

# 真问责 慎问责 善问责 精准有效用好问责利器

## 聚焦 两个维护

### 以严肃问责保障履责

通过严肃问责,督促全市各级各部门坚守初心使命,担起主体责任,啃下污水治理这块硬骨头,真正还群众鱼翔浅底、碧水蓝天。

金秋十月,广州市的河涌两岸流水潺潺,景色秀丽。而两年前,眼前的水清岸绿却是困扰市民的臭水河。2017年,中央环保督察组向广州移交问题线索,全市十二五计划建设1800多公里的污水管网,实际建成590公里,只完成了目标的31%。由于污水处理能力不足、污水管网损坏、企业偷排等原因,市内多条河涌被严重污染,仅从一个区每天就有约2000吨高浓度工业废水直排,污水治理任务十分艰巨。

开展水环境治理是贯彻落实党中央重大决策部署的必然要求和重要举措。广州市纪委监委有关负责同志指出,问责首先是政治问责,考验的是党组织和党员领导干部的政治意识、政治品格、政治担当,要突出政治监督,聚焦两个维护,以如影随形、有力有效的监督执纪问责,确保党中央政令畅通。这也是新修订《条例》的重要内容。

实施问责,首要的是抓住关键少数。广州市纪委监委重点监督各级领导班子特别是主要负责同志落实水环境治理工作第一责任人责任的情况,运用主体责任e系统,实时动态跟进主体责任落实情况,并结合集中整治形式主义、官僚主义,严肃追责问责,坚决打板子,甚至摘帽子,避免以集体责任代替个人责任,杜绝凑数式、替罪羊式问责。

2017年12月,7名市管干部、5名负责水环境治理的区直部门主要领导因负领导责任而

被问责。被问责后我深刻反省自己。一名被问责的市管干部坦言,之前只关注业务工作做得好不好,忽略了主体责任的落实。现在从政治高度更加深刻认识到推进水环境治理是做到两个维护的具体行动,必须扛起主体责任,确保中央、省委和市委关于水环境治理的决策部署落实到位。全市各有关单位压实责任,狠抓落实,广州治水力度空前。高标准严要求下,加班加点比以前多了,但一想到我们多洒点汗水,就能换取广州河水更清一点、群众幸福感更强一点时,一切的辛苦都值得。

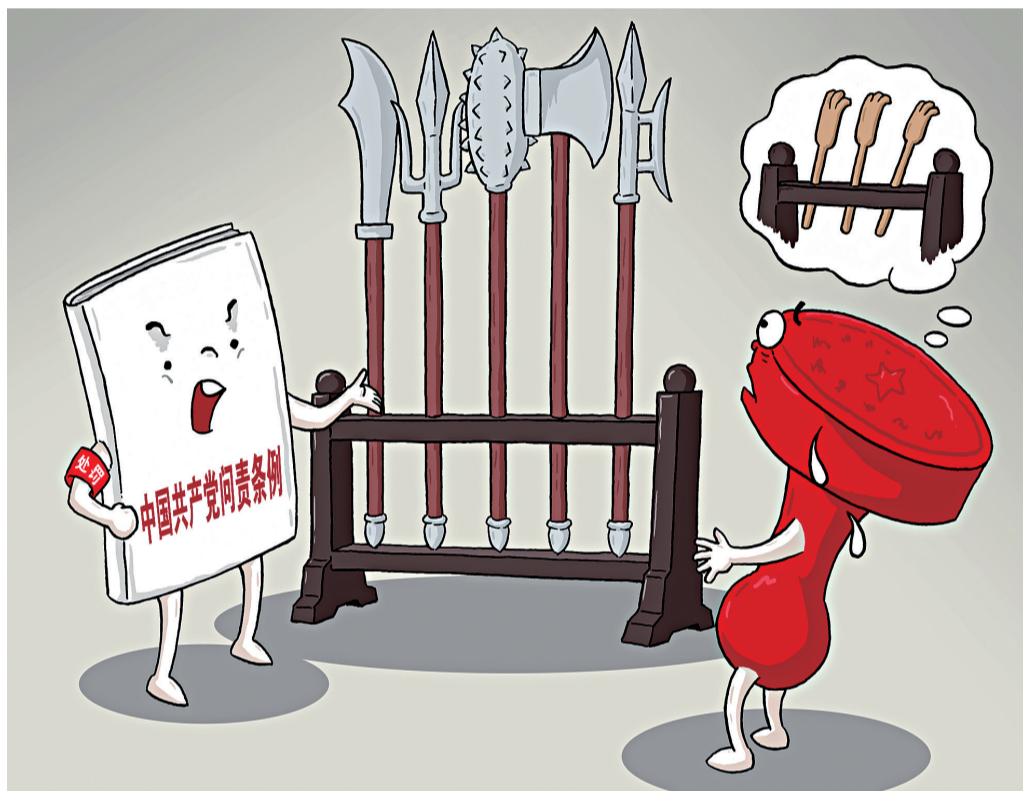
2018年,全市全面推行河长制湖长制,实现河长制湖长制全覆盖,落实四级河长3030名、湖长828名,整改排水口5218个,新建污水管网3901公里。2019年,新建16座污水处理厂已全部开工,全市建成污水管网1789公里,第二批49个城中村已完成施工招标并进入施工阶段,累计完成敷设埋地管约1903公里。截至2019年9月,中央环保督察任务完成率98.1%,回头看新交办的任务完成率80%。

