



# 廉洁广州导报

## 导读

全国纪检监察统一举报电话：

12388 网址：  
<http://www.gzjjic.gov.cn>

违建拒不整改 或7日内强拆 2版

准确把握监察法科学内涵 3版

腐败是政治生态最大污染源 4版

### 省委理论学习中心组专题学习习近平总书记参加广东代表团审议时的重要讲话精神 李希主持会议

# 认真贯彻新时代党的建设总要求 推动全面从严治党向纵深发展

要以上率下、以上促下，带动全省学习贯彻工作往深里走、往实里抓，确保总书记重要讲话精神在广东大地落地生根、结出丰硕成果。

要认真贯彻新时代党的建设总要求，推动全面从严治党向纵深发展，为实现“四个走在全国前列”提供坚强政治保证和组织保证。

广州日报讯 4月3日，省委理论学习中心组举行学习会，专题学习习近平总书记参加广东代表团审议时的重要讲话精神。李希主持会议并讲话，强调要以上率下、以上促下，带动全省学习贯彻工作往深里走、往实里抓，确保总书记重要讲话精神在广东大地落地生根、结出丰硕成果。

省长马兴瑞、省人大常委会主任李玉妹、省政协主席王荣和省委各常委分别联系实际作了发言。

李希强调，总书记的重要讲话是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是统揽广东一切工作的总纲，是我们做好工作的强大思想武器、科学行动指南和根本遵循。学习贯彻总书记重要讲话精神是广

东的头等大事和首要政治任务。省委常委一班人要带头认真学习、扎扎实实学习贯彻总书记重要讲话精神，团结带领全省干部群众往深里学、往实里抓，进一步把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来。要把学习贯彻工作抓得紧而又紧、实而又实，以身作则、埋头苦干，真正做到学习领会到位、思想认识到位、融会贯通到位、实践落实到位。一要带着深厚感情学，把总书记重要讲话精神刻进骨子里、融入血液中。坚持原原本本、原汁原味学。把总书记重要讲话作为案头卷、口袋书，把学习作为一种精神追求、一种生活方式，在一次次温故知新中学深悟透、熟记于心。二要带着使命感学，自觉扛起沉甸甸的责任。弘扬老一代改革开放先行者敢为人先的勇气和精神，保持那么一股劲、那么一股革命热情、那么一种拼

命精神，迎难而上，敢于担当，闻鸡起舞，夙夜在公，撸起袖子加油干。三要带着问题联系实际学，形成贯彻落实的具体举措和行动方案。深入开展大学习、深调研、真落实，把学习的过程转化为分析问题、解决问题的过程，转化为转变作风、真抓实干的过程。四要带领广大干部群众扎实深入学，推动学习贯彻总书记重要讲话精神成为全省上下的共同意志、共同行动。省委常委一班人既是学习的带领者、示范者，更是组织者、推动者，要切实负起领导责任和落实责任，认真抓好分管领域、分管系统的学习贯彻工作。

李希强调，要认真贯彻新时代党的建设总要求，推动全面从严治党向纵深发展，为实现“四个走在全国前列”提供坚强政治保证和组织保证。一要始终把政治建设摆在首位，旗帜

鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。严肃政治纪律和政治规矩，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响。二要严格落实意识形态工作责任制，强化意识形态阵地建设和管理，加强对党外宣传、牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、主动权。三要

把基层党组织建设作为基层建设的头号工程来抓，持续整顿软弱涣散党组织，力争用3-5年时间，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。四要坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，推动中央八项规定精神落地生根、成风化俗，保持反腐败高压态势，努力夺取反腐败斗争压倒性胜利。抓好关键少数，选优配强各级领导班子。（徐林、岳宗）

## 省委反腐败协调小组召开工作会议

广州日报讯（全媒体记者汤南 通讯员粤纪宣）4月12日，广东省委反腐败协调小组召开工作会议，学习贯彻习近平总书记对广东重要批示批示精神和十九届中央纪委二次全会精神，按照李希同志在省委二次全会上的讲话要求，研究部署反腐败协调重点工作。省委常委、省纪委书记、省监委主任、省委反腐败协调小组组长施克辉主持会议并讲话，省委常委、组织部长、省委反腐败协调小组副组长邹铭，副省长、公安厅厅长李春生，省法院院长龚稼立，省检察院检察长林彪等出席会议并就有关工作提出要求。

会议认为，党的十八大以来，在省委的坚强领导下，在省委反腐败协调小组的组织协调下，各成员单位认真履职，紧密协作，共同推动我省反腐败工作取得了显著成效。

会议指出，要继续充分发挥省委反腐败协调小组的组织协调作用。必须始终坚持党委的领导，自觉把反腐败协调工作放在我省决胜全面建成小康社会、实现“四个走在全国前列”的大局中谋划部署，坚持运用法治思维和法治方式开展工作。

会议要求，要进一步巩固发展反腐败斗争压倒性态势。要按照省委的部署要求，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响，重点查处政治上相互依靠、官官相护、相互提携，经济上互为利用、官商勾结、利益输送、政治问题和经济问题相互交织形成利益集团的腐败案件。对不收钱、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈的领导干部，以及扶贫领域、涉黑涉恶等重要领域和关键环节的腐败问题必查必核、严惩不贷。

## 省纪委监委会议传达学习贯彻全省全面深化改革工作会议精神

广州日报讯（全媒体记者汤南 通讯员粤纪宣）4月9日，广东省委常委、省纪委书记、省监委主任施克辉主持召开省纪委监委（扩大）会议，传达学习贯彻全省全面深化改革工作会议精神和李希同志讲话精神。会议强调，全省纪检监察机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记参加广东代表团审议时的重要讲话精神，忠诚履行党章和宪法赋予的职责，为奋力开创新时代广东全面深化改革新局面提供纪律保证。

会议要求，全省纪检监察机关要严肃政治纪律和政治规矩，巩固拓展落实中央八项规定精神，在反对形式主义、官僚主义上下更大功夫，重点纠正一些领导干部表态多调门高、行动少落实差，一些基层干部不作为、乱作为等问题。要盯住关键少数，坚持失责必问、问责必严，通过严肃问责倒逼主体责任落实。要持续推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚决查处涉黑涉恶腐败问题和背后的“保护伞”，不断增强人民群众在正风反腐中的获得感。要深化监察体制改革，明确派驻机构监察权限，推动监察职能向基层延伸，进一步提高巡视、派驻、监察三个全覆盖的质量。

## 市纪委监委召开扶贫领域监督执纪问责和惩治涉黑涉恶腐败工作座谈会

广州日报讯（全媒体记者汤南 通讯员粤纪宣）日前，广州市纪委监委召开扶贫领域监督执纪问责和惩治涉黑涉恶腐败工作座谈会，交流全市各区工作做法，通报有关工作情况，研究落实全省扶贫领域监督执纪问责和惩治涉黑涉恶腐败工作电视电话会议部署要求。

会议指出，开展扶贫领域监督执纪问责和惩治涉黑涉恶腐败工作，是坚持以人民为中心的重要体现，是全面建成小康社会的迫切需要，是落实全面从严治党的重要任务。全市各级纪检监察机关要切实提高政治站位，增强“四个意识”，进一步增强责任感、使命感和紧迫感，坚决完成好党中央赋予纪检监察机关的重大政治任务。要立足纪检监察机关职责定位，坚持问题导向，聚焦贯彻落实党中央关于打赢脱贫攻坚战的重大决策部署不力，贪污侵占、行贿受贿、虚报冒领、截留挪用、挥霍浪费、吃拿卡要、优亲厚友以及在脱贫攻坚工作中搞形式主义、官僚主义等扶贫领域重点问题，聚焦涉黑涉恶腐败、充当黑恶势力“保护伞”、工作推动不力等群众反映强烈问题，深入调查研究，突出重点对象、分类处置线索，切实提高监督执纪问责的精准度和有效性。

