



## 导读

全国纪检监察统一举报电话:

**12388** 网址: <http://www.gzjjc.gov.cn>

“四位一体纠四风”、“公共服务廉洁化”、“智能监督” **2版**

“分众教育”、“阳光纪检” **3版**

“国企巡察”、“纪检铁军”、“建设指数” **4版**

# 全面从严治党的广州反腐实践

## 廉洁广州树品牌综述

廉洁增强党的生命力,建设廉洁广州,是落实全面从严治党要求,建设廉洁政治的具体实践;廉洁提升城市的竞争力,建设廉洁广州,是建设国家中心城市,营造市场化法治化国际化营商环境的重要保障;廉洁强化社会的凝聚力,建设廉洁广州,是有效落实“两个责任”,动员全社会力量共同支持、参与党风廉政建设和反腐败斗争的有力抓手。

2011年,广东省第十一次党代会作出了推进廉洁城市建设的决策部署。2012年2月,广州市委十届二次全会提出要“建设廉洁城市”;2012年5月,市委、市政府作出建设廉洁广州的重要决定,明确提出,要整体推进廉洁清明政治、廉洁诚信市场、廉洁城市文化、廉洁公平社会建设。到2020年,国家全面建成小康社会之际,广州要初步树立与国家中心城市地位相匹配、与人民群众愿望相呼应的廉洁城市形象。

按照廉洁广州建设“一年起好步、两年上台阶、三年大发展、四年树品牌”的路线图,近四年来,广州各级各部门层层传导压力,努力让管党治党的责任压得更实;突出执纪特色,努力让纪律规矩挺在前沿的要求全面落实;注重科技支撑,努力让全面从严治党实效不断增强;坚持共建共享,努力让廉洁广州建设的形象深入人心;筑牢制度笼子,努力让法规制度的力量充分释放。

近四年来,市委对推进廉洁广州建设旗帜鲜明、立场坚定、领导有力;各级党委、纪委认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任,迎难而上、勇于担当;广大党员干部和人民群众率先示范、倾力支持,已打造了“立体建设网络”、“廉洁指数”、“重拳反腐”、“国企巡察”、“分众教育”、“智能监督”、“四位一体纠四风”、“公共服务廉洁化”、“阳光纪检”、“纪检铁军”等一系列在全省、乃至全国叫得响、有影响、见实效的工作品牌,唱响了廉洁城市建设的广州好声音,探索出廉洁城市建设的广州新路径。

成绩永远属于过去,在廉洁广州建设新的历史征程上,全市上下将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在全面从严治党的道路上一路高歌、奋力前行,为增创国家发展新优势、全面建设国家中心城市作出新的更大贡献。

全面从严治党的路上,建设廉洁广州,永远在路上。

广州日报记者汤南  
通讯员魏纪宣

# 织密监督网 种好责任田

## 廉洁广州十大品牌 1 “立体建设网络”

建设廉洁广州,是一项系统工程,必须按照全民参与、共建共享的原则,坚持党委领导、政府引领、干部率先、社会参与,充分调动各方面的积极性,织密监督网、种好责任田,努力形成全面共建共享廉洁广州的良好格局。记者从广州市纪委获悉,近年来,广州市全方位加强对廉洁广州建设的组织领导,大力推进责任落实,层层构建廉洁广州建设的监督网络,把廉洁的清风吹遍城市的每一个角落。

文/广州日报记者林洪浩



市纪委督促指导“两个责任”示范点创建单位开展工作。

### 搭建大格局:市委统一领导、统一组织、统一协调

深入推进廉洁广州建设,首先要全方位的加强对廉洁广州建设的组织领导。2012年6月,广州市委决定将全市党风廉政建设领导小组与廉洁广州建设领导小组进行合并,成立市党风廉政建设暨廉洁广州建设领导小组,加强对廉洁广州建设的统一领导、统一组织、统一协调,及时听取大案要案查处情况报告,研究解决存在问题;市委常委会定期听取全市党风廉政建设

和反腐败工作汇报;市委主要领导在每年召开的全市党政领导干部党纪政纪培训班上作专题辅导;市委领导班子成员每年带队开展全市党风廉政建设暨廉洁广州建设检查考核,对各级党委落实主体责任情况进行检查督办。

市委的率先垂范,使廉洁广州建设有了主心骨。全市各区、市直各单位成立了相应的党风廉政建设暨廉洁广

州建设组织领导机构,如越秀区成立区委书记任组长的越秀区党风廉政建设暨廉洁越秀建设领导小组;出台《建设廉洁越秀的意见》,明确廉洁越秀建设总体目标和实施路径;每年都制定下发《关于落实党风廉政建设暨廉洁越秀建设的部署分工》。在全市各级党委的领导下,一张上下协同,部署贯通,各部门齐抓共管、各负其责的廉洁广州建设组织机构网络搭建而成。

### 推动责任落实:“两个责任”《实施意见》破解责任缺失难题

落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任、纪委负监督责任。但长期以来,主体责任虚化、监督责任泛化以及责任追究缺失等问题的存在,严重影响了全面从严治党要求的有效落实。

2014年9月以来,广州在全省地级以上市率先制定出台落实“两个责任”的《实施意见》。随后,又制定印发了《广州市关于贯彻落实“两个责任”〈实施意见〉的指导意见》和《广州市关

于强化落实“两个责任”责任追究工作的意见》两份文件,从为什么抓、抓什么、如何抓等方面,全面明确了“两个责任”的具体内容和落实“两个责任”的保障机制。

2014年11月至2015年6月,广州市选取天河区、南沙区、市交委、市公安局、广州地铁集团、越秀集团、广州港集团等7家单位开展落实“两个责任”示范点创建活动,在建立工作机

制、编制责任清单、健全工作制度等方面形成一批有特色、可复制的经验做法,并以此为基础,明确了“两个责任”工作53项清单内容。

动员千遍,不如问责一次。截至今年6月,广州市共对34名因履行主体责任不到位的党员领导干部以及违反选人用人问题的10名责任人予以问责,有力推动了“两个责任”在全市落地生根。

### 构建立体建设网络:廉洁清风吹遍城市每一个角落

建设廉洁广州,必须把廉洁的清风吹遍城市的每一个角落,如果上面九级风浪,下面纹丝不动,廉洁广州建设的实效就会大打折扣。广州市探索创新基层监督组织,构建起一张立体多维的监督网络。

成立村居、社区监督组织。从2012年5月起,广州市在全市推动成立农村村务监督委员会、城市社区党风廉政监督委员会、城市社区党风廉政监督委员会。目前,全市共成立村务监督委员会1144个、社区党风廉政监督委员会1388个、转制社区事务监督委员会112个,实现村居社区纪检组织100%全覆盖。

