



广州地铁等企业负责人做客《作风建设在路上》回应市民关切

# 7号线力争明年年底通车

## 基层动态

### 市国资委

国有企业“廉洁诚信之星”推选活动落幕

## 十大廉洁诚信之星出炉

广州日报讯 (记者廖琦文 通讯员穗纪宣)根据广州市纪委、市国资委、市国资委纪委联合组织开展了2015年广州市国有企业“廉洁诚信之星”推选活动。经过层层推选、初审、网络投票以及评审会议等程序,并经过市纪委、市国资委审定,最终确定10名2015年广州市国有企业“廉洁诚信之星”。

### “廉洁诚信之星”名单

李 蓓 女 越秀集团	何志达 男 城投集团
李阶晋 男 地铁集团	何敬琦 男 岭南集团
袁昊博 男 广汽集团	罗 超 男 广州发展
邓国生 男 广州港集团	毛朝建 男 无线电集团
廖加宁 女 珠啤集团	许泽明 男 万力集团

### 天河区

## 群众动嘴 干部“跑腿”

天河区开展基层党员干部违纪违法线索集中排查

广州日报讯 (记者廖琦文 通讯员穗纪宣)天河区纪委在8月起至12月开展农村基层党员干部违纪违法线索集中排查活动。截至目前,已开展接待8次,覆盖全区21条街道,接待群众约210人次。活动每月开展两次,固定将每月的10日和20日定为天河区纪委公开接待群众日。每次选定三条街道进行接待,地点选在街道接待室、综治信访维稳中心或政务服务中心等直接面向基层群众的地方。群众不需要再跑到纪委的信访举报点去,而是直接在自己的“家门口”就可以轻松反映问题,实现了群众“上访”到干部“下访”的转变。

### 海珠区

海珠区纪委充分发挥制度的“利器”作用

## 大力鼓励提倡实名举报

广州日报讯 (记者廖琦文 通讯员穗纪宣)近期,广州市海珠区纪委以规范实名举报处理为抓手推进信访举报工作,制定了《海珠区纪委监察局处理实名举报办法》,既做好“规定动作”,又做好“自选动作”。通过该制度大力鼓励和提倡实名举报,注重保护举报人的利益,提高处理实名举报的规范化水平,充分发挥制度的“利器”作用。海珠区纪委将“分级负责,归口办理”、“谁主管、谁负责”的原则和提级办理的做法相结合,规定了对反映本区处级干部的实名举报,反映委局派驻(出)纪检监察组所辖单位科级以下(含科级)干部可查性较强的实名举报,反映经济联社(经济社)干部可查性较强的实名举报等六种类型的实名举报由区纪委监察局直接处理,解决了以往部分实名举报由下级纪检组织办理效果不佳、成案率不高的问题。

### 黄埔区

## 歌舞互动宣传信访举报

黄埔区举办“举报贪腐·共创廉洁”专题宣传活动

广州日报讯 (记者廖琦文 通讯员穗纪宣)12月2日上午,由黄埔区纪委监察局主办的“举报贪腐·共创廉洁”信访举报专题宣传活动举行。黄埔区委常委、区纪委书记黄哲明出席活动,并与区法院、区检察院、区公安分局、区信访局、区教育局等部门负责人一同接受现场信访咨询。活动采用了群众喜闻乐见的方式,寓教于乐,注重“接地气”,安排了“弘扬清风正气,共建廉洁黄埔”文艺演出,设置了小品、演唱、相声、舞蹈、魔术等丰富多彩的节目,还开展有奖问答加强与群众互动,向广大市民宣传纪检监察信访举报和《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》等基本常识。活动共发放宣传资料《一图看懂》、《海报》、《纪检监察信访举报指南》、《信访举报10问10答》等资料2万多份,发放印有廉洁文化内容的环保袋等廉洁礼品800多份。

### 地铁为何那么挤? 老总也得等五轮。

地铁基于沙丁鱼罐头般的“拥挤”是广大市民的共同感受。丁建隆在节目中坦承,自己也是乘地铁上下班,“尤其比较拥挤的3号线,有时候可能要等5次才可以上车。”

他解释说,3号线站是按照6节车厢控制的,现在加不了车厢了。这几年以来,广州地铁在高峰时段加密车次。他说,这几年地铁公司拆除了个别车的部分座椅,为了能够装更多的人。“发车的密度已经到了极限。”

丁建隆说,列车的运力能最大限度发挥,跟列车的停站时间有关系,他呼吁市民在坐地铁的时候,“能够上去就上去,上不去就等下一班车。”

丁建隆说,到2030年地铁线网完善后,过度拥挤的线路会有所缓解。

### 点评: 高峰期增加疏导

廉洁广州人民观察员陈舒表示,现有的情况下怎样提高效率,建议上下车的时候再提高效率,一方面作为乘坐的市民素质需要提高,另一方面,高峰期增加工作人员疏导。

### 七号线何时能通? 工期能提前一年。

市民李先生反映,他家附近所在的地铁7号线从开建到现在已经超过十年,至今都没有开通,给大家出行带来不便。

丁建隆表示,相关部门于2008年提出建设7号线,真正规划决定建设是在2010年左右;包括规划、环评在内,国家正式审批下来应该是2012年。2013年底,地铁7号线才真正动工。

“原计划是2017年底通车,根据现在的工程进度看,因为拆迁比较顺畅,而且管线拆改比较简单,现在的工程进度可以提前一年。”丁建隆透露,地铁7号线力争在2016年底开通。

### 点评: 规划信息要透明

廉洁广州人民观察员陈舒表示,地铁对于房地产价格影响很大,如果信息不透明,房地产商会利用地铁规划、开通等信息抬高价格。遇到信息不真实,购房者就会对地铁公司有意见,其实中间是信息不透明造成的误会。