### 广州市委召开国有企业党的建设工作会议并举办专题学习班 任学锋作讲话 温国辉主持

## 全面加强和改进国有企业党的建设

要在对党绝对忠诚中体现政治品格；要在国企改革发展中始终坚持正确政治方向；要在实现“四个走在全国前列”中强化政治担当；要在加强企业党的基层组织建设中强化政治功能；要在持续推进正风肃纪反腐中始终保持政治定力；要在落实管党治党中强化政治责任。

广州日报讯（全媒体记者吴城华 通讯员史伟宗、穗府信）4月2日至3日，广州市委召开国有企业党的建设工作会议并举办专题学习班。市委副书记、市长温国辉主持。

任学锋强调，坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的根和魂。全市各级党委、政府和相关部门、国有企业要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于广东“四个走在全国前列”的重要指示精神，进一步提高政治站位，把加强国有企业党的建设作为重要政治责任，强化责任意识、使命意识和担当意识，真抓实干、勇挑重担，推进国有企业做强做优做大。要在对党绝对忠诚中体现政治品格，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，

坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面加强和规范党内政治生活，落实“三会一课”、民主生活会和组织生活会等制度，严守党的政治纪律和政治规矩，牢记“五个必须”，杜绝“七个有之”，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响。

会议指出，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响等五项重点工作，事关广州经济社会发展全局，事关人民群众福祉，事关全市政治生态构建。要提高政治站位，深刻认识到加强对五项重点工作的专项督导是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神以及习近平总书记对广东工作重要指示批示精神的具体行动，是牢固树立“四

个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导的必然要求，是改进党的作风、密切党同人民群众血肉联系的重要举措。要以真抓实干的劲头、敢抓敢顶的干劲、常抓的韧劲，确保党中央各项决策部署落地生根、开花结果。

会议强调，要按照明确定位、把握原则、突出重点的要求，以更高质量开展督促指导，推动五项重点工作取得新进展新突破。要明确专项督导定位，发挥监督再监督作用，督促检查五项重点工作相关责任单位工作落实情况，推动问题整改解决。要准确把握督导原则，加强统筹协调、突出问题导向，坚持实事求是，注重点面结合，不断提高督导工作实效。要坚持聚焦督导重点，督任务、督进度、督成效、督责任，以关键环节的突破带动整体工作的开展。

会议强调，要以更高标准体现责任担当，做到责任分工要清、督导过程要实、工作风要严，各地区各部门要积极配合督导组完成督导任务，确保专项督导工作高质量落实，为广州在全省实现“四个走在全国前列”中勇当排头兵作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝改革开放40周年。

会议强调，全市各级纪检监察干部要以更强的意志、更大的决心、更实的举措，按照政治过硬、本领高强的要求，在能力作风上强而又强，在监督管理上严而又严，在自身建设上紧而又紧，始终做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁，为推动广州国家重要中心城市建设全面上水平，当好全省实现“四个走在全国前列”排头兵作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝改革开放40周年。

### 广州市召开坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响等五项重点工作督导动员会

## 高质量开展重点工作专项督导

会议部署对坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响，深入开展扫黑除恶专项斗争，全面深化基层正风反腐专项治理，深入推进水环境治理和大气污染防治，全面加强基层党的建设等五项重点工作实施督导。

广州日报讯（全媒体记者汤南 通讯员穗纪宣）4月9日，广州市召开坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响等五项重点工作督导动员会，部署对坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响，深入开展扫黑除恶专项斗争，全面深化基层正风反腐专项治理，深入推进水环境治理和大气污染防治，全面加强基层党的建设等五项重点工作实施督导。市委常委、市委组织部长、市党风廉政建设和反腐败工作领导小组组长王世彤传达了市委、市委组织部《关于坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响督导工作方案》。市

委常委、市纪委书记、市监委主任、市党风廉政建设和反腐败工作领导小组副组长刘连生作动员讲话。会议由市委常委、市委秘书长潘建国主持。

会议指出，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响等五项重点工作，事关广州经济社会发展全局，事关人民群众福祉，事关全市政治生态构建。要提高政治站位，深刻认识到加强对五项重点工作的专项督导是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神以及习近平总书记对广东工作重要指示批示精神的具体行动，是牢固树立“四

个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导的必然要求，是改进党的作风、密切党同人民群众血肉联系的重要举措。要以真抓实干的劲头、敢抓敢顶的干劲、常抓的韧劲，确保党中央各项决策部署落地生根、开花结果。

会议强调，要按照明确定位、把握原则、突出重点的要求，以更高质量开展督促指导，推动五项重点工作取得新进展新突破。要明确专项督导定位，发挥监督再监督作用，督促检查五项重点工作相关责任单位工作落实情况，推动问题整改解决。要准确把握督导原则，加强统筹协调、突出问题导向，坚持实事求是，注重点面结合，不断提高督导工作实效。要坚持聚焦督导重点，督任务、督进度、督成效、督责任，以关键环节的突破带动整体工作的开展。

会议强调，要以更高标准体现责任担当，做到责任分工要清、督导过程要实、工作风要严，各地区各部门要积极配合督导组完成督导任务，确保专项督导工作高质量落实，为广州在全省实现“四个走在全国前列”中勇当排头兵作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝改革开放40周年。

会议强调，全市各级纪检监察干部要以更强的意志、更大的决心、更实的举措，按照政治过硬、本领高强的要求，在能力作风上强而又强，在监督管理上严而又严，在自身建设上紧而又紧，始终做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁，为推动广州国家重要中心城市建设全面上水平，当好全省实现“四个走在全国前列”排头兵作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝改革开放40周年。

### 十一届市委第四轮巡察工作动员部署会召开

## 坚定不移推动市委巡察向纵深发展

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实中央、省委巡视巡察工作决策部署，动员部署十一届市委第四轮巡察工作。

广州日报讯（全媒体记者汤南 通讯员穗纪宣）4月11日，广州市召开十一届市委第四轮巡察工作动员部署会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中国梦，贯彻落实中央、省委巡视巡察工作决策部署，动员部署十一届市委第四轮巡察工作。市委常委、市委组织部长、市委巡察工作领导小组副组长王世彤传达了中央、省委和市委有关巡视巡察会议精神以及工作部署要求。市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长刘连生对本轮巡察工作进行全面动员部署。

会议指出，党的十九大对巡视巡察工作作出新的部署，新修改的党章关于巡视巡察的新规定以及习近平总书记系列重要讲话精神，为做好新时代全市巡察工作指明了前进方向，提供了根本遵循。深刻领会巡视巡察工作一系列新任务新要求，要准确把握深化政治巡察的职责定位，准确把握“六个围绕、一个加强”的工作主线，准确把握发现问题、形成震慑、推动改革、促进发展的工作方针，准确把握以人民为中心的价值取向，主动对标、迎难而上，补齐短板、强化弱项，努力把巡察监督的成效体现到营造更加风清气正干事创业的政治生态环境的各个方面，以新的更大作为书写广州巡察新篇章、开创广州巡察新局面。

会议强调，本轮巡察是贯彻落实市委关于实现对全市所有镇街市委巡察全覆盖部署的具体行动，也是推动市、区巡察一体化的有效途径。要进一步深化政治巡察，提高政治站位，突出监督重点，严格工作要求，尤其要把监督全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响作为巡察的重要内容，坚决从政治上、思想上、组织上、作风上全面彻底肃清流毒影响。要精准发现问题，明确监督方向，聚焦关键少数，突出基层一线，不断提高巡察工作成效。要进一步抓好成果运用，严肃反馈通报，抓好分类处置，压实整改责任，深化源头治理，推动巡察发现问题

的解决。要进一步完善工作机制，着力在推动巡察全覆盖、创新组织形式和方式方法、完善巡察巡察和市区巡察上下联动监督网等方面下功夫，形成全市巡察监督一盘棋。

会议要求，全市各级巡察干部要以更强的意志、更大的决心、更实的举措，按照政治过硬、本领高强的要求，在能力作风上强而又强，在监督管理上严而又严，在自身建设上紧而又紧，始终做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁，为推动广州国家重要中心城市建设全面上水平，当好全省实现“四个走在全国前列”排头兵作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝改革开放40周年。