成立行业廉洁从业委员会。目前,市一级223家行业协会商会实现行业

廉洁从业委员会100%全覆盖,2015年底计划全市行业协会商会实现行业廉洁从业委员会100%全覆盖。

在非企业党组织中建立健全纪检组织。在全市3446个非企业党组织中设立纪委24个、设立纪检委员3422个,实现了三个100%,即非企业党委建立纪委覆盖率100%、非企业党总支和党支部设立纪检委员覆盖率100%、非企业党组织开展纪检工作覆盖率100%。

成立校务、医务监督委员会。目前,全市中小学校实现校务监督委员会建设全覆盖。另一方面,今年年底前全市二级以上公立医院全面建立医务监督委员会。

# 坚持挺纪在前 遏制腐败蔓延

## 廉洁广州十大品牌 2 “重拳反腐”

查办案件是铲除腐败毒瘤、遏制腐败蔓延势头最直接、最有效的手段。记者从广州市纪委获悉,近年来,广州市各级纪检监察机关坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,不断加大纪律审查力度。

2012年至今年上半年,全市共立案查处违纪违法案件2635件2708人,比2007年至2011年立案1615件1764人增长了63.16%和53.51%,其中查处市管干部77件77人,比2007年至2011年查处市管干部38件38人增加了1倍多。

数据背后,是广州坚持有贪必惩、有腐必肃,以猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底的不懈努力。

文/广州日报记者林洪浩

### 广州近年立案查处市管干部情况

时间	案件数量	被查处人数
2012年	16件	16人
2013年	14件	14人
2014年	30件	30人
2015年上半年	17件	17人

### 拳头攥得更紧:一线办案人员占编制总数的70%以上

重拳反腐,关键在于拳头要有力。力从何来?广州市纪委通过理顺反腐败协作机制,调整内部机构及人员,强化办案人、财、物的保障,使全市各相关职能部门以及上下纪检监察机关拧成一股绳,纪律审查的拳头攥得更紧。2012年以来,广州市纪委先后制定出台了《市委反腐败协调小组工作规则》、《反腐败组织协调联席会议制度》等规定。同时,做好“退”、“调”、“改”

三篇文章。“退”,就是把市纪委监察局牵头参与的议事协调机构从236个减少到12个。“调”,就是在不增加机构和人员编制的情况下,整合有关室厅,新设第四、第五、第六纪检监察室,使执纪监督部门数量和人员力量分别占到机构和编制总数的70%以上。“改”,就是把干部管理室、宣传教育室改为组织部、宣传部。

目前,广州市纪委组建了一支共

计314名的办案人才队伍;另一方面,根据市纪委6个纪检监察室、2个市属国企派驻巡察组对口联系单位的不同,把全市纪检监察系统划分为7个“协作区”,使每名副书记可统筹调配的办案人员达到上百名,每个纪检监察室可统筹的办案人员达到45名左右,纪律审查工作力量明显增强。与此同时,广州市廉政教育管理中心三期项目,也在积极筹建之中。

### 出拳更有力、更有章法:“八个起来”确保办案质量

近年来,广州市纪委不仅在办案数量上达到历史的高峰,在办案质量上也做到了优质高效,2012年以来,全市纪律审查工作实现了“零事故”。具体做法体现在“八个起来”。

对外协作统起来。市纪委办案涉及到与检察、公安等机关的对外同级协作配合的,由案件监督管理室统筹协调,协调对接,把好“出口关”;

规章制度立起来。积极与审判、检察、公安和审计机关建立健全协作配

合的配套规章制度;查案全程管起来。全面梳理办案工作流程,研究开发案件信息管理系统,制定实施《广州市纪委监察局案件信息管理系统使用管理的意见》;

协作配合机制用起来。形成了与审判、检察和公安机关的协同办案工作流程图;

内部管理严起来。严格规范市纪委内部办案流程和审批要求,严格审批权限,进一步规范内部管理;

安全办案督起来。办案工作点实行24小时视频监控及录音录像,安保人员24小时贴身陪护,医护人员24小时驻点值班;

纪律审查工作考起来。2012年以来,每年组织开展全市纪检监察机关办案工作年度考核。

案件审理辩起来。广州市纪委率先探索开展“内部抗辩”审理方式,较好地实现了确保处理恰当、保障合法权益的目的。

### 审查效果更明显:查处一案治理一线教育一片完善一面

拳头攥得更紧了,出拳更有力更有章法了,广州市纪委在发挥查办案件有力震慑作用的同时,大力推进以案治本,通过强化“四大机制”,真正达到“查处一案、治理一线、教育一片、完善一面”的综合治理效果。

信息共享机制。各纪检监察室将协作区开展惩治腐败一体化工作情况向预防部门通报,共同掌握查办案件

的工作情况和案件特点,协助推进、监督检查惩防一体化工作。

跟案防控机制。纪检监察室在对违纪违法嫌疑人进行立案调查后,结合纪律审查情况及时启动以案治本、跟案防控工作。

专项预防机制。预防部门针对一定时期内问题反映集中、廉政风险较高、社会关注度高或者权力集中、资金

密集、资源富集的重点部门和领域,申请启动专项预防工作。

检查考核机制。将惩治腐败一体化工作的落实情况纳入年度党风廉政建设责任制暨廉洁广州建设考核及查办案件工作考核内容,考核结果用于单位绩效评价、干部选拔任用和廉政档案管理等方面。

# 廉洁广州十大品牌

2

## 廉洁广州十大品牌 3

### “四位一体纠四风”

党的作风,就是党的形象,关系人心向背、关系党的生死存亡。如何有效加强作风建设,历来是一个棘手而亟须破解的难题。记者从广州市纪委获悉,党的十八大以来,广州市瞄准“四风”方面的突出问题,接连打出明察暗访、曝光排行、约谈问责等“组合拳”,着力构建暗访、查处、追责、曝光“四位一体”工作机制,步步为营,招招相扣,直击病灶,推动全市作风建设不断深化。

文/广州日报记者林洪涛



广州重拳整治公园高档餐厅和会所。(资料图片)

# 激浊扬清 党风政风为之一新

## 打造暗访利器: 点线面监督 发现问题不留盲点

近年,广州市从“点”上访、“线”上控、“面”上建,着力营造“四风”问题无处遁形的高压态势。

“点”上访精准打击。针对社会关注、群众反映强烈的问题,在重点领域、重要时间节点开展专题暗访,先后组织开展了违规公款吃喝、违规公车使用、会所中的歪风、违规打高尔夫球、窗口服务、河涌污染等一系列专项暗访活动。如抓宾馆会所暗访,先后深入东方宾馆、白云宾馆、广东温泉宾馆等几十家高档餐饮和休闲旅游度假宾馆,暗访公款吃喝问题。