陈舒认为,地铁规划要公开。建议地铁公司和市规划局协作,让群众可以到某个网站方便地查询,避免被误导。

### 走错出口得破费? 将优化票务政策。

一些市民反映,地铁某些站点的不同出口要通过付费区才能到达,比如小北站、江南西站、越秀公园站等,以致走错出口的话,必须给2元钱才能重新进站。

丁建隆以小北站为例说明,“小北的交通非常繁忙,我们无法堵路修路,所以只能想办法不占马路来施工,所以就这样了。当时我们通过讨论充分论证的,因为在小北路把马路占了施工地铁这是不可想象的。”

对于因此给市民出行带来的不便,地铁公司负责运营的蔡总表示“非常抱歉”,将进一步研究票务政策的优化,“看是否要改进”,以方便市民。“如果有需要的市民想到服务台通过,可以跟站务人员讲清楚就可以了。”蔡总说。

### 点评: 服务可更人性化

廉洁广州人民观察员陈舒表示,要从一个出口区域通过付费区才能到另一个出口区域,可以找工作人员问,这个成本太高了。在管理上是否考虑细化服务,使服务更加人性化,还有很大的进步空间。

## 作风建设在路上

12月8日,广州地铁集团有限公司总经理丁建隆做客市政府纠风办和广州广播电视台等单位联合主办的《作风建设在路上》电视节目,回应了市民关注的焦点、热点问题。

2015年,广州市公共服务廉洁化工作向更加贴近民生,直接服务百姓的领域拓展,选取了与民生关系密切的供水、供气、供电、公共交通、通信、金融服务、有线电视等“七大领域十五个单位”开展公共服务廉洁化工作。广州地铁是今年上线该节目的最后一家。

文/广州日报记者汤南

## 明年春节前力争 新开通五个出口

地铁线路开通了,然而某个站的某些出口却没开通,比如南方医院站的A、B出口迟迟没开通,让市民很心塞。

丁建隆解释,有些出口是跟今后的远期规划相结合,远期规划因为土地规划、产权纠纷等问题搁浅了,出入口的开通就停滞了。

据介绍,广州地铁现已开通的线路还有39个出入口没有开通。给市民造成不便。如南方医院站只有C、D出口,A、B口一直没开通。丁建隆解释称,南方医院站的出入口,很早以前是设在某花园小区的地块中,但是这个小区的业主集体反对,所以就没开通。

据透露,2016年春节前,广州地铁力争开通五个出口,分别是一号线广州东站A口,二号线萧岗站D1口,五号线中山八站A口,杨箕站E2口,八号线昌岗站E2口。2017年底前计划开通10个出入口。计划和未开通地铁新线同步开通的出入口3个。剩余21个出入口因征借地、合建、管线迁改等原因造成方案还不稳定,地铁公司正加大协调力度,争取早日开通。

# 用制度创新之剑 斩权力寻租之手

市环保局杜绝领导干部干预行政审批处罚

广州日报讯 (记者廖琦文 通讯员穗纪宣)2015年10月30日《广州市环境保护局预防领导干部违规干预环保行政审批行政处罚登记暂行规定》(以下简称《规定》)正式出台实行。此项《规定》是广州廉洁环保建设在环保管理和领导干部监督机制上的创新与发展,它强化了对各级领导干部的监督,压缩权力寻租空间,标志着广州市环保行政审批行政处罚监督制度建设取得新突破。

### 改革创新 拓宽源头治腐工作领域

《规定》的建立在环保领域廉政风险防控体系建设上取得了一定突破,既是贯彻落实十八届五中全会关于加强生态文明建设和营造良好环保政治生态的一项重要举措,也是坚持“抓早抓小”工作的一个具体体现。

建立此项规定是以问题为导向,结合环保工作的具体实际而提出的,是总结近年来环保领域发生的腐败案件而制定的,据统计,2000~2012年以来,广东省环保系统发生的腐败案件86起中,涉及环保审批和执法处罚的案件就占63起,占总案件的73.1%。如东莞市环保局原局长吴某某利用职务便利帮助行贿人获得该局环境技术服务中心下属的工业废物处理站的经营承包权,中山市环保局污染控制科科长李某某利用职务便利为中山市栢深电镀有限公司等五家虚构的企业办理了建设项目环境保护审批手续等案例,都存在违规干预和插手行政审批、处罚等行为。

《规定》只有落到实处,才能发挥出应有的激励约束作用。一是开展《规定》宣传教育,加大贯彻力度,确保《规定》落地生根。二是加强监督,对违纪违规的,破坏《规定》踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的,要坚决严肃处理。三是健全问责机制,坚持有责必问,问责必严。把《规定》执行情况纳入党风廉政建设责任制检查考核和党政领导干部述廉述德范围,让《规定》的力量在环保系统反腐倡廉建设中得到充分释放。

广州市环保局通过盯死环保权力寻租、创新制度源头治腐,强化权力运行制约和监督体系,加强环保系统反腐败体制机制创新和制度保障,把权力关进制度的笼子里,真正实现权力规范、阳光、透明、高效运行,为促进广州市环保事业发展和建设生态广州提供坚强保障。

《规定》将广州市环保局系统内副科级以上领导及非领导职务干部,也包括局系统外副科级以上领导及非领导职务

干部纳入本次规范范围。《规定》对领导干部利用职权或者职务上的影响,向环保审批人员、环保执法处罚人员或者有关负责同志以指定、授意、暗示等方式提出要求的,影响或者干扰正常的环保行政审批、行政执法处罚的行为实行登记备案制度,登记情况实行一案一表、随案入卷、随案移送,做到有据可查,有责必究。

《规定》要求,派驻局纪检监察室按照有关规定和职权范围,对领导干部违规干预环保行政审批行政处罚情况开展监督检查、严肃执纪问责。领导干部对市环保局各具有行政审批、行政执法、行政处罚职能的单位负责人及其工作人员进行打击报复的,以及直接登记人和主要负责人对领导干部违规干预行为故意隐瞒不登记的,不如实记录、漏记录、错记录相关事项的,按照相关规定严肃处理并纳入该单位年度考核。