基层动态

越秀区

四抓四防 护航精准扶贫

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员越纪宣)越秀区纪委紧紧围绕中央和省市区关于扶贫脱贫攻坚战的决策部署,强化监督执纪问责,助力精准扶贫、精准脱贫,取得了显著的工作成效,村民获得感显著增强。主要做法是:一是抓监督,防止政策变形走样。先后三次组织力量开展专项监督检查,重点抓好资金使用、帮扶措施、帮扶项目的效益评估,以及有关政策规定的落实情况,防止数字脱贫、虚假脱贫、纸上脱贫和短期脱贫,确保扶贫工作落实到位。二是抓重点,防止人员违纪、资金失控。坚持对扶贫驻村干部严管厚爱,定期开展警示教育、通报案例,建立健全驻村干部考勤制度、请销假制度、重大事项报告制度。三是抓作风,防止形式主义、弄虚作假。督促帮扶单位将扶贫工作纳入一把手工程,主要领导亲自抓、真投入、出成效。四是抓效率,防止扶贫项目迟滞不前。结合扶贫工作考核指标和要求,严查懒政怠政碌碌无为。

海珠区

突击考试党的十九大报告常识

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员海纪宣)党的十九大主题是什么?习近平总书记对广东提出了哪四个走在全国前列的殷切期望?近期,海珠区纪委监委突击开展了专题测试中层以上干部学习党的十九大报告常识情况。这次专题测试采取不事通知、闭卷答题的形式进行。在当日召开的工作会议结束后,现场宣布测试开始并派发试卷。测试卷以填空题为主,内容涵盖了党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想及党章党规党纪等等。为了保证考试纪律,区纪委监委执行严格的保密措施,考前15分钟工作人员才领取试卷。经测试,现场答卷的47名中层以上干部平均分达85分以上。大家表示,考试可以检测出自己还有哪些地方需要查漏补缺,同时也是对已经掌握的知识的巩固深化,通过这次测试,对党的十九大精神学习的意识和行动更加积极主动了。海珠区委常委、区纪委书记、区监委主任聂磊表示,这次突击测试进一步调动了纪检监察干部学习党的十九大精神的积极性、自觉性和主动性,达到了以考促学、以学促用、学用结合的目的。

番禺区

多措并举促进 全面融合

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员番纪宣)为快速适应监察体制改革的新要求,尽早实现监察委员会组建后正常高效运转,番禺区纪委监委多措并举,把全面融合理念贯穿改革试点工作始终,不断推动机构、人员、职能、为各项工作的高质量发展奠定了良好的基础。促进思想融合,凝聚改革共识。改革伊始,番禺区纪委领导通过多种方式,对相关干部任职情况和工作情况进行了了解和梳理,听取意见建议,切实增强其认同感和归属感。促进力量融合,握紧铁拳发力。番禺区纪委监委注重对纪检监察干部的日常教育、监督和管理,坚持把党性教育摆在突出位置,将思想建设贯穿始终。在人员配置上,坚持正确用人导向,严格按照全面融合的要求,根据人岗相适、纪法相融的原则,科学合理定人定岗,将转隶干部与原纪委干部混编配置,优势互补,促进工作中的快速融合。

增城区

传达学习市坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响大会精神 不折不扣完成肃清工作任务

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员增纪宣)近日,增城区委书记张火青主持召开区委常委会,增城经济技术开发区党工委(扩大)会议,会议传达了学习了广州市坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响大会精神,审议通过《广州市增城区委关于坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响的工作方案》。会议强调,全区各级党组织和全体党员都要深刻认识到肃清李嘉、万庆良流毒影响的极端重要性,坚决贯彻落实好中央、省委、市委的决策部署,从政治上、思想上、组织上、作风上坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响,更加坚定自觉维护习近平总书记的核心地位,更加坚定自觉维护党中央权威和集中统一领导,严守政治纪律和政治规矩,牢记五个必须,严防七个有之,进一步净化风清气正干事创业的政治生态环境。各级各部门要密切配合,严格执行方案,强化督导问责,推动方案落到实处,不折不扣完成肃清工作任务。各级党委(党组)书记要扛起管党治党第一责任人责任,强化政治责任担当,带头抓好整改落实。

派驻市商务委纪检组 紧盯四大任务履行监督责任

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员商纪宣)派驻市商务委纪检组紧盯目标任务深入推进正风肃纪,严肃党内政治生活,营造风清气正的政治生态环境。重点推动以下四项工作:一是开展加强和规范党内政治生活监督执纪专项检查。由派驻纪检组牵头,监督单位机关纪委配合,邀请廉政监督员参与,采取交叉检查的方式,开展对监督单位加强和规范党内政治生活进行监督检查,切实落实好党组织生活制度。二是严明党的政治纪律。会同监督单位党组织对报告个人有关事项存在问题的同志进行问责。分别视情节轻重给予诫勉谈话3人,谈话提醒3人,取消提拔资格3人,切实以带电的高压线维护纪律的严肃性和权威性。三是扎实开展基层正风反腐专项检查。积极配合市委督导组对监督单位进行督导检查,对查找出的问题进行专项治理。四是加强扶贫领域监督检查。先后3次赴梅州对3个监督单位结对帮扶的3条扶贫村进行督导检查,对扶贫资金管理使用情况进行全面检查,确保扶贫资金安全使用。

广州市城管委:广州将建立 快速查控违建机制 力争上半年实施

违建拒不整改 或7日内强拆

作风建设在路上

广州将建立 快速查控违建机制 发现违法建筑或在7天之内拆除,确保新账不欠。4月2日,广州市城市管理委员会党组书记、主任陶镇广做客由广州市纪委主办,市党廉办、市直机关工委承办,广州广播电视台协办的《作风建设在路上》电视节目时透露。目前,快速查控违建机制相关文件正在征求意见,力争今年上半年出台实施。同时,还将研究建立违法建设的征信系统,通过多部门联动合作、信息共享,提高违建业主的违法建设成本,重拳整治违建。节目中,陶镇广还回应了垃圾分类、整治六乱、燃气安装、公厕革命等多个热点关注问题。

文/广州日报全媒体记者汤南 通讯员邓邵阳

违建快拆力争上半年实施 拟建征信系统提高违法成本

违章建筑是令人头疼的城市顽疾,不少市民深受邻居违建的困扰。根据海珠区水蓝都花园业主们的投诉,暗访记者到现场看到,有几栋楼的楼顶,有业主自己建起房子,有的是砖石结构,有的是钢结构,加建的房子内生活设施一应俱全。这些违建不仅占用了其他业主共用的晾晒场地,还会带来安全隐患及消防隐患。

广州正在研究、学习借鉴兄弟城市上海的做法,今年将建立快速拆除违建的机制。陶镇广表示,一旦发现违建,会马上发出责令停止违法行为的通知,如果违建业主不自行拆除、改正,便发出催告通知书,仍不改正,则向相关区政府报告申请强制清拆,区政府接到申请将在三日内审批通过强拆方案,最多不超过七天拆违部门将强行拆除。

点评

人民观察员陈舒认为,关于违建建设问题,要做到早发现,仅靠城管工作人员、无人机、网络查找,不一定能细到每一栋建筑,关键还是要发挥投诉人的积极性。此外,相关工作流程应该多宣传多公示,尤其是重要节点的公司。比如,城管受理违建投诉后,就在违章的区域贴

广州市违建的历史存量较大,去年拆除了1131万平方米,今年下达任务是2000万平方米。陶镇广指出,目前快速查控违建机制相关文件正在征求意见,力争今年上半年出台实施,确保新账不欠。征求意见稿中最理想的快速拆除期限是七天,考虑到涉及多部门协同合作,最终的期限或会稍短,力争不超过15天。

同时,市城管委正在研究拟建立违法建设的征信系统。陶镇广介绍,在向区政府报告申请强制清拆的同时,把违建人信息抄告各相关部门,将其信息录入违建征信系统,相关部门各自依法将违建人信息登记在案,系统信息共享,使违建人在房地产交易或其他相应经营活动中受到限制,直到拆除违建才对其解除限制,提高其搞违建的违法成本。

