



# 廉洁广州导报

### 王岐山在福建调研时强调 全面从严治党 严明党的纪律

## 把握运用监督执纪“四种形态”

### 监督执纪四种形态

党内关系要正常化,批评和自我批评要经常开展,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态;  
党纪轻处分和组织处理要成为大多数;  
对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数;  
而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。

据新华社电 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山 9 月 24 日至 26 日在福建调研并主持召开座谈会,听取党员和群众代表对修订廉政准则和党纪处分条例的意见。他强调,要在思想认识、责任担当、方法措施上跟上中央要求,把纪律和规矩挺在前面,把握运用监督执纪“四种形态”,以严明的纪律推进全面从严治党。

王岐山指出,在长期的艰难探索中,中国共产党应运而生,与各种错误不断斗争,自我纠正、自我革新。从井冈山、古田,到遵义、延安,再到西柏坡,党领导中国人民艰苦卓绝、历经磨难,不怕牺牲、付出高昂代价,以执拗不屈的伟大精神,使中华民族重新站立起来,屹立于世界民族之林。经过建国以来 60 多年艰辛的探索

和艰苦的奋斗,在改革开放的实践中,我们终于开辟了中国特色社会主义道路。今天,我们正处于伟大复兴的关键时刻。全面从严治党,关乎实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴,关乎国家和民族的前途命运。只有党的建设全面从严,发挥先锋队 and 战斗堡垒作用,才能应对“四大考验”、战胜“四种危险”,确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心。

是为了惩前毖后、治病救人,必须改变要么是“好同志”、要么是“阶下囚”的状况,真正体现对党员的严格要求和关心爱护。

王岐山指出,把纪律挺在前面是“三转”的又一次深化。纪委要聚焦再聚焦,围绕“四种形态”,把监督执纪问责做深做细做实。要全面履行党章赋予的职责,检查党组织和党员是不是尊崇和执行党章,贯彻党的路线方针政策,推进党风廉政建设和反腐败斗争,维护党中央权威、确保政令畅通。要适应把纪律挺在前面的要求,克服能力不足的危险,切实转变政风,在线索处置、纪律审查、执纪审理各个环节,都要以纪律为尺子。要加快信息化步伐,建设从中央纪委贯通到县级纪委的监督执纪信息管理系统,为监督插上科技的翅膀。

### 导读

全国纪检监察统一举报电话:  
**12388** 网址:  
<http://www.gzjijc.gov.cn>

- 全部“蓝的”都配便民袋 **2**版
- 不落实“两个责任”要终生追责 **3**版
- 反腐得民心还要靠民心 **4**版

### 省委第三轮巡视开始

广州日报讯 (记者汤南 通讯员粤纪宣) 9 月 21 日,省委巡视工作领导小组召开 2015 年第三轮巡视工作动员部署会。省委常委、省纪委书记、省委巡视工作领导小组组长黄先耀出席会议并讲话。省委常委、省委组织部部长、省委巡视工作领导小组副组长李玉妹传达《中央办公厅关于认真学习贯彻〈中国共产党巡视工作条例〉的通知》。省委巡视工作领导小组其他成员出席会议。

据悉,省委十三个巡视组从今年 9 月下旬开始,用两个月左右的时间,采取“一托二”的形式,分别对惠州市博罗县、龙门县,肇庆市四会市、封开县,阳江市江城区、阳西县,汕头市濠江区、潮南区,清远市阳山县、连州市,河源市和平县、龙川县,江门市开平市、恩平市,珠海市斗门区、横琴新区,佛山市高明区、三水区,韶关市曲江、新丰县,湛江市雷州市、徐闻县,梅州市梅县区、兴宁市,省侨办、省核工业地质局等 26 个县(市、区)和省直单位开展巡视。

### 开通统一受理信箱

又讯 (记者汤南 通讯员吴计政) 9 月 22 日,省委巡视组开通今年第三轮巡视统一受理的专门邮政信箱:广州市 1960 号信箱(邮编:510620,写信时请在信封上写明相关组别)。

自公布之日起至 12 月 10 日,受理反映被巡视地区(单位)领导班子及其成员和下一级领导班子成员主要问题的举报和反映,重点是涉及贪污腐败、违反中央八项规定精神、违反政治纪律和选人用人上的不正之风的举报和反映。

非被巡视地区(单位)的问题请正常渠道向纪检监察等机关举报和反映。

### 推进全面派驻 监督全面从严

全面从严治党,必然要求加快推进派驻全覆盖,实现对中央一级党和国家机关的监督不留空白。派驻机构要把党章对纪委的定位真正体现出来,切实履行党章赋予的三项任务。

党风廉政建设和反腐败斗争是全面从严治党的重要组成部分,但绝不是全部,不能把全面从严治党等同于反腐败。全面从严治党,必须在党的建设的各个方面体现“全面从严”的要求,坚持理想信念宗旨这条高线,把纪律和规矩挺在前面,守住纪律底线,解决建党管党治党靠什么的问题。这是党中央与时俱进作出的战略部署,是对党的建设规律认识的深化。中央和国家机关在国家治理体系中地位重要,只有把中央机关全面从严治党抓好了,才能真正以上率下。中央和国家机关、各派驻机构都要在思想上、认识上、行动上跟上中央的要求,把党要管党、从严治党落到实处。

探索派驻全覆盖,归口综合派驻的步子要再迈大一些。实践证明,归口综合派驻受被监督部门的影响比较小,更有利于发挥派的权威和驻的优势。从严治党重要的是监督党的工作部门,中央纪委和省纪委要加大向党的工作部门派驻的力度,相应整合行政管理部门派驻机构,把点对点的力量抽出来,该整合的整合、该撤并的撤并,把有限的人员集中起来、统筹安排,让好钢用在刀刃上。只要方向正确,五行立改,迈出一步就是胜利。

服务全面从严治党,要突出监督重点。党的领导是中国特色社会主义的最本质特征。派驻机构第一位的任务,就是紧盯驻在部门是否坚持了党的领导,切实发挥了党的领导核心作用。党的领导是有具体内涵的。派驻机构要监督检查驻在部门是不是执行了党章要求,是不是坚持了党的理想信念宗旨,是不是贯彻了党的路线方针政策,是不是与党中央保持高度一致,是不是自觉维护党中央权威、确保政令畅通。要督促驻在部门党组(党委)切实履行管党治党主体责任,看看全面从严治党有没有落到实处。要抓住“关键少数”,着力加强对驻在部门本级机关和直属单位的监督,加强对驻在部门领导班子及其成员和司局级以上干部的监督。只要把中央机关看住了,这条战线就不会出大问题。

纪检组长要对党忠诚、个人干净、敢于担当。选什么样的人当纪检组长,体现的是党的组织路线,而组织路线从来都服从于政治路线。派驻机构就是中央纪委派出的,中央纪委干什么,纪检组就要干什么,没有这个政治觉悟和政治水平,就不能当纪检组长。派驻纪检组就是“常驻不走的巡视组”,要聚焦全面从严治党,真正把监督执纪问责的职责担起来。