“线”上控借力科技。借助信息科技,通过网络监测系统、综合电子监察系统、行政管理信息系统等,深入查找一般监督检查难以发现的作风问题。如研究开发了“三公”电子经费监察系统,通过该系统可以深入发现违规使用公款的现象。运用该系统查处并曝光了市住房公积金管理中心、广州大学等单位隐蔽违规公款消费的问题。

“面”上建全面规范。广州市纪委监察局制定印发《暗访工作意见》,全面规范暗访工作。从纪检监察、公安、税务、工商、新闻媒体等有关单位,以及市特邀监察员、政风行风督察员、廉洁广州建设人民观察员中,遴选组建暗访工作队,并组织开展专题培训,各区、各街镇层层落实。如天河区组建一支民情督察员队伍,对全区公职人员履职尽责情况和庸懒散拖、“四风”突出问题等实施效能监察。

## “小窗口”促进“大监督”: 曝光台点名道姓曝光到人 不打“马赛克”

从2013年6月开始,全市围绕整治“四风”曝光晒“丑”,积极创设了一批让群众看得见、让舆论说得着的“窗口”平台。以“小窗口”促进了“大监督”,极大增强了查纠“四风”的震慑效应。

建立“曝光台”。2013年6月起,市委、市人大、市政府、市政协带头,在机关人流密集的公共场所设立作风“曝光台”,实行“一月一曝光”,对曝光问题有责任单位 and 责任人,点名道姓曝光到人,不打“马赛克”。

创设“排行榜”。2013年6月至2014年12月,广州市纪委创设了整治“四风”工作排行榜,探索制定了作风建设测评指标体系,组织各单位每月开展自评,自评结果有各单位党委书记、纪委书记签名背书。

搭建“回访台”。为避免问题曝光后“雷声大、雨点小”,广州市纪委在加强对“四风”问题曝光的同时,又设立了“回访台”栏目,及时通报对上一季度、上一期栏目曝光问题的回访情况,反馈整改落实工作。

## “抓铁有痕”: 查处各类不良作风问题 2395 个,责任追究 2982 人

“暗访”与“曝光”使“四风”现出原形,但要让人感到切肤之痛,才能起到查处一个、教育一片、整改一线的积极效果。

强化约谈问责。为防止对作风问题搞“懒”整改、“拖”字诀,避免作风整治“打水漂”,全市坚持“铁腕问责”。强化主体责任和监督责任,对于“曝光台”反映的问题,由各级领导逐级开展约谈,强化教育提醒,督促整改落实。建立健全调研性、排査性、警

示性、提示性约谈工作制度,规定对治理“四风”问题不力的市直单位和领导干部,由市委予以教育提醒和纠错诫勉。

严格监督执纪。坚持对不良作风发现一起,查处一起,追责一起,绝不“手软”。近年来,先后查处了广州土地房产管理职业学校等11个单位顶风违纪公款赠送节礼、违规发放购物卡的问题;市住房公积金管理中心等5个单位隐蔽违规公款消费问题。

# 为民务实清廉 打通服务群众“最后一公里”

## 廉洁广州十大品牌 4

### “公共服务廉洁化”

推进公共服务廉洁化,是一项在全国开先河的工作。2013年以来,广州市把公共服务廉洁化作为廉洁广州建设的切入点和突破口,通过加强顶层设计,完善评价标准、加强检查考核等方法,推动公共服务廉洁化工作在35个重点公共服务部门逐步落地生根、开花结果,为廉洁广州建设注入了新的活力。

近三年来,参与公共服务廉洁化的相关部门先后完成458项民生实事,解决群众投诉的热点难点问题120736个,较好地兑现了自己的承诺,树立了为民务实清廉的形象,受到了社会的广泛好评。

文/广州日报记者廖靖文

## 广州率先推行公共服务廉洁化

“公共服务廉洁化”指具有公共服务职能的政府部门,通过不断强化廉洁服务意识,健全廉洁服务制度,履行廉洁服务承诺,整治廉洁服务问题等方式,推动公共服务逐步实现“公正、透明、高效、廉洁”的过程。

公共服务廉洁化的成效从为民的实事实事,因为在公共服务领域推进廉洁化工作,最能改善公众的腐败感知,最能反映城市的廉洁形象。

## 把理论变成体系 从最民生部门切入

为了把这一理念办成现实,广州市纪委在深入调研的基础上,制定出台了《2013年度推进公共服务廉洁化实施意见》、《广州市2013年度公共服务廉洁化十个部门百件实事》等文件,把“公共服务廉洁化”从一个理论概念演变成了包括“六大工作目标”、“八项规定动作”、“百件民生实事”在内的框架体系。

广州市教育局、市环保局、市文广新局、市政办10个民生部门,从解决老百姓的“最后一公里”问题着手,正式启动公共服务廉洁化工作。2014年,拓展至市规划局、市建委、市城管委、市林业和园林局、市科信局、市公安局、市安监局、市司法局、市国税局、市地税局10个部门。2015年,又选取与民生关系密切的供水、供气、供电、公共交通、通信、金融服务、有线电视“七大领域十五个单位”开展公共服务廉洁化工作,并同步拓展至区,实现了公共服务廉洁化的条块全覆盖。

要求开展公共服务廉洁化的每个部门梳理选取本部门在年内要完成的10个群众最关心、最直接、最现实的问题,汇总形成全市公共服务廉洁化百件民生实事,并通过媒体向社会公开承诺,明确完成时限,坚决履行承诺。

市环保局在全国率先监测并通过多种方式实时发布空气PM2.5监测结果;市林业和园林局选择“1+12”儿童公园建设、打造岭南特色园林景观等10件市民群众关注度高的民生实事。

## 公开承诺 “一把手”挂帅接受监督

两年多来,各单位普遍成立了公共服务廉洁化工作领导小组,由单位“一把手”亲自挂帅负责、分管领导具体负责,并明确了推进公共服务廉洁化的责任部门、任务分工、时间节点和具体要求,确保任务到岗、责任到人。不仅找贪污受贿的廉政风险点,还要找“庸懒散奢”的作风风险点,重点解决好服务群众意识淡薄、服务态度生硬、服务质量不高、服务效率低下、“门难进、脸难看、话难听、事难办”等问题。

