



# 廉洁广州导报



## 导报

全国纪检监察统一举报电话:

12388 网址: http://www.gzjjc.gov.cn

创新党内政治生活  
推动企业高质量发展

2版

斩断伸向扶贫领域的黑手  
拍掉欺压群众的苍蝇

3版

习近平新时代党建思想  
的丰富和发展

4版

### 广东出台《关于加强对各级党组织一把手监督的意见》

# 18条措施破解一把手监督难题

## 摆问题:被查处省管干部五成为一把手

党组织一把手在一个地区、一个部门或一个单位处于核心地位,起着关键作用,负有重要职责。习近平总书记反复强调,只有管住关键少数,特别是各级主要领导干部,全面从严治党才有震慑力和说服力。

## 出实招:坚持问题导向,实施靶向监督

就算是上级领导指出我存在的一些问题,也以各种理由搪塞回去。因涉嫌严重违纪违法被查处的茂名市委原常委、统战部副部长李玉楷忏悔道。据查,他在任电白县委书记等职务期间,先后收受36名公职人员钱物数百万元,为他们提拔晋升提供帮助。

今年以来,广东从省委主要领导带头做起,经常性地对党委领导干部进行提醒谈话,推动“红脸出汗”成为常态。第一季度,省委书记李希提醒谈话38人次。第二季度,针对一些省管党组织一把手在年初

工作提出的重要要求,发挥各级党组织建设得更加坚强有力。广东省委书记李希在牵头开展全面加强党的建设调研时指出,要拿出切实可行的有效措施,加强对各级党组织一把手的监督,防止一把手自己走偏了还带坏了风气,推动一把手更好成长和履职尽责。

从广东近年查处案件情况看,一把手违纪违法问题仍比较突出。党的十八大以来至今年6月底,广东已查处处分的697名省管干部中,时

任一把手或违纪违法问题发生在一把手岗位的占比50.1%。只有直面问题,拿出过硬举措,完善监督机制,才能有效破解一把手监督难题。

《意见》作出的六项规定,既是强化监督的具体举措,也是各级一把手强化自我约束的具体要求,只有较真碰硬抓落实,才能实现约束有力、监督带牙。

《意见》印发后,广东省纪委监委对协助省委抓好《意见》落实工作迅速进行研究部署,强调各级党组织和一把手是落实《意见》的关键,纪检监察机关要督促他们切实承担起全面从严治党主体责任,以高度的政治自觉抓好贯彻执行,同时要把自己的职责摆进去,把各地各部门贯彻执行《意见》的情况作为纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督的重要内容。省纪委监委对《意见》中涉及纪检监察职责的内容要求做了认真梳理,明确自身工作要求,逐项提出贯彻落实的具体措施。今年下半年,省纪委监委将结合日常监督工作,对各地各单位贯彻执行《意见》情况进行一次专项检查。广东省纪委监委有关负责人说。

## 下半年专项检查《意见》执行情况

《意见》作出的六项规定,既是强化监督的具体举措,也是各级一把手强化自我约束的具体要求,只有较真碰硬抓落实,才能实现约束有力、监督带牙。

《意见》印发后,广东省纪委监委对协助省委抓好《意见》落实工作迅速进行研究部署,强调各级党组织和一把手是落实《意见》的关键,纪检监察机关要督促他们切实承担起全面从严治党主体责任,以高度的政治自觉抓好贯彻执行,同时要把自己的职责摆进去,把各地各部门贯彻执行《意见》的情况作为纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督的重要内容。省纪委监委对《意见》中涉及纪检监察职责的内容要求做了认真梳理,明确自身工作要求,逐项提出贯彻落实的具体措施。今年下半年,省纪委监委将结合日常监督工作,对各地各单位贯彻执行《意见》情况进行一次专项检查。广东省纪委监委有关负责人说。

# 广州市纪委通报典型问题

## 扶贫形式主义 给无耕种贫困户发放化肥

2017年4月,负责为连州市星子镇马水村14户贫困户采购农资的某供应商在没有签订供货合同、没有与贫困户确定所需生产物资的情况下,以肥料难以保管、产生新的运费难以结算等为由,经时任荔湾区对口帮扶连州市驻村干部、扶贫工作队长蔡晓波口头同意,将复合肥、除草剂运到马水村并发放给贫困户,部分无耕种的贫困户私下从供应商处领取了折抵现金。

## 监管缺位 扶贫项目未报批验收就结算

2011年3月至2013年7月、2013年12月至2017年4月,时任天河区石牌街道办事处干部蔡治武驻增城正果镇和平村开展扶贫工作。该村在2011年9月的养鸭基地升级改造工程项目中,直接指定某村民负责项目建设施工,且未经报批和验收手续,并在工程完工后编造工程项目合同书、预算书、结算书,倒签合同日期,未经村委会盖章同意就使用扶贫资金支出结算工程款。

## 优亲厚友:虚报冒领泥砖房改造款

2016年,黄焕章次子在与父母长期共同居住,且居住楼房不符合泥砖房改造条件的情况下,以原唯一居住的泥砖房受水灾冲塌借住兄长家为由,向派潭村村委会申请泥砖房改造指标,并获发3万元的泥砖房改造财政补助金。

## 强化扶贫领域监督执纪问责

通报指出,三起扶贫领域典型问题,有的驻村干部在扶贫监管方面失职失责,工作不精不细,存在形式主义、官僚主义等问题,有的村干部优亲厚友,对亲属虚报冒领扶贫资金行为视而不见,损害了困难群众利益,影响了党和政府的公信力,必须坚决查处,严肃处理。

## 白云区白雲湖街有关人员水环境治理部署推动不力

2018年6月12日上午,市委主要领导带队到白云区督导调研生态环境保护工作,在白雲湖街夏茅村现场检查时发现廖家社涌水面漂浮大量垃圾,严重影响河涌环境。

## 海珠区凤阳街有关人员落实环保工作慢作为

经查,海珠区凤阳街五凤经济联社下属五村一社、康乐五社等经济社未认真贯彻落实广州市委有关文件精神,未全面落实上级环保工作部署,违规将物业出租给涉污企业生产,对环保突出问题排查整改不力。