出公告,明示受理了什么违章建筑,走了什么程序;对于公示有争议的,当事人不服,再上诉。这样群众就会感到城管真的有所作为,政府真正下决心要落实违建零增长的目标。此外,相关工作流程应该多宣传多公示,尤其是重要节点的公司。比如,城管受理违建投诉后,就在违章的区域贴



视觉中国

三年力争再提升10%燃气覆盖率

家住海珠区新港东路98号的居民反映,他们为小区安装燃气的事情费尽了周折。他们于2000年搬入,该小区是食品所建的房子,包括单身宿舍共约80户。居民们从2012年开始向燃气公司提交申请,可是直到今天,小区依旧没能顺利安装燃气。究其原因,燃气公司表示是因为隔壁单位不同意拉线,故燃气安装受到阻碍。

广州燃气集团副总经理辛瑞坤现场回应称,对这个事情一直在跟踪,周边都已经通了燃气,这栋楼处于楼中楼的包围,建设管道一直没有协调下来。接下来看看其他地方有没有建管的可能性。

陶镇广表示,广州这几年管道燃气发展取得较大成绩,由原来覆盖30%,经过三年发展提升到覆盖70%,剩下的就是暗访片中的老城区老旧楼,还有一些城中村由于原来城乡分隔、体制不顺等原因,影响管道燃气进入。我们制定了三年提升计划,通过三年努力,再提升10%管道燃气覆盖率,把原来没有解决的问题解决好。陶镇广说。

补足公厕数量不足 建立良好管养机制

广州一直在推行厕所革命。近日,节目组走访了人民公园公厕、芳信桥头公厕、周门西公厕等市内的部分公厕,发现存在着不同程度的设施损坏、维护不善、保洁不力等情况。针对暗访片的情况,我们将跟属地的管理部门沟通,马上整改。市城市管理委员会环卫处处长张刚表示,广州市部分公厕的现状和广州市国际化大都市的地位极不相称。根据2018-2020年厕所革命三年行动计划,首要任务是把厕所的数量补上去,方便老百姓;其次,提高管养质量,要做到净化、美化、智能化。

对于公厕的建设,住建部有相应标准。张刚表示,在此基础上广州市也制定了标准及规划,就是制定符合岭南特色的并与广州气候相适应的规范,广州的规范会高于住建部的标准。陶镇广表示,除了通过新建一批、改造一批、配建一批来解决数量不足的问题,还要动员符合条件的机关、企事业单位、商场,把厕所开放给公众,用于解决数量不足的问题。对于已经存在但硬件不行的厕所,将通过改建进行提升。他要求各区城管部门尽快建立长期的管养机制,确保建好的公厕能维护良好状态,让市民使用起来舒心。

点评

人民观察员陈舒指出,罐装气是城市的消防安全隐患,广州市推动燃气入户工作,不仅出于环保考虑,更重要的还有安全考虑。现在全面推广天然气,也是为整个城市的平安有序打基础,希望能够见到更好的成效。

点评

陈舒指出,环卫工人对于厕所的管养做了大量辛苦工作。作为市民,也要爱护好公共设施。有些公厕配备了厕纸,本来用两三格就够了,有些市民则会抽出很多带回家。陈舒建议,是否可以考虑安装人脸识别厕纸机,对每个取用人限量供应,同时提醒节约资源,避免浪费。

基层创新

白云区

出台全面从严治政三年行动计划 打造绿水青山基层政治生态

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员云纪宣)近日,白云区印发《全面从严治政三年行动计划(2018-2020年)》(以下简称《三年行动计划》)聚焦管党治党存在的突出问题,以制度建设为抓手,着眼抓基层打基础,推动全面从严治党在白云区落地生根,力争通过三年努力,营造更加风清气正干事创业环境,打造绿水青山基层政治生态。

全面贯彻新时代党建总要求

党的十九大对党的建设提出了新要求,全面从严治党站在新起点,作为市委主要领导党建联系点,白云区必须要把管党治党的螺丝拧得紧而又紧,把全面从严治党从白云区在白云基层落地生根。白云区委有关负责同志指出,根据区委统一谋划部署,在深入学习贯彻、充分调研、广泛征求意见建议的基础上,区纪委联合区委办、组织部、宣传部等部门共同起草了《三年行动计划》。

据了解,《三年行动计划》贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于全面从严治党的要求,围绕强化党内监督,加强和规范党内政治生活,严明党的纪律,强化党员队伍教育管理,从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设五大方面,把制度建设贯穿其中,提出了85条具体措施和4条工作要求,并把任务逐一分解,明确牵头部门和配合部门,将管党

治党责任细化实化具体化,确保一级抓一级,层层抓落实。

突出问题导向抓基层

近三年白云区共查处村社党员干部违纪案件283宗,占立案总数的59%,其中村社一把手48人,反映出基层政治生态的基础还不够牢固。白云区纪委有关负责人指出,在《三年行动计划》围绕抓基层打基础的目标,在每个部分都有对基层村社的要求,从落实基层党建全面从严治党主体责任,加强基层党组织建设、完善基层治理制度,深化思想教育、加强基层民主建设等多方面入手,着力培育有利于良好政治生态形成的土壤。

同时,《三年行动计划》抓住全面从严治党重点问题和突出问题,在解决问题中夯实工作基础。如围绕整治群众身边的不正之风和腐败问题,提出开展基层十大领域专项治理。围绕党员干部中存在的形式主义、官僚主义问题,提出开展常态化暗访曝光、开展重点四风问题专项整治行动等。

治建 并举出实招谋长效

全面从严治党的要害在治。去年以来,全区深入推进基层正风反腐专项治理,自查自纠问题459个。针对问题我们梳理出亟待集中治理的十大重点领域,把治理推进到最基层的村社和科队站所,把责任落实到有关单位,确保治理成

花都区

念好 严细深实 四字诀 推动巡察整改见实效

广州日报讯(全媒体记者廖靖文 通讯员王芳、曾广卫)近年来,花都区委始终把巡察整改作为强化监督效果、推动全面从严治党向基层延伸的一项重要政治任务,坚持严、细、深、实的工作作风,确保巡察整改工作取得扎实成效。2017年,花都区委共开展三轮巡察,覆盖3个街镇、11个区直单位,反馈388个倾向性问题,下发立行立改通知书32份。

抓住一个 严字 夯实责任确保整改到位

花都区建立区委书记专题会议研究巡察报告制度,对巡察反馈和整改提出明确要求。由区委常委会研究《巡察发现问题分类整改台账》,将发现问题分解到相关部门拟定整改方案,落实整改责任领导、部门。严格落实巡察单位整改主体责任,党组织主要负责人担任第一责任人,坚持问题导向,本着可量化、可落实、可检查的原则,建立问题清单、任务清单、责任清单和整改时限,全面深入整改,确保整改工作件件有落实。

瞄住一个 细字 以重点突破带动整体推进

花都区聚焦党的领导弱化、党的建设缺失等问题,督促部分党组织修订工作规则,把三重一大事项全部纳入党委(党组)会的决策研究当中,对重大事项实行清单管理。建立基层党支部定期培训制度,提高党务工作能力和水

平。聚焦落实两个责任薄弱环节,着力整改难点问题,督促被巡察单位加强党风廉政建设,明确班子成员责任,组织召开落实一岗双责谈话提醒工作会议,确保责任落实到位。

力求一个 深字 建章立制长效震慑

花都区将建章立制作为巡察整改的重点,要求被巡察单位举一反三、由点及面,从体制机制上深挖问题症结,在推动问题有效解决的同时,深化制度建设,扎紧制度笼子,巩固整改成果。通过第一、二轮巡察整改,已督促被巡察单位建立完善各项规章制度137项,持续释放巡察的震慑作用。建立巡察移交问题线索分类管理、优先办理、定期报告、结果报告等制度,强化问题线索的督查督办,确保每条线索都有交待、有结果。

紧扣一个 实字 强化跟踪督促求实效

花都区制定了《花都区委巡察工作流程图》,对巡察工作各个环节特别是巡察整改环节的工作任务、具体安排等作出明确规定,严格整改时间节点,建立回访机制,对巡察过的单位进行回头看,追踪巩固整改成果。制定《关于巡察反馈意见整改情况评议制度的意见》,从责任落实、整改措施、整改效果、建章立制等方面,客观准确地对被巡察单位党组织的整改落实情况进行评议。

# 准确把握监察法科学内涵

## 编者按

3月20日,第十三届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国监察法》。深化监察体制改革是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署,是坚持和加强党对反腐败工作的统一领导,构建集中统一、权威高效的国家监察体系的必然要求,是坚持党内监督与国家监察有机统一,坚持走中国特色监察道路的创制之举。

监察法是反腐败国家立法,依法赋予监察委员会职责权限和调查手段。

监察法的出台有何重大意义?监察机关有哪些主要职责?监察法规定的监察对象有哪些?监察机关有哪些权限?带着这些问题,本报通过摘录中央纪委法规室主任、监察法起草组成员马森述3月24日做客中央纪委国家监委网站《在线访谈》的文字实录,为读者一一解答。

## 坚持党对监察工作的领导

主持人:首先请您介绍一下,应该如何理解监察法关于坚持中国共产党对国家监察工作的领导?

