



- 2版 微信“随手拍”实时实名监督
- 3版 张新华受贿贪污案剖析
- 4版 深圳自主研发“微反腐”系统

中央纪委监察部网站 设公款送月饼举报窗

新华社北京8月11日电 中秋临近,为进一步落实中央八项规定精神,严防“四风”反弹,中央纪委监察部网站日前开通了公款送月饼等“四风”问题举报窗,并将每周通报各级纪检监察机关查处的违反中央八项规定精神的案件。

这是中央纪委监察部网站继今年“五一”前后开设纠正“四风”监督举报直通车之后,再次恢复每周通报。

“四风”问题举报窗设置四个栏目:一是举报“四风”,欢迎大家就公款送月饼等违反八项规定精神的行为监督举报;二是每周通报,对各地各部门查处的违反八项规定精神案件,每周点名道姓公开曝光;三是每月e题互动专栏,请大家揭露遇到的、见到的“四风”问题,同时提出治理建议;四是网友发现,发布网友在微博、微信等晒出的公款赠送礼物的种种现象。

全省“三纪班”开班 胡春华强调 廉字打底 干字当头 把党风廉政建设引向深入

本报讯 8月7日,全省第十三期领导干部党纪政纪法纪教育培训班(简称“三纪班”)在省委党校正式开班,省委书记胡春华出席开班式并作动员讲话,强调要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持廉洁从政,树立良好作风,严格遵守纪律,敢于担当责任,廉字打底,干字当头,不断把党风廉政建设引向深入。

省委副书记、省长朱小丹作专题辅导报告,省委副书记、政法委书记马兴瑞主持开班式。省人大常委会主任黄龙云,省政协主席朱明国,省领导黄先耀、李玉妹、林木声、李春生等出席。

胡春华指出,这次“三纪班”的主要任务是深入学习贯彻习近平总书记党的十八大以来系列重要讲话精神,进一步强化党性观念,增强纪律意识,锻造优良作风。

胡春华强调,要紧密结合正在开展的党的群众路线教育实践活动,切实加强作风建设,推动党风廉政建设取得实实在在的成效。一要坚持廉洁从政。各级领导干部要时刻绷紧拒腐防变这根弦,带头执行廉洁从政各项规定,做廉洁从政的模范。

要严格自律,守住做人、处事、用权、交友的底线,树立正确的权力观,自觉接受监督,加强对亲属和身边工作人员的教育和约束。要认真落实党风廉政建设责任制,管好自己,带好班子,带动形成一方廉政风气。二要树立良好作风。要始终以严的标准、严的措施、严的纪律坚决反对“四风”。要认真解决群众路线教育实践活动中查找出来的问题,“对号入座”一件一件回应、一项一项整改,做到问题不解决不放过、群众不满意不放过。要把作风建设融入日常工作,建立作风建设长效机制。三要严格遵守纪律。要对执行纪律真抓严管,以严明的纪律确保中央和省委决策部署的贯彻落实,以严明的纪律展现我省干部队伍的形象和风貌。要遵守政治纪律,强化纪律的刚性约束,使纪律真正成为带电的高压线。四要敢于担当责任。各级领导干部必须廉字打底、干字当头,敢于负责、敢于担当,坚决杜绝“为官不为”,坚决不做庸碌无为的“太平官”。要担负起发展一方、稳定一方的责任,狠抓发展第一要务,落实稳定第一责任,为全省大局作出贡献。

(徐林、岳宗)

朱小丹在全省“三纪班”作主题报告 全面深化改革 建设廉洁高效政府

本报讯 8月7日,省长朱小丹在省第十三期领导干部党纪政纪法纪教育培训班作主题为“全面深化改革,建设廉洁高效政府”的辅导报告。朱小丹强调,建设廉洁高效政府,要把加强体制机制和制度建设与注重人的决定因素有机结合起来,努力营造风清气正的良好从政环境。省委常委、纪委书记黄先耀主持报告会。副省长李春生出席报告会。

朱小丹指出,省委、省政府高度重视反腐倡廉建设。近年来,在党中央、国务院的正确领导下,我省深入推进体制机制改革,加强权力的制约和监督,加大反腐败斗争力度,结合党的群众路线教育实践活动全面加强政风建设,廉洁高效政府建设取得一定成效。

朱小丹强调,政府系统全面深

化改革、加强廉政建设的任务仍然艰巨繁重,改革一刻不能放松、反腐一刻不能懈怠。必须认真学习领会、贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕建设廉洁高效政府的目标,以全面深化改革为动力,不断创新行政权力运行机制,推动形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的新机制,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

朱小丹强调,全面深化改革,建设廉洁高效政府,要深化行政体制改革,进一步推进简政放权,编制形成权责清单,严格规范行政服务的范围、流程和时限,严格按市场经济规律办事,深入推进政府机构改革,着力解决政府职能越位、缺位、错位问题。

(符信)

黄先耀对党员领导干部提出六点警示 酒肉朋友千万不能乱交 有图谋的饭千万不能吃

本报讯 (记者林洪浩 通讯员魏纪宣)8月8日,省委常委、纪委书记黄先耀出席全省第十三期党纪政纪法纪教育培训班(简称“三纪班”)并作专题报告,强调党的组织纪律是党的生命线,力量所在,党员干部要进一步增强遵守党的纪律的自觉性,严明组织纪律,培养良好作风,为省实现“三个定位、两个率先”提供坚强组织保障。黄先耀对全省干部提出了“酒肉朋友千万不能乱交”、“有所图谋的饭千万不能吃”等六点警示。

黄先耀强调,当前反腐败斗争形势严峻复杂,反腐败工作要始终坚持构建“不想腐、不敢腐、不能腐”三道防线不动摇,努力建设干部清正、政治清明、政府清廉的廉洁政治

目标;坚持有力惩治腐败,有效预防腐败和严厉整肃纪不动摇,坚决遏制腐败蔓延势头,逐步铲除腐败现象滋生的土壤和条件;坚持为鼓励创新、支持改革、宽容失误、遏制腐败营造良好环境不动摇,努力为广大党员干部营造良好政治生态环境。

黄先耀对全省党员领导干部提出六点警示:一是酒肉朋友千万不能乱交,交了就要被“绑架”;二是有所图谋的饭千万不能吃,吃了就“噁短”;三是对自称有特殊背景或者与高级领导及其亲属有关系的的人的话千万不能信,信了就上当;四是私人会所和高档娱乐消费场所千万不能去,去了就不能掉进“黑洞”;五是不要义气用事,伸手必被捉;六是侥幸心理千万不能有,一失足成千古恨。

广东将严格落实“一案双查”

既要查清当事人违纪问题 又要查清主管领导或分管领导的责任

记者日前从省纪委南粤清风网上获悉,在过去半年里,全省各级纪检监察机关以改革精神加强反腐败体制机制创新和制度保障,突出主业主责,大力推进“三转”(转职能、转方式、转作风),强化执纪监督问责,党风廉政建设和反腐败各项工作取得了新成效。

同时,广东拟制定党风廉政建设责任制检查考核和责任追究办法,严格落实“一案双查”,即查处案件时,既要查清当事人的违纪问题,又要查清主管领导或分管领导的责任范围及责任,推动各级党委把主体责任落到实处。

记者林洪浩 通讯员魏纪宣

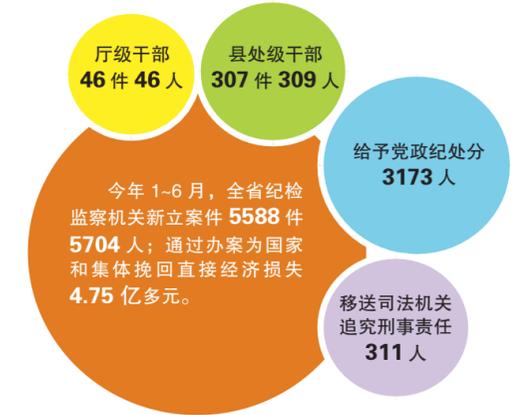
今年以来已对 46 名厅级干部立案调查

从年初广东电网原总经理吴周春接受组织调查,再到时任东莞市委常委、常务副市长梁国英,省政府副秘书长、省打私办主任罗欧等一系列厅级干部接受组织调查,截至目前,全省纪检监察机关已对 46 名厅级干部予以立案调查。广东省纪委通过以查办案为抓手,形成了对贪腐行为的震慑力,具体可以用“收拢五指,回归本位,攥紧拳头,铁腕反腐”来概括形容。