社会公示、公开承诺,切实提升公共服务廉洁化的市民获得感。加强监督制约,防控廉洁风险。各部门充分运用问题排查的成果,认真梳理原有制度,探索开展制度廉洁性评估,防止“牛栏关猫”的现象发生,努力把权力“关进制度的笼子里”。

通过走访群众、问卷调查、召开群众和专家座谈会,设立意见建议箱等形式,广泛听取群众特别是服务对象、基层单位的意见建议。说到就要做到、承诺就要兑现。及时向

比如,广州市水务局编制行政权力清单,绘制权力运行流程图,制定了3000余项标准;广州市人社局通过设立“作风曝光台”,对公共服务廉洁化情况实施有效监督;广州市环保局建立了建设项目和核技术应用项目行政审批、环境执法、行政处罚等电子监督平台,并与市纪委反腐倡廉智能化管理平台相链接,有效提升了监督实效。

## 成效显著 部门测评平均 92.69 分

广州市纪委制定出台了《广州市公共服务廉洁化测评指标体系》,探索建立了调研督导、年度点评、月报倒排、测评考核等工作方法,推动形成了课题式设计、项目化管理、工程式推进、台账式督办、绩效式考核的工作机制,为深入推进公共服务廉洁化提供了有效的制度机制保障。

近三年来,参与公共服务廉洁化的部门先后完成458项民生实事,解决群众投诉的热点难点问题120736个,受到了社会的广泛好评。据统计,2013年,10个部门公共服务廉洁化测评得分均在90分以上;2014年,8个公共服务廉洁化重点部门(不含市国税、地税)测评平均得分为92.69分,呈现逐年提升态势。

## 廉洁广州十大品牌 5

### “智能监督”

2012年以来,广州市纪委按照“权力制度严密化、权力运行电子化、权力监督智能化”的工作思路,在全国率先成立了智能监察室,构建了全市统一的廉政风险防控智能化系统,研发运行行政执法电子监察系统、国有企业“三重一大”决策电子监察系统、公务用车使用管理信息系统等智能监督平台,开启了以“制度+科技”智能监督预防腐败的新模式。

文/广州日报记者廖靖文

# “铁笼子”关住权力 “电子眼”盯住权力

## “晒出”权力清单:让权力阳光运行

2013年以来,广州先后制定了《广州市规范行政权力公开运行总体方案》和权力清单、权力公开、权力监督3个配套工作方案,以及两个进一步深化工作的指导意见,形成了规范行政权力公开运行“1+3+2”的工作模式,在全国率先建立并晒出行政权力清单,实现权力运行结果在线查询,有效规范了行政权力的公开运行。

广州市在重点清理行政审批、行政执法等行政权力事项的基础上,及时把一些与民

生相关的公共服务事项纳入清理范围,进一步丰富规范行政权力公开运行内容,并延伸到区、县及下属单位。

广州市开设了“广州市规范行政权力公开运行”专栏,作为全市统一的行政权力公开平台;建立了网上权力运行管理平台,对市、区两级行政职权事项的新增、变更、删除、合并、取消等信息进行动态、规范化管理,集中在市、区的网办大厅公开;开通了行政权力清单微信查询。

## 编织制度笼子:让权力规范运行

坚持用制度的理性约束权力的任性,为关住权力营造良好制度环境。近年来,广州市纪委注重以改革精神和法治思维推进制度建设。2012年3月,市纪委在试点的基础上,制定实施《关于加强全市廉政风险防控工作的指导意见》,对各部门梳理权力清单,规范权力运行流程及权力公开运行等工作提出了明确要求,在全市深入开展廉政风险防控工作,推动全市各单位新建、修改反腐败规章制度4000多项,

初步形成了上下衔接、实体和程序配套的法规制度体系框架。

2014年12月,广州制定实施《广州市关于进一步加强党政机工作人员问责工作的意见》,该意见对权力不作为、乱作为统一明确了问责范围、问责情形和问责方式。2013年12月,广州率先制定出台了《关于加强和规范村“两委”班子主要成员出国(境)管理的意见》。2015年5月,广州市制定下发了《广州市农村集体资产交易管理办法》。



新华社发

## 注重科技支撑:让权力刚性运行

按照“制度+科技”的思路,广州市通过信息技术在权力运行过程中的运用,发挥信息技术程序固化、运行刚性、全程留痕、结果可溯的优势,实现了行政审批、政务服务等各项权力的网上运行,保障制度落到实处。

针对行政执法工作自由裁量标准细化难、裁量异常发现难、执法过程监督难和违规裁量追究难“四大”难题,广州市纪委重点研发了行政执法电子监察系统,实现行政执法电子留痕,最大限度压缩行政执法自由裁量空间。

针对公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费等现象,2014年,广州市在全国率先建设了“三公”电子监察系统,对公务用车、公务接待和因公出国(境)等行为进行实时监控和预警纠错。

市纪委抓住“三重一大”决策这个牛鼻子,把32个市管国企“三重一大”决策纳入电子监察范围。针对村干部违法违纪易发多发的问題,广州市纪委建立了农村

廉政预警防控系统,将全市1144个行政村的农村党风廉政信息公开情况和农村集体“三资”清理及交易情况全部纳入监管;同时建立了农村集体资产交易平台和信息公开监管平台。

针对政府投资重大项目建设中腐败易发多发的实际情况,广州探索建立了政府投资重大项目廉政预警系统,对政府投资的重大项目在建设过程中出现的廉洁情况及时予以预测预警。

据介绍,行政执法电子监察系统上线以来,行政执法电子监察异常率从2012年9月的21.59%下降到今年6月底的0.017%。全市公务用车月均单车行驶里程减少1200公里,每年节约燃油超1亿元。67个市直单位的“三公”支出节约45%。

## 廉洁广州十大品牌 6

### “分众教育”

教育非万能,但没有教育却万万不能,廉洁教育脱离具体人群、不同岗位,效果将大打折扣。2012年以来,广州市强化廉洁广州分众教育,“一把钥匙开一把锁”,着力增强反腐倡廉教育的针对性和感染力,净化“政治生态”,努力让廉洁成为全体党员干部的“座右铭”;以文化人,努力让廉洁成为全社会的“新时尚”。

文/广州日报记者何雪华 通讯员穆纪宣



反腐倡廉主题小品演出。广州日报记者庄小龙 摄

# 以文化人 让廉洁成为一种时尚

## 抓警示教育: 让“关键少数”“红脸出汗”触及灵魂

党的各级领导干部是党员干部中的“关键少数”。广州市通过连续24年开展纪律教育学习月活动,连续三年举办党纪政纪法规培训班等形式,重点开展警示教育,着力促使作为“关键少数”的各级领导干部心有所畏、行有所止;“1+4+N”模式成功打出组合拳,使警示教育穿透力十足。