## 荔湾区海龙街道有关人员巡查河涌不力

近期,荔湾区委组织部督导组开展环保下沉督导时,发现该区大和涌、大和水闸口、江尾涌、芙蓉路等地垃圾堆积影响周边环境问题。

## 南沙区环保水务局环保监察大队有关人员官僚主义问题 生态环境损害责任追究

经查,南沙区环保水务局对危险废物处置监管工作主要依靠企业自主申报,对日常申报的数据未认真核查,也未采取有效监管措施,也未及时发现企业违规转移、偷排污染物的行为。

## 天河区车陂街城管执法队有关人员形式主义问题

群众多次反映天河区东圃富华楼周边大排档占道经营消夜造成噪音、油烟污染,严重扰民问题。

## 白云区钟落潭镇有关人员违法企业监管不力

位于白云区钟落潭镇大罗村的广州市冠誉装饰包装有限公司无环保设施,无环保手续,违法排污、废气扰民,严重影响生态环境,多次被投诉,被中央环保督察组交办督办。

员、办事处副主任凡新明,党工委委员、武装部部长李寿军受到党内警告处分;夏茅经济联社党总支书记、社长刘逸添受到党内严重警告处分;另外该街道办事处主任孔高翔、城管科科长何望平、城管科职员许永、夏茅经济联社党总支书记刘见满、夏茅经济联社社委刘盛等在5人受到诫勉谈话处理。

## 运用指定管辖 排除干扰调查共同涉案人

2018年4月,广东省纪委监委对某地级市领导李某某(化名)进行纪律审查和监察调查,并采取留置措施;几乎在同一时间,广州市越秀区纪委监委对李某某案多名涉嫌共同职务违法和职务犯罪的涉案人员进行监察调查,并采取留置措施。

## 生态环境损害责任追究

《中华人民共和国监察法》第十七条规定:上级监察机关可以将其所管辖的监察事项指定下级监察机关管辖,也可以将下级监察机关有管辖权的监察事项指定给其他监察机关管辖。

## 白云区钟落潭镇有关人员违法企业监管不力

业一封了之,未严格监管并及时复查,导致企业私自开工,违法生产。钟落潭镇环安办工作人员冯伟键、杨耀奇、刘文生、陈俊超和大罗村委副主任冯浩涌、大罗村二社社长罗敬深等6人负有直接责任。2018年6月均受到诫勉谈话处理。

## 【以案释法】如何行使监察权

## 运用指定管辖 排除干扰调查共同涉案人

《中华人民共和国监察法》第十七条规定:上级监察机关可以将其所管辖的监察事项指定下级监察机关管辖,也可以将下级监察机关有管辖权的监察事项指定给其他监察机关管辖。一般来说,上级监察机关将下级监察机关有管辖权的监察事项指定给自己所辖的其他监察机关管辖,主要出于以下两种情形:一是地域管辖不明的监察事项,如涉嫌职务违法犯罪的行为由分属两个或两个以上行政区域的监察对象共同所为;二是由于各种原因,原来有管辖权的监察机关不适宜或者不能办理某监察事项。

## 黄埔区政协党组成员、副主席 黄伟华接受纪律审查和监察调查

广州日报讯(全媒体记者汤南 通讯员穗纪宣)广州市纪委7月12日发布消息,广州市黄埔区政协党组成员、副主席黄伟华涉嫌严重违纪违法,目前正接受广州市纪委监委纪律审查和监察调查。



# 广汽集团创新党建工作 党建与生产经营深度融合 创新党内政治生活 推动企业高质量发展



广汽集团纪念建党97周年专题组织生活会。

为全面加强和规范党内政治生活,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,推动全面从严治党向纵深发展,广汽集团党委按照市委印发的《广州市加强和规范党内政治生活三年行动计划(2018-2020年)》,强化主体责任意识,认真落实各项任务,将加强和规范党内政治生活工作纳入党风廉政建设年度考核,鼓励督促各级党组织加强探索创新,不断取得新成果。

文、图/广州日报全媒体记者魏丽娜 通讯员魏纪宣

## 创新,让组织生活活起来

广汽集团党委始终坚持创新是第一动力,把创无止境、心无未来的企业文化融入党建工作。今年6月28日在广汽中心举办了一场星火相传、砥砺奋进、共创未来纪念建党97周年专题组织生活会,来自集团总部及各投资企业的在职党员、离退休党员、党务工作者代表60余人参加,老中青党员共聚一堂。

活动现场主打怀旧风,映入眼帘的煤油灯、小黑板、打字机、搪瓷缸子、收音机,仿佛时光倒流回到从前。组织生活会以唱红歌、猜歌名拉开序幕,90岁高龄且已有72年党龄的离休老党员李慧君、退休党员许建生、陈惠生、陈建伟、侯鸟汽车工程师孙建忠、扶贫干部戴文斌等6名党员代表分别围绕学习党的十九大精神的体会、重温入党誓词、精准扶贫等多个主题分享了他们的工作学习体会。活动尾声,在场全体党员一起重温了入党誓词。

会上,广汽集团党委书记、董事长曾庆洪感慨,广汽集团21年的发展史,就是一部改革重组的历史,一部重振广州汽车工业的历史,一部记载广汽人艰苦创业、务实求真、甘于奉献的历史。他勉励青年党员三句话:一、要不忘初心,牢记使命;二、要传承老一辈广汽人的优良传统;三、要为实现理想信念努力奋斗。他拿出尘封40多年的笛子,即兴吹奏了一曲《东方红》,现场的党员们兴奋地合唱起来。

在场党员纷纷发表感想,广汽本田党员郭琳表示,这次组织生活会形式新颖、别开生面,既严肃认真又生动活泼,唱红歌、讲党课、讲故事、讲发展,气氛活跃,事迹感人。

我们深受鼓舞和感动,这是广汽精神的一次传承。集团总部党员贾文召表示,基层员工、年轻党员更应该立足本职岗位,肩负历史使命和担当,以实际行动践行广汽精神传承下去。

七一前夕,广汽集团党委还向全体党员征集美好的声音,开展了广汽朗读者,我把心读给你听,红色经典诵读活动。共征集朗读者110余份,选录30余份通过集团微信公众号推出,用朗读的方式来表达和传递对党的热爱、对祖国的祝福、对美好生活的歌颂。