“收拢五指,就要求省纪委省委监察厅将原来承担的有些与主业主业关系不大的工作分流出去,在监督执纪问责上下功夫。”中山大学廉政与治理研究中心主任倪星说,比如说省纪委省监察厅参与的议事协调机构的缩减就是为了解决这个问题。据悉,经过两轮全面清理之后,省纪委省监察厅参与的议事协调机构由原来的 213 项减少到 10 项。

“收拢五指”还体现在对反腐

力量的整合上。2013 年以来,省纪委省监察厅对内设机构进行整合优化,成立了第五、第六纪检监察室,还整合成立了干部监督室。今年上半年,省纪委再次进行机构调整,成立第七、第八纪检监察室和纪检监察干部监督室。办案力量达到编制总数的 50% 以上。全省各地级以上市纪委监察局按照设立 1 至 2 个纪检监察室,市、县两级纪检监察机关办案人数分别达到 60% 和 70% 以上的目标推进。



全省共查处农村基层案件 3372 件 3456 人,占立案总数的 60.3%,乡镇(街道)纪委办案 2203 件 2245 人。

今年 1-6 月,已经完成对 21 个省直单位和地级市的巡视,第一批发现并移交领导干部违纪违法问题线索 20 件,涉及县处级以上干部 29 人。

暗访曝光查处追责:“四管齐下”纠“四风”

省委常委、省纪委书记黄先耀指出,纪检监察机关的工作要堅持“两个抓手”,集中精力抓好惩治腐败和整顿作风两个方面工作,发挥党纪政纪法纪的震慑作用。

今年上半年,省纪委省监察厅坚持暗访、曝光、查处、追责

“四管齐下”,坚决查处顶风违纪案件,加大对违反中央八项规定精神问题的查处力度。完善省、市、县三级暗访联动机制,推动暗访活动在各级部门、窗口和基层的全覆盖。

全省派出暗访队伍 340 支,

拍摄暗访片 146 期,其中省纪委拍摄专题暗访片 7 期,曝光典型案例问题 48 宗;全省各级纪检监察继续加大对贯彻执行中央八项规定精神的监督执纪力度,坚决查处顶风违纪案件 254 件,给予党纪政纪处分 113 人。

推进巡视监督和派驻监督“两个全覆盖”

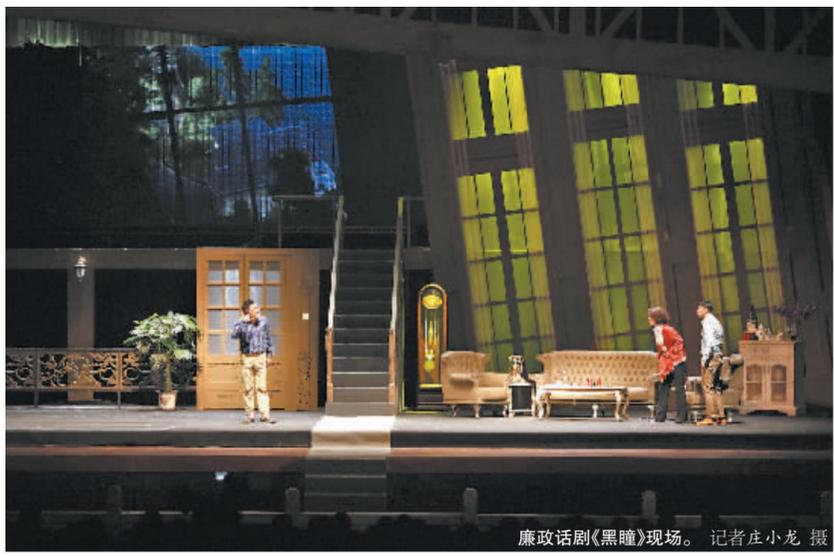
老张是某地一个单位的“一把手”,以前他也明白经济社会发展与党风廉政建设都是他的责任,但在日常工作中,95% 的精力还是用在前者,后者都交给纪委负责,过问不多。如今,像老张这种观念的领导干部可改改了。

十八届三中全会《决定》郑重提出,落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责

任,要有切实可行的责任追究制度。据悉,广东拟制定党风廉政建设责任制检查考核和责任追究办法,将进一步健全责任体系,强化责任追究,严格落实“一案双查”,即查处案件时,既要查清当事人的违纪问题,又要查清主管领导或分管领导的责任范围及责任,推动各级党委把主体责任落到实处。

今年上半年,大力推进巡视

监督和派驻监督“两个全覆盖”工作。据悉,省委巡视机构已对全省巡视对象进行清查摸底,把 292 个地区和单位列为全省巡视全覆盖对象;制定改进巡视方式方法、问题线索移交管理等制度规定,将巡视内容细化为 37 个必查项目,建立巡视和暗访联动机制。还专门探索建立了巡视人才库,开展了专项巡视。



廉政话剧《黑瞳》现场。记者庄小龙 摄

广州市纪委组织党员领导干部观看廉政话剧 万名领导干部看《黑瞳》

本报讯(记者林洪浩 通讯员魏纪宣)8月5日下午,广州市纪委组织全市市管领导干部及全市纪检监察系统有关负责同志等 2000 多人在中山纪念堂集体观看廉政话剧《黑瞳》,王晓玲、丁红都、陈国、王世彤、凌伟亮、李力、谢宝怀、张嘉极、贡儿珍、骆蔚峰、陈明德、平欣光、简文豪、杨建城等市领导和市纪委负责同志、市法院院长、市检察院检察长等一同观看演出。

据介绍,为了进一步丰富纪律教育学习月活动的形式,增强党员干部教育的针对性和实效性,市纪委决定在今年纪律教育学习月期间组织党员领导干部观看廉政话剧《黑瞳》,开展廉政教育,分别组织市管领导干部、纪检监察干部专场,市直机关干部专场、区(县级市)领导干部专场,约 1 万多名领导干部参加观看。

据悉,话剧《黑瞳》是由中共

广东省直机关工委、广东省直机关纪委为配合开展群众路线教育活动,以广东省直机关的部分案例为基本素材,组织编排的一部廉政教育话剧。

该话剧荣获“第九届全国戏剧文化奖·原创剧目大奖”、“第九届全国戏剧文化奖·最佳出品人奖”、“第九届全国戏剧文化奖·最佳组织单位奖”、“第九届全国戏剧文化奖·最佳制作单位奖”等多项大奖。

广东首部直面贪腐问题的话剧

《黑瞳》的艺术指导翟琮在接受采访时指出,这是广东首部直面贪腐问题的话剧。翟琮称如今荧幕、舞台上充斥后官戏、神剧、搞笑剧,缺乏严肃思考,“很多文艺作品不敢、不愿触碰贪腐题材,没有一台话剧正面揭露贪腐。要做就做唯一和第一,所以我们选择直面淋漓的鲜血,充分体现既打老虎又打苍蝇的决心。”

广州首场结束后,不少领导

干部表示该话剧令人震撼、警醒,整个剧情扣人心弦,很有教育意义。一位副局级干部黄先生对记者谈了他的观后感:“《黑瞳》最大的吸引力之一就是它没有像以前主题话剧那样概念化、脸谱化,要不是高大全,要不是罪该万死。《黑瞳》里面的情节虽然有艺术加工的成份,但还是可以看出取材于现实社会,而且话剧对富二代、官商勾结、

征地拆迁等敏感话题都没有回避,所以在内容上与观众是没有距离感的。加上整个舞台舞美的设计,使人如身临其境一般,特别是里面的人物对话以及内心活动,其实都非常人性化,非常真实的,有拷问灵魂的感觉,这部话剧不仅领导干部要看,市民群众也可以看,对打击贪腐、营造清廉正气的社会氛围,有很好的教育意义。”

王晓玲参加越秀区联系点教育实践活动专题民主生活会

教育实践“五个认真” 认真履行“一岗双责”

本报讯(记者林洪浩 通讯员朱海靖)8月12日,广州市委常委、市纪委书记王晓玲同志到联系点越秀区参加大塘街党政协领导班子专题民主生活会和龙腾社区党委专题民主生活会。市纪委有关领导、市委第一督导组、越秀区有关领导、越秀区第六督导组出席会议。

会上,大塘街党工委副书记胡仲华对大塘街党工委、办事处班子专题民主生活会准备情况进行说明,一是抓学习教育,筑牢思想理论基础;二是抓问题查找,筑牢作风转变基础;三是抓谈心谈话,筑牢党群干群基础;四是抓对照检查,筑牢拒腐防变基础。随后,大塘街党工委、办事处班子成员依次发言,相互批评。

