http://www.dayoo.com

广州日报社

主办

承办

责任编辑:石善伟 美术编辑:张春莹

王岐山在陕西调研时强调 推进全面从严治党制度创新

新华社电 中共中央政治局常 、中央纪委书记王岐山8日至10 日在陕西调研,并主持召开部分省区 党委书记、纪委书记座谈会。他强调, 修订廉政准则和党纪处分条例,要坚 持党纪严于国法,实现纪法分开,体 现党的先锋队性质,推进全面从严治 党、依规治党的制度创新。

王岐山指出,瞬间铸就永恒。山 沟沟里出马列主义,毛泽东同志在陕 北分析中国革命面临的形势与任务, 写下一篇篇光辉著作,实现了马克思 主义中国化,毛泽东思想成为中国共 产党人智慧的结晶,指导我们党领导 人民推翻"三座大山",铸就了民族解 放历史的永恒。我们要从历史中汲取 力量,从回放中获得启示,在实现两 个百年奋斗目标和中华民族伟大复 兴征程中,坚持全面从严治党,与时 俱进加强党的建设、管理和监督,确 保党始终成为中国特色社会主义事 业的坚强领导核心。

王岐山强调,把权力关进制度笼 子,首先要加强党内监督制度体系的 顶层设计。中国的历史、文化、国情和 现实都决定了,我们必须走中国特色 社会主义道路。我们党长期执政,制 度的优越性已经充分展现,但也面临 不少风险和挑战。要强化党的自我监 督和人民群众的监督,探索形成发现 问题、纠正偏差的机制,让"三个自 信"建立在坚实的基础上。要不断增 强党的自我净化、自我完善、自我革 新、自我提高能力,永葆共产党人的 青春,推进国家治理体系和治理能力 现代化。

王岐山指出,制度建设必须坚持 问题导向,突出针对性和有效性。执 政党的党规党纪严于国家法律。在全 面依法治国大背景下,要去除现行党 纪处分条例中与刑法等法律重复的 内容,使条例成为管党治党、严肃纪 律的尺子。党要管党、从严治党就要

尊崇党章,以严明的纪律维护党章, 把党章的权威立起来

王岐山强调, 中华民族传统文 化,历来都讲德法相依、德治礼序。公 民不能都踩到法律的底线上,党员也 不能全站在纪律的边缘,依规治党必 然要求以德治党,这个德就是党的理 想信念宗旨。全面从严治党,全体党 员都要廉洁自律,这是新时期党执政 条件下,继承发扬党的优良传统的必 然要求。要坚持正面倡导,把现行准 则规定的"不准"列入修改后的党纪 处分条例,使准则成为执政党向人民

王岐山指出,修订党纪处分条例 要针对现阶段突出问题。落实中央八 项规定精神关乎人心向背,是最大的 政治,是一场输不起的斗争,要把享 乐、奢靡等"四风"问题纳入党纪处分 范围;针对一些党员干部在政治纪律 和政治规矩、组织纪律上思想麻木、 意识淡漠问题,要把十八大以来党中 央提出的要求细化、具体化,体现作 风建设和反腐败斗争的最新成果。

王岐山强调,全面从严治党永远 在路上,制度建设也没有终极版、只 有进行时。要着眼未来、立足当前、立 行立改,遵循正确方向,一步步向前 迈进。众人拾柴火焰高,要集中全党 智慧,把法规修订作为统一思想、统 一认识的过程,唤醒党章党规党纪意 识。有纪律不执行,党就必然是一盘 散沙。全面从严治党,就是要从宽、 松、软到严、紧、硬。党委要把纪律和 规矩挺在前沿,把党的领导体现在日 常管理和监督中,真正担负起管党治 党的主体责任。纪委要在全面从严治 党中找准职责定位,全面履行党章赋 予的职责.

调研期间,王岐山专程到榆林市 米脂县杨家沟革命旧址参观,到榆阳 区金阳社区与党员和群众亲切交流。 他还考察了榆林生态文明建设情况。



执政党的党规党纪严于国家法律。在全面依法治国大背景下,要去除现行党纪 处分条例中与刑法等法律重复的内容,使条例成为管党治党、严肃纪律的尺子。党 要管党、从严治党就要尊崇党章,以严明的纪律维护党章,把党章的权威立起来。



公民不能都踩到法律的底线上,党员也不能全站在纪律的边缘,依规治党必然 要求以德治党,这个德就是党的理想信念宗旨。要坚持正面倡导,把现行准则规定 的"不准"列入修改后的党纪处分条例,使准则成为执政党向人民的宣誓。



全面从严治党永远在路上,制度建设也没有终极版、只有进行时。要着眼未来、 立足当前、立行立改,遵循正确方向,一步步向前迈进。有纪律不执行,党就必然是 一盘散沙。全面从严治党,就是要从宽、松、软到严、紧、硬。



7月8日,王岐山在榆林市榆阳区金阳社区居民委员会办事大厅与工作人员亲切交谈。

"廉浩人物"报名人数创新高

活动超500人报名 两位2014年度"廉洁人物"谈当选一年来的体验和感受

6月30日,广州市纪委监察局开展的 "廉洁广州 2015 年度人物"评选活动截止推 荐,今年将评选出 10 名廉洁广州 2015 年度 人物。据了解,历时三个多月的推荐情况踊 跃,各区、各单位共收到推荐材料530余份, 并择优向市纪委推荐。目前,市纪委共收到 信息完整、资料合格的推荐材料 110 余份。

廉洁广州 2014 年度人物一年来的工作 和生活有何改变? 记者回访番禺区第二人民 医院重症监护室护士长覃玉鸣、广州市天河 区华阳小学校长周洁,她们有了新的感受。

> 文/广州日报记者何瑞琪 通讯员穗纪宣 图 / 资料图

"快来推荐您心目中的廉洁人物吧!"在天河区 某公交车站,一幅印有"廉洁广州 2015 年度人物 评选活动"的宣传海报十分醒目,这是广州市纪委 广泛宣传发动广大市民参与廉洁人物评选的众多 举措之一。市纪委印制了10万份宣传海报,拍摄 制作了主题宣传片,在公交地铁站点、街道社区广 场、建设工地围墙、繁华商圈、银行办事大厅、农村 宣传栏广泛张贴和刊播,市民只要扫描海报上的二 维码,就可以登录大洋网评选活动主页参与廉洁人 物的推荐评选。据初步统计,先后有772万多人次 登录评选网站。

据介绍,今年的评选活动采用单位推荐与社会 群众推荐相结合的方式,公开面向社会接受广泛推 荐。最大的特点是更注重发动基层群众的力量,鼓 励各区、各单位层层发动,组织开展本区、本单位的 廉洁典型评选,把真正来自基层百姓身边的、在廉 洁广州建设中有突出表现的勤廉典型推荐上来。如 天河区结合实际,在全区范围内开展"2015年天河 区勤廉人物"评选活动,经过层层推荐、评选,在62 名候选人中评选出 10 大"天河区勤廉人物";市司 法局也结合司法系统特点开展了"创建廉洁广州 司法行政机关十佳人物"评选活动,市国资委在广 州市国有企业中组织开展"廉洁诚信之星"推选活 动等,真正形成人人推廉、评廉和崇廉的浓厚氛围。