(中央纪委监察部网站)

### 广州召开第三期领导干部党纪政纪法纪培训班暨落实“两个责任”工作推进会

## 营造风清气正干事创业的环境 推动各项工作干在实处走在前列

任学锋讲话 陈建华作辅导报告 张桂芳苏志佳出席 王晓玲主持



9 月 25 日,广州市召开第三期领导干部党纪政纪法纪培训班暨落实“两个责任”工作推进会。

### 敲警钟 严规矩 抓监督 促进全面从严治党要求有效落实

广州日报讯 (记者羊征 通讯员史伟宗) 9 月 25 日,广州市召开第三期领导干部党纪政纪法纪培训班暨落实“两个责任”工作推进会。市委书记任学锋讲话,市委副书记、市长陈建华作专题辅导报告,市人大常委会主任张桂芳、市政协主席苏志佳出席。市委常委、纪委书记王晓玲主持会议。

会议组织观看了反腐倡廉警示教育片《塌方——原广州市国土房管系统腐败案警示录》和《全面从严治党广州实践——廉洁广州树品牌图片展》、《手莫伸,伸手必被捉——近年广州市纪律审查典型案例图片展》、南沙区、市公安局、天河区、广州地铁集团公司等四个落实“两个责任”示范点创建单位作发言。

任学锋在讲话中强调,全市各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,不断增强遵守党纪政纪法纪的思想自觉和行动自觉,扎实推进“两个责任”落实,为协调推进“四个全面”战略布局,全面建设国家中心城市提供坚强政治保障。要严守党的政治纪律和政治规矩,坚定理想信念不动摇,坚持表里如一,认真学习、严格遵守党章,自觉做政治上的“明白人”。要忠诚履职、敢于担当,创造性开展工作,推动深化改革、扩大开放、创新驱动发展等各项工作打开新局面。坚持不懈抓作风反腐败,结合“三严三实”专题教育深入推进作风建设,切实按照省委第七巡

广州日报讯 (记者汤南 通讯员穗纪宣) 9 月 25 日,广州市举办第三期领导干部党纪政纪法纪培训班暨落实“两个责任”工作推进会。会议印发了《广州市关于贯彻落实“两个责任”  
《广州市关于贯彻落实“两个责任”  
《广州市关于贯彻落实“两个责任”

王晓玲在会上强调,全市各单位、各部门要结合正在开展的“三严三实”专题教育和纪律教育学习月活动,认真学习传达会议精神,结合实际抓好各项任务的落实。一方面

要抓好责任担当。各级党委要建立完善落实“两个责任”的工作机制,制定党风廉政建设责任清单、完善保障“两个责任”落实的工作制度;要不断敲警钟、经常严规矩,贴身抓监督,切实增强党员领导干部“视纪律如生命、讲规矩为天职”的自觉性和主动性。各级纪委要找准职责定位,突出执纪特色,抓早抓小、动辄则咎,把纪律和规矩挺在前面,用纪律管住大多数党员干部。要坚持开展“一案双查”,对违反政治纪律和政治规矩、组织纪律、“四风”问题突出,发生顶风违纪问题,出现区域

性、系统性腐败案件的地方、部门和单位,既追究直接责任,又追究相关领导的主体责任、监督责任,以严肃有力的责任追究倒逼“两个责任”的落实。另一方面要抓好示范带动。要按照习近平总书记有关“三严三实”的要求,率先垂范、以身作则,带头落实中央和省、市委关于党风廉政建设的部署,带头遵守党纪国法和廉洁从政各项规定,带头管好队伍、管好自己、管好家属及身边工作人员,带头自觉接受组织和群众监督,当好廉洁从政的表率,以实际行动践行并弘扬务实和实的作风。

日前,广州市委办公厅、市政府办公厅联合印发《关于组织参观反腐倡廉有关展览的通知》,要求全市市管干部参观两个展览。其中,《全面落实从严治党的广州反腐实践——廉洁广州树品牌图片展》将于 10 月 16 日至 11 月 15 日移至广州市图书馆一层展出,要求全市各地区、各单位组织广大市管干部进行参观学习,进一步强化党章党规党纪意识,推动全面从严治党要求进一步落实。

括市管干部 27 件 27 人。在 644 件案件中,涉嫌发生在“八小时以外”的案件 246 件,涉及违反廉洁自律规定、严重违法违反社会主义道德、妨碍社会管理秩序等违纪违法行为。蔡鹏浩介绍,近期,市纪委正对有关“八小时以外”监督的内容和要求进行梳理,准备印制一批宣传册,张贴到全市村居社区,鼓励、引导社区群众有序参与对党员领导干部“八小时以外”活动监督,进一步强化社会监督。

对于查办过程中发现的典型问题,坚决予以点名道姓曝光。今年 1 月至 8 月,市纪委共发布 8 期“网络曝光台”,曝光不良作风问题典型案例 34 个,其中发生在“八小时以外”的问题 17 个。

### 市纪委监察局举行廉洁广州建设定期新闻发布会

### 全市前八个月立案 644 件 27 名市管干部落马

## “八小时以外”案件超三成

### 反“四风”一键通下月运行

据统计,今年 1 月至 8 月,广州市纪检监察机关共查处各类作风问题 651 个,责任追究 884 人,其中给予党纪政纪处分 134 人。目前,共排查发生在群众身边的不正之风和

腐败问题 114 个,“为官不为”、“懒政怠政”问题 527 个,隐蔽“四风”问题 56 个,会风会纪突出问题 191 个。

结合 2015 年 15 个重点单位公共服务廉洁化工作制作播出《作风建设在路上》电视节目 32 期,组织 19

个单位“一把手”上线,解决群众反映的问题 103 个。

蔡鹏浩透露,目前,广州市纪委正在抓紧开发“广州反‘四风’一键通”微信举报平台,完善配套功能,做好运行调试,争取 10 月份在“廉洁广州”微信公众号上正式上线。



作风建设在路上

白云出租汽车公司作客“作风建设在路上”十项民生实事已经基本完成

全部“蓝的”都配便民袋

文/广州日报记者廖靖文 通讯员魏纪宣

近日,广州市白云出租汽车集团有限公司董事长叶坚作客《作风建设在路上》电视节目,与市民面对面沟通交流,并接受咨询和投诉。针对市民关心的“打车难”、“的士司机”份子钱”问题,叶坚也进行了回应。

便民袋已经全部配备到位

市民熟悉的白云出租车又被称作“蓝的”。叶坚介绍,白云出租汽车公司今年按上级要求,进行了公共廉服服务化建设工作,十个民生实事项目按计划推进,现在已经基本完成。他表示,将出租车打造成为“放心车”,主要围绕“安全、服务、收费、卫生、环保”五个方面开展工作。从目前收集的数据看,比原来有较大进步,“作为服务行业,服务提升是永无止境的,所以我们要不断地努力”。