市委常委、纪委书记王晓

玲作了总结讲话,认为大塘街党政协领导班子专题民主生活会有三个鲜明的特点:一是查找问题准,二是剖析根源深,三是整风精神足,敢于揭短亮丑,达到了查找问题、交流思想、增进团结、推动工作的目的。

就进一步搞好党的群众路线教育实践活动,王晓玲强调了“五个认真”:一是认真学习习近平总书记系列重要讲话精神;二是认真推进整改落实;三是认真抓好建章立制;四是认真营造良好从政环境;五是认真抓好成果转化。并希望街道党(工)委要扛起全面领导党风廉政建设和反腐败工作的主体责任,认真履行好“一岗双责”,按照责任分工和要求,切实抓好反腐倡廉建设各项工作任务,务实的落实,为廉洁广州建设作出新的更大贡献。

王晓玲强调,要扎实开展好今年纪律教育学习月活动。一是提高思想认识,二是突出教育重点,三是丰富教育形式,四是确保任务落实。各级党委(党组)要切实担负起党风廉政建设和反腐败工作的主体责任,高度重视纪律教育学习工作,紧密结合第二批党的群众路线教育实践活动,坚持把解决实际问题作为纪律教育的出发点和落脚点,不断深化教育效果。各级纪检监察机关要严格履行监督责任,加强组织协调,注重监督检查,确保纪律教育工作的思想和组织措施落实。各单位要做好宣传发动,广泛发动党员干部参与,全面营造良好舆论氛围,建立信息反馈机制,及时反映纪律教育学习活动的动态情况,确保纪律教育学习任务落到实处。

扎实开展纪律教育学习月活动 积极传递建设 廉洁广州正能量

本报讯(记者林洪浩 通讯员魏纪宣)昨日,广州市纪委和市直机关工委联合举办“廉洁广州文化讲坛暨市直机关纪律教育学习专题报告会”,邀请省纪委常委、省监察厅副厅长、省预防腐败局副局长曾庆荣作反腐倡廉专题辅导,广州市委常委、市纪委书记王晓玲主持报告会并讲话。王晓玲强调,要

紧扣“严明组织纪律 锻造优良作风”主题,扎实开展纪律教育学习月活动,积极传递建设廉洁广州正能量。据悉,今年是我市第 23 次开展纪律教育学习月活动,今年纪律教育学习月的主题是“严明组织纪律 锻造优良作风”。市纪委监察局和市直机关工委有关负责同志、市直机关党员领导干部代表约 1000 人参加报告会。

番禺建成作风监察信息系统 增设微信平台 履职不到位或被记录在案

微信“随手拍”实时实名监督

作风建设在路上

番禺区纪委探索作风建设智能化、长效化工作机制,开发建成了番禺区作风监察信息系统并投入试运行,设置曝光台、效能监察、专项监察、社会监督和微信平台等5个功能模块,初步实现综合性监督。

目前,番禺区作风监察系统已在番禺区国土房管分局、城管综合执法分局、建设局、南村镇、石壁街等五个单位试点顺利运行。

记者何雪华 通讯员番纪宣

微信“随手拍”这样运转

开放对象:番禺区特邀监察员、区行评团成员等社会监督员。

社会监督员

利用微信“随手拍”、实名、实时将发现问题以“图片+文字”的形式

传至

区作风检查办

提交

区作风检查办

审核

交办

相关单位

问题交办

“随手拍”可实时实名监督

新闻媒体曝光、明察暗访发现、政风行风评议等都是作风问题收集渠道,除此之外,番禺区作风监察系统增设微信平台,增强发现问题的能力。

该微信平台向番禺区特邀监察员、区行评团成员等社会监督员开放。番禺区特邀监察员、行评团成员可利用微信“随手拍”功能,实名、实时将发现问题以“图片+文字”的形式传至番禺区作风检查办客户端,区作风检查办审核后,通过系统问题交办模块将意见建议反馈至各相关单位。今年区行评团成员已使用该系统进行评议,目前共接到建议2条,均已通过系统反馈至相关单位。此外,微信平台所在的问题交办整改模块还具备短信提醒功能,确保整改问题件件有落实。

效能监察

观图表走势使监察“有的放矢”

行政效能监察难,比如番禺区作风监察信息系统就需要对接行政审批“一站式”系统、行政执法电子监察系统、城市管理运行信息系统、查控违法用地业务系统、查控违法建设业务系统、工程项目变更管理系统、农村资产资源交易平台等七个重点领域业务系统。以往,纪检监察部门需要登录多个系统,事无巨细都需直接进入职能部门业务办理环节才能监察,这无异于“大海捞针”。

如今,番禺区作风监察信息系统突出监察主业,只抓取各业务系统重要监察要素,以图示、表格的形式,进行统一对比监测,根据图表走势,就可从宏观上分析研判近期监察重点,实现“有的放矢”。

比图表更“狠”的,是“排行榜”设置,

通过采用各业务系统自动生成效能数据,按业务领域划分生成七个行政效能排名表。如以按时办结率为要件评价行政审批效能,以执法异常率为要件评价行政执法效能,以群众满意度为要件评价城市管理效能。通过绩效评价排名,让数字说话的方式,行政效能监察实现具体化。

这样一来,纪检监察机关只需根据各业务系统的绩效评价规则实施监督问责,对长期得分偏低、排名靠后的单位,可利用单点登录技术,直接进入业务系统有针对性地开展查阅具体个案,对排名靠前但群众反映问题较多的单位,可通过明察暗访、突击检查等方式,现场核实单位行政效能。对行政效能低下或涉嫌弄虚作假的单位,依据相关纪律法规启动问责机制。

专项监察

履职不到位被亮灯警示

番禺区作风监察信息系统设置专项监察模块与重点领域业务系统对接,实时监察,并通过系统生成的绩效数据,对各单位履职情况进行监督问责。

违法用地、违法建设、工程项目变更、农村资产资源交易等,是群众关注度高,监察难度大的重点领域,番禺区作风监察系统开发建设重点领域的业务系统,积极探索有效解决与群众利益密切相关的问题。

如查控违法用地和查控建设业务系统,对履职不到位的单位通过亮灯警示的方式予以提醒并记录在案;区工程项目变更管理信息系统,加强对工程变更各环节的监督,确保财政投资项目安全高效;农村基层廉情预警智能防腐信息系统,确保农村资产资源交易公开透明。

纪律教育学习月活动

广州市公务员家属到监狱参观 筑牢反腐倡廉家庭防线



参加体验活动的家属合影。

本报讯(记者何雪华 通讯员穗如宣摄影报道)“妻贤夫祸少”,为了在全市营造崇尚廉洁的家庭氛围,7月31日上午,广州市妇联与广州市纪委联合举办廉洁文化进家庭体验活动,组织广州市公务员家属到广东省女子监狱,开展反腐倡廉警示教育。市妇联领导亲自带队。

公务员家属们重点参观了女子监狱服刑人员生活、学习场所。在教学楼,观看了广东省女子监狱狱内宣传片,听取广东省女子监狱两名服刑人员现身说法。此次警示教育,是市妇联开展“纪律教育月”公务员廉内助专题学习教育活动的內容之一。市妇联希望借此活动契机,引导广大公务员家属,常吹“廉政风”,当好反腐倡廉的“宣传员”;常念“廉政经”,当好反腐倡廉的“监督员”;看好“后院门”,当好反腐倡廉的“守门员”,帮助公务员尤其是身兼重、要职公务员把好“思想关、权力关、利益关、作风关、美色关”,增强家庭这个社会细胞的免疫力。

据了解,2014年市妇联还将全力开展“清风和畅 美满家庭”廉洁文化进家庭系列活动;录制广州市电视家长学校“廉洁家庭与子女成长”特别节目;编印《好家教成就好家风》家庭教育读本;开展“纪律教育月”公务员廉内助专题学习教育活动等。

市公安局党委扩大会议研究反腐倡廉 坚守拒腐防变思想防线

本报讯(记者何雪华 通讯员沈同川)7月22日上午,广州市副市长、市公安局党委书记、局长谢晓丹主持召开市公安局党委扩大会议,听取市纪委驻市公安局纪检组关于上半年全市公安机关党风廉政建设情况和反腐败工作情况汇报。

