

作风建设在路上

基层动态

广州移动做客《作风建设在路上》回应信号“盲区”、诈骗短信等热点问题

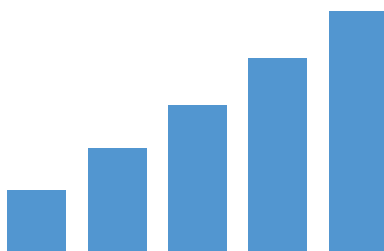
“净网”行动严打垃圾短信

文/广州日报记者何道晨

焦点关注 信号

信号“盲区”何时能消除?

披着“10086”马甲的诈骗短信以假乱真,曾让不少市民上当受骗;回到家里,手机信号出现“盲区”给生活工作带来不便……这些问题如何解决?以问题为导向,传递正能量。日前,中国移动通信集团广东有限公司广州分公司相关负责人做客《作风建设在路上》节目,与市民面对面沟通交流,并接受咨询和投诉。



记者在暗访中发现,因基站覆盖不完善,出现手机信号不好,困扰市民日常生活工作的问题。朱汉武表示,从市民反映的情况看,工作中确实还存在许多不尽如人意的地方。接下来,他们首先会抓紧时间,针对市民投诉进行现场测试,其后针对基站密度不够的盲区,加大布点的力度与科学性。

广州移动正尝试通过新型设备,比如小微基站进行网络补充覆盖。

行风评议员: 建定期检查制度解决问题

特邀行风评议员表示,多个社区的信号都存在问题,这是比较常见的。这可能是移动信息化服务网络中技术层面的问题,需要加强检查。希望广州移动建立起定期的检查制度,完善管理体系,有效解决信号不通、网络中断等问题。

优化服务保障信息安全 推动公共服务廉洁化

广州移动总经理朱汉武表示,对于落实公共服务廉洁化,广州移动首先关注责任问题,落实责任义务。

在落实公共服务廉洁化方面,广州移动推出10项服务举措,如加快4G网络覆盖和基站建设,全面打击垃圾信息等,希望通过这些措施把工作推进好。广州移动承诺,今年加快4G网络覆盖和建设1.8万个4G基站,广州城区实现99%的覆盖。目前,已建成投产接近1.6万个基站,后续2000个基站也将提前实施。

朱汉武表示,广州移动还有一个工作是体验提升,“希望通过此次公共服务廉洁化活动推动整体服务,在广州公司持续做下去。”



焦点关注 诈骗短信

假冒10086发诈骗短信如何根治?

在节目现场,主持人展示了一条假冒“10086”发送的诈骗短信。对于类似的诈骗短信,不少市民深受其害。有市民认为,广州移动治理诈骗短信不够力度,更有人质疑“这是不是移动公司收入的一部分”。

对此,朱汉武坦言,他自己也会收到诈骗短信,应对之策是“在手机上装一个软件,然后把诈骗号码设为拦截号码”。

朱汉武表示,今年广州移动的其中一件民生实事就是:全面打击垃圾信息,深化“净网”专项行动。伪基站发送的短信里,提供的网址并不是真实网址,广州移动正大力打击伪基站。

朱汉武表示,国家非常重视伪基站的危害,也采取大力打击的专项行动。今后将在技术上采取更加严格的技术杜绝假冒网站链接。

朱汉武表示,国家非常重视伪基站的危害,也采取大力打击的专项行动。今后将在技术上采取更加严格的技术杜绝假冒网站链接。

至于“诈骗短信是否也是移动收入一部分”一说,朱汉武断然否认:“我们不会有任何收入,假基站会同时对我们的现行基站造成干扰,相当于黑客一样,不仅不能带来我们新的收入,还会影响正常基站服务客户的能力,给我们的客户服务带来很大压力,同时让各方面的业务受到损害。”

市人社局首次举行领导干部任前廉政法规知识考试

廉政考试不及格不能提任



参加考试人员在认真答题。

廉政考试话你知

考试范围

拟提任人选的廉政范围:局机关和参公单位拟提拔的处级以下(含处级,下同)干部;事业单位拟提拔的处级以下(含处级,下同)领导干部。

年度常规廉政范围:局机关处级干部,局属(代管)单位班子成员(不含市管干部,下同)以及处级干部。

考试内容

主要是党纪政纪、廉政法律法规基本知识和各级干部履行本职岗位职责的应知应会基本常识。主要以人社局纪委编制的《党风廉政建设制度法规汇编》为基本学习内容和考试内容。

非中共党员的各级干部的考试内容,以有关法律法规和廉政方面的规章制度及本职工作的廉政要求为主。

考试形式

统一命题,建立廉政考试题库,每次从题库中随机抽取组成。采取闭卷的形式进行,考试时间为60分钟。成绩为百分制,达到60分以上为合格。

考试分为提任廉考和年度常规廉考两种。

考评结果

提任廉考成绩合格者,按规定程序提交有干部人事任免权的党组织研究任用。成绩不合格者,暂缓任用,本人可在考试后3个月至6个月内申请补考一次,补考成绩合格的,提交有干部人事任免权的党组织研究任用;不合格的,取消本次提拔资格。年度常规廉考每年一次。