马森述:国家监察体制改革和制定监察法是党中央作出的重大决策部署,是我国政治制度、法律制度建设中的一件大事,具有里程碑的意义。制定监察法的根本目的是坚持和加强党对反腐败工作集中统一领导,使党的主张通过法定程序成为国家意志,以法治思维和法治方式惩治腐败。

党的十八大以来,习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心,作为党和国家的领路人,从理论和实践回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想的一个根本性内容,就是中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量,是领导一切的。

习近平总书记指出,坚持和加强党的全面领导,关系党和国家前途命运,我们的全部事业都建立在这个基础上,都植根于这个最本质的特征和最大的优势,强调坚持党的领导是方向性问题,必须旗帜鲜明、立场坚定,决不能羞羞答答、语焉不详,决不能遮遮掩掩、搞自我麻痹。这次宪法修改坚决贯彻落实习近平总书记的新思想,在总纲第一条中旗帜鲜明地规定,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。

反腐败工作,监督调查处置的对象是党员干部、公职人员。在我们国家,党管干部是一条重要政治原则。党不仅管干部的培养提拔使用,还要对干部进行教育管理监督,对违纪违法的作出处理。监察委员会作为专门的反腐败工作机构,与党的纪律检查机关合署办公,对党员干部、公职人员进行监督,对违纪的进行查处,对涉嫌违法犯罪的进行调查,这是坚持党管干部原则、加强党的领导的重要体现。

## 构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制

主持人:那么如何构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制呢?

马森述:制定监察法把党对反腐败工作的集中统一领导机制固定下来,着力解决反腐败斗争中存在的力量分散、行政监察范围过窄、纪法衔接不畅,一些地方查办职务犯罪案件先移后处、先法后纪,甚至出现的带着党籍蹲监狱等突出问题。通过整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等工作力量,设立国家、省、市、县监察委员会,同党的纪律检查机关合署办公,对党中央或地方党委全面负责,形成监督合力,增强监督实效,构建起集中统一、权威高效的中国特色国家监察体系,把制度优势转化为治理效能,确保党和人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

主持人:如何理解监察法规定的推进国家治理体系和治理能力现代化这一立法目的?

马森述:我们党是执政党,掌握国家的权力,领导一切。实现对公权力的有效监督,提高拒腐防变和抵御风险能力,是我们党必须解决的重大课题。习近平总书记指出,我们党全面领导、长期执政,面临的重大挑战是对权力的监督。全面从严治党,全面加强反腐败斗争,是一场自我革命,关乎党和国家事业的成败,关乎我们不能跳出历史周期率。

从历史上看,我国从秦朝开始确立监察御史制度,经过两千多年的发展,逐步形成了一套自上而下的独立于行政和司法的监察体系,这与西方三权分立模式下的监察隶属于立法机构或行政机构完全不同。历史文化传统决定道路选择。我们要坚定四个自信,保持战略定力,立足国情、国策,不走西方三权分立的道路。我们党全面领导、长期执政,党和国家治理体系包括两个方面:一是依规治党,依据党章党规党纪管党治党建设党;二是依法治国,依据宪法法律法治治国理政。

我国80%的公务员、95%以上的领导干部是共产党员,党内监督和国家监察既具有高度内在一致性,又具有高度互补性,都是中国特色治理体系的重要组成部分。目前党内监督已经实现全覆盖,而行政监察主要限于对行政机关及其工作人员的监督,覆盖面窄,检察院主要是侦办国家工作人员职务犯罪,不管职务违法行为。制定监察法,就是要通过制度设计补上过去监督存在的短板,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,真正把所有公权力都关进制度的笼子,体现依规治党与依法治国、党内监督与国家监察有机统一,不断强化党和国家监督效能,探索出一条党长期执政条件下实现自我净化的有效路径,推进治理体系和治理能力现代化。



视觉中国

## 监察机关如何产生?

主持人:我们注意到,监察法有这样一条规定:各级监察委员会是行使国家监察职能的专责机关,我们该如何理解?

马森述:这次宪法修改的一个重要内容是在国家机构中增加国家监察委员会,从顶层设计上对国家权力进行制度调整,形成一府一委两院。宪法规定,中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关,明确了监委的性质和地位。习近平总书记指出,监察委员会实质上是反腐败工作机构。监委作为行使国家监察职能的专责机关,与党的纪律检查机关合署办公,是实现党和国家自我监督的政治机关,不是行政机关、司法机关。党的十八大以来,党的纪律检查工作实现了纪严于法、纪在法前的转化,填补了好同志和阶下囚之间党内监督空间。而国家监察体制改革,则是以法律为尺子,全面填补国家监督的空白。监委依法行使的监察权,不是行政监察、反贪反渎、预防腐败职能的简单叠加,而是在党直接领导下,代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监督,可以说依托纪检、拓展监察、衔接司法。这实际上是新的拓展、新的开创,实现一加一大于二、等于三,监督对象和内容多出了一块,有新内容,是创新创业。

主持人:本次监察法受到社会各界的广泛关注,大家也很关心监察机关如何产生,上下级监察机关的关系如何?

马森述:人民代表大会制度是我国根本政治制度。各级人民代表大会是国家权力机关,其他一切国家机关都由人民代表大会产生。监察委员会由同级人大产生,对它负责,受其监督。

根据监察法的规定,我国监察机关共分四级,中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关,负责全国监察工作。省、自治区、直辖市、自治州、县、自治县、市、市辖区设立监察委员会,负责本行政区域内的监察工作。乡镇不设监委。将来可以在乡镇设派驻机构。国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作,上级监察委员会领导下级监察委员会的工作,体现党中央关于纪检监察机关实行双重领导的要求。

监察委员会由主任、副主任若干人、委员若干人组成,主任由本级人民代表大会选举,副主任、委员由监察委员会主任提请本级人民代表大会常务委员会任免。监察委员会主任每届任期同本级人大任期相同。

## 监察机关有哪些主要职责?

主持人:监察法规定监察机关有哪些主要职责?

马森述:监察法根据国家监察体制改革方案,聚焦反腐败职能定位,在第十一条规定了监委依法履行监督、调查、处置职责。在法中明确监察机关的职责,有利于明确监察机关的任务和责任,使监察机关履职尽责于法有据。监察法从正面对监督内容作出规定,既包括廉政教育,也包括依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况,体现监督内容的包容性。调查聚焦的是涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等七类职务违法和职务犯罪行为。通过具体列举的方式,从对直接与反腐败密切相关行为作出规定,体现调查工作的针对性和操作性。关于处置,监察法规定对违法的公职人员可以依法给予政务处分,对履行职责不力、失职失责的领导人员可以问责,对涉嫌职务犯罪的,将调查结果移送人民检察院,依法审查、提起公诉,对监察对象所在单位可以提出监察建议。

需要注意的是,有的同志存在一种模糊认识,认为监委的主要职能是调查,是针对第四种形态,没有全面理解监委的监督、调查、处置职能的内涵。监察委员会有很重要的监督职责,这个监督体现在代表党和国家,依照宪法、监察法和有关法律,监督所有公职人员行使公权力的行为是否正确,以确保权力不被滥用,确保权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子。在纪委监委合署办公条件下,纪委的监督、执纪、问责与监委的监督、调查、处置是对应的,既有区别又有一致性,在指导思想、基本原则上是高度一致的,目的都是为了惩前毖后、治病救人,抓早抓小、动辄则咎,防止党员干部和公职人员要么是好同志、要么是阶下囚。所以,大家一定要准确把握、高度重视监委的日常监督职责,把纪委监督与监委监督贯通起来。

另外,监察机关履行职责不替代主管机关、主管单位的主体责任,对于违反公务员法和其他有关规定的行为,主管机关和单位可以作出处分决定,但不称为政务处分。

## 监察对象有哪些?

主持人:监察法规定的监察对象有哪些?