市纪委驻市公安局纪检组汇报了上半年全市公安机关民警违纪违法案件和党风廉政建设情况。针对上半年民警违纪违法案件的特点,分析了案件上升的主要原因,并提出下半年将“举办基层所队‘三纪’培训班”、“加强涉警案件情况报告工作”、“加大办案和追责力度”、“强化约谈制度”、“加强对权力公开运行的监督制约”、“加大查办案件人、财、物的投入”等六项措施。

谢晓丹对下半年抓好全市公安机关反腐倡廉建设强调了三点意见,提醒全局要清醒认识到当前党风廉政建设和反腐败工作严峻形势,各级领导干部和民警要有大局意识,廉洁自律,不能以任何理由违纪违法,要敬畏党纪国法,牢记“忠诚、为民、公正、廉洁”的人民警察核心价值观,自觉树立拒腐防变思想防线;要清醒认识到新一届党中央对惩治腐败的力度和决心,任何人不能有功补过的侥幸心理,坚决杜绝出现违反组织人事纪律买官卖官、违反中央“八项规定”等行为;纪检监察部门要继续加大执纪办案力度,严查不收手、不收敛的违纪违法问题。

从化启动“从城清风行”

本报讯(记者何雪华 通讯员从纪宣)7月25日下午,从化市纪委在广州市廉洁文化教育基地(从化中学)举办2014年从化市纪律教育学习月活动启动仪式暨“从城清风行”启动仪式。

现场会上,从化市委常委、纪委书记欧阳翔作动员讲话,从化中学颁发“广州市反腐倡廉教育基地”牌匾,相关领导还为廉洁文化书法作品作者颁发荣誉证书。

书、为廉洁主题漫画、摄影、书法比赛的获奖个人和单位进行了颁奖。“从城清风行”的承办单位、旅游企业、五个市级廉洁文化教育基地(示范点)的负责人获颁牌匾,正式启动了“从城清风行”活动。



旅游局负责人向企业代表和廉洁文化教育基地负责人授旗。 邓建华摄

廉洁广州建设大发展进行时

市环保局:

制定防控措施 339 条

本报讯(记者何雪华 通讯员环纪宣)在环保领域推进公共服务廉洁化,除了“规定动作”真抓实干,还有加码的“自选动作”更加服务民生。记者从市环保局获悉,环保服务廉洁化,争取以办实事为核心,以兑现承诺为目标,以实际成效取信于民。

“规定动作”、“自选动作”各有特色

在宣传教育方面,市环保局编印了《广州市环保局公共服务廉洁化宣传手册》,在环保网站设置了公共服务廉洁化专题网页。在廉政风险防控方面,梳理权力事项143项,查找高级风险点129个,中级风险点74个,低级风险点41个,制定防控措施339条。在制度建设方面,新建制度8项,修改完善制度12项。在科技提升方面,建立了环境执法、行政处罚等电子监督平台,实现了市纪委对环评审批、环境执法、行政处罚工作的实时监控。在纠正治理方面,组织开展了政风行风评议,持续开展了“整治庸懒散奢,改进工作作风”活动,组织开展了纪律教育月活动,在局办公大楼设立了“曝光台”和“回音壁”,配合查处了局执法监察支队3名科级干部。在公众咨询方面,在环保网站进行了满意度调查,就“四风”问题召开了座谈会,收集“两代表、一委员”意见建议48条,并针对意见建议制定了相应的整改措施,逐条整改落实。在履行承诺方面,制定了环保局廉政公约,通过各种载体公开了“廉政公约”和4种投诉举报方式。

在廉政风险防控方面,梳理权力事项143项,查找高级风险点129个,中级风险点74个,低级风险点41个,制定防控措施339条。在制度建设方面,新建制度8项,修改完善制度12项。

市文广新局:

十件民生实事完成过半

本报讯(记者何雪华 通讯员刘祝宁)今年,市文广新局继续深化推进公共服务廉洁化工作,目前十件民生实事完成过半,有望提前完成全年任务;“四馆一园”等重点文化基础设施建设,正在廉洁高效地推进中,部分场馆实现对外开放。

为了确保重点项目廉洁、高效推进,市文广新局专门成立监督检查领导小组,印发监督检查工作实施方案和工作计划表,每月由局领导带队,不定期开展2次暗访工作,建立整改台账,设立“排行榜”、“曝光台”、“回访台”等,纠正庸懒散奢不良风气。截至7月份,暗访14次,曝光问题35个。

据介绍,全市印刷企业年度核验和统一换证工作,广州图书馆二维码读者证服务、南越王宫博物馆竣工并实现全面开

截至7月底,已成功举办群众文化活动1334场,完成全年任务的88%;局属文博单位开展“我们的中国梦”文化进家活动,送展进社区、学校、农村110次。

天河与华师共建廉洁文化理论研究基地

融廉洁文化的教、学、研于一体

基层创新巡礼

本报讯(记者何雪华 通讯员天纪宣)天河区廉洁文化理论研究基地(下称“基地”)最近在南华师范大学揭牌成立,基地将立足天河,深入开展廉洁文化理论研究。每年研究1~2个课题

天河区作为广州市新城市中心区和经济大区,集中了大量的现代化、高端产业和巨大资产的村改制公司,如何做好企业、村改制公司廉政建设等实际问题,给天河区政府的廉政建设和区域廉洁文化建设带来了独特性、复杂性和挑战性,也为廉洁文化理论研究基地提供现实典型的研究案例。基地专家将以天河区为实践平台,深入开展课题调研,以天河区为实例,深入探索廉政建设的现实问题。

理论研究,融教、学、研于一体。依据天河实际情况、区情特点、优劣势进行课题定制,重点开展反腐倡廉理论研究,将研究成果应用于天河区实际操作中。

据了解,基地将每年广泛征集区属单位的意见、汇总区属单位现在亟须解决的问题,在此基础上,听取多方意见,先由天河区纪委收集汇总结果提交给专家组,天河区纪委和基地专家组根据结果提出一些备选题,由基地联席会议机制从备选题中挑战确定每年的研究课题,每年确定1~2个课题进行深入研究。为保障课题研究质量,充分调动专家研究积极性和主动性,天河区纪委将成立专项资金用以支持基地课题研究费用。

基地专家参与党风廉政建设

基地专家还将参与天河党风廉政建设。高校廉政研究专家加入“两员”(特邀监察员和“廉洁天河”建设)队伍,现在已有高校法学副教授等加入天河的特邀监察员行

列;高校专家受邀到天河区担任纪(工)委书记“助理”;委托高校开展群众满意度测评(第三方调查),如政风行风评议、开展“四风”、重点项目管控等专项工作测评。此外,基地不定期开展天河区属纪检干部专题培训,协助策划廉洁文化品牌活动,举办廉洁文化理论课题研究和廉洁文化理论交流研讨会,为基层廉洁文化建设提供理论指导和智力支持。

目前,基地廉政建设系列活动已经举行了廉政专题课。南华师大马克思主义学院院长陈金龙教授为天河区纪检干部授课,作了题为“治国理政的新理念、新思路——习近平总书记系列重要讲话精神”专题报告。7月起,天河区纪委将委托高校开展天河区第三方调查工作,现已进入问卷设计阶段。纪教月期间,天河区纪委将邀请基地专家组到区属单位为纪检干部上课,分层级进行教育。下半年,基地将启动第一批廉政建设课题研究项目和第一批培训。

海珠区:

廉洁文化进村入社

本报讯(记者何雪华 通讯员朱科年、黎春蕾)7月31日,海珠区纪委在晓港公园开展了“夏日廉风,清韵海珠”廉洁文化进村入社活动,公布海珠区推进廉洁文化进村入社的两大举措——打造“通信通还廉洁图书室”和千册图书赠“农家”。

区纪委与区图书馆联手,在晓港公园内的区廉洁文化教育基地清竹园中打造“通信通还廉洁图书室”,并将其设为海珠区图书馆的分馆,活动当天举行了“海珠区廉洁图书室、海珠区图书馆晓港公园分馆”的授牌和赠书仪式。该图书室建成后,除综合书籍外,还将拥有廉洁阅读专柜,并设置分馆间通信通还的电子设备,安排廉洁使者值班维护。而依托区内18个街道原有的“农家书屋”,由区纪委和区图书馆挑选赠送一批图文并茂的廉洁文化优秀书籍进村入社,届时每个街道的农家书屋将特别开辟“廉洁阅读架”,分别充实进200册图书。