但记者在暗访中发现,白云公司8月底承诺的民生十事之一——配备“便民袋”,却有一些司机表示不知情。

对此,叶坚解释,便民袋中有清凉油、创可贴、棉签、呕吐袋等。在配置“便民袋”过程中,由于涉及招标程序,部分车辆稍微晚了几天,“可能记者去采访的时候,还有一些车没有配备到位,但现



便民袋逐渐成为各地出租车的“标配”。(资料图片)

在所有的车都有了”。

司机制服全部免费配发

在暗访中,记者还发现了部分司机没有穿着统一的制服。叶坚表示,公司对司机有规范要求,从入职开始就要进行培训、考试,合格之后才可以上车营运。穿制服、亮证上岗是对司机的最基本要求,制服也是全部免费配发给司机的,包括皮鞋。

叶坚表示,公司内部的监察队伍在检查时,发现着装不规范的情况比较少,如果有个别司机屡教不改,就会被劝退。

对于部分乘客反映出租车中间挡板影响空调送风的问题,叶坚表示,出租车挡板是历史遗留问题,按照规定是不允许拆除的,“对于这个问题,我们也在研究,尝试用什么办法既满足后排乘客对空调的需求,又保证安全”。

热点回应

问题:的哥希望延长司机之家开放时间 回应:三家司机之家远远不能满足需求

不少出租车司机反映,在工作中吃饭和上厕所都很难,希望延长公司“司机之家”的开放时间。叶坚说,广州市有几万出租车司机,要解决吃饭难和如厕难问题,可能不是仅仅某一家公司能办到的。白云公司建立了三个司机之家,有吃饭、休息的地方,还能上厕所和停车。但是如果从司机的需求角度,三家“司机之家”还远远不够;司机流动分散,也不可能到处建“司机之家”。真正解决这个问题要发动全

社会的力量,综合来解决。还有司机建议延长修理厂夜间服务的时间。叶坚表示修理厂是三班倒,晚上也有人,但是不像白天这么多人,只是一个小组,两三个人值班。因为企业要平衡经营,深夜大部分车是停驶的,深夜故障车也很少,如果配备很多人在修理厂,也是经营上的浪费。“这等于是在医院急诊,不可能像白天每个科室都有人,但如果真有这方面的需求,肯定会进行相应的调配”。

问题:承包经营费不再实行政府指导价 回应:暂时没有降低“份子钱”的考虑

近日媒体报道,按广东省发改委《关于放开出租汽车承包费及有关问题的通知》,广州市自8月15日起对出租汽车承包经营费实行市场调节价,承包双方应以自愿为原则约定具体收费标准,不再实行政府指导价。

那么出租车公司是否有具体措施出台?对此,叶坚在节目现场

表示,关于出租车承包费价格放开的通知的文件,他也是日前才看到的。“我对这个还没有专门的研究,但我个人的看法是暂时不会进行调整。而且对于‘放开’的理解,应该是费用可以上调也可以下调,进行市场调节。但目前来看,‘份子钱’没有降低的空间,所以暂时我们没有降低的考虑。”

基层动态

白云区

约谈6名街道纪工委书记 要当好“抓老鼠的猫”



党风廉政建设教育活动现场。

广州日报讯(记者廖靖文通讯员周冲摄影报道)近日,广州市白云区纪委对今年以来投诉举报信办理工作较薄弱的6名街道纪工委书记进行了约谈,对在具体工作中负有监督不力责任的2名街道纪工委书记进行了诫勉谈话,并责成其做出书面检查。

今年以来,白云区纪委针对部分街道纪工委在推动落实“两个责任”、履行纪律审查、监督责任等工作中存在的问题,提出具体工作要求:强调党工委副书记作为纪工委书记,抓党风廉政建

设没有“兼职”,必须履行好协助党工委抓本单位党风廉政建设和反腐败工作的组织协调责任;必须履行好管住纪律,把纪律和规矩挺在前面的职责;必须在研究解决问题特别是本单位重点问题中推动落实“两个责任”,必须在结合党委、政府中心工作中落实好监督责任。坚决治理各类慢作为、不作为、乱作为以及懒散松懈、不守纪律等作风顽疾;要突出对本单位重点问题的纪律审查,特别是对反映群众身边的腐败问题的纪律审查,当好“抓老鼠的猫”。

市公安局与市检察院

召开2015年反渎职侵权工作联席会议 加强查办案件协作配合

广州日报讯(记者廖靖文通讯员沈同川)为贯彻落实中央关于在查办党员和国家工作人员涉嫌违纪违法案件中加强协作配合的工作要求,切实加强全市公安民警渎职侵权违法违纪案件查处工作,9月24日,广州市公安局和市检察院召开2015年度反渎职侵权工作联席会议。

会上,市公安局纪委副书记范为强通报了2014年以来查办民警渎职侵权违法违纪案件情况以及全市公安纪检监察部门与检察机关协作配合办案中需要加强的问题,并就进一步加强协作配合的工作要求,切实加大对全市公安民警渎职侵权违法违纪案件提出意见建议。市检察院反渎职侵权局局长李伟通报了2013年以来检察机关立案查处全市公安民警涉嫌渎职侵权违法违纪案件情况。李光成副检察长在会上提出四点工作要求。

市商务委

通过“四个到位”开展“双节”廉政教育 把“安全”送上门

广州日报讯(记者廖靖文)中秋、国庆“双节”期间,广州市商务委多措并举,通过“四个到位”开展“双节”廉政教育预防“节日病”。

一是组织市管干部参观反腐倡廉有关展览,在内网转发广州市整治“四风”网络曝光台等。通过多种途径的直观接触,不断加深党员干部廉洁自律意识,触动思想,引以为鉴。

二是党组书记肖振宇和派驻纪检组组长孙晓霞节前深入基层进行专题调研,提醒机关和直属单位党员干部严守政治纪律和政治规矩,把安全“送上门”。

花都区

举办廉洁文化主题朗诵大赛 颂廉宣廉 崇廉倡廉



比赛现场。

广州日报讯(记者廖靖文通讯员崔芸、阳成摄影报道)9月18日,“颂廉宣廉、崇廉倡廉”——2015花都区区直机关廉洁文化主题朗诵大赛决赛举行,花都区区委常委、区纪委书记陈家飞出席,并为优胜者颁奖。

朗诵大赛以在全社会更好地营造“尚洁修身、诚实守信”的社会风尚和廉荣贪耻的廉洁文化氛围为目的,以全面落实培育和践行社会主义核心价值观为任务,着力打造活动品牌,引导机关单位干部职工颂廉宣廉、崇廉倡廉工作作为目标,旨在通过推动“一进一主题”廉洁文化“十进”活动的开展,积极推进花都区廉洁文化的建设。

勤廉正能量

花都区水务工程质量安全监督站站长范桂杨 严于律己 建章立制 做廉洁从政楷模

文、图/广州日报记者廖靖文 范桂杨是广州市花都区水务工程质量安全监督站站长。多年来,他爱岗敬业,廉洁奉公,着力做好全区水务工程质量和安全的“事前、事中和事后”监督工作,筑牢工程质量安全防线,在平凡而又艰苦的工作岗位上做出不平凡的成绩。

