题,全面搜集、研究了有关丹麦反腐的相关文件与政策法规,给人以启迪。

国家层面的反腐制度设计

丹麦廉政建设的最直接的制度设计是成立了由监察官组成的反腐机构,这是重要的国家层面的制度设计。丹麦的监察官机构创立于1953年,该机构由7名律师和5名事务职员,1名办公室主任和1名监察官的高级助理组成。他们的权力与责任是监督除法院以外的有关民事、军事的中央政府部门的行政活动。他的管辖范围包含所有公职人员,不仅包括各级行政官员,还包括所有由国家财政支付薪水的人员,例如大学教授、博物馆馆长、牧师和芭蕾舞导演。丹麦监察官不处理司法机关的行政行为。对于法官行为的投诉可以向一些指定法院的院长或向专门申诉法庭提出。丹麦监察官的职责是监督在其管辖范围内的所有行政官员履行职务的行为。正是有了监察官机构,政府才真正受到制度的约束,在一定程度上得以高效清廉地运行。

以权谋私的腐败行为,维护国际公平竞争和正常的交易秩序,一定程度上保护了一些跨国公司的合法利益。其次,在反政府腐败和反商业腐败方面,丹麦2008年还出台了刑法修正案,明确将向政府官员行贿和政府官员受贿行为同时视为犯罪行为,向外国官员行贿也同样是犯罪行为。同时,企业若处于商业目的为政府官员安排旅行、特殊服务以及赠送礼品,均属犯罪行为,即便被对方拒绝亦视为犯罪。除了完备的法律法规制度,反腐败作为一条最基本的价值观也体现在丹麦政府工作的方方面面。反腐败作为一个内置的概念,时刻存在于文化、传统、法律制度、生长环境、家庭教育、学校、工作场所等领域。因为教育环境良好、可以信赖的政府、好的私营部门,丹麦人客观上也不需要做出像贪污腐败这种百害而无一利的危险行为。

除完备的制度保证外,丹麦政府还投入了很多精力用于不同系统的防止腐败。如“全球商务反腐门户”是由丹麦和德国等国家政府资助成立的一家专注于商业反腐和腐败风险评估的门户网站。该网站的丹麦分公司首席执行官也是丹麦业界有名的反腐专家。丹麦外交部还下设“反跨国行贿赂机构”,全力打击行贿赂、

以丹麦外交部为例,他们制定了非常严格和系统的反腐工作条例,对所谓利益相关方、贿赂、敲诈、欺诈骗、挪用公款、礼物、裙带关系或徇私舞弊等与贪污腐败相关的问题领域作出十分严格和具有可操作性规定,外交报告告诫丹麦外交部和所有代表丹麦的驻外人员什么可为,什么不可为。

行业自律是反腐的重要保障

近些年来,国际目光越来越关注贪污腐败问题,大量的区域性及国际性公约开始对个人、企业及公务员提出行为上的要求。1996年经济合作与发展组织要求30个组织成员及6个非组织成员宣告外国公务员的贿赂为犯罪行为,此事件在国家立法的发展中起到重要作用。同样,《联合国反腐败公约》的重点是建立国家预防机制,另外,区域性公约及行动方案如《美洲反腐败公约》、《非洲联盟预防打击腐败公约》要求盟约国家在反腐工作中加强立法、完善机构。这是一项新的国际议程,打破了之前认为腐败在国际贸易中是一个“有必要存在的恶魔”的观念。同业公会代表着丹麦这个国家并且帮助丹麦政府在反腐现象普遍的国外市场运行。同业公会不提供直接的合法帮助,而是告知企业相关合法事宜并且就如何在特定市场避免贿赂与贪污给出意见。在努力争取一个对丹麦企业的利益来讲更加透明有效的国际贸易与投资的过程中同业公会发挥了重要作用。这样的任务要求同业公会解释清楚自己的价值标准、规则以及程序。因此,同业公会的反腐政策包含