据了解,评选活动已经连续开展了三年。在 过去的两年里,全市共评选出20位勤廉兼优的年 度人物,在广州大力营造了全社会评廉、学廉、崇 廉、守廉的浓厚氛围。

广州市天河 区华阳小学校长

周洁

覃玉鸣

番禺区第二

人民医院重症监

护室护士长

覃玉鸣:放弃提拔 乐当护士

对于今年的廉洁人物推荐热潮, 试图自杀的病人现场, 她不顾呕吐物和浓烈 覃玉鸣回望自己的经历,有些感 慨。当选廉洁广州"2014年 度人物"一年来,她参与了

先进事迹宣讲会等大小 活动,与场下观众分享廉 记者很好奇,才喘口气的覃玉鸣笑了笑摇摇

来,当番禺区第二人民医 院决定升她为护理部副 婉拒了。"我就想在护士一

会离开,一直干到退休。 这种兢兢业业、甘于奉献的精神,由 始至终贯穿在覃玉鸣24年的职业生涯里。就 在记者采访当天,覃玉鸣从早上八时进入重

头:"做一行,爱一行嘛,每当看到病人康复那 荣誉与掌声纷沓而 种开心的笑,让人很满足。 覃玉鸣在医护前线,经常很多场急救下

稳定了,她才松了一口气。

来,有患者家属想悄悄地塞送红包给她,无一 主任时,她却毫不犹豫地 例外地遭到她的再三拒绝。多年来,她免费为 患者提供开水、针线, 为外地患者邮寄化验 线,以前没有离开,以后也不 单,主动为年老体弱病人取药,为抽血患者代 购早点等,从不计较个人得失,也从不向服务 对象索取好处。她认为:"与成就感相比,红包 简直是弱爆了。"

的农药味,扑在最前面给病人洗胃、擦身、换

床单被单……一直忙到中午 12 时病人情况

"一线这么辛苦,你就从没想过离开吗?"

今年,她寄语廉洁广州 2015 年度人物评 症监护室,没喝一口水、没离开一步,就连电 选活动,无私心、干本职,就是最真实的廉洁 话都来不及接,一直坚守在抢救一名喝农药 精神。

周洁:网上报名 更振清风

在华阳小学,天花板上挂着学生 选预约审核材料的时段。招生工作更加规范、 的替代品。校园播放着华阳 校的根本保障。

小学最新校歌, 是六年级 的一位同学自己创作的 《向着太阳奔跑》……一 播下廉洁诚信、自主平 等的种子,成长着新时 期廉洁广州的希望。

了新的感受:"制度越来越 科学规范,更振廉洁清风。'

今年5月广州首次实行网上 报名制度,家长可以在15天内错峰报名就 读学校。据了解,以往公办小学报名之前,总 会有不少家长漏夜排长龙报名,以为越早、越

手制的灯笼。这是"谢师恩"礼物 有序,"周洁说,"制度的完善,是依法依归治

每年临近招生,学校会提醒全体老师,收 发室不可以代收快递。开学季,学校会提早告 知家长:老师不收取家长礼物,收发室不允许 间好学校,一名好校长, 寄放任何东西。周洁说:"防微杜渐,只有杜绝 了任何腐败的土壤,才能还校园一片净土。

一年级招生、六年级推荐优秀毕业生是 小学重要且敏感的工作。周洁主持召开学校 当选廉洁广州 2014 行政会议,作出决定:由年级和学校家委会参 年度人物一年来,周洁有 与具体推荐办法的制定。面对个别家长为了 入学或者获得推荐名额而赠送礼金的现象, 周洁及学校行政班子全都坚决谢绝,并告诉 他们:你的孩子符合条件,学校会按照上级政 策办理;若不符合条件,学校也无法通融。

华阳公开阳光的做法也感染了全校的同 学们,每个班级的班干部、中队委、大队委的 前就可以进入学校。"今年网上报名,系统会 推荐、竞选都由同学们自己当家作主,老师不 指引家长如何填报学校,并在网上让家长自 会干涉同学们的意向。

全国纪检监察统一举报电话:

12388 网址: http://www.gzjjjc.gov.cn

廉政考试不及格不能提任 2 版

"土拨鼠"造假证骗巨额补偿款 3 版

官员忏悔录更是"工具书"

今年中央第二轮 巡视全面展开

巡视组向 26 家单位进驻完毕

新华社电 根据中央统一部署,中央第十一巡 视组近日进驻中国第一重型机械集团公司开展专 项巡视工作,并于7月6日召开了巡视工作动员 会。至此,中央巡视组已向26家单位进驻完毕,今 年中央第二轮巡视工作全面展开。

经中央批准,中央巡视组近期陆续进驻中央 台湾工作办公室、中央直属机关事务管理局、交通 运输部、国家机关事务管理局、国家铁路局、中国 民用航空局、国务院扶贫开发领导小组办公室、人 民日报社、求是杂志社、中国航空集团公司、中国 东方航空集团公司、中国港中旅集团公司、招商局 集团有限公司、中国航天科技集团公司、中国航天 科工集团公司、中国航空工业集团公司、中国兵器 工业集团公司、中国兵器装备集团公司、中国商用 飞机有限责任公司、中国华润总公司、鞍钢集团公 司、中国铝业公司、中国第一重型机械集团公司、 哈尔滨电气集团公司、中国邮政集团公司、中国铁 路总公司等26家单位,对其进行专项巡视。这也 是今年中央第二轮巡视。

中央巡视组将在上述单位工作2个月左右 设专门值班电话、专门邮政信箱等,受理反映该单 位领导班子成员、下一级领导班子成员和重要岗 位领导干部问题的来信来电来访, 重点是关于党 风廉政建设、作风建设、执行政治纪律和选拔任用 干部方面的举报和反映。

全面从严治党 国企尤为紧迫

党领导下的国有企业是全面建成小康社会的 重要力量,是中国特色社会主义的重要支柱,是公 有制为主体的经济基础的重要体现。全面从严治 党,国有企业党组织决不能置身事外,必须把党章 党规党纪挺起来、立起来、严起来,履行管党治党 的主体责任。

落实全面从严治党任务, 在国有企业尤为紧 迫。对中管国有重要骨干企业专项巡视中发现的 问题, 再次印证党中央对形势的判断是完全正确 的,全面从严治党任务十分艰巨。巡视发现,有的 企业党组织贯彻党的路线方针政策态度不坚决、 执行不到位;违背党的组织原则,用人不守纪律、 不讲规矩,"党管干部"变成"一把手"管干部,搞 "一言堂"、"家天下"。中央八项规定颁布后,有的 仍然顶风违纪,花巨资购买豪华度假村,携妻带子 公款打高尔夫球:教育实践活动刚刚告一段落,就 接着公款吃喝送礼。权力寻租、以权谋私问题严 重,亲属子女围着企业转,靠山吃山、损公肥私;以 改革为名,打着建立现代企业制度的旗号,贱卖贵 买、予取予求,侵吞国有资产如探囊取物。更为严 重的是,利用掌握的国有资源,搞团团伙伙、利益 输送,围猎领导干部。

透过现象看本质,窥一斑而见全豹。国有企业 出现这些问题根本原因在于, 企业党组织主体责 任缺失,管党治党不力,领导干部忘记了自己管理 的是党领导下的国有企业,党的观念淡漠、组织涣 散、纪律松弛。在党要管党、从严治党方面,离党中 央的要求还有很大差距。全面从严治党,靠全党、 管全党、治全党,国企不能例外,必须落实管党治 党主体责任。要从班子做起,党委书记是第一责任 人,党委成员在职责范围内都负有领导责任。企业 纪委要回归本职、干好主业, 纪委书记不允许兼 职,不允许不作为。对责任落实不力、造成严重后 果的要严肃问责。