## 争先,让基层党建强起来

广汽集团党委副书记严壮立向记者介绍,广汽集团现有党员10888名,占员工总数的12.9%,设立党委(纪委)21个,党总支45个,党支部393个,专兼职党务工作者1858名(其中专职152名,兼职1706名),各企业均设立党组织和纪检监察机构,覆盖率为100%。广汽集团牢固树立四个意识,始终坚定四个自信,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚持国企姓党,把坚持党对国企的领导、加强党的建设作为统揽企业改革发展稳定全局的重中之重,牢牢抓在手上。以提升组织力为重点,加强基层党组织建设,坚持四个同步,落实四个对接,开展种子工程,传承红色基因,实施书记项目,用抓经营项目管理方式抓党建,党建工作在企业中有为有位,合资企业外方也从不理解,难接受转变为高度认可和重视。目前,企业的党团经费实现由行政划拨,如广汽丰田等合资企业明确按职工年度工资总额5%预算列支。

### 融合,实现党建和生产经营双丰收

广汽集团党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大会议精神,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,推动党建与生产经营深度融合,为企业发展把方向、管大局、保落实,促进企业高质量发展,实现党建和生产经营双丰收。

广汽集团党委被评为省创先争优、南粤先锋、先进基层党组织和市创先争优、羊城先锋、先进基层党组织。2017年,广汽集团产销汽车首次突破200万辆,实现营业收入3398亿元,利税超620亿元,连续五年入围《财富》世界500强,2017年位列第238位。

广汽集团始终坚持党要管党、从严治党,创建广汽12345党建工作模式(明确一个定位、发挥两个作用、建设三型组织、坚持四个同步、把握五化理念),制定了集团党的建设重点工作重点任务清单86条,大力推动党建要求进企业章程全覆盖。目前,集团及属下国企、控股近百家企业已全部落实,广汽本田、广汽丰田等9家合资企业也同步完成。

广汽集团纪委书记郭高峰表示,反对腐败没有旁观者,廉洁广汽建设需要践行者。近年来,广汽集团持之以恒正风肃纪,推动管党治党政治责任落地生根,紧盯四风问题,搭建3161反腐科技平台(3项工程、1套指标体系、6个子系统、1个预警系统),联合外方股东互派观察员,将党风廉政建设测评结果纳入经营业绩考核。

广汽集团党委将坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大精神,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,坚持党对国有企业的领导不动摇,奋力开创国有企业党建新局面,为推动集团高质量发展强基铸魂。

## 做好中央环保督察 回头看 整改落实 坚决抓好生态环境损害问题查处问责

### 市环保局强力推进 生态环境损害事件整改问责

广州日报讯(全媒体记者吴多)今年3月,生态环境部通报广州市海滔环保科技有限公司(以下简称海滔公司)非法倾倒污泥案件,引起极大反响。广州市纪委监委派驻市环保局纪检监察组对此高度重视,按照市纪委监委的部署要求,主动监督市环保局对海滔公司非法倾倒污泥事件的排查整治,积极配合市联合调查组深入开展调查问责工作,压实环保责任,强化责任追究,注重整改实效。

针对海滔公司非法倾倒污泥暴露出来的问题,派驻市环保局纪检监察组要求市环保局立行立改,坚决落实生态环境部约谈问题整改,认真部署推进生态环境部约谈问题整改落实工作,同时主动参与海滔案件的专项调查,监督市环保局对其涉嫌弄虚作假的行为进行立案查处,并在全力追查外流污泥的同时对其开展限期八项整改、督导。在固废处理方面,督促市环保局开展立案查处27宗,查封2宗,并继续对海滔集团旗下所有涉环保业务的在穗企业严格依法排查,要求对发现的违法行为坚决查处,严惩重罚。

为查找产生问题的根源,全面厘清职责分工,派驻市环保局纪检监察组督促市环保局依据《中华人民共和国水污染防治法》等法律法规梳理形成《责任分析》,重点涵盖3类单位,5个单位(部门和)13个职责分工,锁定对执法监管人员、固体废物申报登记管理人员、转移联单审批核验人员、许可管理人员等4类岗位人员开展履职情况调查。

同时,派驻市环保局纪检监察组积极配合市纪委监委联合调查组针对广州市环境保护局对全市固体废物处置企业监管不到位、对海滔公司非法倾倒污泥举报重视不够等问题,对照职责分工,重点对市环保局辐射处、执法支队和固管中心等30名相关人员的履职情况进行对照检查和谈话,并进行责任认定,提出问责处理建议。

## 番禺区第八派驻纪检监察组督办落实中央环保督察交办事项 一案一档确保整改落实到位

广州日报讯(全媒体记者吴多)近日,番禺区纪委监委召开推动落实中央环保督察交办案件督导工作会议,该区第八派驻纪检监察组按照统一部署,迅速深入到南村镇、化龙镇等地,扎实开展中央环保督察交办案件反映问题的整改落实情况督导工作,确保中央环保督察交办的所有案件调查处置到位,整改落实到位。

该纪检监察组召集南村镇、化龙镇党委书记以及分管环保工作有关人员,召开中央环保督察交办案件反映问题整改落实情况督导工作会议,进一步压实各项工作责任。要求南村镇、化龙镇对中央环保督察交办案件反映的问题要采取有效措施,落实好查办和整改工作,确保整改到位,如实汇报整改情况,不得弄虚作假、虚报瞒报。同时,督导南村镇、化龙镇对中央环保督察交办案件反映的问题进行汇总,摸清问题底数,完善台账资料,制定整改落实清单,做到一案一档,如实记录每个问题的整改情况。

目前,第八派驻纪检监察组已对中央环保督察回头看交办案件的整改落实情况进行了重点检查,要求相关企业进一步落实好环保主体责任,提高环保意识,加大技术改造和资金投入力度,进一步完善污染治理设施设备,清洁生产,并督促南村镇、化龙镇落实好监管责任,加大巡查力度,实时监测辖区内企业污水、废气排放数据,对于该发现的问题没能发现,发现问题整改不到位,将追究相关人员责任。

## 基层动态

### 越秀区

## 落实两个责任 推动巡察真改实改

广州日报讯(全媒体记者吴多)按照市委巡察工作统一部署,越秀区2018年首轮巡察六榕街、人民街、东山街、梅花村街、黄花岗街和区民防办等6个单位顺利完成。越秀区委切实担负起主体责任,强化对巡察工作的领导,确保巡察始终沿着正确的政治方向。该区纪委认真履行监督责任,强化监督执纪问责,推动巡察整改工作不走过程,以实际成效取信于民。