“1+4+N”警示教育模式,即每年集中开展1次纪律教育学习月活动;配合学习月活动抓好撰写1批反面典型案例剖析、拍摄1批违纪违法警示片、整理汇编1批违纪违法干部个人忏悔、至少集中组织党员干部参观1次反腐倡廉(警示)教育基地等4项工作;组织开展观看廉政题材话剧或电影、参加贪污腐败案件开庭庭审等N种特色教育活动。

重点选择发生在“一把手”身边的、熟悉的反面典型,以身边事教育身边人;注重警钟长鸣,重点剖析滥权任性、以权谋私、贪污腐化等大案要案;注重

惩防一体,重点从“腐败点”中查找廉政“风险点”,针对“风险点”不断梳理和强化“防控点”。

据统计,2012年以来,市纪委共组织拍摄违纪违法警示片(主要是市纪委查办的市管干部案件)10余部,形成《镜鉴录》系列警示片;组织编写反面典型剖析材料29篇,汇编成5册;编发两本《忏悔录》,收录违纪违法人员个人忏悔25篇。这些廉洁教育“教材”,真正让“关键少数”“红脸出汗”触及灵魂。

2013年,广州食品企业集团有限公司原党委书记、董事长、总经理谢某面对“三纪”班学员时悔恨不已。“触犯党纪国法,受到法律惩罚,人身自由、名誉地位顷刻间烟消云散,不但毁了自己前程,破坏了家庭幸福,更辜负了组织长期的信任和培养。”

正是专门组织“一把手”参观反腐倡廉教育基地,服刑人员的现身说法、忏悔,令许多“一把手”刻骨铭心。

## 抓典型教育: 让“普遍多数”:廉洁守岗不越“雷池”

面向广大党员干部,广州市有针对性地开展“以案释纪”、“以案说法”,因人因岗,分类施教,使党员干部在积极参与和互动中接受廉洁教育。

针对新任的领导干部,重点组织开展集体廉政谈话。通过参观反腐倡廉教育展览、进行廉政谈话、签署廉洁从政承诺书等环节,提醒新任领导在新的岗位、新的起点,始终保持清醒头脑。

针对重点部门、重点岗位负责人,侧重从岗位廉政风险防控入手,重点结合本部门、本单位查办的案件,通过“熟悉的人”、“熟悉的工作场景”,以

案明纪,抓早抓小,让受教者感同身受。针对国有企业从业人员,重点结合国企巡察发现的问题,专题开展党纪政纪教育。

针对城市社区、农村基层党员干部,重点结合村社两委换届选举开展法纪宣传教育,引导党员群众依法依规参与换届选举;重点围绕农村基层违纪违法典型案例,组织开展警示教育。2013年,对全市1144条行政村近2000名“两委”负责人组织了开展反腐倡廉教育培训,为确保村社“两委”换届选举顺利进行起到了重要的促进和保障作用。

## 抓体验教育: 让市民群众崇廉尚洁乐于参与

广义的宣传也是教育。自2012年以来,广州市面向社会举办“评”、“论”、“赛”、“看”廉洁多项活动,以文化人,真正让廉洁成了全社会的“新时尚”。

“廉洁广州年度人物”评选用先进的事迹感染人,用榜样的力量鼓舞人;“廉洁广州文化讲坛”传播廉洁价值理念,弘扬新风正气;“广州廉洁主题动画创作大赛”、“廉洁广州主题漫画创作大赛”掀起“人人关注、人人参与、人人融入”廉洁建设热潮。

越秀区率先在全市开展廉洁文化进社区“一街一品牌”活动。大塘街有传承“秉正祠”渊源和张氏父子典故的秉正文化长廊;“中国华侨第一村”的华侨新村社区,打造“侨村廉风路”、“廉廊”、“廉雕”、“廉亭”、“廉馆”,让绿道文化与廉洁文化浑然一体。

黄埔区擅长将廉洁建设融入社区,文冲街金碧领秀社区有“廉洁文化进电梯、楼梯”、“别墅盛开廉洁之花”、“廉洁

阅读角”;南岗街沙步社区在沙步领好广场、老年活动中心、社区艺术协会等公共场所循环播放《吴仁宝》、《基石》廉洁教育片和廉洁动漫片。

海珠区则充分挖掘区内革命遗迹旧址、名人故居旧园、生态景观和文博场馆的廉洁元素,推出了涵盖孙中山大元帅府等18个景点在内的历史、文化和现代三条廉洁文化精品旅游线路。

作为广州“市肺”的白云山,“云山濂泉”廉洁文化体验线路,闻名遐迩,至今已经有超过100万人次边游玩边品廉,从白云山南门蒲谷景点至山顶黄石石广场,全长2.5公里,“善、清、节、德、勤、和、行、孝、爱”九个主题,廉洁元素与自然景观浑然天成。

白云区则是深耕廉洁农村“责任田”,开展以“廉洁农村教育巡回宣讲”、“百名村官讲廉政”、“廉洁村官大讲坛”为内容的“三项教育”活动,大大增强村社干部廉洁履职的自觉性。



廉洁广州2014年度人物登台亮相。广州日报记者庄小龙 摄

# 揭开神秘面纱 反腐败人人可参与

让权力在阳光下运行,才可让权力者不想腐、不能腐、不敢腐。从2012年以来,广州市纪委监察局致力“开门办纪检”,可公开的尽量公开,可凝聚的尽量吸纳,纪检部门想说的、媒体关注的、群众关心的,无缝对接,广州“阳光纪检”揭开纪检监察机关的神秘面纱,实现了反腐败人人可参与。

文/广州日报记者何雪华 通讯员穆纪宣

## 廉洁广州十大品牌 7

### “阳光纪检”

#### “三个信访”:一图看懂信访举报

群众了解纪检监察工作,首先从信访举报这个“窗口”开始;群众关心纪检监察工作,首先从关心自己的信访举报这个“基本权益”开始。2013年开始,广州努力打造“三个信访”。

#### “阳光信访”:实现信访举报易操作

一些群众反映:为啥我写举报信给纪委,他们却回复“不予受理”。针对这个问题,广州市纪委与广州日报社、广州电视台等传统主流媒体合作,推出《一图看懂信访举报》、《我该怎样举报》、《我的举报安全吗》、《直面广州市纪委信访室》、《接访面对面》、“廉洁广州聚焦”信访专题访谈等一系列信访举报宣传报道,使群众对纪委的信访举报工作更加了解和参与。另一方面,不断拓宽亲民便民的举报受理渠道,如“信访易”群众来访自助管理系统等等。

#### “标准信访”:实现信访举报安全有效

广州市纪委监察局作出承诺:实名举报优先办理、按期反馈、100%核查,对举报有功人员实施奖励。承诺的底气,来自信访举报工作的标准化。广州市引入ISO9001质量管理理念,对信访举报工作细分为16个岗位职能,135项岗位职责和工作要求,168条工作流程

程和操作流程,20余份各环节文书范本,全市有了统一的信访举报公文格式。

手段运用的规范化让承诺底气十足。比如对每份举报信消毒后,扫描条形码,内容随即录入到信访举报信息管理系统,然后一路流转。无论哪种举报途径接入,每宗信访举报都拥有独一无二的编号标识;无论本级受理或转办,都有精密的定期跟踪督办,杜绝私自压件不办的可能性。

#### “数字信访”:实现信访举报庞而不乱

针对海量的信访举报,如何做到处变不惊、有条不紊?