了一些针对企业的预防性的建议方针,当同业公会工作人员怀疑或知晓丹麦公司牵涉到贿赂或贪污时应当将腐败行为立即上报。这在丹麦同样成为一种共识。丹麦大使馆在反腐政策中有着重要作用,因为他们和运行在国外的丹麦企业有着日常接触。因此在大使馆的同业公会的工作人员很有必要熟知反腐政策的各个部分。鉴于即使在艰难的环境下企业依然大力反腐,丹麦依然努力维持商业信誉,大使馆必须积极主动地提供给企业预防性的帮助,即使是在企业很不情愿讲出他们所面临的困境时。丹麦驻各地大使馆和同业公会常义务为企业举办各种培训,为涉外企业讲解本国和驻在国的法律法规,即便有些事情在驻在国不违法,如接受利益相关方旅行邀请、宴会、礼品等,但在丹麦同样视为违法,由此杜绝贪污腐败案件的形成。当今世界,腐败已成为全人类的敌人,反腐败是各国面临的共同课题。各国的社会经济转型时期,都曾历经一个腐败的频发和高发期,这是一个规律性的国际现象。当今正在进行的市场经济的发展中国家,几乎无一不遭受着腐败问题的困扰。中共中央颁布的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》中已明确指出:“要借鉴国外反腐败的有益做法”,丹麦的上述反腐经验值得我们参考借鉴。(作者:马驰 摘自:《人民政协报》)

“打掩护”牢里住

案例:

樊刚,江苏省徐州市公安局交巡警支队五大队一中队原中队长;马明,该中队原副指导员。2009年至2012年,樊刚和马明在高速公路执法工作中,包庇纵容交通违章行为,明确将向政府官员行贿和政府官员受贿行为同时视为犯罪行为,向外国官员行贿也同样是犯罪行为。同时,企业若处于商业目的为政府官员安排旅行、特殊服务以及赠送礼品,均属犯罪行为,即便被对方拒绝亦视为犯罪。除了完备的法律法规制度,反腐败作为一条最基本的价值观也体现在丹麦政府工作的方方面面。反腐败作为一个内置的概念,时刻存在于文化、传统、法律制度、生长环境、家庭教育、学校、工作场所等领域。因为教育环境良好、可以信赖的政府、好的私营部门,丹麦人客观上也不需要做出像贪污腐败这种百害而无一利的危险行为。



《中国共产党纪律处分条例》第五十七条

对抗组织审查,有下列行为之一的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分:(一)串供或者伪造、销毁、转移、隐匿证据的;(二)阻止他人揭发检举、提供证据材料的;(三)包庇同案人员的;(四)向组织提供虚假情况,掩盖事实的;(五)有其他对抗组织审查行为的。

选自《图案释义》 广州市纪委编

“以做官发财为可耻”

曾国藩守廉:绝不肯以做官发财 决不肯以银钱予后人

廉史 镜鉴

清代,两江总督一职,差不多管着半个中国,辖区是中国财富、人文之重心,含江苏、江西、安徽诸地。此职又几乎是“全权”,集一切人权、物权、财权于一人。当此位者,若想“贪污”,一年就是千万富翁,两三年成亿万富翁,亦是易如反掌。曾国藩自咸丰十年四月(1860)起任此职。其收入,年薪是白银155两,再加上“养廉银”、“规费”等。这些钱装入私人腰包,上级和百姓都不会有意见,朝廷上和社会上也不会说什么“不”字。不太那么合法之“进项”,比这可以高出百倍千倍。举个例子,曾在任职时改革盐政,创发“两淮盐票”。每张盐票票面价值200两,可以买到20000两(1两白银,大致可以按今200元人民币计算)。家里有一张盐票,就是富翁了。一贫民,打工的,种田的,凭几张盐票就可一夜暴富,成为千万富翁。曾氏让人家或亲戚化名买上200张盐票,可以说是“合情合理”,神不知鬼不觉,就可以赚上几百万。可曾氏却明令禁止家人或亲戚购买盐票。再举一例。曾氏是湘军统帅,军费收支全在他手中。从咸丰三年(1853)创军,到同治七年(1868)大捻军,先后支出军费大约35000000两,约合今人民币70亿元。战后要销账,报销之法是曾氏自己编册,送户部核销。

