

“出拳亮剑”又发力 营商环境再升级

——广州市开展工程招投标领域专项巡察

春风浩荡满目新,扬帆奋进正当时。春日的广州,项目现场施工正酣、热火朝天。项目建设后方,多个涉企服务窗口、“穗好办”平台张贴发布的一则“广州市开展工程招投标领域专项巡察公开征集问题反映”的公告向社会传递全市招投标问题大整治、干部作风大转变、营商环境大提升的新部署新要求。

3月29日,广州市召开新一轮市委巡察动员部署会,强调聚焦工程招投标领域,综合运用常规、专项、提级、巡察整改“回头看”等多种方式,对市住房城乡建设局、市交通运输局、广州建筑集团等3个单位同步开展常规巡察及工程招投标领域专项巡察,对市重点公共建设项目管理中心等6个单位开展工程招投标领域专项巡察,对市水务局等3个单位涉及工程招投标领域的问题进行深入了解,并统筹对各区工程招投标领域重点部门开展联合巡察。市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长杨飞表示:“紧跟中心大局,聚焦工程招投标领域深入开展专项巡察,把巡察成果转化为优化营商环境的工作实效,以强有力的政治监督为广州‘二次创业’再出发提供坚强保障。”

文/广州日报全媒体记者崔琳 通讯员纪德宣

“标前”审核谋划是前提 严防“量身定做”

2023年广州市招投标交易额达2826.38亿元,交易项目数量达3788宗。项目类别超过五成是施工招标,工程类别以房建、市政、交通和水务为主,工程领域招投标体量庞大。“从交易额看,施工项目的交易金额超2600亿元,占招投标交易项目的94.60%。”广州交易集团纪委相关负责人表示,“工程招投标是优化营商环境的重要领域,也是展现良好营商环境的重要窗口。”

紧盯工程招投标乱象“出拳发力”,推动营商环境优化升级。去年7月,广州某区交通管理总站公路部雇员何某因在该区“村村通”公路项目招标中,收受贿赂帮助投标企业中标,被判处有期徒刑六年。“我曾在多个工程项目招标前,将招标计划和招标文件透露给施工方老板陈某,他们按照有利于其挂靠公司的方向修改后,我再将招标文件呈批挂网公示。”他忏悔道。

通过补充、撤换或更改投标文件,以具有明显倾向性的条款为某个投标人“量身定做”,何某的行为使得招投标环节形同“走过场”,严重破坏了招投标公平公正。

“针对此类问题,此次专项巡察重点之一就是检查‘标前’谋划环节,看招标单位是否存在为意向中标人‘量身定做’招标条件,或设置一些与项目无关的奖项、荣誉以及人员职称等不合理加分项,变相限制其他投标人。”广州市委巡察办相关工作人员介绍,“标前”检查还要看招标



广州市纪委监委指导黄埔区纪委监委健全招投标领域廉洁风险防范机制,建设大数据智能监督平台,精准发现问题线索。图为黄埔区纪检监察干部正在依托平台分析研判。

单位是否深入排查权力运行的“关键点”、内部管理的“薄弱点”、问题易发的“风险点”?有无领导干部打招呼干预工程项目招投标?是否依法选定招标代理机构?招标关键岗位人员是否身兼数职、长期不轮岗交流?

“上述案例中何某在公路部工作已接近10年,工作内容包括经办农村公路、桥梁维修工程以及新建工程的立项、招标工作,对施工现场进行检查、验收,工程项目结算初审、申报,编制部门预算等重要内容。”相关工作人员结合案例分析道,何某虽然只是雇员,但身处关键岗位,长期不

轮岗且身兼数职,以上问题都是“标前”环节招标单位容易触犯的“雷区”,也是巡察的主要关注点。

“从近年来的一些案例看,我们发现招标立项也是一个风险点。”市纪委监委有关工作人员指出。本次巡察把“标前”环节追溯到立项环节。比如,检查中看立项单位是否存在对工程项目前期论证不够,对实施过程中出现情况预判不足,导致国家资金遭受重大损失;为了个人利益推动立项,导致立项后成为个人借机敛财的工具,无法推进甚至长期搁置等问题。