发现问题且正确认识问题, 才能更好地解决 问题。要心中有大局、坚持"两点论",对国企存在 的问题要辩证地看、历史地看,既看问题、又讲成 绩,不能以偏概全。改革开放以来,国有企业克服 重重困难,不断发展壮大,走出了一条别人没有走 过的路,为国家经济社会发展作出了重大贡献。没 有国企的支撑, 改革发展就不可能取得今天这样 的成就。要用辩证唯物主义和历史唯物主义的观 点去看待问题。30多年前"知青"返城,不少是"顶 班就业",有的配偶子女也被安置在同一企业,造 成亲属集中的遗留问题。只有把历史搞清楚,看到 演变的过程,才能认清现实,找准症结、对症下药。

坚定不移把国有企业做强做优做大,最根本的



是要在深化改革中加强党 的领导。要紧紧扭住"四个 全面"战略布局,切实加强 国有企业党的建设,把全面 从严治党落到实处,促进国 有经济持续健康发展。

(中央纪委监察部网站)

基层动态

■越秀区

对18条街道开展落实 "两个责任"约谈活动

广州日报讯(记者廖靖文 风廉政建设"两个责任"的认识 通讯员越纪宣)越秀区纪委结合 "三严三实"专题教育和机构调 整改革工作实际,从5月起,开 展由纪委主要领导对区属主要 职能部门和所有街道的党(工) 委、党组书记,纪(工)委书记、纪 检组组长落实"两个责任"情况 的约谈活动。

近期,已顺利完成对区属 18条街道的党工委书记和纪工 委书记的首轮约谈,同时对区主 要职能部门党委书记和纪委书 记的约谈也正在有序展开。

在约谈前,越秀区纪委还认 真梳理了被约谈单位近三年来 在信访、纪律审查、问责等方面 的情况和存在问题,做到心中有 数、有的放矢。约谈中,区纪委主 要领导首先请约谈对象联系本 单位工作和自身实际,谈谈对党

本次约谈的街道党工委书 记和纪工委书记不少都是新官 上任,为此,越秀区纪委主要领 导充分利用约谈机会,向这些单 位的主要负责同志分析了当前 党风廉政建设总体形势,传达中 央、省、市纪委的最新要求,并对 "一把手"落实主体责任、纪检部 门落实监督责任以及如何切实 履行"一岗双责"提出明确要求

和理解,落实"两个责任"的具体

做法、存在问题和原因分析,以

及下一步工作计划,然后结合汇

报情况,请约谈对象就本单位领

导班子在落实"两个责任"方面

的有关问题作出回答, 直指问

题,不讲官话套话。最后区纪委

主要领导还针对约谈对象的不

同特点,不同问题,深入分析,具

体指导,提出明确要求。

■荔湾区

全体党员领导干部 老区重温入党誓词



广州日报讯 (记者廖靖文 建设党委主体责任和纪委监督 为继承和发扬党的光荣传统和 优良作风,增强广大党员的荣 誉感和责任感,荔湾区委书记 唐航浩带领区党员领导干部 在葵蓬凤溪革命老区重温了入 党誓词(见上图),敲响加强党 性修养的警钟,并要求党员领 导干部自觉践行"三严三实",

通讯员邓昆乔摄影报道)近日, 责任牢牢扛在肩上、落到实处, 通过遏制腐败增量、减少腐败存 量,营造讲纪律、守规矩的氛围 提供坚强的政治保障。

当天,全体人员还参观了葵 蓬凤溪革命老区纪念馆,重温了 入党誓词:举行了《荔湾革命史 话》赠书仪式、"关爱党员聚合力 圆梦路上党旗红"爱心捐款沿 当党的忠诚卫士,把党风廉政 动,并走访慰问了老党员等。

■ 市农业局

建兼职纪检干部工作制

广州日报讯(记者廖靖文) 员担任,发挥他们熟悉情况、便 为进一步拓宽内部监督渠道,市 农业局建立兼职纪检监察干部 工作制度。目前,市局机关、直属 单位的 35 名兼职纪检监察干部 已经全部配备到位,相关的工作 管理制度也已出台,构建了系统 全覆盖的纪检监察工作网络。通 过充分发挥兼职纪检监察干部 作用,进一步提升全系统党风廉 政建设和作风效能建设。

好、作风实、敢于求真碰硬的党 动态,提升纪检监察工作效能。

于沟通工作优势,对本单位工作 人员依法行政、廉洁自律、工作 纪律情况进行实时监督,查找管 理漏洞;同时及时掌握本处室 单位干部的思想动态,广泛进行 交心谈心,真正发挥教育反腐的 作用。此外,兼职纪检监察干部 还及时向派驻市农业局纪检组 的示范、教育、监督和信息反馈 报告本处室、单位党风廉政建设 情况及队伍管理中存在的苗头 性、倾向性问题及建议,使派驻 兼职纪检监察干部由素质 纪检组能更及时、全面了解基层

■市公安局

特警支队荣誉室 廉洁从警教育室启用



广州日报讯(记者廖靖文 强民警廉洁从警教育 通讯员沈同川摄影报道)7月1 据悉,特警支队廉洁从警教 日,广州市公安局特警支队举办 了荣誉室、廉洁从警教育室启用 仪式。特警支队将把参观廉洁从 警教育室作为今年纪律教育学

习月活动的"自选动作",分批组

育室共分为序厅、廉洁从警教育 区、互动体验区、学习讨论区四 个部分。广州市公安局有关职能 部门领导和特警支队副科级以 上领导干部参观了廉洁从警教 织全体民警参观学习,进一步加 育室(见上图)。

广州移动做客《作风建设在路上》回应信号"盲区"、诈骗短信等热点问题

'净网"行动严打垃圾短信

文 / 广州日报记者何道岚

披着"10086"马甲的诈骗 短信以假乱真, 曾让不少市民 上当受骗;回到家里,手机信号 出现"盲区"给生活工作带来不 便……这些问题如何解决?

以问题为导向,传递正能 量。日前,中国移动通信集团广 东有限公司广州分公司相关负 责人做客《作风建设在路上》节 目,与市民面对面沟通交流,并 接受咨询和投诉。

优化服务保障信息安全 推动公共服务廉洁化

广州移动总经理朱汉武表 示,对于落实公共服务廉洁化,广 州移动首先关注责任问题,落实 责任义务。

在落实公共服务廉洁化方 面,广州移动推出10项服务举 措,如加快 4G 网络覆盖和基站 建设,全面打击垃圾信息等,希望 通过这些措施把工作推进好。广 州移动承诺,今年加快4G网络覆 盖和建设1.8万个4G基站,广州城 区实现99%的覆盖。目前,已建成 投产接近1.6万个基站,后续2000 个基站也将提前实施

朱汉武表示,广州移动还有 一个工作是体验提升,"希望通过 此次公共服务廉洁化活动推动整 体服务,在广州公司持续做下去。

焦点关注 信号

信号"盲区"何时能消除?

记者在暗访中发现,因基站 覆盖不完善, 出现手机信号不 好,困扰市民日常生活工作的问 题。朱汉武表示,从市民反映的 情况看,工作中确实还存在许多 不尽如人意的地方。接下来,他 们首先会抓紧时间,针对市民投 诉进行现场测试,其后针对基站 密度不够的盲区,加大布点的力

"市民对基站的辐射有一定 误解,会存在一些阻挠建站的情 况。其实基站建设是严格按国家 环保部的要求进行的,请广大市 民放心,基站建设是安全的。"朱

据介绍,房屋分布比较密集 的居民区,尤其是城中村或老式 低层居住区,不排除会出现楼与 楼之间信号差异较大的现象。广

建定期检查制度解决问题 特邀行风评议员表示,多个

行风评议员:

社区的信号都存在问题,这是比 较常见的。这可能是移动信息化 服务网络中技术层面的问题,需 要加强检查。希望广州移动建立 起定期的检查制度,完善管理体 系,有效解决信号不通、网络中

州移动正尝试通过新型设备,比

如小微基站进行网络补充覆盖。



焦点关注 诈骗短信

假冒10086发诈骗短信如何根治?