参加任前廉考和常规廉考的成绩均存入干部个人廉政档案。机关处室主要负责人、局属(代管)单位班子成员的廉考成绩纳入党风廉政建设责任制考核内容。

7月8日,广州市人力资源和社会保障局首次对拟提拔的18名处级领导干部进行任前廉政知识考试。考试以闭卷上机答题方式进行,60分以上为合格。成绩不合格者,暂缓任用。若补考仍不合格的,取消本次提拔资格。据悉,市人社局把全面推行领导干部任前廉政法规知识考试工作作为加强反腐倡廉教育工作的重要内容,专门制定出台了考试办法,并编写了考试题库。

文/图 广州日报记者廖靖文 通讯员魏纪宣、穗人社宣



市人社局举行领导干部任前廉政考试。图为考试现场。

考什么?

党纪政纪法规 履职常识

此次市人社局廉政考试在广州市政府培训中心进行,采取闭卷计算机随机生成试题、闭卷上机答题的方式进行,考试内容主要是党纪政纪、廉政法律法规基本知识和各级干部履行本职岗位职责的应知应会基本常识。

考试前,市人社局内网适时发布了考试大纲和考试内容提示。

怎样考?

提任廉考和年度常规廉考

据介绍,近年来,广州市人力资源和社会保障局把全面推行领导干部任前廉政法规知识考试工作作为加强反腐倡廉教育工作的重要内容,精心组织,认真实施。今年5月,局党委制定出台《广州市人力资源和社会保障局廉政法规

知识考试办法(试行)》,抽调力量编写了《广州市人力资源和社会保障局廉政法规知识考试题库》。廉考工作由该局纪委负责组织实施,考试试题由局纪委组织相关人员统一命题。题库内容定期进行补充和更新。每次考试的试卷从廉考试题库中随机抽取生成。

办法规定,廉政法规知识考试分为拟提任人选的廉考和年度常规廉考,拟提任人选的廉考的考试范围为局机关和参公单位拟提拔的处级以下干部、事业单位拟提拔的处级以下干部,考试时间依据召开局党委(党组)会研究的时间确定;年度常规廉考范围为局机关处级干部、局属单位班子成员以及处级干部。每年组织一次。原则上集中安排在纪律教育学习活动期间进行。任前廉考和常规廉考的成绩均存入干部个人廉政档案。

任前廉考成绩合格者,按规定程序提交有干部人事任免权的党组织研究任用;成绩不合格者,暂缓任用,待补考成绩合格再提交有干部人事任免权的党组织研究任用;补考仍不合格的,取消本次提拔资格。

此外,廉考成绩纳入党风廉政建设责任制考核内容。廉考成绩在所在单位一定范围公布。

意义: 加强廉政教育推进廉洁从政

市人社局相关负责人表示,领导干部任前廉政考试,旨在加强领导干部党风廉政教育,提高领导干部拒腐防变意识,推进廉洁从政,体现了广州市人力资源和社会保障局党委任用干部工作的严谨作风和慎重态度,也体现了对即将走上重要岗位的领导干部的关心和爱护。

广州市人社局把这项工作作为反腐倡廉的长效机制固定下来,使之全面落实,有序开展、运作规范。

越秀区

对18条街道开展落实“两个责任”约谈活动

广州日报讯(记者廖靖文 通讯员魏纪宣)越秀区纪委结合“三严三实”专题教育和机构调整改革工作实际,从5月起,开展由纪委主要领导对区属主要职能部门和所有街道的党(工)委、党组书记,纪(工)委书记、纪检组组长落实“两个责任”情况的约谈活动。

近期,已顺利完成对区属18条街道的党(工)委书记和纪(工)委书记的首轮约谈,同时对区属主要职能部门党(工)委书记和纪委书记的约谈也正在有序展开。

在约谈前,越秀区纪委还认真梳理了被约谈单位近三年来在信访、纪律审查、问责等方面的情况和存在问题,做到心中有数、有的放矢。约谈中,区纪委主要领导首先请约谈对象联系本单位工作和自身实际,谈谈对党风

廉政建设“两个责任”的认识和理解,落实“两个责任”的具体做法、存在问题和原因分析,以及下一步工作计划,然后结合汇报情况,请约谈对象就本单位领导班子在落实“两个责任”方面的有关问题作出回答,直指问题,不讲官话套话。最后区纪委主要领导针对约谈对象的不同特点,不同问题,深入分析,具体指导,提出明确要求。