马森述:监察法第三章规定了监察对象的范围,将中央深化国家监察体制改革方案关于监察全覆盖的部署,用法律的形式固定下来,实现对行使公权力公职人员的全面监督,解决以前行政监察对象范围过窄的问题。监察机关监察的对象是人,而不是机关。主要包括六类人员:中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员,及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员,法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员,国有企业管理人员,公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员,基层群众性自治组织中从事管理的人员,其他依法履行公职的人员。

在我国,党是领导一切的,所有行使公权力的国家机关都属于广义政府范畴。在人民群众眼里,无论人大、政协,还是一府两院,都代表党和政府,都要践行全心全意为人民服务的根本宗旨。监察法确定的监察对象,符合我国的政治体制和文化特征,体现监察工作的针对性和操作性。将群众自治组织管理人员纳入监察范围,这是反腐败向基层延伸、解决群众身边的腐败问题的重要举措。



## 监察机关有哪些权限?

主持人:监察法规定监察机关有哪些权限?

马森述:赋予监察委员会权限和调查手段,目的是为了保障各级监察机关履行好监督、调查、处置职责,有利于监察工作规范化、法治化,保证监察工作的顺利进行。监察法规定了监察权限的种类,使用主体、适用对象、适用条件、审批权限和程序等。其中谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等12项措施由监察机关决定和实施。技术调查、限制出境、通缉等措施,由监察委员会审批,交由公安机关等其他机关实施。这些措施权限与监察机关承担的职责任务相匹配,没有超出以前行政监察机关和检察院反贪部门使用的措施。一是将行政监察法规定的查询、复制、冻结、扣留、封存等措施,完善为查询、冻结、搜查、调取、查封、扣押、勘验检查、鉴定等。二是将实践中运用的谈话、询问等措施确定为法定权限。三是监察机关在调查涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪行为过程中,对已掌握其部分违法事实及证据,仍有重要问题需要进一步调查的被调查人,经依法审批可以将其留置在特定场所进行调查。四是对需要采取技术调查、通缉、限制出境等措施的,经过严格的批准手续,交由有关机关执行。

这里重点说明一下留置措施。党的十九大提出,制定国家监察法,依法赋予监察委员会职责权限和调查手段,用留置取代两规措施,将两规纳入法治化轨道,实现法治化。这是一项重要的制度创新,是法治建设的重大进步,是以法治思维和法治方式反对腐败的重要体现。监察法对留置的使用条件、审批程序、场所、期限都作出了相应规定。明确监察机关采取留置措施,应当集体研究决定,设区的市级以下监察机关采取留置措施,应当报上一级监察机关批准,省级监察机关采取留置措施,应当报国家监察委员会备案。留置时间不得超过三个月,在特殊情况下,可以延长一次,延长时间不得超过三个月,留置比侦查羁押的期限大大缩短。省级以下监察机关采取留置措施的,延长留置时间应当报上一级监察机关批准。监察机关发现采取留置措施不当的,应当及时解除。对被调查人采取留置措施后,应当在二十四小时以内,通知被留置人员所在单位和家属。监察机关应当保障被留置人员的饮食、休息和安全,提供医疗服务。

## 调查措施的适用范围有什么要求?

主持人:监察法关于调查措施适用范围有什么要求?

马森述:监察法根据调查工作的实际需要,针对不同的情况规定相应的调查措施。对可能发生职务违法的,也就是苗头性、倾向性问题的,可以进行提醒谈话;对涉嫌职务违法的被调查人,监察机关可以要求其就涉嫌违法行为作出陈述。对涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪的,可以采取留置措施,可以查询、冻结存款股票,可以查封、扣押涉嫌犯罪财物等;对涉嫌职务犯罪的,可以搜查被调查人的身体、物品、住处;对涉嫌重大贪污贿赂等职务犯罪的,经批准可以采取技术调查措施;对于依法应当留置的被调查人如果在逃的,可以通缉;为防止被调查人及相关人员逃匿境外,可以采取限制出境措施。

监察机关要严格按照监察法规定的条件、情形、审批程序、期限、工作要求等适用调查措施。

## 监察机关行使权力有哪些要求?

主持人:监察法对监察机关行使权力有哪些要求?

马森述:监察法专章规定了监察程序,明确监察机关在行使职权、履行职责过程中所应遵循的方式和步骤,目的是为了监督和约束监察机关及其工作人员权力的行使,确保监察机关正确、及时、有序、有效地行使职权、履行职责,保障被调查人的合法权益。

监察法第五章规定了受理举报、线索处置、初核、立案调查和移送起诉等环节的程序要求,规定监察机关应当严格按照程序开展工作,建立问题线索处置、调查、审理各部门相互协调、相互制约的内部工作机制。要求加强对调查、处置工作全过程的监督管理,设立相应的工作部门履行线索管理、监督检查、督促办理、统计分析等管理协调职能。对监察对象涉嫌职务违法、职务犯罪,需要追究法律责任的,监察机关应当按照规定的权限和程序办理立案手续。监察机关在调查职务违法和职务犯罪案件过程中,应当查明违法事实,形成相互印证、完整稳定的证据链。严禁以威胁、引诱、欺骗及其他非法方式收集证据,严禁侮辱、打骂、虐待、体罚或者变相体罚被调查人和涉案人员。调查要出示证件,由二人以上进行调查。讯问以及搜查、查封、扣押等重要取证工作,应当对全过程进行录音录像。

## 有权必受监督 用权不可任性

主持人:有权必受监督,用权不可任性。怎样加强对监察机关和监察人员的监督?

马森述:如何监督监察委员会,是社会广泛关注的问题。以习近平同志为核心的党中央对此也高度重视,习近平总书记曾多次讲话中提出明确要求,反复强调信任不能代替监督,监督无禁区,任何权力都要受到监督,指出纪检监察队伍责任很重,是监督别人的,更要受到严格的监督,监督是更为支撑信任。要求监察机关必须以更高的标准、更严的纪律要求自己,努力建设忠诚干净担当的监察队伍,防止出现灯下黑。

在合署办公体制下,第一位的监督是党委监督。各级党委对监察委员会的监督是最有效的监督。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的领导本身即包含教育管理和监督。纪委监委在党委领导下开展工作,党委就要加强对纪委监委的管理和监督。

监察法认真贯彻落实习近平总书记的要求,在第七章从两个方面做了规定,一是规定了人大监督、司法监督、民主监督、社会监督、舆论监督等外部监督;二是规定了内部监督制度。关于人大监督。监察法第五十三条规定各级监察委员会应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督。各级人民代表大会常务委员会听取和审议本级监察委员会的专项工作报告,组织执法检查。县级以上各级人民代表大会及其常务委员会举行会议时,人民代表大会代表或者常务委员会组成人员,可以依照法律规定的程序就监察工作中的有关问题提出询问或者质询。这些规定,既考虑了监督工作的特殊性,也考虑了人大监督的实效性,能够实现人大对监察委员会的有效监督。

关于检察机关的监督。对涉嫌职务犯罪的,监察机关经调查认为犯罪事实清楚,证据确实、充分的,移送人民检察院,依法审查、提起公诉。检察机关审查后,可以退回补充调查,可以作出起诉或者不予起诉的决定,体现检察机关对监察机关的监督制约。