严把巡察政治关。越秀区委高度重视,提高政治站位,坚持政治巡察定位。针对巡察反馈的问题,区委书记、纪委书记共同约谈被巡察单位一把手,压实全面从严治党主体责任。7月4日至5日,区委对今年首轮6个被巡察单位的10名党政一把手逐一开展谈话提醒,直面问题,咬耳扯袖、红脸出汗。通过谈话提醒,要求一把手端正态度,严肃对待,推动全面从严治党从宽松软走向严紧硬,加强和规范党内政治生活,进一步营造风清气正政治生态。

强化整改监督。越秀区巡察工作领导小组组长、副组长参加被巡察单位的反馈会。各被巡察单位及时召开专题民主生活会,制定巡察整改方案,落实整改责任,定期报送巡察整改情况,经常开展回头看。区委巡察办及时开展监督检查,加强指导,强化监督执纪问责,推动巡察整改工作不走过程,以实际成效取信于民。

严把巡察政治关。越秀区委高度重视,提高政治站位,坚持政治巡察定位。针对巡察反馈的问题,区委书记、纪委书记共同约谈被巡察单位一把手,压实全面从严治党主体责任。7月4日至5日,区委对今年首轮6个被巡察单位的10名党政一把手逐一开展谈话提醒,直面问题,咬耳扯袖、红脸出汗。通过谈话提醒,要求一把手端正态度,严肃对待,推动全面从严治党从宽松软走向严紧硬,加强和规范党内政治生活,进一步营造风清气正政治生态。

### 派驻市城市更新局纪检组

## 监督执纪关口前移 谈话提醒效果好 抓早抓小 谈话提醒29人次

广州日报讯(全媒体记者吴多)日前,广州市纪委监委派驻市城市更新局纪检监察组召开2018年第二季度派驻纪检监察组与监督单位工作沟通会。会上,派驻纪检监察组通报了2018年上半年开展监督执纪工作情况,并对开展谈话提醒工作进行专题辅导。市城市更新局、市民防办分别介绍了落实全面从严治党主体责任工作情况。

派驻纪检监察组同志结合谈话提醒工作实践,围绕谈话提醒、诫勉谈话、谈话函询等方式的区别和适用,重点针对谈话提醒两种启动情形以及咬耳扯袖和红脸出汗两种基本方式,对如何才能找出问题、找准问题,把谈话提醒工作做实做细做出成效,真正做到关口前移、齐抓共管开展专题辅导,进一步强化了各单位开展谈话提醒工作的问题导向意识。

据了解,2018年上半年,派驻纪检监察组和城市更新局、市民防办开展谈话提醒29人次,努力实现抓早抓小,强化广大党员干部党章党规党纪意识,用纪律管住大多数,使广大党员干部不踩红线、不越雷池。

## 基层创新

### 海珠区

## 深入推行两级督导工作机制

广州日报讯(全媒体记者汤南 通讯员徐莹、张晓文)记者从海珠区了解到,近期,海珠区深入推行区领导重点督和督导组常态督相结合的“两级督导”工作机制,由海珠区10位常委带队督导各联系单位重点工作,并从区纪委监委、区委组织部、区委政法委、区住建局、区环保局抽调精兵强将,组建12个督导组,督导组对全区72个单位的六项重点工作开展常态化督导检查。

在督导水环境治理方面,海珠12个督导组全面下沉全区74条河涌沿岸和环工作一线,加强对整治工作跟踪督导,针对市委交办的92个环保案件、抽查以往办结的环保案件以及群众反映强烈、重复投诉的问题,确保真整改、见实效。各督导组到现场实地督察,重点督导今年以来92个投诉件整改情况,做到底数清、情况明,把督导工作真正落实到实地一线。

在督导扫黑除恶专项治理方面,各督导组以问题突出的地方为重点,集中精力、精准发力,具体做到六个突出:突出政治督导,突出依法打击,突出深挖彻查,突出综合治理,突出基层组织,突出组织领导,不断提高督导工作的靶向性和针对性,及时发现汇总督导过程中的问题和情况,加强移交移送和沟通反馈,不断把督导工作成果转化为深入推进扫黑除恶专项斗争的实际成效,推动海珠区扫黑除恶专项斗争向纵深发展。

### 从化区

## 巡察利剑直插基层

广州日报讯(全媒体记者汤南 通讯员从巡宣)2018年4月17日至6月20日,根据广州市从化区委巡察工作部署安排,从化区纪委监委1组在区委第四轮巡察期间,率先对江埔街和和睦、汉田等6个村居开展村级政治巡察,着力推动解决基层群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题,打通全面从严治党“最后一公里”。

巡察中,从化区委巡察第1组采取个别谈话、查阅财务账目资料、受理举报、实地走访群众等方式,对6个村居进行了全面梳理。发现6个村居存在基层党建严重缺失、党的领导弱化、扶贫管理工作混乱、财经纪律淡漠等4大方面16个具体问题。在核查6个村居扶贫工程、村社财政补助等资金使用情况时,巡察组发现了个别村干部利用职务之便谋取利益、扶贫工程粗制滥造、违规使用集体资产等突出问题,着力推动解决基层群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题,打通全面从严治党“最后一公里”。

从化区委书记庄悦群对本组此次巡察所取得的成效给予了充分肯定,他强调要将村级巡察渗透到每轮区委巡察当中,把利剑直插基层,为从化区脱贫攻坚、扫黑除恶提供根本保证,不断厚植党执政的政治基础和群众基础。

## 荔湾区

## 首份监察建议书的背后

广州日报讯(全媒体记者汤南 通讯员魏刚)今年4月的一天,广州市荔湾区综合行政执法局(以下简称综合执法局)办公室内,一场诫勉谈话正在严肃进行,龙津街道办事处执法队长张某某诚恳接受批评教育。与此同时,该局会议室内,各业务部门正在认真研究修改完善无证装修案件的办理流程。该局检查组也在对下属单位开展督察检查。而在荔湾区昌华街道办事处执法队办公室,城管干部则在深入学习讨论无证装修案件的办理流程。