本次约谈的街道党(工)委书记和纪(工)委书记不少都是新上任,为此,越秀区纪委主要领导充分利用约谈机会,向这些单位的主要负责同志分析了当前党风廉政建设总体形势,传达中央、省、市纪委的最新要求,并对“一把手”落实主体责任、纪检部门落实监督责任以及如何切实履行“一岗双责”提出明确要求。

荔湾区

全体党员领导干部 老区重温入党誓词



广州日报讯(记者廖靖文 通讯员邓昆彦摄影报道)近日,为继承和发扬党的光荣传统和优良作风,增强广大党员的荣誉感和责任感,荔湾区委书记唐航浩带领区党员领导干部在葵涌凤溪革命老区重温了入党誓词(见上图),敲响加强党性修养的警钟,并要求党员领导干部自觉践行“三严三实”,当党的忠诚卫士,把党风廉政

建设党委主体责任和纪委监督责任牢牢扛在肩上、落到实处,通过遏制腐败增量、减少腐败存量,营造讲纪律、守规矩的氛围,提供坚强的政治保障。

当天,全体人员还参观了葵涌凤溪革命老区纪念馆,重温了入党誓词;举行了《荔湾革命史话》赠书仪式、“关爱党员聚合力量”爱心捐款活动,并走访慰问了老党员等。

市农业局

建兼职纪检干部工作制

广州日报讯(记者廖靖文)为进一步拓宽内部监督渠道,市农业局建立兼职纪检监察干部工作制度。目前,市局机关、直属单位的35名兼职纪检监察干部已经全部配备到位,相关的工作管理制度也已出台,构建了系统全覆盖的纪检监察工作网络。通过充分发挥兼职纪检监察干部

的示范、教育、监督和信息反馈作用,进一步提升全系统党风廉政建设水平和作风效能建设。兼职纪检监察干部由素质好、作风实、敢于求真碰硬的党员担任,发挥他们熟悉情况、便于沟通工作优势,对本单位工作人员依法行政、廉洁自律、工作纪律情况进行实时监督,查找管理漏洞;同时及时掌握本处室、单位干部的思想动态,广泛进行谈心谈话,真正发挥教育反腐的作用。此外,兼职纪检监察干部还及时向派驻市农业局纪检组报告本处室、单位党风廉政建设情况以及队伍管理中存在的苗头性、倾向性问题及建议,使派驻纪检组能更及时、全面了解基层动态,提升纪检监察工作效能。

市公安局

特警支队荣誉室 廉洁从警教育室启用



广州日报讯(记者廖靖文 通讯员沈同川摄影报道)7月1日,广州市公安局特警支队举办了荣誉室、廉洁从警教育室启用仪式。特警支队把把参观廉洁从警教育室作为今年纪律教育学习月活动的“自选动作”,分批组织全体民警参观学习,进一步加

强民警廉洁从警教育。据悉,特警支队廉洁从警教育室、互动体验区、学习讨论区四个部分。广州市公安局有关职能部门领导和特警支队副科级以上领导干部参观了廉洁从警教育室(见上图)。

广州日报 责任编辑:汤新颖 美术编辑:周振丰

“土拨鼠”造假证 骗巨额补偿款

广州市纪委深度剖析广州轨道交通21号线 镇龙站拆迁补偿违纪违法系列案件

近年来,在广州城镇化建设步伐加快的同时,征地拆迁领域贪腐案件多发高发。“拆迁腐败”多与土地有关,多表现为“钻法律空子”,人民群众形象地将这个领域的腐败分子称之为“土拨鼠”。

在广州轨道交通21号线镇龙站民宅拆迁征地腐败窝案中,原萝岗区拆迁办副主任陈广衡、原萝岗区拆迁办九龙动迁组组长卢光友、拆迁代建单位广州市商竣建筑工程有限公司副经理王镜波、工作人员刘春虎等人,与被拆迁户叶某某内外勾结,相互串通,利用伪造的国有土地使用证骗取国家巨额拆迁补偿款。2014年下半年,这群“土拨鼠”被萝岗区纪委连窝端掉。全案共查处违纪违法人员11人,涉案金额人民币逾千万元。

近日,广州市纪委对该窝案进行深度剖析,分析了征地拆迁领域“鼠”害成灾的五大原因,提出杜绝“土拨鼠”的三大对策。市纪委要求各级执纪执法机关必须履行责任,扎紧制度篱笆,加强警示教育,强化监督惩处,让“土拨鼠”人人喊打,无处藏身。

文/记者汤南 通讯员魏纪宣



案情

为套拆迁款 合资抢建索补偿 伪造土地证 集体串通套巨款

“拆迁拆迁,一步登天!”近年来,随着广州城市建设的推进,“拆迁致富”在不断上演,不乏有村民因被征地补偿而一夜之间“暴富”。尚未被征地的村民则翘首企盼,希望早日通过拆迁“一步登天”。其中部分村民更是“闻风而动”,“八仙过海,各显神通”。有地又有钱的,偷偷加盖“违建”以求利益最大化;有地没钱的,挖空心思,四处筹集资金“合作”投资建房。