在节目现场,主持人展示了 一条假冒"10086"发送的诈骗 短信。对于类似的诈骗短信,不 少市民深受其害。有市民认为, 广州移动治理诈骗短信不够力 度,更有人质疑"这是不是移动 公司收入的一部分"。

对此,朱汉武坦言,他自己 也会收到诈骗短信,应对之策是 "在手机上装一个软件,然后把 诈骗号码设为拦截号码"。

朱汉武表示,今年广州移动 的其中一件民生实事就是:全面 打击垃圾信息,深化"净网"专项 行动。伪基站发送的短信里,提 里呼吁消费者,即使看到 10086 或银行发来的短信,也 要仔细甄别内容及短信中提到 的网址,假冒的网址不要打开, 如果是垃圾短信和诈骗短信可 以向我们投诉, 我们联合公安 部门进行打击。

供的网址并不是真实网址,广州

移动正大力打击伪基站。"在这

对于假冒网站, 朱汉武说 '我们也是受害者。今后将在技 术上采取更加严格的技术杜绝 假冒网站链接。

至于"诈骗短信是否也是移 动收入一部分"一说,朱汉武断

然否认:"我们不会有任何收入, 假基站会同时对我们的现行基 站造成干扰,相当于黑客一样, 不仅不能带来我们新的收入,还 会影响正常基站服务客户的能 力,给我们的客户服务带来很大 压力,同时让各方面的业务受到

朱汉武表示,国家非常重视 伪基站的危害,也采取大力打击 的专项行动,他们会配合公安部 门进行打击。在服务上,他们会 不断对客户进行相应宣传,让客 户及时反馈,通过与警方联动杜 绝伪基站现象。

市人社局首次举行领导干部任前廉政法规知识考试

廉政考试不及格不能提任



参加考试人员在认真答题。

廉政考试话你知

考试范围

拟提任人选的廉考范围:局机关和参公单位拟提拔 的处级以下(含处级,下同)干部;事业单位拟提拔的处 级以下(含处级,下同)领导干部。

年度常规廉考范围:局机关处级干部,局属(代管) 单位班子成员(不含市管干部,下同)以及处级干部。

考试内容

主要是党纪政纪、廉政法律法规基本知识和各级干 部履行本级岗位职责的应知应会基本常识。主要以人社 局纪委编制的《党风廉政建设制度法规汇编》为基本学 习内容和考试内容。

非中共党员的各级干部的考试内容,以有关法律法 规和勤政廉政方面的规章规定及本职工作的廉政要求 为主。

考试形式

统一命题,建立廉考试题库,每次从题库中随机抽 取编成。采取闭卷的形式进行,考试时间为60分钟。成 绩为百分制,达到60分以上为合格。

考试分为提任廉考和年度常规廉考两种。

考评结果

提任廉考成绩合格者,按规定程序提交有干部人事 任免权的党组织研究任用。成绩不合格者,暂缓任用,本 人可在考试后3个月至6个月内申请补考一次,补考成 绩合格的,提交有干部人事任免权的党组织研究任用;不 合格的,取消本次提拔资格。**年度常规廉考**每年一次。

参加任前廉考和常规廉考的成绩均存入干部个人廉 政档案。

机关处室主要负责人、局属(代管)单位班子成员的 廉考成绩纳入党风廉政建设责任制考核内容。

7月8日,广州市人力资源和社会保障局首次对拟提拔的 18 名处科 级领导干部进行任前廉政知识考试。考试以闭卷上机答题方式进行,60分 以上为合格。成绩不合格者,暂缓任用。若补考仍不合格的,取消本次提拔 资格。据悉,市人社局把全面推行领导干部任前廉政法规知识考试工作作 为加强反腐倡廉教育工作的重要内容,专门制定出台了考试办法,并编写 文/图 广州日报记者廖靖文 通讯员穗纪宣、穗人社宣



市人社局举行领导干部任前廉政考试。图为考试现场。

考什么? 党纪政纪法规 履职常识

此次市人社局廉政考试在广 计算机随机生成试题、闭卷上机答 题的方式进行,考试内容主要是党 纪政纪、廉政法律法规基本知识和 各级干部履行本级岗位职责的应 知应会基本常识。

考试前,市人社局内网适时发 布了考试大纲和考试内容提示。

怎样考? 提任廉考和年度常规廉考

据介绍,近年来,广州市人力 资源和社会保障局把全面推行领 导干部任前廉政法规知识考试工 作作为加强反腐倡廉教育工作的 重要内容,精心组织,认真实施。今 年5月,局党委制定出台《广州市

编写了《广州市人力资源和社会保 障局廉政法规知识考试题库》。廉 考工作由该局纪委负责组织实施, 考试试题由局纪委组织相关人员 州市政府培训中心进行,采取闭卷 统一命题。试题库内容定期进行补 充和更新。每次考试的试卷从廉考 试题库中随机抽取编成。

办法规定,廉政法规知识考试 意义: 分为拟提任人选的廉考和年度常 规廉考,拟提任人选的廉考的考试 范围为局机关和参公单位拟提拔 的处级以下干部、事业单位拟提拔 的处级以下领导干部,考试时间依 据召开局党委(党组)会研究的时 间确定;年度常规廉考范围为局机 关处级干部、局属单位班子成员以 及处级干部。每年组织一次。原则 上集中安排在纪律教育学习活动 月期间进行。任前廉考和常规廉考

的成绩均存入干部个人廉政档案。 任前廉考成绩合格者,按规定 程序提交有干部人事任免权的党 人力资源和社会保障局廉政法规 组织研究任用;成绩不合格者,暂 规范。

知识考试办法(试行)》,抽调力量 缓任用,待补考成绩合格再提交有 干部人事任免权的党组织研究任 用;补考仍不合格的,取消本次提

此外,廉考成绩纳入党风廉政 建设责任制考核内容。廉考成绩在 所在单位一定范围公布。

加强廉政教育推进廉洁从政

市人社局相关负责人表示,领 导干部任前廉政考试,旨在加强领 导干部党风廉政教育,提高领导干 部抓党风廉政建设意识,推进廉洁 从政,体现了广州市人力资源和社 会保障局党委任用干部工作的严 谨作风和慎重态度,也体现了对即 将走上重要岗位的领导干部的关 心和爱护。

广州市人社局将把这项工作 作为反腐倡廉的长效机制固定下 来,使之全面落实、开展有序、运作 责任编辑:汤新颖 美术编辑:周振丰

"土拨鼠"造假证 鳴巨额补偿款

广州市纪委深度剖析广州轨道交通21号线 镇龙站拆迁补偿违纪违法系列案件

近年来,在广州城镇化建设步伐加快的同时, 征地拆迁领域贪腐案件多发高发。"拆迁腐败"多 与土地有关,多表现为"钻法律空子",人民群众形 象地将这个领域的腐败分子称之为"土拨鼠"。