己,切实做到“经得住诱惑,管得住小节”,严格按照建设程序,把好工程建设的每个环节,不达到验收条件的工程,一律不予验收。又如,在巡查工地时,他非常谨慎地对待就餐问题,避免接受参建单位的宴请,自觉与参建单位保持一定的距离。上午检查的,在中午12点回到饭堂就餐;下午检查的,尽量控制在18点前回到单位。当检查工地耽误了吃饭时间时,就在站内自行解决工作餐,严格按照区纪委和相关规定执行。

建章立制、堵塞漏洞 建廉洁从政队伍

范桂杨根据水务工程质量安全监督的特点,采取内外部问和专题研究相结合的方法,全面查找单位内部存在的廉政风险点,制定有针对性的风险防控方案,逐步形成“以岗位为点、以流程为线、以制度为面”的廉政风险防范工作新机制。

特别是针对监督过程中的重点环节,制定了切实有效的防控措施。比如在报监手续办理、日常质量监督巡查、资料审查、监督报告出具、工程验收等关键环节上,进行重点防控,采取层级审批的制度,避免权力过于集中,容易产生腐败现象。日常的监督巡查工作中,每次出行检查,都必须两个人以上,发出的整改通知、出行记录等也必须两个人以上签名才具效力,形成相互监督、相互制约的联动机制,控制好每个环节的风险漏洞。扎实的廉政风险防范工作在质监站内营造了良好的廉洁氛围,使全站的干部职工都能够抵住种种诱惑,多年来没发生过一起廉洁违规行为。

率先垂范、严于律己 做廉洁从政楷模

区质监站是一个权力相对集中的部门,范桂杨作为负责人,每天都要面对权力的考验。他坚持做到“常在河边走,就是不湿鞋”,把“违法的事情不碰,不合格的工程不签,不干净的钱不拿,不明白的饭不吃”这句话作为自己的座右铭。

范桂杨时刻以高标准要求自己



范桂杨在工作中。

广州地铁有效预防城轨交通工程建设廉洁风险

全面实施效能监察 打造廉洁精品工程



工程监督检查现场。

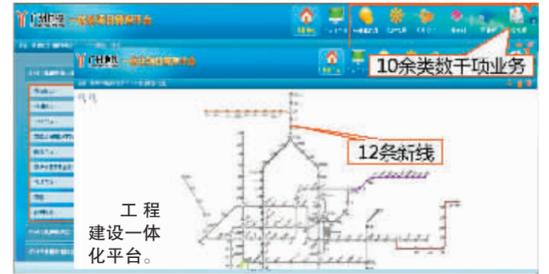
文、图/广州日报记者廖靖文 通讯员魏纪宣

自2005年开始,广州地铁在工程建设等高风险领域创新开展效能监察。据统计,近3年,广州地铁通过开展效能监察,

制定或修改内部管理制度20项,完善管理流程15项。如在物资采购方面,完善物资采购管理流程,开发应用网上统一比价平台。将每年10多亿元的运营物资采购信息公开

益和经济效益。如在工程建设方面,率先打造一体化管理平台。针对每年两三百亿元的工程建设业务,将8类土建工法、40多个专业、2500道工序综合纳入统一平台,实现业务全覆盖;完整记录招投标、合同变更等环节审批信息,实现数据全记录;动态归档工程档案,及时发现、纠正违规行为,实现过程全监控;随时倒查业务流程,划定责任主体,实现责任全追溯。在运营管理方面,创新车辆检修模式,拓宽委外维修领域,节省经营成本。在经营管理方面,完善能源管理机制,提高办公智能化水平;规范工程代建管理,加强物料配送管理,提升下属经营单位控制成本,提高经营合规性及经营效益。

Table with 4 columns: 立项实施监察项目, 制定(修订)内部管理制度, 完善管理流程, 节约成本创造效益. Rows for 2012, 2013, 2014.



工程建设一体化平台。

节约成本和创造经济效益超1亿元,为有效预防城轨交通工程建设廉洁风险提供了有益经验。

抓风险防范流程优化

目前,广州地铁已建成开通9条线路,共164座车站,运营线路260公里,每天有650万旅客乘坐广州地铁。在项目建设中,广州地铁狠抓风险防控及流程优化。针对工程前期、现场施工、物资采购、库存管理、营销招商等业

务,制定或修改内部管理制度20项,完善管理流程15项。如在物资采购方面,完善物资采购管理流程,开发应用网上统一比价平台。将每年10多亿元的运营物资采购信息公开

益和经济效益。如在工程建设方面,率先打造一体化管理平台。针对每年两三百亿元的工程建设业务,将8类土建工法、40多个专业、2500道工序综合纳入统一平台,实现业务全覆盖;完整记录招投标、合同变更等环节审批信息,实现数据全记录;动态归档工程档案,及时发现、纠正违规行为,实现过程全监控;随时倒查业务流程,划定责任主体,实现责任全追溯。在运营管理方面,创新车辆检修模式,拓宽委外维修领域,节省经营成本。在经营管理方面,完善能源管理机制,提高办公智能化水平;规范工程代建管理,加强物料配送管理,提升下属经营单位控制成本,提高经营合规性及经营效益。

注重监察成果运用拓展

近年来,广州地铁持续稳步推进监察工作,在维持现有成果基础上,研究项目实施的远期效果,拓展实施范围,探索实现专业上拓展和业务上延伸。

2012年,共立项实施22个监察项目,制定或修订内部管理制度39项,完善管理流程24项,节约成本和创造效益约5410.42万元。2013年共实施20个监察项目,制定或修订内部管理制度36项,完善管理流程17项,节约成本和创造经济效益约1042.6万元。2014年,共实施22个监察项目,制定或修订内部管理制度20项,完善管理流程15项,节约成本和创造经济效益约3887.96万元。

围绕关键环节深化监察

广州地铁围绕中心业务和高风险业务领域深化监察工作,堵塞管理漏洞,创造及提升各项管理手段的廉政效益、管理效益、社会效

# 《关于贯彻落实“两个责任”实施意见的指导意见》、《关于强化落实“两个责任”责任追究工作的意见(试行)》出台 不落实“两个责任”要终生追责

《关于贯彻落实“两个责任”实施意见的指导意见》(以下简称《指导意见》)、《关于强化落实“两个责任”责任追究工作的意见(试行)》(以下简称《意见》)于日前出台。记者从9月21日下午举行的广州市纪委定期新闻发布会上了解到,《指导意见》详细列出“两个责任”(即党委主体责任、纪委监督责任)共计52项基本清单。《意见》则规定,当达到出现区域性、系统性腐败案件;管辖范围内在较短时间内连续出现违纪违法问题等6个条件时,将启动对“两个责任”的责任追究,对领导干部不落实“两个责任”的问题要进行终生追责。