广州市商竣建筑工程有限公司工作人员刘春虎,谎称自己被拆迁房屋,在不断发展,“拆迁致富”在不断上演,不乏有村民因被征地补偿而一夜之间“暴富”。尚未被征地的村民则翘首企盼,希望早日通过拆迁“一步登天”。其中部分村民更是“闻风而动”,“八仙过海,各显神通”。有地又有钱的,偷偷加盖“违建”以求利益最大化;有地没钱的,挖空心思,四处筹集资金“合作”投资建房。

罗岗区九龙镇镇龙村屋吓社村民叶某某拥有一块位于广汕路旁的集体土地,但一直未建房屋。2012年,叶某某听说所在地块因重大工程要拆迁,决定在该土地上修建房屋。

除了酬谢帮助过他获得补偿款的“恩人”,叶某某更是频频利用节假日、吃饭喝酒的机会出手阔绰地给原萝岗区拆迁办副主任陈广衡、原萝岗区拆迁办九龙动迁组组长卢光友以及王镜波、刘春虎等人送礼送钱,上下打点,以寻求机会再敛横财。

全案查处: 违纪违法人员 11人

窝案

“土拨鼠”们为何总是觊觎征地拆迁这块“肥肉”,而且频频得手?市纪委分析了案件发生的多方面原因。

根本原因: 贿方利欲熏心,受方心安理得

作为被拆迁户,叶某某依法可获得合法补偿数百万元,但由于其利欲熏心,追求钱财贪婪无度。叶某某曾供述“我过了大半辈子,从未遇到有这样的机会可能挣到那么多钱的,征地的机会不是经常有,就一

次过,这时肯定都想搏一搏,能拿多点就拿多点,所以才想着去做个假证来骗拆迁补偿款”。为什么这么多政府工作人员拿了钱都会“心存侥幸”继而“心安理得”呢?卢光友曾说:“别人看重的不是你这个人,而是你的位子,你在这位子上别人和你称兄道弟,送好处给你,如果你不在这个位子上,人家理都不理你”;

关键原因: 制度存在漏洞,决策随意性大

案发后,叶某某曾埋怨政府管理混乱:“如果不是你们政府管的乱,我怎么想到去造假,又怎么能骗到手?” 确如其所说,作为代建单位商竣公司的副经理,王镜波在办理叶某某拆迁补偿审批时有明显的徇私舞弊行为,没

有他的帮助,叶某某无法过关,他主要利用了两点,一是在之前的拆迁工作中没有出现过国有土地使用证查无档案的情况。王镜波有意假公济私,不按制度严格执行,利用了制度漏洞,将叶某某作为特例去请示陈广衡,以此来解决

重要原因: 审批不负责任,监督流于形式

虽然王镜波在叶某某拆迁补偿方面取得了陈广衡的口头同意,但叶某某要拿到补偿款,其申报材料还需提交区拆迁办进行层层审批。然而,区拆迁办作为主管部门存在失职,对代建单位的监督乏力:一是经办、审核人员失职。对叶某某国有土地使用证“查无档案”的结果产生质疑时,区拆迁办工作人员没有一查到底,而是草率审批。事实上,区规划国土局存有2012年10月屋吓经济合作社的具结证明,显示叶某某被拆迁房屋所在的土地为农民集体共同所有。区拆迁办工作人员只要稍有责任心,到国土部门查找具结证明、第二次国土调查资料、土地执法“卫片”等进行核对,就可以发现叶某某所提供的国有土地使用证为假证。

二是监督流于形式,缺乏实体审核。一方面,区拆迁办管理办法规定,现场勘察、房屋测量等关键点,须有区拆迁办工作人员在现场确认,但区拆迁办对于代建单位的监督仅流于形式,这就为代建单位假公济私提供了方便。另一方面,区拆迁办没有定期对代建单位履职情况进行监督检查,而是放任自流。

深层原因: 征拆机制不顺,权力过度集中

征拆机制不顺,导致拆迁代建单位权力过度集中,是本案发生的深层次原因,具体表现在两方面:一是征拆工作分工不合理。《广州轨道交通(21号线)萝岗区、知识城线(借)地及房屋拆迁工作方案》规定,街镇是负责征地拆迁的主体单

位,区拆迁办、商竣公司则协助街镇推进有关工作;但在实际操作中,九龙镇政府工作人员并没有参与,由代建单位商竣公司单独完成,就造成了代建单位在征拆过程中权力高度集中,方便个别工作人员只手遮天,胆大妄为。

行贿或送礼金逾百万元

- 萝岗区九龙镇镇龙村屋吓社 叶某某
- 九龙镇何棠下村前进社 何某某
- 某位“金主”

- 原萝岗区拆迁办副主任 陈广衡
- 原萝岗区拆迁办九龙动迁组组长 卢光友
- 拆迁代建单位广州市商竣建筑工程有限公司副经理 王镜波
- 拆迁代建单位广州市商竣建筑工程有限公司工作人员 刘春虎
-等6名国家工作人员.....