《规定》的建立在环保领域廉政风险防控体系建设上取得了一定突破,既是贯彻落实十八届五中全会关于加强生态文明建设和营造良好环保政治生态的一项重要举措,也是坚持“抓早抓小”工作的一个具体体现。

建立此项规定是以问题为导向,结合环保工作的具体实际而提出的,是总结近年来环保领域发生的腐败案件而制定的,据统计,2000~2012年以来,广东省环保系统发生的腐败案件86起中,涉及环保审批和执法处罚的案件就占63起,占总案件的73.1%。如东莞市环保局原局长吴某某利用职务便利帮助行贿人获得该局环境技术服务中心下属的工业废物处理站的经营承包权,中山市环保局污染控制科科长李某某利用职务便利为中山市栢深电镀有限公司等五家虚构的企业办理了建设项目环境保护审批手续等案例,都存在违规干预和插手行政审批、处罚等行为。

《规定》将广州市环保局系统内副科级以上领导及非领导职务干部,也包括局系统外副科级以上领导及非领导职务

## 勤廉正能量

刘允强,现任广州市荔湾区政务办主任,他以高度的政治责任感,积极立足本职,敢啃硬骨头,埋头苦干、敢于负责、勇于担当。从解决办事群众“四难”问题出发,不遗余力推进“三集中、三到位”政务改革,全国首创推行“前台统一收件、后台分类分批、前台统一出件”的综合受理模式,提升行政审批效率,大幅降低了审批风险,群众办事便捷程度大幅增加,在全市乃至全省政务服务领域独树一帜,打造了政务服务“荔湾模式”。

文、图/广州日报记者廖琦文 通讯员穗纪宣



刘允强在工作之中。

# 广州市荔湾区政务办主任刘允强 勇当政务改革先锋 解决群众办事难题

2014年,荔湾区将行政审批改革定为区委、区政府“一号改革工程”,迈出了荔湾区全面深化改革改革的创新第一步。

在全力推进政务服务改革的进程中,刘允强不断探索创新,坚持以问题为导向,以解决服务群众的“最后一公里”为目标。坚持依法改革,通过优化行政审批、再造办事指南,以信息化技术为支撑,使荔湾区政务服务从传统的“一条龙”、“一站式”的模式,创新为“一窗式”电子商务模式。

### 坚持民主集中制 不搞“一言堂”

在作风方面,刘允强坚持民主集中制原则,严格按议事规则讨论决定本单位的重大问题,从不搞“一言堂”,集体研究,群策群力,既发挥班子成员的分工负责制,又坚持广泛民主基础上的集

中,使单位的大事决策依据充分、时机准确、效果明显。

刘允强结合自己多年的工作经历,与党员、干部谈体会,言传身教,并针对年轻同志比较多,政务部门比较特殊和敏感的情况,有针对性地进行了学习和教育。在用人上坚持公平、公正、公开的原则,严格执行上级有关规定,按程序办事,用人唯贤,搞五湖四海,不拉山头,不搞小圈子,团结同志,当好一把手,坚持干部工作的科学化、民主化、制度化。

### 铁的手腕整治“庸、懒、散、奢”

刘允强坚决以铁的手腕整治“庸、懒、散、奢”,对媒体曝光反映的窗口作风问题,整治迅速、措施到位、标本兼治,举一反三,成效明显,得到媒体回访的高度评价。刘允强严格遵守政治纪律、

组织纪律、经济纪律、群众工作纪律和领导干部廉洁从政规定,在企业服务和招商引资与企业老板打交道时,都严守纪律,从不收受下属单位和个人的现金、有价证券和支付凭证;在推进区政务服务中心办事大厅的升级改造建设过程中,严格健全制度,所有建设工程按规定进行公开招标,他从不插手工程招投标项目;在换届工作和对待个人的问题上,从不“跑官要官”,服从组织安排,不讲价钱,不讲条件,正确对待个人的进退留转;严格带头管好自己和配偶、子女和身边工作人员,也没有为自己的配偶、子女就业和工作跑关系,提要求、提供便利。

刘允强一直坚持清廉为民的本色,当好一把手,做好表率,做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋,清清白白做官,干干净净做事,堂堂正正做人。

# 廉洁广州2015年度十大人物风采

## 本月底广州将举办年度人物先进事迹报告会及系列宣传宣讲活动

### 番禺电缆集团董事长 王锦荣 把“不给回扣”变成功基石



王锦荣(男)

名为广东省广州市番禺电缆厂有限公司,也就是如今番禺电缆集团的前身。

接手直接管理企业时,他发现一个怪象:起初,每天都有很多销售人员找他签业务回扣费批条,理由是市场竞争大不给客户一点回扣产品难卖。听后,王锦荣对销售人员用极其严厉的口气批评:“一个企业,不靠自己的质量说话,拿回扣笼络员工,忽悠老板。最后坏的是企业的名声。”他当即立下铁规,自己的厂里绝对不给一点回扣,自己的员工也不能去别的公司要好处。

一连串的改革,得到了与之长期合作的多家世界500强企业的认可。与他们的合作中,王锦荣也学习了非常多:日本松下决定与番禺电缆合作时,对方连一个放着资料的U盘都不收,吃饭住宿全部自费。合作前夕,还加派人手调研企业的财务、人力等等情况,确保企业是在“阳光下运行”。王锦荣深刻觉得,如果不是番禺电缆长期以来坚持“不吃回扣”,很难与500强企业一直保持长期友好合作关系。

(文、图/记者何瑞琪)

番禺电缆集团董事长王锦荣白手起家,因“不给回扣”一路结缘大客户。他的电缆产业进入全国行业20强,产品与30多家世界500强合作,在商业界成为一个传奇。

早年下海的王锦荣1998年斥资亿元收购了连续亏损多年的老集体所有制企业——原广东省番禺市电缆厂,改制后更

“廉洁广州2015年度人物”评选结果已于上月揭晓,评选的年度人物来自多条战线、多个系统和行业,具有广泛的代表性。他们当中有秉公执法、刚正不阿的公检法系统的杰出代表,有把群众当亲人、全心全意为社区服务的居委会主任,有从不在村里报销一分钱、一心为老百姓办实事的村支部书记,有从教二十多年、无偿补课不收钱的人民教师……