广州的答案就是“数字信访”。横向网络实现处置统筹指挥体系数字化,实现信访举报件接收、办理、督办、查询等工作流转环节智能化。纵向网络则实现市纪委和各区(县级市)纪委、市直派驻机构、基层镇(街)信访举报信息工作网络互联互通。

在天河区,广州市“三个信访”工程试点,率先在区纪委接访室建立与市纪委连线的远程视频系统。走进该区宽敞明亮的接待大厅,信访群众通过叫号排队,有序地等候接访,真正实现一站式受理、查询、回复功能。天河区自主开发的“信访举报综合系统”,甚至融合了网上举报和自助信访功能,实现足不出户也能“自助信访”。



▲市纪委工作人员在信访室接待群众前来举报。广州日报记者庄小龙 摄

## 全媒互动 回应关切

截至2015年10月——

举办廉洁广州建设定期新闻发布会 37场;

编发《廉洁广州导报》79期,4029万份;

廉洁广州政务微博粉丝总数约164万,发布信息总数月2.3万条;

廉洁广州政务微信号累积关注人数约2.3万人,单条图文推送最高阅读量超6000次。

▶ 开通“廉洁广州”微信平台,标志着群众参与廉洁广州建设和监督权力运行又多了一条便捷的新途径。图为廉洁广州政务微信截图。

▶ 快扫二维码,马上关注“廉洁广州”微信平台。



## 推动人人参与: “阳光纪检”与群众共建共享

“开门办阳光纪检”,不仅要坚持把可以公开的信息尽量公开,还要把可以吸纳的力量凝聚过来,把可以为群众办的好事实事,最终实现“让群众知道、靠群众参与、使群众满意”的廉洁广州共建共享工作模式。

#### 人民观察员:当好“千里眼”

2012年11月,广州市纪委组建了市、区两级廉洁广州建设人民观察员队伍共650名(市一级50名,各区、县级市一级各50名)。他们以普通群众的眼光看待问题,收集民意,听取意见;他们参加廉洁广州建设检查考核,勇于提出问题,善于发现问题,积极反映问题,负责地跟进问题的解决。人民观察员日益成为廉洁广州建设的“千里眼”“顺风耳”,成为廉洁广州建设的宣传员、信息员、监督员、参谋员、评判员。

#### 廉洁使者:已组建6万人队伍

2012年5月,广州率先在海珠区试点组建廉洁使者队伍。

在机关,廉洁使者设立“廉政书架”,开设廉政承诺栏、廉政理念栏、廉政文化宣传栏;在学校,廉洁使者深入开展“崇廉砺志”主题教育活动,将廉政文化教育从娃娃抓起;在社区,廉洁使者创作文艺作品、开办“廉洁谈”文化板报;在家庭,廉洁使者开设“廉内助”学习班,组织领导干部家属学习家庭助廉读本;在企业,廉洁使者编制、拍摄以廉洁为主题的微电影,派发廉洁宣传物,以实际行动把廉洁广州建设变得更加具体、更加生动,赢得了社会各界的广泛关注和普遍赞誉。

2013年8月,全市纪检监察系统全面推开此项工作。目前,全市已组建了6万多人的廉洁使者队伍。

## 及时回应社会关切:全媒体互动不避敏感话题

民有所呼,我有所应。第一时间倾听群众的呼声,第一时间发布廉洁广州建设的信息,是打造阳光纪检的应有之义和必然要求。

2012年以来,广州市纪委通过建立定期新闻发布制度、创办廉洁广州导报、建设廉洁广州政务微博、廉洁广州政务微信、廉洁广州政务客户端,改版廉洁广州聚焦、廉洁广州在线、廉洁广州政务网站等方式,有效增强了廉洁广州建设的透明度和权威性,保障了群众的知情权、监督权。

#### 每月定期新闻发布“晒家底”

从2012年9月开始,每个月20日(遇到节假日则顺延至下一个工作日)的下午,广州市纪委都会定期举行新闻发布会,以公开透明的姿态定期、主动向社会“晒家底”;积极与媒体互动,回应境内外媒体提出的各类敏感问题。

#### 《廉洁广州导报》面向市民“走”遍全国

2012年6月1日,广州市纪委监察局和广州日报社联合创办《廉洁广州导报》,积极构建面向市民群众的宣传教育平台。目前,《廉洁广州导报》通过向中央纪委监察部、省纪委监察厅领导及全省20个地级以上市纪委监察局进行赠阅,其电子版通过中央纪委网站实现向全国纪检监察系统覆盖。廉洁广州政务微博让舆情有回声

2012年9月20日,广州市纪委监察局率先在全国副省级城市中开通@廉洁广州政务微博。2013年10月底,广州市12个区县纪委监察局政务微博全部开通,实现全市纪检监察官方微博区域全覆盖,标志着@廉洁广州为首的纪检监察政务微博群全面对外发布,打造“永不落幕”的新闻发布平台。

## 廉洁广州十大品牌 8

### “国企巡察”

国有经济占广州市经济总量的三分之一,在全市经济社会发展中发挥着重要的支撑性、基础性作用。据统计,2012年至今,全市纪检监察机关共立案查处国有企业案件145件145人。

2012年10月,广州市委、市政府批准设立了两个市纪委监委派驻巡察市属国有企业纪检监察机构(第一、第二派驻巡察组),专门负责市属国企巡察和案件查办工作,开创了全国副省级城市纪检监察系统巡察国有企业、推进廉洁国企建设的先河。