叶某某伪造国有土地使用证,并特别注明为商业用途,打通关系后,商竣公司与叶某某就其房屋拆迁补偿签约,补偿标准按国有商业性质确定,叶某某获得补偿款逾千万元。

签订合同 建房协议书,约定划分征地补偿款所得



利益链条



探因



对策

扎紧制度篱笆 让“土拨鼠”无处藏身

市纪委表示,征地拆迁事关人民群众和集体利益,是人民群众关注的焦点。“拆迁腐败”大多发生在群众身边,群众感受最深,影响更大,严重地损害了党和政府形象。执纪执法机关必须履行责任,扎紧制度篱笆,加强警示教育,强化监督惩处,让“土拨鼠”人人喊打,无处藏身。

对策 1: 健全制度 让“土拨鼠”无空可钻

加强制度建设,是预防拆迁腐败的根本之策。理顺征拆机制体制,组建统一的征拆管理部门,改变过去多头主管,执行不同方案和标准的局面,形成集中管理、权责清晰、制约有效、科学规范的管理体制和运行机制,挤压“有心之人”攫取非法利益的操作空间。推行主管部门审批全覆盖,征拆议事协调机构不能代替职能部门的审批,要发挥法定主管部门的专业性优势,对征地拆迁实施单位切实履行审批监管职责。不断完善制度机制,针对土地使用证“查无档案”问题,制定出台相应的管理办法,明确对缺少存档证明文件的处理流程。

市纪委指出,针对拆迁过程中经常出现的共性问题,应当及时会同有关职能部门研究提出行之有效的处理意见,报批后形成规章制度。

对策 2: 完善监督 让“土拨鼠”无机可乘

完善监督,至关重要的就是实行全过程的公开、透明,让“阳光”照进拆迁工作的各个环节。推行拆迁面积、补偿依据、补偿标准、补偿结果“四公开”,向社会公示拆迁单位和工作人员身份及举报电话、接待信访时间和人员等投诉复议渠道,让那些“潜规则”、“猫腻”望而却步,压缩“拆迁腐败”的生存空间。

规范征拆审批流程,重新梳理内部征地拆迁审批流程,明确岗位审批职责,制定岗位审批规范。对涉及面广、资金量大的征地拆迁补偿项目,要设置更为严格的审核流程,如集体研究等。

加强内部岗位监督,在拆迁办内部设置审计监察、法规合同、计划审价等内控监督部门,从而对征地拆迁业务形成纪检监察、法规监督、审价监管三重“监控圈”,打造内部制衡机制。

制定处罚措施,依据有关法律法规对审批失职人员制定处罚措施,对于未收钱但因履职不力造成严重后果的审批人员也要进行相应的惩处,纠正“不收钱就没事”的错误认识。

建立定期监督检查机制,拆迁实施单位要切实履行对代建单位的监督管理职责,对代建业务完成情况、资料档案管理状况开展定期或不定期抽查,及时发现解决问题。建立并执行代建单位退出机制,明确约定出现违法违规行为时的惩罚性措施,建立“黑名单”管理制度,对工作出现较大过错的单位,取消该单位一定期限内参与征地拆迁工作的资格,后果特别严重的永久取消其资格。

对策 3: 警示震慑 让“土拨鼠”止步腐败

走出“逢拆必腐”怪圈的关键之策,还是要靠教育。坚持拆迁工作人员警示教育常态化,在负责拆迁工作的干部中开展经常性党纪法规教育,加强警示教育,针对重点部门、重点岗位、重点环节,力求“查处一案,教育一片”,教育和警醒党员干部时刻保持绷紧“廉政弦”。注重结合征拆工作,加强警示教育的针对性和前瞻性。

征地拆迁是一项“良心工程”。征的是地,拆的是房,但公心不容拆分。市纪委指出,任何一名党员干部心中都要有一台道德良心天平,保持一颗平常心,用好手中权力,自觉维护群众和集体利益,拒腐蚀、永不沾。



新华社发

官员忏悔录更是反腐“工具书”

文/谭敏

今年春节之后,中央纪委监察部网站推出了“忏悔与剖析”栏目,刊载落马官员的“忏悔录”。从2月份至今,该栏目已推出六期,11名落马官员先后亮相。这个不定期发布的栏目最近推出新一期警示录,六名因受贿获刑的“医学专家”对自己身陷腐败泥潭进行了深刻反思。

落马之后写作忏悔录,检讨自己的罪行,目前已成为腐败官员的“标配”。中共中央政治局常委、中纪委书记王岐山在去年的中央纪委全会上透露,中纪委已汇编十八大以来被查处的严重违纪违法中管干部的忏悔录,一些省市区和中央部委也汇编了违纪违法领