该区综合执法局的这几组工作场景既一如往常,又有些不同寻常。一切皆源于荔湾区纪委监委对一宗信访事项的积极纠偏,下发了首份监察建议书。

故事要从一家酒店的装修工程说起。2015年10月,荔湾区龙津东路欧家花园某酒店进行装修,但没有办理施工许可证。龙津街道办事处巡查后认为该酒店是毛坯装修,属于首次装修,不需领取施工许可证,仅对其占道经营行为作出处罚。

2017年9月,信访人张某某就酒店无证装修问题进行投诉,龙津街道办事处执法队受理后仍然认为该酒店装修不需要办理施工许可证。

在荔湾区纪委监委派驻区综合执法局纪检组的督促下,龙津街道办事处认真调查研究并咨询相关部门,查明该酒店虽然是毛坯装修,但因主体已发生变更,必须办理施工许可证方可施工。2018年1月,龙津街道办事处对该酒店无证装修问题进行立案查处。

3月下旬,荔湾区监委转隶干部小王承办了该信访件的结案审核报告。小王曾经在区检察院反贪、批捕、公诉等部门办理过不少大要案,起初,她并未把这个看似鸡毛蒜皮、鸡毛蒜皮的信访件放在心上,只是想事情已经解决了,走完了程序就可以归档了。

于是,小王拟好信访了结意见,呈荔湾区纪委信访室黄主任审批。审阅完材料,黄主任问小王:你觉得行政执法部门是否有需要改进的地方?

当然存在,执法人员业务知识储备不足,工作也欠细致。小王随即答道。

既然发现监察对象存在问题,作为监察机关应该如何履职呢?黄主任的提问让小王豁然开朗,对相关责任人员应该批评教育,同时也应提醒相关单位举一反三,防患未然。

黄主任点头微笑道:纪委监委的第一职责是监督,信访工作也一样,要把监督挺在前面。我们要处处留心,既见树木,又见森林,积极履行好护林员职责,同时还要抓早抓小,防微杜渐,努力肩负起监督员使命。

在黄主任的指导下,小王认真草拟监察建议书,指出龙津街道办事处未能认真调查、适用法律不当,对群众投诉重视不够等问题,并提出三条建议:一是对街道办事处执法队长进行诫勉谈话,对相关责任人员进行批评教育;二是严格执行相关法规,依法对无证施工地点进行处理,并完善相关监管制度;三是加强业务培训学习,提高队伍执法水平,进一步改善工作作风,规范行政执法工作。

当拿到监察建议书文件,看到荔监建(2018)11号的编号时,小王非常兴奋,原来自己承办了荔湾区监委第一份监察建议书。她将监察建议书郑重地装入信封。

荔湾区执法局收到监察建议书后,高度重视,迅速行动起来,整改问题、严肃问责、改进作风、完善程序、建章立制、加强培训,一系列整改活动有序开展。一份监察建议书,以四两拨千斤的方式,在区执法局酝酿出一次富有成效的化学反应。

对于自己承办的监察建议书能够真正落到实处、收到实效,小王深深感受到了监察法和监委的权威,也深深感受到了肩上那份沉甸甸的责任和使命,她对纪检监察工作更加充满了信心和期待。



广州印发扶贫领域腐败和作风问题三年专项治理实施方案 提出6个方面25项扶贫领域形式主义官僚主义问题清单

# 斩断伸向扶贫领域的黑手 拍掉欺压群众的苍蝇

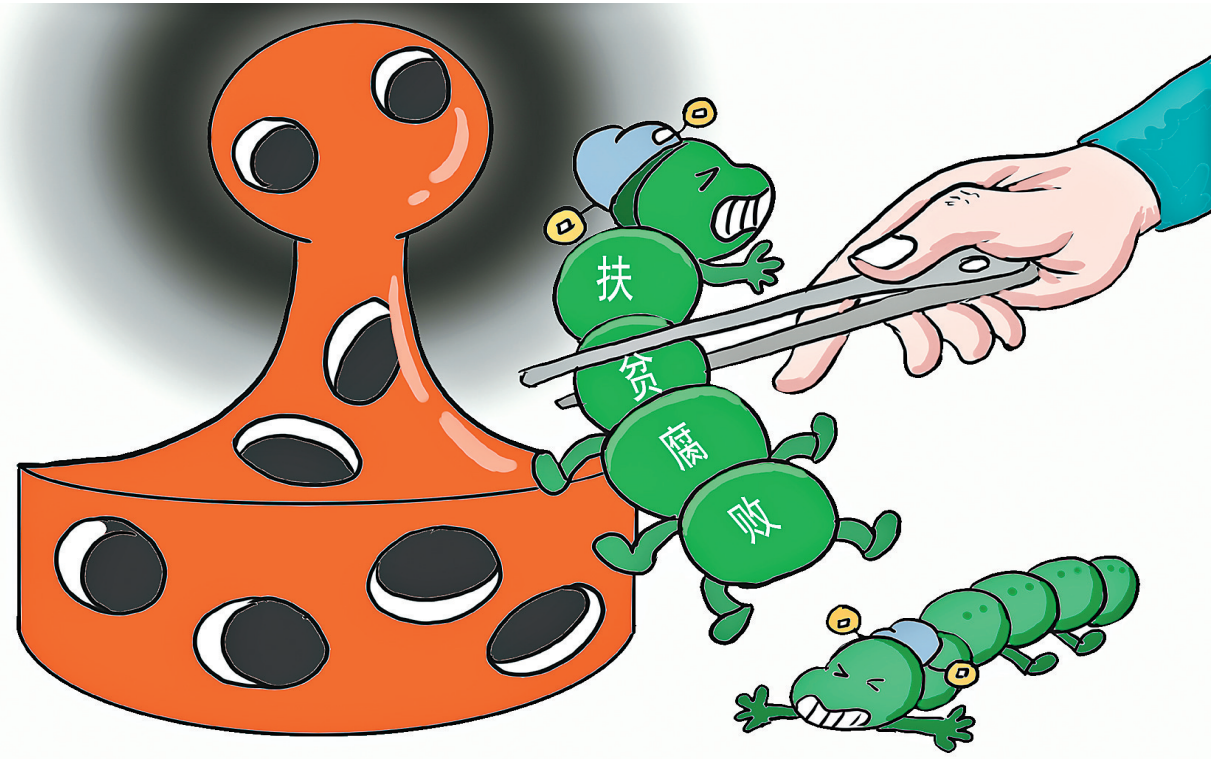
感谢政府积极帮我们追讨扶贫款 这些钱对改善我们的生产生活很重要! 听到广州市黄埔区九龙镇纪委负责人通报莲塘村村委违规以现金形式支付的扶贫投资款追讨工作进展后, 莲塘村的贫困户们激动地说道。