“标中”程序正当是关键 警惕“围猎陷阱”

“工程资质挂靠本就属于违法行为!”相关专业人士指出,《中华人民共和国建筑法》规定,禁止建筑施工企业以任何形式允许其他单位或者个人使用本企业的资质证书、营业执照,以本企业的名义承揽工程。

资质挂靠行为不仅违反招投标的相关规定,也会给工程质量带来隐患。巡察办工作人员表示,“针对这个问题,专项巡察检查‘标中’环节时要重点看投标单位是否符合资质,是否存在异常。”

推进工程招投标领域系统治理,关键在“人”。“‘标中’是招投标的关键环节,谁来评标,怎么评标,基本决定了招标的结果走向。”派驻市住房城乡建设局纪检监察组有关负责同志说,“除了投标人,还要加

强对招标人、评标人的监管。”根据案例经验,结合走访调研,巡察办工作人员发现“评标”人员大致通过两种模式形成:一种是在专家库中随机抽取专家组成;另一种则是由业主单位选派代表,再加专家库成员共同组成。“招标单位相关人员收受贿赂;评标专家无视评标文件规定的标准和方法,在合法评标劳务费外额外索取、接受报酬或其他好处;组建或加入可能影响公正评标的社交媒体群……”巡察办工作人员说。

在广州市某区一案例中,工程项目经办人虽职务不高,但其符合作为业主单位代表参与“评标”的资格,也成为不法分子“围猎”的对象。该经办人交代:“施工方老板多次在评标前找到我,让我在该环节中‘照顾’一

下。我作为业主评标委员参加评标,倾向给他们高分,帮他们拿下项目。”

“聚焦招标、评标,专项巡察力求从各类主体在程序上的风险点入手,斩断可乘之机。”巡察办工作人员说,对于招标单位,看其有没有“先建后招”等虚假招标,有没有通过非招标方式将工程项目交给关系户来做,有没有随意更改法定招标程序,有没有规范选派代表参加评标。对于评标专家,看有没有影响或操纵评标的行为。对于交易平台,看是否泄露投标单位、专家等信息,看是否对专家独立评审施加不当影响。对于招标代理机构,看是否诚信自律经营、铤而走险当“黄牛”。此外,监管部门是否对专家抽取、专家履职情况做好监督,也是本次巡察关注的重点。

“标后”跟进监督是保障 杜绝“失职渎职”

作为工程建设中的关键一环,工程款审批发放应遵循“先审核后拨付”的原则,即在施工单位按计划完成施工并出具工程报告,监理单位审核好工程质量、进度和安全,经代建单位审核报业主单位后,业主单位才可按相应程序拨付工程款。

“在广州市某案例中,施工方并未按计划施工,而是伪造工程报告应付检查。代建单位在管理中没有发现偷工减料等问题,监理单位采用抽查的方式没有及时发现问题。”该办案人员说,调查发现,作为招标单位的“关键人”,该案当事人叶某在工程款审批发放环节未能正确履行职责,仅通过书面材料判断便拨付了款项。

“针对这类敷衍失职,我们专项巡察要在检查‘标后’监管环节情况时,首先要看招标单位是否对合同履行、质量监管不到位,导致问题没有被发现或发现后不及时报告。”巡察办工作人员表示。以此次被巡察的

市住建局为例,就将围绕是否存在监管建设工程不到位等方面展开巡察。“其次要看监理单位,看其有没有控制好工程质量、工程造价、工程进度,有没有对合同、信息进行管理,有没有履行好建设工程安全生产职责等。”巡察办工作人员总结道。