在广州轨道交通 21 号线镇龙站民宅拆迁征 地腐败窝案中,原萝岗区拆迁办副主任陈广衡、原 萝岗区拆迁办九龙动迁组组长卢光友、拆迁代建 单位广州市商竣建筑工程管理有限公司副经理王 镜波、工作人员刘春虎等人,与被拆迁户叶某某内 外勾结,相互串通,利用伪造的国有土地使用证骗 取国家巨额拆迁补偿款。2014年下半年,这群"土 拨鼠"被萝岗区纪委连窝端掉。全案共查处违纪违 法人员 11 人,涉案金额人民币逾千万元。

近日,广州市纪委对该窝案进行深度剖析,分 析了征地拆迁领域"鼠"害成灾的五大原因,提出 杜绝"土拨鼠"的三大对策。市纪委要求各级执纪 执法机关必须履行职责,扎紧制度篱笆,加强警示 教育,强化监督惩处,让"土拨鼠"人人喊打,无处 藏身。

文/记者汤南 通讯员穗纪宣



为套拆迁款 合资抢建索补偿 伪造土地证 集体串通套巨款

"拆迁拆迁,一步登 广州市商竣建筑工程管理 天!"近年来,随着广州城 有限公司工作人员刘春 市建设的推进,"拆迁致 虎, 谎称是自己被拆迁房 富"在不断上演,不乏有村 民因被征地补偿而一夜之 间"暴富"。尚未被征地的 村民则翘首企盼,希望早 日通过拆迁"一步登天"。 其中部分村民更是"闻风 有商业性质确定,经商竣 而动","八仙过海,各显 公司提交区拆迁办及相关 神通"。有地又有钱的,偷 单位"九层审核"后,2013 偷加盖"违建"以求利益 年5月底,叶某某最终获 最大化;有地没钱的,挖 得补偿款逾千万元。 空心思,四处筹集资金 "合作"投资建房。

屋吓社村民叶某某拥有一 工程管理有限公司副经理 块位于广汕路旁的集体土 王镜波催促补偿进度,并 地,但一直未建房屋。2012 暗示会报答他的帮忙 年,叶某某听说所在地块 因重大工程要拆迁,决定 获得补偿款的"恩人",叶 在该土地上修建房屋。

某向九龙镇何棠下村前进 阔绰地给原萝岗区拆迁办 社何某某借钱,并通过其 副主任陈广衡、原萝岗区 认识的一位"金主"向自己 拆迁办九龙动迁组组长卢 投资建房。三人还签下协 议,叶某某答应拿到征地 补偿款后,三人根据协议 以寻求机会再敛横财。 约定划分"投资"所得。

政策, 叶某某三人合作建 设的集体土地上盖无证 房屋可获得数百万元补 区纪委监察局在轨道交通 偿款。然而,在听说拥有 征拆资金使用监督检查结 国有土地使用证和工商 营业执照的房屋可以当 查中发现的问题进行逐一 商铺拆迁,其补偿要高出 整改。区拆迁办、商竣公司 很多后,叶某某很快伪造 有关证照。

复印交给了拆迁代建单位 报案。

屋的证件,以此作为补偿 依据。

2013年4月,商竣公 司与叶某某就其房屋拆迁 补偿签约,补偿标准按国

在拆迁补偿审批期 间,叶某某多次致电拆迁 萝岗区九龙镇镇龙村 代建单位广州市商竣建筑

除了酬谢帮助过他 某某更是频频利用节假 由于资金不够,叶某 日、吃饭喝酒的机会出手 光友以及王镜波、刘春虎 等人送礼送钱,上下打点,

据查,叶某某向6名 按照当时的征地拆迁 国家工作人员共行贿或送 礼金逾百万元人民币。

2013年10月, 萝岗 束后要求区拆迁办针对检 根据整改要求,对叶某某 提供的国有土地使用证进 随后, 他又将假证照 行了核实, 确定为假证并 要岗区九龙镇 镇龙村屋吓社 叶某某



万



陈广衡 卢光友 ●原萝岗区拆迁办九龙动迁组组长

2015年7月16日

管理有限 ●拆迁代建单位广州市商竣建筑工程 公司副经理 王镜波 州市商竣建筑工程管理有限 ●拆迁代建单位/

刘春虎

公司工作人员 ----·等6名国家工作人员--

"I 不不'的逗迪有土地使用证,并特别 注明为商业用途,打通关系后,商竣公司与 叶某某就其房屋拆迁补偿签约,补偿标准 按国有商业性质确定,叶某某获 得补偿款逾千万元。

"土拨鼠"们为何总是觊觎 征地拆迁这块"肥肉",而且频频 得手? 市纪委分析了案件发生的



根本原因:

全案查处:

违纪违法人员 11

贿方利欲熏心,受方心安理得

合法补偿数百万元,但由于其利欲熏

多方面原因。

心,追求钱财贪婪无度。 叶某某曾供述"我过了大半辈子, 从未遇到有这样的机会可能挣到那么

作为被拆迁户,叶某某依法可获得 次过,这时肯定都想搏一搏,能拿多点 就拿多点,所以才想着去做个假证来骗 征拆补偿款"

为什么这么多政府工作人员拿了 钱都会"心存侥幸"继而"心安理得" 呢? 卢光友曾说:"别人看重的不是你这 多钱的,征地的机会不是经常有,就一

个人,而是你的位子,你在这位子上别人 和你称兄道弟,送好处给你,如果你人不 在这个位子上了,人家理都不理你","无 论身处现场一线的征拆人员还是领导, 都有一定的权力,一旦放松了思想警惕, 一个人的心态就会被'慢慢腐蚀'"。

关键原因:

制度存在漏洞,决策随意性大

案发后,叶某某曾埋怨政府管理混 乱:"如果不是你们政府管的乱,我怎么 会想到去造假,又怎么能骗到手?"

确如其所说,作为代建单位商竣公 司的副经理,王镜波在办理叶某某拆迁 补偿审批时有明显的徇私舞弊行为,没 某作为特例去请示陈广衡,以此来解决

有他的帮助,叶某某无法过关,他主要 利用了两点:一是在之前的拆迁工作中 没有出现过国有土地使用证查无档案 的情况。王镜波有意假公济私,不按照 制度严格执行,利用了制度漏洞,将叶某

叶某某拆迁补偿的出路问题。

二是决策随意性大。陈广衡在对 待王镜波关于叶某某的请示时,没有 采用集体决策的方式, 也没有召集区 拆迁办拆迁部研究,而是由其个人口头

重要原因:

审批不负责任,监督流于形式

虽然王镜波在叶某某拆迁补偿方面 取得了陈广衡的口头同意, 但叶某某要 拿到补偿款, 其补偿材料还需提交区拆 迁办进行层层审批。

然而,区拆迁办作为主管部门存在 失职,对代建单位的监督乏力:一是经 办、审核人员失职。对叶某某国有土地使 用证"查无档案"的结果产生过质疑时, 区拆迁办工作人员没有一查到底, 而是 草率审批。事实上,区规划国土局存有 2012年10月屋吓经济合作社的具结证 明,显示叶某某被拆迁房屋所在的土地 为农民集体共同所有。区拆迁办工作人 员只要稍有责任心,到国土部门查找具 结证明、第二次国土调查资料、土地执 法"卫片"等进行核对,就可以发现叶某 某所提供的国有土地使用证为假证。

二是监督流于形式,缺乏实体审核。 一方面,区拆迁办管理办法规定,现场勘 察、房屋测量等关键点,须有区拆迁办工 作人员在现场确认,但区拆迁办对于代 建单位的监督仅流于形式,这就为代建 单位假公济私提供了方便。另一方面,区 拆迁办没有定期对代建单位履职情况进 行监督检查,而是放任自流。