文/广州日报记者汤南 通讯员穆纪宣



难逃干系。新华社发

## 《关于贯彻落实“两个责任”实施意见的指导意见》明确——

### 党委主体责任 6项内容

1. 加强对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导
2. 着力防范选人用人中的腐败问题
3. 持之以恒深化作风建设
4. 不断强化对权力运行的制约监督
5. 支持和推进纪检监察体制机制改革
6. 模范带头廉洁从政

### 纪委监督责任 6项内容

1. 协助同级党委加强党风廉政建设和反腐败工作
2. 切实加强党内监督
3. 严肃查处违纪违法案件
4. 强化廉政教育和反腐倡廉宣传
5. 推进“制度+科技”反腐倡廉体系建设
6. 优化机构设置和加强自身监督

## 《关于贯彻落实“两个责任”实施意见的指导意见》

广州市纪委新闻发言人蔡鹏浩介绍,去年11月至今年6月,组织部分单位开展落实“两个责任”示范点创建工作,广州市党风廉政建设暨廉

洁广州建设领导小组在充分梳理总结示范点创建工作经验的基础上,结合广州的实际,制定印发了《指导意见》。

## 《关于强化落实“两个责任”责任追究工作的意见(试行)》

### 亮点1

### 责任追究对象范围全覆盖

该《意见》共有五个部分内容。第一部分为“总体要求”,主要列明《意见》的适用范围、责任区分、责任追究决定机关及实施主体、责任追究原则。第二部分为“责任追究启动条件”,具体列出应当启动“一案双查”,以及对需要开展责任追究的问题启动责任追究程序的6种情形。第三部分为“责任追究情形”,具体列出应当追究主体责任的7种情形和应当追究监督责任的5种情形。第四部分为“责任追究方式”,主要列明对领导班子和领导干部责任追究的方式等内容。第五部分为“责任追究程序”,主要列明责任追究线索办理等四大项

工作程序和具体要求。据了解,《意见》适用于全市各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、人民团体、国有和国有控股企业、事业单位的党委(含党工委、党组)、纪委(含纪工委、纪检组)领导班子及其成员。此外,《意见》还规定,党委、纪委领导班子及其成员以外的其他领导班子、领导干部,按照《关于实行党风廉政建设责任制的规定》,在其分工范围内,对党风廉政建设承担相应的责任。对其责任追究,参照本意见执行。这样规定,实现了责任追究对象范围的全覆盖。

### 亮点3

### 岗位变动或退休都将被追责

《意见》对追究党委主体责任的情形和追究纪委监督责任的情形作了细分和列举,具体从“行为”的角度,列出追究主体责任的7种情形和追究监督责任的5种情形(详见下表),与“责任追究启动条件”中的“结果”对应起来,形成了“启动条件”与“追责情形”的闭环链条关系,在操作上更加简单直接。据介绍,《意见》严格按照中央的有关规定精神设置责任追究方式,其中,对领导班子的责任追究方式为:情节较轻的,责令作出书面检查;情节较重的,给予通报批评;情节严重的,进行调整处理。

对领导干部的责任追究方式为:情节较轻的,给予批评教育、诫勉谈话、责令作出书面检查;情节较重的,给予通报批评;情节严重的,给予调整职务、责令辞职、免职和降职等组织处理;同时违反党纪政纪的,依法依规给予党纪政纪处分;涉嫌犯罪的,移送司法机关处理。此外,《意见》还规定,实施“两个责任”责任追究,不因领导干部工作岗位或者职务的变动而免于追究。已退休但按照《意见》应当追究责任的,仍须进行相应的责任追究。这样的规定,表明了对领导干部不落实“两个责任”的问题是要进行终生追责的。

### 亮点2

### 出现六种情形启动责任追究

“责任追究的启动以达到一定的结果性条件为前提”,蔡鹏浩介绍,《意见》专门设置了“责任追究启动条件”,对存在发生严重违反党的政治纪律和政治规矩、组织纪律的行为;形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风问题突出,或者发生顶风违纪行为;出现区域性、系统性腐败案件;管辖范围内在较短时间内连续出现违纪违法问题;管辖范围内选人用人上的不正之风比较突

出;存在党内法规制度明文规定应当实行党风廉政建设责任追究的其他问题共六种情形的地区、部门、单位,开展“一案双查”,对需要实行责任追究的,要求在案件调查报告中予以说明。蔡鹏浩指出,这样把结果性条件摆在前面,不但明确了启动责任追究的边界范围,也有利于实际操作和执行。

### 亮点4

### 被追责对象可申诉救济

为保证责任追究决定机关依法依规作出责任追究决定,《意见》不但列明了作出责任追究决定的具体操作程序,也列明了被追责对象的申诉救济措施,规定追责对象如对责任追究决定不服,有权向责任追究决定机关提出申诉,体现了充分维护党员干部合法权益的要求。另外,为有效执行落实责任追究决定,《意见》明确规定,决定给予被责任追究对象批评教育、诫勉谈话、责令作出书面检查、通报批评的,按照干部管理权限和“谁查处、谁负责”的原则,由纪检监察机关或组织人事部门按有关程序具体实施;决定对领导班子进行调整和给予领导干部调整职务、责令辞职、免职和降职等组织处理的,按照干部管理权限,由组织人事部门按有关程序具体实施。责任追究涉及党纪政纪处分的,按照相关规定和程序办理。

## “两个责任”基本清单各16项

《指导意见》根据广州市委落实“两个责任”的《实施意见》明确的党委主体责任六项内容(包括:1.加强对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导;2.着力防范选人用人中的腐败问题;3.持之以恒深化作风建设;4.不断强化对权力运行的制约监督;5.支持和推进纪检监察体制机制改革;6.模范带头廉洁从政)和纪委监督责任六项内容(包括:1.协助同级党委加强党风廉政建设和反腐败工作;2.切实加强党内监督;3.严肃查处违纪违法案件;4.强化廉政教育和反腐倡廉宣传;5.推进“制度+科技”反腐倡廉体系建设;6.优化机构设置和加强自身监督),并吸收借鉴示范点创建

工作的做法经验,详细列出了《“两个责任”基本清单》,其中,党委主体责任基本清单16项、纪委监督责任基本清单16项。党委书记及其领导班子成员、纪委书记及其领导班子成员的个人岗位责任基本清单各5项,共计52项基本清单内容。《指导意见》还要求各级党委、纪委要参照《“两个责任”基本清单》,研究制定本地区、本部门、本单位“两个责任”的具体清单,并逐条逐项抓好执行落实。推行基本清单制度,是贯彻落实“两个责任”工作的一个有力抓手,对于促进全市各级各部门严格抓好“两个责任”的落实工作具有重要作用。

### 亮点1

### 详列14项具体工作措施

《指导意见》共三个部分内容。第一部分为“工作目标”,主要要求各级党委、纪委根据市委的实施意见所明确的内容,按照“有机制、有清单、有制度、有台账、有考核”的标准,完善组织机构,明确责任清单,健全制度保障,强化检查考核,确保“两个责任”落实到位。第二部分为“工作措施”,主要按照“五个有”的要求,提出落实“两个责任”的14项具体工作措施。第三部分为“工作要求”,要求各级党委、纪委要加强对落实“两个责任”工作的组织领