本期海报将率先展现“廉洁广州2015年度人物”(按姓氏笔画排列)的风采,以飨读者。本月底,广州将举办廉洁广州2015年度人物先进事迹报告会及系列宣传宣讲活动,印发先进事迹材料,编写《勤廉正能量》教育读本等,积极营造学习年度人物的浓厚氛围,掀起学习宣传先进典型的热潮。

文、图/广州日报记者汤南、廖靖文、何雪华(除署名外) 通讯员魏纪宣

### 广州市中级人民法院刑一庭审判员 彭亮 铁面无私的“审黑专业户”



彭亮(男)

典的案例,是他办过开庭时间最长的黑帮案件,也是广州有史以来开庭时间最长的黑帮案。2014年,惠州黑老大胡某及其同伙在广州中院受审,包括庭前会议,一共审理了38个工作日。正式庭审从当年农历正月十一(阳历2月底),一直开到了阳历4月初。

当时胡某聘请了颇有名气的辩护人,吸引了国内外众多媒体关注。其间,不仅涉案成员集体翻供,辩护律师们也互相商量各种辩护手段。庭审中,彭亮面对“挑剔”处变不惊,提问思路很清楚,庭审简洁高效。在长达数小时的庭审中,三个法官几乎都没空喝水。

大学时期的专业教育、9年的军旅生活、进入法院后的耳濡目染,使他养成了谨慎、廉洁的习惯,始终约束自己八小时以外的社交生活。从2007年彭亮当刑事审判员以来,共审结刑事案件500余宗,结案数多年名列全庭前列,其中2010年名列全庭第一。庭里专门指定他作为涉黑、涉众案件的经办法官。

(文、图/记者何瑞琪)

### 天河区先烈东小学教师 张丽冰 好老师爱干“反常”事



张丽冰(女)

校长管着她,她却带人建立起学校校务监督委员会,管校长、管校务,民主管理经验和做法推广到全广州中小学;高薪请她到外面讲课,开补习班,统统被拒绝了,反而主动征询家长意见,课后在办公室免费辅导学生,甚至点心、饮品“伺候”,成了学生的“最美好时光”……这位专门爱干“反常”事的老师,正是广州市天河区先烈东小学语文教师张丽冰。

2011年6月,经全体教师民主投票选举,张丽冰当选为先烈东小学的工会主席。很多人以为,工会主席只是个闲职,没想到张丽冰“干出花儿来了”——组织老师们为学校的发展

出谋划策,令学校的工作制度和举措不断得到修正,使学校取得了可持续发展。

2013年12月,张丽冰又当选为学校校务监督委员会主任。张丽冰带领着校务监督委员会的全体成员,翻阅了大量的资料,收集了102位教师、60名家长的意见,经过了七稿的修改,出台了五项制度。一年多的探索让校务监督委员会的工作逐渐得到了认同。

2015年5月7日,广州市教育局召开了全市中小学校务监督委员会启动大会,先烈东小学作为全市唯一的小学,做了经验介绍,得到了市纪委、市教育局的高度肯定。张丽冰探索建立的校务“五位一体”的权力运行监控机制,为全市中小学校校务监督委员会工作全面铺开提供了可操作的经验借鉴。

### 黄埔区黄埔街怡港社区居委会主任 吴晓丹 长年照顾孤老婉拒半价赠房



吴晓丹(女)

软硬兼施,还是利益诱惑,吴晓丹始终忠于职守,坚持原则,带领居委会工作团队秉公办事。

为低保户家庭解决生活困难,主动上门为一位残疾人办理《老人优待证》,为丢失医保卡的朱伯跑腿补办证件,为失业群体争取工作岗位,在社区举办的各类文体活动中始终为外来工子女留出名额……吴晓丹带领团队用心投入服务,解百家难,暖百家心。

吴晓丹勤于政务,积极推动廉洁社区建设,制定社区廉洁工作方案,组建网络廉政宣传队伍,精心设计并开展廉洁文化进家庭、进社区活动,开创了“管理到网格,廉洁进家庭”的廉洁文化建设新格局,让廉洁清风吹遍社区的每一个角落……怡港社区也因此成为黄埔区唯一的廉洁文化教育基地。

十二年来,吴晓丹把所有的青春与激情都献给了社区居委会事务,她传递出的勤廉正能量如春风化雨,潜移默化地影响着家人、同事和街坊。时任广东省委书记的汪洋到该社区调研,夸赞她是个优秀的社区带头人。

从一名社区民政专干做起,十二年来,吴晓丹干遍了社区居委会的所有岗位。朴实无华的她没有豪言壮语,却身体力行,她廉洁自律,倾己之力帮助社区内的弱势群体,长期照顾孤寡老人左婆婆,并婉拒其半价赠房的好意,在社区被传为美谈。

为社区居民出具各种证明,是居委会的主要职责之一,无论

### 广州市第八人民医院感染科主任 蔡卫平 “最想看患者活着,红包不要”



蔡卫平(男)

他是全国著名的感染病领域“大咖”,30多年来广州市乃至广东省每次重大传染病疫情,他冲锋在最前线,倒下那一刻想的竟然是“可以亲身验证我们的用药方案了……”他不讳言当年“不想从医”,但一门心思“最想看患者活着,红包、锦旗都不要”将他送上“广东省艾滋病治疗领域的领军人物”的“宝座”,他正是广州市第八人民医院感染科主任、主任医师蔡卫平。

12年前的非典疫情时,广州市第八人民医院收治了全国最多的确诊病人,达420多例,蔡卫平是省非典治疗领域专家组的六名成员之一,让他非常自

豪的是摸索并坚持的适度应用激素抗感染的用药方案,也许只有业内人士方知,步步试,比狠手落药,背后要多做几倍的监护、研测功夫。甚至在一路冲锋在前,蔡卫平自己也感染了非典,倒下时竟然只想着可以亲身验证用药方案。