三是公示制度不落实。按规定,在征 地拆迁补偿前,要对被拆迁户资料进行 公示,但实际操作中,公示制度如同走过 场,不是将资料贴于村社公告栏处拍照 后即刻取下,就是干脆不执行。叶某某的 补偿资料若在村社中进行公示, 其国有 土地使用证的真伪在"阳光拆迁"下自然 "现出原形"。公示制度的不落实导致腐 败像"霉菌"一般在阴暗的角落里肆虐。



深层原因:

征拆机制不顺,权力过度集中

征拆机制不顺,导致拆迁代建单 位,区拆迁办、商竣公司则协助街镇 位权力过度集中,是本案发生的深层 次原因,具体表现在两方面:

一是征拆工作分工不合理。《广 州轨道交通(21号线萝岗段、知识城 代建单位在征拆过程中权力高度集 线)征(借)地及房屋拆迁工作方案》中,方便个别工作人员只手遮天,胆大 规定,街镇是负责征地拆迁的主体单 妄为。

推进有关工作;但在实际操作中,九 龙镇政府工作人员并没有参与,由代 建单位商竣公司单独完成,就造成了

二是拆迁代建单位产生不合理。 征地拆迁项目由相关单位直接委托给 商竣公司,没有进行公开招投标。更重 要的是,采用直接委托就如同"父亲委 托儿子",干来干去都是同一帮人,极 易形成熟人圈子、固定关系网,也为腐 败滋生提供了温床。

扎紧制度篱笆

签订台 作建房协议 书,约定划 分征地补偿

利益

链条

款所得

让"土拨鼠"无处藏身

市纪委表示,征地拆迁事关人民群众和集 体利益,是人民群众关注的焦点。"拆迁腐败" 大多发生在群众身边,群众感受最深,影响更 大,严重地损害了党和政府形象。执纪执法机 关必须履行职责,扎紧制度篱笆,加强警示教 育,强化监督惩处,让"土拨鼠"人人喊打,无处 藏身。

对策 /:

健全制度 让"土拨鼠"无空可钻

加强制度建设,是预防拆迁腐败的根本 之策。理顺征拆机制体制,组建统一的征拆管 理部门,改变过去多头主管,执行不同方案和 标准的局面,形成集中管理、权责清晰、制约 有效、科学规范的管理体制和运行机制,挤压 "有心之人"攫取非法利益的操作空间。推行 主管部门审批全覆盖,征拆议事协调机构不 能代替职能部门的审批, 要发挥法定主管部 门的专业性优势,对征地拆迁实施单位切实 履行审批监管职责。不断完善制度机制,针对 土地使用证"查无档案"问题,制定出台相应 的管理办法, 明确对缺少存档证明证件的处 理流程。

市纪委指出,针对拆迁过程中经常出现 的共性问题,应当及时会同有关职能部门研 究提出行之有效的处理意见, 报批后形成规 章制度。

对策 ⊘:

完善监督 让"土拨鼠"无机可乘

完善监督, 至关重要的就是实行全过程 的公开、透明,让"阳光"照进拆迁工作的各个 环节。推行拆迁面积、补偿依据、补偿标准、补 偿结果"四公开",向社会公示拆迁单位和工 作人员身份及举报电话、接待信访时间和人 员等投诉复议渠道,让那些"潜规则"、"猫腻" 望而却步,压缩"拆迁腐败"的生存空间。 规范征拆审批流程, 重新梳理内部征地

拆迁审批流程,明确岗位审批职责,制定岗位 审批规范。对涉及面广、资金量大的征地拆迁 补偿项目,要设置更为严格的审核流程,如集 体研究等。

加强内部岗位监督, 在拆迁办内部设置 审计监察、法规合同、计划审价等内控监督部 门,从而对征地拆迁业务形成纪检监察、法规 监督、审价监管三重"监控圈",打造内部制衡

制定处罚措施,依据有关法律法规对审 批失职人员制定处罚措施,对于未收钱但因 履职不力造成严重后果的审批人员也要进行 相应的惩处,纠正"不收钱就没事"的错误认

建立定期监督检查机制,拆迁实施单位 要切实履行对代建单位的监督管理职责,对 代建业务完成情况、资料档案管理状况开展 定期或不定期抽查,及时发现问题解决问题 建立并执行代建单位退出机制, 明确约定出 现违法违规行为时的惩罚性措施,建立"黑名 单"管理制度,对工作出现较大过错的单位。 取消该单位一定期限内参与征地拆迁工作的 资格,后果特别严重的永久取消其资格。

对策 :: 警示震慑 让"土拨鼠"止步腐败

走出'逢拆必腐'怪圈的关键之策,还是 要靠教育。坚持拆迁工作人员警示教育常态 化,在负责拆迁工作的干部中开展经常性党 纪法规教育,加强警示教育,针对重点部门。 重点岗位、重点环节,力求"查处一案,教育-片",教育和警醒党员干部时刻绷紧"廉政 弦"。注重结合征拆工作,加强警示教育的针 对性和前瞻性。

征地拆迁是一项"良心工程"。征的是地, 拆的是房,但公心不容拆分。市纪委指出,任 何一名党员干部心中都要有一台道德良心天 平,保持一颗平常心,用好手中权力,自觉维 护群众和集体利益, 拒腐蚀、永不沾。





官员忏悔录更是反腐"工具书"

今年春节之后,中央纪委监察部 网站推出了"忏悔与剖析"栏目,刊载 落马官员的"忏悔录"。 从2月份至 今,该栏目已推出六期,11名落马官员 先后亮相。这个不定期发布的栏目最 近推出新一期警示录, 六名因受贿获 刑的"医学专家"对自己身陷腐败泥 淖进行了深刻反思

落马之后写作忏悔录, 检讨自己 的罪行,目前已成为腐败官员的"标 配"。中共中央政治局常委、中纪委书记 王岐山在今年的中央纪委全会上透露, 中纪委已汇编十八大以来被查处的严 重违纪违法中管干部的忏悔录,一些省 区市和中央部委也汇编了违纪违法领

导干部的忏悔录,作为"活"教材。

的公开忏悔,是反腐倡廉鲜活的"反面 教材"。可以说,每一个发人深省的案 媒体公开的忏悔书中,不少是以"我是 件都是一面镜子,每一个悔恨不已的 落马官员都是前车之鉴。如果每个官 员都能从落马官员的忏悔中受到触 动,及时警醒,让违纪者悬崖勒马,守 纪者防患于未然,那么,中纪委的苦心 这些落马官员的内心忏悔究竟是真 也算是没有白费。

日呼风唤雨的"人物",无不痛心疾首, 违纪的行为付出代价。 追悔莫及。《忏悔录》栏目首期公布的 徐州市政协原副主席张引的内容中,

张引多次对自己的罪行表示悔过之 首先是走上领导岗位、放松了对自己的 对的腐败。十八大以来,随着反腐的推 以人为鉴,可以知得失。落马官员 情。他说:"让我从头来过,你把我打 死,我都不会再做任何这种事情。"而 农民的儿子"开头的,总结自己从一个 贫苦出身的孩子到当官后腐化的堕落 过程。其中包括:原江西省副省长胡长 清、原四川省宜宾市副市长陈光礼等。 的,还是为了博取同情,其实已不重 从落马官员的忏悔录中,我们不 要,世上没有后悔药,走错一步,就无 难看出一些共性。首先是后悔。这些昔 法回头,必然要为信念的失守,为违法