水环境治理是学习贯彻习近平生态文明思想、推进中央巡视反馈意见和中央环保督察回头看整改落实情况的重要内容,是人民群众最关心最直接最现实的利益问题。广州市纪委监委党风政风监督室有关负责同志指出,通过严肃问责,督促全市各级各部门坚守初心使命,担起主体责任,啃下污水治理这块硬骨头,真正还群众鱼翔浅底、碧水蓝天。

工欲善其事,必先利其器。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把问责作为全面从严治党的重要利器,制定出台《中国共产党问责条例》(以下简称《条例》),以明责促履责、以问责促落实,层层传导压力、逐级压实责任,有力推动管党治党从宽松软走向严紧硬。近日,中共中央又印发了修订后的《条例》,对党的问责工作原则、内容、程序、方式等作出进一步规范和完善,激励督促各级党组织和党员领导干部不忘初心、牢记使命,肩负责任、担当作为,为新时代党和国家事业发展提供坚强的制度保障。

近年来,广州市纪委监委增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护,认真贯彻落实《条例》,着力在真问责、慎问责、善问责上下功夫,不断提高问责的政治性、精准性、实效性。今年1至8月,全市纪检监察系统综合运用通报、诫勉、组织调整、组织处理、纪律处分等方式,共问责79个单位党组织、333人,取得了良好的政治效果、纪法效果和社会效果。

文/广州日报全媒体记者肖桂来 通讯员穗纪宣(除署名外)



问责是全面从严治党的利器,问责没有痒痒挠!

图/视觉中国

## 着眼严谨规范

### 以精准问责促进履责

问责要坚持权责一致、错责相当,既要问痛,也要问通,做到宽严适度、不枉不纵。

问责是政治性、政策性、程序性很强的工作。只有科学化、规范化、审慎问责,才能防止问责泛化简单化,真正起到问一个、警醒一片的作用。广州市纪委监委有关负责同志指出。

2017年,广州市纪委监委通过四风问题云治理机制发现,有8个区19个镇街自2013年以来不同程度存在滥发津贴补贴问题。比如,2013年至2016年,花都区违规制定政策并通过自行提高标准、新设项目等形式违规发放津贴补贴,而且在2015年7月全市统一津贴补贴标准后仍有发生。

问题已然清楚,但违规发放津贴补贴的情况在全区普遍存在,涉及人员众多,应该如何问责?精准问责的关键,是厘清责任。在该区违规发放津贴补贴问题中,如何划分主体责任、监督责任和全面领导责任、主要领导责任、重要领导责任,如何分清主观原因和客观原因,如何区别对待不同情形,等等,无不考验着政治觉悟和政治担当,无不体现着认识水平和工作能力。

责任厘清了,问责就能够对人对人,问准人,把板子打到该打的人身上,被问责对象也会心服口服。通过实事求是的调查,在清晰认定违纪情形、准确界定责任归属、严格遵守问责程序基础上,

最终时任花都区长、常务副区长、区纪委书记3名市管干部受到纪律处分。问责处理作出后,该区有关领导干部能认真审视自身问题,不回避、不用锅、不推责。我错误地认为只要能实现经济快速发展,别的小事情都好商量,在违规发放津贴补贴问题上,我有责任。时任区长林中坚态度鲜明,刀刀向内,毫不掩饰个人问题。在有力精准的问责推动下,该区违规发放津贴补贴问题得以迅速整改治理。