导干部的忏悔录,作为“活”教材。以人为鉴,可以知得失。落马官员的公开忏悔,是反腐倡廉鲜活的“反面教材”。可以说,每一个发人深省的案件都是一面镜子,每一个悔恨不已的落马官员都是前车之鉴。如果每个官员都能从落马官员的忏悔中受到触动,及时警醒,让违纪者悬崖勒马,守纪者防患于未然,那么,中纪委的苦心也算没有白费。

从落马官员的忏悔录中,我们不难看出一些共性。首先是后悔。这些昔日呼风唤雨的“人物”,无不痛心疾首,追悔莫及。《忏悔录》栏目首期公布的徐州市政协原副主席张引的内容中,

张引多次对自己的罪行表示悔过之情。他说:“让我从头来过,你把我打死,我都不会再做任何这种事情。”而媒体公开的忏悔书中,不少是以“我是农民的儿子”开头的,总结自己从一个贫苦出身的孩子到当官后腐化的堕落过程。其中包括:原江西省副省长胡长清、原四川省宜宾市副市长陈光礼等。这些落马官员的内心忏悔究竟是真实的,还是为了博取同情,其实已不重要,世上没有后悔药,走错一步,就无法回头,必然要为信念的失守,为违纪违法的行为付出代价。

其次是对自己走向贪腐之路的剖析。细数而言,其落马过程也大同小异:

首先是走上领导岗位、放松了对自己的要求,从伸手拿一些小东西开始,发现无人能管,无人敢管,继而胆子越来越大,最终底线失守。新一期警示录中,六名因受贿获刑的“医学专家”之所以从用高超医术救治病患、被光环笼罩的名医专家,也是在利益诱惑面前渐渐迷失方向,偏离了人生轨道,而拒绝监督,滥用权力,又使得权力成为脱缰之马,直到身陷囹圄,他们才深深地体会到,收下的一笔笔丰厚的回扣,就是一副副禁锢自由和幸福的沉重枷锁。

腐败的表现形式虽然各有不同,但实质内容却是一样的。无非就是信念坍塌,精神缺钙,绝对的权力导致绝

对的腐败。十八大以来,随着反腐的推进,打虎拍蝇显示了中央反腐的决心。许多落马贪官,他们并非不懂那些道理,也并非不知党纪国法的要求,却依然铤而走险,挑战党纪国法,无非是欲壑难填,贪得无厌,心存侥幸,希望能保住自己贪腐而来的既得利益。对于这种官员,落马官员的忏悔录,已经很难让他们收手。只有从各种忏悔中总结贪腐的共性路径,让忏悔录不仅是反腐教材,更成为反腐“工具书”,通过严密的制度建设,扎紧权力的笼子,畅通群众监督和举报渠道,让权力在阳光下运行。通过制度反腐、防腐,这才是忏悔录最重要的价值所在。

俄罗斯:誓要燃尽腐败

官员财产申报制度是俄罗斯推出的治理腐败的重大举措,这一制度已经开始发挥反腐威力。

曾有媒体直言,俄罗斯是20国集团成员中最腐败的经济体,是欧洲最腐败的国家,在“金砖国家”中的腐败程度也首屈一指。俄总检察长柴卡发布的一份报告则显示,2013年腐败给俄罗斯造成的损失高达210亿卢布,而反腐调查挽回的损失只有10%,俄国家反腐败委员会主席卡巴诺夫曾表示,俄各级政府机构近30%的官员存在腐败问题,腐败对俄罗斯社会经济健康发展构成严重威胁。

掀起反腐风暴

“所有犯罪分子都必须受到制裁”。俄罗斯总统普京对腐败的“零容忍”和对反腐工作的直接领导,为制定和落实反腐政策和措施提供了保障。

资料显示,2013年底被总统普京解职的俄罗斯前国防部长谢尔久科夫,被控滥用职权。因财产申报不实被免职的还包括武装力量总参谋长马卡罗夫、军事航空运输司令部副司令舍米亚金。

2014年前9个月,2.6万人因腐败被立案调查。全国有数百名各级别官员,包括一些高官被追究法律责任。

2015年3月初,俄罗斯萨哈林州州长霍罗沙文在自己的办公室被逮捕。他是首位在任时被司法机关带走的地方领导人,霍罗沙文被指控收受巨额贿赂,3月25日他被普京解除州长职务,成为俄罗斯反腐机构2015年被打“第一虎”。

2015年3月31日,直属总统普京的俄罗斯联邦调查委员会发言人宣布,前联邦处罚执行局局长雷梅尔等3人因涉嫌案值高达27亿卢布(约合人民币2.89亿元)的犯罪而被逮捕。据俄罗斯媒体报道,这是2012年上台的第3届普京政府首次以涉嫌贪污罪拘捕原部长级官员。