“对病人要好”是蔡卫平工作中最重要的要求,从医三十多年,他治病更尽心,甚至疏友近患者。作为国家艾滋病临床专家,蔡卫平是公认不摆谱的“大咖”。

英国贝利·马丁基金会将2012年度贝利·马丁奖颁给蔡卫平,以嘉奖他在艾滋病防治领域作出的突出贡献。令人意想不到的是,在颁奖现场,他就将获得的10万元奖金,转赠中国性病艾滋病协会,用于基层医护人员培训。

### 南沙区万顷沙镇年丰村委会党支部书记 陈金泉 上任七年未在村里报过一分账



陈金泉(男)

南沙区万顷沙镇年丰村因村民祈望年年丰收而得名,然而在相当长的一段时间里,年丰村道路崎岖,垃圾遍地,发展缓慢,上访率居高不下,在很长一段时间内,年丰村是南沙区出了名的“问题村”。

2008年,外出谋生的陈金泉被一拨又一拨的村民说服回村参加换届选举并一举夺魁,于是回村当起了村长。甫一上任,陈金泉就从公章用章制度入手,解决了“公章挂在村干部裤腰带上”的问题,陈金泉上任一年,年丰村基本实现零上访。

作为村支书的陈金泉率先垂范,严于律己,铁面无私。他不

仅不乱用职权,杜绝铺张浪费,更不准假公济私,化公为私。自他上任七年来,没用村集体一分钱搞接待,与相关职能部门沟通、和群众交流的费用都是从自己的工资中解决。

完善年丰村的基础设施建设,解决多个历史遗留问题,多种途径带领村民致富……自上任以来,陈金泉全力投入工作,积极推进廉政建设,村集体经济、村民收入以10%的年增长率稳步发展。

“换届选举,选谁都一样,当时我们就不相信陈金泉上台会有啥不同。七年下来,不到你不服气,他做事公开、透明、民主,起码我们村监委没有监督到他的任何问题,陈金泉就是年丰村的‘包青天’。”上任七年,陈金泉不仅赢得了“金杯”、“银杯”,更赢得了老百姓的口碑。

### 广州开发区安监局执法监察分局局长 谷林 把工作当作毕生事业来做



谷林(男)

于创新,在平凡的岗位上不断创新,成长为最年轻的全国安全社区评审员,成为企业和群众离不开的安全守护者。

工作对谷林来说,不仅仅是一份职业,更是一份事业。“工作不做好,怎么睡得着?”他的QQ空间和微信公众号都起名为:安全为天生命至尊。沉甸甸的责任感,使谷林在工作中并不满足于常规做法,努力把创新作为守护群众安全的制胜之器。他带领团队建设了全国第一个安全社区信息系统;第一个提出并实现安全生产培训小教材、小专题、小知识的“三小”模式,在有限的时间里让学员真正领会安全知识。

世界卫生组织安全社区专家 Skjoberg 教授实地考察萝岗区安全社区后对谷林说:“你应该为你自己骄傲,因为你和你的同事们减少了那么多事故。”

安全生产监督工作常常要和企业主打交道,是一个不时会遇到“公关”的岗位。不管是领导、熟人还是企业老板,谷林秉承“壁立千仞,无欲则刚”的原则,没有利益纠葛,才能专注于工作,工作才更有水平。

### 花都区人社局监察大队联合党支部书记 徐红旗 锲而不舍帮农民工的“讨薪人”



徐红旗(男)

每次听说农民工被欠薪,徐红旗的心就像被揪住一样疼。作为花都区人社局劳动保障监察联合党支部书记、劳动保障监察科科长,他多年来带领劳动保障大队深入一线处置劳资纠纷。

走进徐红旗简陋的办公室,最引人注目的,就是挂在墙上群众送来的锦旗。“敬业正直,为民解忧”,是一个叫梁容浦的老人送来的。他因为档案问题,一直无法办理退休手续,2014年某天来到了劳动保障监察大队。时值中午下班时间,看着老人焦虑的眼神,徐红旗耐心安抚,自掏腰包带他去吃饭,然后立即带领队员赶往该公司,终于促使对方

最终当天交回了档案,使梁容浦办理了相关退休手续。

工作中,徐红旗还要经常应对各种突发情况。2011年7月14日,花都新华街马鞍山公园旁的一块工地,60多名川籍工人聚集讨薪。徐红旗立即带队前往现场。协调工作持续超过了36小时,花都二建最终垫付约92万元用于发放工人工资,而包工头部分存在争议的人员,一起交由公安调查。

熟悉徐红旗的人都知道,他从不利用手中的权力为身边人谋求私利。家乡除了父母近亲有徐红旗的手机号码,别人要打听办事一概拒绝。花都经验最终得到了最高人民法院、最高人民检察院、人社部、公安部四部门的充分肯定,并作为典型经验在全国范围内推广应用。

(文、图/记者何瑞琪)

### 广州公安局副支队长、天河南派出所原所长 张镇武 以敬畏心律己 铁面无私办案



张镇武(男)

所担任所长。既有与犯罪分子斗智斗勇的惊心动魄,也有年复一年、日复一日忙于治安的平凡琐事,更有面对形形色色诱惑的抵制时刻。经历过站岗的繁杂、城乡结合部的混乱、大都市商圈的繁华。若说权,有;若说腐,更有机会。但张镇武牢记——权力属于人民,是为人民谋利益的。