今年内,广州将实现对36家市管企业的巡察全覆盖。通过不断地实践、探索、创新,广州国企巡察正日益成为看护广州家底的“金盾”。

文/广州日报记者汤南 通讯员魏纪宣

2014年3月,市纪委两个派驻巡察组正式开工,他们进驻被巡察企业,紧紧围绕国有企业党风廉政建设和反腐败工作,着力发现企业领导人员是否存在权钱交易、以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等违纪违法问题;是否存在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等违反八项规定精神的问题;是否存在对重大政治问题公开发表反对意见、搞上有政策、下有对策等违反政治纪律的问题;是否存在选人用人上的不正之风和腐败行为。目前,广州已完成了31家市管国企的巡察工作,进一步发挥国企巡察的震慑、遏制、治本作用,遏制国有企业腐败现象蔓延势头。

# 啄除国企蛀虫 看好广州家底

## 巡察创新: 随机抽签 + 群众举报 + 审计介入

广州市纪委学习借鉴中央巡视的相关做法,从七个方面加大了组织创新和制度创新力度,进一步增强国企巡察的震慑效应。

广州市纪委监委成立两个巡察工作组,专司巡察工作;一个办案工作组,负责办案工作,努力实现无缝对接。以抽签方式分批次安排巡察,每批巡察4至6个单位,提高巡察效率、加快巡察节奏。

两个国企巡察工作组各下设2至3个巡察小组,其成员实行“三个不固定”,即巡察小组组长不固定、巡察小组成员不固定、巡察对象不固定。严格执行“巡察工作回避”和“一次一授权”工作制度。每批巡察前,以抽签的方式选定该批巡察的对象。

每批巡察开始前,巡察组都会在被巡察企业内外网站及经营场所发布和张贴巡察公告,公布举报电话、电子邮箱、约谈电话,召开动员大会、座谈会广泛进行动员,发动群众积极向巡察组提

供企业各种信息。

抽调专业的审计人员充实到每个巡察小组,结合群众举报有针对性地进行审计,迅速发现问题线索。同时充分利用既有审计成果,对背后隐藏的违规违纪违法问题进行大“起底”。

在不增加人员编制的基础上,根据《广州市纪检监察协作区工作制度》规定,统筹派驻巡察组、派驻国资委纪检组、国企纪检监察部门的纪检干部,形成对市属国企监管领域的“大协作区”。

每个巡察组都会深入研究企业的历史文化和行业特点,结合企业自己查找的廉洁风险点,综合运用多种方式发现问题。第一派驻巡察组负责人告诉记者,本轮国企巡察,每个被巡察企业都要向巡察组提供近年来的十三类材料。尽管只是抽查其中部分,需要看的材料的量仍然大得惊人。以2009年成立的水投集团为例,巡察组只随机抽取了其中十几个项目,需要看的资料用标准的铁皮文件柜装了112个柜子。

## 廉洁建设: 挽回巨额损失 助推转型升级



审计监管。新华社发

“一些国企领导跟我们坦言,以前一直觉得自己是老大,‘有王管’(粤语,意为没有人管),原来巡察不是走过场,而是持久战。”第一派驻巡察组负责人说,通过巡察,市管国企开始真正感受到有一专门的力量对他们进行执纪监督,形成强大震慑。

自派驻巡察组成立至今年8月底,广州市纪委监委立案查处市属国有企业副职以上领导干部17件17人,通过开展巡察特别是查办案件,直接追缴赃款8011万元,国有股权价值1000万元,挽回直接经济损失4345万元。通过查处白云农工商公司张新华严重违纪违法系列案,可追回国有土地10多块,预计可追回涉案资产市值近50亿元。通过查办广日集团系列案,其广环垃圾焚烧设施建设项目重新招标,预计可节省财政资金约15亿元。

通过巡察,发现了一些企业在制度完善、流程规范方面存在的漏洞,及时反馈至被巡察企业,督促制定整改措施,查漏补缺,从生产、营销和企业管理等多个层面促进企业转型升级。

## 廉洁广州十大品牌 9

### “纪检铁军”

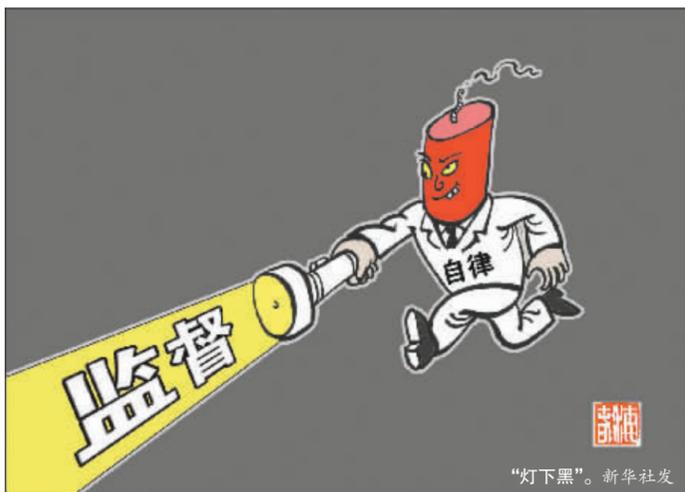
纪检监察干部处在反腐败战场的最前沿,时刻面临着腐败分子的拉拢腐蚀,“如何全面履行监督责任”、“谁来监督纪委”成为亟须解决的问题。

2012年以来,广州市各级纪检监察机关以严作风、硬本领练就“金刚钻”,用立制度、零容忍严防“灯下黑”,通过内设机构改革调整,议事协调机构清理,规范领导干部兼职分工,推行纪检监察协作区,开展基层镇街纪委规范化建设,加强教育培训,坚持内部监督和外部监督“双管齐下”等多种举措,着力打造一支忠诚、干净、担当的纪检铁军。

据透露,近两年来,广州市纪委清理“门户”,共查处纪检监察干部违纪违法案件24件24人。

文/广州日报记者汤南 通讯员魏纪宣

# 练就“金刚钻” 严防“灯下黑”



“灯下黑”。新华社发

## 严控 资质

广州市纪委修订完善了纪检监察干部选调工作办法,实行严格的资格准入制。科级以下干部进入市纪委,必须符合学历、年龄、政治等硬条件,坚持“逢进必考”,严格执行公示制度和试用期制度,做到公开公平、竞争择优。

## 清理 95% 议事协调机构

近些年,随着工作领域的不断拓展,纪检监察机关干了大量分外的事。比如,广州市纪委一位相关负责人表示其参与的议事协调机构及兼职曾多达150多项,一个领导小组哪怕一年只开一次会,纪委恐怕都难有精力干好自己的主业。

2014年3月以来,先后3次对市、区两级纪检监察机关牵头或参与的议事协调机构进行清理,市纪委牵头或参与的议事协调机构从236个清理至12个,清理率达95%以上;区纪委清理至12个左右,最少的仅有8个,清理率达90%以上;派驻机构全部不再牵头或参与纪检监察主