由于各区情况不同,加之涉及历史原因,全市层面的问责工作更为复杂棘手。为了实现政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一,广州市纪委监委结合区情实际深入研究,梳理各镇(街)违规发放津贴补贴数额,重点审查自定政策违规发放津贴补贴数额相对较大的镇(街)领导,既追究党委的主体责任,又追究纪委的监督责任,共对4名市管干部、14名区管干部立案处分,运用第一种形态问责处理64名镇(街)领导,违规发放的津贴补贴被追缴,全市违规发放津贴补贴问题得到有效整治。

问责要坚持权责一致、错责相当,既要问痛,也要问通,做到宽严适度、不枉不纵。广州市纪委监委党风政风监督室有关负责同志指出。

## 体现力度温度

### 以科学问责激励履责

全面从严治党,严是主基调,必须一以贯之。同时,要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,做到处理适当、恰如其分。

有权必有责,有责要担当,失责必追究。全面从严治党,严是主基调,必须一以贯之。同时,要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,做到处理适当、恰如其分。要通过问责,督促各级党组织和党员领导干部强化责任意识、履职尽责担当,而不是要束缚于干事创业创业的手脚。这也是问责的最终目的所在。

广州市纪委监委在实践中,妥善把握事业为上、客观公正、依纪依法、容纠并举等原则,结合动机态度、后果影响、挽回损失等情况,对干部的失误进行综合研判,对该容的失误大胆容,不该容的坚决不容,准确把握政策界限,防止混淆问题性质,拿宽容失当当保护伞、挡箭牌,确保宽容失误在纪法边界内进行。同时,坚持把思想政治工作贯穿问责工作始终,贯通使用宽容纠正、澄清保护、教育回访等机制,防止一问了之、一棍打死,在问责中体现了纪法约束的硬度、批评教育的力度、组织关怀的温度。

宽容失误为担当者撑腰。海珠区纪委监委收到群众投诉,反映该区市场监管部门违反商事登记改革要求乱作为的问

题。区纪委监委认真核查发现,该区原食药监部门为解决历史遗留的无证生产经营问题,探索出台试行意见,为1700多户业主办理食品经营许可证,促进个体经营单位证照配套,解决食品安全隐患问题,得到市民商户广泛好评。但由于经验不足和预判不够,当时确实与商事登记改革先后照证要求相违背。事后,该部门积极协调辖区各街道食安委、工商所共同解决营业执照办理问题。区纪委监委综合考虑主观意图、性质程度、后果影响、补救措施等因素,认为其相关行为适用三个区分开来原则,没有定性为乱作为,提出了相应的整改要求。宽容失误能够破除洗碗效应,对于激励敢闯敢干、勇于担当的干部很重要。海珠区纪委监委有关负责同志表示。

澄清保护彰显组织担当。黄埔区大沙街姬堂社区三条自然村,靠近石化厂,安全隐患大。平时大家连衣服都不愿晾在外面,气味大,我们早就想搬走了。新围村干部秦国勋说,几十年没啃下的硬骨头,被大沙街党工委书记邓奕中拿下了。然而,就在拆迁工作顺利推

进时,举报信也纷纷寄来。好在纪委监委调查后第一时间澄清,让我没有后顾之忧。邓奕中说,今年,邓奕中被任命为黄埔区委常委、新龙镇党委书记。组织任命是对他工作的最好肯定。黄埔区纪委监委有关负责同志表示。

教育回访解开干部心结。越秀区流花街道办事处原副主任黄毅,在其分管城市管理工作中,因对违建查控工作跟踪督促不到位被问责后,背上了心理包袱,工作变得放不开手脚。今年,市党风廉政建设工作领导小组办公室印发了《关于对受处分人员教育回访的工作制度》,要求对受处分人员实施教育回访,切实做好其思想转化工作,帮助跌倒的同志重新站起来。广州市纪委监委党风政风监督室有关负责同志介绍,在越秀区委、区纪委监委、街道办的教育关心下,黄毅很快振作精神,重新鼓起干事创业劲头,因近两年工作表现突出,近期被任命为该街登峰街党工委书记。用人导向很重要。越秀区纪委监委有关负责同志指出,我们对受到问责的干部不戴有色眼镜,对各方面表现突出的干部坚决用起来,激励广大干部新时代新担当新作为。