导,把握工作节奏,按时完成各项工作任务。《指导意见》所列工作措施看得见、摸得着,具有较强的针对性和可操作性。”蔡鹏浩称,去年11月至今年6月,广州市开展落实“两个责任”示范点创建工作,积累了一定的工作经验,当中梳理归纳出来了“五个有”要求。《指导意见》就是以“有机制、有清单、有制度、有台账、有考核”的“五个有”要求为主线,详细列出了推进“两个责任”落实的14项具体工作措施。

### 亮点2

### 明确落实党委主体责任工作部门

《指导意见》首次提出各级党委要在内设职能部门中指定负责落实党委主体责任的日常工作部门,负责落实主体责任的统筹协调、督办推进等日常工作;各区同时要调整充实本区党风廉政建设领导小组人员力量,明确要把区委办副主任或副主任纳入领导小组成员,具体负责统筹协调等工作。

这些规定,一定程度上解决了党委落实主体责任工作机制和人员不落地的问题,从而确保党委抓党风廉政建设和反腐败工作既挂帅又出征,改变过去党风廉政建设由纪委“单打一”的状况。对于推动全市党风廉政建设和反腐败工作深入开展有着十分重要的作用。

### 亮点3

### “两个责任”基本清单各16项

《指导意见》根据广州市委落实“两个责任”的《实施意见》明确的党委主体责任六项内容(包括:1.加强对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导;2.着力防范选人用人中的腐败问题;3.持之以恒深化作风建设;4.不断强化对权力运行的制约监督;5.支持和推进纪检监察体制机制改革;6.模范带头廉洁从政)和纪委监督责任六项内容(包括:1.协助同级党委加强党风廉政建设和反腐败工作;2.切实加强党内监督;3.严肃查处违纪违法案件;4.强化廉政教育和反腐倡廉宣传;5.推进“制度+科技”反腐倡廉体系建设;6.优化机构设置和加强自身监督),并吸收借鉴示范点创建

工作的做法经验,详细列出了《“两个责任”基本清单》,其中,党委主体责任基本清单16项、纪委监督责任基本清单16项。党委书记及其领导班子成员、纪委书记及其领导班子成员的个人岗位责任基本清单各5项,共计52项基本清单内容。《指导意见》还要求各级党委、纪委要参照《“两个责任”基本清单》,研究制定本地区、本部门、本单位“两个责任”的具体清单,并逐条逐项抓好执行落实。推行基本清单制度,是贯彻落实“两个责任”工作的一个有力抓手,对于促进全市各级各部门严格抓好“两个责任”的落实工作具有重要作用。

## 追究党委主体责任的7种情形

1. 对上级领导机关交办的党风廉政建设和反腐败工作范围内的事项不传达贯彻、不安排部署、不督促落实,或者拒不办理;
2. 违反规定选拔任用干部,或者用人失察、失误;
3. 对管辖范围内的“四风”问题、损害群众利益的问题放任、纵容或者不抓不管;
4. 对管辖范围内存在的严重违纪违法问题隐瞒不报、袒护包庇、压案不查;
5. 管辖范围内的党风廉政建设和反腐败工作存在明显漏洞不进行有效整改;
6. 对管辖范围内的领导班子、领导干部落实党风廉政建设责任制不力的问题不及时纠正处理,或者应当予以责任追究而未追究;
7. 其他违反党风廉政建设责任制的行为。

## 追究纪委监督责任的5种情形

1. 未按要求对管辖范围内的党风廉政建设和反腐败工作制度建设及工作任务落实情况开展监督检查,未能及时发现问题,或者发现问题未及时提出工作建议;
2. 对管辖范围内存在的违纪违法问题应发现而没有发现,或者发现后隐瞒不报、拖延不查;
3. 对管辖范围内的作风问题查处、纠正不力;
4. 未严格落实“一案双查”要求,对管辖范围内的领导班子、领导干部应当实施责任追究而未实施;
5. 其他违反党风廉政建设责任制的行为。

市纪委通报5起违反八项规定精神典型案例

## 助人承包饭堂 小学校长受贿

广州日报讯(记者汤南 通讯员穆纪宣)9月21日,广州市纪委廉洁广州建设定期新闻发布会通报了广州市近期查处的教育、医疗领域5起违反中央八项规定精神典型案例。

### 云山小学校长助人承包饭堂受贿

2011年1月至2014年6月,越秀区云山小学校长蔡文芳涉嫌利用职务便利,为某公司承接云山小学师生饭堂谋取利益,并收受该公司赠送的现金共计

人民币64000元。

2014年6月,蔡文芳在云山小学招生过程中为他人谋取利益,并收受其赠送的现金人民币10000元。蔡文芳受到开除党籍、行政开除处分,涉嫌犯罪问题移送司法机关处理。

### 教育局后勤主任收钱收卡

2011年-2013年,白云区教育局后勤产业管理办公室主任柯景麟多次接受相关人员赠送的礼金和购物卡,共计人民币

6000元、购物卡面值4000元。柯景麟受到党内严重警告处分,违纪所得予以追缴。

### 九龙二小校长接受宴请收钱收礼

2014年,岗岗区九龙二小校长张世杰多次违规接受利益相关人的宴请,并收受礼金5000元。张世杰受到党内警告、行政记过处分,违纪所得予以追缴。

### 药剂科科长收受医药公司红包

2013年至2014年期间,黄埔区中医

院药剂科代理科长吴懿才利用职务便利,在药品采购过程中,收受医药公司业务赠送的红包人民币8000元。吴懿才受到党内警告处分,违规收受的红包予以追缴。

### 情感障碍科主任接受医药公司宴请

2014年5月21日,广州市惠爱医院情感障碍科主任苗国栋私下接触医药代表,并参加由医药企业支付费用的聚餐活动。苗国栋受到行政记过处分。

# 反腐得民心还要靠民心

练洪洋

众看好反腐工作与未来形势,一方面说明,通过一系列的重拳出击,“破”“立”结合,我们的反腐败斗争和党风廉政建设取得了民众认可的佳绩,另一方面也说明民众对反腐必反、除恶务尽寄以更高期待,且对未来抱有信心。民心是反腐的坚强基石,这一点至关重要。

民心就是一种社会心态,民心对待腐败的态度,直接影响一个社会的廉洁度。当多数人容忍腐败,甚至当自己办事遇到困难时第一时间想到的是行贿——通过贿赂走“捷径”,腐败就很难被根除。只要双方得到好处,受贿者与行贿者皆大欢喜,腐败行为就难以暴露。相反,如果大家都视腐败是一种丑闻,如过街老鼠,人喊打,腐败就不会有藏身之地,廉洁就有希望。