## 防范扶贫资金使用风险 保障贫困户帮扶钱

黄埔区九龙镇莲塘村位于帽峰山脚下, 共有10个经济社, 户籍人口约2400人, 由于收入来源单一, 村民生活普遍贫困。

时任莲塘村村委会主任、村委出纳员陈申金不正确履行监督职责, 对村委违规开支扶贫款问题不制止、不纠正、不报告, 并具体经办违规事宜, 负有直接责任。

本版文/广州日报全媒体 本报记者汤南 通讯员魏纪宣 图/视觉中国



## 广州印发

## 用三年时间对扶贫领域腐败和作风问题进行专项治理

关于 2018-2020年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的实施方案

为进一步压实扶贫工作责任, 蹄疾步稳推进脱贫攻坚工作, 近期, 广州印发《关于2018-2020年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的实施方案》(以下简称《实施方案》)。

## 6方面25项负面问题清单

- 一、主体责任问题清单
1. 对扶贫攻坚工作部署不到位, 职能部门分工不明确, 没有建立资金和项目工作台账, 重大资金和项目审批没有集体研究。
2. 政策宣传和动员工作不到位, 没有优化配置各类资源要素, 贫困群众的主动性和创造性明显不高。
3. 扶贫工作公开不到位, 没有落实扶贫项目、资金公告公示制度, 没有利用公开栏(墙)、会议及告示等形式将本年度扶贫资金的投资规模、资金来源、资金用途、受益对象、补助标准、补助环节及项目完成情况在项目实施地或村委会等公共场所进行事前、事后公示公告。
4. 对落实精准扶贫重点工作不到位, 表态多、调门高, 但行动少、落实差。驻村干部和村干部责任意识缺失, 不重实效, 重包装, 相关扶贫工作落实不到位。
二、监督责任问题清单
5. 谁主管谁负责, 的监督责任落实不到位, 没有研究廉政风险防控措施, 没有加强扶贫政策、资金、项目、物资的监督检查, 没有及时发现和堵塞管理漏洞。
6. 对于扶贫领域政策落实、资金使用管理和工程建设重分配、轻监管, 重进度、轻规范, 对于显而易见的违规违纪违法问题视而不见, 知而不上报。
7. 没有深入群众, 挂名走访, 在扶贫中简单追求目标任务, 不重视程序规范, 不重视过程监管, 导致工作失范、失责、失管。
8. 借到扶贫地区进行扶贫慰问或调研之机公款旅游、公款吃喝。
三、扶贫资金使用问题清单
9. 扶贫资金使用管理只停留在审批填表, 对于项目内容缺乏实质审核和实地勘查, 没有建立项目和资金台账。
10. 漠视扶贫地区群众的扶贫资金, 违反规定在扶贫专项资金报销工作经费、领取津贴补贴。
11. 扶贫资金与其他行政费用开支混杂, 甚至用于非扶贫用途。
12. 以文化设施建设等名义使用扶贫资金购买办公设备, 变相供村党支部、村委会办公使用。
13. 专款不专用, 擅自扩大扶贫资金使用范围。
四、项目建设问题清单
14. 扶贫工程造价高、质量低, 偷工减料问题突出, 资金和工程质量隐患明显。
15. 弄虚作假利用虚假项目建设套取、骗取扶贫资金。
16. 规避公开招标制度, 违规委托无资质施工队承建。
17. 提取扶贫工程建设管理费。
五、扶贫实效问题清单
18. 产业规划脱离当地实际, 不尊重贫困群众意愿, 包办代替, 盲目上项目, 导致扶贫资金损失。
19. 采用资金直接补助, 简单发钱发物、送钱送物, 不注重激发贫困群众内生动力, 扶贫成效不可持续。
20. 将扶贫资金借给企业开发非扶贫项目, 违反政策规定, 搞“数字脱贫”。
21. 扶贫项目建设过程没有监督, 竣工后没有验收, 导致扶贫资金流失。
六、监督执纪问责问题清单
22. 对监管部门移送扶贫领域明显违反财经纪律的问题线索超期未结。
23. 对扶贫领域问题线索简单交办镇(街)纪(工)委, 监督指导不到位, 查否率明显过高。
24. 扶贫领域问题线索核查工作不规范, 调查工作不深入, 对于明显异常问题没有深挖扩线, 查深查透。
25. 没有从政治高度审视扶贫领域违纪问题, 混同于一般违纪问题处理, 以谈话提醒、诫勉谈话代替纪律处分和组织处理。

## 对2016年以来扶贫领域腐败和作风问题线索“大起底”“回头看”

《实施方案》要求, 各级纪检监察机关要对2016年以来受理的扶贫领域腐败和作风问题线索进行“大起底”和“回头看”, 全面建立管理台账, 实施账单式管理。

各级纪检监察机关、公安机关、信访部门、对口帮扶(支援)统筹部门要广泛公布受理扶贫领域违纪违法问题线索举报电话, 畅通群众举报渠道。

## 扶贫领域腐败和作风问题线索 优先研判处置

《实施方案》要求, 各级纪检监察机关要优先研判处置巡视巡察、专项审计、财政检查和扶贫巡查等工作中发现的扶贫领域腐败和作风问题线索。

同时, 要对扶贫领域所有行使公权力的公职人员加强监察, 优先立案调查扶贫领域涉嫌犯罪问题, 高度关注脱贫攻坚中的涉黑涉恶腐败及背后的“保护伞”问题。

## 纪检监察机关领导包案处置

《实施方案》明确要求, 各级纪检监察机关每年开展一次领导包案工作, 在扶贫领域腐败和作风问题线索中, 选取一定比例问题较为严重、复杂的线索进行包案处置。

典型问题, 每年至少部署开展一次扶贫领域专题暗访工作。此外, 还要每年至少组织一次大规模的入户核查, 采取听对象陈述、查原始资料、看活动现场、问经办手、访左邻右舍等“五入”工作法, 直接向村民核实情况、受理举报、听取意见, 及时掌握动态情况。