## 要点微解读 速览新问责条例

近日,中共中央印发了修订后的《中国共产党问责条例》(以下简称《条例》),时隔3年,对《条例》进行了修订。新《条例》共27条,新增14条,修改12条。

1 修订《条例》的根本原则和首要任务是坚决做到两个维护。

●翻开《条例》,第一条就开宗明义,强调立规矩的是为了坚持党的领导,加强党的建设,全面从严治党,保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。

●第二条明确了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,强调问责工作要增强四个意识,坚定四个自信,做到两个维护。

●第七条将四个意识不强、两个维护不力等,列入党的领导弱化、应当予以问责的情形。

2 问责原则增加权责一致、错责相当,严管和厚爱结合、激励和约束并重,集体决定、分清责任等内容。

●问责原则是开展问责工作的度量衡。《条例》规定了党的问责工作应当坚持的六条原则,其中权责一致、错责相当、严管和厚爱结合、激励和约束并重、集体决定、分清责任这三条是新增的。

●《条例》着眼于分清责任、严肃问责,将权责一致、错责相当、集体决定、分清责任等增加为问责原则。《条例》坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,体现了我们党惩前毖后、治病救人的一贯理念。开展问责工作,既要坚持失责必问、问责必严,强化责任担当,又必须注意保护干部干事创业的积极性。

3 对不同问责主体的职责作了具体规定。

●党委(党组)履行全面从严治党主体责任,加强对本地区本部门本单位问责工作的领导;

●纪委履行监督专责,协助同级党委开展问责工作,纪委派驻(派出)机构按照职责权限开展问责工作;

●党的工作机关依据职能履行监督职责,实施本机关本系统本领域的问责工作。

4 将原有的6大类问责情形修改为11大类。

●《条例》贯彻新时代党的建设总要求,将2016年《条例》中党的建设缺失情形进行拓展,对维护党的纪律不力等情形进行细化,具体明确为党的政治建设抓得不实、党的思想建设缺失、党的组织建设薄弱、党的作风建设松懈、党的纪律建设抓得不严以及推进党风廉政建设和反腐败斗争不坚决不扎实等问责情形。

●《条例》落实以人民为中心的要求,增加了履行管理监督职责不力,职责范围内发生重特大事故、事件,以及在教育医疗、生态环境保护、食品药品安全、扶贫脱贫、社会保障等涉及人民群众最关心最现实最直接的利益问题上不作为、乱作为、慢作为、假作为等问责情形。

●针对原有的党的领导弱化、全面从严治党主体责任监督责任落实不到位等问责情形,《条例》也根据形势任务和实践发展进行了修改完善。

5 增加条款和内容最多的是问责程序部分。

●《条例》规定,要依规依纪依法开展调查,问责事实材料应当与调查对象见面,听取其陈述和申辩;

●调查结束后应当集体研究形成调查报告,综合考虑主客观因素,正确区分不同情况,精准提出处理意见;

●问责决定作出后,应当及时宣布并督促执行,建立健全典型问责问题通报曝光制度,加强督促检查,推动以案促改。

6 强化了上级党组织对问责工作的领导和监督。

●《条例》第九条规定,对于应当启动问责调查而未及时启动的,上级党组织应当责令有管理权限的党组织启动,根据问题性质或者工作需要,上级党组织可以直接启动问责调查,也可以指定其他党组织启动。这就强化了上级党组织对问责工作的领导和监督。

7 规定符合三个区分开来原则等情形的可以不予或免于问责。

●对于在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误,尚无明确限制的探索性试验中的失误,为推动发展的无意过失等情形,可以不予问责或者免于问责;

●对于及时采取补救措施、有效挽回损失或者消除不良影响等情形,可以从轻或者减轻问责;

●至于对党中央、上级党组织三令五申的指示要求不执行或者执行不力等情形,则规定应当从重或者加重问责。

●《条例》第二十二条规定,要正确对待被问责干部,对影响期满、表现好的干部,符合条件的,按照干部选拔任用有关规定正常使用。

8 明确问责对象申诉的权利及程序等,建立了对不当问责的纠正机制。

●《条例》规定,问责对象对问责决定不服的,可以自收到问责决定之日起1个月内,向作出问责决定的党组织提出书面申诉。对不当问责、不精准问责的,应当及时予以纠正。必要时,上级党组织可以直接纠正或者责令作出问责决定的党组织予以纠正。这就明确了问责对象申诉的权利及程序。

●《条例》还规定,对滥用问责,或者在问责工作中严重不负责任的,要严肃追究责任。

(来源:中央纪委国家监委网站,部分内容有删减)