业无关的议事协调机构,将不该管的工作交还主管部门,集中力量,突出主业。

目前,广州已基本完成市、区两级纪检监察机关内设机构改革调整。市纪委先后开展三轮机关内设机构改革调整,整合设立第四、五、六纪检监察室,组建组织部、宣传部,成立纪检监察干部监督室。今年上半年,按照监督、执纪、综合三大模块,推进区纪委内设机构改革调整。调整后,市、区两级纪检监察机关纪检监察室占比均达到30%以上、监督执纪部门数量和人员力量占比均达到70%(区一级达85%)以上。

## 解决基层不会不能不敢监督

针对“三转”后部分纪检监察干部特别是基层纪检监察干部中存在的不会监督、不能监督、不敢监督等问题,广州市纪委监委不断加大组织创新和制度创新力度,在聚焦主业、提高能力上下功夫。制定实施《广州市纪检监察机关协作区工作制度》,根据市纪委6个纪检监察室、2个市属国企派驻巡察组对口联系单位的不同,把全市纪检监察

系统划分为7个“协作区”,市纪委每名副书记可统筹调配的办案人员达到上百名,每个纪检监察室可统筹的办案人员达到45名左右。今年4月正式实施协作区机制以来,各区纪委第二季度共立案300件,比第一季度增长87.5%;各镇街纪委共立案186件,比第一季度增长148%,基层纪委纪律审查工作力度明显加大。

## 廉洁广州十大品牌 10

### “建设指数”

## 三个维度 61 项指标 构建测评体系

课题组系统研究了国内外相关测评指标体系的构成及利弊,结合廉洁广州建设的实践探索和经验做法,采用群组决策特征根法遴选指标、使用层次分析法确定指标权重,经过小样本测试和反复修改完善,最后形成了中国(广州)城市廉洁建设指数测评指标体系。

该指数指标体系以系统评价理论、国家治理理论、国家廉政理论等为理论支撑,以主观评价与客观评价相结合为设计思路,以廉洁状况感知、廉洁建设绩效、潜在廉洁风险为测评维度,建立了包括11个二级指标、61个三级指标在内的测评指标体系。

廉洁建设指数每一项指标的确定,都是在广州实践经验的基础上加以筛选,并在广泛征求各方面意见的基础上反复斟酌,经过数易其稿才最后确定的,具有较好代表性。市纪委相关负责人指

出,一方面,单个指标的设置具有可比性,能用于不同城市、不同地区之间对于城市廉洁水平的评价。例如,“市民对信访举报途径的知晓率”、“每千人医疗卫生机构床位数”等,都具有相当高的代表性和可比性。

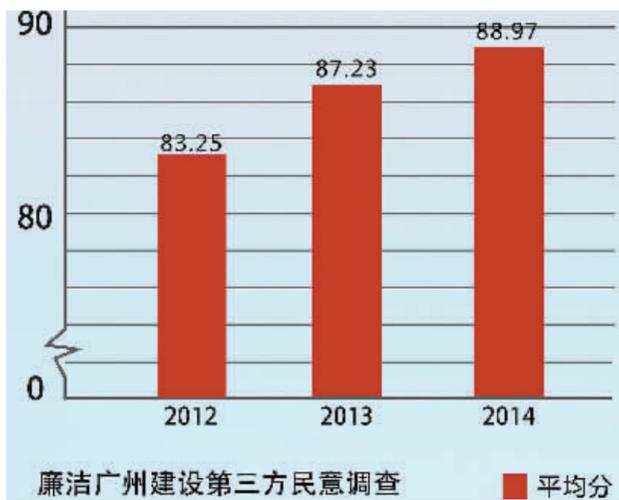
另一方面,整体指标的设置具有系统性,整个评价指标体系的构成具有内在的逻辑性和整体的系统性。比如,第一个维度廉洁状况的11个指标就全面反映了受访群众对腐败从“表层感知到深层影响再到预期态度”的发展变化。所有指标综合的结果,最接近一个城市、一个地区最真实的廉洁建设状况。

中山大学廉政与治理研究中心执行主任倪星教授认为,这项研究成果是对透明国际的继承与超越。“特别是‘潜在风险测评指标体系’的设计,是一处‘神来之笔’,对提高腐败预防水平具有重要的推动作用。整个体系是一个非常科学、先进、均衡,立足现实、面向未来的评价体系。”

廉洁广州建设是全面从严治党要求在地方的具体化,实现这一目标的关键,是要制定一套客观、权威、务实的评价标准和指引体系。

2014年初,广州市纪委与清华大学廉政与治理研究中心合作,共同研究建立了中国(广州)城市廉洁建设指数测评指标体系。该测评指标体系历史性地实现了对一个城市、一个地区廉洁建设程度的可测量、可评价、可感知、可比较,更加客观公正、科学合理地反映廉洁广州建设状态,为廉洁广州建设指引方向。

文/广州日报记者汤南 通讯员魏纪宣



## 指数 优势

受测单位在哪个方面得分高、哪个地方低,与兄弟城区的相比,自己差距在哪里,一目了然。相应的,每个受测单位都可以把握廉洁城市建设的规律,对比自身的薄弱环节,更有针对性、更加科学有效地推进廉洁城市建设。

# 请群众评价 让数据说话

## 实现城市廉洁建设可测评、可检查

“中国(广州)城市廉洁建设指数的构建,不是凭空而来。”市纪委相关负责人介绍,早在2012年,广州市纪委不断研究总结廉洁城市建设经验及实践规律,形成了廉洁政治、廉洁市场、廉洁社会、廉洁文化为维度的廉洁广州测评指标体系。选取6个具有典型代表意义的城区进行年度试测评。该负责人称,测评结果反映的六个城区的廉洁建设水平,与主观印象及平时掌握的情况基本一致,进一步验证了该指数体系的科学性、适用性。

## 数据直接反映市民感受

据了解,从2012年开始,广州市纪委就委托国家统计局广州调查队,就廉洁广州建设情况开展民意调查。民调按照科学统计原理,每年从全市居民、村民中按照人口比例随机抽取3000户年龄在18-60岁之间的居住至少满1年的市民开展入户问卷调查。从调查结果看,2012年度,全市平均

均是83.25,2013年度是87.23,2014年度是88.97。该负责人认为,这个结果,既有力证明了人民群众对廉洁广州建设成效的充分肯定,也客观反映了廉洁广州建设中存在的薄弱环节和不足之处,正日益成为广州推进廉洁城市建设的晴雨表和指挥棒。