花都扎实推进纪律教育学习月活动

本报讯(记者何雪华 通讯员花纪宣)7月25日,花都区委召开纪律教育学习月活动动员暨反腐倡廉专题辅导报告会,广州市社会主义学院院长蔡国强作题为《预防腐败与依法行政》的专题辅导报告,区领导班子成员及全区各单位副处级以上干部共800多人参加,观看了《高举利器,利剑“四风”》专题教育片。

花都区纪委表示,通过加强政治纪律组织纪律教育为主要内容的党纪教育,引导全区党员干部勤政廉政,抓好30项重大产业项目、20项重大基础设施项目、10项重大民生实事的落实,确保令行禁止、政令畅通。截至6月底,该区共组织6批共计700多人次处级以上干部到省反腐倡廉教育基地开展教育活动。此外,该区正在严格执行报告个人重大事项、操办婚丧喜庆事宜等有关规定,引入包括第三方力量在内的多渠道收集问题、限时整改、典型问题实名曝光等方式,着力解决“四风”方面的突出问题。近期,该区对某镇干部违规操办婚宴一事予以问责,进行全区通报批评。

瞒天过海终自缚

——原广州白云农工商联合公司总经理张新华受贿贪污案剖析

记者林洪浩 通讯员魏纪宣

张新华贪腐六大招

2013年6月至9月,广州市纪委严肃查处了原广州市国营白云农工商联合公司(以下称“白云公司”)经理、广州有林投资管理有限公司(以下称“有林公司”)副董事长、总经理张新华系列腐败案件。经查,张新华在任职期间通过转让原白云公司和有林公司名下国有土地、房产,收受贿赂人民币9780万元、港币238万元,贪污约2.85亿元。2013年9月,广州市纪委将张新华涉嫌严重经济犯罪案移送广州市人民检察院立案侦查。该案涉案金额之大,案情之复杂创下广州之最。以下是其贪腐六大招数。

1 “中饱私囊”——疯狂吞食国有资产

张新华利用长期掌管白云农工商的职务便利,纠集一帮马仔用了数十年的时间,侵吞、蚕食国有资产,其涉案金额和可挽回损失之巨,涉案人员之多,涉案公司关系之复杂,作案时间之长都创下了广州落马官员贪腐的最新纪录。该案涉案金额巨大,张新华一人就收受贿赂人民币9780万元、港币238万元,贪污约2.85亿元。其中单笔最大受贿额高达人民币3000万元,最小的一笔港币8万元,其金额之大,其心之贪,在全国范围内都不多见。

据专业评估机构初步估算,可追回的涉案资产市值近50亿元,创下“可挽回损失之最”。

该案涉案人员多达55人,涉案关联公司25家,涉案人员人数和涉案公司之多、关之系复杂都创下了广州新纪录。此外,从1998年第一次受贿开始至2013年5月案发前几天,张新华作案时间长达15年。

2 “靠山吃山”——始终围绕资源“打主意”

白云公司原是广州市农工商集团下属企业,为市属国有农场系统最大的一个综合性企业,全公司拥有土地总面积约2.5万亩,下属企业包括广州白云配件工业公司(下称白云配件公司)、元下田果园场、广州白云双燕实业公司(下称白云双燕公司)等20多家国有公司。

近年来,房地产市场持续火热,广州市区土地资源炙手可热。张新华曾说:“在这个时代,谁拥有了土地,谁就拥有了一切。”凭借白云公司拥有的丰富土地资源,张新华成为地产界人士眼中的“土豪”。

就是土地。从1998年6月到2013年案发差不多15年间,张新华处处考虑做着土地生意,通过处置土地受贿、贪污数额近4亿元。

3 “偷天换日”——制造复杂股权关系跳“三步舞”

2003年前后,白云公司陷入6.2亿元巨额债务危机,为保住公司资产不被全部划走,为自己留条“后路”,张新华拉拢公司高层形成利益同盟,跳起了“三步舞”。

第一步,合伙成立广州广田置业有限公司(下称“广田公司”),打着保护白云公司资产的旗号,转移国有资产资产规避负债执行。

第二步,为控制广田公司并将其资产真正私有化,张新华策划成立由白云公司中层以上干部持股的广州新雨田置业有限公司(下称“新雨田公司”)来低价收购广田公司,对外宣称引入所谓战略投资者广州智德通企业管理咨

询有限公司(下称“智德通公司”)和广东今易产权经纪有限公司(下称“今易公司”),让两公司持有新雨田公司的股份,实质上是让其妻子持股的智德通公司和今易公司来达到个人控制新雨田公司的目的。

第三步,为抹清案底,他相继让白云双燕公司和白云公司中层以上领导退出广田公司和新雨田公司转由亲属持股,规避股权限制,同时让智德通公司和今易公司退出持股,改由其马仔黄某江和外甥、司机代为持股的和弦公司共同持股,以掩人耳目。

第三步,为抹清案底,他相继让白云双燕公司和白云公司中层以上领导退出广田公司和新雨田公司转由亲属持股,规避股权限制,同时让智德通公司和今易公司退出持股,改由其马仔黄某江和外甥、司机代为持股的和弦公司共同持股,以掩人耳目。

4 “资本运作”——虚构债务、低价抵债对国有资产玩起“空手拳”

张新华利用白云公司的托管资金空手套取国有土地房产8处。

一是假借款虚构债务,将国有资产低价抵债。如2005年2月,张新华指使白云公司下属企业元下田果园场向广田公司假借款1600万元。随后,广田公司以元下田果园场无法还款为由假意诉讼,经庭外和解,最终将元下田果园场和白云双燕公司所属两处房产以评估价990多万元的低价进

行抵债,而该评估价与实际价差约9000万元。

二是“自买自卖”国有资产,低价评估获取暴利。在江门地块变更卖抵债过程中,白云公司对江门农药厂可实现债权经评估达4800多万元,但这个债权却被低价评估,最终被广田公司以510万元从白云公司购得,而广田公司的这笔购买款实际上是白云公司的托管资金。

三是“只购物不付款”,利用关联交易单向转让债权。2000年8月,白云公司借给香港劲光实业有限公司的600万元港币。后经签署债权转让协议,白云公司直接将600万元债权转让给广田公司,于是劲光公司欠白云公司的钱变成了欠广田公司的钱,但广田公司并没有对债权转让支付对应的价款,最终造成有关抵债房产直接过户到广田公司的名下。

三是“只购物不付款”,利用关联交易单向转让债权。2000年8月,白云公司借给香港劲光实业有限公司的600万元港币。后经签署债权转让协议,白云公司直接将600万元债权转让给广田公司,于是劲光公司欠白云公司的钱变成了欠广田公司的钱,但广田公司并没有对债权转让支付对应的价款,最终造成有关抵债房产直接过户到广田公司的名下。

5 “吃里扒外”——对国有利益收取高额回扣

白云农工商的老上访户提起张新华时,个个骂他是“反骨仔”,原因就是他在置2000名职工利益于不顾,将公司的优质土地资源变成捞取个人好处的筹码。

一是与拍卖公司和所在村联手设置竞拍门槛,将大量国有土地低价让给利害关系人,收取巨额贿赂。2010年,广州某投资有限

公司要收购白云公司下属企业138亩地块,张新华就与拍卖公司设置须取得地块所在村同意的条件,而其通过买通村领导,最终让该公司以底价购地,张新华则收受该公司董事长何某1656万元。

二是滥用国有资金,支付高额中介费、代理费等。一方面,张新华“用国家的钱买自己产的东

西”,将白云公司有关业务交由自己妻子与别人合伙成立的公司或自己外甥、司机代其持股的公司承揽,获得高额中介费。另一方面,他“用国家的钱为自己买东西”,将白云公司诉讼代理业务交由广东某律师事务所律师杨某代理,并支付其高额代理费,自己借机收取该律师回扣200多万元。

三是借安置员工之名,成立多家关联公司,将账款注入或出借给关联公司用于投资开发广田、新雨田公司控制的物业,漂白国有资产,妄想打造自己的商业帝国。

6 “瞒天过海”——转移资产境外洗钱,赃款再投资实现“钱生钱”