“一直到今天,我有多少财产,荣誉那都是国家给的”。张镇武的个人财产登记一览表显示,他和同为公职人员的妻子名下仅有一套房产、一个车位、一辆小汽车。

在许多眼中,派出所所长是一个“有权有势”的“肥缺”。近9年的所长生涯,张镇武从来没有利用手中的权力谋取一点私利。他使用权为公,身先士卒带好队伍,不袒护老乡,一心为着一方平安;他使用权为民,倾力为百姓排忧解难。工作过的派出所都实现了治安情况明显好转,发案率大幅下降。先后荣立个人二等功二次,荣获“全省公安五好所队长”、“广州市‘十佳派出所长’和广州市公安局‘创先争优’五带头”优秀共产党员”光荣称号。

### 广州市人民检察院公诉一处副处长 谭海霞 优秀公诉人是这样炼成的



谭海霞(女)

况下,购进一批假冒“丙二醇”的“二甘醇”,后来用该辅料生产的药品投入使用后,导致了13人死亡的严重后果。

齐二药案件因改变管辖,由基层检察院报送市检察院审查起诉时,留下的审查起诉时间只剩下一个月了。为了给公安机关留有补充证据的时间,领导要求承办人谭海霞必须在10天内完成审查起诉工作。在这10天里,谭海霞几乎每天都工作到深夜,撰写出6万余字的终结报告,法院最终采纳检察机关的意见,认定构成重大责任事故罪,从而让犯罪嫌疑人得到了法律应有的惩处。该报告后来被评为首届“全国检察机关优秀综合化审查报告”。

崇高高于平凡,无华亦显本色。谭海霞作为一名公诉人,和许许多多检察官一道,履行着打击犯罪,保障人权的职责。在公诉这个没有硝烟的战场上,以一名国家公诉人的实际行动,诠释了公平与正义,捍卫着国家法律尊严,为促进“廉洁广州”建设作出了积极贡献。

(文、图/记者何瑞琪)

# 权力缺乏制约是最大风险点

练洪洋

来查处的腐败大案要案中,大多都存在“拔出萝卜带出泥”的“圈子现象”——官员与商人、亲属、情人、同学、朋友等以利益为纽带,结成错综复杂、盘根错节的“圈子”,上下其手,互相提携,政界商界通吃,共同牟取不义之财。一旦东窗事发,一人牵出一窝人,出现家庭式、区域性甚至塌方式腐败。

列出易发腐败“风险点”,对“风险点”进行专门控制,有助于提升腐败治理的针对性与效率。但是,必须看到,“风险点”不过是腐败表征,并不是病根,就“风险点”进行治理,难免有扬汤止沸之嫌。一是治理效率不确定,就说大操大办婚宴现象,相关规定出台这么久、抓得这么严,依然有人置若罔闻,如山西林业职业技术学院党委书记宋河山参加院长罗云龙女儿“百日宴”受到责任追究,事情就发生在2015年7月(12月9日中纪委监察部网站)。反腐劲头稍一放松,许多违法乱纪行为就会卷土重来。二是“风险点”不断涌现,防不胜防。比如,从前说“59岁现象”,意谓官员退休前是腐败的风险年龄,后来,“49岁现象”“39岁现象”甚至“29岁现象”也出现了,说明年龄与

风险腐败关系不大。就算把11个腐败“风险点”都管控了,也难保不出现新的变种。各种腐败案件一再证明,缺乏有效制约与监督的公权力,才是最大的“腐败风险点”。公权力缺乏制约与监督,谁的权大,谁拥有说一不二的“真理”,最后必然出现连公权力拥有者自己都无法驾驭的局面——公权力形成巨大的“黑洞”,任何东西都会被它所吸附,包括个人教养、社会道德,甚至党纪国法。如果不对公权运行机制进行合理设计,增进必要的制约与监督,腐败风险就会呈现“散点”状态,凡是

公权辐射得到的地方都存在腐败风险。体制内则要完善制度与程序设计,使现有的制约力量能真正起作用,而非形同虚设。譬如纪检机关的“一案双报告”制度,就比较好地解决了地方领导干部干预的问题,彰显制度变革之重要性。对于一把手权力过大、过于集中的积弊,根本还是要靠权力监管体系的完善,严格控制一把手的用人权;建立重大决策的公众参与制度,有效制约一把手的决策权等等。从源头上防微杜渐,才能降低腐败发生风险,合此都是末节。

## 廉政 品典

摘自中央纪委监察部网站栏目《品典》

### 石可破也,而不可夺坚;丹可磨也,而不可夺赤。

原典:

石可破也,而不可夺坚;丹可磨也,而不可夺赤。坚与赤,性之有也。性也者,所受于天也,非择取而为之也。豪士之自好者,其不可漫以污也,亦犹此也。

——【战国】吕不韦《吕氏春秋·诚廉》

释义:

这段话的意思是,石头可被打碎,但无法改变它坚硬的质地;丹砂可被研磨,但不能改变它朱红的颜色。硬度和颜色分别是石头、丹砂的本性所具有的。本性是与生俱来的,不是可以任意择取变更的。洁身自好的豪杰义士,其气节也像“石坚”“丹砂”一样不可玷污。

《吕氏春秋》用伯夷、叔齐的故事来阐述这一观点。伯夷和叔齐是商末孤竹君的儿子,父亲去世后,他们因不愿互相伤害均放弃王位。二人听说周文王仁德,便前去投奔。等他们到了周地,文王已死,武王崇尚计谋,借助贿赂,倚仗武力,维持威势。他们认为周德已经衰微,誓死不做周的子民,去首阳山采薇而食,最后饿死在那里。

《伯夷列传》置于《史记》七十列传之首,亦有太史公对气节的极度推崇、赞美之意。

解读:

一事当前,有什么选择、会怎么行动,取决于如何认识这件事。而理想信念,就决定着一个人能不能在更高的位置、以更广的视角看待人生,看待世界。从这个意义上说,理想信念决定着一个人的行为方式。对于领导干部,如果没有了理想信念,回答不好“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题,就容易导致政治上的变质、精神上的贪婪、道德上的堕落、生活上的腐化。正如习近平同志所引用的这句话所说,理想信念,就像石头的坚硬、丹砂的赤红,是共产党人根本的属性。焦裕禄兰考治沙,杨善洲荒山播绿,为什么能不顾身体病痛、不怕条件艰苦?正是因为有着理想信念的支持。党中央反复强调补好党员干部的精神之钙,正是要点亮党员干部心中的明灯,教育引导党员干部筑牢思想防线,坚持“革命理想高于天”,保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