打制反腐名片

据权威媒体报道,俄罗斯总统反腐局局长普洛霍伊在2015年3月下旬访问了中国。普洛霍伊领导的反腐局,是俄罗斯总统普京重拳反腐的一张名片,通过这张名片,俄式“打虎”“拍蝇”开始在国际反腐领域亮相。

俄罗斯“总统反腐局”成立于2013年12月,直属总统办公厅。根据总统普京签署的命令,反腐局的主要任务是确保总统反腐政策的落实、监督反腐法律法规的执行、保障国家各反腐机关之间协调运作,为总统提供专业的建议等。

资料显示,自2013年开始,俄公职人员及其家庭成员在进行大额支出(超过家庭最近3年收入总和)时,需申报并说明资金来源。另外,根据一项法案,俄公职人员不得拥有海外资产。

此外,俄罗斯采取“高薪养廉”措施,进一步提高政府官员工资。自2013年9月起,普京先后签署4项法令,所有高官的工资几乎都被提高数倍,且他们的工资几年后还将提高。

铸造反腐利剑

普京就任总统后,多次掀起反腐旋风,发誓要“用烧红的铁燃尽腐败”。2008年,俄罗斯新的领导层提出“反腐败斗争必须成为一项国家工程”,誓言“要把腐败分子清除出政权机关”,敦促议会仅用一个月时间就通过《反腐败法》。同时,制定《国家反腐败计划》和《国家反腐败战略》,将反腐败上升为国家战略。通过顶层设计,系统地规划反腐败工作的法律基础、组织基础、预防机制、惩处机制和国际合作制度,标志着俄罗斯由运动式反腐转入制度性反腐,以综合性和法治化的措施治理腐败。

根据新的反腐败战略,俄罗斯大规模出台或修订与反腐败有关的法律,包括《联邦政府法》《刑法典》《警察法》《检察院法》等,国家杜马为此还专门成立了反腐败立法保障临时委员会。2009年,总检察院和司法部对众多法律法规重新进行审议和评估,发现和修补4.8万个可能滋生腐败的漏洞。

2014年2月,普京签署法令,要求政府官员和国企领导申报海外房地产并解释买房资金来源,违背这项规定的官员将被解职。当年11月,俄罗斯议会下院投票表决通过一项法案,为官员公务用车设限。

2015年1月起,俄罗斯禁止在国家安全领域工作的官员在国外银行开设账户,禁止政党接受有“外国代理人”嫌疑的俄非政府组织的捐赠。

俄罗斯耗费16年之久磨出的反腐利剑,已开始展现剑刃的光芒。(作者:徐伯黎 摘自:《检察日报》)

他山之石

深圳宝安:覆盖“微观反腐系统”监控平台

据报道,为预防“小官大贪”案件的发生,深圳宝安区扩大“微观反腐系统”电子监控平台覆盖面,年内将推向全区138个社区。“宝安区微观反腐系统”电子监控平台把全区涉及“三重一大”、公共资源交易以及社区重大事项管理等多项权力事前、事中、事后全部纳入监控。这一“制度+科技+公开”的监督模式逐步延伸到基层。目前,首批11家社区股份合作公司已上线运行这一系统,11月前将推向全区138家社区股份公司,实现在社区一级的全覆盖。(《深圳特区报》)

珠海:市纪委办村官廉政教育活动

日前,珠海市委举办全市村官廉政提醒教育活动,市纪委副书记吴青山授课。据统计,2012年至2014年,全市乡镇纪委共立案查处农村基层案件109件109人,占同期全市各级纪检监察机关立案查处违纪违法案件的21%。

吴青山介绍,近年来珠海对农村基层党风廉政建设高度重视,全市各区都建立了农村集体“三资”监管交易平台,建立健全村务监督委员会,让村级权力在群众的监督下阳光运行,取得积极成效。

据悉,珠海从5月份启动农村基层党员干部违纪违法线索集中排查活动,重点排查违反中央“八项规定”精神和“四风”问题、征地拆迁和工程建设领域、农村“三资”管理使用、涉农政府专项资金使用,以及执法、监管、公共服务等窗口行业和领域等五个方面的违纪违法线索。(《南方都市报》)



(文图摘自《图案说纪》)

图案说纪

民政局原局长见死不救被撤职

《中国共产党纪律处分条例》

第一百五十三条 遇到国家财产和人民生命财产受到严重威胁时,能救而不救,情节较重的,给予警告、严重警告或者撤销党内职务处分;情节严重的,给予留党察看或者开除党籍处分。

第一百五十四条 有其他严重违反社会主义道德的行为,情节较重的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