张新华打着公司改制、保护国有资产的幌子,忽悠了一大轮,折腾了近十年,其间既骗了职工又瞒了领导。

一是成立境外企业,通过地下钱庄向境外转账。张新华于2010年8月在香港成立新元公司,由其外甥和司机代其持股,通过地下钱庄将赃款洗到香港新元

公司,然后再通过新元公司账户将部分赃款汇向其前妻和女儿的海外账户,又将剩余赃款出借或投资广田公司收取高额回报。

二是通过公司持股,进行洗钱投资。张新华将部分赃款注入其前妻持股的今易公司、智德通公司以及外甥、司机持股的和弦公司进行洗钱,通过上述公司一

边持股新雨田公司,一边开发广田、新雨田公司的物业,获取租赁收入。

三是借安置员工之名,成立多家关联公司,将账款注入或出借给关联公司用于投资开发广田、新雨田公司控制的物业,漂白国有资产,妄想打造自己的商业帝国。

编辑按

2013年前的张新华,官位不高、也没什么可圈可点的政绩,但2013年6月落马后,张新华一下子成为“名人”,因为令人瞠目结舌的是,仅仅相当于处级干部的二级国企负责人的张新华,竟然创下了广州官员贪腐纪录上的“五宗最”,其中仅个人受贿就近亿元。这名掌管着白云农工商大量资产的“土豪”,在担任国企“一把手”15年期间,通过虚假诉讼、低价评估等方式动用托管资金疯狂蚕食国有资产;又通过填补托管资金窟窿来漂白资产,制造合法假象;还利用成立大量关联公司、交叉持股、变换股东等方式进一步迷惑外界,掩盖罪行。

侥幸心理和法制意识的淡薄,使张新华变得盲目自信,不知“怕”字怎么写,直到面对办案人员才大梦初醒,自以为天衣无缝却不过是作茧自缚。



对策建议

建“一把手”定期轮岗机制 定期对国企领导进行考核

针对张新华一案的案情及成因分析,市纪委提出了多项对策建议。

一是加强党风和法制教育,大力推进廉洁国企建设。特别是通过以案说法,切实改变一些干部存在法制意识淡薄和侥幸心理。

二是加强和完善对市属国企的监管巡察工作。定期对国企领导班子进行考核、评议;提高国企电子监察水平,加强对国有企业“三重一大”方面决策的监管;明确企务公开的范围,严格审批程序;加强对国企历史用地的统一管理,增加国企职工对“旧厂改造”的参与权和话语权。

三是加强对二、三级国企的规范化管理,减少监管盲区。强化资产损失责任追究;明确公司人员不得在外兼职和持股等;严格规范采购、销售等各个环节的交易行为;定期对二、三级国企领导班子进行考核、评议,防止国有企业主要负责人滥用权力。

四是加强对国企高管特别是“一把手”的管理。建立单位班子成员特别是“一把手”定期轮岗机制,避免出现腐败问题的“长期经营”现象;加强对企业纪委书记的统一管理,实行委派制和定期轮岗制;压缩企业高管的“个人影响力”,实行引进合作方向巡察组报备制度,有效杜绝合作方“认人不认厂”现象;加强对国企高管的正向激励工作。

五是加强对律所、拍卖行、评估公司等专业服务机构的引导和管理。实行国企中介服务公开招标制度,避免出现“私人顾问”、“专业帮凶”现象。

张新华贪腐六大成因

丧失理想信念

——少年得志遇仕途失意 心理失衡开始疯狂敛财

张新华出身农村,20岁中专毕业后进入白云公司工作,曾一人负责农药销售跑遍大半个中国,半年时间让亏损的生产资料公司跃居全公司盈利第一名。凭借着过人的才干,他32岁就出任白云公司副总,36岁任总经理,成为白云公司的传奇人物。本来他年少得志,仕途应该扶摇直上,但因牵涉某局级干部腐败案,让其感觉政治上已经没有太大的希望。

张新华曾说:“自己当时觉得为公司也作了很大贡献,既提不了副局,收入又不高,在金钱上得到补偿也是应该的。而且和周围那些老板相比,自己哪样都比他们强,但人家那么风光,想想就不甘心,一定要自己做老板。”在这种失衡心理作用下,张新华的世界观、人生观和价值观逐渐发生变化,开始把“金钱至上”、“有钱才是硬道理”作为人生信条,开始了其疯狂敛财之路。

侥幸心理 + 目无法纪

——一边大肆收取贿赂 一边私吞国有资产

随着有求于张新华的房地产老板越来越大,张新华的胆子也越来越大,甚至直接商定“价钱”。2006年,某房地产公司老总游某某找到张新华,想购买白云公司某地块,张新华开价按照每亩10万元收取好处费,最终一共收取对方700万元。

张新华伙同白云公司有关干部与广东某律师事务所律师杨某通过虚构债务、低价评估等方式,用白云公司托管资金吞掉了白云公司8处土地房产。为漂白资产,张新华一伙又通过集资和借款3500余万元填补动用托管资金的窟窿,以制造广田公司合法购买白云公司资产的假象,逃避法律制裁。此后,又通过成立关联公司、交叉持股、变换股东等方式进一步迷惑外界,掩盖罪行。

侥幸心理和法制意识的淡薄,使张新华变得盲目自信、肆无忌惮,不知“怕”字怎么写。

“一把手”权力过于集中缺乏监督

——几乎整个班子都被拉拢

二级企业“一把手”权力过于集中,缺乏监督制约机制,是案件发生的客观原因。张新华虽是一个相当于处级干部的二级企业负责人,但他掌管资源多、能量大,善于搞个人权威,集管人、管事、管物权力于一身,上级集团公司对这个“山大王”构不成应有的监督,同级班子大都被他拉拢或忽悠,也无法形成有效制约。

一是企业监事会对董事会、经理层的监督工作仍流于形式。本案中,董事会成员5人、监事会成员2人、原白云农工商党委书记、副书记、纪委书记等9人,均参与了侵吞白云公司资产的决策。二是张新华借亲属、司机、朋友之名进行违规操作,从而规避廉洁从业有关规定,很难被局外人所掌握,容易产生权力滥用行为。三是母公司下属企业众多,造成监管链条长,而且领导只专注于经营指标,对下属二、三级企业很难监管到位。四是企业纪委形同虚设,张新华长期在白云公司工作,纪委书记也是土生土长的干部,不但没有监督,反而受张新华控制。

土地的巨大利益令其铤而走险

——敲老板“竹竿”好处费高达5000万

土地资源蕴含的巨大利益,是案件发生的直接原因。白云公司拥有的大量土地,在广州市区非常稀缺,这让张新华成为各房地产企业竞相拉拢的对象。而且白云公司很多土地都属于历史用地,权属关系复杂,手续不全,甚至没有红线图,张新华利用这种复杂关系,放大自己在其中的作用,逼开发商就范。房地产商何某某交代说:“我给张新华送钱,是因为白云公司的

地卖给谁以什么价格卖是他说了算,而且这些地属于历史用地,他能摆平村里的关系,使我顺利收到土地……张新华自己则说:“我对公司土地出让有决定权,而且能够理顺各方关系,还能设条件让其以评估底价成交……我自然要狠狠敲这些老板一笔。”张新华这一敲,何某某及其股东就先后奉上高达人民币5000多万元的好处费,足见土地市场的诱惑之大。

负债企业被边缘化成监管盲点

——企务不公开 放任指使手下做乱账

负债企业被边缘化产生监管盲点,企务缺乏公开,不利于群众监督,是案件发生的间接原因。

一是各级部门和社会的焦点多集中在经济效益较好的企业身上,对白云公司这种负债困难企业关注度较小,缺少检查指导,使其边缘化成为监管盲点。二是张新华利用企业管理不规范,放任和指使手下做乱账

务账目和会计信息,也不进行企务公开,重大决策和资产处置由自己掌握,让外界难以了解企业实情。三是群众被企业表面上的经营困难蒙在鼓里,对复杂的企业投资行为、投资过程、投资结果了解不够,对大额资金的调度以及重大资产的清理、转让、担保等重大事项更是无从知晓,导致群众难以有效监督。

专业中介参与使贪腐披合法外衣

——表面严格按程序进行 让旁人看不出破绽

专业中介人士和机构参与其中,披着合法的外衣,上级部门监管滞后,查处难度大,是案件发生的重要原因。

张新华伙同他人利用炙手可热的土地资源进行运作,通过“虚构债务-虚假诉讼-庭外和解-低价评估-抄底获取”以及“产权交易-低价评估-设置门槛-底价成交”的两种方式疯狂侵吞国有资产,他个人则通过“土地拍卖-设置门槛-低价评估-底价成交”出卖国有利益收取受让方巨额贿赂。其整个犯罪手段非常专业,

过程相当复杂,涉及村干部、法官、律师以及评估公司、拍卖公司、私营企业、政府部门等行业人士,表面上严格按照程序进行,合理合法,让人轻易看不出破绽。如果监管部门不精通相关金融和法律知识,充分了解企业情况,就算上门调查也难以发现其“命门”。