如此巨款,仅户部索要之“部费”(报销人员辛苦费),就可高达40万两(按1.3%抽取)。给了这40万两白银,户部一定开闸放水,曾氏怎么编册,户部即可怎么签字。年头那么长,数目那么大,曾氏说买这两百万,买那三百万,谁去核对,谁说说得清。况且在清廷眼中,曾氏又是“救命恩人”,唯一可以依靠之军事统帅,谁还会计较他多报几个钱。果然在曾氏筹措“部费”时,清廷说曾氏可以“免报销”,既平天京,又平捻军,是大功臣,就别计较这几个钱了。70亿元是什么概念?曾氏从中“克扣”百分之一,就是7000万元,千分之一就是700万元,万分之一还有70万元。曾氏想不发财,都难呢!他的合法收入,家人“弄盐票”赚个1000万元,报账“克扣”出个6000万元,他年年都可以是上亿万的富翁了。可是他“所衣不过练帛,冠靴蔽旧”(赵爽文语),他“穿着陈旧,衣服打皱,上面还有斑斑油渍”(洋人戈登语)。吃则每顿不过四样菜;儿女婚嫁之费,规定不得超银二百两;又不买地,不盖房,自持如寒素之人。家中女人,自食其力,上午“食事”,中午“衣事”,下午“细工”,傍晚“粗工”,从早到晚,忙个不停。多余之钱,全用于支持友军、赈济灾民、兴办地方公务等等之上。我们翻遍所有史料,找不到他“贪污”的记录。至此我们可明白,为什么毛泽东说“独眼曾文正”。像曾氏这样的“国之重臣”,一人之下,万人之上,竟立下“不靠当官发财”、“不要钱不怕死”之六字誓言,并严格践行终身,实在是太不容易了。他告诫家人:“凡世家子弟,衣食起居,无一不与寒士相同,庶可以成大器。若沾染富贵习气,则难望有成。”曾氏之誓言,实可令人钦佩:“余在外未付银寄家,实因初出之时,默立此誓,又于发州县信申,以‘不要钱不怕死’六字,明不欲自欺之志。”他的“为官哲学”,足资借鉴:“予自三十岁以来,即以做官发财为可耻。盖子孙若贤,则不靠父家,亦自觅衣食;子孙若不贤,则多积一钱,必将多造一孽,后来淫佚作恶,大玷家声。故立定此志,绝不肯以做官发财,决不肯以银钱予后人。”

家人、子女、后辈之教育问题,于曾氏而言,是已经解决了的。他提出了“耕读孝友可久论”之著名学说:“凡天下官宦之家,多只一代享用便尽,其子孙始而骄佚,继而流荡,终而沟壑,能庆延一二代者,鲜矣。商贾之家,勤俭者,能延续三四代。耕读之家,谨朴者,能延五六代。孝友之家,则可以绵延十代、八代。我今赖祖宗之积累,少年早达,深恐其以一身享用殆尽,故教诸弟及儿辈,但愿其为耕读孝友之家,不愿其为仕宦之家。”他又提出官宦之家、商贾之家、耕读之家、孝友之家共通之“兴败律”:“凡仕宦之家,由俭入奢易,由奢返俭难。尔年尚幼,切不可贪爱奢华,不可惯习懒惰。无论大家小家,士农工商,勤苦俭约,未有不兴,骄奢倦怠,未有不败。”(咸丰六年九月二十九日《论纪鸿》,夜写于江西抚州)牢记曾氏之道,讲求“耕读孝友可久论”与其“兴败律”,如今之教育,就不成问题。(来源:《中国纪检监察报》作者:张耀南)

他山之石

深圳 探索建立党员干部操办婚丧事监管平台

2月18日,深圳市纪委六届二次全会顺利举行,市委常委、市纪委书记张子兴作主题为《加强纪律建设全面从严治党保障深圳现代化国际化创新型城市建设》的工作报告。从报告中了解到,深圳今年反腐工作将频出“新招”,将探索建立党员干部操办婚丧喜庆事宜监管平台;出台支持改革创新容错免责办法;研究制定社区党组织书记、股份合作公司董事长等一把手权责清单;开通市纪委官方微信公众号等。(《深圳晚报》)

中山 强监管堵风险 保障国有企业健康成长

据了解,中山市针对市国资委系统纪检监察部门力量配备严重不足的问题,完成了纪委系统架构的搭建和人员充实。下属四大集团单独设置了纪检监察室,集团下属全资及控股子公司根据企业规模成立专门检查机构。聘请3位监事会主席作为市国资委纪委派驻集团纪检监察专员,及时向市国资委党委反映企业“三重一大”事项中可能出现或存在的苗头性问题。形成了以国资委纪委、集团纪委和下属全资控股企业纪检组“三级一线”,由73人组成的纪检监察组织架构,增强内部监督合力,强化监事会事前、事中监督力度。同时,中山市首次开展关联交易专项治理,出台《2015年国资系统开展关联交易专项治理工作方案》,将各集团中层正职以上人员、下属全资控股企业班子成员纳入清理对象范围,设置六个实施步骤,细化个人自查7个内容。出台《市属国企负责人履职待遇和业务支出管理制度》,对公务用车、办公用房、培训、业务接待、国内差旅和因公出国出境、通信费用等七大方面进行标准化。建立新的风险清单,制定防控措施。(中山纪宣)

本版文字整理:梁晓森(署名除外) 请转载文章的作者联系本报领取稿费。