## 开展两轮专项治理 有力震慑基层 蝇贪 蚁腐

党的十八大以来, 广州市纪委认真学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚系列重要讲话精神, 坚决贯彻落实上级纪委强化扶贫领域监督执纪问责工作部署, 着力整治扶贫领域腐败和作风问题。

蚊蝇 蚁腐。 2017年4月, 负责为连州市星子镇马水村14户贫困户采购农资的某供应商在没有签订供货合同、没有与贫困户确定所需生产物资的情况下, 以肥料难以保管、产生新的运费难以结算等为由, 经荔湾区对口帮扶连州市驻村干部、扶贫工作队长蔡晓波口头同意, 将复合肥、除草剂运到马水村并交给贫困户, 部分无耕种的贫困户私下从供应商处领取了折抵现金。

## 深入开展专项督导 确保中央决策部署落地生根

决不让一个贫困群众掉队, 确保到2020年农村贫困人口全部脱贫, 让中国人民共同迈入全面小康社会。这是以习近平同志为核心的党中央掷地有声的庄严承诺。

不折不扣贯彻落实, 广州已部署开展包括扶贫领域腐败和作风问题专项治理在内的重点工作专项督导。从今年4月开始至12月底, 全市成立22个督导组, 对全市各区、市直各单位进行全覆盖督导, 每个区每个单位每个月实地督导不少于1次。



# 4 廉洁 广角

# 习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富和发展

在习近平新时代中国特色社会主义思想中,关于党的建设的思想占有极其重要的地位。《习近平谈治国理政》第二卷为我们深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,把握这一思想的形成、丰富和发展提供了权威读本。

注重把握习近平新时代中国特色社会主义思想的理论逻辑和系统完备性

《习近平谈治国理政》第二卷,收入习近平总书记2014年8月18日至2017年9月29日重要文稿,连同前出版的《习近平谈治国理政》第一卷,能够反映习近平新时代中国特色社会主义思想的全貌。新收入的部分,不仅是相关著述数量的增加,而且更重要的是内容上的丰富和发展,展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的完整体系。在推动全面从严治党向纵深发展专题,收录习近平总书记论述全面从严治党的12篇专门文稿。由于伟大工程与伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的紧密联系和相互贯通,而党的建设新的伟大工程又在其中起着决定性作用,在其他各个专题的治国理政论述中,也包含着大量的关于党的建设的重要内容。学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,应当通读、精读全书,并且与《习近平谈治国理政》第一卷结合起来学习,在学习的全面性、系统性上下功夫,力求从总体上融会贯通习近平总书记提出的

一系列理论观点和政策思想,把握其丰富内涵和精神实质,把握其对新时代推进党的建设新的伟大工程做出的顶层设计和战略部署,对马克思主义建党学说的丰富和发展,及其在进一步回答“建设什么样的党、怎样建设党”这一历史性课题时所形成的思想体系和内在理论逻辑。

注重把握习近平新时代中国特色社会主义思想的实践逻辑和发展脉络

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,对新时期党的建设进行总体谋划,把党风廉政建设作为突破口,着力解决人民群众反映强烈的四风问题,着力解决不敢腐、不能腐、不想腐的问题。在短短一年多时间里,出台中央八项规定,开展党的群众路线教育实践活动和三严三实专题教育,开展中央巡视工作,以前所未有的力度开展反腐败斗争,全面从严治党取得明显成效。这一阶段关于党的建设的理论创新和实践创新成果,集中反映在《习近平谈治国理政》第一卷中。此后,习近平总书记围绕党的建设问题,又发表了一系列重要讲话,深刻回答了一系列方向性、根本性、全局性、战略性重大问题,使党建思想更加丰富、更加系统。在学习《习近平谈治国理政》第二卷时,要联系这一时期全面从严治党

的实践背景,把握习近平新时代中国特色社会主义思想回答了哪些时代问题和实践要求,深入理解其真理力量、实践逻辑和发展进程。

注重把握《习近平谈治国理政》第二卷丰富和发展了哪些重要党建思想

坚持和加强党的全面领导。这是新时代党的建设的根本原则,也是在《习近平谈治国理政》第一卷、《习近平谈治国理政》第二卷反复出现的主题。党的十八大以来,习近平总书记强调,不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,使我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。在《习近平谈治国理政》第二卷中,这方面的论述有了进一步展开。习近平总书记

在多次重要讲话中,着重阐明坚持和加强党的全面领导的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。提出了坚持和加强党的全面领导的重大命题:我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。

坚定不移推进全面从严治党。习近平

总书记2014年12月在江苏调研时提出了“四个全面”,即协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。随后,四个全面被进一步明确为坚持和发展中国特色社会主义的战略布局。习近平总书记指出,协调推进四个全面战略布局,是党的十八大以来党中央从实现两个一百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,统筹国内国际两个大局,把握我国发展新特征确定的治国理政新方略,是新时代条件下推进改革开放和社会主义现代化建设,坚持和发展中国特色社会主义的战略抉择。由此,全面从严治党纳入四个全面战略布局。全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。

政治建设是党的根本性建设。习近平

## 一图说廉

### 给形式主义官僚主义画个像 之五 会议一个接一个 检查评比走马灯

习近平总书记就一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出批示强调:纠正四风不能止步,作风建设永远在路上。经过五年整治,四风问题中,享乐主义、奢靡之风基本刹住,形式主义、官僚主义一定程度上仍然存在。我们要给形式主义、官僚主义突出问题画个像,摆摆它们的10种表现。本报今天转载第五期,聚焦召开会议方面的形式主义官僚主义,大家也一起找找差距,看看你身边是不是仍有这些问题。



1 层层开会



2 重复开会



3 会议一个接一个



4 检查评比多



5 导致干部疲于应付,没有时间抓落实

# 多少贪官毁在 没有管住自己的

我没有管住自己的嘴巴 违规宴请大吃大喝,最终把自己吃垮了

谈起自己的违纪违法行为,宁夏贺兰县农业综合开发办、移民办、扶贫办原主任杨宁痛哭流涕。一个县级农发办主任,居然在不到两年的时间里,违规宴请、超标准接待共计花费23万多元,而且全是打白条。7月10日