“一级企业中标,二级企业进场,三级企业管理,包工头带人干活”,转包、违法分包是隐藏在工程建设领域的“潜规则”。去年11月,广州市纪委监委对市管企业二级公司某建设集团有限公司党委副书记、副董事长、总经理王某移送检察机关审查起诉。“王某的违法犯罪行为主要发生于建筑领域,涉及多个项目的招投标、转包分包、施工结算等流程环节。”该办案人员说,“他利用职务之便将已被某集团中标的项目直接转包给别人,从中获利。还通过虚构合同、虚增工程量等多种手段,套取项目工程款占为己有或用于行贿。”

规范建设工程分包管理,防范经营风险和廉洁风险。“专项巡察检查‘标后’监管环节,第三个重点是看中标单位是否无正当理由不与招标人订立合同,是否在签订合同时向招标人提出附加条件,是否存在转包、违法分包等问题。”巡察办工作人员继续说,“‘标后’环节还要看监管部门是否给不法分子提供了可乘之机,是否发挥联合惩戒的效果等,压实监管部门主体责任。”

“王某案中,其作为市管企业下属二级公司‘一把手’,腐败过程令人震惊,也给企业后续经营造成重大不利影响。”以案为鉴深查摆,专项巡察促长效。巡察办有关负责同志表示:“本次专项巡察也将聚焦市管企业,深入检查重点领域、关键环节、重要岗位,特别是‘一把手’监督手段是否有力有效,以专项巡察的‘出拳亮剑’进一步推动企业高质量发展,为工程建设领域风清气正提供坚强纪律保障。”

一起学条例



新修订的《中国共产党纪律处分条例》已于2024年1月1日起施行,为便于广大党员干部学习,本专版开设“一起学条例·你问我答”,由广州市纪委监委廉洁文化IP“廉羊羊”“洁羊羊”带你学习相关内容。

本期围绕《中国共产党纪律处分条例》“总则”进行学习。

问题1

廉羊羊:党的纪律处分工作应当遵循哪些原则?

洁羊羊:依照《中国共产党纪律处分条例》第四条等规定,党的纪律处分工作应当遵循五个原则:一是坚持党要管党、全面从严治党;二是党纪面前一律平等;三是实事求是;四是民主集中制;五是惩前毖后、治病救人。

廉羊羊:这些原则传递出了什么样的态度呢?

洁羊羊:向全党全社会传递出对违纪党员实施党纪处分要真正做到对同志负责、对组织负责、对事业负责、对历史负责的鲜明态度。

问题2

廉羊羊:什么是监督执纪“四种形态”?

洁羊羊:依照党章第四十条第二款、《中国共产党党内监督条例》第七条、《中国共产党纪律处分条例》第五条和《中国共产党纪律检查委员会工作条例》第三十一条第二款等规定,监督执纪“四种形态”是指经常开展批评和自我批评,及时进行谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉,让“红红脸、出出汗”成为常态;党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数;党纪重处分、重大职务调整的成为少数;严重违纪涉嫌犯罪追究刑事责任的成为极少数。

问题3

廉羊羊:什么是党纪责任追究?

洁羊羊:党纪责任追究是指对违反党纪的党组织和党员追究党纪责任,具体追究方式根据追究对象不同而有所不同。

廉羊羊:具体有哪几类方式呢?

洁羊羊:一是追究对象是党的组织的,党纪责任追究方式主要包括检查、通报、调整、改组、解散5种。二是追究对象是正式党员的,党纪责任追究方式主要包括给予党纪处分、免于党纪处分、不予党纪处分、组织处理、问责、作出审查结论、组织处置7种。三是追究对象是预备党员的,党纪责任追究方式主要包括批评教育、延长预备期和取消预备党员资格3种。

廉羊羊:这里提到的党的组织,主要包括哪些呢?