其次是对自己走向贪腐之路的剖

要求,从伸手拿一些小东西开始,发现 无人能管,无人敢管,继而胆子越来越 大,最终底线失守。新一期警示录中,六 名因受贿获刑的"医学专家"之所以从 用高超医术救治病患、被光环笼罩的名 医专家,也是在利益诱惑面前渐渐迷失 方向,偏离了人生轨道,而拒绝监督,滥 用权力,又使得权力成为脱缰之马,直 到身陷囹圄,他们才深深地体会到,收 下的一笔笔丰厚的回扣,就是一副副禁 锢自由和幸福的沉重枷锁。

腐败的表现形式虽然各有不同, 但实质内容却是一样的。无非就是信 析。细数而言,其落马过程也大同小异: 念坍塌,精神缺钙,绝对的权力导致绝

进,打虎拍蝇显示了中央反腐的决心。 许多落马贪官, 他们并非不懂那些道 理,也并非不知党纪国法的要求,却依 然铤而走险,挑战党纪国法,无非是欲 壑难填,贪得无厌,心存侥幸,希望能 保住自己贪腐而来的既得利益。对于 这种官员,落马官员的忏悔录,已经很 难让他们收手。只有从各种忏悔中总 结贪腐的共性路径, 让忏悔录不仅是 反腐教材,更成为反腐"工具书",通过 严密的制度建设,扎紧权力的笼子,畅 通群众监督和举报渠道, 让权力在阳 光下运行。通过制度反腐、防腐,这才 是忏悔录最重要的价值所在。



深圳宝安: 覆盖"微观反腐系统"监控平台

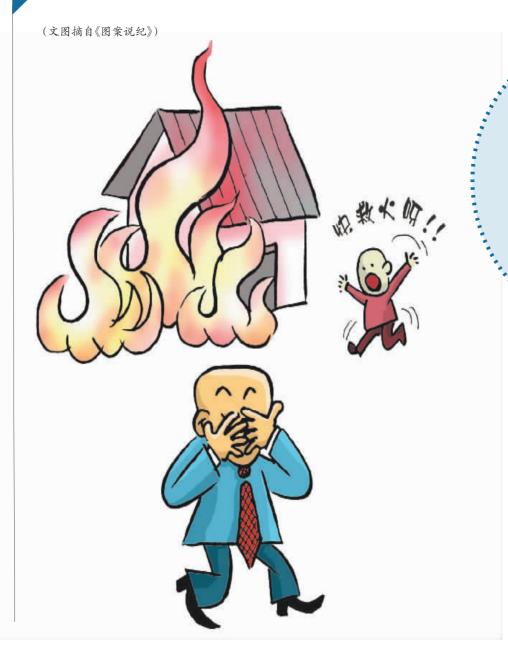
据报道,为预防"小官大贪"案件的 发生,深圳宝安区扩大"微观反腐系统" 电子监控平台覆盖面,年内将推向全区 138个社区。"宝安区微观反腐败系统" 电子监控平台把全区涉及 "三重一 大"、公共资源交易以及社区重大事项 管理等多项权力事前、事中、事后监督 全部纳入监控。这一"制度+科技+公 开"的监督模式逐步延伸到基层。目前, 首批 11 家社区股份合作公司已上线运 行这一系统,11月前将推向全区138家 社区股份公司,实现在社区一级的全覆 (《深圳特区报》)

市纪委办村官廉政教育活动

日前,珠海市纪委举办全市村官廉 政提醒教育活动,市纪委副书记吴青山 授课。据统计,2012年至2014年,全市 乡镇纪委共立案查处农村基层案件 109 件 109 人,占同期全市各级纪检监察机 关立案查处违纪违法案件的21%。

吴青山介绍,近年来珠海对农村基层 党风廉政建设高度重视,全市各区都建立 了农村集体"三资"监管交易平台,建立健 全村务监督委员会,让村级权力在群众的 监督下阳光运行,取得积极成效。

据悉,珠海从5月份启动农村基层 党员干部违纪违法线索集中排查活动, 重点排查违反中央"八项规定"精神和 "四风"问题、征地拆迁和工程建设领 域、农村"三资"管理使用、涉农政府专 项资金使用,以及执法、监管、公共服 务等窗口行业和领域等五个方面的违 (《南方都市报》) 纪违法线索。



民政局原局长 见死不救被撤职

《中国共产党纪律处分条例》

第一百五十三条 遇到国家财产和人民 群众生命财产受到严重威胁时,能救而不救, 情节较重的,给予警告、严重警告或者撤销党 内职务处分;情节严重的,给予留党察看或者

第一百五十四条 有其他严重违反社会主 义道德的行为,情节较重的,给予警告或者严 重警告处分;情节严重的,给予撤销党内 职务、留党察看或者开除党籍处分

赵吉彬, 云南省元谋县元马镇民政局原局 长。2005年10月12日中午,赵在下乡途中,路遇 车祸伤者的家属拦车求助,赵以车上人多为由扬 长而去,致使受伤人员由于延误了抢救时间当天 死亡。后在组织调查期间,赵态度极不端正,不是 积极配合而是采用虚假陈述欺骗组织,严重干扰 调查。元谋县委根据县纪委的调查情况,经研究 认为,赵的行为后果严重,影响恶劣,已经构成 严重违反社会主义道德错误和妨碍案件查

赵吉彬受到开除党籍处分,并被依

违反八项规定精神

违规建办公楼 乡党委书记党内严重警告

案例

河北省孟村回族自治县宋庄子乡违规 建设办公楼问题。2013年3月,宋庄子乡在 无任何审批手续的情况下, 让施工单位垫 付资金违规建设办公楼。5月10日,该乡在 县住建局稽查办下达了停工通知书后仍进 行建设,直至被媒体曝光后停工,在社会上 造成了不良影响。

2013年8月26日,经孟村回族自治县 纪委研究决定,给予宋庄子乡原党委书记 李某某(2013年8月15日已免职)党内严 重警告处分,给予乡党委副书记、乡长孙某 某党内警告处分; 经孟村县监察局研究决 定,给予县国土局宋庄子国土站站长周某 某、县国土局执法二队队长张某行政记过 处分,给予县住建局稽查办主任杨某某行 政记过处分。

从客观方面看,楼堂馆 震慑,等等。 所建设制度规定执行不到 所建设涉及的项目审批、用 地审批、规划许可、招投标、 施工许可、竣工验收等环节 分属不同部门监管,牵头监 管责任不明确,存在"九龙 治水"的现象,导致监督乏

坚决治理楼堂馆所建 位、相关部门监管乏力,也 设违规问题,是加强党风廉 是一个重要原因。在监督和 政建设的重要内容,是密切 政支出管理制度,增强预算 惩处机制设置上, 失之于 党群干群关系、维护党和政 透明度,对未经有关部门审 宽,失之于软,弹性大,力度 府形象的客观要求。我们要 小。在监管力量上,楼堂馆 充分认识治理楼堂馆所违 规问题的重要意义,将其作 为一项经常性工作,以踏石 留印、抓铁有痕的劲头,切 实抓出成效。 治理楼堂馆所违规问

题,必须加强监督检查,形 力,而人大监督、政协监督、 成监督合力。各有关部门要 媒体监督和社会监督仍然 认真履行各自职责,密切配 定工作。审计部门要加强对 不够。在违规行为惩处上, 合,打造"无缝连接"的监管 失之于轻,没有形成强力的 链条。投资主管部门要进一 所建设项目的审计监督。

步完善审批程序,建立健全 审批责任制和内部监督机 制。财政部门要严格公共财 批的办公楼建设项目一律 不下达财政预算,把党政机 关办公楼等楼堂馆所建设 预算支出情况作为政务公 开的重要内容,主动接受社 会监督。建设部门要加强党 政机关办公楼等楼堂馆所 设计概算、施工预算编制的 管理和工程造价标准的制