《人民日报》

对这位原农发办主任的所作所为,真心写个服字。先看他违规宴请大吃大喝的时间。2016年3月至2018年1月,有一种腐败行为叫十八大之后仍不收敛、不收手,有一种违法行为叫顶风作案,套在杨宁身上居然不差分毫。再看看他用什么钱去大吃大喝。为解决餐厅挂账问题,杨宁对农田建设项目工程款打起了歪主意,套取国家农田建设项目资金38.28万元,将其中的12.58万元用于结算餐费。比起用三公经费吃喝,套取国家农田建设专项资金罪加一等。为了对抗纪委监委核查,杨宁

还与消费餐厅私订攻守同盟,共同欺瞒组织。为满足口腹之欲而不惜违纪违法,这位农办主任算是胆大包天,而又缺乏政治智慧。

他痛哭流涕地忏悔,没有管住自己的嘴巴,让人觉得可怜又可笑。不过,此前还有不少因违纪违法被查处的党员干部在忏悔时,都用过“没有管住自己的”句式。如江苏省滨海县住房和城乡建设局原副局长,我没有管住自己的手,拿了不该拿的钱物。海南省洋浦经济开发区发展局原调研员陶嘉顺,我没有管好家属,有90%的钱物是他人托我的爱人转送的。云南省永善县教育局原副局长

肖玖毅,我的堕落就在于没有管住自己的心啊!此外,还有我没有管好自己的女儿,我没有管好自己身边的工作人员等等。

正如中央纪委监察部网站曾转载文章称,透视忏悔录可以看到,其实违纪违法党员干部并非生来就是坏人,不能因为他们后来的行为就说他们出生第一声啼哭就是邪恶的。一些被查处的党员干部曾经很优秀,不管当初如何优秀,手握权杖之后,在送上门的金钱、物质、色欲等巨大诱惑面前,一旦没有管住自己的心、手、嘴、腿等,还包括

家属、亲戚、朋友、秘书、司机等。那么多风险点,一个没管好就有可能出问题。

个别党员干部为什么没有管住自己的?有可能是想管,放任自己胡作非为,有可能是管不了,因为不太好管。党员干部想管住自己的,首先要管住自己,要廉洁自律、清白做人、干净做事,做到家里和家外一个样、台上和台下一个样、八小时外和八小时内一个样。同时管好身边的人,要对亲属、子女、身边人严加管束,做到关爱不溺爱、善待不纵容。总之,管好自己不出事,管好家人不添乱,管好下属不掉队。

# 清风峻节

## 清朝庄有恭 勤政清廉以自励

### 简介

庄有恭(1713-1767年),字容可,号滋圃,清代广东番禺人。乾隆四年(1739年)状元。历任翰林院修撰、侍读学士、中丞、光禄寺卿、兵部右侍郎、刑部尚书、协办大学士、两江总督、太子少保、江苏、浙江、湖北和福建巡抚等职。公元1767年7月病逝于福建任上,享年55岁。庄有恭一生以勤政爱民、清廉自励作为为官之道,深受百姓赞许。

### 生平

庄有恭祖籍福建晋江。其父庄存斋,讳承辅,字奕人。庄有恭年轻时与弟庄奕洲同游广东,后选择在广东番禺文冲村(今广州黄埔区文冲街一带)定居。庄有恭为人孝友,性格豪爽,喜欢结交名流雅士,能急人之所急,时常救济一些需要帮助的人。庄有恭与妻子共有七子,庄有恭为其次子。

### 一位列九卿

庄有恭祖籍福建晋江。其父庄存斋,讳承辅,字奕人。庄有恭年轻时与弟庄奕洲同游广东,后选择在广东番禺文冲村(今广州黄埔区文冲街一带)定居。庄有恭为人孝友,性格豪爽,喜欢结交名流雅士,能急人之所急,时常救济一些需要帮助的人。庄有恭与妻子共有七子,庄有恭为其次子。

### 督抚地方 清勤惠民

从乾隆十六年庄有恭出任江苏巡抚,直至乾隆三十二年(1767年)卒于福建巡抚任上,前后十余年,他绝大多数时间都在东南沿海一带担任督抚要职,先后出任江苏巡抚、两江总督、江南河道总督、湖北巡抚、湖广总督、浙江巡抚、闽浙总督、福建巡抚等地方最高军政长官。庄有恭虽为一方之长,但却丝毫不敢放松对自己的要求,誓以清勤自励。担任江苏巡抚期间,昼接见僚属,夜治文书,或至漏尽不少休。早上与同袍们商议政事,晚上则案牍缠身,时而通宵达旦处理政务,未敢有一丝松懈。乾隆十八年(1753年)淮阳多地出现严重的洪涝灾害,庄有恭亲自前往受灾地区抚恤慰问灾民,并向朝廷申请下拨粮食一百二十万石,帑银五百万两,赈济灾民,使得灾民可以渡过难关。乾隆二十年(1755年)江南一带再次受到洪涝的侵袭,庄有恭没有急于推卸责任,或归咎于天灾,或归因于下属官吏救灾不力,而是上疏自言奉职无状,数千天和,进行自我反省。同时,上疏解救灾荒之策,一方面动用政府财政,白金凡千余万,发放给受灾的百姓;另一方面,严格赈灾款项的发放,派专人监督,将灾款发放给最需要的人,使得胥役不得侵渔,杜绝了各级官吏假借赈灾之名,侵吞国家的救灾款项,中饱私囊。洪灾退后,常常伴随着疾病的爆发。乾隆二十一年(1756年)夏,民间暴发疫病,庄有恭带头捐出俸银,向患病民众赠医施药,加以救治,对因病致死的百姓则加以安葬,使其入土为安,减少病源的滋长。

庄有恭不仅是一位勤政爱民、躬身力行的好官,也是一位为民解困的能官。他上任浙江巡抚不久,浙西三郡遭遇了风雨虫伤等自然灾害,致使农田欠收,江南地区的农田也出现欠收的情况。有见及此,一些不良的商家乘机囤积大量粮食,扰乱市场秩

选广州市纪委监委  
广州历史人物廉洁事略  
广州大学历史系编