数年前,一名25岁香港城市大学研究生陈某,向一名城大副教授提供一万元贿款,以取得数学考试的试题和答案,被副教授检举、廉政公署拘控,被判入狱六个月,一万元贿款充公。给老师送钱,被老师检举,且被判刑,在我们许多人看来是不是不可思议?廉洁工作就是一种强大的心理支持。反腐是一个没有硝烟的战场,正邪之间的较量,有时是非常激烈的,除了党纪国法的法纪武器,人民群众

是最重要的力量。走群众路线,得到群众支持,党的事业就能攻无不克、战无不胜,这是被实践一再证明的真理,反腐也不例外。

其二,民众也是打赢反腐败这场“输不起的斗争”的重要参与者。有时候,对党员干部的监督存在着“上级监督太远,同级监督太软,下级监督太难”的现象,作为一种补充,群众监督有时能够发现一些内部监督难以发现的问题。从很多腐败分子落马的案例中不难看出,群众举报往往是发现线索的重要来源。如前不久,环境保护部辐射源安全监管司副司长赵永明在北京深圳大厦参加会议期间公款打牌娱乐,被群众向中央纪委驻环保部纪检组举报(9月22日中纪

委监察部网站)。

反腐需要“朝阳群众”、“西城大妈”,是社会的共识,也体现在顶层设计方案中。党的十八大报告指出:“依靠群众的支持和参与,坚决遏制腐败现象。”中央纪委监察部网站在节日设立纠正“四风”监督举报曝光专区,接受群众举报,就是十八大精神的一种体现。反腐是民心所向,民心是反腐可以依靠的力量,未来当更重视群众参与,不仅在反腐一线,还包括行政流程再造——深化政务公开,维护群众知情权;深入开展民主评议,维护群众参与权;打造监督平台,维护群众的监督权。将网络举报、网络公示、网络监督三方面结合,完善线上线下反腐体系。

## 反腐教育走进意大利小学课堂

根据世界银行的一项研究结果,意大利国内每年因贪污腐败造成的损失约为600亿欧元,占到欧盟整体损失的一半,凸显出意大利国内腐败现象的严重。

### 高票通过反腐败法案

2012年11月6日,意大利颁布了《意大利反腐败法》,该法是意大利针对本国公共行政管理领域的腐败现象而制定的,是为预防和惩治公共行政领域腐败和违法行为而制定的一套法律。该法律被意大利学者们认为是几年来较为全面的关于廉政问题的立法改革。

为了走出反腐“持久战”的泥潭,2015年4月1日,意大利参议院高票通过反腐败法案。该法案规定:非上市公司做假账,责任人将被处以1年至5年监禁;上市公司做假账,责任人将被处以3年至8年监禁;涉及国有企业的欺诈案,被告在退还所有非法所得后才可能获得减刑。新反腐败法案还要求,负责调查和审理涉及国有企业腐败案件的检察官必须向国家反贪局汇报案情;涉案官员一旦被判犯有贪污罪,所处罚金将等同于其受贿所得。

针对参议院通过的这部反腐败法案,意大利司法部长安德烈亚·奥兰多说:“意大利已经没有等待时间,必须继续推进反腐败斗争。”意大利总理马泰奥·伦齐认为:“法案严惩有组织犯罪、公司财务欺诈,并强化了对公务腐败的惩罚力度。”舆论称,意大利国会参议院通过反腐败法案,将为政府重拳肃贪铺平道路,具有里程碑意义。意大利民众期盼,反腐败法案生效后将发挥“及时雨”的效果,给意大利政坛带来一股清廉之风。

### 教给学生反腐小窍门

2014年,意大利政府在佛罗伦萨面向中小学生们开设了意大利国内第一期“反腐课程”。意大利公职人员中的“严重腐败事件”在反腐课堂上都被当作腐败行为的典型实例讲解。有媒体指出,开设反腐课程是意大利政府将自我角色从“反腐”转移为“防腐”的典型表现。

报道称,反腐课程将公职人员在日常生活中多少都会发生的“微腐败”行为作为重点内容,目的是让学生正视日常生活中的小细节,因为这些细节在将来很可能发展成“大腐败”,比如在政府项目中利用裙带关系照顾某些承包商,对公职人员的错误行为睁一只眼闭一只眼等“微腐败”行为,都是腐败的催化剂。一名学生在课堂上这样说道:“有时候所谓的‘微腐败’真的只是很小的问题,有些人经常利用职务之便公车私用,但人们对这样的行为早就习以为常。”

在反腐课程中,授课教师还会教给学生一些“小窍门”:比如记录观察腐败行为避免打草惊蛇;告诉人们“微腐败”也是一种违法行为;最重要的是在面对腐败行为时注意收集并保存好相关证据。

(来源:检察日报,作者:徐伯黎)

## 廉 妙语说

据9月27日《参考消息》转载英国《金融时报》网站报道,美国皮尤研究中心的调查显示,44%的中国人觉得官员腐败是“非常大”的问题,与去年的数字(54%)相比有大幅减少。另一个积极信号是,63%的受访者认为官员腐败问题在今后五年内会出现好转。

认为官员腐败是“非常大”问题的人数在急剧下降,而超过六成的民

## 图案 说纪



(文图摘自《图案说纪》)

## 案例

### 违反八项规定精神

## 借着女儿“回门宴” 校长大摆筵席75桌

### 案例

河北省昌黎县安山镇中心校长于某某嫁女“回门宴”大操大办问题。2013年10月4日、10月5日,于某某借次女“回门宴”之机,分两批宴请了县教育局、安山镇政府有关人员及亲朋好友等75桌、600余人,共收取礼金68500元。2013年10月11日,经昌黎县纪委研究决定,给予于某某党内警告处分;县教育局免去其校长职务,违纪资金予以收缴。

### 点评

“历览前贤国与家,成由勤俭败由奢。”新中国成立60多年,改革开放30多年,国家的经济社会发展取得长足进步,但仍然有大量群众生活贫困。我们刚解决温饱,过上小康生活,决不能未富先奢。中国仍然是一个发展中国家,我们党至少还要带领人民奋斗几十年才能基本实现现代化。王岐山同志指出,党风政风与社风民风紧密相连、相互影响、相互作用,党风决定民风,民风影响党风。因此,共产党员无论是在工作中,还是在生活

中,都必须始终坚持艰苦奋斗、勤俭办事的优良作风,传承发扬勤俭节约、勤俭持家的传统美德,以优良的党风促进民风转变、移风易俗,推动社会风气健康发展。

刹住党员干部大操大办婚丧喜庆事宜之风,最终要靠严密的制度来规范。中央办公厅、国务院办公厅于2013年底印发的《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》,对党员干部文明节俭办丧事作了具体规定,就是一项关乎党风政风民风的重要制度。

### 中国共产党纪律处分条例

第八十一条 利用职务上的便利操办婚丧喜庆事宜,在社会上造成不良影响的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务处分。在操办婚丧喜庆事宜中,借机敛财或者有其他侵犯国家、集体和人民利益行为的,依照前款规定从重或者加重处分,直至开除党籍。