白云农工商的上级企业市农工商集团和国际控股集团均曾根据群众反映进行过相应调查,但都无法发现问题的实质而让张新华屡屡过关。

廉洁 广角

广东推进廉洁城市建设掠影之四十八

廉政 要闻点评

反腐非中国经济减速剂

文/译敦

中国反腐继续向纵深挺进。到8月初,2014年中央第二轮巡视工作已全面展开。13个中央巡视组分别进驻10个省区市和国家体育总局、中国科学院、一汽集团。8月3日,中央纪委监察部网站发布了“十八大以来地方巡视工作图解”文章,统计显示,党的十八大以来,共派出208个巡视组对1214个地区和单位进行了巡视。查出的问题不少,有公开统计数据,截至7月下旬,中央前三轮巡视的34个地区、单位中,有19名省部级官员在中央巡视组进驻后落马。而且,高官落马频率也不断提高。仅8月12日,中纪委网站就发出10条案件查处信息,创出新高。曾经的纪录是24小时公布8厅级干部被查,而12日当天不到12小时已公布10个。(8月12日人民网)

从巡视组已公布的各种问题来看,矿产资源、土地出让、房地产开发、工程项目等方面问题最为突出,“栽”在这些问题上官员不在少数。其中不乏对于地方发展“居功至伟”的能吏。上海市人民检察院在其官方网站发布消息称,因涉嫌在任职期挪用公款、受贿,上海市人民检察院决定对上海光明集团原董事长王宗南予以逮捕(8月12日中新网)。据此前媒体报道,王宗南一直被认为是引领上海国企改革发展的关键角色,曾获得上海市优秀企业家、中国十位最有价值的卓越商业领袖等荣誉。王宗南任职联华超市董事长一年后,联华超市填平了几年的亏损实现了赢利,并于2003年实现上市。2006年王宗南调任光明食品集团,任党委书记、董事长,光明食品集团的销售规模从2006年的659亿元,增至2012年的1393亿元。对于企业和一方经济的发展,王宗南不可谓功劳不大。

日前,最高人民检察院经审查决定,依法对江西省原副省长姚木根以涉嫌受贿罪立案侦查并采取强制措施。案件侦查工作正在进行中(8月5日新华社电)。姚木根从农家子弟勤勉奋斗至副省部级干部,也是一步一个脚印。跟王宗南一样,在江西省官场,其评价并不低,与姚交往、共事的官员多评价其行事低调,曾发表过不少有关江西经济发展的文章。

说到出事的“能吏”,最有名的莫过于刘志军。近来,网上一般“为刘志军平反”的呼声出现,有人说,“刘志军贪了多少钱不重要,他打造的高铁改变了中国……你把刘志军贪掉的钱拿去也买不来。”(8月12日《新京报》)事实上,如果没有刘志军的任人唯亲、管理混乱和贪腐之欲,中国高铁或许效率更高、发展速度更快。

关于能吏与廉吏的争论,其实早有定论。中国财政部部长楼继伟在第六轮中美战略与经济对话期间举行的记者会上就曾明确表示:“所谓反腐败造成中国经济增长减慢是个伪命题。”有个形象的比喻,反腐就像是啄木鸟捉害虫,也许反腐会对经济发展造成短期影响,会减少一些存在寻租空间的固定资产投资,拉低经济增速,但害虫被剔除后大树才能健康生长,挤掉泡沫经济才会更健康。

坚定不移地反腐才是中国改革和经济发展的动力和基础。不仅需要点对点打老虎、拍苍蝇,更需要从反贪制度建设上有所作为。目前中央巡视制度已迅速建立和完善,为下一阶段中央反腐“治本”打下良好基础。

据8月10日《中国青年报》报道,日前,哈尔滨市委正式出台《关于建立从严管理监督干部常态化机制的实施意见》提出,要公开拟提拔考察人选的收入、住房、汽车和子女配偶等个人有关事项,并实行“裸官”职位限入和提拔限制。从权利制衡的角度,让权力在阳光下运行,建立公平竞争的市场经济和诚信体系,才能让中国经济与社会健康持续发展。

反腐 历程

朱镕基 反腐经典语录

- “我有一个信条,就是独立思考,敢于承担责任。”
- “我有缺点,缺点就是对干部批评太严厉。”
- “自己不勤政,又不廉政,吃吃喝喝,乱批条子,任人唯亲,到处搞关系,把国家财产不当回事,你还坐在主席台上作报告,下面能不骂你?”
- “请大家不要误会‘死而后已’,不是说我要待在总理这个位置上,不是这个意思。我只是说,只要我活着,还有一口气,我就要为人民鞠躬尽瘁,死而后已。”
- “桌子是拍过,眼睛也瞪过,至于说我这样做是为了吓唬老百姓,我想没有一个人相信他这种说法。我从来不吓唬老百姓,只吓唬那些贪官污吏。”
- “反腐败要先打老虎后打狼,对老虎决不姑息养奸,准备好一百口棺材,也有我一口,无非是个同归于尽。”
- “我只希望在我卸任以后,全国人民能说一句,他是一个清官,不是贪官,我就很满足了。如果他们再慷慨一点,说朱镕基还是办了一些实事,我就谢天谢地了。”

本版文字整理:梁晓森(署名除外)

请转载文章的作者联系本报领取稿费。

深圳自主开发“微观反腐”系统

宝安: 动态监控权力运行过程中问题

深圳宝安目前已经成功在凤凰社区等单位试点了“微观反腐”项目,据了解“微观反腐”的核心是一套“微观反腐系统”,由宝安区自主开发,享有自主知识产权,去年便获得国家版权局产权认证。

该系统实现了相关机构权力运行过程监控,对多宗事务发出预警并成功进行腐败防控。以往的办理流程,都是依据挂在权力部门墙上的一张张“流程图”,仅凭单位负责人的自觉和事后监督。虽然新系统和以往的“流程图”类似,却有很大不同。每走一步都要上报到流程的各个模块里边,不然模块会变成红色,并且流程线条会断裂,意味着权力运行出现问题,实现了动态与过程的直观监控。

深圳: 职务消费实名制全覆盖

为进一步解决职务消费存在的混乱问题,深圳将深化公务卡结算制度,实现职务消费实名制全覆盖。

深圳市财政委员会表示,目前职务消费确实存在“范围不清”的问题。职务消费范围不清,标准不明确容易导致部分领导干部职务消费超标,甚至把个人消费计入职务消费等铺张浪费、假公济私问题。

实行公务卡改革后,单位财务部门对公务人员申请报销的公务支出,必须通过公务卡管理信息系统,对刷卡消费的信息进行查询、审核,确认无误后才能报销,变过去“无迹可查、无据可寻”的现金支出为“雁过留声、消费留痕”的公务卡消费。

东莞: 试行新制度严管“裸官”

东莞市委常委、市委书记戚建华日前在一篇题为《认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神 着力提高东莞反腐倡廉建设科学化水平》的文章中透露,东莞将“试行提拔领导干部有关事项公开制度,严管‘裸官’”。

他在文中写道:“个别领导干部如吴湛辉、欧林高等正是利用‘裸官’身份规避组织监督,大肆贪腐后向境外转移资产。”在谈及下一步工作时,他透露“试行提拔领导干部有关事项公开制度,严管‘裸官’”。

戚建华表示,接下来,东莞将充分运用现代科技手段,加大电子纪检监察力度,更加紧密地依靠群众的支持和参与,加强网络舆情正面引导,形成网络舆情监测、研判和处置机制。

他山之石

目前,广东各地积极探索实践,制定建设廉洁城市的新举措,重点推进建设廉洁高效政府、廉洁公正司法、廉洁党员干部队伍、廉洁城市文化、廉洁诚信社会。各地反腐倡廉的手段越发多样化、亲民化,先后推出不少预防腐败和宣传廉洁文化的新举措。

廉洁 论坛

违章停车 与官德考评

据报道,广西天等县出台规定:党员干部不管你开的是公车还是私车,不管是办理公事还是私事,只要你乱停放,不但受到经济处罚,还作书面检讨,并酌减单位或者个人的年度考核绩效分,“甚至影响到干部的提拔”。据天等县委常委、县委书记黄海光介绍,将车辆停放管理列入干部的日常工作“公德”的考核范围,目的就是要求干部职工要以身作则,自觉带头遵纪守法,带领群众逐步养成讲文明、守秩序的良好风尚。据统计,已经有13个单位16名干部职工被通报批评,涉及公务用车13辆,私家车3辆,有13名当事人向县委和县委组织部做书面检讨,2个单位的领导干部被诫勉谈话。