(摘自《习近平用典》)

## 廉 妙语说

12月8日的《检察日报》揭示了易发腐败的11个“风险点”,包括:一把手、身边人、党组织失职、公务接待、会所、圈子、兼职、小金库、婚宴、特定关系人等等。“风险点”对腐败多发地带几乎一网打尽,高度概括。事实正是如此,就说“圈子”吧,在近年

## 四海访廉

# 意出台反腐法 对抗腐败文化

赋予国家反腐机构更大权力

意大利近期通过了国家《反腐法》。新法预防和惩罚措施并重,同时赋予国家反腐机构更大权力。

近年来,意大利饱受腐败困扰,特别是官商勾结的腐败案层出不穷,呈现监管严重乏力的局面。如何反腐治本,有效实行法律监管,已成为该国亟待解决的难题。

意大利近期的腐败大案多涉及公共工程,比较著名的有米兰世博会公共工程腐败案、威尼斯治水公共工程腐败案、罗马市政府官员集体涉黑腐败案等。在许多腐败案件中,都出现部长级官员涉案。历史上,政府总理涉案也不在少数。

据统计,意大利涉及腐败的案件平均每年给国家造成约600亿欧元损失。意大利国家反腐局局长坎托内已多次表示,不断增多的腐败案使国家面临“生死存亡”的境地。然而“病去如抽丝”,司法痼疾首先使意大利反腐阻力重重。尽管意大利具备完善的

审计体系,司法独立在理论上能确保反腐有效运行,但事实并非如此。

意大利长期以来存在诉讼拖延、积案严重的问题。对此,意大利律师布拉蒂认为,意大利法律过于繁冗,不同法律之间存在冲突,使得诉讼之间难以达成一致。司法程序时间长、效率低,让腐败者存有能逃避制裁的侥幸心理,拖延案件审理成为他们逃脱法律制裁的“撒手锏”。

例如,曾三度出任总理的贝卢斯科尼执政期间丑闻缠身、官司不断。媒体称,贝卢斯科尼已卷入大约30起案件。由于他不断上诉使得多起案件超过诉讼时限,除一桩逃税案外,其他案件均未结案。坎托内认为,意大利普遍滋生的腐败现象就像一种“腐败文化”,因为腐败不一定能让官员失去政治影响力。显然,贝卢斯科尼就是个典型的例子。

对于贪腐盛行,意大利也曾重拳出击肃贪反腐,1992

年开始的“净手运动”是意大利历史上最著名的反腐运动。在这场运动中,司法机关在全国查出1200多起贪腐案件,涉及8位前总理和5000多名政经界人士,有300多名议员接受了调查。

但在反腐方面,意大利缺少一个长久战略。意大利全国法官协会主席鲁道夫·萨贝利在接受记者采访时说,打击腐败不仅要治标,更要治本。“净手运动”之后,政府出台的一些法律让腐败分子有恃无恐,例如不再让行贿人员入狱,而是将其软禁;部分造假账的行为被降低处罚;针对某些犯罪的诉讼时效时间缩短等等。同时,政府监管乏力,使得法律形同虚设。这些都给反腐增加了难度。

舆论认为,腐败已经使意大利付出了巨大的经济代价,治本非短期可为。可以说,反腐意志将是对意大利政坛的严峻挑战。

(来源:中央纪委监察部网站)

## 廉政漫画

### “雁过拔毛”



# 76年前的党纪教育

## 反腐历程

1939年5月,时任中组部部长的陈云写了一篇题为《为什么要开除刘力功的党籍》的文章,刊载在中共中央机关刊物《解放》杂志第73期上,在延安和抗日根据地的党组织中引起了强烈的震动。刘力功是谁?为什么要开除刘力功的党籍?中组部部长为什么就开除一个普通党员党籍的事情在全党进行通报?

七七事变爆发后,全国的抗日运动风起云涌。在中国共产党坚决抗日和统一战线政策的感召下,成千上万的爱国青年千里迢迢,从海内外奔赴延安,投入火热的革命熔炉中。

时任中组部部长的陈云十分重视知识分子在中国革命中的地位和作用。为解决抗战急需人才的问题,陈云将云集延安的知识分子安排到各类学校进行短期训练,让他们接受党的理论思想和基本知识教育,然后分配到各条抗日战线上去,在实践中成长为抗日的骨干力量。

刘力功是一名由国统区奔赴延安的知识分子,1938年加入中国共产党后,他先在抗日军政大学学习,后进入中央党校训练班,专门学习了党的建设的课程。在党校学习的刘力功没有工作经验,性格自高自大,经常发些共产党人所不应有的议论。训练班结业时,党组织根据他在学习过程中的表现,决定分配他到基层工作,接受实践的锻炼。对于组织的决定,刘力功态度强硬,坚持要进马列学院,或回到距离延安很远的原籍工作,否则就退党。

陈云和组织为了帮助他,先后与刘力功谈了7次话。在第一次谈话中,刘力功承认退党

的想法是错误的,但仍坚持不到基层工作。党组织认为,马列学院是党的比较高级的学校,不能接收思想有错误的分子;而派回原籍工作,只是为了满足他的家庭愿望,对当地工作非但没有帮助,反而有害,因此拒绝了他的要求。

在最后一次谈话中,党组织告诉刘力功,“个人服从组织”是党的纪律,要你到华北去做基层工作是党的决定,必须服从。可刘力功却要求组织接受他的意见,实际是要“组织服从个人”。党组织决定给他一些时间去反省错误。几天后,刘力功找到党组织,表示愿意到华北去,但一定要到八路军总司令部工作,党组织若不同意,他就干脆拒绝执行党的决定。