第八十二条 有其他违反廉洁自律规定的行为,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。

### 不履行纳税义务 开除党籍处分

#### 《中国共产党纪律处分条例》

第一百零七条 不履行法定纳税义务,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。

单位不履行法定纳税义务的,对主要责任者和其他直接责任人员,依照前款规定处理。

### 卖原煤赚差价 逃税近两千万

案例:郝鹏俊,山西蒲县煤炭局原党总支书记。经法院审理查明,2000年,郝鹏俊出资成立蒲县成南岭煤业有限公司,其妻子于香婷负责原煤销售和财务;而公司法定代表人注册为于香婷弟弟于小红。2003至2008年,该公司在与蒲县远中洗煤厂等22家企业业务往来中,销售原煤直接收取差价而不进行申报,逃税1871万余元,逃税额最高占到应纳税额的82%。

郝、于二人受到开除党籍和行政开除处分。

## 廉政时空

# 我国纪检监察派驻机构的发展历程

派驻监督是中国特色的党内监督的重要形式。我们党从上世纪五六十年代就开始了派驻监督的探索,几十年风雨兼程,几代人艰辛努力,派驻监督的探索实践与时俱进,成果丰硕,昭示了我们党坚持党要管党、从严治党的坚定决心。

### 从初创到发展阶段

我们党历来重视党内监督,早在1927年就设立了中央监察委员会。新中国成立后不久,我国纪检监察派驻制度进入了探索和初创时期。

1962年9月,党的八届十中全会做出了《关于加强党的监察机关的决定》,规定了中央监察委员会可以派出监察组常驻国务院各部门,由中央监察委员会直接领导。当时,党的中央监察委员会在国务院部门先后建立40多个常驻监察组。这是我们党最早提出的派出纪检监察机构的制度性安排。

1982年9月,党的十二大通过的

党章规定,党的中央纪律检查委员会根据工作需要,可以向中央一级党和国家机关派驻党的纪律检查组或纪律检查员。这是党内根本大法对派驻监督作出的权威规定。

1993年5月,中央纪委监察部下发《关于中央直属机关和中央国家机关纪检监察机构设置的意见》,明确了“派驻纪检监察机构实行中央纪委监察部和所在部门党组、行政领导的双重领导,纪检监察业务以中央纪委监察部领导为主”的领导体制。这是最早提出的对派驻机构“双重领导一个为主”的管理模式。

2000年9月,中央纪委、中央组织部、中编办、监察部联合下发了《关于加强中央纪委监察部派驻纪检监察机构管理的意见》,指出中央纪委监察部派驻机构是中央纪委监察部的组成部分,进一步明确了“双重领导一个为主”的管理模式。然而,实践中,这种管理模式在不少部门变成了以驻在部门党组领导为主的局面,造成了派驻机构监督乏力。

针对派驻机构管理体制存在的问题,2001年9月,党的十五届六中全会通过的《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》明确要求“改革和完善党的纪律检查体制。纪律检查机关对派出机构实行统一管理”。

2002年10月,中央纪委监察部召开了派出机构统一管理试点工作会,并在卫生部、国家发展和改革委员会等8个部门进行了试点工作。

2004年4月,中央纪委、中央组织部、中央编办、监察部出台《关于对中央纪检监察部派驻机构实施统一管理的实施意见》,规定中央纪检监察部全面实行对派驻机构的统一管理。改革领导体制,将派驻机构由中央纪委监察部与驻在部门双重领导改为由中央纪委监察部实施监督和查办案件工作直接受中央纪委监察部领导,重要情况和重大问题直接向中央纪委监察部请示、报告。

### 十八大以来的新实践

2013年11月,党的十八届三中全会决定要求,全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构,实行统一名称、统一管理。派驻机构对派出机关负责,履行监督职责。这是党中央依据党章规定,从形势判断和目标任务出发作出的重大决策,是全面从严治党、强化党内监督的重要举措。

2014年12月,中央政治局常委会会议审议通过了《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》,着眼于加强派驻机构建设,增强派驻监督实效,中央决定,中央纪委在中央一级党和国家机关设立派驻机构,实现全覆盖,并对机构名称、责任权限、工作关系、管理保障、组织领导等作出了明确规定。

根据《意见》,中央纪委派驻机构实施单独派驻和归口派驻,探索实现全面派驻的有效途径。派驻机构由中央纪委直接领导、统一管理,

统称派驻纪检组。明确派驻机构监督对象,纪检组组长不分管驻在部门其他业务工作。《意见》是对派驻工作强有力的指导、强有力的规范,是落实十八届三中全会精神、深化纪检监察体制改革的实践总结。

2015年1月,十八届中央纪委五次全会工作报告明确,认真贯彻落实中央纪委派驻机构建设的意见,新设8家中央纪委派驻机构,完成对保留的44家派驻机构的改革和调整。坚持统筹兼顾、循序渐进、内涵发展,实现对142家中央一级党和国家机关的全面派驻,使党内监督不留死角、没有空白。理顺派驻机构与派出机关、驻在部门、派出纪工委的关系。健全派驻机构负责人与驻在部门领导班子成员廉政谈话、约谈、问责制度,发现问题匿情不报、不处理就是渎职。

(来源:中国纪检监察报,作者:李志勇)

## 他山之石

### 中山: 启动协作机制推进全市协同办案

按照优势互补、资源均衡、地域相近的原则,中山市纪委将全市24个镇街划分为3个办案协作区,指定相应纪检监察室全权负责案件调查的业务指导、人员抽调等具体工作。一般性案件仍由基层自行办理,基层查办困难或需要启用办案协作机制的案件则由办案协作区负责。

中山还建立办案“人才库”,着力培养镇街纪检监察组织办案生力军,由每个镇街推荐2名有办案经验或相关专业的人员,经市纪委统一审查考核后纳入办案“人才库”,实行动态管理,依据专业和特长进行针对性培训。办案部门可以从本协作区内抽取办案人才,必要时也可以跨区抽调。(南粤清风网)

### 台山: 三项创新搞纪检 加强考核监督

江门台山市落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任有新举措,推出单列考核、分片监督、集中巡查“三项创新”。

单列考核指镇级纪委书记、专职副书记及市直部门纪检组长(纪委书记)在编制不变的前提下,以台山市纪委为主对其进行年度单列考核,主要目的就是调动他们监督执纪问责的积极性和主动性。分片监督指将镇级纪委书记、专职副书记以及市直部门纪检组长(纪委书记)和市委的纪工委人员整合,设置数个监督组,由台山市纪委统一组织开展分片监督,聚指成拳,强化异地监督和监督执纪问责。集中巡查指经台山市委授权,纪委依托各个分片监督组及纪委会机关现有监督力量,在审计、财政等部门的支持配合下,根据需要对被巡查对象开展专项巡查或常规巡查,如对涉农资金开展专项巡查,实现与上级巡查工作的“无缝对接”。(南粤清风网)

本版文字整理:赵小满(署名除外)

请转载文章的作者联系本报领取稿费。