关于自我监督。打铁必须自身硬。监察法从第55条到61条规定了严格的内部监督机制:一是设立内部专门的监督机构;二是打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度;三是办理监察事项回避制度;四是离岗离职从业限制制度;五是对监察机关及其工作人员不当行为的申诉制度;六是案件处置重大失误责任追究制度等。

广大人民群众可以通过多种渠道对监察委员会进行监督。各级监察委员会来自人民、植根人民、服务人民,必须依法接受人民群众的监督。监察法第54条规定,监察机关应当依法公开监察工作信息,接受民主监督、社会监督、舆论监督。对监察机关及其工作人员的履职行为,人民群众可以依法通过检举控告、申诉等方式进行监督。

# 廉洁 广角

# 腐败是政治生态最大污染源

练洪洋

## 廉 妙语说

中央纪委驻生态环境部纪检组在通报中国环境科学研究院院长孟伟严重违纪问题中提到,孟伟政治蜕变,经济贪婪,从一名环境保护工作者沦为政治生态、自然生态的污染源,在生态环境保护领域和科技界造成了严重恶劣影响。(见4月4日中央纪委国家监委网站)

从一名环境保护工作者沦为政治生态、自然生态污染源,确实是一种讽刺。一个单位、一个地方一

把手腐败,绝不是个人的事,其更大危害在于污染了这个单位、地方的政治生态,导致出现腐败窝案、串案,塌方式腐败,还可能留下许多影响极大、难以清除的后患。譬如,十八大以来,山西有8名省部级干部、几十名厅局级干部被查,国家发改委价格司5名司级干部被查,前后两任司长出问题,国家能源局从局领导班子到司长、副局长多人被查,这些都是“一把手”腐败给一个地方、一个单位政治生态造成系统性伤害的结果。

56名干部职工中,有40名领导、干部职工及亲属违规享受城乡低保。靠山吃山,70%以上干部职工亲属当作亲属获利的工具,看看这个单位的政治生态被扭曲到何等程度! 政治生态好,人心就顺、底气就足,政治生态不好,就会人心涣散、弊病丛生。从已经查处的腐败案例来看,腐败分子为所欲为,污染政治生态,把一个单位、一个地方弄得乌烟瘴气,人民群众深受其害、深恶痛绝。如果任由腐败现象滋生蔓延,腐败分子为所欲为,净化政治生态就无从谈起。因此,必须以铁的

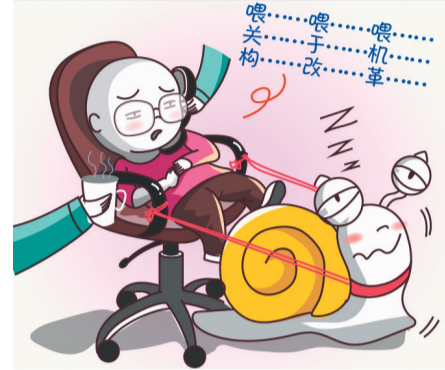
决心铲除腐败这个政治生态最大的污染源,肃清腐败分子的恶劣影响,使党内正能量充沛,让社会风清气正。 营造良好政治生态,必须打好反腐败攻坚战,下大气力拔烂树、治病树、正歪树。当前四风问题有所收敛,但不良作风积习甚深,容易死灰复燃。因此,必须横下一条心来纠四风。要保持反腐败高压态势不放松,发现一起查处一起。同时,要落实一案双查制度,对发生的每一起腐败案件,都既追究当事人责任,又追究相关领导责任。 营造良好政治生态,必须综合施策,多维度呵护良好政治生态。要以简政放权为重点,继续取消、下放一批行政审批项目,防止不放、少放、缓放、假放等问题。干部任用是一个腐败多发地带,要深化干部人

事制度改革,合理设计选人用人流程,防止选人用人不正之风,反对人身依附和小圈子。阳光是最好的防腐剂,要下大力气强化体制内外的监督,让监督精准发力,打蛇打七寸。 营造良好政治生态,必须更加注重官德修为。很多领导干部的堕落都是从思想动摇、官德滑坡、方向迷失开始的。领导干部要强化宗旨意识,全心全意为人民服务,多问自己我是谁,为了谁,依靠谁,做到心底无私,勤政务实为民办事。莫忘了,清廉是政治生态的清洁剂,也是领导干部的护身符。

## 拖延改革 擅自行动 突击提拔 传播小道消息 严查深化机构改革中的违纪问题

深化党和国家机构改革,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策。各级纪检监察机关要坚决贯彻党中央决策部署,加强对深化党和国家机构改革实施情况的监督检查,严肃查处改革中的违纪行为,以严肃问责推动改革主体责任落实,保证深化党和国家机构改革顺利进行。日前,中央纪委印发通知,要求纪检监察机关在各级党委(党组)领导下,会同有关职能部门,严肃查处以下违纪问题。

1 严明政治纪律,坚决查处有令不行、有禁不止,上有政策、下有对策,搞变通、打折扣、搞选择性执行,确保党中央决策部署不折不扣落实到位。



2 严明组织纪律,严格执行报告制度,坚决查处擅自行动、一哄而起,重大改革事项不及时报告等问题,确保中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上有有机衔接。



3 严肃机构编制纪律,坚决查处机构改革方案涉及的机构设置、人员编制调整未按规定程序报批,擅自提高机构规格、调整和增设内设机构、增加人员编制和领导职数,在编制数据上弄虚作假,上级业务主管部门违反规定干预下级机构设置和编制配备等问题。

4 严肃干部人事纪律,坚决查处违反民主集中制原则和干部工作程序规定擅自决定涉及人员分流、干部任免等重大事项,突击提拔、突击提拔和调整交流干部、突击评定专业技术职称,拒不执行组织作出的机构调整、职位变动和干部交流决定等问题。



5 严肃财经纪律,坚决查处编报、瞒报、虚报和违规处置国有资产,造成国有资产流失、隐瞒、挪用资金或虚列支出,转移套取资金,突击花钱、巧立名目发放和私存私放钱物,以及违反中央八项规定精神等问题。



6 严格保密纪律,坚决查处泄露党和国家秘密、传播小道消息等问题。



7 严肃纪律,坚决查处在信息时代传播小道消息、传播谣言、造谣生事、恶意炒作、煽动闹事、制造恐慌、扰乱社会秩序等问题。



## 明兴制药创始人梁培基：子女毕业须自立 不留遗产于子孙



家风类型 勤俭居 淡泊利 典型人物家庭 梁培基

梁培基(1875-1947年),广州医药集团明兴制药的创始人,广东顺德人。20世纪初,梁培基创办药厂,开西药中制先河,以实业救国,是广东药业公认的翘楚。 梁培基反感子女成为二世祖(指富家纨绔子弟),希望子女自立自强、勤俭持家、淡泊名利。他定下严格家规,不留遗产于后人。梁培基树立的良好家风影响着一代代后人。

文/广州日报全媒体记者李华 梁培基目睹当时一些富人家子女,不求上进,只知吃现成饭,被广州人蔑称为“二世祖”。他立下家规,要求子女们自立自强,不要依赖父母、家里。 他鼓励子女读书,但又规定,所有子女只供读书到中学毕业,然后要自谋出路,他不会养子女一辈子。 秉承着不让子女成为二世祖的理念,梁培基不买田地,盖房子也用单砖做墙,间隔有竹织批荡,使儿女以后拆房子连砖头也捞不到几块。儿女们在他的严格培

养下,成为各行各业中的能人,生活中却毫无骄奢之气,实现了不留砖瓦,后人自强。 梁培基从不娇惯子女,他在家中立下各种规矩,一切按规矩办事。他规定子女暑假不外出,早上起来读书,然后就到屋外的珠江游泳。子女们的水性很好,可以游得很远。但即便游得再远,也要注意饭点的打锣声,过时不候。 他还规定,子女的生活供应,采用供给制。规定冬天衣服两套,夏季衣服三套,连鞋袜及各种用品,都按规定发放。零用钱则按读书年级发放:初小二元,高小四元,