中央党务委员会针对刘力功一再拒绝执行组织决定的事实,从维护党的纪律的角度出发,专门进行了研究。中央党务委员会认为,“个人服从组织,少数服从多数,下级服从上级,全党服从中央”是党的纪律,不容许任何人破坏。鉴于刘力功违反了党的纪律,又不接受党组织的教育并改正错误,决定开除他的党籍。中央党务委员会将这个方案提交到中组部常务会议,经常务会议讨论后,正式作出开除刘力功党籍的决定,并向全党公布。

为什么要开除刘力功的党籍?陈云总结说:“中国革命是长期艰苦的事业,共产党及其党员没有意志行动的统一,没有百折不回的坚持性和铁的纪律,就不能胜利。因此破坏党纪,实质上就是破坏革命,我们必须与任何破坏纪律的倾向作斗争。”

在随后开展的严肃深刻的党性党纪教育活动中,干部和学生们纷纷对照刘力功检查自己的思想实际,进一步增强了组织性和纪律性。一个严守纪律、团结奋进的热气气氛悄然兴起。

(来源:中国纪检监察杂志 作者:李自华)

# “开源”重要 更需“节流”

“节流”问题上“走过场” 将被党纪党规所不容

## 廉史 镜鉴

战国时代赵国有位先贤名叫荀况,他写过一本书叫《荀子》。书中有一章《富国篇》,讲了诸多关于国家强弱贫富的道理。他说,若要国家富强,朝廷就要爱护百姓,使百姓安居乐业,并积极发展生产,这种政策,才能增加积累,充实国库,使国家富强起来;如朝廷不顾生产,只知道征赋税,浪费物资,百姓都穷困得难以生活,那么国家怎能不贫弱呢?所以他说:“下贫则上贫,下富则上富。”并且强调:“百姓时和,事业得叙者,货之源也;等赋府库者,货之流也。故明主必谨养其和,节其流,开其源,而时斟酌焉。”

这几句话大意是讲一个国家要十分注意开源节流:“百姓要积极利用适当的天时,按照季节适时进行农事活动,从而获得好的年成,这才是发展经济的根本,好比‘水源’一样;至于征收来的各种

赋税,存在国库,再多也够用,那不过是‘水流’。所以贤明的君主一定要懂得体恤百姓,给生产发展创造有利条件,一方面节省财政开支,一方面更需开发经济来源,并做好合理调剂、统筹安排,兼顾到国家与百姓的利益。”

所谓“源”和“流”,是以水比喻财政经济。一般地说,“源”,比喻生产、收入;“流”,比喻费用、开支。所谓“开源”就是指扩大生产,增加收入渠道;所谓“节流”就是指花纳税人的钱一定要节俭。“开源”和“节流”,两者必须结合,要是只开源不节流,或是只节流不开源,那都不可能达到增加积累、充实国库、民富国强的目的。

一般地讲,各地对开源抓得是比较紧的,比较用心,相对而言,有些地方对节流就不那么重视了。这是因为,在关系到官员仕途的政绩面前,有的官员认为,开源的效果更容易体现出来,而节流则不容易体现自己的成绩,即使真的落实在行动中,也常常是“一阵风”,形不成

效机制。这种不科学的执政理念导致节流在实际操作层面上流于形式。

老百姓有一句俗语,一个家庭要想过好日子,家里要有个攒钱的,还得有个装钱的匣。国家亦如此。生产再发展,纳税人再会挣钱,若花钱的人不知道节俭,大手大脚,挥金如土,国家也难以富强。在反对开源与节流统筹兼顾的问题时,官员首先想到的不应该是自己的政绩,而是社会发展和进步的需要。节俭绝不仅仅是省几个钱的事情,还关系到人们立德立身和社会风气。宋代学者倪思说:“俭者,君子之德。俭则足用,俭则寡求,俭则可以成家,俭则可以立身,俭则可以传子孙。”党中央的八项规定也好,纠正“四风”也好,都是国家在“节流”方面所做出的常态化纪律要求。那些对节流不以为然的官员,若还不摆正态度,还想在“节流”问题上走过场的话,不仅会在社会道德层面为人所不齿,更会被党纪党规所不容。

(来源:中国纪检监察报)

## 他山之石

### 深圳 市级领导干部配偶、子女等不得在深圳经商办企业

深圳市委、市政府日前下发了《关于严格规范市级领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的意见》。《意见》明确提出,市级领导干部的配偶、子女及其配偶不得在深圳市经商办企业。市级领导干部包括市委和市人大常委会、市政府、市政协领导班子成员,市中级人民法院院长,市人民检察院检察长。经商办企业活动主要包括个人经办或与他人合办私营经济组织;受聘担任私营经济组织的高级职务;进行有偿中介活动;在国(境)外注册公司后回国(境)从事经营活动等。

### 阳江 铁腕整治农村基层“小村大腐”

自今年4月底广东省委下发《关于开展农村基层党员、干部违纪违法线索集中排查活动有关事项的通知》以来,阳江市摸排排查处,铁腕整治“小村大腐、小官大贪”问题,遏制农村基层违纪违法走在全省前列。至9月底止,阳江市共排查线索815条,经初核共立案374宗,结案270宗,给予党纪政纪处分270人,移送司法处理21人。

### 顺德 出台制度为干部干事筑牢“安全网”

面对改革,一些党员领导干部缺乏担当精神,总有“不敢改”的后顾之忧:有的不愿意打破惯例,有的担心承担改革失败的风险,有的怕遭到他人非议、被扣上出风头的帽子。针对这种情况,佛山市顺德区陆续出台多份制度,通过设置红线、划清底线、明确安全线,为干部干事创业筑牢“安全网”。

《关于激励干部“为官有为”的意见》引导干部自觉把“三严三实”作为从政之道、成事之要、做人准则,把发展作为第一要务,自觉深入践行党的群众路线,促“敢为”、“能为”、“善为”干部队伍的建设。

本版文字整理:江海燕(署名除外)  
请转载文章的作者联系本报领取稿费。