党政机关办公楼等楼堂馆

中国共产党纪律处分条例

第七十八条 挥霍浪费公共财 产,有下列行为之一,情节较轻的, 给予警告或者严重警告处分;情节 较重的,给予撤销党内职务或者留 党察看处分;情节严重的,给予开 除党籍处分……

■ 行政机关公务员处分条例

第二十四条 违反财经纪律, 挥霍浪费国家资财的,给予警告处 分;情节较重的,给予记过或者记 大过处分;情节严重的,给予降级 或者撤职处分。



党内巡视制度的建立

1921年建党之初,党中央就开始 要是上传下达。 中共"二大"通过 的《中国共产党章程》之第三章第十 五条规定:"中央执行委员会得随时 派员到各处召集各种形式的临时会 议,此项会议应以中央特派员为主 席。"这应该是党内巡视最初的党内法 规依据。

实上党对于区及地方实行指导全部

1927年11月,中央临时政治局 扩大会议决定从中央至地方建立并实 行巡视制度,会议通过的《最近组织问

1925年中央扩大执行委员会通 当开始建立各级党部的巡视指导制 视员的基本任务,巡视员的工作方 巡视制度正式形成。 派遣特派员巡行指导工作,任务主 过的《组织问题议决案》明确提出 度"。1928年10月8日,中央专门制 法,巡视员的职权、教育与纪律,附 "应当增加中央特派的指导员,使事 定了巡视条例,以中共中央通稿形式 则。巡视员的主要任务是了解和传 下发,要求各级党部切实执行,成为我 达党的决议并检查各级党组织对决 们党巡视制度的起源。

1931年5月,中央通过《中央巡视 条例》,并要求各省各地参照该条例 建立自己的巡视制度。《中央巡视条 题的重要任务议决案》,明确指出"应 例》分五章,包括巡视员的条件,巡 视条例》的颁布和执行,标志着党内

议的执行情况,检查各级党组织的 领导成分和领导方式, 了解各地政 治经济状况,了解各地群众组织状 况,教育和提拔工农干部。《中央巡

1938年党的六届六中全会通过 的《关于各级党部的工作规则和纪 律的决定》,明确提出"上级党委得 向下级党委派遣巡视员, 传达上级 党委的意见,考察下面的情形报告 上级党委",为巡视制度的实行提供 了推动力。

(摘自:中国共产党新闻网)

俄罗斯: 誓要燃尽腐败

官员财产申报制度是俄罗斯推出的治理 腐败的重大举措,这一制度已经开始发挥反腐 败威力。

曾有媒体直言,俄罗斯是20国集团成员 中最腐败的经济体,是欧洲最腐败的国家,在 "金砖国家"中的腐败程度也首屈一指。俄总检 察长柴卡发布的一份报告则显示,2013年腐 败给俄罗斯造成的损失高达210亿卢布,而反 腐刑事调查挽回的损失只有10%,俄国家反腐 委员会主席卡巴诺夫曾表示,俄各级政府机构 近30%的官员存在腐败问题,腐败对俄罗斯社 会经济健康发展构成严重威胁。

掀起反腐风暴

"所有犯罪分子都必须受到制裁"。 俄罗斯 总统普京对腐败的"零容忍"和对反腐工作的 直接领导,为制定和落实反腐政策和措施提供

资料显示,2013年底被总统普京解职的 俄罗斯前国防部长谢尔久科夫,被控渎职罪 因财产申报不实被免职的还包括武装力量总 参谋长马卡罗夫、军事航空运输司令部副总司 今舍米亚金。

2014年前9个月,2.6万人因腐败被立案 调查。全国有数百名各级别官员,包括一些高 官被追究法律责任。

2015年3月初,俄罗斯萨哈林州州长霍 罗沙文在自己的办公室被逮捕。他是首位在任 时被执法机关带走的地方领导人,霍罗沙文被 指控收受巨额贿赂,3月25日他被普京解除 州长职务,成为俄罗斯反腐机构 2015 年被打 "第一虎"

2015年3月31日,直属总统普京的俄罗 斯联邦调查委员会发言人宣布, 前联邦处罚执 行局局长雷梅尔等 3 人因涉嫌案值高达 27 亿卢 布(约合人民币 2.89 亿元)的犯罪而被逮捕。据俄 罗斯媒体报道,这是2012年上台的第3届普京 政府首次以涉嫌贪污罪拘捕原部长级官员。

打制反腐名片

据权威媒体报道,俄罗斯总统反腐局局长 普洛霍伊在 2015年3月下旬访问了中国。普 洛霍伊领导的反腐局,是俄罗斯总统普京重拳 反腐的一张名片,通过这张名片,俄式"打虎" "拍蝇"开始在国际反腐领域亮相。

俄罗斯"总统反腐局"成立于 2013 年 12 月,直属总统办公厅。根据总统普京签署的命 令,反腐局的主要任务是确保总统反腐政策的 落实、监督反腐法律法规的执行、保障国家各 反腐机关之间协调运作,为总统提供专业的建

资料显示,自2013年开始,俄公职人员及 其家庭成员在进行大额支出(超过家庭最近3 年收入总和)时,需申报并说明资金来源。另外, 根据一项法案,俄公职人员将不得拥有海外资

此外,俄罗斯采取"高薪养廉"措施,进一 步提高政府官员工资。自2013年9月起,普京 先后签署 4 项法令,所有高官的工资几乎都被 提高数倍,且他们的工资几年后还将提高。

铸造反腐利剑

普京就任总统后,多次掀起反腐败旋风 发誓要"用烧红的铁燃尽腐败"。2008年,俄罗 斯新的领导层提出"反腐败斗争必须成为一项 国家工程",誓言"要把腐败分子清除出政权机 关",敦促议会仅用一个月时间就通过《反腐败 法》。同时,制定《国家反腐败计划》和《国家反 腐败战略》,将反腐败上升为国家战略。通过顶 层设计,系统地规划反腐败工作的法律基础 组织基础、预防机制、惩处机制和国际合作制 度,这标志着俄罗斯由运动式反腐转入制度性 反腐,以综合性和法治化的措施治理腐败。

根据新的反腐败战略,俄罗斯大规模出台 或修订与反腐败有关的法律,包括《联邦政府 法》《刑法典》《警察法》《检察院法》等,国家杜 马为此还专门成立了反腐败立法保障临时委 员会。2009年,总检察院和司法部对众多部法 律法规重新进行审议和评估,发现和修补 4.8 万个可能滋生腐败的漏洞。

2014年2月,普京签署法令,要求政府官 员和国企领导申报海外房地产并解释买房资 金来源,违背这项规定的官员将被解职。当年 11月,俄罗斯议会下院投票表决通过一项法 案,为官员公务用车设限。

2015年1月起,俄罗斯禁止在国家安全 领域工作的官员在国外银行开设账户,禁止政 党接受有"外国代理人"嫌疑的俄非政府组织

俄罗斯耗费 16 年之久磨出的反腐利剑, 已开始展现剑刃的光芒。

(作者:徐伯黎 摘自:《检察日报》)

一、多选题

1.下列单位中参照执行《中国共产党党员 领导干部廉洁从政若干准则》的有(A.国有和国有控股企业(含国有和国有控股 金融企业)及其分支机构领导人员中的党员 B.基层站所的党员负责人

C.县(市、区、旗)直属机关、审判机关、检察机 关的科级党员负责人 D.乡镇(街道)党员负责人

答案:ABCD

本版文字整理:栾晓森(署名除外) 请转载文章的作者联系本报领取稿费。