“公德”是指公共领域中的道德规范,关系到社会正常秩序。领导干部应该是社会公德的模范执行者,但近年来领导干部公德失范的事情屡见不鲜,例如打护士事件、酗酒滋事等等,严重伤害人民群众的感情,对政府和公务员形象抹黑。因此,广西天等县出台规定,不论公车私车、公事私事,将干部违章乱停车行为纳入干部日常“公德”考核范畴,与提拔“挂钩”,值得借鉴。

首先,“公德”不同于“私德”,可以理解为“次法律体系”,它是人们在公共生活中形成的最基本的道德规范体系,是维持社会公共秩序的最起码的行为准则和道德规范。与发生在私人领域的“私德”不同,它发生在公共领域,接受广大公众评价和监督,甚至需要公共组织协调和处置,一旦发生不遵守“公德”,将给他人带来麻烦,在这个意义上,对领导干部的日常“公德”进行“硬约束力”很有必要。

其次,我国宪法明确规定,遵守社会公德是一切公民的义务,违反社会公德,轻的要进行批评教育;重的如破坏公共秩序、扰乱社会治安的要绳之以法。所以说遵守社会公德是社会公共生活必然要求。治国必先治党,治党必先治官,而治官必先治德。

一般来说,在无人监督时,容易产生侥幸心理,道德的防线就容易崩溃,因此,干部的公德更需要硬约束去规范,不妨向广西天等县学习,建立一套干部日常公德考评体系,制定出一套影响干部形象的日常公德行为:比如乱停车,交通违章多,拖欠老百姓钱款,吃霸王餐开霸王车等公德失范行为,把一些尚构不成法律上、党纪上的处分的事项,制定细化的评价指标,完善考核办法,通过评分,强化监督问责,与提拔“挂钩”,为科学考核干部提供一个有益的参考。(盘和林)



图案 说纪

130天办公时间 66天打高尔夫

《中国共产党纪律处分条例》

第八十二条 有其他违反廉洁自律规定的行为,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。

案例

梁某,广州市番禺区洛浦街道办事处原副主任。经查,2011年9月14日至2012年3月15日期间(共184天,其中上班时间为130天),梁某前往莲花山高尔夫球场打高尔夫球共计73天73次,其中在办公时间打高尔夫球共计66天66次。

梁某受到党内警告处分。

语录

人情得足,苦于放纵,快须臾之欲,忘慎罚之义。——范晔

(文图摘自《图案说纪》)

清风 论坛

公益腐败比救灾物资发霉更可怕

超强台风“威马逊”重灾区海南省文昌市翁田镇救灾物资中发现发霉面包、蛋糕等变质食品,海南省民政厅厅长苗建中21日在新闻发布会上向灾区民众道歉,并表示民政厅成立工作组正在深入调查,查清真相后再向媒体公布。

三伏天送棉被还在持续发酵,救灾物资发霉又再次掀起舆论波澜。民政厅长道歉是必须的,但不能一个道歉了事。保质期半年的食品为何不到20天就发霉?谁是政府救援物资的采购方?这一连串的疑问和谜底,有待向公众一一揭开。须知,慈善不能因为发霉救灾物资而变了味。往深一层说,公益腐败比救灾物资发霉更可怕,某些人偏离了公益理念和运行法则,把公益机构变成了一个牟利的工具,实

现个人私利和诉求的平台,此举带来的后果不得不令人担忧。

“公益腐败”作为一种新形式的腐败,近年来以不同形式在滋生和蔓延。从今年4月曝出的“5·12”四川救灾物资搁置霉变事件,到这次海南文昌翁田镇政府发放发霉食品事件,均绕不开“公益腐败”这一关键词。救灾物资发霉这种“公益异化”所造成的伤害,不是厅长一个道歉就能修补或弥合的,也不是每一次“亡羊补牢”就能够迅速地重塑慈善公信力。

有专家指出,在社会组织蓬勃发展的背后,一些与社会组织公益精神相悖的负面现象逐渐进入人们的视野,社会组织的“公益低效”“公益腐败”等问题逐渐增多。管窥这起事件,其背后腐败的利益链到底有多长?对此有必要

深究和严查,对涉及相关人员该罚的罚,该惩的惩,绝不姑息迁就。要看到,救灾物资发霉背后的利益链,不是一起单纯的食品质量问题,其中反映了我们缺乏规范有效的救灾物资监管机制。再者,问责疲软也是导致救灾物资发霉的症结之一。

一句话,救灾不仅贵在担当,更贵在“诚”字。从这件事上,发霉的救灾物资给人一种敷衍了事的行善直觉,毫无诚意可言,这样的公益行为怎能用爱心托起希望?因此,公益行善在积极创新前行的同时,应在细节之处更多地珍惜自身的羽毛。有鉴于此,在彻查救灾物资发霉背后利益链的同时,对容易滋生腐败的公益采购打上一剂预防针,亦显得十分必要。(来源:《法制周报》作者:黄春景)

四海 廉

从西方的腐败与反腐败谈起

从西方经验教训看,反腐败制度设计再怎么精致,永远也比不过腐败者“钻空子”的无限创意。若要根上反腐败,恐怕还得回到人本身。

古今中外,腐败案件无论以什么形式出现,上演的都是“欲望”和“权力”的戏码。

腐败是个世界性的“疑难杂症”,反腐败也是个世界性的“持久战”,如何把“权力关进笼子里”是每个国家执政者优先考虑的问题之一。

“笼子”,并不总是管用

所谓“笼子”,就是一套法律法规,加上相关执法机构。“笼子”到底管不管用,一看法律法规是否健全,二看执法是否得力。那么是否这两方面都做到位了,腐败问题就解决了?不尽然。美国的反腐机制不可谓不健全。从

法律层面来讲,它有以总统令形式颁布的《政府道德准则》和由国会通过的《政府道德法》;从执法层面讲,具有司法功能的机构包括联邦调查局、司法部刑事局公共诚信处、美国检察官以及根据《政府道德法》任命的独立检察官。

尽管如此,美国官场贪腐从未消停过。仅以伊利诺伊州为例,就连续出了两届因腐败而被判刑的州长:一位是共和党州长乔治·瑞安,2003年被控犯有敲诈勒索、行贿受贿等22项罪名;一位是民主党州长罗德·布拉戈耶维奇,被控犯有卖官等24项罪行。

可见,完全仰仗制度反腐是不够的。从本质上讲,制度反腐是一种被动消极手段,是一种滞后行为,永远处于“堵漏”中,不仅达不到完美境界,而且可能成为一件补丁了“百衲衣”。清代汪志伊在《警陈吏治之疏》中始于20世纪70年代的美国竞选经费

改革中存在一个明显漏洞:《联邦选举法》只对直接捐给候选人的资金额度进行了限制,但对捐赠给政党的资金未加限制。2002年,美国国会终于通过了《两党竞选改革法》,对“软钱”作了限制。

可是,很快就“上有政策,下有对策”了。一种名叫“超级政治行动委员会”的组织应运而生,只要不与某个政党或政客的竞选团队产生直接联系,不直接向其提供政治献金,即可接受无限额捐款,为特定竞选人助选。

治本,还得回到到人看来,制度设计再怎么精致,永远也比不过腐败者“钻空子”的创意。若要从根上反腐败,恐怕还得回到人本身。清代汪志伊在《警陈吏治之疏》中说:“自古有治人而无治法,因一弊即立

一法,而法卒不能周,立一法又生一弊,而弊终莫能除。且法愈密则规避愈多,则废弛愈甚。由此观之,与其严于立法,不如慎用于人,盖人正而弊自除也。”

荀子提出“人之初,性本恶”,意义不在于揭示人性有多么丑陋,而在于强调教化的重要性。他的总论点是:“人之性,恶;其善者,伪也。”伪,就是“人为”。在他看来,性(本性)是恶的动物本能,伪(人为)是善的礼乐教化,道德从来都不是天赋的。

这便给反腐败工作提供了新的思路。它不再只是对“笼子”的修修补补,而是有了“预防”的可能。在美国的反腐机制中,有一个非常有代表性的“预防性”机构—政府道德办公室,主要职责之一就是政府对官员进行教育;另一个职责是在白宫法律顾问办公室的协助下,执行《政府

请转载文章的作者联系本报领取稿费。