案例

赵吉彬,云南省元谋县元马镇民政局原局长。2005年10月12日中午,赵在下乡途中,路遇车祸伤者的家属拦车求助,赵以车上人多为由扬长而去,致使受伤人员由于延误了抢救时间当天死亡。后在组织调查期间,赵态度极不端正,不是积极配合而是采用虚假陈述欺瞒组织,严重干扰调查。元谋县委根据县纪委的调查情况,经研究认为,赵的行为后果严重,影响恶劣,已经构成严重违反社会主义道德错误和妨碍案件查处错误。

赵吉彬受到开除党籍处分,并被依法撤销其民政局局长职务。

违反八项规定精神 案例

违规建办公楼 乡党委书记党内严重警告

案例

河北省孟村回族自治县宋庄子乡违规建设办公楼问题。2013年3月,宋庄子乡在无任何审批手续的情况下,让施工单位垫付资金违规建设办公楼。5月10日,该乡在县委建局稽查办下达了停工通知书后仍进行建设,直至被媒体曝光后停工,在社会上造成了不良影响。

2013年8月26日,经孟村回族自治县纪委研究决定,给予宋庄子乡原党委书记李某(2013年8月15日已免职)党内严重警告处分,给予乡党委副书记、乡长孙某某党内警告处分;经孟村县监察局研究决定,给予县国土局宋庄子国土站站长周某某、县国土局执法二队队长张某某行政记过处分,给予县住建局稽查办主任杨某某行政记过处分。

点评

从客观方面看,楼堂馆所建设制度规定执行不到位、相关部门监管乏力,也是一个重要原因。在监督和惩处机制设置上,失之于宽、失之于软、弹性大、力度小。在监管力量上,楼堂馆所建设涉及的项目审批、用地审批、规划许可、招投标、施工许可、竣工验收等环节分属不同部门监管,牵头监管责任不明确,存在“九龙治水”的现象,导致监督乏力,而人大监督、政协监督、媒体监督和社会监督仍然不够。在违规行为惩处上,失之于轻,没有形成强有力的震慑,等等。

坚决治理楼堂馆所建设违规问题,是加强党风廉政建设的重要内容,是密切党群干群关系、维护党和政府形象的客观要求。我们要充分认识治理楼堂馆所违规问题的重要意义,将其作为一项经常性工作,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,切实抓出成效。

治理楼堂馆所违规问题,必须加强监督检查,形成监督合力。各有关部门要认真履行各自职责,密切配合,打造“无缝连接”的监管链条。投资主管部门要进一

中国共产党纪律处分条例

第七十八条 挥霍浪费公共财产,有下列行为之一,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分……

行政机关公务员处分条例

第二十四条 违反财经纪律,挥霍浪费国家资财的,给予警告处分;情节较重的,给予记过或者记大过处分;情节严重的,给予降级或者撤职处分。

反腐历程

1921年建党之初,党中央就开始派遣特派员巡回指导工作,任务主要是上传下达。中共“二大”通过的《中国共产党章程》之第三章第十五条规定:“中央执行委员会得随时派员到各处召集各种形式的临时会议,此项会议应以中央特派员为出席。”这应该是党内巡视最初的党内法规依据。

党内巡视制度的建立

1925年中央扩大执行委员会通过的《组织问题议决案》明确提出“应当增加中央特派的指导员,使事实上党对于区及地方实行指导全部工作”。

1927年11月,中央临时政治局扩大会议决定从中央至地方建立并实行巡视制度,会议通过的《最近组织问题的重要任务议决案》,明确指出“应

当开始建立各级党部的巡视指导制度”。1928年10月8日,中央专门制定了巡视条例,以中共中央通稿形式下发,要求各级党部切实执行,成为我们党巡视制度的起源。

1931年5月,中央通过《中央巡视条例》,并要求各省各地参照该条例建立自己的巡视制度。《中央巡视条例》分五章,包括巡视员的条件,巡

视员的基本任务,巡视员的工作方法,巡视员的职权、教育与纪律,附则。巡视员的主要任务是了解和传达党的决议并检查各级党组织对决议的执行情况,检查各级党组织的领导成分和领导方式,了解各地政治经济状况,了解各地群众组织状况,教育和提拔工农干部。《中央巡视条例》的颁布和执行,标志着党内巡视制度正式形成。

1938年党的六届六中全会通过的《关于各级党部的工作规则和纪律的决定》,明确提出“上级党委得向下级党委派遣巡视员,传达上级党委的意见,考察下面的情形报告上级党委”,为巡视制度的实行提供了推动力。

(摘自:中国共产党新闻网)

廉政考卷

一、多选题

1.下列单位中参照执行《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》的有()。

A.国有和国有控股企业(含国有和国有控股金融企业)及其分支机构领导人员中的党员
B.基层站所的党员负责人
C.县(市、区、旗)直属机关、审判机关、检察机关的科级党员负责人
D.乡镇(街道)党员负责人

答案:ABCD

本版文字整理:梁晓森(署名除外)
请转载文章的作者联系本报领取稿费。