初中七元,高中十元。零用钱由主事的姐姐管理,称为“小银行”,定时发放。 在严格的家规下,梁培基的儿女及后人从小养成好学、勤俭、简朴、劳动的好习惯,树立了遇事首先自己想办法解决的不畏难精神。 为了避免豪门家产之争,梁培基早在遗嘱中有规定:培基不遗产于子孙,不遗产者,是不欲子女成为纨绔子弟之流,鼓励将遗产捐献给社会。 在梁培基思想的指引下,梁家后人没有为家产或遗产争吵,全家

和谐相处。1949年后,梁培基的子女便将梁培基在从化温泉的医院和别墅捐给国家。 当时政府有关人士说:梁培基在海外影响巨大。若连祖业也捐出,海外就会认为政策有问题,不如由政府出资购买。于是由官方估价定了50万元,这在1951年是很大数目的一笔钱。 梁培基创办二沙岛珠江颐养园时有18个子女,梁培基把他们都作为股东,但分50万元时是所有子女以及梁培基的妻妾平均分配,成年子女没有一个以自己的股东身份来争夺这笔巨资。



## 明朝何维柏：弹劾权贵善直谏

### 简介

何维柏(1510-1587年),字乔仲,号古林,明代广东广州府南海县人。嘉靖十四年(1535年)考取进士,历任监察御史、大理寺少卿、都察院左副都御史、吏部左侍郎、南京礼部尚书等官职。何维柏的学问师法明朝江门派创始人陈白沙,著有《易学义》《礼经说》《太极图解》《天山草堂存稿》及《陈子言行录》等书。后世学者称其为古林先生。何维柏一生为官清廉,正直敢言,曾经参奏大学士严嵩、忤逆大学士张居正,为明代名臣。

### 生平 广州历史人物廉洁事略

#### 澄心自省 陶冶品格

何维柏从小就受到儒学的熏陶,在他四岁的某一天,家中有贵客来访,他居然会学着古时儒士的样子拱手作揖,客人都纷纷对这个年幼的孩子感到诧异。长大成人以后,何维柏在广东三水县的昆都山建立一座草庐,专门作为自己的读书场所。他以圣贤的标准来要求自己,近乎苛刻,充满了自省精神,一旦发现自己的言行稍有疏忽,他就会担心自问:这是不是和圣贤的要求有出入? 嘉靖十年(1531年),何维柏学有所成,被选为贡士。第二年,他负笈进入了岭南名山 西樵山的古梅洞继续潜心研读。此时,他的兴趣转移到白沙心学,每天坚持研读《白沙集》,并与同在西樵山中隐居的大儒湛若水有了密切的往来。除了湛若水,西樵山尚有霍韬、方献夫等名士,他们也和何维柏建立深厚友谊。 嘉靖十四年(1535年),何维柏赴京赶考,中进士,授翰林院庶吉士,不久转任为监察御史,正式开始了仕宦生涯。嘉靖十六年(1537年),明世宗嘉靖皇帝往京郊附近的金山功德寺游览,途经河北卢龙县,并在沙

河留宿。返回京师后,嘉靖皇帝对沙河的景象念念不忘。权臣严嵩为讨好皇帝,极力奏请嘉靖在沙河修建行宫。嘉靖皇帝听后非常满意,严嵩的建议,立即下令修建沙河行宫。然而修建新的行宫,必然需要大量的经费,引起民怨。何维柏所任的监察御史主要负责纠正不当的政策,向皇帝进言。时逢皇宫内的谨身殿遭到雷击,何维柏便趁机以此为借口,上《沙河》《功德》二疏,认为雷击谨身殿是上天的警示,要求天子停止沙河行宫的建造。嘉靖皇帝虽然很欣赏何维柏,但是还是没有采纳他的建议。 此时正值嘉靖十七年(1538年),明王朝与安南关系恶化。皇帝吩咐群臣议征安南。多数人秉承借战争来建功立业、谋取更高官位的想法,主张征讨。何维柏则坚决反对用兵,他认为若与安南作战,必定兴师动众,纵使获胜也得不偿失。想赢怕输,摇摆不定的嘉靖皇帝一度接受了何维柏的建议,但是没过多久他又决定出兵征讨安南。何维柏对朝廷的决策深感失望,只能称病辞官归里,这也是他的第一次退隐。

### ◆ 献策救荒 弹劾首辅 ◆

回乡后的何维柏再次隐居在西樵山。在此次隐居期间,何维柏除了结识当时岭南地区的刘素、王青萝、陈尧山等名士外,还有很多门人弟子不远千里,越过五岭来向他问学。嘉靖二十三年(1544年),研读白沙心学有成的何维柏再次北上,拜访当时的名家罗整庵,以求印证学问。同年,何维柏接到朝廷的谕旨,官复原职,以监察御史的职衔巡按福建。 当时正值福建发生大饥荒,以福州、漳泉地区灾情最为严重,百姓流离失所,哀鸿遍野。何维柏不敢怠慢,接到任命马上出发前往赴任,同时撰写十数条救荒措施递交朝廷。到任后,何维柏急令地方开仓赈济,并采取一系列措施使福建的灾情很快得到了有效控制,使数十万的饥民得以存活。何维柏控制灾情后,又针对灾情发生后官吏贪污的现象,进行了严厉打击。他对很多案子进行了重新审讯,为不应受到处罚的人平反,纠正了很多冤案错案。因为这些功绩,何维柏在福建赢得了极高的民望,当地百姓对他赞许有加。 明朝嘉靖皇帝是一个沉湎于酒色,又热衷于修道炼丹的皇帝。他无心处理朝政,把很多事情都交给了当时的内阁大学士严嵩去处理。严嵩居内阁首辅之位长达二十一年之久,其间贪污舞弊,颠倒黑白,打击政敌,清除异己,可谓劣迹斑斑。耿直的他何维柏丝毫不顾自身安危,上奏弹劾严嵩,他在奏折中历数严嵩罪状,嘉靖皇帝看到折子后大怒,下令锦衣卫将何维柏逮捕。 锦衣卫对待被下狱官员的手段非常残酷,他们对犯人的定罪不需要经过审讯。同时,他们使用私刑,屈打成招者不计其数。在明朝,不管是大臣还是百姓,只

要被锦衣卫逮捕,很少有生还的机会。何维柏刚一关进锦衣卫的监狱,就受杖刑一百,被打得只剩下一丝气息。就在何维柏抱定必死之心时,事情出现转机。当时,嘉靖皇帝在宫中扶鸾(一种迷信活动),神回答说:养身要于寡欲,治国莫先惜才。皇帝若有所思,以为这是上天对自己的警示,因此下令将何维柏削职为民,遣返原籍。 保得性命的何维柏脱身回乡,以奉养父亲、教导弟弟为己任。他亲自教弟弟何维楷读书,何维楷后来中进士,也成了翰林院庶吉士。隆庆元年(1567年),明穆宗隆庆皇帝继位,下诏起用前朝能够敢于建言献策的官员。定居家乡二十多年的何维柏被任命为大理寺少卿,迁左副都御史。 万历五年(1577年),何维柏被晋升为吏部左侍郎。此时,万历皇帝年纪尚小,未能亲政,真正在主持国政的是内阁大学士张居正。不多久,张居正丧父。按照历代的规矩,官员丧父,是要辞职回家守孝的。因为留恋权力,张居正也想以夺情的名义留在京城,保住自己内阁首辅之位。 负责该项事务的吏部尚书张瀚询问何维柏的意见,何维柏不留情面地说:(为父守丧)天经地义,怎么可以随便废除呢?张瀚听了何维柏的建议,结果他们二人因此得罪了张居正。张居正让万历皇帝罢了张瀚,同时停发何维柏俸禄三个月,将其调为南京礼部尚书,后又借故奏请皇帝革除了何维柏的官职。 何维柏返乡后,隐居于广州南郊晓庵,继续以讲学教书为业,他以天山自勉,开设天山草堂聚徒讲学。万历十五年(1587年)何维柏病逝。 (请本版转载文章的作者联系本报领取稿费)



选自《广州历史人物廉洁事略》 广州市纪委监委 广州大学 历史系编