洁羊羊:有10类。第1类是党委,包括党中央、地方党委和基层党委。第2类是纪委,即中央纪委、地方纪委和基层纪委,包括新疆生产建设兵团各级纪委。第3类是党组(党委),包括党组、党组性质党委、机关党组、分党组。第4类是不属于党的工作机关的中央和地方党委派出的代表机关。第5类是纪检监察工委(含纪工委)。第6类是党的工作机关,包括办公厅(室)、职能部门、办事机构和派出机关。第7类是中央和地方党委直属事业单位。第8类是不具有处分违纪党员批准权限的党总支、党支部。第9类是各级纪委监委派驻纪检监察组。第10类是党组(党委)纪检组(纪委)。

廉羊羊:如果党的组织受到党纪责任追究,那么党的组织领导机构成员会怎样?

洁羊羊:这里主要说说改组和解散。改组即对失职失责,严重违反党的纪律、本身又不能纠正的党组织领导机构予以改组,受到改组处理的党组织领导机构成员,除应当受到撤销党内职务以上(含撤销党内职务)处分的外,均自然免职。

廉羊羊:那解散呢?

洁羊羊:解散即对失职失责,严重违反党的纪律、本身又不能纠正的党组织予以解散,受到解散处理的党组织中的党员,应当逐个审查。

寻廉迹

四代五乡贤 新南有遗风

——寻访从化区温泉镇新南村

百年古村落,悠悠底蕴深。从化区温泉镇东南部,坐落着一个有着600余年厚重历史的古村——新南村。

数百年来,有着“一门三进士,四代五乡贤”美誉的黎氏家族在此繁衍生息,贤人辈出,涌现出黎贯、黎民表、黎民衷、黎邦琰等多名清官廉吏。

从化区新南村四周青山环抱,满目苍松翠柏。从村委会往西北方向步行约五百米,始建于明朝初年的黎氏宗祠映入眼帘,推开厚重的大门,跨过高高的门槛,只见祠堂内墙面和石柱岁月久远痕迹斑驳,褪色的红砖青瓦倍显沧桑,似在无声诉说着过往。

明代时期,新南村走出了从化建县后首位登第进士黎贯,黎贯次子黎民衷、长孙黎邦琰也相继考取进士,祖孙三代不到60年

里出了三位进士,后人将黎贯与其父亲黎元昌、长子黎民衷、次子黎民衷、长孙黎邦琰合称“四代五乡贤”。

史料记载,黎贯生于明朝成化十八年(1482年),13岁能作诗,16岁考为秀才,1517年高中进士入翰林院。他曾上疏指出明朝初年的黎氏宗祠制度弊端,为百姓解困。查办福建贪污军饷案期间,他毫不徇私,具奏弹劾,悉数追回上繳军饷12万两银、粮食26万石,数额之大,为“前此命未有也”。因刚正不阿,黎贯被后人称为“铁面御史”。

黎贯长子黎民表能诗善赋,明朝贪官严嵩父子曾因黎民表富有才华,想要收为己用,但黎民表不愿同流合污,始终保持清正廉洁的为官信念,后因不堪官场黑暗,难以左右逢源,不得不奏请辞官归田。

黎贯次子黎民衷秉承父亲与兄长清廉之风,在担任漳州府知府期间整饬下属送礼歪风,甚至将屡教不改者鞭打赶走。晋升验封郎中后,有人想贿赂他谋求官职,黎民衷拒不接受贿赂及请托,遭到记恨,被调离京城。嘉靖四十四年(1564年),本欲回家省亲的黎民衷,适逢广西乱民韦银豹率兵抢粮,黎民衷率领军士奋勇作战,最终负伤身亡,临终前仍挂记“公等皆安在?府藏尚存否”。

黎贯长子黎邦琰竭力节省开支,制定征收租税新规,减轻百姓负担,捐俸修整学官修县志,政绩显著,积劳成疾去世。岁月更迭,初心不改。不论身处乱世还是治世,黎氏祖辈始终坚守初心、克己奉公,被后世传为佳话。

文/广州日报全媒体记者章程